

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 mars 2006

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police en ce qui concerne la nomination dans le grade de commissionnement de certains membres du personnel de la direction générale de la police judiciaire**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. ARENS

Art. 2bis (nouveau)

**Insérer un article 2bis, libellé comme suit:**

«Art. 2bis. — *Un article XII.VII.16quater, rédigé comme suit est inséré dans l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police:*

«Art. XII.VII.16quater. — §1<sup>er</sup>. *Les membres actuels du cadre officier qui, au 1<sup>er</sup> janvier 2001, sont titulaires du brevet de formation judiciaire complémentaire qui donnait accès aux brigades de surveillance et de recherche de la gendarmerie ou du brevet de formation judiciaire supérieure complémentaire, qui depuis cette date sont désignés de façon ininterrompue dans un*

Document précédent :

Doc 51 **2302/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de loi déposée par MM. De Padt, Peeters et Frédéric.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 maart 2006

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten wat betreft de benoeming in de graad van aanstelling van bepaalde personeelsleden van de algemene directie van de gerechtelijke politie**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER ARENS

Art. 2bis (nieuw)

**Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt:**

«Art. 2bis. — *In hetzelfde koninklijk besluit wordt artikel XII.VII.16quater vervangen door de volgende bepaling:*

«Art. XII.VII.16quater. — § 1. *De huidige personeelsleden van het officierskader die op 1 januari 2001 houder waren van het brevet van de aanvullende gerechtelijke opleiding dat toegang verleende tot de bewakings- en opsporingsbrigades van de rijkswacht of van het brevet van de aanvullende hogere gerechtelijke opleiding, die vanaf die datum ononderbroken zijn aangewezen*

Voorgaand document :

Doc 51 **2302/ (2005/2006)** :

001 : Wetsvoorstel ingediend door de heren De Padt, Peeters en Frédéric.

*emploi de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale, qui y sont depuis au moins cinq ans commissionnés dans le grade de commissaire divisionnaire et dont la dernière évaluation ne présente pas la mention finale «insuffisant», sont dispensés des conditions contenues à l'article 32 de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police (EXODUS), et peuvent être nommés dans le grade de commissaire divisionnaire.*

*§ 2. Les membres du personnel mentionnés dans le paragraphe précédent sont nommés dès qu'ils remplissent les conditions qui y sont mentionnées. La nomination dans le grade de commissaire divisionnaire emporte leur insertion dans l'échelle de traitement 05 avec une ancienneté d'échelle équivalente à celle acquise dans le cadre officier.*

*Les membres du personnel nommés en vertu du § 1<sup>er</sup> sont exclus, pour une période de 5 ans à partir de leur nomination, de la mobilité pour tout emploi autre que ceux de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale. ».*

#### JUSTIFICATION

Cette proposition constitue effectivement une véritable amélioration qui devra optimiser le fonctionnement au sein de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale. Ainsi que le texte le relève, les structures du personnel des deux anciens corps, à savoir la police judiciaire et les brigades de surveillance et de recherche de la gendarmerie étaient totalement différentes. Pour les raisons invoquées (missions identiques, intégration correcte, garantie de conserver la même hiérarchie) les membres des BSR furent commissionnés dans un grade supérieur (inspecteur principal ou commissaire judiciaire) au moment de la mise en place de la police fédérale au 1<sup>er</sup> janvier 2001.

La proposition ne mentionne toutefois pas que les officiers au sein des BSR (23 au total: 9 commandants et 14 coordinateurs BSR au sein des anciens mégadistricts de la gendarmerie) furent intégrés dans les services judiciaires d'arrondissements (SJA). Pour des raisons identiques, ces membres du personnel officier furent également commissionnés dans un grade supérieur, à savoir le grade de commissaire divisionnaire. Ce commissionnement au grade de commissaire divisionnaire a les mêmes effets juridiques que les autres commissionnements mentionnés.

Ces commissaires divisionnaires commissionnés exercent des emplois d'autorité au sein de la direction générale de la police judiciaire de la police fédérale et furent commissionnés dans le cadre de la procédure dénommée «primo-light» (c'est-à-dire dans le cadre de la première désignation à certains emplois de la police fédérale) depuis le 1<sup>er</sup> avril 2001, date d'entrée en vigueur du nouveau statut des membres de la police intégrée.

*voor een betrekking van de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie, die sinds ten minste vijf jaar aangesteld zijn in de graad van hoofdcommissaris en die geen laatste evaluatie met eindvermelding «onvoldoende» hebben, zijn vrijgesteld van de voorwaarden bedoeld in artikel 32 van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten (EXODUS) en kunnen worden benoemd in de graad van hoofdcommissaris.*

*§ 2. De in de vorige paragraaf bedoelde personeelsleden worden benoemd van zodra ze aan de daarin vermelde voorwaarden voldoen. Bij de benoeming in de graad van hoofdcommissaris wordt hun de loonschaal O5 toegekend met een loonschaalanciënniteit die gelijk is aan die welke in het officierskader is verkregen.*

*De personeelsleden die krachtens § 1 worden benoemd, worden gedurende vijf jaar vanaf hun benoeming uitgesloten van de mobiliteit voor andere betrekkingen dan die in de algemene directie gerechtelijke politie van de federale politie. ».*

#### VERANTWOORDING

Dit wetsvoorstel is inderdaad een echte verbetering die bij de federale politie de werking in de algemene directie van de gerechtelijke politie zal optimaliseren. Zoals in de tekst wordt aangegeven, waren de personeelsstructuren van de beide vroegere korpsen, met name de gerechtelijke politie en de bewakings- en opsporingsbrigades van de rijkswacht, radicaal verschillend. De leden van de BOB werden om de aangevoerde redenen (gelijke taken, correcte integratie, waarborg dezelfde hiërarchie te behouden) aangesteld in een hogere graad (hoofdinspecteur of gerechtelijk commissaris) toen de federale politie op 1 januari 2001 werd opgericht.

In het wetsvoorstel wordt echter niet vermeld dat de officieren binnen de BOB (in totaal 23, te weten 9 commandanten en 14 BOB-coördinatoren binnen de vroegere megadistricten van de rijkswacht) in de gerechtelijke diensten arrondissement (GDA) werden geïntegreerd. Die leden van het officierspersoneel werden om identieke redenen eveneens aangesteld in een hogere graad, met name de graad van hoofdcommissaris. Die aanstelling heeft dezelfde juridische gevolgen als de vermelde aanstellingen.

Die aangestelde hoofdcommissarissen oefenen binnen de algemene directie van de gerechtelijke politie van de federale politie gezagsambten uit en werden aangesteld in het kader van de zogenaamde «primo-light»-procedure (dat wil zeggen in het kader van de eerste aanwijzing in bepaalde betrekkingen bij de federale politie) sinds 1 april 2001, de datum waarop het nieuwe statuut van de leden van de geïntegreerde politie in werking is getreden.

Durant les 5 années écoulées, ces membres du personnel ont prouvé que leur grade de commissionnement était en adéquation avec les fonctions qu'ils exercent chaque jour. En outre, ces officiers supérieurs furent évalués durant cette période afin de pouvoir bénéficier d'une augmentation barémique.

Ces officiers supérieurs ont en plus de leur formation universitaire ou équivalente, suivi une formation complémentaire post-académique pour devenir officier de police.

Enfin, ils possèdent également, soit le brevet de formation judiciaire (brevet BSR), soit le brevet «formation judiciaire supérieure complémentaire» nécessaire pour pouvoir exercer au sein des BSR des fonctions de commandement, soit les deux brevets.

Cette proposition de loi en n'incluant pas les commissaires divisionnaires commissionnés crée une nouvelle discrimination.

L'actuel Art XII.VII.16quater du l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police ne modifie rien à cette discrimination. Il s'agit simplement de l'application des règles classiques pour la nomination au grade de commissaire divisionnaire (sans exigence de mobilité et de diplôme de niveau 1). Du fait du commissionnement la modalité habituelle d'accession au grade supérieur, à savoir l'acquisition du brevet de direction ne devrait pas être d'application. La finalité du brevet de direction est de mettre en exergue les capacités du membre du personnel d'exercer une fonction d'officier supérieur. Les commissaires divisionnaires commissionnés qui exécutent cette fonction depuis maintenant 5 années le prouvent chaque jour. De plus, les modalités pratiques d'acquisition du brevet de direction vont considérablement ralentir la gestion opérationnelle des services judiciaires. L'acquisition du brevet est en effet étalée sur une période de deux années, durant laquelle des épreuves de sélection, des interviews, des formations académiques, des examens et des stages dans d'autres services de police, des administrations publiques ou des entreprises privées sont organisés.

Enfin, une discrimination supplémentaire est créée. En effet, vu l'absence du titulaire de la fonction participant à la procédure d'acquisition du brevet de direction, son emploi sera temporairement exercé par un remplaçant. Ce dernier sera à son tour commissionné dans le grade supérieur et en outre percevra une indemnité visant à compenser la différence de traitement avec un commissaire divisionnaire nommé. Signalons que les commissaires divisionnaires commissionnés, concernés par le présent amendement, ne perçoivent pas cette indemnité.

Il apparaît donc raisonnable d'inclure les commissaires divisionnaires commissionnés dans la présente proposition de loi. Certainement s'il apparaît que ces membres du personnel devaient être nommés en application de l'article 13 de l'arrêté royal du 31 octobre 2000, fixant les conditions et les modalités de la première désignation à certains emplois de la police fédérale et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale, au grade de commissaire divisionnaire au terme de 3 années de commissionnement et muni d'une évaluation favorable.

Gedurende de 5 voorbije jaren hebben die personeelsleden bewezen dat hun graad van aanstelling overeenstemt met de functies die ze dagelijks vervullen. Bovendien werden die hogere officieren tijdens die periode beoordeeld om een verhoging in salarisschaal te krijgen.

Die hogere officieren hebben naast hun universitaire of gelijkwaardige opleiding een bijkomende postacademische opleiding gevolgd om politieofficier te worden.

Ten slotte zijn ze ook houder van het brevet «gerechtelijke opleiding» (BOB-brevet), dan wel van het brevet «aanvullende hogere gerechtelijke opleiding» dat nodig was om binnen de BOB commandofuncties te kunnen uitoefenen, of nog van de beide brevetten.

Dit wetsvoorstel heeft geen betrekking op de aangestelde hoofdcommissarissen en roept zodoende een nieuwe discriminatie in het leven.

Het vigerende artikel XII.VII.16quater van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten werkt die discriminatie geenszins weg. Het betreft gewoon de toepassing van de traditionele regels voor de benoeming in de graad van hoofdcommissaris (zonder vereiste van mobiliteit en diploma van niveau 1). Als gevolg van de aanstelling zou de gewoonlijke nadere regel voor de toegang tot de hogere graad, met name het verkrijgen van het directiebrevet, niet van toepassing moeten zijn. Het directiebrevet heeft tot doel de capaciteiten van het personeelslid om een functie van hoger officier uit te oefenen in het licht te stellen. De aangestelde hoofdcommissarissen welke die functie nu al 5 jaar uitoefenen, bewijzen dat elke dag. Bovendien zullen de praktische nadere regels voor het verkrijgen van het directiebrevet het operationeel beheer van de gerechtelijke diensten aanzienlijk vertragen. Het duurt immers twee jaar om het brevet te verkrijgen en tijdens die periode worden selectieproeven, interviews, academische opleidingen, examens en stages in andere politiediensten, overheidsdiensten of privé-ondernemingen georganiseerd.

Tot slot wordt een bijkomende discriminatie in het leven geroepen. Als de titularis van de functie deelneemt aan de procedure tot verkrijging van het directiebrevet, wordt zijn functie tijdens zijn afwezigheid tijdelijk uitgeoefend door een vervanger. Die zal op zijn beurt in de hogere graad worden aangesteld en zal bovendien een vergoeding krijgen om het salarisverschil met een benoemde hoofdcommissaris te compenseren. Er zij op geattendeerd dat de aangestelde hoofdcommissarissen waarop dit amendement betrekking heeft, die vergoeding niet krijgen.

Het lijkt dus redelijk de aangestelde hoofdcommissarissen onder het geldingsgebied van het voorliggende wetsvoorstel te doen ressorteren. Dat is des te meer het geval indien blijkt dat die personeelsleden moesten worden benoemd in de graad van hoofdcommissaris na afloop van 3 jaar aanstelling en indien zij een gunstige beoordeling hebben gekregen, met toepassing van artikel 13 van het koninklijk besluit van 31 oktober 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden en de modaliteiten van de eerste aanstelling in bepaalde betrekkingen van de federale politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie.

Considérant que le délai de 3 années est expiré depuis le 1<sup>er</sup> avril 2004, ces commissaires divisionnaires commissionnés remplissent les conditions de nomination (fonction d'autorité, permanence de l'exercice de la fonction, brevet, évaluation non défavorable) et devraient dès lors être nommés. Enfin, on peut raisonner par analogie avec les commissionnements et les nominations au grade de commissaire divisionnaire de certains membres du service d'enquête du Comité Permanent de Contrôle de services de police, qui sont nommés automatiquement après l'expiration de 5 années depuis la date du commissionnement. Signalons pour être complet qu'au sein de la police fédérale, il existe des précédents en matière de nomination de commissaires divisionnaires par un arrêté royal du 12 mars 2003.

Cet amendement vise à éviter qu'une nouvelle discrimination voie le jour et engendre des tensions et des frustrations rendant la vie difficile au sein du pilier judiciaire de la police fédérale.

## N° 2 DE M. ARENS

### Art. 3

#### Remplacer cet article comme suit:

«Art. 3. — Un article XII.VII.16quinquies, rédigé comme suit est inséré dans l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police:

«Art. XII.VII.16quinquies. — § 1<sup>er</sup>. Les membres actuels du service local de recherche des zones de police ayant suivi la formation fonctionnelle judiciaire accélérée sont commissionnés pour les cadres de base, au grade d'inspecteur principal et pour les cadres moyens, au grade d'officier.

§ 2. Les membres du personnel mentionnés dans le paragraphe précédent, qui sont désignés de façon ininterrompue pendant trois ans dans un emploi au sein d'une zone de police locale et dont la dernière évaluation ne présente pas la mention finale «insuffisante», peuvent être promus par accession:

1° Pour les cadres de base, au cadre moyen pour autant qu'ils suivent une formation particulière pour l'accession au cadre moyen.

2° Pour les cadres moyens, au cadre d'officier pour autant qu'ils suivent une formation particulière pour l'accession au cadre d'officier.».

Aangezien de termijn van 3 jaar sinds 1 april 2004 verstreken is, voldoen die aangestelde hoofdcommissarissen aan de benoemingsvoorwaarden (gezagsfunctie, blijvende uitoefening van de functie, brevet, niet-ongunstige beoordeling) en zouden ze derhalve moeten worden benoemd. Ten slotte zou men dezelfde redenering kunnen volgen als voor de aanstellingen en benoemingen in de graad van hoofdcommissaris van bepaalde leden van de Dienst Enquêtes van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, die automatisch worden benoemd na het verstrijken van 5 jaar sinds de datum van de aanstelling. Volledigheidshalve zij erop gewezen dat binnen de federale politie precedenten bestaan inzake de benoeming van hoofdcommissarissen, te weten bij een koninklijk besluit van 12 maart 2003.

Dit amendement beoogt te voorkomen dat een nieuwe discriminatie ontstaat die zorgt voor spanningen en frustraties die het leven binnen de gerechtelijke pijler van de federale politie bemoeilijken.

## Nr. 2 VAN DE HEER ARENS

### Art. 3

#### Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 3. — In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel XII.VII.16quinquies ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. XII.VII.16quinquies. — § 1. De huidige leden van de lokale researchedienst van de politiezones die de versnelde functionele gerechtelijke opleiding hebben gevolgd, worden aangesteld, voor de basiskaders in de graad van hoofdinspecteur, en voor de middenkaders in de graad van officier.

§ 2. De in de vorige paragraaf bedoelde personeelsleden die gedurende drie jaar ononderbroken in een functie in een lokale politiezone waren aangewezen en die geen laatste evaluatie met eindvermelding «onvoldoende» hebben, kunnen worden bevorderd door overgang:

1° voor de basiskaders, tot het middenkader op voorwaarde dat ze een bijzondere opleiding voor de toegang tot het middenkader volgen;

2° voor de middenkaders, tot het officierskader op voorwaarde dat ze een bijzondere opleiding voor de toegang tot het officierskader volgen.».

## JUSTIFICATION

La proposition de loi 2302/001 améliore fortement la situation au sein du pilier judiciaire. Cette amendement quant à lui aménage le statut du personnel du service local de recherche des zones de police. Ces policiers ont en effet suivi la même formation fonctionnelle judiciaire accélérée de 360 heures que les policiers du pilier judiciaire de la police fédérale. Or, ces derniers ont été commissionnés dans le grade supérieur.

Cette même possibilité devrait donc être mise en oeuvre pour le personnel de la SLR de la police locale d'autant plus que les cadres de base suivront prochainement une formation de 240 heures en vue de l'obtention de la qualité d'OPJ/APR.

Joseph ARENS (cdH)

## N° 3 DE M. CLAES ET CONSORTS

## Art. 2

**Dans l'article XII.VII.15<sup>quater</sup> proposé, remplacer le § 1<sup>er</sup> par la disposition suivante:**

«§ 1<sup>er</sup>. Les membres du personnel visés aux articles XII.VII.21 et XII.VII.22 et dont la dernière évaluation ne présente pas la mention finale «insuffisant» peuvent être promus par accession au cadre moyen pour autant qu'ils suivent une formation particulière pour l'accession au cadre moyen.»

## JUSTIFICATION

Le problème des commissionnements au sein des services de police porte essentiellement sur l'impossibilité pour ces membres du personnel de développer des possibilités de carrière dans le cadre de la structure des services de police intégrés. Ils restent en effet bloqués au grade auquel ils ont été intégrés lors de leur passage aux services intégrés. Les membres du cadre de base restent donc inspecteurs de police, même s'ils exercent, depuis leur commissionnement, la fonction d'inspecteur principal.

Cette situation concerne l'ensemble des commissionnés, et non uniquement les titulaires du brevet BSR. La nomination des seuls titulaires du brevet BSR au grade dans lequel ils ont été commissionnés constituerait une violation du principe d'égalité. Les auteurs de l'amendement visent à éviter cette situation en proposant de nommer tous les membres du cadre de base qui ont été commissionnés dans le grade supérieur à ce grade pourvu qu'ils satisfassent également aux conditions fixées par ailleurs par l'article proposé.

## VERANTWOORDING

Wetsvoorstel DOC 51 2302/001 verbetert aanzienlijk de situatie binnen de gerechtelijke pijler. Dit amendement regelt het statuut van het personeel van de lokale rekerchedienst van de politiezones. Die politieagenten hebben immers dezelfde versnelde functionele gerechtelijke opleiding van 360 uren gevolgd als de politieagenten van de gerechtelijke pijler van de federale politie.

Die laatsten werden echter in de hogere graad aangesteld. Diezelfde mogelijkheid zou dus moeten bestaan voor het personeel van de LRD van de lokale politie, te meer omdat de basiskaders binnenkort een opleiding van 240 uren zullen volgen teneinde de hoedanigheid van OGP/HPK te verkrijgen.

## Nr. 3 VAN DE HEER CLAES c.s.

## Art. 2

**In het voorgestelde artikel XII.VII.15<sup>quater</sup>, § 1 vervangen als volgt:**

«§ 1. De personeelsleden bedoeld in artikel XII.VII.21 en XII.VII.22 en die geen laatste evaluatie met eindvermelding onvoldoende hebben, kunnen worden bevorderd door overgang naar het middenkader mits zij een bijzondere opleiding voor de overgang naar het middenkader volgen.»

## VERANTWOORDING

De problematiek van de aanstellingen bij de politiediensten betreft in hoofdzaak de onmogelijkheid voor deze personeelsleden om enige carrièremogelijkheden binnen de structuur van de geïntegreerde politiediensten uit te bouwen. Zij blijven immers steken in de graad waarin zij bij hun overstap naar de geïntegreerde diensten werden ingeschaald. De leden van het basiskader blijven dus inspecteur van politie niettegenstaande zij reeds van bij hun aanstelling de functie van hoofdinspecteur uitoefenen.

Deze situatie betreft alle aangestelden en dus niet enkel de houders van het brevet BOB. Indien nu enkel de houders van het brevet BOB zouden benoemd worden in de graad waarin zij werden aangesteld, zou dit een schending van het gelijkheidsbeginsel inhouden. De indieners van dit amendement willen dit tegengaan door alle leden van het basiskader die werden aangesteld in de hogere graad tot die graad te benoemen indien zij ook voldoen aan de voorwaarden die verder in het ontworpen artikel worden gesteld.

## N° 4 DE M. CLAES ET CONSORTS

## Art. 3

**Dans l'article XII.VII.16quinquies, proposé, remplacer le § 1<sup>er</sup> par la disposition suivante:**

*«§ 1<sup>er</sup>. Les membres du personnel visés aux articles XII.VII.23, XII.VII.23bis et XII.VII.24 et qui sont depuis au moins cinq ans commissionnés dans le grade de commissaire et dont la dernière évaluation ne présente pas la mention finale «insuffisant», peuvent être promus par accession au cadre d'officiers, pour autant qu'ils suivent une formation particulière pour l'accession au cadre d'officiers.»*

## JUSTIFICATION

La logique du présent amendement est analogue à celle de l'amendement n° 3. Sont toutefois concernés ici les membres du cadre moyen qui ont été commissionnés dans le cadre des officiers. Dans ce cas également, la nomination au grade supérieur ne peut être subordonnée à la possession ou non du brevet BSR, et tous les commissionnés dans le grade supérieur doivent être nommés dans ce grade.

## Nr. 4 VAN DE HEER CLAES c.s.

## Art. 3

**In het voorgestelde artikel XII.VII.16quinquies, § 1 vervangen als volgt:**

*«§ 1. artikel XII.VII.23, XII.VII.23bis en XII.VII.24 en die gedurende minstens vijf jaar aangesteld zijn tot de graad van commissaris en die geen laatste evaluatie met eindvermelding onvoldoende hebben, kunnen worden bevorderd door overgang naar het officierenkader mits zij een bijzondere opleiding voor de overgang naar het officierenkader volgen.»*

## VERANTWOORDING

De redenering bij dit amendement is gelijklopend met deze van het amendement nr. 3. Hier betreft het evenwel de leden van het middenkader die werden aangesteld in het officierenkader. Ook nu weer kan de benoeming in hogere graad niet afhankelijk gemaakt worden van het al dan niet in het bezit zijn van het brevet BOB, en moeten alle aangestelden in de hogere graad waarin zij werden aangesteld, benoemd worden.

Dirk CLAES (CD&V)  
Katrien SCHRYVERS (CD&V)  
Pieter DE CREM (CD&V)