

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 février 2006

PROPOSITION DE LOI

**complétant la loi du 29 juin 1981 établissant
les principes généraux de la sécurité sociale
des travailleurs salariés par une nouvelle
catégorie de véhicules destinés au transport
collectif des travailleurs salariés et non
soumis à la cotisation de solidarité**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR

M. Charles MICHEL

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de l'auteur principal	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles et votes	4

Document précédent :

Doc 51 **2243/ (2005/2006)** :

001 : Proposition de loi de Mme Turtelboom, M. Bonte et Mmes Cahay-André, De Block, D'hondt et Lanjri.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la Commission;

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 februari 2006

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de wet van 29 juni 1981
houdende de algemene beginselen van de
sociale zekerheid voor werknemers met een
bijkomende categorie van voertuigen voor het
collectief vervoer van werknemers waarvoor
geen solidariteitsbijdrage verschuldigd is**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Charles MICHEL**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdindienster	3
II. Algemene bespreking	3
III. Bespreking van de artikelen en stemmingen	4

Voorgaand document :

Doc 51 **2243/ (2005/2006)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw Turtelboom, de heer Bonte en de dames Cahay-André, De Block, D'hondt en Lanjri.

Zie ook:

003 : Tekst verbeterd door de Commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte**

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
 PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Daniëlle Van Lombeek-Jacobs
 MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
 sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
 CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
 cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
 Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
 Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
 Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
 Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
 Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi en sa réunion du 8 février 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL

Mme Annemie Turtelboom (VLD) explique que la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés prévoit que les véhicules affectés au transport collectif de travailleurs ne donnent pas lieu au paiement d'une cotisation de solidarité. Cette exonération se limite cependant aux véhicules de la catégorie N1, au sens de l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles, leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité. Certaines entreprises utilisent cependant à la même fin des véhicules appartenant à la catégorie M1 au sens du même arrêté royal.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il convient de traiter de la même manière tous les véhicules affectés au transport collectif de travailleurs. La proposition de loi à l'examen étend donc l'exonération à tous les véhicules affectés à ce transport, tout en fixant plus clairement les conditions donnant droit à cette exonération. Les véhicules de type M1 sont en effet plus susceptibles que ceux de la catégorie N1 de faire l'objet d'un usage privé. Il convient donc d'éviter les abus.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Greta D'hondt (CD&V), coauteur, rappelle que son groupe s'est toujours opposé au prélèvement d'une cotisation de solidarité liée à la mise à disposition de voitures de société. Néanmoins, la législation actuelle est tellement inadaptée à la réalité du terrain, qu'il est urgent de la corriger. C'est pourquoi l'intervenante soutient la présente proposition de loi.

L'oratrice salue en outre le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, dont la souplesse a permis de dégager le compromis nécessaire à la proposition de loi à l'examen.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) se joint aux commentaires de Mme D'hondt. Le groupe de l'orateur n'est

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 8 februari 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER

Mevrouw Annemie Turtelboom (VLD) legt uit dat in de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers is bepaald dat op de voertuigen die gebruikt worden voor het collectief vervoer van werknemers geen solidariteitsbijdrage verschuldigd is. Die vrijstelling geldt echter alleen voor de voertuigen die behoren tot de categorie N1, in de zin van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen. Sommige ondernemingen gebruiken voor dat doel evenwel voertuigen die behoren tot de categorie M1 in de zin van datzelfde koninklijk besluit.

Volgens de indieners van dit wetsvoorstel moeten alle voertuigen die voor het collectief gebruik van werknemers worden gebruikt, op dezelfde manier worden behandeld. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel strekt er dan ook toe de vrijstelling te doen gelden voor alle voor dat vervoer aangewende voertuigen, terwijl ook duidelijker wordt vastgelegd welke voorwaarden recht verlenen op die vrijstelling. De voertuigen van het type M1 kunnen immers gemakkelijker dan die van categorie N1 voor privédoeleinden worden gebruikt. Misbruiken moeten dus worden voorkomen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mede-indienster Greta D'hondt (CD&V) herinnert eraan dat haar fractie zich altijd heeft verzet tegen de heffing van een solidariteitsbijdrage op de terbeschikkingstelling van bedrijfswagens. De vigerende wetgeving is echter dusdanig slecht aangepast aan de realiteit in het veld dat ze dringend moet worden bijgesteld. Daarom steunt de spreekster dit wetsvoorstel.

Het lid is opgetogen over de soepelheid die de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid aan de dag heeft gelegd, zodat voor het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel het vereiste compromis kon worden bereikt.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) sluit zich aan bij de commentaar van mevrouw D'hondt. De fractie

pas favorable à la perception de cotisations de solidarité liées aux voitures de société. Néanmoins, il ne convient pas de s'opposer à une proposition de loi qui vise à améliorer la législation existante, même si celle-ci reste contestable sur le plan des principes.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, M. Rudy Demotte, souscrit au contenu de la proposition de loi à l'examen. Celle-ci traduit correctement le souhait des partenaires sociaux des secteurs concernés.

En réponse à la demande formulée par les auteurs dans les développements de leur proposition de loi, le ministre a adressé deux notes à ses services. Dans la première note, il exprime le souhait que, lors des contrôles relatifs à la cotisation de solidarité en cause, les services d'inspection confrontés à la problématique d'utilisation de véhicules affectés au transport collectif de travailleurs dont le trajet commence et se termine au domicile du travailleur chargé de la conduite du véhicule suspendent provisoirement leurs constatations dans l'attente de la promulgation de la loi issue de la proposition à l'examen. Dans la seconde note, le ministre demande que si, à l'occasion d'un contrôle effectué après la promulgation de la loi, les services constatent que le véhicule affecté au transport collectif de travailleurs répond bien aux conditions déterminées par la loi pour ne pas être soumis à la cotisation de solidarité prévue par l'article 38, § 3^{quater}, de la loi du 29 juin 1981, le véhicule est considéré comme non soumis à la cotisation de solidarité pour la période antérieure à la promulgation de la loi.

Le ministre prendra en outre contact avec les partenaires sociaux afin de déterminer la procédure d'identification des véhicules appartenant à la catégorie M1 et affectés au transport collectif de travailleurs.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Intitulé

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique suggère de remplacer l'intitulé par «proposition de loi modifiant l'article 38, § 3^{quater}, de la loi 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés».

La commission acquiesce à cette proposition.

van de spreker is gekant tegen de inning van solidariteitsbijdragen op bedrijfswagens. Toch is het niet wenselijk zich te verzetten tegen een wetsvoorstel dat erop gericht is de bestaande wetgeving te verbeteren, ook al blijft het betwistbaar wat de beginselen betreft.

De heer Rudy Demotte, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, steunt het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel inhoudelijk. Het vormt de correcte neerslag van het oogmerk van de sociale partners uit de betrokken sectoren.

In antwoord op de vraag die de indieners hebben geformuleerd in de toelichting bij hun wetsvoorstel, heeft de minister de diensten twee nota's bezorgd. In de eerste nota spreekt hij de wens uit dat, indien de inspectiediensten bij de controles op de betrokken solidariteitsbijdrage worden geconfronteerd met het vraagstuk van de aanwending van voor het collectief vervoer van werknemers bestemde voertuigen waarvan het traject aanvangt en eindigt bij de werknemer die het voertuig moet besturen, die diensten hun vaststellingen dan voorlopig zouden opschorten in afwachting dat de uit het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel voortvloeiende wet wordt afgekondigd. In de tweede nota vraagt de minister dat, indien de diensten bij een controle na de afkondiging van de wet constateren dat het voor het collectief vervoer van werknemers gebruikte voertuig wel degelijk voldoet aan de in de wet vastgelegde voorwaarden waaronder de solidariteitsbijdrage zoals bedoeld in artikel 38, § 3^{quater}, van de wet van 29 juni 1981, niet verschuldigd is, het voertuig dan zou worden beschouwd als niet aan de solidariteitsbijdrage onderworpen voor de duur van de periode die de afkondiging van de wet voorafgaat.

De minister zal voorts contact opnemen met de sociale partners, om de procedure vast te leggen ter bepaling van de tot de categorie M1 behorende voertuigen welke voor het collectief vervoer van werknemers worden gebruikt.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Opschrift

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid stelt voor het opschrift te vervangen door «wetsvoorstel tot wijziging van artikel 38, §3^{quater}, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers».

De commissie stemt in met dat voorstel.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.
Il est adopté par 8 voix et 1 abstention.

Art. 2

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique fait remarquer que la version néerlandaise du point 2°, b, de la disposition en projet est incorrecte.

La commission décide de corriger le texte néerlandais de manière à l'adapter au texte français.

*
* *

L'article 2 tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.
Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission s'accorde en outre sur un certain nombre de corrections techniques.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle que corrigée, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Charles MICHEL

Le président,

Hans BONTE

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid merkt op dat de Nederlandse tekst van punt 2°, b, van de voorgestelde bepaling onjuist is.

De commissie beslist de Nederlandse tekst zo te verbeteren dat hij aan de Franse tekst is aangepast.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie is het ook eens over een aantal technische correcties.

*
* *

Het gehele aldus verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Charles MICHEL

De voorzitter,

Hans BONTE