

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2005

PROJET DE LOI**relatif au Pacte de solidarité
entre les générations****AMENDEMENTS**

déposés en commission des Affaires sociales

N° 27 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 15bis (nouveau)

**Dans le Titre III «Pensions», Chapitre 6, insérer
un article 15bis, libellé comme suit:***«Art. 15bis. — Dans l'article 34bis de la même loi, est
inséré un alinéa 2, libellé comme suit:**«Pour l'exécution de l'alinéa 1^{er}, le Roi peut à chaque
fois opérer une distinction en fonction de la durée de
l'occupation.»»***JUSTIFICATION**

Cet article insère une disposition similaire pour les pensions de survie des personnes ayant une carrière mixte. Selon nous, il s'agit ici de réparer un oubli, étant donné que, pour les pensions «ordinaires», cela a déjà été fait tant pour les travailleurs à temps plein que pour ceux ayant une carrière mixte.

Documents précédents :

Doc 51 **2128/ (2005/2006) :**

001 : Projet de loi.

002 : Erratum.

003 à 008 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2005

WETSONTWERP**betreffende het
Generatiepact****AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

Nr. 27 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 15bis (nieuw)

**In Titel III «Pensioenen», hoofdstuk 6, een artikel
15bis invoegen, luidende:***«Art. 15bis.— In artikel 34bis van dezelfde wet wordt
een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:**«In de uitvoering van het eerste lid mag de Koning
hierbij telkens een onderscheid maken naargelang de
duur van de tewerkstelling.»».***VERANTWOORDING**

Dit artikel voegt een gelijkaardige bepaling in voor de overlevingspensioenen van mensen met een gemengde loopbaan. Het betreft hier, ons inziens, een vergetelheid, aangezien dit voor de «gewone» pensioenen wel voor zowel volledig werknemers als gemengde loopbanen werd gedaan.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2128/ (2005/2006) :**

001 : Wetsontwerp.

002 : Erratum.

003 tot 008 : Amendementen.

N° 28 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69bis (nouveau)

Dans le Titre IV «Emploi», insérer un Chapitre 18, comprenant un article 69bis, libellé comme suit:

«Chapitre 18. — Mesures visant à renforcer les inspections de l'emploi étranger en Belgique

Art. 69bis. — À l'article 8, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 mars 2002 transposant la directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et instaurant un régime simplifié pour la tenue de documents sociaux par les entreprises qui détachent des travailleurs en Belgique, le 5° est abrogé.»»

N° 29 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69ter (nouveau)

Dans le même Chapitre, insérer un article 69ter, libellé comme suit:

«Art. 69ter. — Un article 8bis, libellé comme suit, est inséré dans la même loi:

«Art. 8bis. — L'emploi de travailleurs détachés au sens de l'article 2 doit être notifié conformément à la déclaration immédiate de l'emploi prévue par le Roi, en vertu de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Le Roi peut dispenser certaines catégories d'employeurs de l'obligation de faire les deux déclarations, pour autant que les données des travailleurs soient disponibles autrement, par exemple par le biais d'une déclaration établie conformément à la législation relative à la sécurité sociale.»».

Nr. 28 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69bis (nieuw)

In titel IV «Werk», een hoofdstuk 18, dat een artikel 69bis bevat, toevoegen, luidend als volgt:

«Hoofdstuk 18. — Maatregelen tot versterking van de inspecties van buitenlandse werkgelegenheid in België

«Art. 69bis. — In artikel 8, van de wet van 5 maart 2002 tot omzetting van de richtlijn 96/71/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, en tot invoering van een vereenvoudigd stelsel betreffende het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen, wordt opgeheven.»».

Nr. 29 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69ter (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69ter invoegen, luidende:

«Art. 69ter. — In dezelfde wet wordt een artikel 8bis ingevoegd, luidend:

«Art. 8bis. — De tewerkstelling van ter beschikking gestelde werknemers als bedoeld in artikel 2 moet worden gemeld overeenkomstig de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling door de Koning bepaald krachtens artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

De Koning kan aan categorieën van werkgevers een vrijstelling van beide aangifteverplichtingen geven, voor zover de gegevens van de werknemers op een andere wijze beschikbaar zijn, bijvoorbeeld door een aangifte overeenkomstig de sociale zekerheidswetgeving.»».

N° 30 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69quater (nouveau)

Dans le même Chapitre, insérer un article 69quater, libellé comme suit:

«Art. 69quater. — L'article 6ter, § 2, 1°, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux, est remplacé par le texte suivant:

«1° que, préalablement à l'occupation de travailleurs visée au § 1^{er}, ils mettent à disposition la déclaration visée à l'article 8bis de la loi du 5 mars 2002 transposant la directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services et instaurant un régime simplifié pour la tenue de documents sociaux par les entreprises qui détachent des travailleurs en Belgique.»».

N° 31 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69quinquies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69quinquies, libellé comme suit:

«Art. 69quinquies. — Les travailleurs indépendants non Belges qui effectuent un travail ou fournissent un service en Belgique doivent déclarer cette activité, pour autant qu'elle excède une durée fixée par le Roi. Le Roi détermine les données qui doivent être mentionnées dans la déclaration. Il détermine si la déclaration doit être faite auprès des autorités communales ou régionales. Il peut tenir compte à cet égard de l'ampleur des travaux et du secteur, mais Il peut également instaurer une réglementation générale. Le Roi fixe aussi le mode de déclaration.

Le Roi peut supprimer les réglementations existantes imposant une obligation de déclaration, pour autant que ces déclarations contiennent les mêmes données que la déclaration visée à l'alinéa précédent.

Le Roi détermine quelles sont les institutions fédérales auxquelles la commune doit transmettre ces déclarations et Il fixe les modalités de transmission de ces déclarations».

Nr. 30 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69quater (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69quater invoegen, luidende:

«Art. 69quater.— In artikel 6ter, § 2, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten, wordt het 1° als volgt vervangen:

«1° zij, voorafgaand aan de tewerkstelling van de in § 1 bedoelde werknemers, de aangifte als bedoeld in artikel 8bis van de wet van 5 maart 2002 tot omzetting van de richtlijn 96/74/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 1996 betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten, en tot invoering van een vereenvoudigd stelsel betreffende het bijhouden van sociale documenten door ondernemingen die in België werknemers ter beschikking stellen.»».

Nr. 31 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69quinquies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69quinquies invoegen, luidende:

«Art. 69quinquies.— Niet-Belgische zelfstandigen die in België een werk uitvoeren of een dienst verrichten, dienen deze activiteit aan te geven, voor zover deze een door de Koning bepaalde duur overschrijdt. De Koning bepaalt welke gegevens de aangifte moet bevatten, of de aangifte aan de gemeentelijke of regionale overheid dient te gebeuren, waarbij hij dit kan laten afhangen van de grootte van de werken, de sector, maar ook een algemene regeling kan invoeren, en Hij legt de wijze van aangifte vast.

De Koning kan de bestaande regelingen die een meldingsplicht opleggen, afschaffen, voor zover ze dezelfde gegevens bevatten als de in het vorige lid bedoelde aangifte.

De Koning bepaalt de wijze waarop en aan welke federale instellingen de gemeente deze aangiftes moet doorsturen.».

N° 32 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69sexies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69sexies, libellé comme suit:

«Art. 69sexies. — Les travailleurs indépendants qui ne se conforment pas aux obligations visées à l'article 4 de l'arrêté royal précité seront punis d'un emprisonnement de huit jours à un an et d'une amende de 500 à 2 500 euros».

N° 33 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69septies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69septies, libellé comme suit:

«Art. 69septies. — L'article 31, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs est abrogé.».

N° 34 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69octies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69octies, libellé comme suit:

«Art. 69octies. — À l'article 11, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux, les mots «d'une amende de 26 à 500 euros» sont remplacés par les mots «d'une amende de 260 à 5 000 euros».

N° 35 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69novies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69novies, libellé comme suit:

«Art. 69novies. — À l'article 56 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, les mots «d'une amende de 26

Nr. 32 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69sexies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69sexies invoegen, luidende:

«Art. 69sexies.— De zelfstandigen die de in artikel 4 van het voornoemde koninklijk besluit genoemde verplichting niet naleven, worden gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met een geldboete van 500 tot 2 500 euro.».

Nr. 33 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69septies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69septies invoegen, luidende:

«Art. 69septies. — Artikel 31, § 1, tweede lid, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, wordt opgeheven.».

Nr. 34 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69octies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69octies invoegen, luidende:

«Art. 69octies.— Artikel 11, § 1, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten, worden de woorden «met geldboete van 26 tot 500 euro» vervangen door de woorden «met een geldboete van 260 tot 5 000 euro».

Nr. 35 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69novies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69novies invoegen, luidende:

«Art. 69novies.— In artikel 56 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, worden de woorden

à 500 euros» sont remplacés par les mots «d'une amende de 260 à 5 000 euros».

N° 36 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69decies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69decies, libellé comme suit:

«Art. 69decies. — À l'article 42 de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, les mots «d'une amende de 26 à 500 euros» sont remplacés par les mots «d'une amende de 260 à 5 000 euros».

N° 37 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69undecies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69undecies, libellé comme suit:

«Art. 69undecies. — À l'article 53 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, les mots «d'une amende de 26 à 500 euros» sont remplacés par les mots «d'une amende de 260 à 5 000 euros».

N° 38 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69duodecies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69duodecies, libellé comme suit:

«Art. 69duodecies. — L'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers est complété par la phrase suivante:

«Le Roi peut accorder à des entreprises de certains secteurs une dérogation à l'obligation de procéder à un examen du marché de l'emploi pour autant que le secteur ait conclu une convention avec l'autorité régionale en ce qui concerne la formation et l'accession aux professions à problème dans le secteur. Le Roi détermine les éléments que la convention doit contenir; celle-ci doit prévoir au minimum que les efforts en matière de formation du secteur sont aussi élevés ou plus élevés que ce qui a été autorisé pour déroger à l'obligation de pro-

«met een geldboete van 26 tot 500 euro» vervangen door de woorden «met een geldboete van 260 tot 5 000 euro».

Nr. 36 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69decies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69decies invoegen, luidende:

«Art. 69decies. — In artikel 42 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon, worden de woorden «met geldboete van 26 tot 500 euro» vervangen door de woorden «met een geldboete van 260 tot 5 000 euro».

Nr. 37 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69undecies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69undecies invoegen, luidende:

«Art. 69undecies. — In artikel 53 van de Arbeidswet van 16 maart 1971, worden de woorden «met een geldboete van 26 tot 500 euro» vervangen door de woorden «met een geldboete van 260 tot 5000 euro».

Nr. 38 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69duodecies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69duodecies invoegen, luidend:

«Art. 69duodecies. — Artikel 8, § 1, eerste lid, van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wordt aangevuld met de volgende zin:

«De Koning kan ondernemingen uit bepaalde sectoren een afwijking toestaan van een arbeidsmarkt-onderzoek, voor zover de sector een convenant heeft gesloten met de Gewestelijke overheid met betrekking tot de opleiding voor en de toeleiding naar de knelpuntberoepen in de sector. De Koning bepaalt de elementen die de convenant moet bevatten, minimaal moet deze de bepaling bevatten dat de opleidingsinspanningen van de sector even hoog of hoger zijn dan voor de afwijking van het arbeidsmarktonderzoek werd toegestaan.

céder à un examen du marché de l'emploi. Si l'effort de formation s'amenuise malgré tout, le Roi peut retirer la dérogation à l'obligation de procéder à un examen du marché de l'emploi.»».

N° 39 DE MMES D'HONDT ET LANJRI

Art. 69terdecies (nouveau)

Dans le même Chapitre 18, insérer un article 69terdecies, libellé comme suit:

«Art. 69terdecies. — *L'utilisateur ou l'entreprise qui fait appel, pour effectuer une activité, à un indépendant étranger ou à une entreprise étrangère est responsable des infractions commises par l'indépendant étranger ou l'entreprise étrangère à la législation fiscale, sociale et du droit du travail.».*

JUSTIFICATION

Le 1^{er} mai 2004, l'Union européenne s'est élargie à 10 nouveaux membres. La libre circulation des travailleurs, des biens et des services est d'application au sein de l'Union. En principe, les ressortissants des nouveaux États membres étaient donc libres d'effectuer en Belgique un travail salarié. Étant donné que l'on craignait que le marché du travail soit envahi, les États membres pouvaient instaurer des dispositions transitoires limitant la libre circulation. Notre pays a exploité cette possibilité, de sorte que les ressortissants de 8 nouveaux pays n'ont toujours pas librement accès à notre marché du travail. Il doit être décidé pour le 1^{er} mai 2006 d'une prolongation de cette période.

Les habitants de ces pays ont pourtant d'ores et déjà la possibilité légale de travailler dans notre pays. Grâce à la libre circulation des services, les indépendants de l'Union européenne peuvent s'établir dans notre pays. Le même mécanisme fait en sorte que les entreprises étrangères puissent prester des services en Belgique avec leur propre personnel étranger. Enfin, une entreprise belge peut engager des travailleurs étrangers détachés. Ces trois voies qui sont légales en soi font toutefois l'objet d'abus systématiques afin d'amener en Belgique de la main-d'œuvre étrangère bon marché et/ou qualifiée. Dans certains secteurs se produit le phénomène des faux indépendants. On constate que dans le cadre de l'exécution de missions par des entreprises étrangères en Belgique ou dans le cadre du détachement dans des entreprises belges, la règle selon laquelle les conditions salariales et de travail belges sont d'application dans ce cas n'est pas toujours respectée. Il y a par ailleurs le travail au noir «ordinaire» effectué par des travailleurs étrangers.

Il ne fait aucun doute que ces phénomènes sont néfastes. La perte de revenus pour la sécurité sociale est importante et les travailleurs étrangers risquent d'être exploités ou de

Indien de opleidingsinspanning toch zou dalen, kan de Koning de afwijking van de verplichting van het arbeidsmarktonderzoek weer intrekken.»».

Nr. 39 VAN DE DAMES D'HONDT EN LANJRI

Art. 69terdecies (nieuw)

In hetzelfde hoofdstuk 18, een artikel 69terdecies invoegen, luidend:

«Art. 69terdecies. — *De gebruiker of de onderneming die voor het uitvoeren van een activiteit een beroep doet op een buitenlandse zelfstandige of een buitenlandse onderneming, is aansprakelijk voor overtredingen door de buitenlandse zelfstandige of onderneming van de Belgische fiscale, sociale en arbeidsrechtelijke wetgeving.».*

VERANTWOORDING

Op 1 mei 2004 breidde de EU uit met tien nieuwe lidstaten. Binnen de Unie geldt het vrij verkeer van werknemers, goederen en diensten. In principe waren de onderdanen van de nieuwe lidstaten dus vrij om in België arbeid in loondienst uit te voeren. Omdat gevreesd werd voor een overrompeling van de arbeidsmarkt konden de lidstaten overgangsbepalingen invoeren die het vrij verkeer zouden beperken. Ons land paste deze mogelijkheid toe, zodat onderdanen van 8 nieuwe landen nog geen vrije toegang hebben tot onze arbeidsmarkt. Voor 1 mei 2006 moet worden beslist over een verlenging van deze periode.

Toch bestaan er nu reeds een aantal legale mogelijkheden voor de inwoners van deze landen om in ons land te werken. Dankzij het vrij verkeer van diensten kunnen zelfstandigen uit de EU zich in ons land vestigen. Hetzelfde mechanisme zorgt ervoor dat buitenlandse bedrijven diensten kunnen komen verrichten in België met hun eigen, buitenlands, personeel. Tenslotte is er de mogelijkheid voor een Belgisch bedrijf om gedetacheerde buitenlandse werknemers tewerk te stellen. Deze drie wegen die op zich legaal zijn, worden echter regelmatig misbruikt om goedkope en/of geschoolde buitenlandse arbeidskrachten naar België te halen. In sommige sectoren speelt het fenomeen van de schijnzelfstandigheid. Er is de vaststelling dat in het kader van de uitvoering van opdrachten door buitenlandse bedrijven in België of in het kader van de detachering naar Belgische bedrijven, de regel dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden in dat geval van toepassing zijn, niet steeds wordt gerespecteerd. Daarnaast is er bovendien het «gewone» zwartwerk door werknemers uit het buitenland.

Er kan geen twijfel over bestaan dat deze fenomenen nefast zijn. De inkomstenderving voor de sociale zekerheid is groot, het risico bestaat dat de buitenlandse werknemers worden

travailler dans des conditions d'insécurité ou, du moins, d'illégalité. Les avantages irréguliers en termes de coûts génèrent une concurrence déloyale et placent les entreprises qui respectent la législation, de même que leurs travailleurs, dans une position économique difficile. Les montages qui sont élaborés provoquent souvent un sentiment de frustration dans les rangs des services d'inspection, parce que ceux-ci ne disposent pas des instruments législatifs nécessaires pour assurer une répression correcte.

En ce qui concerne le phénomène des faux indépendants, cela fait déjà longtemps qu'est annoncée une initiative législative déterminant les critères permettant de vérifier de manière différenciée, en fonction du secteur, s'il est question ou non d'une activité indépendante ou salariée.

En ce qui concerne le renforcement et la coordination des services d'inspection, diverses initiatives ont été prises ces dernières années, comme la création du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, les engagements dans le cadre de la note «solidarité sociale» approuvée au Conseil des ministres de Gembloux le 14 janvier 2004 et l'amélioration du soutien informatique. L'actualité montre que ces efforts doivent être poursuivis.

L'arsenal législatif peut, lui aussi, encore être renforcé (ce qui est également le propos du présent amendement), et ce, sur cinq plans:

- la déclaration Dimona est étendue aux travailleurs étrangers d'employeurs étrangers, qui relèvent d'une sécurité sociale étrangère (cette disposition vise les travailleurs détachés);

- l'obligation de déclaration pour les travailleurs indépendants qui viennent effectuer un travail dans notre pays.

Le but de ces deux mesures est, au moins, de faire en sorte qu'un contrôle soit possible. Les inspections doivent naturellement d'abord savoir qui travaille dans notre pays avant de pouvoir contrôler si ce travail s'effectue de manière légale.

- le relèvement des amendes relatives à une série d'infractions; certaines amendes sont en effet à peine dissuasives, leur montant étant trop faible par rapport aux revenus importants que la fraude peut générer. Il est souhaitable, pour les infractions visées, de relever non seulement les amendes pénales mais aussi les amendes administratives.

- rétablissement de l'ancienne version d'un article de la loi relative aux mises à disposition. La nouvelle version prévoit en effet une exception à l'interdiction de détachement lorsque, contrairement à la règle générale, il y a exercice de l'autorité qui appartient normalement à l'employeur, si bien qu'il n'y a pas de détachement ni, partant, d'infraction. Étant donné que ces exceptions sont larges et facilement utilisables par les quelques employeurs de mauvaise foi, tout contrôle est pratiquement impossible.

- l'assouplissement de l'octroi de permis de travail fera en sorte que les employeurs recourent moins vite à d'autres procédés légaux et illégaux pour pourvoir aux fonctions critiques.

uitgebuit, of in onveilige of minstens illegale situaties moeten werken. De onrechtmatige kostenvoordelen leiden tot oneerlijke concurrentie en brengen bedrijven die de wetgeving wel respecteren, evenals hun werknemers, in een moeilijke economische positie. De constructies die worden opgezet laten de inspectiediensten vaak gefrustreerd achter, omdat de nodige wetgevende instrumenten ontbreken om een correcte handhaving mogelijk te maken.

Wat betreft de schijnzelfstandigheid wordt reeds lange tijd een wetgevend initiatief in het vooruitzicht gesteld dat criteria moet bevatten om op een sectoraal gedifferentieerde manier na te gaan of er al dan niet sprake is van zelfstandigheid of loondienst.

Inzake de versterking en de coördinatie van de inspectiediensten werden de afgelopen jaren initiatieven genomen zoals de oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, de aanwervingen in het kader van de nota «sociale solidariteit» goedgekeurd op de Ministerraad van Gembloux op 17 januari 2004 en de verbetering van de informatica-ondersteuning. De actualiteit toont dat deze inspanningen nog moeten worden verdergezet.

Ook het wettelijk instrumentarium kan nog versterkt worden, wat ook de betrachting is van dit wetsvoorstel, op vijf vlakken:

- de Dimona-aangifte wordt uitgebreid naar buitenlandse werknemers van buitenlandse werkgevers, die onder een buitenlandse sociale zekerheid vallen (dit viseert de gedetacheerde werknemers);

- meldingsplicht voor zelfstandigen die in ons land werk komen verrichten.

Het doel van deze twee maatregelen is om er minstens voor te zorgen dat controle mogelijk is. De inspecties moeten uiteraard eerst weten wie in ons land werkt, voor ze kunnen controleren of dit op een wettelijke manier gebeurt.

- optrekken van de boetes voor een aantal overtredingen, sommige schrikken immers nauwelijks af, doordat hun bedrag te klein is in vergelijking met de grote opbrengsten die fraude kan genereren. Het is wenselijk om naast de strafrechtelijke boetes ook de administratieve boetes op te trekken voor de bedoelde overtredingen.

- herstel van de oude versie van een artikel van de wet in verband met terbeschikkingstellingen, de nieuwe versie zorgt immers voor een uitzondering op het verbod van terbeschikkingstelling wanneer er in tegenstelling tot de algemene regel, een uitoefening van het gezag is dat normaal aan de werkgever toekomt, waardoor er geen terbeschikkingstelling is en dus ook geen overtreding. Doordat die uitzonderingen ruim zijn en makkelijk bruikbaar voor de enkele werkgevers die te kwader trouw zijn, wordt controle haast onmogelijk.

- De versoepeling van de toekenning van arbeidsvergunningen zal ervoor zorgen dat werkgevers minder snel hun toevlucht zullen nemen tot andere legale en illegale con-

Il importe, à cet égard, que les efforts consentis en matière de formation et d'orientation vers ces secteurs à l'intention des travailleurs belges ne soient pas réduits mais intensifiés.

– enfin, les utilisateurs sont également rendus responsables en ce qui concerne les obligations en matière de fiscalité, de sécurité sociale et de droits du travail de leurs sous-traitants qui emploient des travailleurs étrangers.

– d'autres mesures légales supplémentaires peuvent sans aucun doute renforcer encore davantage les mesures précitées. On peut imaginer, par exemple, un assouplissement de l'octroi de permis de travail pour certains secteurs comportant des professions critiques, moyennant le respect de certaines conditions, de manière que la main-d'œuvre intérieure continue de se voir offrir des opportunités. Des accords sectoriels peuvent également être conclus en vue de permettre des inspections ciblées.

Discussion des articles

Articles 69bis et 69ter

Actuellement, il existe deux possibilités pour déclarer l'emploi de travailleurs étrangers qui travaillent en Belgique dans le cadre d'un détachement. Ou bien il s'agit d'un détachement de moins de six mois, auquel cas l'employeur peut choisir de déclarer cet emploi à la Direction générale Contrôle des lois sociales et de tenir une copie des documents étrangers équivalents au compte individuel (article 6ter, § 2, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux). Dans tous les autres cas, c'est en théorie la déclaration Dimona ordinaire qui est d'application. Dans la pratique, l'absence de déclaration par Dimona est tolérée car ces employeurs ne sont pas assujettis à l'ONSS.

Ces articles prévoient de contraindre explicitement les employeurs qui emploient du personnel dans le cadre d'un détachement à effectuer une déclaration Dimona. Le Roi est habilité à dispenser certain(e)s (catégories d') employeurs de cette obligation s'il peut obtenir ces informations par un autre biais. Si les documents E101 sont systématiquement introduits dans une banque de données, il est en effet souhaitable, dans le cadre de la simplification administrative, de ne maintenir qu'une seule déclaration.

Article 69quater

Cet article adapte l'article 6ter de l'arrêté royal n° 5 concernant les documents sociaux en fonction des articles précédents en vue de remplacer l'obligation de déclaration à l'inspection par une déclaration Dimona ou par un autre mode de fourniture de données visé aux articles précédents.

structies, voor de opvulling van knelpuntberoepen. Belangrijk daarbij is dat de inspanningen op het vlak van opleiding en toeleiding naar deze sectoren, voor de Belgische werknemers, niet verminderen, maar integendeel verder toenemen.

– Tenslotte worden gebruikers ook aansprakelijk gemaakt voor de verplichtingen inzake fiscaliteit, sociale zekerheid en arbeidsrecht van hun onderaannemers die met buitenlandse werknemers werken.

– Andere bijkomende wettelijke maatregelen kunnen ongetwijfeld de voormelde nog versterken. Zo kan worden gedacht aan een versoepeling van de toekenning van arbeidsvergunningen voor bepaalde sectoren met knelpuntenberoepen, voor zover bepaalde voorwaarden worden nageleefd, zodat ook de binnenlandse werkkrachten kansen blijven krijgen. Ook sectorale convenanten kunnen worden afgesloten om doelgerichte inspecties mogelijk te maken.

Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 69bis en 69ter

Momenteel zijn er twee mogelijkheden om de tewerkstelling van buitenlandse werknemers die in het kader van een terbeschikkingstelling in België werken te melden. Ofwel gaat het om een terbeschikkingstelling van minder dan zes maanden, waarbij de werkgever ervoor kan kiezen deze tewerkstelling aan te geven aan de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten en een afschrift bij te houden van de buitenlandse documenten die vergelijkbaar zijn met de individuele rekening (artikel 6ter, § 2, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten). In alle andere gevallen is in theorie de gewone Dimona-verplichting van toepassing. In de praktijk wordt de niet-aangifte via Dimona gedoogd omdat die werkgevers niet RSZ-plichtig zijn.

Deze artikelen zorgen ervoor dat werkgevers die personeel tewerkstellen in het kader van een terbeschikkingstelling de expliciete verplichting opgelegd krijgen om een Dimona-aangifte uit te voeren. De Koning kan bepaalde (categorieën van) werkgevers vrijstellen van deze verplichting, indien Hij deze gegevens op een andere manier kan krijgen. Immers, indien de inkomende E101-documenten systematisch in een databank worden ingevoerd, is het in het kader van de administratieve vereenvoudiging wenselijk om slechts één melding te behouden.

Artikel 69quater

Dit artikel past artikel 6ter van het koninklijk besluit nr. 5 betreffende sociale documenten aan de vorige artikelen aan, met het oog op het vervangen van de meldingsplicht aan de inspectie door een Dimona-aangifte of een andere manier van het leveren van deze gegevens, zoals bedoeld in de vorige artikels.

Articles 69quinquies et 69sexies

Ces articles instaurent une obligation de déclaration communale pour les travailleurs indépendants étrangers qui fournissent un service ou effectuent un travail en Belgique. Il prévoit par ailleurs une disposition pénale visant à sanctionner la non-observation de cette obligation de déclaration.

Article 69septies

Avant 2000, le détachement n'était pas autorisé, sauf à titre exceptionnel, par exemple en matière de travail intérimaire ou dans le cadre d'une collaboration entre entreprises, moyennant l'accord de la direction du Contrôle des lois sociales. Toute preuve d'infraction pouvait alors être établie relativement aisément sur la base de l'article 31, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1987:

«Est interdite l'activité exercée [...] par une personne physique ou morale qui consiste à mettre des travailleurs qu'elle a engagés, à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs et exercent sur ceux-ci une part quelconque de l'autorité appartenant normalement à l'employeur».

Un alinéa 2 a cependant été ajouté à cet article depuis 2000:

«Ne constitue toutefois pas l'exercice d'une autorité au sens du présent article, le respect par le tiers des obligations qui lui reviennent en matière de bien-être au travail ainsi que des instructions données par le tiers, en vertu du contrat qui le lie à l'employeur, quant aux temps de travail et aux temps de repos et quant à l'exécution du travail convenu».

Le problème que pose cet article est que la direction du Contrôle des lois sociales ne dispose plus aujourd'hui que de peu d'éléments pour démontrer que l'utilisateur a exercé une autorité. En effet, celle-ci ne peut pas invoquer des obligations concernant le bien-être au travail ou des instructions quant aux temps de travail et aux temps de repos ou quant à l'exécution du travail convenu.

La technique de la fourniture de personnel est, en d'autres termes, très utilisée à l'heure actuelle et extrêmement difficile à contrôler, les services de contrôle n'ayant plus aucune emprise sur l'utilisateur alors que c'était précisément à ce niveau-là que se situait la force de la législation en vigueur.

Cet article supprime l'alinéa 2, rétablissant ainsi l'article dans son ancienne version, qui confère un plus grand pouvoir d'action aux services d'inspection et facilite le contrôle de l'application de la loi.

Article 69octies

Cet article décuple l'amende due du chef de non-déclaration ou de déclaration inexacte des prestations. L'amende actuelle est de 125 euros. Or, le gain retiré par l'employeur qui met un travailleur en chômage économique durant un mois, tout en le faisant travailler au noir, atteint très vite le décuple du montant des cotisations de sécurité sociale impayées.

Artikelen 69quinquies en 69sexies

Deze artikelen voeren een gemeentelijke meldingsplicht in voor buitenlandse zelfstandigen die in België een dienst verrichten of een werk uitvoeren, en voeren een strafbepaling in voor wie zich niet aan deze meldingsplicht houdt.

Artikel 69septies

Vóór 2000 mocht ter beschikkingstelling niet, behalve voor uitzonderingen zoals uitzendarbeid en tussen ondernemingen mits toelating van Toezicht Sociale Wetten. De bewijsvoering hiervoor was relatief gemakkelijk via artikel 31, § 1, eerste lid, van de wet van 24 juli 1987:

«Verboden is de activiteit die [...] door een natuurlijke of een rechtspersoon wordt uitgeoefend om door hen in dienst genomen werknemers ter beschikking te stellen van derden, die deze werknemers gebruiken en over hen enig gedeelte van gezag uitoefenen dat normaal aan de werkgever toekomt.»

Sedert 2000 is er een 2^{de} lid aan dit artikel toegevoegd:

«Geldt evenwel niet als uitoefening van gezag in de zin van het artikel, het naleven door de derde van de verplichtingen die op hem rusten inzake het welzijn op het werk, alsook de instructies die door de derde worden gegeven in uitvoering van de overeenkomst die hem met de werkgever verbindt, zowel inzake arbeids- en rusttijden als inzake de uitvoering van het overeengekomen werk.»

Probleem met dit artikel is dat er weinig overblijft voor het Toezicht Sociale Wetten om te bewijzen dat er gezag wordt uitgeoefend door de gebruiker. Het mag immers niet gaan over de verplichtingen inzake welzijn op het werk, en ook niet over instructies inzake arbeids- en rusttijden noch over de uitvoering van het overeengekomen werk.

Met andere woorden: uitlenen is een veel toegepaste techniek geworden die heel moeilijk te controleren valt. De controle-diensten hebben geen verhaal meer tegen de gebruiker, terwijl dit net de kracht van de wetgeving was.

Dit artikel schrapt het tweede lid en herstelt het artikel dus in de oude lezing, die de inspectiediensten meer slagkracht geeft en de handhaving vergemakkelijkt.

Artikel 69octies

Dit artikel vertienvoudigt de boete voor het niet of fout aangeven van prestaties. Momenteel bedraagt dit 125 euro, maar wie een maand lang een werknemer op economische werkloosheid zet en in het zwart laat werken, wint daarmee al gauw het tienvoudige aan niet-betaalde RSZ.

Article 69*novies*

Cet article décuple l'amende due du chef de non-respect des CCT belges. Il revêt surtout un intérêt au niveau des violations des règles afférentes au salaire minimum ou à la durée de travail. À l'heure actuelle, l'amende minimum est de 125 euros, mais l'employeur qui occupe un travailleur étranger auquel il ne verse que la moitié du salaire horaire normal récupère ce montant en quelques jours.

Article 69*decies*

Cet article décuple l'amende due du chef de non-respect de la législation relative à la protection de la rémunération. Le fait d'opérer des retenues illégales sur la rémunération d'un travailleur étranger constitue un exemple d'infraction à cette législation. Ces pratiques sont insultantes pour le travailleur. Il s'agit en réalité d'une forme d'exploitation. L'amende minimum prévue à l'heure actuelle est de 125 euros.

Article 69*undecies*

Cet article décuple l'amende due du chef de non-respect des dispositions relatives à la durée du travail, au travail de nuit, au travail des enfants, etc. Un employeur étranger qui fait travailler des enfants de 12 ans ne paie qu'une amende très faible. L'amende minimum est de 125 euros.

Article 69*duodecies*

Cet article supprime l'examen du marché de l'emploi préalable à l'octroi d'un permis de travail, pour autant que le secteur dont relève l'entreprise ait conclu au préalable avec l'autorité régionale un accord relatif à la formation et à l'accompagnement pour les professions critiques.

Article 69*terdecies*

Cet article instaure une responsabilité générale de l'utilisateur pour les infractions aux législations fiscale, sociale et du travail commises par des indépendants et firmes étrangers.

N° 40 DE MME **GENOT**

Art. 10

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le gouvernement touche au principe des assimilations, ce qui se fera sur le dos des plus faibles, et surtout des femmes.

Artikel 69*novies*

Dit artikel vertienvoudigt de boete voor het niet naleven van de Belgische CAO's, dit is vooral belangrijk voor schendingen van regels inzake minimumlonen of arbeidsduur. Momenteel bedraagt de minimumveroordeling 125 euro, maar wie een buitenlandse arbeidskracht aan het werk zet voor een half uurloon, haalt dit bedrag er op enkele dagen uit.

Artikel 69*decies*

Dit artikel vertienvoudigt de boete voor het niet naleven van de wetgeving betreffende de bescherming van het loon. Het doen van onwettige inhoudingen op het loon van een buitenlandse werknemer is een voorbeeld van een schending van deze wetgeving. Dit is beledigend voor de werknemer en komt neer op uitbuiting. De huidige minimumveroordeling bedraagt 125 euro.

Artikel 69*undecies*

Dit artikel vertienvoudigt de boete voor het niet naleven van de bepalingen inzake arbeidsduur, nachtarbeid, kinderarbeid, enzovoort. Een buitenlandse werkgever die 12-jarige kinderen aan de slag zet, betaalt een erg lage boete. De minimumveroordeling bedraagt 125 euro.

Artikel 69*duodecies*

Dit artikel zorgt ervoor dat het voorafgaand arbeidsmarkt-onderzoek voor de toekenning van een arbeidsvergunning wordt uitgeschakeld, voor zover de sector waartoe de onderneming behoort, voorafgaand een convenant heeft gesloten met de Gewestelijke overheid over de opleiding voor en toeleiding naar de knelpuntberoepen.

Artikel 69*terdecies*

Dit artikel voert een algemene aansprakelijkheid in van de gebruiker voor overtredingen van de fiscale, sociale en arbeidswetgeving door buitenlandse zelfstandigen en ondernemingen.

Greta D'HONDT (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)

Nr. 40 VAN MEVROUW **GENOT**

Art. 10

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Met dit artikel raakt de regering aan het principe van de gelijkgestelde periodes, hetgeen vooral de zwaksten, en dan vooral de vrouwen, zal benadelen.

N° 41 DE MME GENOT

Art. 30

Remplacer l'alinéa 1^{er} comme suit:

«Lorsque les efforts globaux en matière de formation de tous les employeurs relevant du champ d'application de loi du 5 décembre 1968 relative aux conventions collectives de travail et aux commissions paritaires n'atteignent pas ensemble au moins 1,9 pct de la masse salariale totale des entreprises, la cotisation patronale est augmentée de la différence entre l'investissement effectif dans la formation et l'objectif de 1,9% pour le financement du congé-éducation payé pour les entreprises appartenant aux secteurs qui réalisent des efforts insuffisants en matière de formation.

Le Roi peut déroger, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et selon les conditions et modalités déterminés par Lui, à cette augmentation de cotisation, notamment quand les entreprises concernées se trouvent en graves difficultés financières.».

JUSTIFICATION

La priorité pour garantir la compétitivité des entreprises mais également maintenir la motivation des travailleurs au travail est d'investir dans la formation continuée des travailleurs. C'est d'ailleurs un des éléments essentiels du processus de Lisbonne par rapport la Belgique est déjà en retard. Il convient d'encourager les entreprises et les secteurs à investir effectivement dans la formation.

Le cas échéant, la pénalité payée par les entreprises ou les secteurs qui n'assureraient pas leur obligation de formation est destinée au financement du congé-éducation bénéficiant à tous les travailleurs.

N° 42 DE MME GENOT

Art. 30bis (nouveau)

Dans le Titre IV «Emploi», insérer un Chapitre 4bis, contenant l'article 30bis, rédigé comme suit:

«Chapitre 4bis: accompagnement les travailleurs de plus de 45 ans.

Nr. 41 VAN MEVROUW GENOT

Art. 30

Het eerste lid vervangen door wat volgt:

«Wanneer de totale inspanningen die inzake opleiding worden geleverd door alle werkgevers die ressorteren onder de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités, niet minstens 1,9% van de totale loonmassa van de ondernemingen bedragen, wordt voor de ondernemingen uit de sectoren die ontoereikende inspanningen leveren inzake opleiding, de werkgeversbijdrage verhoogd met het verschil tussen de investeringen die daadwerkelijk in opleiding worden gedaan en de doelstelling van 1,9% voor de financiering van het betaald educatief verlof.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en onder de voorwaarden en nadere regels die Hij bepaalt, afwijkingen op die verhoogde bijdrage toestaan, met name als de betrokken ondernemingen in een slechte financiële situatie verkeren».

VERANTWOORDING

Er moet worden geïnvesteerd in permanente opleiding van de werknemers. Zulks is van wezenlijk belang om te garanderen dat de ondernemingen concurrentieel blijven, maar ook om de werknemers op de werkvloer te blijven motiveren. Die bijscholing is overigens een van de krachtlijnen van de Lissabon-strategie, in verband waarmee België nu al achterop hinkt.

De ondernemingen en de sectoren moeten aangemoedigd worden om daadwerkelijk in opleiding te investeren. Zo bepaalde ondernemingen of sectoren niet voldoen aan hun verplichting terzake, kan de verhoogde bijdrage die ze dan als sanctie moeten betalen, worden aangewend om de regeling van het betaald educatief verlof, dat alle werknemers ten goede komt, te financieren.

Nr. 42 VAN MEVROUW GENOT

Art. 30bis (nieuw)

A. In titel IV «Werk», een hoofdstuk 4bis invoegen, met als opschrift:

«Begeleiding van de werknemers ouder dan 45 jaar»;

B. In dat hoofdstuk 4bis een artikel 30bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

Art. 30bis. — Chaque travailleur de plus de 40 ans bénéficie d'un entretien bisannuel sur ses perspectives d'avenir avec un responsable de l'entreprise ou, si l'entreprise le préfère, avec un bureau de consultance en ressources humaines ou avec une autre organisation externe, agréé par le ministre de l'Emploi sur la base de critères déterminés par le Roi, via un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Chaque travailleur de plus de 40 ans bénéficie d'un entretien quinquennal avec un service externe de conseil en matière de carrière, agréé par sa Région et indépendant de son entreprise. L'organisation de cette prestation, indépendamment du congé-éducation payé, se réalise selon des modalités déterminées par le Roi après concertation avec les Régions.

Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en concertation avec les Régions, les compensations financières favorisant le passage d'un travail lourd à un travail léger et la valorisation de ses compétences pour un travailleur âgé de plus de 45 ans.»».

JUSTIFICATION

Les raisons pour lesquels un travailleur âgé de plus de 45 ans cherche à quitter son emploi tiennent à la pénibilité de son travail, à un manque de reconnaissance de ses compétences et au peu de perspectives d'avenir qui lui sont proposées, c'est ce qu'attestent différentes études sociologiques récemment publiées.

Pour répondre à ce mal-être, il convient de se mettre à l'écoute des travailleurs expérimentés, de connaître leurs intentions, de leur permettre de valoriser leurs compétences auprès des plus jeunes ou de lever le pied progressivement par rapport à un travail trop pénible.

Il convient que ces différentes mesures soient prises en étroite concertation avec les Régions, compétentes pour l'orientation professionnelle des travailleurs, qui doivent agréer ces dispositifs et les financer.

Cela correspond par ailleurs aux mesures 26, 27, 49 et 50 telles que prévues dans le projet de Pacte.

Zoé GENOT (Ecolo)

Art. 30bis. — Elke werknemer die ouder is dan 40 jaar heeft om de twee jaar recht op een gesprek over zijn toekomstperspectieven met een leidinggevende persoon van de onderneming, of zo de onderneming zulks verkiest, met een consultancybureau in human resources dan wel met een externe instantie die is erkend door de minister van Werk op grond van criteria die worden bepaald door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Elke werknemer die ouder is dan 40 jaar heeft om de vijf jaar recht op een gesprek met een externe dienst voor loopbaanadvies, die is erkend door zijn gewest en onafhankelijk optreedt ten opzichte van zijn onderneming. De regeling van die prestatie, die geen verband houdt met de regeling voor betaald educatief verlof, gebeurt volgens de door de Koning bepaalde nadere voorwaarden, na overleg met de gewesten.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en in overleg met de gewesten, de financiële compensaties die de overgang van zwaar naar licht werk moeten vergemakkelijken, alsook de valorisering van de capaciteiten van een werknemer die ouder is dan 45 jaar».

VERANTWOORDING

Werknemers die ouder zijn dan 45 jaar en overwegen hun baan op te geven, doen dat omdat het werk zwaar is, hun capaciteiten onvoldoende worden erkend en ze weinig toekomstperspectieven krijgen aangeboden. Een en ander wordt aangetoond door divers en recent gepubliceerd sociologisch onderzoek.

Om dat gevoel van onbehagen weg te werken, moet worden geluisterd naar de mening van die ervaren werknemers en moeten hun bedoelingen duidelijk worden gemaakt. Tevens moeten ze de kans krijgen hun ervaring ten dienste te stellen van de jongste werknemers, of moeten ze hun al te zware arbeidsprestaties geleidelijk kunnen afbouwen.

Die diverse maatregelen moeten worden genomen in nauw overleg met de gewesten, die bevoegd zijn inzake beroepsoriëntering van de werknemers. Het komt trouwens de gewesten toe die regelingen te erkennen en ze te financieren.

Een en ander ligt overigens in het verlengde van de maatregelen 26, 27, 49 en 50 die in het Generatiepact in uitzicht worden gesteld.

N° 43 DE M. DRÈZE

Art. 70

Remplacer cet article comme suit:

«Art. 70. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, revaloriser les prestations de remplacement de revenus dans la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Cette adaptation peut être une modification d'un plafond ou seuil de revenus, ou du montant d'une prestation, minimale ou non. Le cas échéant, les modalités d'adaptation peuvent être différentes par régime, par plafond ou seuils de revenus ou par prestation au sein d'un régime, ou encore par catégorie de bénéficiaire de prestation.»

N° 44 DE M. DRÈZE

Art. 70bis (nouveau)

Dans le Titre V «Affaires sociales», Chapitre 1^{er} «Liaison ou bien-être et corrections sociales», insérer un article 70bis, rédigé comme suit:

«Art. 70bis. — En vue de la préparation de ces adaptations, le gouvernement prend tous les deux ans une décision sur l'enveloppe financière disponible. A cet effet, il s'appuie notamment sur les rapports du Comité d'étude sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.»

N° 45 DE M. DRÈZE

Art. 70ter (nouveau)

Dans le Titre V «Affaires sociales», Chapitre 1^{er} «Liaison ou bien-être et corrections sociales», insérer un article 70ter, rédigé comme suit:

«Art. 70ter. — § 1^{er}. La décision visée à l'article 70, alinéa 1^{er}, est précédée d'un avis conjoint du Conseil national du travail et du Conseil central de l'Economie relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers fixés conformément à la présente loi pour la revalorisation des prestations de remplacement de revenus. Cet avis tient compte de l'évolution du taux d'emploi, de la nécessité d'établir un équilibre financier durable au sein de la sécurité sociale des travailleurs salariés et de l'évolution démographique, notamment le

Nr. 43 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 70

Dit artikel vervangen door wat volgt:

«Art. 70 — De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de inkomensvervangende uitkeringen van de werknemers aanpassen.

Die aanpassing kan een wijziging van een bovengrens of inkomensdrempel zijn, of nog van een al dan niet minimale uitkering. De nadere regels van de aanpassing kunnen in voorkomend geval verschillen per regeling, per bovengrens of per inkomensdrempel dan wel per uitkering binnen een regeling, of nog, per categorie van uitkeringsgerechtigde».

Nr. 44 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 70bis (nieuw)

In titel V «Sociale Zaken», hoofdstuk 1 «Welvaartsvastheid en sociale correcties», een artikel 70bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 70bis. — Bij de voorbereiding van die aanpassingen neemt de regering om de twee jaar een beslissing over de beschikbare financiële enveloppe. Daartoe steunt zij onder meer op de verslagen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en de Hoge Raad van Financiën».

Nr. 45 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 70ter (nieuw)

In titel V «Sociale Zaken», hoofdstuk 1 «Welvaartsvastheid en sociale correcties», een artikel 70ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 70ter. — § 1. De in artikel 70, eerste lid, bedoelde beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende de verdeling en het bedrag van de financiële middelen die overeenkomstig deze wet zijn vastgelegd voor de herwaardering van de inkomensvervangende uitkeringen. Dat advies houdt rekening met de ontwikkeling van de werkgelegenheidsgraad, de noodzaak tot een duurzaam financieel evenwicht te komen in de sociale

phénomène du vieillissement. Dans ce cadre, une attention est également accordée à la croissance économique, au rapport entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, au souci de ne pas créer de nouveaux pièges à l'emploi ou d'accroître les pièges existants.

Les partenaires sociaux s'appuient entre autres sur les rapports du Comité d'étude sur le vieillissement, du Conseil Supérieur de l'Emploi et du Conseil supérieur des Finances.

§ 2. L'avis visé au § 1^{er} est transmis au gouvernement au plus tard pour le 15 septembre de l'année au cours de laquelle la décision visée à l'article 70, alinéa 1^{er}, doit être prise. A défaut, le gouvernement établit un projet motivé de décision et la communique aux instances visées au § 1^{er}. En l'absence dans le mois suivant la communication du gouvernement, la décision est définitive.

§ 3. Si le gouvernement déroge à l'avis visé au § 1^{er} ou 2, il doit le motiver expressément.

N° 46 DE M. DRÈZE

Art. 70quater (nouveau)

Dans le Titre V «Affaires sociales», Chapitre 1^{er} «Liaison ou bien-être et corrections sociales», insérer un article 70quater, rédigé comme suit:

«Art. 70quater. — En vue de l'exécution de la décision visée à l'article 6, le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur dans les différents régimes de prestations.»

N° 47 DE M. DRÈZE

Art. 70quinquies (nouveau)

Dans le Titre V «Affaires sociales», Chapitre 1^{er} «Liaison ou bien-être et corrections sociales», insérer un article 70quinquies, rédigé comme suit:

«Art. 70quinquies. — La décision visée à l'article 70 sera prise pour la première fois au plus tard dans le courant de l'année 2006.»

zekerheid der werknemers en met de demografische evolutie, inzonderheid de vergrijzing. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de economische groei, de verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven, teneinde geen nieuwe inactiviteitsvallen te doen ontstaan of bestaande te versterken.

De sociale partners gaan daarbij onder meer uit van de rapporten van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid en de Hoge Raad van Financiën.

§ 2. Het in § 1 bedoelde advies wordt uiterlijk 15 september van het jaar waarin de in artikel 70, eerste lid, vermelde beslissing moet genomen worden, aan de regering bezorgd. Zo dat niet is gebeurd, stelt de regering een met redenen omklede ontwerp-beslissing op en deelt ze die mee aan de in § 1 bedoelde instanties. Bij gebreke van een advies binnen de maand na de mededeling van de regering, is de beslissing definitief.

§ 3. Indien de regering afwijkt van het in de §§ 1 en 2 bedoelde advies, dient zij dit uitdrukkelijk met redenen te omkleden».

Nr. 46 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 70quater (nieuw)

In titel V «Sociale Zaken», hoofdstuk 1 «Welvaartsvastheid en sociale correcties», een artikel 70quater invoegen, luidend als volgt:

«Art. 70quater — Met het oog op de tenuitvoerlegging van de in artikel 70 bedoelde beslissing, kan de Koning de vigerende wettelijke bepalingen die binnen de verschillende uitkeringsstelsels van toepassing zijn, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen».

Nr. 47 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 70quinquies (nieuw)

In titel V «Sociale Zaken», hoofdstuk 1 «Welvaartsvastheid en sociale correcties», een artikel 70quinquies invoegen, luidend als volgt:

«Art. 70quinquies — De in artikel 70 bedoelde beslissing wordt uiterlijk in de loop van 2006 voor het eerst genomen».

JUSTIFICATION

Cette nouvelle structure a été suggérée par le Conseil d'Etat. Le projet prévoit ainsi clairement que c'est au Roi qu'est délégué le pouvoir de revaloriser les prestations de remplacement de revenus.

Une telle disposition n'affecte d'ailleurs pas nécessairement la volonté des auteurs du projet d'obliger le gouvernement à se prononcer de toute façon tous les deux ans sur les moyens financiers qu'il «peut» ou «veut» affecter à cette revalorisation.

Benoît DRÈZE (cdH)

N° 48 DE MME GENOT

Art. 83

Remplacer la dernière phrase de l'article 67ter, alinéa 2, proposé, comme suit:

«Après attribution de la tranche visée à la phrase précédente, le solde est versé selon une clef de répartition à fixer au niveau du comité général de gestion de l'ONSS, tenant compte de l'évolution des dépenses dans le régime général des salariés et dans le régime des travailleurs indépendants.».

JUSTIFICATION

Il convient de permettre au comité général de gestion de l'ONSS de jouer son rôle de régulation et de pilotage et de tenir compte des besoins réels dans la répartition de ce reliquat.

N° 49 DE MME GENOT
(Sous-amendement à l'amendement n° 5)

Art. 52bis (nouveau)

Au point b), supprimer les mots «ou non».

JUSTIFICATION

Quand un travailleur réduit son temps de travail, il est important de procéder à son remplacement: sinon il s'agit d'une diminution du nombre d'emplois et d'une augmentation de la pression sur les autres travailleurs; d'une dégradation de leur condition de travail préjudiciable.

Zoé GENOT (Ecolo)

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft deze nieuwe indeling van het ontworpen artikel 70 voorgesteld. Zodoende zou het wetsontwerp duidelijk aangeven dat het de Koning toekomt de inkomensvervangende uitkeringen aan te passen.

Een dergelijke bepaling hoeft overigens geen afbreuk te doen aan de bedoeling van de stellers van het wetsontwerp om de regering ertoe te verplichten zich in elk geval om de twee jaar uit te spreken over de financiële middelen die ze voor die aanpassing ter beschikking «kan» of «wenst» te stellen.

Nr. 48 VAN MEVROUW GENOT

Art. 83

In het ontworpen artikel 67ter, tweede lid, de laatste zin vervangen als volgt:

«Na toewijzing van de overeenkomstig de vorige zin bepaalde schijf, wordt het saldo toegewezen volgens een verdeelsleutel die wordt bepaald door het algemeen beheerscomité van de RSZ, waarbij rekening wordt gehouden met de evolutie van de uitgaven in de algemene regeling der werknemers en in de regeling der zelfstandigen.».

VERANTWOORDING

Het algemeen beheerscomité van de RSZ behoort ten volle zijn regulerende en sturende rol te kunnen vervullen. In dat verband dient bij de verdeling van dat saldo rekening te worden gehouden met de reële behoeften.

Nr. 49 VAN MEVROUW GENOT
(Subamendement op amendement nr. 5)

Art. 52bis (nieuw)

In punt b, de woorden «al of niet» weglaten.

VERANTWOORDING

In geval een werknemer zijn arbeidsprestaties vermindert, is het van belang dat hij wordt vervangen. Anders daalt het aantal banen, verhoogt de werkdruk op de andere werknemers en worden de arbeidsomstandigheden aanzienlijk slechter.

N° 50 DE M. DRÈZE

Art. 31

Remplacer cet article comme suit:

«Art. 31. — Il faut entendre par entreprise en restructuration l'entreprise qui procède à un licenciement collectif, tel que définit à l'article 9 de l'arrêté royal du 7 décembre 1992 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle¹, et qui enregistre dans les comptes annuels des deux exercices précédant la période pour laquelle la reconnaissance est demandée un résultat d'exploitation avant impôt inférieur à 5% du chiffre d'affaire ou un résultat d'exploitation avant impôt inférieur à 5% des fonds propres.».

JUSTIFICATION

Nous souhaitons supprimer les mesures prises dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations en ce qui concerne les restructurations (à savoir en particulier la mise sur pieds de cellules pour l'emploi et la restriction de l'accès à la prépension pour restructuration qui en découle).

En effet, le mécanisme présenté par le gouvernement nous semble difficile à mettre en œuvre, vexatoire pour les travailleurs qui perdent leur emploi et n'a de plus pas fait l'objet d'une concertation avec les Régions (qui mettent également sur pieds des cellules pour l'emploi).

Le mécanisme présenté par le gouvernement risque de plus de freiner le départ à la prépension des travailleurs plus âgés dans le cadre de restructurations d'entreprises qui connaissent des difficultés financières et, en conséquence, de provoquer des licenciements secs au niveau des derniers entrés dans l'entreprise.

Nous proposons en échange de redéfinir de manière plus stricte la notion d'entreprise en restructuration. Nous pensons en effet que de nombreuses entreprises procèdent à des restructurations alors qu'elles présentent des bénéfices substantiels. Nous pensons que la notion de restructuration doit être davantage limitée aux entreprises qui connaissent des difficultés financières et de ce fait rapprocher la définition de «l'entreprise en restructuration» à celle de «l'entreprise en difficulté».

En conséquence, n'auraient accès à la prépension que les travailleurs liés à cette nouvelle définition de l'entreprise en restructuration.

La définition que nous proposons est la suivante: il faut entendre par entreprise en restructuration l'entreprise qui procède à un licenciement collectif et qui enregistre dans les comptes annuels des deux exercices précédant la période pour laquelle la reconnaissance est demandée un résultat d'exploitation avant impôt inférieur à 5% du chiffre d'affaire ou un résultat d'exploitation avant impôt inférieur à 5% des fonds propres.

Nr. 50 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 31

Dit artikel vervangen door wat volgt:

«Art. 31 — Onder «onderneming in herstructurering» wordt verstaan de onderneming die overgaat tot een collectief ontslag zoals bedoeld in artikel 9 van het koninklijk besluit van 7 december 1992 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van collectief brugpensioen, en die in de jaarrekeningen van de twee boekjaren die voorafgaan aan de periode waarvoor de erkenning wordt aangevraagd, een exploitatieresultaat voor belastingen optekent dat lager ligt dan 5% van het omzetcijfer dan wel van het eigen vermogen».

VERANTWOORDING

We willen komaf maken met de maatregelen die in het Generatiepact in uitzicht worden gesteld in verband met de herstructurerings, inzonderheid de oprichting van de «tewerkstellingscellen» en de daaruit voortvloeiende beperking van de toegang tot het brugpensioen wegens herstructurering.

De door de regering voorgestelde regeling lijkt ons immers moeilijk uitvoerbaar en «pesterig» voor de werknemers die hun baan hebben verloren; voorts is er omtrent die regeling geen overleg geweest met de gewesten (ook zij voorzien in dergelijke werkgelegenheidscellen).

De door de regering voorgestelde regeling zou er bovendien kunnen toe leiden dat in ondernemingen in herstructurering die in financiële moeilijkheden verkeren, oudere werknemers moeilijker met brugpensioen kunnen gaan, wat dan weer kan meebrengen dat de mensen die het laatst in dienst zijn gekomen, gewoon aan de deur worden gezet.

Wij stellen voor het begrip «onderneming in herstructurering» anders en strikter te bepalen. Volgens ons gaan veel ondernemingen immers over tot herstructurering ofschoon ze redelijk wat winst genereren. Het begrip «herstructurering» zou ons inziens dus alleen gelden voor de ondernemingen die in financiële moeilijkheden verkeren. Zulks brengt mee dat het begrip «onderneming in herstructurering» dichter zou aanleunen bij «onderneming in moeilijkheden».

Een en ander betekent dat de toegang tot het brugpensioen voorbehouden zou zijn tot de werknemers uit een onderneming die voldoet aan die nieuwe definitie van «onderneming in herstructurering».

De door ons aangereikte definitie zou luiden als volgt: onder «onderneming in herstructurering» wordt verstaan de onderneming die overgaat tot een collectief ontslag en die in de jaarrekeningen van de twee boekjaren die voorafgaan aan de periode waarvoor de erkenning wordt aangevraagd, een exploitatieresultaat voor belastingen optekent dat lager ligt dan 5% van het omzetcijfer dan wel van het eigen vermogen.

La redéfinition de l'entreprise en restructuration telle que nous la proposons ici permettra de responsabiliser les entreprises concernées par rapport à leur politique de gestion des ressources humaines.

Par ailleurs, cela permettra également de ne pas faire peur aux travailleurs qui sont victimes des difficultés financières de l'entreprise en leur garantissant l'accès à la prépension en cas de restructuration justifiée par la situation financière de l'entreprise.

Benoît DRÈZE (cdH)

N° 51 DE MMES TURTELBOOM ET VAN GOOL ET MM. MICHEL ET DELIZÉE

Art. 30

A l'alinéa 2, 2^{ème} phrase, insérer les mots «individuellement ou collectivement» entre les mots «l'octroi d'un temps de formation par travailleur,» et les mots «l'offre et l'acceptation d'une offre de formation».

JUSTIFICATION

Le texte du Pacte entre les Générations prévoit, dans le menu pour les accords sectoriels, de manière explicite la mention insérée dans le texte ci-dessus.

N° 52 DE MMES TURTELBOOM ET VAN GOOL ET MM. MICHEL ET DELIZÉE

Art. 30

À l'alinéa 2, 2^{ème} phrase, remplacer les mots «formation collective via le conseil d'entreprise» par les mots «planning de formation collective via le conseil d'entreprise».

JUSTIFICATION

Cela concerne une correction matérielle du texte du Pacte entre les Générations. Le but de la disposition est de promouvoir la culture de formation, par le développement d'un planning de formation collective via le conseil d'entreprise et d'augmenter les efforts. Différents secteurs ont déjà montré l'exemple en ce domaine. Les mots «formation collective via le conseil d'entreprise» tels que repris jusqu'à présent dans le Pacte entre les Générations et le texte de loi n'ont en fait pas de sens.

Die nieuwe definitie van «onderneming in herstructurering», zoals we die bij dit amendement voorstellen, maakt het mogelijk de betrokken ondernemingen te responsabiliseren op het stuk van hun HR-beleid.

Die regeling biedt tevens de mogelijkheid dat de werknemers die te lijden zouden krijgen van de financiële moeilijkheden waarin hun onderneming verkeert, niet angstig hoeven te zijn, want in geval die onderneming ingevolge haar financieel moeilijke situatie overgaat tot herstructurering, krijgen zij de zekerheid dat ze met brugpensioen mogen gaan.

Nr. 51 VAN MEVROUW TURTELBOOM EN VAN GOOL EN DE HEREN MICHEL EN DELIZÉE

Art. 30

In lid 2, tweede zin, de woorden «individueel of collectief» invoegen tussen de woorden «het toekennen van opleidingstijd per werknemer,» en de woorden «het aanbieden van en het ingaan op een vormingsaanbod».

VERANTWOORDING

De tekst van het Generatiepact voorziet, in het menu voor de sectorale akkoorden, expliciet de vermelding die hierboven in de tekst wordt toegevoegd.

Nr. 52 VAN MEVROUW TURTELBOOM EN VAN GOOL EN DE HEREN MICHEL EN DELIZÉE

Art. 30

In lid 2, tweede zin, de woorden «collectieve opleiding via de ondernemingsraad» vervangen door de woorden «collectieve opleidingsplanning via de ondernemingsraad».

VERANTWOORDING

Het betreft hier een materiële correctie van de tekst van het Generatiepact. De bedoeling van de bepaling is om, via het uitbouwen van collectieve opleidingsplanning middels de ondernemingsraad, de opleidingscultuur te promoten en de inspanningen te vergroten. Verschillende sectoren hebben terzake reeds het voorbeeld gegeven. De woorden collectieve opleiding via de ondernemingsraad, zoals tot dusver overgenomen in het Generatiepact en de tekst van de wet, hebben in feite geen zin.

Annemie TURTELBOOM (VLD)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Charles MICHEL (MR)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

N° 53 DE MME GENOT

Art. 75

Compléter l'article 346, proposé, par un § 3bis, rédigé comme suit:

«§ 3bis. Les réductions groupe-cible visées aux §§ 1^{er} et 2 ne sont accordées qu'à condition que le volume de l'emploi dans la société bénéficiaire de la déduction soit augmenté ou à tout le moins maintenu pendant la période imposable et les trois années qui la suivent.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à conditionner ces aides au maintien voire au développement de l'emploi, dès lors que l'intention déclarée par le gouvernement au regard de ce dispositif est de soutenir la politique de l'emploi. Il serait particulièrement paradoxal de constater que concomitamment au bénéfice de réductions de cotisation sociale, une entreprise déciderait de diminuer son volume d'emploi.

N° 54 DE MME GENOT

Art. 74

Au § 3 de l'article 339, proposé, insérer entre les alinéas 1^{er} et 2 l'alinéa suivant:

«Les réductions groupe-cible visées aux §§ 1^{er} et 2 ne sont accordées qu'à condition que le volume de l'emploi dans la société bénéficiaire de la déduction soit augmenté ou à tout le moins maintenu pendant la période imposable et les trois années qui la suivent.».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à conditionner ces aides au maintien voire au développement de l'emploi, dès lors que l'intention déclarée par le gouvernement au regard de ce dispositif est de soutenir la politique de l'emploi. Il serait particulièrement paradoxal de constater que concomitamment au bénéfice de réductions de cotisation sociale, une entreprise déciderait de diminuer son volume d'emploi.

Nr. 53 VAN MEVROUW GENOT

Art. 75

Het ontworpen artikel 346 aanvullen met een § 3bis, luidend als volgt:

«§ 3bis. De in de §§ 1 en 2 bedoelde doelgroepverminderingen worden alleen toegekend op voorwaarde dat in de onderneming die de vermindering toegekend krijgt, het aantal banen wordt verhoogd of ten minste gelijk blijft gedurende de belastbare periode en de drie daaropvolgende jaren».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe die steunmaatregelen aan voorwaarden te onderwerpen, te weten dat het aantal banen moet worden gehandhaafd of verhoogd; de regering heeft immers duidelijk aangegeven dat deze regeling bedoeld is om het werkgelegenheidsbeleid te ondersteunen. Het zou dan ook heel paradoxaal zijn mocht worden vastgesteld dat een onderneming die minder sociale bijdragen hoeft te betalen, tegelijk zou overgaan tot het schrappen van banen.

Nr. 54 VAN MEVROUW GENOT

Art. 74

In het ontworpen artikel 339, § 3, tussen het eerste en het tweede lid, het volgende lid invoegen:

«De in de §§ 1 en 2 bedoelde doelgroepverminderingen worden alleen toegekend op voorwaarde dat in de onderneming die de vermindering toegekend krijgt, het aantal banen wordt verhoogd of ten minste gelijk blijft gedurende de belastbare periode en de drie daaropvolgende jaren».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe die steunmaatregelen aan voorwaarden te onderwerpen, te weten dat het aantal banen moet worden gehandhaafd of verhoogd; de regering heeft immers duidelijk aangegeven dat deze regeling bedoeld is om het werkgelegenheidsbeleid te ondersteunen.

Het zou dan ook heel paradoxaal zijn mocht worden vastgesteld dat een onderneming die minder sociale bijdragen hoeft te betalen, tegelijk zou overgaan tot het schrappen van banen.

N° 55 DE MME GENOT

Art. 71

Remplacer le premier tiret de l'alinéa 1^{er} comme suit:

«- une adaptation annuelle au bien-être de minimum 1% de toutes les allocations sociales de remplacement à l'exclusion des allocations forfaitaires;»

JUSTIFICATION

Au regard du Titre du Chapitre 1^{er}, il convient de fixer à cet endroit un taux minimum annuel d'adaptation des allocations des travailleurs salariés au bien-être. Il s'agit de prévoir une enveloppe qui permet de couvrir une augmentation de minimum un pour cent, dès lors que cela se rapproche davantage de la moyenne de l'adaptation au bien-être des salaires sur les dernières années. Un taux de 0,5% ne permet effet que de ralentir le décrochage des allocations sociales au bien-être par rapport aux salaires, et non de les y lier!

N° 56 DE MME GENOT

Art. 10

Compléter cet article par un alinéa rédigé comme suit:

«Le Roi veillera à ce que les dispositifs ne s'appliquent qu'aux nouveaux chômeurs complets, prépensionnés ou bénéficiaires d'allocations d'interruption ou de crédit-temps plein à partir du 1^{er} janvier 2008.»

Zoé GENOT (Ecolo)

N° 57 DE M. DELIZÉE ET CONSORTS

Art. 33

Compléter cet article par un alinéa rédigé comme suit:

«Pour l'application de la présente section, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, autoriser les employeurs à exécuter leurs obligations en faisant appel aux dispositifs de reconversion et de réemploi lé-

Nr. 55 VAN MEVROUW GENOT

Art. 71

In het eerste lid, de tekst bij het eerste gedachtestreepje vervangen door wat volgt:

«- een jaarlijkse welvaartsaanpassing met ten minste 1% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;».

VERANTWOORDING

Om de uitkeringen aan de werknemers welvaartsvast te maken, behoort hier een minimaal percentage op jaarbasis te worden aangegeven, gelet op het opschrift van hoofdstuk 1. Het is de bedoeling te voorzien in een bedrag waarmee een verhoging met ten minste 1% kan worden betaald; dat percentage sluit immers meer aan bij het gemiddelde van de aanpassingen die de jongste jaren voor de lonen werden doorgevoerd om ze welvaartsvast te maken. Zo voor die aanpassing maar 0,5% wordt uitgetrokken, groeit inzake welvaartsvastheid de kloof tussen uitkeringen en lonen alleen minder snel, maar raakt die niet gedicht.

Nr. 56 VAN MEVROUW GENOT

Art. 10

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

«De Koning ziet erop toe dat deze bepalingen maar gelden voor de nieuwe volledig uitkeringsgerechtigde werklozen, bruggepensioneerden dan wel recht-hebbenden op een uitkering voor loopbaanonderbreking of volledig tijdskrediet, met ingang van 1 januari 2008.»

Nr. 57 VAN DE HEER DELIZÉE c.s.

Art. 33

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

«Voor de toepassing van deze afdeling kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de werkgevers toestaan hun verplichtingen na te komen door een beroep te doen op de reconversie- en

gaux, notamment régionaux, qui poursuivent les mêmes objectifs.».

Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Charles MICHEL (MR)
Annemie TURTELBOOM (VLD)
Greet VAN GOOL (sp.a-spirit)
Thierry GIET (PS)
Annelies STORMS (sp.a-spirit)

N° 58 DE M. DRÈZE

Art. 74

Au § 1^{er}, alinéa 1^{er} de l'article 339, proposé, supprimer les mots «et dont le salaire trimestriel de référence est inférieur au plafond salarial S1 visé à l'article 331».

JUSTIFICATION

La réduction de cotisation «travailleurs âgés» proposée dans le projet de Loi est forfaitaire et dépend uniquement de l'âge et non du salaire.

Soit on rentre dans les conditions, à savoir un salaire inférieur à 4.000 euros, et dans ce cas on peut bénéficier d'une réduction allant jusqu'à 800 euros. Soit ce n'est pas le cas, et l'on ne reçoit rien.

On perçoit donc bien qu'autour des 4.000 euros, un effet de seuil particulièrement important serait instauré en cas de réduction telle que prévue par le ministre. Cet effet de seuil impliquerait que la progression salariale pour passer de moins à plus de 4.000 euros serait particulièrement difficile. Un travailleur qui accède à 50 ans à un emploi avec un salaire de 3.900 euros brut risquerait de voir sa progression salariale s'avérer de plus en plus difficile au fur et à mesure que les années passent (le montant de la réduction de cotisation – et donc le saut induit lorsque l'on passe au-delà des 4.000 euros – augmentant avec l'âge).

Garder l'âge seul comme critère pour les réductions de cotisations est un élément trop faible et induit des effets pervers.

L'amendement introduit ici vise à supprimer le plafond de revenu permettant d'accéder aux réductions de cotisation et en conséquence de tirer vers le haut l'ensemble de la courbe de réduction des cotisations sociales. De cette manière, l'effet de seuil est supprimé.

wedertewerkstellingsmaatregelen die bij wet en met name op het niveau van de gewesten zijn ingesteld en die dezelfde doelstellingen nastreven».

Nr. 58 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 74

In het ontworpen artikel 339, § 1, eerste lid, de woorden «en met een refertekwartaalloon lager dan de loongrens S1 bedoeld in artikel 331» **weglaten.**

VERANTWOORDING

De in het wetsontwerp in uitzicht gestelde bijdragevermindering voor de «oudere werknemers» is forfaitair bepaald, en hangt alleen af van de leeftijd van de betrokkene, niet van zijn loon.

Er zijn twee mogelijkheden: ofwel voldoet men aan de voorwaarden (een loon dat niet hoger ligt dan 4000 euro), en in dat geval heeft men recht op een vermindering die tot 800 euro kan oplopen; ofwel voldoet men niet aan die voorwaarde, en dan is er geen recht op iets.

Het is dus duidelijk dat mocht de door de minister voorgestelde vermindering er komen, dat loon van 4000 euro een wel heel hoge drempel dreigt te worden, wat meebrengt dat de loonevolutie om die kaap van 4000 euro te overschrijden, bijzonder moeilijk wordt. Als een werknemer op 50 jaar toegang krijgt tot een baan met een loon van 3900 euro bruto, worden zijn loonsverhogingen met de jaren wellicht moeilijker en moeilijker, aangezien met de jaren ook de bijdragevermindering toeneemt, en dus de geïnduceerde sprong wanneer de kaap van 4000 euro wordt overschreden.

Alleen met de leeftijd rekening houden als criterium voor bijdragevermindering is echt een té zwakke factor, die ook tot kwalijke neveneffecten aanleiding kan geven.

Het hier voorgestelde amendement strekt ertoe de inkomensbovengrens die recht geeft op bijdragevermindering op te heffen, waardoor de hele curve van de verminderingen inzake sociale bijdragen hoger komt te liggen. Zodoende wordt dat «drempel-effect» opgeheven.

N° 59 DE M. DRÈZE

Art. 75

Au § 1^{er}, 1^{er} alinéa de l'article 346, proposé, supprimer les mots «et dont le salaire trimestriel de référence est inférieur au plafond salarial S0 visé à l'article 331.».

JUSTIFICATION

La réduction de cotisation «jeune» proposée dans le projet de Loi est forfaitaire et dépend uniquement de l'âge et non du salaire.

Soit on rentre dans les conditions, à savoir un salaire inférieur à 1.956 euros, et dans ce cas on peut bénéficier d'une réduction allant jusqu'à 300 euros. Soit ce n'est pas le cas, et l'on ne reçoit rien.

On perçoit donc bien qu'autour des 1.956 euros, un effet de seuil particulièrement important serait instauré en cas de réduction telle que prévue par le ministre. Cet effet de seuil impliquerait que la progression salariale pour passer de moins à plus de 1.956 euros serait particulièrement difficile. Un jeune qui commencerait à 20 ans à travailler avec un salaire de 1.900 euros risquerait de connaître une faible progression salariale pour les 10 ans suivant.

Cette caractéristique de la réduction de cotisation telle que prévue par le ministre est d'autant plus étonnante que celui-ci affirme à plusieurs reprises dans sa Note de Politique Générale vouloir éviter les effets de piège au bas salaire.

Garder l'âge seul comme critère pour les réductions de cotisations est un élément trop faible et induit des effets pervers.

L'amendement introduit ici vise à supprimer le plafond de revenu permettant d'accéder aux réductions de cotisation et en conséquence de tirer vers le haut l'ensemble de la courbe de réduction des cotisations sociales. De cette manière, l'effet de seuil est supprimé.

N° 60 DE M. DRÈZE

Art. 8

Au § 1^{er}, remplacer les mots «qui a atteint l'âge de 62 ans accompli ou qui prouve une carrière d'au moins 44 années civiles» **par les mots** «qui prouve une carrière d'au moins 38 années civiles».

Nr. 59 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 75

In het ontworpen artikel 346, § 1, eerste lid, de woorden «en met een refertekwartaalloon lager dan de loongrens S0 bedoeld in artikel 331» **weglaten.**

VERANTWOORDING

De in het wetsontwerp in uitzicht gestelde bijdragevermindering voor de «jonge werknemers» is forfaitair bepaald, en hangt alleen af van de leeftijd van de betrokkene, niet van zijn loon.

Er zijn twee mogelijkheden: ofwel voldoet men aan de voorwaarden (een loon dat niet hoger ligt dan 1956 euro), en in dat geval heeft men recht op een vermindering die tot 300 euro kan oplopen; ofwel voldoet men niet aan die voorwaarde, en dan is er geen recht op iets.

Het is dus duidelijk dat mocht de door de minister voorgestelde vermindering er komen, dat loon van 1956 euro een wel heel hoge drempel dreigt te worden, wat meebrengt dat de loonevolutie om die kaap van 1956 euro te overschrijden, bijzonder moeilijk wordt. Als een werknemer op 20 jaar begint te werken voor een loon van 1900 euro, zal hij de volgende 10 jaar wellicht maar weinig loonsverhoging krijgen.

Dat kenmerk van de door de minister voorgestelde bijdragevermindering is merkwaardig, zeker als diezelfde minister in zijn beleidsnota herhaaldelijk heeft aangegeven dat hij «lage-loonvallen» wil voorkomen.

Alleen met de leeftijd rekening houden als criterium voor bijdragevermindering is echt een té zwakke factor, die ook tot kwalijke neveneffecten aanleiding kan geven.

Het hier voorgestelde amendement strekt ertoe de inkomensbovengrens die recht geeft op bijdragevermindering op te heffen, waardoor de hele curve van de verminderingen inzake sociale bijdragen hoger komt te liggen. Zodoende wordt dat «drempel-effect» opgeheven.

Nr. 60 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 8

In § 1, de woorden «de werknemer die de volle leeftijd van 62 jaar heeft bereikt of een loopbaan van minstens 44 kalenderjaren bewijst» **vervangen door de woorden** «een loopbaan van minstens 38 kalenderjaren bewijst».

JUSTIFICATION

En Belgique, la durée moyenne d'une carrière est de 36 ans, et l'âge moyen de sortie de la vie active est de 58 ans. La période critique, au cours de laquelle un travailleur salarié prend éventuellement la décision de prolonger sa carrière professionnelle ou pas, est donc largement dépassée au moment où la mesure proposée par le gouvernement déploie ses effets.

Celle-ci ne présente donc qu'un faible caractère incitatif pour le travailleur à prolonger sa carrière professionnelle.

N° 61 DE M. DRÈZE

Art. 7bis (nouveau)

Dans le Titre III, Chapitre 1^{er}, insérer un article 7bis, rédigé comme suit:

«Art. 7bis. — Par droit à la pension, il faut entendre: la fraction prise en compte dans le calcul de la pension de retraite, dont le dénominateur est égal à 45, et dont le numérateur est égal au nombre d'années de carrière prouvées (travaillées, assimilées et reconnues). Le droit à la pension permet de tenir compte de la durée de la carrière dans le calcul du montant de la pension.»

N° 62 DE M. DRÈZE

Art. 8

Apporter à cet article les modifications suivantes:

A) Supprimer le § 2, 1° ;

B) Compléter cet article par un § 1^{er}bis, rédigé comme suit:

«§ 1^{er}bis. Le bonus correspond au moins à une augmentation de 3,3 points de pourcent du droit à la pension par année de travail supplémentaire, à partir de 38 années de carrière professionnelle».

JUSTIFICATION

Il importe qu'un montant minimum pour le bonus soit garanti par le projet de loi. Nous proposons de calculer celui-ci à partir du droit à la pension. Actuellement, le droit à la pension augmente de 1/45^{ème}, ou 2,2 points de pourcent pour chaque année supplémentaire d'activité professionnelle. Cette augmentation du droit serait majorée, par année de travail supplémentaire à partir de 38 ans de carrière, de sorte que le travailleur percevrait un gain additionnel de 3,3% (1,5/45), et non plus de 2,2% (1/45) sur le montant de sa pension. Ainsi,

VERANTWOORDING

De gemiddelde loopbaan in België duurt 36 jaar, en gemiddeld treedt men op 58 jaar uit het beroepsleven. Op het ogenblik dat de door de regering in uitzicht gestelde maatregel toepassing vindt, is de «kritieke» periode waarin een werknemer de beslissing neemt zijn beroepsloopbaan al dan niet te verlengen, al ruim voorbij.

Die maatregel heeft derhalve maar een beperkte invloed op de werknemer om zijn loopbaan voort te zetten.

Nr. 61 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 7bis (nieuw)

In titel III, hoofdstuk 1, een artikel 7bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 7bis. — Onder pensioenrecht wordt verstaan dat deel waarmee bij de berekening van het rustpensioen rekening wordt gehouden, waarvan de noemer gelijk is aan 45 en de teller gelijk aan het aantal bewezen loopbaanjaren (gewerkt, gelijkgesteld en erkend). Het pensioenrecht maakt het mogelijk bij de berekening van het pensioenbedrag rekening te houden met de loopbaanduur.»

Nr. 62 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 8

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in § 2, het punt 1° weglaten;

B) dit artikel aanvullen met een § 1bis, luidend als volgt:

«§ 1bis. de bonus stemt overeen met een verhoging van het pensioenrecht van ten minste 3,3 procentpunten per bijkomend arbeidsjaar vanaf een beroepsloopbaan van 38 jaar».

VERANTWOORDING

Het minimumbedrag van de pensioenbonus behoort in de wet te worden verankerd. De indiener stelt voor die bonus te berekenen op grond van het pensioenrecht. Het pensioenrecht stijgt momenteel met 1/45^{ste}, of met 2,2 % voor elk bijkomend jaar beroepsactiviteit. Krachtens het amendement zou die stijging van het pensioenrecht per bijkomend arbeidsjaar vanaf 38 jaar loopbaan worden vermeerderd, zodat het pensioenbedrag van de werknemer in plaats van met 2,2 % (1/45) voortaan met 3,3 % (1,5/45) zou stijgen. Zodoende zou

une personne qui travaille 39 ans, soit trois années en plus que la durée moyenne actuelle de la carrière, recevrait un montant de pension équivalent à 101,1% de ce qui prévaut actuellement, dans les mêmes conditions.

N° 63 DE M. DRÈZE

Art. 71

A l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots «Pour l'année 2008» par les mots «Pour les années 2006, 2007 et 2008».

JUSTIFICATION

Le cdH défend une liaison intégrale et immédiate au bien-être. En effet, chaque année perdue dans la mise ne place d'un tel mécanisme structurel ne fera qu'accroître le fossé entre le niveau des allocations sociales et celui des salaires des travailleurs.

N° 64 DE M. DRÈZE

Art. 71

Apporter à cet article, les modifications suivantes:

A) au premier alinéa, premier tiret, remplacer les mots «une adaptation annuelle au bien-être de 0,5% de toutes les allocations sociales de remplacement» par les mots «une adaptation annuelle à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé, de toutes les allocations sociales de remplacement».

B) au premier alinéa, 2^e tiret, remplacer les mots «une adaptation annuelle au bien-être de 1% des allocations sociales forfaitaires» par «une adaptation annuelle des allocations sociales forfaitaires à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé».

C) au premier alinéa, 3^e tiret, remplacer les mots «une augmentation annuelle de 1,25% des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement» par «une adaptation annuelle à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé des plafonds pris en compte pour le calcul des allocations sociales de remplacement».

iemand die 39 jaar heeft gewerkt, dus 3 jaar méér dan het huidige loopbaangemiddelde, recht hebben op een pensioenbedrag dat ten opzichte van de huidige regeling 101,5 % zou bedragen.

Nr. 63 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 71

In het eerste lid, de woorden «het jaar 2008» vervangen door de woorden «de jaren 2006, 2007 en 2008».

VERANTWOORDING

De cdH is gewonnen voor een integrale en onverwijldde welvaartsaanpassing. Elk jaar dat een dergelijke structurele regeling niet doorgevoerd wordt, vergroot de kloof tussen de sociale uitkeringen en de lonen van de werknemers.

Nr. 64 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 71

In het eerste lid de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in de tekst bij het eerste gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse welvaartsaanpassing met 0,5% van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid» vervangen door de woorden «een jaarlijkse aanpassing van alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid aan de ontwikkeling van het algemene loonniveau in de privésector»;

B) in de tekst bij het tweede gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1 % van alle forfaitaire uitkeringen» vervangen door de woorden «een jaarlijkse aanpassing van de forfaitaire uitkeringen aan de ontwikkeling van het algemene loonniveau in de privésector»;

C) in de tekst bij het derde gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse verhoging van 1,25 % van de loongrenzen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen» vervangen door de woorden «een jaarlijkse aanpassing van de loongrenzen voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen aan de ontwikkeling van het algemene loonniveau in de privésector»;

D) au premier alinéa, 4^e tiret, remplacer les mots «une augmentation annuelle de 1,25% du droit minimum par année de carrière» **par** «une adaptation annuelle à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé du droit minimum par année de carrière».

JUSTIFICATION

Nous constatons, à la lecture du projet que le gouvernement ne prévoit pas explicitement la liaison automatique des allocations sociales à l'évolution du niveau général des salaires du secteur privé, laquelle représente l'évolution du bien-être de la population active. En particulier, l'évolution du montant des allocations sociales de remplacement (0,5%) est encore inférieure à l'évolution des salaires, ce qui implique automatiquement un décrochage du niveau de vie des allocataires sociaux par rapport à celui de l'ensemble de la population active. Le taux de pauvreté en Belgique risque ainsi de s'accroître toujours plus.

Seule une liaison automatique à l'évolution des revenus professionnels de la population active peut garantir une croissance parallèle à l'évolution du bien-être général.

N° 65 DE M. DRÈZE

Intitulé du Titre V, Chapitre 1^{er}

Remplacer l'intitulé du Titre V, Chapitre 1^{er} «Liaison au bien-être et corrections sociales» par l'intitulé «Revalorisation des allocations de remplacement»

JUSTIFICATION

Le projet de loi présenté par le gouvernement ne met pas en œuvre de véritable liaison au bien-être, mais plutôt un mécanisme de revalorisation des allocations sociales. Celui-ci s'apparente davantage à un ensemble de mesures de correction partielle des inégalités sociales.

N° 66 DE M. DRÈZE

Art. 69

Remplacer cet article par les dispositions suivantes:

«Article 69. — Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, revaloriser les prestations de rem-

D) in de tekst bij het vierde gedachtestreepje, de woorden «een jaarlijkse verhoging van 1,25 % van «het minimumrecht per loopbaanjaar» vervangen door de woorden «een jaarlijkse aanpassing van «het minimumrecht per loopbaanjaar» aan de ontwikkeling van het algemene loonniveau in de privésector».

VERANTWOORDING

Uit de analyse van het wetsontwerp blijkt dat de regering niet expliciet voorziet in de automatische koppeling van de sociale uitkeringen aan de ontwikkeling van het algemene loonniveau in de privésector, dat een weergave vormt van de evolutie van de welvaart bij de actieve bevolking. Zo ligt in het bijzonder de evolutie van het bedrag van de inkomensvervangende uitkeringen (0,5 %) een stuk onder de evolutie van de lonen. Zodoende groeit vanzelf de kloof tussen de levensstandaard van de uitkeringsgerechtigden en die van de hele actieve bevolking, wat dan weer meebrengt dat de armoedegrade in België steeds hoger dreigt te worden.

Alleen als de inkomensvervangende uitkeringen automatisch meegaan met de evolutie van de beroepsinkomsten van de actieve bevolking, kan worden gegarandeerd dat die uitkeringen parallel met de algemene welvaart stijgen.

Nr. 65 VAN DE HEER DRÈZE

titel V

Het opschrift van hoofdstuk 1 «Welvaartsvastheid en sociale correcties» vervangen door het opschrift «Aanpassing van de inkomensvervangende uitkeringen».

VERANTWOORDING

Krachtens het door de regering ingediende wetsontwerp komt er geen echte welvaarts koppeling, maar veeleer een regeling om de sociale uitkeringen aan te passen. Die regeling vormt dus een waaier van maatregelen die de sociale ongelijkheden maar ten dele bijsturen.

Nr. 66 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 69

Dit artikel vervangen door wat volgt:

«Art. 69. — De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de inkomensvervangende

placement de revenus dans la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Cette adaptation peut être une modification d'un plafond ou seuil de revenus, ou du montant d'une prestation, minimale ou non, Le cas échéant, les modalités d'adaptation peuvent être différentes par régime, par plafond ou seuils de revenus ou par prestation au sein d'un régime, ou encore par catégorie de bénéficiaire de prestation.

Article 69bis. — En vue de la préparation de ces adaptations, le gouvernement prend tous les deux ans une décision sur l'enveloppe financière disponible. A cet effet, il s'appuie, notamment, sur les rapports du Comité d'études sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.

Article 69ter. — § 1^{er}. La décision visée à l'article 69, alinéa 1^{er}, est précédée d'un avis conjoint du Conseil national du travail et du Conseil central de l'Economie relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers fixés conformément à la présente loi pour la revalorisation des prestations de remplacement de revenus. Cet avis tient compte de l'évolution des revenus professionnels des travailleurs indépendants et de la nécessité d'obtenir un équilibre financier durable au sein de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Dans ce cadre, une attention est également accordée à la croissance économique, au coût du vieillissement, au rapport entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, au souci de ne pas créer de nouveaux pièges à l'activité ou d'accroître les pièges existants.

Le Conseil national du travail et le Conseil central de l'économie s'appuient notamment sur les rapports du Comité d'études sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.

§ 2. L'avis visé au § 1^{er} est transmis au gouvernement au plus tard le 15 septembre de l'année en cours de laquelle la décision visée à l'article 69, alinéa 1^{er}, doit être prise. A défaut, le gouvernement établit un projet motivé de décision et la communique aux instances visées au § 1^{er}. En l'absence d'avis dans le mois suivant la communication du gouvernement, la décision est définitive.

§ 3. Si le gouvernement déroge à l'avis visé aux §§ 1^{er} ou 2, il doit le motiver expressément.

uitkeringen in de sociale zekerheid der werknemers aanpassen.

Die aanpassing kan een wijziging van een bovengrens of inkomensdrempel zijn, of nog van een al dan niet minimale uitkering. De nadere regels van de aanpassing kunnen in voorkomend geval verschillen per regeling, per bovengrens of per inkomensdrempel dan wel per uitkering binnen een regeling, of nog, per categorie van uitkeringsgerechtigde.

Art. 69bis. — Bij de voorbereiding van die aanpassingen neemt de regering om de twee jaar een beslissing over de beschikbare financiële enveloppe. Daartoe steunt zij onder meer op de verslagen van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en de Hoge Raad van Financiën.

Art. 69ter. — § 1. De in artikel 69, eerste lid, bedoelde beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende de verdeling en het bedrag van de financiële middelen die overeenkomstig deze wet zijn vastgelegd voor de herwaardering van de inkomensvervangende uitkeringen. Dat advies houdt rekening met de ontwikkeling van de beroepsinkomsten van de zelfstandigen en de noodzaak tot een duurzaam financieel evenwicht te komen in de sociale zekerheid der zelfstandigen. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de economische groei, de kosten van de vergrijzing, de verhouding tussen het aantal uitkerings-trekkers en het aantal actieven, teneinde geen nieuwe inactiviteitsvallen te doen ontstaan of bestaande te versterken.

Het Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gaan daarbij onder meer uit van de rapporten van de Studiecommissie voor de Vergrijzing en van de Hoge Raad van Financiën.

§ 2. Het in § 1 bedoelde advies wordt uiterlijk 15 september van het jaar waarin de in artikel 69, eerste lid, vermelde beslissing moet genomen worden, aan de regering bezorgd. Zo dat niet is gebeurd, stelt de regering een met redenen omklede ontwerp-beslissing op en deelt ze die mee aan de in § 1 bedoelde instanties. Bij gebreke van een advies binnen de maand na de mededeling van de regering, is de beslissing definitief.

§ 3. Indien de regering afwijkt van het in de §§ 1 en 2 bedoelde advies, dient zij dit uitdrukkelijk met redenen te omkleden.

Article 69quater. — En vue de l'exécution de la décision visée à l'article 69, le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales en vigueur dans les différents régimes de prestation.

Article 69quinquies. — La décision visée à l'article 69 sera prise pour la première fois au plus tard dans le courant de l'année 2006.».

JUSTIFICATION

Cette nouvelle structure a été suggérée par le Conseil d'Etat. Le projet prévoit ainsi clairement que c'est au Roi qu'est délégué le pouvoir de revaloriser les prestations de remplacement de revenus.

Une telle disposition n'affecte d'ailleurs pas nécessairement la volonté des auteurs du projet d'obliger le gouvernement à se prononcer de toute façon tous les deux ans sur les moyens financiers qu'il «peut» ou «veut» affecter à cette revalorisation.

N° 67 DE M. DRÈZE

Art. 72

Remplacer cet article comme suit:

«Article 72. — A l'article 331 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 sont apportées les modifications suivantes:

— au 1^{er} alinéa, les mots «le coefficient a» sont remplacés par les mots «un coefficient de 0,3469» ;

— au 5^{ème} alinéa, les mots «et par coefficient a, ce coefficient pouvant être différent selon la catégorie d'occupation» sont supprimés.».

JUSTIFICATION

La réduction de cotisation «jeunes» proposée par le gouvernement est forfaitaire et dépend uniquement de l'âge et non du salaire.

Soit on rentre dans les conditions, à savoir un salaire inférieur à 1.956 euros, et dans ce cas on peut bénéficier d'une réduction allant jusqu'à 300 euros. Soit ce n'est pas le cas, et l'on ne reçoit rien.

Dès lors, un effet de seuil particulièrement important serait instauré autour des 1.956 euros en cas de réduction telle que prévue par le ministre. Cet effet de seuil impliquerait que la

Art. 69quater. — Met het oog op de tenuitvoerlegging van de in artikel 69 bedoelde beslissing, kan de Koning de vigerende wettelijke bepalingen die binnen de verschillende uitkeringsstelsels van toepassing zijn, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 69quinquies. — De in artikel 69 bedoelde beslissing wordt uiterlijk in de loop van 2006 voor het eerst genomen».

VERANTWOORDING

De Raad van State heeft deze nieuwe indeling van het ontworpen artikel 69 voorgesteld. Zodoende zou het wetsontwerp duidelijk aangeven dat het de Koning toekomt de inkomensvervangende uitkeringen aan te passen.

Een dergelijke bepaling hoeft overigens geen afbreuk te doen aan de bedoeling van de stellers van het wetsontwerp om de regering ertoe te verplichten zich in elk geval om de twee jaar uit te spreken over de financiële middelen die ze voor die aanpassing ter beschikking «kan» of «wenst» te stellen.

Nr. 67 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 72

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 72. — In artikel 331 van de programmawet (I) van 24 december 2002 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

— in het eerste lid worden de woorden «de coëfficiënt a» vervangen door de woorden «de coëfficiënt 0,3469»;

— in het vijfde lid worden de woorden «onder coëfficiënt a, waarbij deze coëfficiënt kan verschillen volgens de tewerkstellingscategorie» weggelaten.».

VERANTWOORDING

De door de regering in uitzicht gestelde bijdragevermindering voor de «jonge werknemers» is forfaitair bepaald, en hangt alleen af van de leeftijd van de betrokkene, niet van zijn loon.

Er zijn twee mogelijkheden: ofwel voldoet men aan de voorwaarden (een loon dat niet hoger ligt dan 1956 euro), en in dat geval heeft men recht op een vermindering die tot 300 euro kan oplopen; ofwel voldoet men niet aan die voorwaarde, en dan is er geen recht op iets.

Het is dus duidelijk dat mocht de door de minister voorgestelde vermindering er komen, dat loon van 1956 euro een wel heel hoge drempel dreigt te worden, wat meebrengt dat

progression salariale pour passer de moins à plus de 1.956 euros serait particulièrement difficile. Un jeune qui commencerait à 20 ans à travailler avec un salaire de 1.900 euros risquerait de connaître une faible progression salariale pour les 10 ans suivants.

Cet effet pervers de la réduction de cotisation telle que prévue par le ministre est d'autant plus étonnante que celui-ci affirme à plusieurs reprises dans sa Note de Politique Générale vouloir éviter les effets de piège au bas salaire.

Garder l'âge seul comme critère pour les réductions de cotisations est un élément trop faible et induit des effets pervers.

Nous considérons que la mesure «jeune» telle que présentée ne constitue qu'un premier pas, relativement bancal, et qu'il faut aller plus loin. C'est la raison pour laquelle nous proposons de renforcer la réduction «bas salaire» telle qu'elle existe actuellement.

Dans le présent amendement ainsi que les suivants, nous proposons de supprimer le dispositif différencié en fonction de l'âge proposé par le gouvernement, et de le remplacer par un renforcement de la composante bas-salaire de la réduction structurelle. Ceci permet de supprimer l'effet de seuil présenté plus haut, mais également et surtout de renforcer un mécanisme de réduction de cotisation qui est le plus efficace sur l'emploi (et particulièrement pour les jeunes peu qualifiés). Le renforcement que nous proposons est de supprimer toute cotisation au niveau du revenu minimum moyen garanti de 1.210 euros. La réduction serait ensuite décroissante avec le salaire pour rejoindre le montant de la réduction forfaitaire existante de 400 euros au revenu de 1.956 euros.

N° 68 DE M. DRÈZE

Art. 73

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cfrs. *supra*.

N° 69 DE M. DRÈZE

Art. 31

Supprimer cet article.

de loonevolutie om die kaap van 1956 euro te overschrijden, bijzonder moeilijk wordt. Als een werknemer op 20 jaar begint te werken voor een loon van 1900 euro, zal hij de volgende 10 jaar wellicht maar weinig loonsverhoging krijgen.

Dat kenmerk van de door de minister voorgestelde bijdragevermindering is merkwaardig, zeker als diezelfde minister in zijn beleidsnota herhaaldelijk heeft aangegeven dat hij «lage-loonvallen» wil voorkomen.

Alleen met de leeftijd rekening houden als criterium voor bijdragevermindering is echt een té zwakke factor, die ook tot kwalijke neveneffecten aanleiding kan geven.

Volgens ons is de hier in uitzicht gestelde maatregelen ten voordele van de jonge werknemers maar een eerste en niet echt goede stap. Het is nodig doortastender op te treden. Om die reden stellen we voor de bijdragevermindering voor «lage lonen», zoals die thans bestaat, te verruimen.

Het hier voorgestelde amendement en de volgende strekken ertoe het voorstel van de regering, met name de leeftijdsgebonden gedifferentieerde regeling op te heffen en te vervangen door een versterking van het aspect «laag loon» van de structurele vermindering van de bijdragen. Zodoende wordt het voormelde «drempel-effect» opgeheven. Tegelijk en vooral wordt werk gemaakt van een versterking van een regeling inzake bijdragevermindering die het doeltreffendst is inzake job-creatie (en dan zeker voor banen voor jonge laaggeschoolden). De verruiming die wij met dit amendement voorstellen, bestaat erin elke bijdrage op het gewaarborgd gemiddeld minimumloon, te weten 1210 euro, op te heffen. De bijdragevermindering zou afnemen naarmate het loon stijgt; bij een loon van 1956 euro zou dan weer het bedrag van de bestaande forfaitaire vermindering (400 euro) gelden.

Nr. 68 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 73

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie hierboven.

Nr. 69 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 31

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Nous ne partageons pas la vision du gouvernement qui vise uniquement à modifier le comportement des travailleurs concernés alors que c'est pour nous avant tout la politique des entreprises qui doit être mise en cause (cf. Restructurations Belgacom, Inbev, ...).

N° 70 DE M. **DRÈZE**

Art. 32

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 71 DE M. **DRÈZE**

Art. 33

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 72 DE M. **DRÈZE**

Art. 34

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 73 DE M. **DRÈZE**

Art. 35

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Wij staan niet achter het standpunt van de regering, die er alleen op uit is de betrokken werknemers anders te doen handelen. Volgens ons dient in de eerste plaats de handelwijze van de ondernemingen op de korrel te worden genomen (zie terzake de herstructureringen bij Belgacom, Inbev en andere ondernemingen).

Nr. 70 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 32

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 71 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 33

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 72 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 34

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 73 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 35

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 93.

N° 74 DE M. **DRÈZE**

Art. 36

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 75 DE M. **DRÈZE**

Art. 37

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 76 DE M. **DRÈZE**

Art. 38

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

N° 77 DE M. **DRÈZE**

Art. 39

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 69.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 93.

Nr. 74 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 36

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 75 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 37

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 76 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 38

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

Nr. 77 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 39

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 69.

N° 78 DE M. DRÈZE

Art. 74

Apporter les modifications suivantes à l'article 339 proposé:

A) Au § 1^{er}, 1^{er} alinéa, les mots «sont âgés d'au moins 50 ans» sont remplacés par les mots «sont âgés d'au moins 57 ans»;

B) Au § 1^{er}, 3^e alinéa, les mots «et dont le salaire trimestriel de référence est inférieur au plafond salarial S1 visé à l'article 331» sont supprimés;

C) Le § 1^{er}, 3^e alinéa est supprimé.

JUSTIFICATION

La réduction de cotisation «travailleurs âgés» proposée dans le projet de loi par le ministre est forfaitaire et dépend uniquement de l'âge et non du salaire.

Soit on rentre dans les conditions, à savoir un salaire inférieur à 4.000 euros, et dans ce cas on peut bénéficier d'une réduction allant jusqu'à 800 euros. Soit ce n'est pas le cas, et l'on ne reçoit rien.

On perçoit donc bien qu'autour des 4.000 euros, un effet de seuil particulièrement important serait instauré en cas de réduction telle que prévue par le ministre. Cet effet de seuil impliquerait que la progression salariale pour passer de moins à plus de 4.000 euros serait particulièrement difficile. Un travailleur qui accède à 50 ans à un emploi avec un salaire de 3.900 euros brut risquerait de voir sa progression salariale s'avérer de plus en plus difficile au fur et à mesure que les années passent (le montant de la réduction de cotisation – et donc le saut induit lorsque l'on passe au-delà des 4.000 euros – augmentant avec l'âge).

Garder l'âge seul comme critère pour les réductions de cotisations est un élément trop faible et induit des effets pervers.

Pour éviter ces effets pervers, nous proposons de supprimer le plafond de revenu de 4.000 euros et de remplacer le dispositif existant à partir de 50 ans pour le remplacer par un dispositif commençant à partir de 57 ans et qui augmente avec l'âge (600 euros de réduction à 57 ans et 75 euros de réduction supplémentaire par année).

Le seuil de 50 ans, en effet, est trop bas. En commençant la réduction à partir de 57 ans, cela permet de dégager des ressources budgétaires pour renforcer la mesure «travailleurs âgés» et de renforcer la composante «bas salaires» de la ré-

Nr. 78 VAN DE HEER DRÈZE

Art. 74

In het ontworpen artikel 339, § 1, de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in het eerste lid, de woorden «tenminste de leeftijd van 50 jaar bereikt hebben» vervangen door de woorden «ten minste de leeftijd van 57 jaar bereikt hebben»;

B) in het eerste lid, de woorden «en met een refertekwartaalloon lager dan de loongrens S1 bedoeld in artikel 331» weglaten;

C) het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

De bijdragevermindering die de minister in het wetsontwerp in uitzicht stelt voor de «oudere werknemers» is forfaitair bepaald, en hangt alleen af van de leeftijd van de betrokkene, niet van zijn loon.

Er zijn twee mogelijkheden: ofwel voldoet men aan de voorwaarden (een loon dat niet hoger ligt dan 4000 euro), en in dat geval heeft men recht op een vermindering die tot 800 euro kan oplopen; ofwel voldoet men niet aan die voorwaarde, en dan is er geen recht op iets.

Het is dus duidelijk dat mocht de door de minister voorgestelde vermindering er komen, dat loon van 4000 euro een wel heel hoge drempel dreigt te worden, wat meebrengt dat de loonevolutie om die kaap van 4000 euro te overschrijden, bijzonder moeilijk wordt. Als een werknemer op 50 jaar toegang krijgt tot een baan met een loon van 3900 euro bruto, worden zijn loonsverhogingen met de jaren wellicht moeilijker en moeilijker, aangezien met de jaren ook de bijdragevermindering toeneemt, en dus de geïnduceerde sprong wanneer de kaap van 4000 euro wordt overschreden.

Alleen met de leeftijd rekening houden als criterium voor bijdragevermindering is echt een té zwakke factor, die ook tot kwalijke neveneffecten aanleiding kan geven.

Teneinde die kwalijke gevolgen te voorkomen, stellen we voor de inkomensgrens van 4000 op te heffen en met ingang van de leeftijd van 50 jaar, de bestaande regeling te vervangen door een regeling die ingaat op 57 jaar en bovendien met de leeftijd toeneemt (600 euro bijdragevermindering op 57 jaar en 75 euro bijkomende vermindering per jaar).

Die drempel van 50 jaar is immers te laag. In geval vanaf de leeftijd van 57 jaar bijdrageverminderingen worden toegekend, komen overigens budgettaire middelen vrij ter versterking van de maatregelen ten behoeve van de «oudere werk-

duction structurelle.

En effet, l'impact serait nettement plus significatif, selon nous, en concentrant l'enveloppe disponible sur un renforcement de la mesure actuelle pour les travailleurs de plus de 57 ans. En effet, l'âge légal - actuel - de la prépension est de 58 ans. Conserver le critère de 57 ans permet donc de lancer un signal aux employeurs 1 an avant soit au moment où la prépension est actuellement envisagée et planifiée.

Ensuite, nous remarquons que l'âge moyen de retrait du marché du travail est de 57,6 ans. Nous touchons donc directement les travailleurs susceptibles de quitter le marché du travail.

N° 79 DE M. **DRÈZE**

Art. 75

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cfrs. *supra*.

N° 80 DE M. **DRÈZE**

Art. 76

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cfr. *supra*.

nemers» en van de factor «laag loon» in de structurele bijdragevermindering.

Volgens ons zou de weerslag van de maatregel duidelijk groter zijn zo de beschikbare middelen worden toegespitst op een versterking van de bestaande maatregel voor de 57-plussers. De bestaande wettelijke leeftijd om met op brugpensioen te mogen gaan is immers 58 jaar. In geval de leeftijd van 57 jaar als criterium wordt gehandhaafd, wordt één jaar vooraf een signaal aan de werkgevers gegeven, dus op het ogenblik waarop thans het brugpensioen wordt overwogen en in gereedheid gebracht.

Voorts willen we aanstippen dat de gemiddelde leeftijd om uit het beroepsleven te treden thans 57,6 jaar is. Met die door ons in uitzicht gestelde maatregel richten we ons dus rechtstreeks tot de werknemers die overwegen uit het beroepsleven te stappen.

Nr. 79 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 75

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie hierboven.

Nr. 80 VAN DE HEER **DRÈZE**

Art. 76

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie hierboven.