

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 décembre 2005

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**  
(art. 23 et 24)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'ÉCONOMIE,  
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,  
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS  
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,  
DES CLASSES MOYENNES  
ET DE L'AGRICULTURE  
PAR  
MME **Sophie PÉCRIAUX**

SOMMAIRE

|                                                                                     |   |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture ..... | 3 |
| II. Discussion des articles .....                                                   | 3 |
| III. Votes .....                                                                    | 4 |

Documents précédents :

Doc 51 **2097/ (2005/2006)** :  
001 : Projet de loi-programme.  
002 à 004 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2005

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**  
(art. 23 en 24)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET  
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPSBELEID,  
HET ONDERWIJS, DE NATIONALE  
WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE  
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND  
EN DE LANDBOUW  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Sophie PÉCRIAUX**

INHOUD

|                                                                               |   |
|-------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand en Landbouw ..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking .....                                          | 3 |
| III. Stemmingen .....                                                         | 4 |

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2097/ (2005/2006)** :  
001 : Ontwerp van programmawet.  
002 tot 004 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :**  
Voorzitter / Président : Paul Tant

**A. — Membres titulaires/Vaste leden :**

VLD            Guy Hove, Pierre Lano, Georges Lenssen  
PS             Véronique Ghenne, Karine Lalieux, Sophie Pécriaux  
MR             Anne Barzin, Philippe Collard, Richard Fournaux  
sp.a-spirit    Magda De Meyer, Dalila Douifi, Koen T'Sijen  
CD&V         Trees Pieters, Paul Tant  
Vlaams Blok   Ortwin Depoortere, Jaak Van den Broeck  
cdH            Melchior Wathelet

**B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :**

Ingrid Meeus, Bart Tommelein, Luk Van Biesen, Ludo Van Campenhout  
Jacques Chabot, Valérie Déom, Camille Dieu, Eric Massin  
Valérie De Bue, Robert Denis, Corinne De Permentier, Dominique Tilmans  
Anne-Marie Baeke, Philippe De Coene, Annemie Roppe, Greet Van Gool  
Simonne Creyf, Katrien Schryvers, Mark Verhaegen  
Hagen Goyvaerts, Staf Neel, Frieda Van Themsche  
Benoît Drèze, David Lavaux

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO        Muriel Gerkens

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>cdH            : Centre démocrate Humaniste<br/>CD&amp;V        : Christen-Democratisch en Vlaams<br/>ECOLO       : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales<br/>FN            : Front National<br/>MR            : Mouvement Réformateur<br/>N-VA        : Nieuw - Vlaamse Alliantie<br/>PS            : Parti socialiste<br/>sp.a - spirit   : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.<br/>Vlaams Belang : Vlaams Belang<br/>VLD           : Vlaamse Liberalen en Democraten</p> | <p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif<br/>QRVA : Questions et Réponses écrites<br/>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)<br/>CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)<br/>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)<br/>PLEN : Séance plénière<br/>COM : Réunion de commission<br/>MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p> | <p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer<br/>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden<br/>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)<br/>CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)<br/>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)<br/>PLEN : Plenum<br/>COM : Commissievergadering<br/>MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p> |
| <p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants<br/>Commandes :<br/>Place de la Nation 2<br/>1008 Bruxelles<br/>Tél. : 02/ 549 81 60<br/>Fax : 02/549 82 74<br/>www.laChambre.be</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p style="text-align: right;">Bestellingen :<br/>Natieplein 2<br/>1008 Brussel<br/>Tel. : 02/ 549 81 60<br/>Fax : 02/549 82 74<br/>www.deKamer.be<br/>e-mail : publicaties@deKamer.be</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 novembre 2005.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE

*La ministre* indique que l'ajout d'un § 5 à l'article 18 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants permet au Roi de prendre des dispositions favorisant la conciliation entre la vie privée et la vie professionnelle des travailleurs indépendants. Ces mesures visent avant tout à étendre le système de chèques-services aux travailleurs indépendants en ce qui concerne l'aide à la maternité pour les travailleuses indépendantes et l'accueil des enfants en bas âge. Dans un premier temps, c'est en se basant sur cette législation que sera mis en place dès 2006 un nouveau régime d'aide à la maternité des travailleuses indépendantes.

### II. — DISCUSSION DES ARTICLES

#### Art. 23

*Mme Trees Pieters (CD&V)* renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui fait observer que le pouvoir de délégation accordé au Roi est trop large et qu'il convient de veiller à ce que l'État fédéral n'outrepasse pas sa compétence (DOC 51 2097/001, p. 186-189). Conformément à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980, la politique de la famille, en ce compris toutes les formes d'aide et d'assistance aux familles et aux enfants, relève en effet de la compétence des communautés.

*L'intervenante* demande quel sera l'ampleur des moyens prévus au budget 2006 pour les mesures prises en faveur des femmes indépendantes qui ont accouché. Quel sera le montant de l'intervention et à partir de quand cette dernière est-elle précisément prévue? Quand commencera la «deuxième phase», dans laquelle seront prises les mesures qui doivent apporter une réponse aux cas de maladie et d'accident?

*Le ministre* répond que le terme «dispositions» a été remplacé par le terme «prestations», afin d'indiquer clairement qu'il s'agit de prestations dans le cadre de la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2005.

### I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUW

*De minister* licht toe dat door de toevoeging van een §5 aan artikel 18 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen de Koning de prestaties kan vastleggen om het professionele leven en het privé-leven van de zelfstandigen beter te verzoenen. De maatregelen zijn er vooral opgericht het systeem van dienstencheques uit te breiden naar zelfstandigen voor wat betreft hulp bij moederschap voor zelfstandige vrouwen en opvang van kleine kinderen. In een eerste fase zal op basis van deze wetgeving vanaf 2006 een nieuw stelsel van hulp bij moederschap voor zelfstandige vrouwen worden ingevoerd.

### II.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Art. 23

*Mevrouw Trees Pieters (CD&V)* verwijst naar het advies van de Raad van State waarin wordt opgemerkt dat de delegatiebevoegdheid aan de Koning te ruim is en dat er over moet gewaakt worden dat de bevoegdheid van de federale staat niet wordt overschreden (DOC 51 2097/001, p. 186-189). Het gezinsbeleid met inbegrip van alle vormen van hulp en bijstand aan gezinnen en kinderen behoort immers tot de bevoegdheid van de gemeenschappen overeenkomstig artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup> van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

*Spreekster* vraagt hoeveel middelen er in de begroting van 2006 zijn uitgetrokken voor het nemen van maatregelen voor zelfstandige vrouwen die bevallen zijn. Hoe hoog zal de tegemoetkoming zijn en vanaf wanneer is deze tegemoetkoming precies voorzien? Wanneer zal de zogenaamde tweede fase aanvatten waarin maatregelen zullen genomen worden die een antwoord moeten bieden op gevallen van ziekte en ongeval?

*De minister* antwoordt dat de term «bepalingen» vervangen werd door de term «prestaties» om duidelijk aan te geven dat het gaat om prestaties in het kader van het

sécurité sociale, à savoir le statut social des travailleurs indépendants, qui relève de la compétence de l'État fédéral. Cette modification permet d'éviter toute possibilité de conflit de compétence avec les communautés.

La portée de l'habilitation accordée au Roi à l'article 18 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants est similaire à celle de l'habilitation prévue à l'article 18, § 3*bis*, du même arrêté royal. L'habilitation accordée au Roi est bel et bien limitée au statut social des travailleurs indépendants.

*Mme Trees Pieters (CD&V)* estime que modifier le terme ne répond pas à l'observation formulée par le Conseil d'État.

*M. Paul Tant (CD&V)* partage le point de vue de Mme Pieters. Malgré le remplacement du terme «dispositions» par le terme «prestations», la délégation accordée au Roi reste très vaste: des prestations favorisant la conciliation entre la vie professionnelle et la vie privée des travailleurs indépendants. Cette définition peut recouvrir une multitude de choses.

L'intervenant déplore qu'avec cette délégation de pouvoir accordée au Roi, c'est le énième domaine d'action politique qui est au contrôle du parlement. Bien que M. Tant ait déjà souligné cette problématique à maintes reprises lors de l'examen d'autres projets de loi, le gouvernement n'en a manifestement cure.

#### Art. 24

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation, ni d'aucun amendement.

de sociale zekerheid, namelijk het sociaal statuut van zelfstandigen, dat tot de bevoegdheid behoort van de Federale Staat. Door deze ingreep wordt elke mogelijk bevoegdheidsconflict met de gemeenschappen vermeden.

De draagwijdte van de machtiging die in artikel 18, § 5 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt toegekend aan de Koning, is gelijkaardig aan de machtiging opgenomen in artikel 18, § 3*bis* van hetzelfde koninklijk besluit. De machtiging aan de Koning is wel degelijk beperkt tot het sociaal statuut der zelfstandigen.

*Mevrouw Trees Pieters (CD&V)* is van mening dat door het wijzigen van de term niet voldaan wordt aan de opmerking van de Raad van State.

*De heer Paul Tant (CD&V)* beaamt het standpunt van mevrouw Pieters. Ondanks de vervanging van de term «bepalingen» door de term «prestaties», blijft de machtiging aan de Koning zeer ruim: prestaties die een verzoening van het professionele leven en het privé-leven van de zelfstandigen aanmoedigen. Daar kan zeer veel onder begrepen worden.

Spreker betreurt dat met de bevoegdheidsdelegatie aan de Koning een zoveelste beleidsdomein wordt onttrokken aan de parlementaire controle. Alhoewel de heer Tant tijdens de bespreking van andere wetsontwerpen reeds meermaals op deze problematiek heeft gewezen, vindt zij blijkbaar geen gehoor bij de regering.

#### Art. 24

Er worden geen opmerkingen geformuleerd, noch amendementen ingediend.

**III. — VOTES**

Les articles 23 et 24 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

Sophie PÉCRIAUX

*Le président,*

Paul TANT

**III.— STEMMINGEN**

De artikelen 23 en 24 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Sophie PÉCRIAUX

*De voorzitter,*

Paul TANT