DOC 51 **2043/003**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2005

BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 2006

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2006

———

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Anne-Marie BAEKE** ET
M. **Hendrik BOGAERT**

———

Documents précédents :

DOC 51 **2043 / (2005/2006)** :
001 : Budget des Voies et Moyens.
002 : Erratum.

DOC 51 **2044 / (2005/2006)** :
001 : Projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie I).
002 : Projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie II).
003 : Justification du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie I).
004 : Justification du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie II).
005 : Justification du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie III).
006 : Justification du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006 (partie IV).
007 : Annexe.
008 à 011 : Amendements.
012 : Annexe.
013 : Erratum.
014 : Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2005

RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2006

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2006

———

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anne-Marie BAEKE** EN
DE HEER **Hendrik BOGAERT**

———

Voorgaande documenten :

DOC 51 **2043 / (2005/2006)** :
001 : Rijksmiddelenbegroting.
002 : Erratum.

DOC 51 **2044 / (2005/2006)** :
001 : Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel I).
002 : Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel II).
003 : Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel I).
004 : Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel II).
005 : Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel III).
006 : Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (deel IV).
007 : Bijlage.
008 tot 011 : Amendementen.
012 : Bijlage.
013 : Erratum.
014 : Amendement.

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Président / Voorzitter : François-Xavier de Donnéa

A. — **Titulaires / Vaste leden :**

VLD	Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
PS	Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR	François-Xavier de Donnéa, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit	Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der Maelen
CD&V	Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Belang	Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH	Jean-Jacques Viseur

B. — **Suppléants / Plaatsvervangers :**

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain
Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée
Greta D'hondt, Trees Pieters, Herman Van Rompuy
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Joseph Arens, David Lavaux

C. — **Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid :**

Ecolo	Jean-Marc Nollet

cdH	:	*Centre démocrate Humaniste*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
ECOLO	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
FN	:	*Front National*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
N-VA	:	*Nieuw - Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti socialiste*
sp.a - spirit	:	*Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.*
VLAAMS BELANG	:	*Vlaams Belang*
VLD	:	*Vlaamse Liberalen en Democraten*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	*Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)*
PLEN :	*Séance plénière (couverture blanche)*
COM :	*Réunion de commission (couverture beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	*Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (op blauw papier)*
PLEN :	*Plenum (witte kaft)*
COM :	*Commissievergadering (beige kaft)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

SOMMAIRE

Pages

I. EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION 6

II. EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES 17

III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES 45

IV. RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION AUX OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES 137

V. QUESTIONS JOINTES 180

VI. DISCUSSION GÉNÉRALE 184

VII. DISCUSSION DES SECTIONS 18 — SPF FINANCES, 19 — RÉGIE DES BÂTIMENTS, 51 — DETTE PUBLIQUE ET 52 — FINANCEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE 263

VIII. DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES 311

IX. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES 312

AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMISSION 325

ERRATUM 333

INHOUDSOPGAVE

Blz.

I. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN 6

II. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN 17

III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF 45

IV. ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF 137

V. TOEGEVOEGDE VRAGEN 180

VI. ALGEMENE BESPREKING 184

VII. BESPREKING VAN DE SECTIES 18 — FOD FINANCIËN, 19 — REGIE DER GEBOUWEN, 51 — RIJKSSCHULD EN 52 — FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE 263

VIII. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES 311

IX. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN 312

AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE 325

ERRATUM 333

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le budget de l'État pour l'année budgétaire 2006 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 8, 23 et 29 novembre et 7 et 8 décembre 2005.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2006 (articles 108.1 et 111 du Règlement de la Chambre).

MM. Hendrik Bogaert et Carl Devlies (CD&V), Jean-Jacques Viseur (cdH) et Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) ont exprimé leur mécontentement vis-à-vis du gouvernement parce que la commission ne dispose pas du rapport annuel 2005 de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances. Ils ont déploré que le vice-premier ministre et ministre des Finances a tardé à renouveler le mandat des membres du Conseil, venu à échéance début 2005.

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR) a déclaré comprendre ce mécontentement mais a insisté sur l'importance de voter le projet de budget 2006 avant la fin de l'année.

Au cours de sa réunion du 6 décembre 2005, la commission a rejeté par 9 voix contre 5 et 1 abstention la demande de M. Devlies d'entendre la Cour des comptes.

Au cours de la réunion du 8 décembre 2005, M. Bogaert a protesté contre le dépôt tardif de deux amendements par le gouvernement, qui a dès lors retiré un de ceux-ci.

Les membres présents de l'opposition ont ensuite refusé de participer à un vote sur l'ordre des travaux. La commission a décidé à l'unanimité de passer aux votes sur les projets de budget.

Six questions de M. Hendrik Bogaert (CD&V) à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation ont été jointes au budget et posées au cours de la réunion du 6 décembre 2005 :

— question n° 8849 sur le solde de financement 2005 et 2006;

— question n° 8850 sur la lutte contre la fuite des capitaux;

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de Rijksbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 23 en 29 november en 7 en 8 december 2005.

Bovendien heeft ze het advies van de andere vaste commissies ingewonnen aangaande de hen aanbelangende programma's in de algemene uitgavenbegroting 2006 (artikelen 108.1 en 111 van het Reglement van de Kamer).

De heren Hendrik Bogaert en Carl Devlies (CD&V), Jean-Jacques Viseur (cdH) en Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) hebben aan het adres van de regering hun ongenoegen geuit over het feit dat de commissie niet kon beschikken over het jaarverslag 2005 van de afdeling « Financieringsbehoeften van de Overheid » van de Hoge Raad van Financiën. Tevens hebben ze betreurd dat de vice-eerste minister en minister van Financiën getalmd heeft met de hernieuwing van het begin 2005 afgelopen mandaat van de leden van de Raad.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) heeft begrip getoond voor dat ongenoegen, maar heeft tegelijkertijd aangestipt dat het van belang is de ontwerpbegroting 2006 voor het jaareinde goed te keuren.

Tijdens haar vergadering van 6 december 2005 heeft de commissie met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding het verzoek van de heer Devlies om het Rekenhof te horen, verworpen.

Tijdens de commissievergadering van 8 december 2005 heeft de heer Bogaert protest aangetekend tegen het feit dat de regering nog zo laat twee amendementen indiende; daarop heeft de regering een van die amendementen ingetrokken.

Vervolgens hebben de aanwezige oppositieleden geweigerd deel te nemen aan een stemming over de regeling van de werkzaamheden. De commissie heeft eenparig besloten over te gaan tot de stemmingen over de ontwerpen van begroting.

Tijdens de vergadering van 6 december 2005 stelde de heer Hendrik Bogaert (CD&V) aan de vice-minister en minister van Begroting en van Consumentenzaken zes vragen, die werden toegevoegd aan de begroting :

— vraag n^{r} 8849 over « het vorderingensaldo 2005 en 2006 »;

— vraag n^{r} 8850 over « de aanpak van de kapitaalvlucht »;

— question n° 8851 sur la lutte contre l'argent de la drogue;

— question n° 8852 sur la taxe sur les fonds de placement;

— question n° 8853 sur les recettes budgétaires supplémentaires générées par la taxe sur les sicav;

— question n° 9228 sur la crédibilité des finances publiques.

— vraag nr 8851 over « de bestrijding van druggeld »;

— vraag nr 8852 over « de heffing op beleggingsfondsen »

— vraag nr 8853 over « de budgettaire meeropbrengst uit de heffing op beveks ».

— vraag nr 9228 over « de kredietwaardigheid van de overheidsfinanciën ».

I. — EXPOSÉ DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

1. Introduction

Pour la septième fois de suite, le budget de l'année prochaine sera clôturé en équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Le taux d'endettement qui, fin 1993, s'élevait encore à 137,1 % du PIB, continue de se réduire pour atteindre, fin 2006, un niveau de 90,7 %, et ce malgré la reprise en 2005 de la majeure partie de la dette de la SNCB (2,5 %). Étant donné que la Commission européenne est de plus attentive au taux d'endettement et à l'évolution de celui-ci, l'importance de cet élément ne peut être sous-estimée.

Entre 2005 et 2006, le solde primaire diminue légèrement (de – 0,2 % du PIB, à 4,1 %), ceci étant dû à l'évolution de l'Entité II (communautés et régions; administrations locales). Le solde primaire de l'Entité I reste stable.

En outre, avec un surplus primaire de 4,1 %, la Belgique fait partie du peloton de tête de l'Union européenne. Sur la base des chiffres définitifs pour 2004, la Belgique affichait même le solde primaire le plus élevé de tous les États-membres de l'Union européenne.

2005 constitue une année transitoire : d'une part, la croissance économique est à nouveau retombée à environ 1,4 %.

En outre, les recettes de sécurité sociale connaissent une évolution hésitante, notamment du fait que les réductions de charges décidées en 2003 atteignent désormais leur rythme de croisière.

Enfin, les comptes des administrations locales se dégradent sensiblement dans la perspective des élections communales.

À titre d'illustration : la confection du budget initial 2005 partait encore d'un excédent de 400 millions euros pour les administrations locales. Les dernières estimations dénotent un déficit d'environ 500 millions euros. À cet égard, il convient de souligner tout spécialement l'adaptation rétroactive à la baisse des comptes des administrations locales faite par l'Institut des Comptes nationaux (ICN).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN

1. Inleiding

Voor de zevende maal op rij zal de begroting volgend jaar sluiten met een evenwicht voor de gezamenlijke overheid.

De schuldgraad die eind 1993 nog 137,1 % van het BBP bedroeg, wordt verder afgebouwd en zal eind 2006 een niveau van 90,7 % bereiken ondanks de overname in 2005 van het grootste deel van de NMBS-schulden (2,5 %). Vermits de Europese Commissie steeds meer belang hecht aan de schuldgraad, en de evolutie ervan, kan het belang hiervan niet onderschat worden.

Het primair saldo daalt lichtjes tussen 2005 en 2006 (met – 0,2 % van het BBP tot 4,1 %), hetgeen te wijten is aan de evolutie van Entiteit II (gemeenschappen en gewesten; lokale besturen). Het primair saldo van Entiteit I blijft stabiel.

Bovendien behoort België met een primair surplus van 4,1 % tot de koplopers van de Europese Unie. Op basis van de definitieve cijfers voor 2004 had België zelfs het hoogste primair surplus van alle lidstaten van de Europese Unie.

2005 vormt een overgangsjaar : enerzijds is de economische groei opnieuw teruggevallen tot ongeveer 1,4 %.

Bovendien kennen de ontvangsten van de sociale zekerheid een aarzelend verloop, onder meer doordat de lastenverlagingen die in 2003 werden beslist, op kruissnelheid komen.

Tenslotte verslechteren de rekeningen van de lokale besturen gevoelig in de aanloop van de gemeenteraadsverkiezingen.

Ter illustratie : tijdens de initiële begrotingsopmaak 2005 werd nog uitgegaan van een overschot van de lokale besturen van 400 miljoen euro. De laatste ramingen wijzen op een deficit van ongeveer 500 miljoen euro. Terzake kan in het bijzonder gewezen worden op de retroactieve neerwaartse aanpassing van de rekeningen van de lokale besturen door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

D'autre part, les recettes fiscales continuent d'évoluer favorablement cette année et les statistiques disponibles montrent un renversement de tendance pour les dépenses en soins médicaux. Compte tenu du poids de ces dépenses dans l'ensemble des prestations sociales (environ 1/3), il s'agit d'une évolution prometteuse qui, selon les attentes, se poursuivra aussi l'année prochaine.

La confection du budget 2006 se base comme de coutume sur les prévisions économiques du Bureau fédéral du Plan, lesquelles partent d'une croissance économique réelle de 2,2 %. Ces estimations sont étayées par l'amélioration récente de la confiance tant des producteurs que des consommateurs, telle que mesurée par la Banque nationale de Belgique (BNB).

Les charges d'intérêts devraient continuer de baisser, fût-ce à un rythme plus modeste que dans un passé récent (– 0,2 % du PIB).

Il convient toutefois aussi de signaler qu'en 2006, la réforme de l'impôt sur les personnes physiques atteindra son régime de croisière (– 0,4 % du PIB) et que les comptes de l'Entité II se dégraderont passant de + 0,1 % à –0,1 % du PIB (donc – 0,2 % du PIB). Ces revers devaient être compensés lors de la confection du budget 2006.

Le budget 2006 peut dès lors être considéré comme un véritable budget par programme qui comprend les parties essentielles suivantes :

a) mesures pour atteindre l'équilibre budgétaire, continuer de réduire le taux d'endettement et poser la base pour respecter les engagements repris dans le Programme de stabilité 2005-2008;

b) un programme d'adaptations au bien-être;

c) un programme d'investissements, notamment se rapportant à la mobilité et à la sécurité;

d) un refinancement structurel de la sécurité sociale et une réduction des charges prévoyant une imposition moins lourde du facteur travail.

Pour rendre cela possible, il était nécessaire de freiner fortement les dépenses du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale et de prendre une série de mesures fiscales, étant entendu qu'à cet égard, le facteur travail a été ménagé.

Qui plus est, en 2006 les charges sur le travail continueront à baisser de manière significative, à savoir d'environ

Anderzijds blijven de fiscale ontvangsten dit jaar gunstig evolueren en geven de beschikbare statistieken een trendbreuk aan van de uitgaven voor geneeskundige verzorging. Gelet op het gewicht van deze uitgaven in de totale sociale prestaties (ongeveer 1/3e) is dit een hoopvolle evolutie die zich, naar verwachting, ook volgend jaar zal doorzetten.

De begrotingsopmaak 2006 is zoals gebruikelijk gebaseerd op de economische vooruitzichten van het federaal Planbureau die uitgaan van een reële economische groei van 2,2 %. Deze ramingen worden ondersteund door de recente verbetering van zowel het producenten- als consumentenvertrouwen, zoals gemeten door de Nationale Bank van België (NBB).

De rentelasten zouden verder afnemen zij het aan een meer bescheiden tempo dan tijdens het recente verleden (– 0,2 % van het BBP).

Daarnaast dient er echter op gewezen worden dat in 2006 de hervorming van de personenbelasting volledig op kruissnelheid komt (– 0,4 % van het BBP) en dat de rekeningen van Entiteit II verslechteren van +0,1 % naar – 0,1 % van het BBP (dus – 0,2 % van het BBP). Deze tegenvallers dienden bij de begrotingsopmaak 2006 opgevangen te worden.

De begroting 2006 kan dan ook beschouwd worden als een echte programmabegroting die de volgende essentiële onderdelen omvat :

a) maatregelen om het begrotingsevenwicht te bereiken, de schuldgraad verder af te bouwen en de basis te leggen voor het respecteren van de engagementen opgenomen in het Stabiliteitsprogramma 2005-2008;

b) een programma van welvaartsaanpassingen;

c) een programma van investeringen, inzonderheid met betrekking tot mobiliteit en veiligheid;

d) een structurele herfinanciering van de sociale zekerheid en een lastenverlaging waarbij de factor arbeid minder wordt belast.

Teneinde dit mogelijk te maken, was het noodzakelijk dat de uitgaven van federale overheid en van de sociale zekerheid sterk werden afgeremd en dat een aantal fiscale maatregelen werden genomen met dien verstande dat hierbij de factor arbeid bewust werd ontzien.

Meer nog, in 2006 zullen de lasten op arbeid verder op een beduidende wijze dalen, nl. met ongeveer 0,6 % van

0,6 % du PIB. Il s'agit là d'une évolution fort spectaculaire qui s'ajoute aux efforts fournis lors des années précédentes.

Ces efforts du côté des dépenses peuvent se résumer en deux chiffres clés : en 2006, les dépenses primaires des départements (à l'exclusion des pensions) augmentent d'à peine 0,3 % en termes réels. Les prestations de sécurité sociale augmentent d'environ 1,2 % en termes réels.

Le budget 2006 peut dès lors être considéré comme un budget particulièrement économe.

2. **Pouvoir fédéral 2006**

En résumé, on peut dire qu'en 2006, les comptes du pouvoir fédéral s'amélioreront d'environ 0,2 % du PIB par rapport à 2005.

Baisse des recettes fiscales du pouvoir fédéral

Dans la fiscalité, la réforme décidée de l'impôt des personnes physiques est intégralement exécutée (répercussion budgétaire : 1,3 milliards euro en 2006). Le coût budgétaire de la réforme arrive en 2006 à sa vitesse de croisière.

La base fiscale est élargie, principalement en vue du financement de la sécurité sociale.

En conséquence de la directive sur l'épargne, les recettes se rapportant aux fonds d'investissement de capitalisation qui investissent pour 40 % ou plus dans des valeurs à taux fixe, sont soumises au précompte de 15 %.

À partir du 1er avril 2006, une taxe sera introduite en Belgique sur les unités de production d'électricité non utilisées, laquelle sera suffisamment élevée de sorte qu'il ne sera plus intéressant de garder des sites non utilisés.

À partir de 2006, les primes des assurances vie individuelles des branches 21, 23 et 26 sont soumises à une taxe annuelle.

Dans la lutte contre les carrousels TVA, une règle anti-abus est introduite dans le sens où des constructions visant uniquement un avantage TVA ne donnent pas droit à un abattement ni à une exonération de la TVA. Cette mesure doit rapporter 100 millions euros.

Compte tenu de l'évolution spontanée des recettes fiscales et des mesures précitées, les recettes fiscales diminueraient pour passer de 28,1 % en 2005 à 28,0 % du PIB en 2006.

het BBP. Dit is een vrij indrukwekkende evolutie die zich voegt bij de inspanningen van de afgelopen jaren.

Die inspanningen langs de uitgavenzijde kunnen samengevat worden in twee kerncijfers : de primaire uitgaven van de departementen (exclusief pensioenen) stijgen in 2006 amper met 0,3 % in reële termen. De prestaties in de sociale zekerheid gaan er met ongeveer 1,2 % in reële termen op vooruit.

De begroting 2006 kan dan ook beschouwd worden als een bijzonder zuinige begroting.

2. **Federale Overheid 2006**

Samenvattend kan gesteld worden dat de rekeningen van de federale overheid in 2006 met ongeveer 0,2 % van het BBP zullen verbeteren ten opzichte van 2005.

Daling van de fiscale ontvangsten van de federale overheid

In de fiscaliteit wordt de besliste hervorming van de personenbelasting integraal uitgevoerd (budgettaire weerslag : 1,3 miljard euro in 2006). De budgettaire kost van de hervorming komt in 2006 volledig op kruissnelheid.

Vooral met het oog op de financiering van de sociale zekerheid wordt de fiscale basis verbreed.

Als gevolg van de spaarrichtlijn worden vanaf 2006 de opbrengsten met betrekking tot kapitalisatiebeleggingsfondsen die voor 40 % of meer beleggen in vastrentende waarden, onderworpen aan een heffing van 15 %.

Vanaf 1 april 2006 wordt een heffing op niet-benutte electriciteitsproductie-eenheden in België ingevoerd die voldoende hoog zal zijn zodat het onaantrekkelijk wordt om nog niet-benutte sites aan te houden.

Vanaf 2006 worden de premies individuele levensverzekeringen van de takken 21 en 23 onderworpen aan een jaarlijkse taks.

In de strijd tegen de BTW-caroussels zal een anti-misbruikmaatregel worden ingevoerd waardoor constructies die enkel een BTW-voordeel beogen, geen recht geven op een aftrek of vrijstelling van BTW. Deze maatregel moet 100 miljoen euro opbrengen.

Rekening houdend met de spontane ontwikkeling van de fiscale ontvangsten en bovenstaande maatregelen zouden de fiscale ontvangsten dalen van 28,1 % in 2005 naar 28,0 % van het BBP in 2006.

Notons que les chiffres pour 2006 intègrent le montant prévu pour le règlement ou la régularisation de la dette fiscale (400 millions euros).

À cet égard, il convient en outre de rappeler que les charges sur le travail diminuent fortement : ainsi, en 2006, le produit de l'impôt sur les personnes physiques diminue en termes nominaux.

Une part importante des recettes perçues par le pouvoir fédéral (plus de la moitié) est versée à d'autres instances publiques, à savoir aux communautés, aux régions, à l'Union européenne et à la sécurité sociale.

En ce qui concerne l'Union européenne, on prévoit une diminution de la contribution en matière de TVA.

En ce qui concerne les communautés et régions, on constate, par rapport à 2005, une augmentation substantielle des moyens transférés, en particulier du fait que la part attribuée du produit de l'impôt sur les personnes physiques et de la TVA a été adaptée à l'inflation qui a augmenté et que l'augmentation substantielle du produit des impôts régionaux se poursuit.

Par rapport au budget 2005, le financement alternatif des régimes de sécurité sociale est influencé positivement, en particulier grâce aux recettes croissantes en matière de TVA (dont un % déterminé est attribué à la SS), à l'attribution d'une partie du produit du précompte mobilier (15 %) et des accises sur le tabac (32,5 %) et à l'augmentation du financement alternatif à la suite du renforcement du bonus travail et de l'extension du système des titres-services.

À la suite de l'augmentation de ces transferts à d'autres instances, les moyens fiscaux de l'État diminuent en passant de 13,5 % en 2005 à 13,2 en 2006.

Baisse des recettes non fiscales du pouvoir fédéral

En ce qui concerne les recettes non fiscales, on peut dire que celles-ci semblent marquer un repli substantiel en 2006 (à savoir de 1,6 % du PIB en 2005 à 1,4 % du PIB en 2006). Il convient toutefois de tenir compte du fait que la majeure partie du produit de la déclaration libératoire unique a encore été perçue en 2005.

Amélioration de corrections de passage

Les corrections de passage du pouvoir fédéral s'améliorent et passent de – 0,6 % en 2005 à – 0,3 % en 2006.

Merk op dat in de cijfers voor 2006 het bedrag voor de fiscale schuldenregeling of regularisatie is geïntegreerd (400 miljoen euro).

Hierbij zij bovendien eraan herinnerd dat de lasten op arbeid fors dalen : zo daalt in 2006 de opbrengst van de personenbelasting in nominale termen.

Een belangrijk deel van de door de federale overheid geïnde ontvangsten (meer dan de helft) wordt doorgestort aan andere overheidsinstanties, met name de gemeenschappen en gewesten, de Europese Unie en de sociale zekerheid.

Wat de Europese Unie betreft, wordt voorzien dat de BTW-afdrachten zullen dalen.

Wat de gewesten en gemeenschappen betreft, wordt ten opzichte van 2005 een aanzienlijke stijging van de overgedragen middelen geconstateerd inzonderheid door de aanpassing van het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting en de BTW aan de gestegen inflatie en door de verdere forse stijging van de opbrengst van de gewestelijke belastingen.

De alternatieve financiering van de stelsels van de sociale zekerheid wordt ten opzichte van de begroting 2005 gunstig beïnvloed, inzonderheid door de stijgende BTW-ontvangsten (waarvan een bepaald % toegewezen wordt aan de SZ), de toewijzing van een gedeelte van de opbrengst van de roerende voorheffing (15 %) en de accijnzen op tabak (32,5 %) en de verhoging van de alternatieve financiering als gevolg van de versterking van de werkbonus en de uitbreiding van het stelsel van de dienstencheques.

Als gevolg van deze stijgende overdrachten aan andere instanties dalen de fiscale rijksmiddelen van 13,5 % in 2005 naar 13,2 % in 2006.

Daling van de niet fiscale ontvangsten van de federale overheid

Wat de niet-fiscale ontvangsten betreft, kan gesteld worden dat deze ogenschijnlijk sterk terugvallen in 2006 (namelijk van 1,6 % van het BBP in 2005 naar 1,4 % van het BBP in 2006). Men moet er echter rekening mee houden dat in 2005 nog het grootste gedeelte van de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte is geïnd.

Verbetering van de overgangscorrecties

Overgangscorrecties van de federale overheid verbeteren van – 0,6 % in 2005 tot – 0,3 % in 2006.

Les chiffres des recettes non fiscales 2005 étaient flattés par le produit élevé des opérations dites code 8, notamment le remboursement d'un emprunt par BIAC, qui influence certes favorablement les chiffres en matière de recettes non fiscales, mais qui, conformément au SEC95; est neutralisé sous l'effet des corrections de passage.

En 2006, ces recettes code 8 retombent à un niveau normal (ce qui a également un effet positif sur les corrections de passage).

Les dépenses du pouvoir fédéral

Les dépenses du pouvoir fédéral comprennent les dépenses primaires des services publics fédéraux et les charges d'intérêts.

Dans le cadre de la confection du budget 2006, les services publics fédéraux ont fourni un effort important. La limitation des dépenses primaires a été possible en supprimant environ 400 millions euros des crédits acceptés lors des réunions bilatérales.

Grâce à cette maîtrise rigoureuse des dépenses, la hausse des dépenses primaires à l'exception des dépenses des pensions, est limitée à 0,3 % en termes réels, par rapport à 2005.

Cependant, un certain nombre de priorités restent garanties.

Ainsi, pour la Justice et la Sécurité, le scénario de croissance a été maintenu, à savoir 5,5 % (en termes nominaux).

De plus, les moyens pour la mobilité augmentent considérablement. Ainsi, le budget d'investissement pour la SNCB passe de 815,0 millions euros à 982,1 millions euros, soit une augmentation de 20,5 %. Par ailleurs, des investissements pour un montant de 216,5 millions euros auront lieu l'année prochaine dans le cadre du développement du réseau express régional (RER) autour de Bruxelles, soit plus qu'un doublement par rapport à 2005.

Dans l'ensemble, les dépenses primaires de l'État fédéral diminuent en passant de 10,6 % en 2005 à 10,5 % en 2006. À cet égard, il a été tenu compte d'une sous-utilisation des crédits à concurrence de 644 millions euros, comme en 2005.

En ce qui concerne les charges d'intérêt de l'État fédéral, le gouvernement se base, comme toujours, sur ce

De cijfers niet fiscale ontvangsten 2005 waren geflatteerd door hoge opbrengsten inzake zogenaamde code 8-verrichtingen, ondermeer de terugbetaling door BIAC van een lening, die weliswaar de kascijfers inzake de niet-fiscale ontvangsten gunstig beïnvloeden maar die onder de overgangscorrecties geneutraliseerd worden overeenkomstig het ESRS95.

In 2006 vallen deze code 8-ontvangsten terug op een normaal peil (waardoor eveneens de overgangscorrecties gunstig worden beïnvloed).

De uitgaven van de federale overheid

De uitgaven van de federale overheid omvatten de primaire uitgaven van de federale overheidsdiensten en de rentelasten.

De federale overheidsdiensten hebben tijdens de begrotingsopmaak 2006 een belangrijke inspanning geleverd. De beperking van de primaire uitgaven was mogelijk door ongeveer 400 miljoen euro van de kredieten die tijdens de bilaterale vergaderingen waren aanvaard, te schrappen.

Dankzij deze strakke beheersing van de uitgaven wordt, zoals reeds vermeld, de stijging van de primaire uitgaven, uitgezonderd de pensioenuitgaven, in vergelijking met 2005 beperkt tot 0,3 % in reële termen.

Toch blijven een aantal prioriteiten gevrijwaard.

Zo werd voor Justitie en Veiligheid het groeipad aangehouden, met name 5,5 % (in nominale termen).

Verder stijgen de middelen voor mobiliteit fors. Zo stijgt het investeringsbudget voor de NMBS van 815,0 miljoen euro tot 982,1 miljoen euro wat een stijging is met 20,5 %. Bovendien zullen in het kader van de uitbouw van het gewestelijk express-net (GEN) rond Brussel volgend jaar investeringen gebeuren voor een bedrag van 216,5 miljoen euro, dit is meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2005.

In globo dalen de primaire uitgaven van de federale overheid van 10,6 % in 2005 tot 10,5 % in 2006. Hierbij werd rekening gehouden met een onderbenuttiging van kredieten ten belope van 644 miljoen euro, zoals in 2005.

Wat de rentelasten van de federale overheid betreft, steunt de regering zich zoals steeds op de zogenaamde

qu'on appelle les « *forward rates* », tels que définis par les marchés financiers.

Pour 2006, on s'attend, pour le court terme, à un taux d'intérêt de 2,26 % (certificats du trésor à 3 mois). Le taux d'intérêt à long terme (OLO à 10 ans) est estimé à 3,36 %. Sur cette base, les charges d'intérêt de l'État fédéral retomberaient de 4,0 % en 2005 à 3,7 % en 2006.

Résumé pour l'État fédéral

En résumé, on peut affirmer qu'en 2006, les comptes de l'État fédéral amélioreront d'environ 0,2 % du PIB, en conséquence:

a) d'une baisse des dépenses primaires : 0,1 % du PIB;

b) d'une baisse des charges d'intérêt : 0,3 % du PIB;

c) d'une baisse des recettes non fiscales : – 0,2 % du PIB;

d) d'une baisse des recettes fiscales Voies et Moyens : – 0,3 % du PIB;

e) d'une amélioration des corrections de passage : 0,3 % du PIB.

3. **Sécurité sociale**

La sécurité sociale est un instrument important pour garantir la sécurité du revenu et contribue ainsi également à la dynamique économique.

Non seulement l'équilibre financier du système est garanti, mais la base de financement a également été élargie considérablement, de sorte qu'elle pèse moins sur le facteur « travail ».

La sécurité sociale doit être en état de garantir un niveau solide de protection sociale.

C'est pour cette raison que l'on prévoit un mécanisme d'adaptation au bien-être.

En 2006, 15 millions euros sont dégagés en priorité pour des mesures visant à améliorer les pensions des personnes qui ont une carrière atypique, dont en particulier les femmes. En 2007, une nouvelle enveloppe de 85 millions euros sera ajoutée à l'actuelle enveloppe de 75 millions euros fixée lors du Conseil des ministres exceptionnel d'Ostende.

« *forward rates* » zoals ze zijn bepaald door de financiële markten.

Voor 2006 wordt op korte termijn (schatkistcertificaten met een looptijd van 3 maanden) een rentevoet van 2,26 % verwacht. De rentevoet op lange termijn (OLO's met een looptijd van 10 jaar) wordt geschat op 3,36 %. Op deze basis zouden de rentelasten van de federale overheid afnemen van 4,0 % in 2005 tot 3,7 % in 2006.

Samenvatting voor de federale overheid

Samenvattend kan gesteld worden dat de rekeningen van de federale overheid in 2006 met ongeveer 0,2 % van het BBP zullen verbeteren als gevolg van :

a) een daling van de primaire uitgaven : 0,1 % van het BBP;

b) een daling van de rentelasten : 0,3 % van het BBP;

c) een daling van de niet-fiscale ontvangsten : – 0,2 % van het BBP;

d) een daling van de fiscale rijksmiddelen : – 0,3 % van het BBP;

e) een verbetering van de overgangscorrecties : 0,3 % van het BBP.

3. **Sociale Zekerheid**

De sociale zekerheid is een belangrijk instrument voor het waarborgen van inkomenszekerheid en draagt hierdoor ook bij tot de economische dynamiek.

Niet alleen wordt het financieel evenwicht van het stelsel gegarandeerd, de financieringsbasis werd ook gevoelig verruimd, zodat de financiering minder weegt op de factor arbeid.

De sociale zekerheid moet een degelijk niveau van maatschappelijke bescherming kunnen garanderen.

Daarom wordt voorzien in een mechanisme van welvaartkoppeling.

In 2006 wordt prioritair 15 miljoen euro vrijgemaakt voor maatregelen ter verbetering van het pensioen van diegenen met een atypische loopbaan, waaronder in het bijzonder de vrouwen. In 2007 wordt een nieuwe enveloppe van 85 miljoen euro toegevoegd aan de huidige enveloppe van 75 miljoen euro vastgelegd tijdens de bijzondere ministerraad van Oostende.

Cette enveloppe sera utilisée pour prendre des mesures de revalorisation pour les pensions les plus anciennes et les plus basses et dans le domaine de l'incapacité de travail.

À partir de 2006, l'on procédera également à un important refinancement de la sécurité sociale.

Une partie des recettes provenant du précompte mobilier sera donc garantie à la sécurité sociale ainsi qu'une partie des accises sur le tabac. À partir de 2005, une partie des recettes de la cotisation d'emballage sera également déjà versée à la sécurité sociale.

Dans le régime des indépendants, l'excédent sera consacré à la réduction de la dette. C'est pourquoi en 2006, la dette du régime des indépendants est à peu près réduite de moitié.

À l'INAMI, des mesures radicales ont été prises en 2005 afin d'infléchir la tendance de croissance des dépenses de soins de santé afin de pouvoir créer à nouveau une marge pour répondre aux nouveaux besoins et réaliser un certain nombre de priorités, telles que le maximum à facturer unifié. Le renversement de la tendance de la croissance des dépenses de soins de santé observé en 2005 est prometteur et est confirmé en 2006.

Le gouvernement a décidé de consolider le résultat atteint au niveau de la tendance de croissance des dépenses INAMI. L'importance de cette décision pour la durabilité de notre système de soins de santé et de protection sociale en général ne peut aucunement être sous-estimée.

La maîtrise des dépenses de soins de santé doit rester une priorité. Un nouveau mécanisme de financement responsabilisera encore plus les partenaires dans les assurances maladie.

De plus, la lutte contre la fraude sociale sera renforcée, tant au niveau des cotisations sociales qu'au niveau des allocations, par le biais d'un certain nombre de mesures concrètes.

Dans l'ensemble, la hausse des dépenses pour des prestations est limitée, comme déjà mentionné, à 1,2 % en termes réels.

Le taux global d'emploi a légèrement augmenté en 2004 pour passer à 61,7 %. Pour 2005 et 2006, l'on s'attend à ce que cette augmentation se poursuive.

Néanmoins, le taux d'emploi en Belgique reste relativement bas, en particulier dans la catégorie d'âge des 50 ans et plus.

Met deze enveloppe zullen herwaarderingsmaatregelen worden genomen voor de oudste en laagste pensioenen en in de sector van de arbeidsongeschiktheid.

Vanaf 2006 zal ook overgegaan worden tot een belangrijke herfinanciering van de sociale zekerheid.

De sociale zekerheid zal dus een vast deel krijgen van de inkomsten uit roerende voorheffing evenals een deel van de accijnzen op tabak. Vanaf 2005 wordt overigens ook reeds een deel van de opbrengst van de verpakkingsheffing doorgestort aan de sociale zekerheid.

In het stelsel van de zelfstandigen zal het overschot besteed worden aan schuldafbouw. Hierdoor wordt in 2006 de schuld van het stelsel van de zelfstandigen ongeveer gehalveerd.

In het RIZIV werden in 2005 ingrijpende maatregelen genomen om de groeitrend van de uitgaven voor gezondheidszorgen om te buigen zodat opnieuw ruimte kon worden gecreëerd voor het beantwoorden van nieuwe noden en het realiseren van een aantal prioriteiten, zoals de ééngemaakte maximumfactuur. De in 2005 waargenomen ommekeer in de trend van de uitgavengroei voor gezondheidszorgen is hoopgevend en wordt in 2006 bevestigd.

De regering heeft beslist om het op het vlak van de trendgroei van de RIZIV-uitgaven bereikte resultaat te consolideren. Het belang hiervan voor de duurzaamheid van ons systeem van gezondheidszorg en sociale bescherming in het algemeen mag geenszins onderschat worden.

De beheersing van de uitgaven voor gezondheidszorgen moet een prioriteit blijven. Een nieuw financieringsmechanisme zal de partners in de ziekteverzekering nog meer responsabiliseren.

Daarnaast zal de strijd tegen de sociale fraude, zowel op het vlak van sociale bijdragen als uitkeringen worden versterkt via een aantal concrete maatregelen.

In globo wordt, zoals reeds vermeld, de stijging van de uitgaven voor prestaties beperkt tot 1,2 % in reële termen.

De globale werkgelegenheidsgraad is in 2004 lichtjes toegenomen tot 61,7 %. Voor 2005 en 2006 wordt een verdere stijging verwacht.

Toch blijft de werkgelegenheidsgraad in België relatief laag, in het bijzonder in de leeftijdsklasse vanaf 50 jaar.

Un ensemble de mesures a été élaboré en concertation avec les partenaires sociaux, lequel vise à mettre davantage de personnes au travail. Assurer de l'emploi à plus de gens et prolonger l'activité de plus de gens constitue un important levier pour assurer notre bien-être social. La meilleure garantie pour conserver un budget sain dans l'avenir est d'investir à présent dans le travail.

L'on a pris un ensemble important de mesures visant à mettre plus de jeunes au travail.

Ainsi, l'on offrira plus de chances aux jeunes qui travaillent à temps partiel et qui acquièrent de l'expérience professionnelle. Ceux qui réussissent leur stage et reçoivent un rapport positif de leur employeur reçoivent le bonus de démarrage. L'on apportera également un soutien financier aux employeurs qui rendent possible l'apprentissage « *on the job* » (via un bonus de tutorat).

Afin d'offrir de meilleures chances de travail, le nombre de premiers emplois à l'État sera doublé.

Mais des efforts sont également fournis dans le secteur privé. Pour les jeunes qui accèdent à une formation professionnelle individuelle, l'allocation d'attente est activée pendant deux mois. En plus de cette allocation, ils reçoivent une indemnité de productivité.

Si un jeune choisit de développer une carrière d'indépendant, l'accompagnement qui existe à présent via le fonds de participation est renforcé via une activation de l'allocation d'attente, un remboursement de frais et une augmentation de l'intervention sans intérêts.

Finalement, on rendra l'engagement de jeunes moins coûteux via le « plan Estafette ». En plus des stimulus existants pour engager des jeunes, une diminution supplémentaire des charges s'élevant à maximum 300 euros par trimestre sera accordée à partir de l'âge de 19 ans (bonus jeunes). Cette disposition s'applique également aux personnes peu qualifiées qui doivent bénéficier déjà maintenant d'un forfait spécial groupe cible.

Outre ce bonus jeunes, il y aura également un bonus jeunes plus. Dans la situation actuelle, les réductions de cotisations jouent un rôle tant que l'on est redevable de cotisations. Les réductions de cotisations sont écrêtées si la cotisation restante passe à 0 euro. Cet écrêtement est désormais supprimé. L'employeur pourra donc toujours bénéficier pleinement d'une réduction de cotisations pour les jeunes, quel que soit le salaire. Cela signifie que dans certains cas, l'employeur bénéficiera de plus de réductions de cotisations qu'il n'est redevable de cotisations, ce qui fait diminuer sa facture ONSS globale. Engager un jeune rend donc moins coûteux les autres travailleurs.

In overleg met de sociale partners werd een pakket van maatregelen uitgewerkt om meer mensen aan het werk aan te krijgen. Meer mensen aan het werk krijgen en meer mensen langer aan het werk houden vormen belangrijke hefbomen om onze maatschappelijke welvaart veilig te stellen. Nu investeren in werk vormt de beste garantie voor een gezonde begroting in de toekomst.

Een belangrijk pakket aan maatregelen werd genomen om meer jongeren aan de slag te krijgen.

Zo zullen aan jongeren die deeltijds werken en leren meer kansen gegeven worden om werkervaring op te doen. Wie in zijn stage slaagt en een positief verslag krijgt van zijn werkgever krijgt de startbonus. Ook de werkgever die het « *on the job* » leren mogelijk maakt zal financieel ondersteund worden (via een tutoraatsbonus).

Om betere kansen te bieden op werk, zal het aantal startbanen bij de overheid verdubbeld worden.

Maar ook in de privé-sector gebeurt een inspanning. Voor jongeren die in een individuele beroepsopleiding stappen wordt gedurende twee maanden de wachtuitkering geactiveerd. Hier bovenop krijgt hij een productiviteitsvergoeding.

Kiest een jongere om een zelfstandige loopbaan uit te bouwen, dan wordt de begeleiding die vandaag via het participatiefonds bestaat, versterkt. Dit gebeurt via een activering van de wachtuitkering, een onkostenvergoeding en een verhoging van de renteloze tussenkomst.

Tenslotte zal het aanwerven van jongeren goedkoper worden gemaakt. Bovenop de bestaande stimuli om jongeren aan te werven, zal een extra lastenverlaging worden toegekend die maximum 300 euro per kwartaal bedraagt vanaf de leeftijd van 19 jaar (jongere bonus). Deze regeling geldt ook voor de laaggeschoolden die nu reeds een speciaal doelgroep-forfait kunnen genieten.

Naast deze jongere bonus komt er ook een jongere bonus plus. Nu is het zo dat bijdrageverminderingen spelen zolang er bijdragen verschuldigd zijn voor de werknemer in kwestie. Bijdrageverminderingen worden afgetopt als de resterende bijdrage 0 euro wordt. Voortaan wordt deze aftopping afgeschaft. De werkgever zal dus, ongeacht het loon, steeds ten volle bijdragevermindering voor jongeren kunnen genieten. Dit betekent dat de werkgever in bepaalde gevallen meer bijdrageverminderingen zal genieten dan dat er bijdragen verschuldigd zijn voor de betrokken werknemer waardoor zijn globale RSZ-factuur daalt. Dus een jongere aanwerven maakt de andere werknemers goedkoper.

C'est également l'objectif de ce gouvernement de prolonger l'activité de plus de personnes âgées. Le maintien en service de personnes âgées devient de plus en plus coûteux car plus l'ancienneté est grande, plus le salaire augmente. Afin de stimuler les employeurs à engager ou recruter davantage de personnes âgées, un stimulus supplémentaire sera donné aux employeurs. La diminution des charges augmente avec l'âge du travailleur. Cette mesure entre en vigueur en 2007.

Finalement, l'on apportera un soutien supplémentaire au travail en équipe. La réduction du précompte professionnel qui s'élève actuellement à 2,5 %, sera augmentée jusqu'à 5,63 % du salaire de référence. Cet effort sera augmenté en 2007 pourvu qu'un accord social soit conclu entre les partenaires sociaux dans l'industrie, pour doubler l'effort du gouvernement.

Dans l'ensemble, en 2006, les comptes de la sécurité sociale seraient clôturés avec un équilibre (– 0,1 % par rapport à 2005). La diminution relative des cotisations sociales est compensée par l'augmentation du financement alternatif.

4. **Entité II**

Comme déjà mentionné, les comptes des administrations locales se détérioreront en 2006 (de – 500 millions euros en 2005 à – 725 millions euros) en conséquence des élections communales.

En raison de l'évolution favorable des moyens des communautés et régions, ces dernières ont accepté de rendre plus stricts leurs objectifs budgétaires convenus pour l'année budgétaire 2006 lors du Comité de concertation de juillet dernier, et ce à concurrence d'environ 245 millions euros.

En raison des accords les plus récents, l'excédent des communautés et régions s'élèvera à environ 420 millions euros en 2006.

Cette adaptation n'empêche donc pas que les comptes de l'Entité II passeront dans le rouge pour la première fois depuis 2002, à savoir avec – 0,1 % du PIB.

5. **Résumé pour l'ensemble des pouvoirs publics**

Comme pour l'année budgétaire 2005, les comptes de l'ensemble des pouvoirs publics seront clôturés avec un équilibre.

La légère baisse de l'excédent de la sécurité sociale et la détérioration des comptes de l'Entité II (– 0,2 % du

Ook is het de doelstelling van deze regering om meer ouderen aan de slag te houden. Ouderen in dienst houden, wordt steeds duurder want hoe meer anciënniteit, hoe meer loon. Om de werkgevers te stimuleren meer ouderen in dienst te houden of aan te werven zal een extra stimulans aan de werkgevers gegeven worden. De lastenverlaging stijgt naarmate de werknemer ouder wordt. Deze maatregel treedt in werking in 2007.

Tenslotte zal de ploegenarbeid extra ondersteund worden via de fiscaliteit. De vermindering van de bedrijfsvoorheffing die momenteel 2,5 % van het referentieloon bedraagt, zal opgetrokken worden tot 5,63 % van het referentieloon. Deze inspanning zal in 2007 verhoogd worden mits er tussen de sociale partners in de industrie een sociaal akkoord gesloten wordt ter verdubbeling van de regeringsinspanning.

In globo zouden de rekeningen van de sociale zekerheid in 2006 met een evenwicht afsluiten (– 0,1 % ten opzichte van 2005). De relatieve daling van de sociale bijdragen wordt opgevangen door de stijging van de alternatieve financiering.

4. **Entiteit II**

Zoals reeds vermeld, zullen de rekeningen van de lokale besturen in 2006 verslechteren (van – 500 miljoen euro in 2005 tot – 725 miljoen euro) als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen.

Als gevolg van de gunstige ontwikkeling van de middelen van de gewesten en gemeenschappen, hebben deze aanvaard om hun budgettaire doelstellingen die tijdens het Overlegcomité van juli jl. zijn afgesproken voor het begrotingsjaar 2006 te verstrengen met zo'n 245 miljoen euro.

Als gevolg van de meest recente afspraken zal het overschot van de gemeenschappen en gewesten in 2006 zo'n 420 miljoen euro bedragen.

Deze aanpassing belet dus niet dat de rekeningen van Entiteit II voor het eerst sinds 2002 in het rood zullen gaan, namelijk met – 0,1 % van het BBP.

5. **Samenvatting voor de gezamenlijke overheid**

Zoals voor het begrotingsjaar 2005 zullen de rekeningen van de gezamenlijke overheid met een evenwicht sluiten.

De lichte daling van het overschot van de sociale zekerheid en de verslechtering van de rekeningen van Entiteit II

PIB) sont neutralisées par l'amélioration des comptes de l'État fédéral (+ 0,2 % du PIB).

6. **2007**

Les mesures comprises dans le budget 2006 permettent de construire une bonne base pour atteindre en 2007 les objectifs repris au Programme de stabilité 2005-2008, notamment un excédent de 0,3 % du PIB.

Selon les estimations de l'administration de la Trésorerie, la baisse des charges d'intérêt se poursuivra dès lors également en 2007 (– 0,2 %). De plus, les comptes des administrations locales s'amélioreront à nouveau après le recul conjoncturel des investissements lors de l'année électorale (également – 0,2 % du PIB).

Finalement, il doit être possible de continuer à maîtriser les dépenses tant de l'État fédéral que de la sécurité sociale. La diminution des dépenses attendue pour 2006 (départements; prestations sociales) en % du PIB (– 0,2 %) peut provisoirement être postulée pour 2007 également.

En la matière, il sera important de continuer à maîtriser la croissance des dépenses structurelles dans l'assurance maladie. Les décisions prises à cette fin dans les budgets 2005 et 2006 doivent permettre de limiter la tendance de croissance des dépenses INAMI, ce qui aura une influence positive sur les comptes de la sécurité sociale.

Conclusion

Le ministre du Budget veillera à l'application correcte des décisions prises à l'occasion de la confection du budget 2006.

Il convient en effet de tout mettre en oeuvre pour pouvoir réaliser un excédent en 2007, conformément au Programme de stabilité du gouvernement.

Cet excédent doit en outre continuer d'augmenter progressivement dans les prochaines années.

Si nous ne réussissons pas à réaliser cela, il faudra en effet procéder à des économies et/ou à des augmentations des charges afin de couvrir les coûts liés au vieillissement.

D'autres mesures, comme celles reprises dans le Pacte entre les générations, doivent nous aider à réaliser ces objectifs.

(– 0,2 % van het BBP) wordt geneutraliseerd door de verbetering van de rekeningen van de federale overheid (+ 0,2 % van het BBP).

6. **2007**

Door de maatregelen vervat in de begroting 2006 wordt tevens een goede basis gelegd om in 2007 de doelstellingen te halen die zijn opgenomen in het Stabiliteitsprogramma 2005-2008, met name een overschot van 0,3 % van het BBP.

Volgens de ramingen van de administratie van de Thesaurie zal de daling van de rentelasten zich immers ook in 2007 doorzetten (– 0,2 %). Tevens zullen de rekeningen van de lokale besturen opnieuw verbeteren na de conjuncturele terugval van de investeringen tijdens het verkiezingsjaar (eveneens 0,2 % BBP).

Tenslotte moet het mogelijk zijn de uitgaven van zowel de federale overheid als de sociale zekerheid verder te beheersen. De voor 2006 verwachte daling van de uitgaven (departementen; sociale prestaties) in % BBP (– 0,2 %) kan voorlopig ook voor 2007 vooropgesteld worden.

Terzake zal het belangrijk zijn om de structurele uitgavengroei in de ziekteverzekering verder onder controle te houden. Met de maatregelen die hiertoe in de begrotingen 2005 en 2006 zijn genomen, moet het mogelijk zijn de trendmatige groei van de RIZIV-uitgaven te beperken hetgeen de rekeningen van de sociale zekerheid positief zal beïnvloeden.

Conclusie

De minister van Begroting zal erop toezien dat de beslissingen die naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2006 zijn genomen, correct worden uitgevoerd.

Alles dient immers in het werk te worden gesteld opdat een overschot in 2007 kan gerealiseerd worden conform het Stabiliteitsprogramma van deze regering.

Dit overschot dient de volgende jaren bovendien geleidelijk verder te verhogen.

Indien we hier niet in slagen, zullen immers besparingen en/of lastenverhogingen nodig zijn om de kosten verbonden aan de vergrijzing op te vangen.

Andere maatregelen, zoals deze vervat in het Generatiepact, moeten ons helpen om deze doelstellingen te realiseren.

En effet, il importe surtout de maintenir au travail et de mettre au travail un plus grand nombre de personnes.

Cela constitue une *condition sine qua non* pour un assainissement durable des finances publiques.

Une politique strictement budgétaire n'offre en effet aucune solution. Relever le taux d'emploi constitue la meilleure garantie pour assurer nos pensions.

C'est pourquoi ce gouvernement a prêté toute l'attention voulue à cet élément lors de ce difficile exercice de la confection du budget.

Immers, het komt er vooral op aan meer mensen aan het werk te houden en te krijgen.

Dit vormt een *conditio sine qua non* voor een duurzame sanering van de overheidsfinanciën.

Een louter budgettair beleid biedt immers geen soelaas. Een verhoging van de werkgelegenheidsgraad is de beste garantie voor het veilig stellen van onze pensioenen.

Vandaar dat deze regering ook bij deze moeilijke begrotingsopmaak hieraan de nodige aandacht heeft besteed.

II. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

INTRODUCTION

Comme l'année passée cet exposé introductif de la discussion de l'Exposé général du budget 2006 sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

La seconde partie, examinera l'évolution des recettes fiscales des trois premiers trimestres de 2005, les recettes probables pour 2005 et enfin l'estimation initiale arrêtée pour 2006.

La troisième et dernière partie traitera des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. **Le contexte économique**

1.1. La conjoncture internationale

Dans son dernier *World Economic Outlook*, datant de septembre dernier, le FMI ne voit aucune raison d'apporter des modifications substantielles à ses prévisions globales pour cette année et pour l'année prochaine en matière de croissance de l'économie mondiale. La production mondiale connaîtrait cette année une expansion de 4,3 pour cent, exactement comme prévu par le FMI dans ses prévisions du printemps dernier. Pour 2006 le FMI prévoit également une croissance de 4,3 pour cent, soit seulement 0,1 point de pour cent de moins que dans sa prévision précédente. Une fois encore les prévisions du FMI soulignent le rôle crucial joué par le commerce international en tant qu'élément moteur de la croissance : la croissance du commerce mondial serait de 7,0 pour cent cette année et de 7,4 pour cent l'an prochain, et serait donc nettement supérieure à celle de la production mondiale.

Ce qui est remarquable, c'est qu'en dépit de la modification profonde des hypothèses de départ en matière de prix pétroliers, le FMI n'a pas apporté de modification substantielle à ses prévisions en matière de croissance économique. Au printemps dernier le FMI se basait encore sur un baril à 46,50 dollars cette année et à 43,75 dollars le baril l'an prochain. Dans ses prévisions les plus récentes les prix correspondants sont respectivement de 54,23 et de 61,75 dollars le baril.

II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

INLEIDING

Zoals vorig jaar zal deze uiteenzetting als inleiding tot de bespreking van de Algemene Toelichting bij de begroting 2006 onderverdeeld zijn in drie delen.

In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerst de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf.

In het tweede deel wordt de evolutie onderzocht van de fiscale ontvangsten over de eerste drie kwartalen van 2005, de vermoedelijke ontvangsten voor 2005 en ten slotte de voor 2006 vastgelegde initiële raming.

Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de federale Staat.

1. **De economische context**

1.1. De internationale conjunctuur

In zijn jongste *World Economic Outlook*, die van september jongstleden dateert, ziet het Internationaal Muntfonds geen reden om zijn globale groeiprevisie voor de wereldeconomie voor dit en volgend jaar wezenlijk bij te stellen. De wereldproductie zou dit jaar met 4,3 procent expanderen, net zoals het Fonds in zijn jongste lenteprognose voorzien had. Voor 2006 voorziet het Fonds eveneens een groei met 4,3 procent, dus slechts 0,1 procentpunt minder dan in zijn vorige prognose. De previsies van het Fonds onderstrepen nogmaals de cruciale rol van de internationale handel als groeimotor : deze zou dit jaar toenemen met 7,0 procent en volgend jaar met 7,4 procent, veel sneller dus dan de wereldproductie.

Opmerkelijk is dat het Fonds dus zijn economische groeiprognoses niet wezenlijk heeft veranderd ondanks sterk gewijzigde uitgangshypotheses voor de olieprijzen. In de lente ging het Fonds nog uit van een olieprijs van 46,50 dollar per vat dit jaar en 43,75 dollar volgend jaar. In de jongste previsie zijn deze bedragen respectievelijk 54,23 en 61,75 dollar.

À ce propos on peut signaler que, principalement en raison de l'important accroissement de la part du secteur des services dans le produit intérieur brut (surtout dans les pays industrialisés du monde occidental), le prix du pétrole joue un rôle nettement moins déterminant dans l'activité économique qu'il y a trente ans, par exemple, quand on a connu une autre envolée des prix pétroliers. En outre, le *policy-mix* dans les pays industrialisés occidentaux reste globalement expansif. Selon le FMI, les déficits budgétaires structurels resteront pratiquement inchangés dans la période 2004-2006, et la politique budgétaire peut donc être qualifiée de plus ou moins neutre du point de vue conjoncturel. Globalement la politique monétaire reste expansive. Les taux d'intérêt à court terme du Japon et de la zone euro diffèrent peu de l'inflation sous-jacente des prix à la consommation; aux États-Unis le taux réel est un peu plus élevé mais l'économie américaine est nettement plus avancée dans le cycle conjoncturel. On peut encore relever à ce propos que jusqu'à présent il n'y a aucun signe de la traduction de la récente hausse des prix énergétiques en une accélération durable de l'inflation sous-jacente (= hors alimentation et énergie). Par ailleurs les taux d'intérêt à long terme sont particulièrement bas dans les pays industrialisés occidentaux depuis pas mal de temps déjà, ce qui représente un stimulant supplémentaire pour la conjoncture.

Les indices ISM (*Institute of Supply Management*) les plus récents pour l'économie mondiale, basés sur une enquête relative aux attentes des entrepreneurs, indiquent depuis le printemps de 2005 une remontée relativement importante, après avoir connu un affaiblissement progressif mais constant à partir du début de 2004. Cependant, la mesure dans laquelle l'accélération des prix de l'énergie constatée ces derniers mois pourrait avoir un impact négatif, n'est pas encore claire.

Globalement on peut dire, sur la base des prévisions du FMI, que les États-Unis et la Chine devraient rester dans un proche avenir les deux locomotives de l'économie mondiale. L'expansion de l'économie chinoise serait de 9,0 pour cent en 2005 et de 8,2 pour cent en 2006. Le PIB américain connaîtrait une croissance de 3,5 pour cent cette année et de 3,3 pour cent l'an prochain. L'économie nipponne, qui a connu pendant plusieurs années une quasi-stagnation, connaîtrait cette année-ci, et également l'an prochain, une croissance de 2,0 pour cent. La croissance du produit intérieur brut de la zone euro, par contre, ne serait que de 1,2 pour cent cette année et de 1,8 pour cent l'an prochain.

Aux États-Unis, la reprise conjoncturelle actuelle s'est dessinée timidement fin 2001, mais dans le courant de 2003 le rythme de croissance de l'économie s'est accéléré considérablement. Les ouragans de septembre der-

In dit verband kan worden opgemerkt dat, vooral door de sterke toename van het aandeel van de dienstensector in het bruto binnenlands product (vooral in de Westerse industrielanden) de olieprijs een veel minder determinerende rol speelt in de economische activiteit dan bijvoorbeeld dertig jaar geleden, toen zich eveneens een zeer sterke olieprijsstijging voordeed. Bovendien kan de beleidsmix in de Westerse industrielanden globaal genomen nog steeds als conjunctuurstimulerend worden beschouwd. De structurele begrotingstekorten blijven volgens het IMF in de periode 2004-2006 haast onveranderd zodat het begrotingsbeleid als min of meer conjunctuurneutraal kan worden beschouwd. Het monetair beleid blijft globaal gezien nog steeds conjunctuurstimulerend, met korte termijnrentevoeten die in Japan en de eurozone weinig verschillen van de onderliggende inflatie van de consumptieprijzen; in de Verenigde Staten ligt de reële rente iets hoger maar de Amerikaanse economie is dan ook reeds veel verder gevorderd in de conjunctuurcyclus. In dit verband kan bovendien worden opgemerkt dat er tot nog toe geen tekenen zijn dat de recente stijging van de energieprijzen in een duurzame versnelling van de onderliggende inflatie (dit wil zeggen exclusief voeding en energie) doorstroomt. Bovendien ligt de lange termijnrente in de Westerse industrielanden reeds geruime tijd bijzonder laag, wat een bijkomende conjunctuursteun betekent.

De jongste ISM-indicatoren voor de wereldeconomie (ISM = *Institute of Supply Management*) die gebaseerd zijn op een bevraging van de ondernemersverwachtingen, vertonen na de geleidelijke, aanhoudende verzwakking die zich sedert begin van 2004 had ingezet, sedert de lente van 2005 een relatief sterke stijging. Toch moet worden opgemerkt dat niet duidelijk is in welke mate de versnelling van de energieprijzen van de jongste maanden nog een negatieve impact kan hebben.

In het algemeen kan op basis van de IMF-previsies worden gesteld dat de Verenigde Staten en China in de nabije toekomst de twee locomotieven van de wereldeconomie zouden blijven. De Chinese economie zou in 2005 met 9,0 procent groeien en in 2006 met 8,2 procent. Het Amerikaanse bruto binnenlands product zou dit jaar met 3,5 procent toenemen en volgend jaar met 3,3 procent. De Japanse economie zou na jarenlange quasi-stagnatie dit jaar met 2,0 procent groeien en volgend jaar nog eens met 2,0 procent. Het bruto binnenlands product van de eurozone daarentegen zou dit jaar slechts met 1,2 procent toenemen en volgend jaar met 1,8 procent.

In de Verenigde Staten zette de huidige herneming zich eind 2001 aarzelend in maar in de loop van 2003 verstevigde het groeiritme van de economie aanzienlijk. De orkanen die zich in september en oktober jongstle-

nier ont sans doute eu un impact négatif substantiel sur les indicateurs économiques. Mais si les indicateurs les plus récents sont corrigés de l'impact de ce facteur négatif, il ne semble pas que la croissance tendancielle américaine, relativement forte, soit arrivée à son terme.

Sur une base annuelle, le rythme de croissance du produit intérieur brut a été de 3,8 pour cent au premier trimestre de 2005 et de 3,3 pour cent au deuxième trimestre. Au premier semestre de cette année, la croissance fut à nouveau tirée par les éléments moteurs qui la soutiennent depuis deux ans déjà, à savoir : la consommation privée, les investissements des entreprises et la construction de logements. En rythme annuel, la consommation privée a connu une hausse de 3,5 pour cent au premier trimestre et de 3,4 pour cent au deuxième trimestre. Les investissements en biens d'équipement et en logiciels ont augmenté de 8,3 pour cent au premier trimestre et de 11,0 pour cent au deuxième trimestre; dans le secteur du logement, ils ont augmenté respectivement de 9,5 et 10,8 pour cent.

La solidité de la conjoncture s'est manifestée également sur le marché du travail. Au cours du premier semestre de cette année, une moyenne mensuelle de près de 200.000 emplois ont été créés. Le taux de chômage, qui était encore de 5,4 pour cent au dernier trimestre de 2004, est redescendu à 5,1 pour cent au deuxième trimestre de cette année.

En ce qui concerne le troisième trimestre de cette année, il convient d'attirer l'attention sur le fait que les indicateurs pour juillet et août prévoient la poursuite de la croissance relativement forte. Il est cependant probable que les catastrophes naturelles de septembre ont eu un impact négatif substantiel sur la croissance américaine au troisième trimestre.

Comme il fallait s'y attendre, le marché du travail s'est sensiblement détérioré en septembre suite aux conditions météorologiques exceptionnelles. Abstraction faite de celles-ci, la création d'emplois serait restée à peu près au même niveau au troisième trimestre de cette année qu'au cours des deux premiers.

Les conditions météorologiques n'ont d'ailleurs pas empêché l'économie américaine de croître à un rythme annualisé de 3,8 pour cent pendant le troisième trimestre de 2005.

La Federal Reserve elle-même ne semble pas penser que les catastrophes naturelles de ces derniers temps soient de nature à interrompre la croissance tendancielle relativement forte de l'économie américaine. En effet, elle a encore décidé début novembre de relever le taux

den hebben voorgedaan hebben ongetwijfeld een substantiële negatieve invloed op de economische indicatoren gehad. Indien het effect van deze incidentele factor uit de jongste indicatoren geweerd wordt, lijkt het er echter niet op dat aan de relatief krachtige Amerikaanse groeitrend een einde is gekomen.

In het eerste kwartaal van 2005 groeide het bruto binnenlands product aan een jaarritme van 3,8 procent en in het tweede kwartaal aan een jaarritme van 3,3 procent. De groei in de eerste helft van dit jaar werd vooral aangedreven door dezelfde conjunctuurmotoren die de jongste twee jaar reeds de groei aandreven : de privé-consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de woningbouw. De consumptie groeide in het eerste kwartaal aan een jaarritme van 3,5 procent en in het tweede kwartaal aan een ritme van 3,4 procent. De bedrijfsinvesteringen in uitrusting en software namen in het eerste en tweede kwartaal toe aan een jaarritme van respectievelijk 8,3 en 11,0 procent, de investeringen in de woningbouw aan respectievelijk 9,5 en 10,8 procent.

Ook op de arbeidsmarkt was de krachtige conjunctuur te merken. In de eerste helft van dit jaar werden maandelijks gemiddeld bijna 200.000 arbeidsplaatsen geschapen. De werkloosheidsgraad die in het laatste kwartaal van 2004 nog 5,4 procent bedroeg, daalde in het tweede kwartaal van dit jaar tot 5,1 procent.

Wat het derde kwartaal van dit jaar betreft moet de aandacht worden getrokken op het feit dat de indicatoren voor juli en augustus op een voortzetting van de relatief krachtige expansie wijzen. De reeds vermelde orkanen van september hebben echter wellicht een substantiële negatieve impact op de Amerikaanse economische groei in het derde kwartaal.

Zoals te verwachten was vertoonde de arbeidsmarkt in september als gevolg van de speciale weersomstandigheden een aanzienlijke verslechtering. Zonder deze omstandigheden zou de arbeidsplaatsencreatie in het derde kwartaal echter ongeveer even sterk gebleven zijn als in de eerste twee kwartalen van dit jaar.

De weersomstandigheden hebben overigens niet verhinderd dat de Amerikaanse economie gedurende het derde kwartaal 2005 aan een jaarritme van 3,8 procent groeide.

Blijkbaar neemt ook de Federal Reserve aan dat de jongste weerperikelen niet van aard zijn om de relatief krachtige groeitrend van de Amerikaanse economie af te breken want zij besliste begin november nog om de federal fundsrente met 25 basispunten te verhogen tot 4,00 pro-

des fonds fédéraux de 25 points de base, le portant à 4,00 pour cent. Cette décision a été prise sans que l'on puisse dire que des tensions inflationnistes durables se soient manifestées. Il est vrai que le rythme d'inflation a fortement augmenté ces trois dernières années, suite, entre autres, à l'impact des prix de l'énergie; ainsi, au troisième trimestre de cette année les prix à la consommation étaient supérieurs de 3,8 pour cent par rapport à la même période de l'année précédente (cette augmentation atteignait même 4,7 pour cent en septembre). Mais l'inflation sous-jacente (= hors alimentation et énergie) n'atteignait que de 2,1 pour cent (2,0 pour cent en septembre). Le durcissement de la politique monétaire ne doit dès lors pas être considéré comme une réaction soudaine à l'apparition de tensions inflationnistes durables, mais plutôt comme l'abandon progressif d'une politique particulièrement expansive en matière de taux d'intérêt, qui, à terme, aurait inévitablement mené à un risque inflationniste durable.

cent. Dit gebeurde ondanks het feit dat niet kan gezegd worden dat zich duurzame inflatoire spanningen hebben opgebouwd. Weliswaar is het inflatieritme, ondermeer onder invloed van de energieprijzen, de laatste drie jaar merkelijk toegenomen; zo lagen de consumptieprijzen in het derde kwartaal van dit jaar 3,8 procent procent hoger dan een jaar eerder in september zelfs 4,7 procent). De onderliggende inflatie, dus zonder voeding en energie, bedroeg echter slechts 2,1 procent (in september 2,0 procent). De verstrenging van het monetair beleid moet dan ook niet gezien worden als een reactie op het plots opduiken van duurzame inflatoire spanningen maar eerder als het uitfaseren van een bijzonder expansief rentebeleid, dat op termijn onvermijdelijk tot duurzame inflatierisico's zou leiden.

En ce qui concerne l'Extrême-Orient, la reprise actuelle entamée en 2002 est toujours restée relativement volatile, des trimestres de forte croissance économique alternant avec des trimestres de stagnation, voire de récession. En dépit de cette volatilité, force est de constater que l'économie nipponne connaît depuis deux ans une croissance économique tendancielle modérée, après avoir connu une période relativement longue de quasi-stagnation. Les indicateurs les plus récents semblent confirmer cette impression, encore que quelques risques à court terme ne soient pas exclus.

Wat het Verre Oosten betreft is de huidige herneming die zich in Japan in 2002 in gang zette nogal volatiel geweest en kwartalen van sterke economische groei en stagnatie of zelfs recessie wisselden elkaar af. Ondanks deze volatiliteit kan echter worden vastgesteld dat de Japanse economie zich sedert twee jaar na een relatief lange periode van quasi-stagnatie op een trendpad van matige economische groei bevindt. De jongste indicatoren lijken dit beeld te bevestigen, zij het dat zich op korte termijn enige risico's voordoen.

Au premier trimestre de cette année, le produit intérieur brut du Japon a augmenté de 5,8 pour cent en rythme annuel. Au deuxième trimestre le rythme de croissance était de 3,3 pour cent. Depuis plus de deux ans les éléments moteurs de l'expansion sont, avec une intensité variable : la consommation privée, les investissements des entreprises et les exportations nettes; soutenu par une forte hausse des bénéfices des entreprises, le rythme de croissance des investissements des entreprises a été particulièrement fort au premier semestre de cette année.

In het eerste kwartaal van dit jaar groeide het Japanse bruto binnenlands product aan een ritme van 5,8 procent op jaarbasis. In het tweede kwartaal bedroeg het groeiritme 3,3 procent op jaarbasis. De motoren van de expansie zijn reeds meer dan twee jaar, met wisselende intensiteit, dezelfde : de privé-consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de netto-export; het stijgingsritme van de bedrijfsinvesteringen was, aangedreven door de sterk gestegen ondernemingswinsten, in de eerste helft van dit jaar zelfs bijzonder sterk.

En ce qui concerne le troisième trimestre de cette année, les indicateurs disponibles semblent annoncer un ralentissement de la croissance de la consommation privée, qui serait compensé par une forte hausse des exportations.

Wat het derde kwartaal van dit jaar betreft lijken de beschikbare indicatoren te wijzen op een verzwakking van de groei van de privé-consumptie maar dit wordt dan weer gecompenseerd door een sterke stijging van de export.

D'autre part le dernier rapport TANKAN publié par la Banque du Japon indique, sur la base d'une enquête trimestrielle réalisée en septembre, que l'optimisme des entrepreneurs est en hausse.

Anderzijds wijst het jongste door de Bank of Japan gepubliceerde TANKANrapport, een kwartaalbevraging van de ondernemers die in september werd uitgevoerd, op een toenemend optimisme van de bedrijfsleiders.

Entretemps l'économie chinoise continue son expansion particulièrement rapide. Au premier trimestre de cette année, le produit intérieur brut a augmenté de 9,5 pour cent sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre le rythme de croissance n'était plus que de 6,7 pour cent. Mais il n'est pas certain du tout que ce chiffre en baisse annonce un ralentissement durable. D'abord parce qu'au deuxième trimestre le PIB était malgré tout toujours supérieur de 9,5 pour cent à son niveau d'un an auparavant. Les indicateurs économiques les plus récents montrent de plus que la conjoncture reste particulièrement forte. Pour la période juin-août, par exemple, la production industrielle dépassait de plus de 16 pour cent son niveau d'un an auparavant et, toujours pour cette même période, les investissements en biens de capital fixe étaient supérieurs de plus de 28 pour cent à ceux de la même période de 2004; les ventes au détail font apparaître une hausse de plus de 12 pour cent.

Ondertussen blijft de bijzonder snelle economische expansie van de Chinese economie aanhouden. In het eerste kwartaal van dit jaar groeide het bruto binnenlands product aan een jaarritme van 9,5 procent ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal vertraagde het groeiritme tot 6,7 procent. Het is echter helemaal niet zeker of dit lagere cijfer op een duurzame vertraging wijst. Vooreerst lag het BBP in het tweede kwartaal nog steeds 9,5 procent hoger dan een jaar eerder. Bovendien blijven de jongste economische indicatoren op een bijzonder sterke conjunctuur wijzen. Zo lag de industriële productie in juni-augustus meer dan 16 procent hoger dan een jaar eerder en lagen in diezelfde periode de investeringen in vaste activa meer dan 28 procent hoger dan een jaar eerder; de kleinhandelsverkopen noteerden een stijging van meer dan 12 procent.

Dans la zone euro, la reprise conjoncturelle qui s'est dessinée début 2002 est restée relativement hésitante, des périodes de stagnation alternant avec des périodes de croissance modérée. Les indicateurs les plus récents sont plutôt favorables, sans pour autant annoncer une rupture positive dans cette tendance conjoncturelle.

In de eurozone is de conjunctuurherneming die zich begin 2002 inzette relatief aarzelend gebleven, waarbij periodes van stagnatie en matige groei elkaar afwisselden. De jongste indicatoren zijn eerder gunstig maar wijzen nog niet op een opwaartse doorbreking van dit conjunctuurpatroon.

La détérioration persistante et considérable des indicateurs conjoncturels précurseurs notée depuis l'été 2004 n'a finalement pas empêché la croissance économique d'être légèrement meilleure au premier semestre de cette année qu'au second semestre de l'an dernier. Au cours du premier trimestre, la croissance (réelle) du produit intérieur brut de la zone euro était de 1,5 pour cent sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, la croissance de l'économie était de 1,2 pour cent sur une base annuelle.

De aanhoudende en aanzienlijke verslechtering van de voorlopende conjunctuurindicatoren sedert de zomer van 2004 verhinderde uiteindelijk niet dat de economische groei in de eerste helft van dit jaar wat beter was dan in de tweede helft van het jaar daarvoor. Het bruto binnenlands product van de eurozone groeide in het eerste kwartaal van dit jaar aan een jaarritme van 1,5 procent op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal groeide de economie aan een jaarritme van 1,2 procent.

Au premier semestre de cette année la consommation privée a connu une quasi-stagnation, ce qui n'a rien d'étonnant compte tenu de la faiblesse relative de la confiance des consommateurs. En outre, le revenu disponible des ménages a subi l'influence négative de la faible hausse des salaires, du taux élevé du chômage et de la forte hausse des prix de l'énergie. Les investissements aussi ont connu une quasi-stagnation au premier semestre de cette année, bien que les bénéfices des entreprises aient enregistré une forte hausse dans le cycle actuel.

De privé-consumptie kende in de eerste helft van dit jaar een quasi-stagnatie, wat gezien het relatief zwakke consumentenvertrouwen wellicht niet erg hoeft te verbazen. Bovendien hebben de matige loonstijgingen, de hoge werkloosheid en de sterke stijging van de energieprijzen het besteedbaar gezinsinkomen ongunstig beïnvloed. Ook de investeringen vertoonden in de eerste helft van dit jaar een quasi-stagnatie, ondanks de sterke stijging van de bedrijfswinsten in de huidige cyclus.

La croissance de la demande finale totale a donc été faible et par solde la croissance économique enregistrée au premier semestre était à attribuer essentiellement aux exportations nettes ainsi que, dans une moindre mesure, à la constitution de stocks par les entreprises.

De totale finale vraag ontwikkelde zich dus zwak en per saldo was de economische groei in de eerste jaarhelft vooral afkomstig van de netto-export en in mindere mate van de opbouw van bedrijfsvoorraden.

En dépit d'une conjoncture relativement faible, le marché du travail ne s'est pas détérioré au cours du premier semestre de cette année. Il s'est même amélioré, fût-ce marginalement. Le taux de chômage corrigé des influences saisonnières a été de 8,8 pour cent pour le premier trimestre de cette année, il est même descendu légèrement au deuxième trimestre (à 8,7 pour cent); au deuxième trimestre de 2004 il était encore de 9,0 pour cent.

La manière dont la conjoncture a évolué dans la zone euro au cours du premier semestre de cette année démontre qu'elle reste fortement tributaire, comme c'est le cas presque sans interruption depuis plusieurs années d'ailleurs, de la demande extérieure.

Le troisième trimestre semble s'annoncer plus positif dans ce domaine. Les indices PMI les plus récents (PMI = *Purchasing Managers Index*), basés sur des enquêtes réalisées dans les grandes entreprises, indiquent que la conjoncture mondiale s'est de nouveau considérablement consolidée, ce qui devrait avoir une influence favorable sur les exportations et par conséquent sur la conjoncture générale dans la zone euro. Au deuxième trimestre de cette année les exportations ont en effet augmenté de 8,6 pour cent dans la zone sur une base annuelle par rapport au trimestre précédent et les indicateurs les plus récents en matière de commandes industrielles extérieures dans la zone peuvent être qualifiés de favorables.

Cela a contribué à l'amélioration relativement forte enregistrée au niveau des attentes des entrepreneurs depuis le printemps dernier, qui se reflètent dans les indicateurs précurseurs importants tels l'indicateur IFO allemand, l'indicateur conjoncturel de la BNB, les enquêtes réalisées auprès des entrepreneurs par la Commission européenne et les indices PMI. À noter que les résultats des enquêtes PMI continuent à être meilleurs dans le secteur des services que dans le secteur manufacturier; en septembre l'indice PMI pour le secteur des services était à un niveau qu'il n'avait plus atteint depuis plus d'un an. Compte tenu du poids de ce secteur dans l'emploi total, on pourrait trouver ici une explication au fait qu'en dépit de la faiblesse de la conjoncture constatée depuis un an et demi, le taux de chômage suit une courbe légèrement descendante. Le taux de chômage a d'ailleurs continué à diminuer de manière marginale dans la zone au cours de la période juillet-août.

Signe encourageant pour l'avenir proche : tant l'indicateur IFO allemand que l'indicateur conjoncturel synthétique de la BNB ont connu une hausse particulièrement forte en octobre dernier. L'indicateur IFO a même atteint son niveau le plus élevé depuis cinq ans.

Bien que la BCE redoute que les hausses de prix ponctuelles, comme celles des prix de l'énergie, puissent se

Ondanks de relatief zwakke conjunctuur verslechterde de arbeidsmarkt in de eerste helft van dit jaar niet. Ze verbeterde zelfs, zij het eerder marginaal. De seizoengezuiverde werkloosheidsgraad bedroeg in het eerste kwartaal van dit jaar 8,8 procent en daalde in het tweede kwartaal zelfs een fractie, tot 8,7 procent; in het tweede kwartaal van 2004 bedroeg deze nog 9,0 procent.

De ontwikkeling van de conjunctuur in de zone in de eerste helft van dit jaar toont aan dat deze, zoals de jongste jaren haast voortdurend het geval was, nog steeds in grote mate afhankelijk is van de buitenlandse vraag.

Op dit gebied lijkt het derde kwartaal zich eerder gunstig aan te dienen. De jongste voorlopende PMI-indexen (PMI = *Purchasing Managers Index*), gebaseerd op een bevraging bij grote ondernemingen, wijzen erop dat de wereldconjunctuur zich vanaf de vroege lente van dit jaar opnieuw aanzienlijk verstevigd heeft, wat een gunstige invloed zou moeten hebben op export en derhalve de algemene conjunctuur van de eurozone. In het tweede kwartaal van dit jaar steeg de export van de zone inderdaad met 8,6 procent op jaarbasis ten opzichte van het voorgaande kwartaal en de jongste indicatoren inzake buitenlandse orders bij de industrie van de zone zijn gunstig te noemen.

Mede als gevolg daarvan heeft zich sedert de jongste lente een relatief krachtige stijging voorgedaan van de ondernemersverwachtingen zoals die weerspiegeld worden in relevante voorlopende indicatoren zoals de Duitse IFO-indicator, de conjunctuurindicator van de NBB, de ondernemersbevragingen van de Europese Commissie en de PMI-indexen. Opmerkelijk is dat de resultaten van de PMI-bevragingen nog steeds duidelijk beter zijn in de dienstensector dan in de verwerkende nijverheid; in september bereikte die voor de dienstensector het hoogste peil sedert meer dan een jaar. Gezien het grote gewicht van deze sector in de totale werkgelegenheid kan dit wellicht ook uitleggen waarom de werkloosheidsgraad sedert anderhalf jaar ondanks de eerder zwakke conjunctuur toch nog een zeer licht dalende trend kent. De werkloosheidsgraad van de zone vertoonde in juli-augustus trouwens een verdere marginale daling.

Bemoedigend voor de naaste toekomst is dat de zowel de Duitse IFO-indicator als de synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank van België in oktober jongstleden een bijzonder sterke stijging kenden. De IFO-indicator steeg zelfs naar het hoogste peil in vijf jaar.

Alhoewel de ECB ervoor beducht is dat punctuele prijsstijgingen zoals die van energie in de onderliggende in-

faire sentir au niveau de l'inflation sous-jacente, ce danger semble relativement limité. Il est vrai que l'inflation a fortement augmenté en septembre; les prix à la consommation étaient supérieurs de 2,6 pour cent à ceux de la même période de 2004. Mais cette hausse était due surtout aux prix de l'énergie. Pour le troisième trimestre l'inflation était de 2,3 pour cent. L'inflation sous-jacente était de 1,4 pour cent et reste donc clairement sous contrôle. Il ne faut sans doute pas accorder une trop grande importance actuellement au risque de voir les hausses de prix temporaires se répercuter dans une augmentation de l'inflation sous-jacente. En effet, la hausse du coût salarial reste modérée; au deuxième trimestre le salaire-coût horaire n'était supérieur que de 2,3 pour cent au niveau atteint un an avant.

La forte hausse des crédits accordés au secteur privé ces derniers mois dans la zone euro est d'ailleurs tout à fait remarquable. Il ne s'agit pour l'instant que d'une manière limitée de crédits destinés aux investissements des entreprises. À remarquer que dans le cycle conjoncturel actuel il a fallu un délai relativement long, tant au Japon qu'aux États-Unis, avant que l'accroissement des bénéfices des entreprises ne se traduise par une hausse significative des investissements. On peut espérer que dans la zone euro ce processus ne connaîtra qu'un retard limité.

1.2. *L'économie belge*

Étant fortement tributaire des marchés extérieurs, l'économie belge est largement influencée par l'évolution conjoncturelle dans le reste de la zone euro. En même temps, en raison de cette sensibilité au cycle conjoncturel, le profil de la conjoncture belge semble devancer légèrement celui du cycle conjoncturel dans le reste de la zone, et l'indicateur synthétique conjoncturel de la BNB est considéré par de nombreux analystes comme un excellent indicateur de la conjoncture dans la zone euro.

La croissance tendancielle de l'économie belge est analogue à celle de la zone euro. En 2003 et 2004 l'économie belge a cependant connu une croissance beaucoup plus rapide que celle constatée dans le reste de la zone. Le produit intérieur brut de la Belgique a augmenté de 1,3 pour cent en 2003, alors que pour l'ensemble de la zone l'augmentation était de 0,6 pour cent. En 2004 la croissance du PIB belge a été de 2,7 pour cent, contre 2,0 pour cent pour la zone euro.

Les dernières statistiques semblent cependant indiquer que le rythme de croissance de la Belgique se rapproche à nouveau de celui de la zone euro, bien que 2005 ait démarré faiblement. Compte tenu du ralentissement de la conjoncture internationale, cela n'a rien d'étonnant.

flatie zouden doorstromen, lijkt het gevaar hiervoor relatief beperkt. Weliswaar nam de inflatie in september aanzienlijk toe;de consumptieprijzen lagen immers 2,6 procent hoger dan een jaar eerder. Die stijging was echter vooral aan de energieprijzen te wijten. Voor het derde kwartaal kwam de inflatie op 2,3 procent uit. De onderliggende inflatie bedroeg 1,4 procent en blijft dus duidelijk onder controle. Het gevaar van een doorstroming van tijdelijke prijsstijgingen in een toename van de onderliggende inflatie moet op dit ogenblik wellicht niet hoog worden ingeschat. De loonkostenstijging is immers matig; in het tweede kwartaal lagen de uurloonkosten slechts 2,3 procent hoger dan een jaar eerder.

Opmerkelijk is trouwens de sterke stijging van de kredietverstrekking aan de privé-sector die zich de jongste maanden in de eurozone heeft voorgedaan. Voorlopig lijkt het hier slechts in beperkte mate om kredieten voor bedrijfsinvesteringen te gaan. Opmerkelijk is dat het in Japan en de VSA in de huidige conjunctuurcyclus relatief lang geduurd heeft voor de toename van de bedrijfswinsten zich in een relatief sterke stijging van de investeringen heeft vertaald. Er mag gehoopt worden dat dit proces in de eurozone niet meer dan wat vertraging heeft.

1.2. *De Belgische economie*

De Belgische economie wordt door haar zeer grote openheid sterk beïnvloed wordt door de conjunctuurevolutie in de rest van de eurozone. Tegelijk lijkt de Belgische conjunctuur omwille van haar cyclisch gevoelige structuur lichtjes voor te lopen op die van de rest van de zone en de synthetische conjunctuurindicator van de NBB wordt door vele analisten als een goede voorspeller van de conjunctuur in de eurozone beschouwd.

Trendmatig gezien ligt de groei van de Belgische economie rond die van de eurozone. In 2003 en 2004 groeide de Belgische economie weliswaar veel sneller dan die van de rest van de zone. Het bruto binnenlands product van België groeide in 2003 met 1,3 procent, terwijl dat van de eurozone toenam met 0,6 procent. In 2004 steeg het Belgisch BBP met 2,7 procent, tegen 2,0 procent voor de eurozone.

De jongste statistieken lijken er echter op te wijzen dat het groeiritme van de Belgische economie opnieuw met dat van de eurozone aanknoopt, zelfs indien 2005 zwak werd ingezet. Dit laatste was gezien de zwakkere ontwikkeling van de internationale conjunctuur niet erg verbazend.

Au premier trimestre de cette année, le produit intérieur brut a stagné par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, il a connu une croissance de 1,3 pour cent en rythme annuel.

Ce qui caractérise le premier semestre de cette année, c'est que la croissance résulte entièrement de la demande intérieure finale. Sur une base annuelle, la consommation privée a connu une hausse de 1,2 pour cent au premier trimestre et de 1,7 pour cent au deuxième trimestre. Les investissements des entreprises (formation brute de capital fixe) ont augmenté de 3,0 pour cent au premier trimestre et de 20,7 pour cent au deuxième trimestre.

Compte tenu du ralentissement de la conjoncture internationale, il n'est pas étonnant que la hausse particulièrement forte des exportations au second semestre 2004 ait été suivie d'un ralentissement sensible au premier semestre de cette année. Elles ont diminué de 10,6 et 7,1 pour cent respectivement aux premier et deuxième trimestres. Mais comme les importations ont reculé moins rapidement, la contribution des exportations nettes à la croissance du PIB a été fortement négative pour le premier semestre de cette année. Une évolution analogue, bien que de moindre ampleur, a caractérisé les variations de stocks des entreprises.

La faiblesse de la conjoncture s'est fait sentir également, et même principalement, dans le secteur industriel. Au premier trimestre, et sur une base annuelle, la production dans l'industrie manufacturière — corrigée des variations saisonnières- connaissait un recul de 7,0 pour cent; au deuxième trimestre ce recul était de 2,0 pour cent. Il est donc manifeste que depuis quelque temps la croissance de l'économie belge repose entièrement sur le secteur des services.

Il ressort de la dernière estimation flash de l'Institut des Comptes Nationaux que, sur une base annuelle, le PIB belge a connu une croissance d'environ 1,6 pour cent au troisième trimestre de cette année. La production dans l'industrie manufacturière a continué à reculer en juillet-août par rapport au deuxième trimestre. On peut donc admettre qu'au troisième trimestre la croissance économique reste entièrement attribuable au secteur des services.

Cela explique sans doute pourquoi, en dépit d'une conjoncture plutôt faible, le taux de chômage corrigé des influences saisonnières a à peine augmenté au cours des neuf premiers mois de l'année. En effet, ce taux était de 8,0 pour cent au premier trimestre et de 8,1 pour cent au troisième trimestre.

Het bruto binnenlands product stagneerde in het eerste kwartaal van dit jaar ten opzichte van het voorgaande kwartaal. In het tweede kwartaal groeide het bruto binnenlands product aan een jaarritme van 1,3 procent.

Opvallend voor de eerste helft van dit jaar is dat de groei uiteindelijk volledig op rekening te schrijven was van de binnenlandse finale vraag. De privé-consumptie nam in het eerste kwartaal toe aan een jaarritme van 1,2 procent en in het tweede kwartaal aan een jaarritme van 1,7 procent. De bedrijfsinvesteringen (bruto vaste kapitaalvorming) namen in het eerste kwartaal toe met 3,0 procent en in het tweede kwartaal met 20,7 procent.

Gezien de zwakkere ontwikkeling van de internationale conjunctuur hoeft het wellicht niet te verbazen dat de export na een bijzonder sterke stijging in de tweede helft van 2004 in de eerste helft van dit jaar sterk verzwakte. Ze daalde aan een jaarritme van 10,6 procent in het eerste en 7,1 procent in het tweede kwartaal. De invoer daalde echter minder snel zodat de netto-export in de eerste helft van dit jaar een aanzienlijke negatieve bijdrage tot de BBP-groei leverde. Hetzelfde gold trouwens, in mindere mate, voor de bedrijfsvoorraden.

De zwakke conjunctuurontwikkeling deed zich ook en vooral gevoelen in de industriële sector. De productie in de verwerkende nijverheid daalde in het eerste kwartaal seizoengezuiverd aan een jaarritme van 7,0 procent en in het tweede kwartaal aan een jaarritme van 2,0 procent. Het is dus duidelijk dat sedert enige tijd de groei van de Belgische economie volledig van de dienstensector komt.

Uit de jongste flashraming van het Instituut voor de Nationale Rekeningen kan worden afgeleid dat het Belgisch bruto binnenlands product in het derde kwartaal van dit jaar groeide aan een jaarritme van circa 1,6 procent. De productie in de verwerkende nijverheid daalde in juli-augustus nog verder ten opzichte van het tweede kwartaal. Zodoende mag worden aangenomen dat ook in het derde kwartaal de economische groei volledig op rekening te schrijven was van de dienstensector.

Dit laatste legt wellicht ook uit waarom ondanks een eerder zwakke conjunctuur, seizoengezuiverde werkloosheidsgraad in de eerste negen maanden van dit jaar nauwelijks toenam. De werkloosheidsgraad bedroeg immers in het eerste kwartaal 8,0 procent en in het derde kwartaal 8,1 procent.

La hausse des prix de l'énergie, quant à elle, a clairement contribué à l'inflation des prix à la consommation. Au troisième trimestre de cette année, ceux-ci étaient supérieurs (selon la méthode HICP) de 2,9 pour cent à ceux de la même période un an auparavant. Rien ne permet de penser cependant que cette accélération de l'inflation induira une spirale inflationniste. L'inflation sous-jacente (= hors alimentation et énergie) n'a été que de 1,3 pour cent au troisième trimestre. En outre l'évolution des coûts salariaux reste modérée depuis quelque temps.

Les perspectives sont relativement bonnes pour l'économie belge, puisque selon les indicateurs les plus récents la conjoncture devrait connaître une accélération notable. Comme indiqué ci-avant, les indicateurs avancés les plus récents annoncent depuis le printemps dernier une accélération notable au niveau mondial, et notamment dans la zone euro, dont dépend fortement l'évolution de la conjoncture en Belgique. Mais même les indicateurs relatifs à la seule Belgique indiquent que la conjoncture ne devrait pas tarder à se rétablir chez nous. l'indicateur conjoncturel synthétique de la BNB connaît une hausse tendancielle depuis le printemps mais celle-ci a connu une accélération particulièrement forte en octobre. Cette solide orientation à la hausse s'est manifesté surtout dans l'industrie manufacturière mais également dans le secteur des services.

Parallèlement la confiance des consommateurs s'est améliorée considérablement. Même si le lien entre confiance des consommateurs et consommation effective à court terme n'est pas très solide, cette évolution peut être qualifiée de rassurante, surtout parce qu'elle a lieu à un moment où la forte hausse des prix de l'énergie aurait pu provoquer une évolution inverse.

La modération de l'évolution de la masse salariale est d'une importance cruciale pour la Belgique. Sans elle on ne peut éviter que la hausse des prix de l'énergie pèse lourdement sur les bénéfices des entreprises et, partant, sur les investissements, comme c'était le cas dans les années 70. Les bénéfices des entreprises ont fortement augmenté ces dernières années. Les investissements des entreprises ont clairement suivi nettement moins vite que ce n'était habituellement le cas par le passé. Sur la base des évolutions constatées aux États-Unis, au Japon et en Allemagne, on peut penser qu'un accroissement durable des investissements ne devrait plus trop tarder et que l'accélération de conjoncture en Belgique peut atteindre une phase où elle serait auto-entretenue.

Dans ce contexte, les hypothèses en matière de croissance économique utilisées par le gouvernement peuvent être qualifiées de réalistes.

De stijging van de energieprijzen heeft wel tot een duidelijke toename van de inflatie van de consumptieprijzen geleid. Deze lagen (volgens de HICP-methode) in het derde kwartaal van dit jaar 2,9 procent hoger dan een jaar eerder. Er zijn echter geen tekenen dat deze inflatieopstoot tot een inflatiespiraal leidt. De onderliggende inflatie (dus exclusief verse voeding en energie) bedroeg in het derde kwartaal slechts 1,3 procent. Bovendien vertonen de loonkosten reeds sedert enige tijd een gematigde ontwikkeling.

De perspectieven voor de Belgische economie zien er relatief goed uit vermits de jongste indicatoren op een nakende merkelijke conjunctuurversteviging lijken te wijzen. Zoals eerder aangegeven kondigen de jongste voorlopende indicatoren sedert de lente van dit jaar op een merkelijke internationale conjunctuurversteviging, met name ook in de eurozone, waarvan het Belgisch conjunctuurverloop sterk afhankelijk is. Maar ook de specifiek Belgische indicatoren wijzen op een nakende conjunctuurversteviging in ons land : de synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank vertoont reeds sedert de lente een stijgende tendens maar deze verstevigde bijzonder sterk in oktober. Die versteviging was vooral merkbaar in de verwerkende nijverheid maar deed zich ook voor in de dienstensector.

Tegelijkertijd vertoonde ook het consumentenvertrouwen een sterke stijging. Weliswaar is de band tussen consumentenvertrouwen en effectieve consumptie op korte termijn eerder los maar de gunstige evolutie mag toch geruststellend genoemd worden, vooral omdat de gunstige evolutie plaatsvindt op een ogenblik waarop sterk stijgende energieprijzen misschien een tegengestelde ontwikkeling hadden kunnen opwekken.

Een matige loonkostenontwikkeling is cruciaal voor de Belgische economie. Alleen zo kan worden vermeden dat de hogere energieprijzen, zoals in de jaren zeventig, sterk gaan wegen op de bedrijfswinsten en op die manier op de investeringen. De jongste jaren zijn de bedrijfswinsten aanzienlijk gestegen. Het is duidelijk dat de bedrijfsinvesteringen hierop met grotere vertraging gevolgd zijn dan in het verleden doorgaans het geval was. Op basis van de ontwikkelingen in de VSA, Japan en Duitsland mag echter worden aangenomen dat een duurzame toename van de investeringsactiviteit niet lang meer op zich zou moeten laten wachten en de Belgische conjunctuurversteviging in een zelfondersteunende fase kan belanden.

In deze context lijken de door de regering gehanteerde economische groeihypothesen dan ook als realistisch te mogen bestempeld worden.

2. **Les recettes**

2.1. *Les recettes de 2005*

2.1.1. Les recettes des neuf premiers mois de 2005

L'Exposé général (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, pp. 136 à 140) résume l'évolution des recettes au terme des huit premiers mois de l'année. Depuis les recettes de septembre sont connues. Le mois de septembre 2005 a été marqué par une progression des recettes de 473,0 millions d'euros (+ 9,8 %).

En septembre 2005 les impôts directs progressent de 288,4 millions d'euros ou (+ 11,9 %) en ce compris les mouvements des recettes encaissées mais non ventilées tandis que les impôts indirects augmentent de 184,6 millions d'euros (+ 7,6 %) par rapport à septembre de l'année passée.

Pour les neuf premiers mois, le commentaire qui peut être fait reste toutefois très proche de celui des huit premiers mois qui figure dans l'Exposé général aux pages précitées.

Au terme des neuf premiers mois de 2005, les recettes fiscales totales ont progressé de 3 215,7 millions d'euros (+ 5,6 %) par rapport à la même période de 2004, compte tenu des corrections pour les recettes encaissées mais non ventilées et des autres corrections nécessaires pour rendre ces périodes comparables.

Les contributions directes contribuent à cette hausse pour près des deux tiers (+ 1 982,0 millions d'euros ou + 6,1 %); celle-ci est surtout due au précompte professionnel (+ 1 073,1 millions d'euros avant corrections pour recettes encaissées mais non ventilées ou + 4,5 %) et aux versements anticipés (+ 632,7 millions d'euros ou + 10,1 %) mais aussi au précompte mobilier (+ 269,7 millions ou + 14,5 %); ce dernier est influencé à la hausse tant par la progression du précompte mobilier sur dividendes (+ 208,6 millions d'euros ou + 21,6 %) que par celle du précompte mobilier autres, perçu essentiellement sur les intérêts des placements à revenus fixes, (+ 102,2 millions d'euros ou + 11,1 %), lequel a bénéficié du rapatriement des capitaux.

Les perceptions par rôles sont globalement plus négatives à concurrence de 81,2 millions d'euros, la hausse des rôles à charges des sociétés (+ 149,3 millions d'euros) n'ayant pu compenser la détérioration des rôles à charge des personnes physiques (– 217,5 millions d'euros) et

2. **De ontvangsten**

2.1. *De ontvangsten van 2005*

2.1.1. De ontvangsten over de eerste negen maanden van 2005

In de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, blz. 136 tot 140) wordt de ontwikkeling van de ontvangsten over de eerste acht maanden van het jaar kort besproken. Sedertdien zijn de ontvangsten van september bekend gemaakt. De maand september 2005 werd gekenmerkt door een toename van de ontvangsten van 473,0 miljoen euro (+ 9,8 %).

De directe belastingen nemen in september 2005 toe met 288,4 miljoen euro (+ 11,9 %), inclusief de bewegingen bij de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten, terwijl de indirecte belastingen er met 184,6 miljoen euro op vooruit gaan (+ 7,6 %) in vergelijking met september vorig jaar.

Het commentaar bij de eerste negen maanden sluit echter dicht aan bij dat betreffende de eerste acht maanden, dat te vinden is op de vermelde bladzijden van de Algemene Toelichting.

Rekening houdend met de correcties voor de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten en met de andere correcties die nodig zijn om de periodes vergelijkbaar te maken, zijn de totale belastingontvangsten aan het einde van de eerste negen maanden van 2005 gestegen met 3 215,7 miljoen euro (+ 5,6 %) ten opzichte van dezelfde periode in 2004.

De directe belastingen dragen bij tot die verhoging voor bijna twee derde ervan (+ 1 982,0 miljoen euro of + 6,1 %), voornamelijk de bedrijfsvoorheffing (+ 1 073,1 miljoen euro (+ 4,5 %) vóór correcties voor geïnde maar niet uitgesplitste ontvangsten) en de voorafbetalingen (+ 632,7 miljoen euro of + 10,1 %), maar eveneens de roerende voorheffing (+ 269,7 miljoen of + 14,5 %); hier is de stijging zowel toe te schrijven aan de RV-dividenden (+ 208,6 miljoen euro of + 21,6 %) als aan de RV-andere, dat zijn hier voornamelijk interesten van vastrentende beleggingen (+ 102,2 miljoen euro of + 11,1 %), waar profijt werd getrokken uit de repatriëring van kapitalen.

De via kohieren geïnde belastingen zijn globaal negatiever, ten belope van 81,2 miljoen euro; de verbetering bij de kohieren ten laste van de vennootschappen (+ 149,3 miljoen euro) heeft niet volstaan om de verslechtering te compenseren die genoteerd werd bij de via

celle des rôles à charge des non résidents (– 13,0 millions d'euros).

Les impôts indirects ont cru de 1 233,8 millions d'euros (+ 5,0 %). Les recettes de TVA et taxes y assimilées progressent de 451,2 millions d'euros (+ 3,0 %). En ce qui concerne la TVA cette croissance résulte de la compensation entre une progression de 1 261,5 millions d'euros (+ 6,5 %) des perceptions brutes et une augmentation de 694,3 millions d'euros (+ 9,0 %) des restitutions.

kohieren geïnde personenbelasting (– 217,5 miljoen euro) en bij de via kohieren geïnde belasting van de niet-inwoners (– 13,0 miljoen euro).

De indirecte belastingen stijgen met 1 233,8 miljoen euro (+ 5,0 %). De ontvangsten inzake BTW en met de BTW gelijkgestelde taksen stijgen met 451,2 miljoen euro (+ 3,0 %). De stijging bij de BTW weerspiegelt een compensatie tussen de stijging van de bruto-ontvangsten (1 261,5 miljoen euro of + 6,5 %) en die van de terugstortingen (694,3 miljoen euro of + 9,0 %).

TABLEAU

Recettes fiscales totales

TABEL

Totale belastingontvangsten

NEUF MOIS	2004	2005	Écart — *Verschil*	Écart (%) — *Verschil (%)*	NEGEN MAANDEN
Contributions directes	32 688,0	34 766,4	2 078,4	6,4	Directe belastingen.
dont :					waarvan :
— préc. mobilier dividendes	965,3	1 173,9	208,6	21,6	— roerende voorheffing dividenden.
— préc. mobilier autres	923,2	1 025,3	102,2	11,1	— roerende voorheffing andere.
— versements anticipés	60 281,2	60913,9	632,7	10,1	— voorafbetalingen.
— rôles pers. physiques	– 1 389,4	– 1 606,9	– 217,5		— kohieren natuurlijke personen.
— rôles sociétés	592,7	741,9	149,3		— kohieren vennootschappen.
— rôles non-résidents	188,9	175,9	– 13,0		— kohieren niet-verblijfhouders.
— précompte professionnel	23 769,6	24 842,6	1 073,1	4,5	— bedrijfsvoorheffing.
Douanes	1 257,5	1 331,4	73,9	5,9	Invoerrechten.
Accises et divers	5 014,8	5 246,7	231,9	4,6	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	15 144,5	15 595,7	451,2	3,0	BTW en gelijkgestelde taksen.
Droits d'enregistrement	1 857,9	2 240,4	382,5	20,6	Registratierechten.
Divers (amendes & droits divers) .	537,4	616,2	78,8	14,7	Diversen (boeten & diverse rechten).
Recettes fiscales courantes	56 500,2	59 796,7	3 296,5	5,8	Lopende fiscale ontvangsten.
Droits de succession	1 042,5	1 058,2	15,6	1,5	Successierechten.
Recettes fiscales totales avant corrections	57 542,7	60 854,9	3 312,2	5,8	Totale fiscale ontvangsten vóór correcties.
Mouvements de recettes encaissées mais non ventilées	– 61,7	– 158,1	– 96,4		Beweging van de geïnde maar nog niet uitgesplitste ontvangsten.
Recettes fiscales totales après correction	57 481,0	60 696,8	3 215,7	5,6	Totale fiscale ontvangsten na correcties.
impôts directs	32 626,3	34 608,3	1 982,0	6,1	directe belastingen.
impôts indirects	24 854,7	26 088,5	1 233,8	5,0	indirecte belastingen.

Les taxes assimilées reculent sensiblement pour les neuf premiers mois en conséquence du recul sensible de la taxe sur les opérations de bourse (– 51,9 millions ou – 33,6 %) au terme des neuf premiers mois de 2005 suite surtout à la décision de la Cour européenne de Justice en exemptant les émissions primaires. La taxe sur la livraison de titres au porteur qui recule encore plus sensiblement sous l'effet conjugué de la décision précitée et de modifications du comportement des assujettis (– 53,6 millions ou – 87,9 %).

La progression des droits d'accises atteint atteint 231,9 millions (+ 4,6 %) compte tenu du recul de 14,1 millions (– 2,5 %) constaté en septembre. La hausse est surtout le fait des huiles minérales (+ 156,1 millions ou + 5,6 %) bénéficiant entre autres d'importants versements du Luxembourg (+ 40 millions d'euros) dans le cadre des accords UEBL et de la cotisation d'emballage (+ 140,8 millions) laquelle a entraîné une diminution ou une moindre progression de diverses accises sur les boissons.

Les droits d'enregistrement progressent de 382,5 millions d'euros ou + 20,6 % suite à la hausse des droits perçus sur les mutations immobilières à titre onéreux (+ 231,2 millions d'euros ou + 15,6 %) et à la hausse des droits de donation dont le produit a progressé très sensiblement (+ 82,6 millions d'euros ou + 75,7 %) suite aux modifications réglementaires intervenues en régions flamande et bruxelloise. Pour l'essentiel (368,9 millions d'euros sur 382,5 millions d'euros) la hausse des droits d'enregistrement revient aux régions.

Il en va de même du produit des droits de succession (+ 15,6 millions d'euros ou + 1,5 %) ainsi que des droits de douane (+ 101,8 millions d'euros ou + 8,8 %) qui sont des recettes cédées à l'Union européenne, et ne bénéficient donc pas au Budget des Voies et Moyens et ni au financement de l'État fédéral.

2.1.2. Les recettes probables pour 2005

Les prévisions pour l'année en cours ont été réestimées, pour les recettes fiscales courantes, au vu des réalisations des huit premiers mois, des prévisions internes du département et de leur évolution escomptée pour le restant de l'année. C'est en septembre 2005 qu'il a été procédé à cette réestimation.

Les recettes fiscales totales probables pour 2005 ont été réestimées à 84 148,6 millions d'euros, en hausse de 1 127,0 millions d'euros par rapport aux 83 021,6 mil-

De gelijkgestelde taksen gaan er aanzienlijk op achteruit over de eerste negen maanden van 2005 ingevolge de gevoelige terugval van de taks op de beursverrichtingen (– 51,9 miljoen euro of – 33,6 %), vooral toe te schrijven aan de beslissing van het Europees Hof van Justitie om de primaire uitgiften vrij te stellen van belasting. De taks op de aflevering van effecten aan toonder gaat er nog meer op achteruit (– 53,6 miljoen euro of – 87,9 %) ingevolge vermelde beslissing maar ook ingevolge een wijziging in het gedrag van de belastingplichtigen.

De accijnsrechten stijgen met 231,9 miljoen euro (+ 4,6 %), waarbij rekening is gehouden met de in september genoteerde achteruitgang van 14,1 miljoen (– 2,5 %). Die stijging is vooral toe te schrijven aan de accijnzen op minerale oliën (+ 156,1 miljoen euro of + 5,6 %) die onder meer begunstigd zijn door aanzienlijke stortingen van Luxemburg (+ 40 miljoen euro) in het kader van de BLEU-akkoorden en aan de verpakkingsheffing (+ 140,8 miljoen euro), die dan wel een daling of toch tenminste een vertraagde stijging heeft teweeggebracht op het vlak van de diverse accijnsrechten op dranken.

De registratierechten gaan erop vooruit met 382,5 miljoen euro of + 20,6 % ingevolge de verhoging van de rechten op overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen (+ 231,2 miljoen euro of + 15,6 %) en ingevolge de stijging van de schenkingsrechten, waarvan de opbrengst gevoelig gestegen is (+ 82,6 miljoen euro of + 75,7 %) ingevolge wijzigingen opgetreden in de regelgeving in het Vlaams Gewest en in het Brussels Gewest. Het zijn hoofdzakelijk de gewesten die profijt trekken uit de stijging van de registratierechten (368,9 miljoen euro op 382,5 miljoen euro).

Dat geldt ook voor de opbrengst van de successierechten (+ 15,6 miljoen euro of + 1,5 %) en van de douanerechten (+ 101,8 miljoen euro of + 8,8 %), die worden afgestaan aan de Europese Unie en dus niet ten goede komen aan de Rijksmiddelenbegroting of aan de financiering van de federale Staat.

2.1.2. Vermoedelijke ontvangsten 2005

De vooruitzichten voor het lopende jaar inzake de lopende fiscale ontvangsten werden herraamd aan de hand van de realisaties van de eerste acht maanden, aan de hand van de interne vooruitzichten van het Departement en aan de hand van de verwachte evolutie daarvan voor de rest van het jaar. Die herraming werd in september 2005 doorgevoerd.

De totale vermoedelijke fiscale ontvangsten voor 2005 werden herraamd op 84 148,6 miljoen euro, wat 1 127,0 miljoen meer is dan het in de lente aangepaste

lions d'euros de recettes ajustées votées ce printemps. Cette augmentation est cependant en grande partie due à l'intégration de facteurs techniques, pris en compte au printemps au niveau des corrections de passage, ainsi qu'à la suppression du tampon conjoncturel et à la prise en compte d'un versement de 189,0 millions d'euros d'Aquafin.

Les recettes fiscales totales ont donc évolué, en 2005, d'une manière plus favorable que prévu initialement. Elles confirment l'estimation réalisée en mars 2005 dans le cadre de l'ajustement du budget et l'exercice réalisé par le gouvernement en juin 2005.

Par catégories d'impôts, les principaux écarts entre les recettes probables et les recettes ajustées peuvent se résumer comme suit :

— en précompte mobilier, l'estimation a été revue à la baisse à concurrence de 72,2 millions d'euros essentiellement au niveau du précompte mobilier perçu sur les intérêts de placements à revenu fixe (– 197,5 millions d'euros) et du précompte mobilier perçu par rôles (– 41,3 millions d'euros) tandis que l'estimation du précompte mobilier sur les dividendes a été revue à la hausse (+ 166,6 millions d'euros) suite aux réalisations des huit premiers mois;

— les versements des sociétés ont été revus en hausse de 317,7 millions d'euros (+ 3,1 %) suite aux réalisations des huit premiers mois et particulièrement des deux premières échéances;

— en précompte professionnel, la prévision initiale a été revue à la hausse à concurrence de 237,1 millions d'euros (+ 0,7 %) pour le précompte professionnel perçu à la source et à la baisse à concurrence de 53,4 millions d'euros pour le précompte professionnel perçu par rôles;

— les perceptions par rôles ont vu leurs estimations majorées de 238,0 millions d'euros pour l'impôt des personnes physiques et de 57,8 millions d'euros pour l'impôt des sociétés et diminuées de 19,4 millions d'euros pour l'impôt des non résidents, au vu des réalisations des huit premiers mois, soit au total une majoration de 276,4 millions d'euros;

— l'estimation des droits d'accises a été revue à la baisse à concurrence de 100 millions d'euros au vu des réalisations des huit premiers mois et compte tenu du gel du système de cliquet décrété pour le reste de 2005, hormis en ce qui concerne le cliquet inversé;

begrotingsbedrag van 83 021,6 miljoen euro. Die stijging is echter in grote mate te danken aan het incalculeren van technische factoren, in rekening gebracht in de lente op het vlak van de overgangscorrecties, en ook aan de afschaffing van de conjunctuurbuffer et aan het in rekening brengen van een storting van 189,0 miljoen euro van Aquafin.

De totale fiscale ontvangsten zijn in 2005 dus gunstiger geëvolueerd dan aanvankelijk verwacht. Ze bevestigen de raming uitgevoerd in maart 2005 in het kader van de aangepaste begroting en ook van de door de regering in juni 2005 doorgevoerde oefening.

Als men de verschillende belastingcategorieën apart beschouwt, kunnen de voornaamste verschillen tussen vermoedelijke en aangepaste ontvangsten als volgt samengevat worden :

— de roerende voorheffing is neerwaarts bijgesteld ten belope van 72,2 miljoen euro, hoofdzakelijk op het vlak van de RV op interesten van vastrentende beleggingen (– 197,5 miljoen euro) en op dat van de bij kohieren geïnde voorheffing (– 41,3 miljoen euro) terwijl de roerende voorheffing op dividenden opwaarts is herraamd (+ 166,6 miljoen euro), gelet op de realisaties van de eerste acht maanden.

— de stortingen van de vennootschappen zijn met 317,7 miljoen euro (+ 3,1 %) naar boven toe herraamd ingevolge de realisaties van de eerste acht maanden, en in het bijzonder van de eerste twee vervaldagen.

— inzake bedrijfsvoorheffing werden de vooruitzichten van de initiële begroting opwaarts herzien ten belope van 237,1 miljoen euro (+ 0,7 %) voor de aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing en neerwaarts ten belope van 53,4 miljoen voor de bij kohieren geïnde bedrijfsvoorheffing;

— wat de bij kohieren geïnde ontvangsten betreft : de ramingen inzake personenbelasting en vennootschapsbelasting werden opwaarts bijgesteld met respectievelijk 238,0 en 57,8 miljoen euro en die inzake niet-verblijfhouders neerwaarts met 19,4 miljoen euro, rekening houdend met de verwezenlijkingen van de eerste acht maanden; globaal is dat dus een stijging van 276,4 miljoen euro;

— de geraamde accijnsrechten zijn neerwaarts bijgesteld met 100 miljoen euro, rekening houdend met de realisaties van de eerste acht maanden en met het feit dat de bevriezing van het kliksysteem, maar niet die van het omgekeerde kliksysteem, verordend is voor de rest van het jaar;

— en TVA et taxes assimilées la recette attendue a été réestimée en recul 676,6 millions d'euros par rapport à l'estimation ajustée pour la TVA pure et en hausse de 60,3 millions d'euros pour les taxes assimilées au timbre vu l'impossibilité de réaliser en 2005 la totalité des remboursements des taxes sur les opérations de bourse et des taxes sur les livraison de titres au porteur découlant de la décision de la Cour européenne de Justice en la matière;

— les droits d'enregistrement ont vu leur estimation majorée de 297,8 millions d'euros pour tenir compte tant de l'évolution constatée au terme des huit premiers mois de l'année que des perspectives pour le quadrimestre restant

Par ailleurs, les prévisions des recettes non fiscales courantes ont été majorées à concurrence de 14,9 millions d'euros et les prévisions de recettes non fiscales de capital majorées de 24,7 millions d'euros.

Globalement, l'ensemble des recettes fiscales et non fiscales totales probables pour 2005 a été réestimé à 88 999,2 millions d'euros, soit 1 166,6 millions d'euros (+ 1,33 %) de plus qu'escompté au printemps 2005.

Les recettes probables cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs s'élèvent à 43 994,0 millions d'euros, soit 662,9 millions d'euros de plus que le niveau ajusté.

Dès lors, en Voies et Moyens, les recettes probables de 2005 ont été revues à la hausse à concurrence de 503,7 millions d'euros par rapport à leur niveau ajusté.

2.2. *Les recettes de 2006*

Les recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, estimées pour 2006 sont présentées au tableau ci-dessous.

— bij de BTW en de met de BTW gelijkgestelde taksen zijn de ontvangsten neerwaarts herzien met 676,6 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste ramingen inzake zuivere BTW en opwaarts met 60,3 miljoen euro inzake de met het zegel gelijkgestelde taksen, omdat het onmogelijk is in 2005 alle door het Europees Hof van Justitie besliste terugbetalingen uit te voeren inzake de taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder;

— de registratierechten zijn opwaarts bijgesteld met 297,8 miljoen euro om rekening te houden zowel met de evolutie vastgesteld over de eerste acht maanden als met de vooruitzichten voor de overblijvende vier maanden.

Anderzijds zijn de vooruitzichten inzake de lopende niet-fiscale ontvangsten met 14,9 miljoen euro en die inzake niet-fiscale kapitaalontvangsten met 24,7 miljoen euro verhoogd.

Globaal werden de totale vermoedelijke fiscale en niet-fiscale ontvangsten voor 2005 daarmee herraamd op 88 999,2 miljoen euro, wat 1 166,6 miljoen euro meer is (+ 1,33 %) dan voorzien in het voorjaar van 2005.

De vermoedelijke afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk tot financiering van andere overheden, bedragen 43 994,0 miljoen euro, wat 662,9 miljoen euro méér is dan het aangepaste bedrag.

Bij de Rijksmiddelen zijn de vermoedelijke ontvangsten voor 2005 dan ook met 503,7 miljoen euro naar boven toe herzien ten opzichte van het aangepaste bedrag.

2.2. *De ontvangsten van 2006*

De voor 2006 verwachte totale fiscale en niet-fiscale, lopende en kapitaalontvangsten worden in onderstaande tabel weergegeven.

(en millions d'euros) | (in miljoen euro)

	2005 Recettes probables — *Vermoedelijke ontvangsten* (1)	2006 Estimation initiale — *Initiële raming* (2)	Écart — *Verschil* (2) – (1)	Croissance (en %) — *Groei (in %)* (2) / (1)	
Recettes courantes fiscales.					Lopende fiscale ontvangsten.
Contributions directes	47 676,0	49 256,3	+ 1 580,2	+ 3,31	Directe belastingen.
Dont					Waarvan
Précompte professionnel	(32 958,6)	(34 277,7)	(+ 1 269,1)	(+ 3,85)	Bedrijfsvoorheffing.
Versements anticipés	(10 617,7)	(11 205,0)	(+ 587,3)	(+ 5,53)	Voorafbetalingen.
Précompte mobilier	(2 530,8)	(2 869,0)	(+ 338,3)	(+ 13,37)	Roerende voorheffing.
Rôles	(– 530,2)	(– 1 609,6)	(– 1 079,5)	(+ 203,61)	Kohieren.
Douanes	1 865,6	1 981,7	+ 116,1	+ 6,22	Douanerechten.
Accises et divers	7 140,5	7 327,2	+ 186,7	+ 2,61	Accijnzen en diversen.
TVA et taxes y assimilées	22 268,9	23 547,9	+ 1 279,0	+ 5,74	BTW en gelijkgestelde taksen.
Enregistrement et divers	3 784,3	4 130,6	+ 346,3	+ 9,15	Registratie en diverse rechten.
	82 735,3	86 243,7	+ 3 508,4	+ 4,24	
Recettes courantes non fiscales...	4 312,8	4 310,7	– 2,1	– 0,05	Lopende niet fiscale ontvangsten.
Recettes de capital fiscales	1 413,2	1 484,0	+ 70,8	+ 5,01	Fiscale kapitaalontvangsten.
Recettes de capital non fiscales	537,9	125,5	– 412,3	– 76,66	Niet-fiscale kapitaalontvangsten.
TOTAL	88 999,2	92 163,9	3 164,7	+ 3,56	TOTAAL.

2.2.1. Les recettes totales

Pour 2006, la méthode d'estimation des recettes fiscales a fait l'objet d'une révision substantielle. Celle-ci s'imposait pour plusieurs raisons. La méthode utilisée précédemment reposait sur des équations estimées sur une période se terminant dans la seconde moitié des années 80. Il était nécessaire d'intégrer les changements méthodologiques de la comptabilité nationale (SEC95) ainsi que les changements conceptuels qui ont affecté différents impôts depuis lors.

La méthode reste macro-économique et prend principalement donc pour variables explicatives des agrégats macro-économiques disponibles en prévision et représentatifs des bases imposables des impôts concernés.

2.2.1. De totale ontvangsten

Voor 2006 werd de ramingsmethode van de fiscale ontvangsten grondig herzien. Die herziening was noodzakelijk om diverse redenen. De voorheen gebruikte methode berustte op vergelijkingen die geschat werden voor een periode die eindigde in de tweede helft van de jaren '80. Het was noodzakelijk om de methodologische veranderingen aangebracht in de nationale boekhouding (ESR95) te integreren evenals de conceptuele veranderingen die sindsdien op diverse belastingen inwerkten.

De methode blijft macro-economisch en neemt dus hoofdzakelijk als verklarende variabelen macro-economische aggregaten waarvoor prognoses beschikbaar zijn en die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen.

Elle introduit en outre certaines variables de prix. C'est sur base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives des coefficients obtenus par estimation économétrique. Des informations complémentaires figurent dans l'Exposé général (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, pp. 143 et suivantes).

L'estimation macro-économique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA et d'accises. Pour l'impôt des personnes physiques et pour la TVA, elle écarte toutefois certaines taxes qui y étaient auparavant assimilées pour ne retenir que ce qui est de l'impôt des personnes physiques ou de la TVA *sensu stricto* (TVA pure).

Pour les autres postes des recettes totales dont la liste est longue mais qui représentent moins de 20 % de l'ensemble, à savoir :

— la taxe de circulation, la taxe de mise en circulation, la taxe compensatoire d'accises, l'eurovignette, la taxe sur les jeux et paris , la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier, le précompte mobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les divers Contributions directes

— les droits de douanes

— les taxes assimilées au timbre, les droits d'enregistrement régionalisés ou non, les divers et amendes régionalisés ou non

— les droits de succession

la prévision est faite par les services du SPF-Finances sauf pour les droits de douane où elle est reprise des estimations des services de la Commission européenne.

Pour les recettes fiscales, ce sont les recettes fiscales probables de 2005, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ à l'estimation macro-économique des recettes fiscales totales de 2006 (dont la logique et le cheminement sont résumés dans l'Exposé général (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, pp. 143 et suivantes)).

L'estimation des recettes fiscales pour 2006 est basée sur l'évolution des paramètres macro-économiques retenus pour 2006 dans le budget économique du 28 septembre 2005 (+ 4,5 % en valeur soit + 2,2 % en volume et + 2,3 % en prix). L'inflation est de 2,9 % pour l'indice

Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van die grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door de coëfficiënten verkregen door econometrische schatting op de verklarende variabelen toe te passen. Bijkomende inlichtingen staan in de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, blz. 143 en volgende).

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de BTW en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting en de BTW en neemt dus alleen nog de personenbelasting in enge zin en de « zuivere » BTW in aanmerking.

Voor de overige posten van de totale ontvangsten, die een lange lijst vormen maar slechts minder dan 20 % van het geheel vertegenwoordigen, met name :

— de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, de compenserende heffing inzake accijnzen, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de roerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diverse Directe belastingen

— de douanerechten

— de met het zegel gelijkgestelde belastingen, de al dan niet geregionaliseerde registratierechten en de al dan niet geregionaliseerde diversen en boetes

— de successierechten

worden de prognoses gemaakt door de diensten van de FOD Financiën, behalve voor de douanerechten, waar ze gemaakt worden aan de hand van de ramingen verricht door de diensten van de Europese Commissie.

Het zijn de vermoedelijke ontvangsten van 2005, waar ik het net over had, die aan de basis liggen van de macro-economische raming van de totale fiscale ontvangsten voor 2006, waarvan de logica en de werkwijze worden samengevat in de Algemene Toelichting (DOC 51 2041/001 – 2005/2006, blz. 143 en volgende).

De raming van de fiscale ontvangsten van 2006 steunt op de ontwikkeling van de macro-economische parameters die in aanmerking werden genomen voor 2006 in de Economische Begroting van 28 september 2005 (+ 4,5 % in waarde, hetzij + 2,2 % in volume en + 2,3 % in prij-

général des prix à la consommation et de 2,2 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

Pour 2006, les recettes fiscales totales sont estimées à 87 727,7 millions d'euros, en augmentation de 3 579,1 millions d'euros ou 4,25 % par rapport aux recettes probables 2005.

Cette progression résulte de trois facteurs :

1) une croissance spontanée générée par l'évolution économique retenue pour 2006, à savoir + 2,2 % en volume et 2,3 % en prix soit une croissance nominale du PIB de 4,5 %. La croissance retenue pour les différents agrégats qui sous-tendent les recettes est détaillée au tableau III. de l'Exposé général (DOC 51 2042/001 – 2005/2006, p. 152);

2) l'incidence complémentaire en 2006 tant des mesures prises antérieurement que des mesures nouvelles détaillées au tableau II;

3) des glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ c'est-à-dire les recettes probables de 2005 et qui sont précisées au tableau I.

Comme les précédents, ce budget marque la poursuite du changement d'orientation décidé au début de la législature précédente et concrétisé depuis. L'indexation intégrale des barèmes fiscaux, la suppression complète de la contribution complémentaire de crise et son intégration dans le barème du précompte professionnel sont déjà des réalités tandis que la réforme fiscale votée en juin 2001 est entrée en vigueur en totalité en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques et progressivement au niveau du précompte professionnel. En 2006, l'impact de la réforme fiscale appliquée dès 2004 donnera lieu à d'importants remboursements.

Par ailleurs, différentes mesures décidées par le gouvernement ont été prises dont le produit va contribuer à permettre à l'État fédéral d'équilibrer son budget comme attendu dans le cadre du programme de stabilité.

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2006 peut faire l'objet du commentaire suivant :

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 49 256,3 millions

zen). De inflatie bedraagt 2,9 % wat de algemene consumptieprijsindex betreft en 2,2 % indien gemeten aan de hand van de gezondheidsindex.

Voor 2006 worden de totale fiscale ontvangsten op 87 727,7 miljoen euro geraamd, wat 3 579,1 miljoen euro of 4,25 % méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

Die toename is het resultaat van drie factoren :

1) een spontane groei ingevolge de voor 2006 in aanmerking genomen economische groei, met name + 2,2 % in volume en 2,3 % in prijzen, hetzij een nominale BBP-groei van 4,5 %. De groei die in aanmerking werd genomen voor de diverse aggregaten die als basis moeten dienen voor de raming van de ontvangsten, wordt in Tabel III van de Algemene Toelichting gedetailleerd weergegeven (DOC 51 2041/001 – 2005/2006, blz. 152);

2) de aanvullende weerslag in 2006 van zowel de vroeger genomen als de nieuwe maatregelen, wordt in tabel II gedetailleerd;

3) verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (met name de vermoedelijke ontvangsten van 2005) corrigeren; ze worden in tabel I nader omschreven.

Zoals het geval was voor de vorige begrotingen, betekent ook deze begroting een voortzetting van de in het begin van de vorige regeerperiode besliste en intussen geconcretiseerde koerswijziging. De integrale indexering van de belastingschalen, de volledige afschaffing van de aanvullende crisisbijdrage et de integratie daarvan in de barema's van de bedrijfsvoorheffing zijn reeds verwezenlijkt, terwijl de in juni 2001 goedgekeurde belastinghervorming integraal van kracht is geworden bij de personenbelasting en progressief van kracht wordt bij de bedrijfsvoorheffing. De weerslag van de sinds 2004 toegepaste belastinghervorming zal in 2006 aanleiding geven tot aanzienlijke terugbetalingen.

Anderzijds heeft de regering beslist diverse maatregelen te treffen waarvan de verwachte opbrengst ertoe zal bijdragen dat de federale regering haar begroting in evenwicht kan houden zoals dat verwacht wordt in het kader van het stabiliteitsprogramma.

Per soort belasting kan bij de raming van de ontvangsten voor 2006 het volgende commentaar gegeven worden :

Directe belastingen

De door de Administratie der Directe Belastingen te innen ontvangsten worden voor 2006 op 49 256,3 miljoen

d'euros pour 2006. Elles progresseraient ainsi de 1 580,2 millions d'euros (+ 3,3 %) par rapport aux recettes probables de 2005.

Le précompte mobilier atteindrait 2 869,0 millions d'euros. Le précompte mobilier perçu sur dividendes progresserait de 30,0 millions d'euros tandis que le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 277,0 millions d'euros, et que les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles diminueraient de 31,3 millions d'euros. L'évolution du précompte mobilier sur dividendes tient en partie à des éléments ponctuels qui ont favorisé 2005 et qui ne devraient pas se reproduire tandis que l'augmentation du précompte mobilier perçu sur intérêts devrait bénéficier des nouvelles mesures liées à l'entrée en vigueur de la directive européenne sur l'harmonisation de la taxation de l'épargne et des dispositions qui en sont inspirées qu'a arrêté le gouvernement.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 33 880,7 millions d'euros (+ 1 268,6 millions d'euros ou + 3,9 %). Cette évolution reflète une compensation entre la croissance de la masse salariale, et, à la baisse, l'incidence complémentaire des mesures relatives entre autres à l'indexation des barèmes fiscaux ainsi qu'à des mesures ciblées de réduction du précompte professionnel (travail en équipes par exemple).

Les versements anticipés atteindraient 11 205,0 millions d'euros, soit 587,3 millions d'euros ou 5,5 % de plus que la recette probable de 2005.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient, par solde, 951,4 millions d'euros soit 180,1 millions d'euros de plus qu'en 2005.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques (– 2 742,0 millions d'euros) serait sensiblement plus négatif qu'en 2005 vu l'importance de l'incidence complémentaire en 2006, au niveau des enrôlements de l'impôt des personnes physiques, des mesures prises antérieurement. Il s'agit essentiellement de l'effet des mesures de la réforme de l'impôt des personnes physiques mais aussi, pour des montants nettement moindres il est vrai, que des effets sur les rôles de l'intégration en 2004 dans le précompte professionnel source d'additionnels communaux à un taux plus élevé et de modifications du régime de précompte professionnel de certaines allocations de remplacement.

euro geraamd. Ze zouden daarmee stijgen met 1 580,2 miljoen euro (+ 3,3 %) ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

De roerende voorheffing zou 2 869,0 miljoen euro bedragen. De roerende voorheffingen op dividenden en op interesten zouden respectievelijk met 30,0 en met 277,0 miljoen euro stijgen, terwijl de netto terugbetalingen bij de per kohier geïnde roerende voorheffing met 31,3 miljoen euro zouden verminderen. De ontwikkeling van de roerende voorheffing op dividenden heeft enerzijds te maken met eenmalige factoren die de ontvangsten 2005 gunstig beïnvloedden en zich waarschijnlijk niet zullen herhalen, terwijl de stijging bij de roerende voorheffing op interesten profijt zou moeten trekken uit de nieuwe maatregelen gebonden aan de inwerkingtreding van de Europese spaarrichtlijn en de daarop geïnspireerde maatregelen die door de regering zijn getroffen.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd op 33 880,7 miljoen euro geraamd (+ 1 268,6 miljoen of + 3,9 %). Die evolutie weerspiegelt een compensatie tussen enerzijds de groei van de loonmassa en anderzijds, naar beneden toe, de aanvullende weerslag van de maatregelen, onder meer deze die verbonden zijn aan de indexering van de belastingschalen en de specifiek op een verlaging van de bedrijfsvoorheffing gerichte maatregelen (zoals ploegenarbeid).

De voorafbetalingen zouden 11 205,0 miljoen euro bedragen, wat 587,3 miljoen euro of 5,5 % méér is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden per saldo 951,4 miljoen euro bedragen, wat 180,1 miljoen meer is dan in 2005.

Anderzijds zouden de resultaten van de inkohieringen personenbelasting (– 2 742,0 miljoen euro) duidelijk negatiever zijn dan in 2005 door de belangrijke aanvullende weerslag in 2006 van de vroeger genomen maatregelen op de kohieren personenbelasting. Het gaat hier voornamelijk om de weerslag van de maatregelen van de hervorming van de personenbelasting maar ook, zij het voor duidelijk kleinere bedragen, om de weerslag op de kohieren, van de integratie in 2004 van de verhoogde gemeentelijke opcentiemen in de aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing en van wijzigingen inzake de bedrijfsvoorheffing op bepaalde vervangingsuitkeringen.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 1 981,7 millions d'euros soit 116,1 millions d'euros (+ 6,2 %) de plus qu'en 2005. Elle sera intégralement cédée à l'Union Européenne.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 327,2 millions d'euros, soit 186,7 millions d'euros (+ 2,6 %) de plus que les recettes probables 2005.

TVA pure

Les prévisions atteignent 21 153,9 millions d'euros, en progression de 1 093, millions d'euros (+ 5,2 %) par rapport aux recettes probables de 2005.

Taxes assimilées au timbre

Les prévisions atteignent 1 394,0 millions d'euros, en progression de 186,0 millions d'euros (+ 15,4 %) par rapport aux recettes probables de 2005. La poursuite des remboursements de taxe sur les opérations de bourse et de taxe sur la livraison de titres au porteur découlant de la décision de la Cour européenne de Justice en la matière ainsi que l'assujettissement à une taxe de 1,1 % des produits d'assurance des branches 21 et 23 sont à l'origine de cette évolution attendue.

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 3 340,2 millions d'euros soit 286,2 millions d'euros (+ 9,4 %) de plus que les recettes probables de 2005.

Divers et amendes

Les divers et amendes atteindraient 790,4 millions d'euros soit 60,1 millions d'euros (+ 8,2 %) de plus que les recettes probables de 2005.

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1 484,0 millions d'euros en 2006 contre 1 413,2 millions d'euros au titre des recettes probables en 2005, soit une hausse de 70,8 millions d'euros (+ 5,0 %). L'intégralité de ces droits finance les régions et ne figure donc pas en Voies et Moyens.

Par ailleurs, les recettes non fiscales ont été estimées à 4 436,2 millions d'euros contre 4 850,6 millions d'euros de recettes probables en 2005, soit un recul de 414,4 mil-

Douanerechten

De ontvangsten zouden 1 981,7 miljoen euro bedragen, wat 116,1 miljoen euro (+ 6,2 %) méér is dan in 2005. Ze zullen integraal afgestaan worden aan de Europese Unie.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 327,2 miljoen euro bedragen, d.i. 186,7 miljoen euro méér (+ 2,6 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

Zuivere BTW

De geraamde ontvangsten bedragen 21 153,9 miljoen euro, wat 1 093 miljoen euro méér is (+ 5,2 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

Met het zegel gelijkgestelde taksen

De geraamde ontvangsten bedragen 1 394,0 miljoen euro, en liggen dus 186,0 miljoen euro hoger (+ 15,4 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005. Aan de basis van die verwachte evolutie ligt het voortzetten van de door het Europees Hof van Justitie opgelegde terugbetalingen van de taks op de beursverrichtingen en van de taks op de aflevering van effecten aan toonder, alsmede de onderwerping van de verzekeringsproducten van de takken 21 en 23 aan een belasting van 1,1 %.

Registratierechten

De registratierechten zouden 3 340,2 miljoen euro bedragen, d.i. 286,2 miljoen euro méér (+ 9,4 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

Diversen en boetes

De diversen en boetes zouden 790,4 miljoen euro bedragen, d.i. 60,1 miljoen euro méér (+ 8,2 %) dan de vermoedelijke ontvangsten van 2005.

Successierechten

De successierechten werden voor 2006 op 1 484,0 miljoen euro geraamd, tegen 1 413,2 miljoen euro vermoedelijk in 2005; dat is een verbetering van 70,8 miljoen euro (+ 5,0 %). Deze rechten worden integraal overgedragen aan de Gewesten en komen dus niet voor in de Rijksmiddelen.

Anderzijds werden de niet-fiscale ontvangsten geraamd op 4 436,2 miljoen euro, tegen vermoedelijk 4 850,6 miljoen euro in 2005; dat is een achteruitgang van 414,4 mil-

lions d'euros (– 8,5 %), dû essentiellement à l'évolution des recettes non fiscales de capital qui sont revenues de 537,9 millions d'euros à 125,5 millions d'euros.

2.2.2. Les recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs

Les recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs diminuent les recettes totales qui viennent d'être évoquées pour atteindre les recettes inscrites au Budget des Voies et Moyens. Il s'agit essentiellement des recettes finançant l'Union européenne, les communautés et les régions ainsi que la Sécurité sociale. Cette dernière bénéficie à ce titre d'un financement dit alternatif. Actuellement un pourcentage des recettes de TVA est versé chaque mois à la Sécurité sociale ainsi qu'une part des droits d'accises sur les tabacs, de la cotisation d'emballage et à partir de 2006, 15 % du précompte mobilier.

Les recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs (Union européenne, régions et communautés ainsi que la Sécurité sociale) sont estimées pour 2006 à 46 566,3 millions d'euros contre 43 994,0 millions d'euros en 2005, soit un accroissement de 2 248,7 millions d'euros (+ 5,6 %).

Les recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs se répartissent comme suit :

joen euro (– 8,5 %), die hoofdzakelijk te wijten is aan de ontwikkeling van de niet-fiscale kapitaalontvangsten, die van 537,9 miljoen euro teruggevallen zijn op 125,5 miljoen euro.

2.2.2. De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden

De voornamelijk voor de financiering van andere overheden afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten worden afgetrokken van de eerder vernoemde totale ontvangsten om het in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven bedrag te bekomen. Het gaat voornamelijk om de ontvangsten tot financiering van de Europese Unie, van de gemeenschappen en gewesten en van de Sociale Zekerheid. Laatstgenoemde geniet een zogenaamde alternatieve financiering. Er wordt thans elke maand een bepaalde percentage van de BTW-ontvangsten aan de Sociale Zekerheid gestort, alsook een deel van de accijnzen op tabak, de verpakkingsheffing en, vanaf 2006, 15 % van de roerende voorheffing.

De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk tot financiering van andere overheden (de Europese Unie, de gewesten en gemeenschappen alsmede de Sociale Zekerheid) worden voor 2006 op 46 566,3 miljoen euro geraamd tegenover 43 994,0 miljoen euro in 2005, wat een vermeerdering is van 2 248,7 miljoen euro (+ 5,6 %).

De afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden, zijn als volgt onderverdeeld :

(en millions d'euros) / (in miljoen euro)

	2005 Recettes probables — *Vermoedelijke ontvangsten* (1)	2006 Estimation initiale — *Initiële raming* (2)	Écart — *Verschil* (2) – (1)	Croissance (en %) — *Groei (in %)* (2) / (1)	
Recettes totales	88 999,2	92 163,9	+ 3 164,7	+ 3,56	Totale ontvangsten.
Prélèvements	43 994,0	46 566,3	+ 2 572,3	+ 5,85	Voorafnemingen.
dont :					waarvan :
Union européenne	(2 492,1)	(2 387,3)	(-104,8)	(-4,21)	Europese Unie.
Régions	(14 800,0)	(15 569,9)	(+ 770,0)	(+ 5,20)	Gewesten.
Communautés	(17 145,2)	(18 049,1)	(903,9)	(+ 5,27	Gemeenschappen.
Sécurité sociale	(9 455,8)	(10 447,7)	(+ 991,9)	(+ 10,49)	Sociale Zekerheid.
Autres transferts	(101,0)	(112,4)	(+ 11,4)		Andere overdrachten.
Recettes des Voies et Moyens	45 005,2	45 597,6	+ 592,4	+ 1,32	Rijksmiddelenontvangsten.

2.2.3. Les recettes des Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens pour 2006 ont été estimées à 45 597,6 millions d'euros soit 592,4 millions d'euros ou 1,3 % de plus que les recettes probables pour 2005. Au niveau des recettes fiscales, l'évolution attendue est une hausse de 932,5 millions d'euros ou + 2,3 %.

3. **Les besoins de financement de l'État**

3.1. *Évolution du solde net à financer, de la dette de l'État fédéral et de la dette de Maastricht*

En 2004 le solde net à financer (SNF) était de – 6 174,2 millions d'euros, contre – 728,4 millions d'euros en 2003. Cette évolution a été fortement déterminée par l'important recul des recettes non fiscales en 2004, dû à l'absence d'opérations d'envergure concernant les entreprises publiques (Fonds de pensions Belgacom et FADELS). Après correction pour les versements effectués au Fonds de vieillissement, le solde a évolué d'un surplus de 2 368,8 millions d'euros à un surplus de 1 622,0 millions d'euros. En termes purement comptables, le SNF probable pour 2005 a été estimé à – 4 206,4 millions d'euros, ce qui est légèrement mieux que le montant du budget ajusté (– 4 856,6 millions d'euros). Cette amélioration est due exclusivement au résultat budgétaire, l'amélioration des perspectives de recettes non fiscales et surtout fiscales dépassant la hausse estimée des dépenses. Après correction pour les transferts au Fonds de vieillissement et pour les dotations d'amortissement au Fonds de l'infrastructure ferroviaire (2 484,1 millions d'euros), ce qui donne une image plus pertinente de l'évolution des finances publiques, le solde net à financer se réduit à – 1 722,2 millions d'euros, par rapport à – 2 267,9 millions d'euros dans le budget ajusté. Pour 2006, le solde net à financer est estimé à – 2.662,8 millions d'euros. Cette amélioration par rapport au résultat probable pour 2005 est à attribuer en majeure partie à une diminution des transferts au Fonds de vieillissement et au Fonds de l'infrastructure ferroviaire, transferts qui sont passés de 2 484,1 à 793,8 millions d'euros. Après correction pour ces transferts, le solde net à financer atteint – 1 869,0 millions d'euros et reste donc stable en % du PIB (– 0,6 %) par rapport au résultat probable pour 2005. Cette stabilité en % du PIB est localisée aussi bien au niveau du résultat budgétaire, qui est de nouveau légèrement positif, qu'au niveau des opérations de trésorerie. La diminution en % du PIB des recettes fiscales suite à la réforme fiscale ainsi que l'augmentation considérable du financement de la Sécurité sociale et des recettes non fiscales sont plus ou moins compensées par une diminution des dépenses à l'exclusion des versements mentionnés.

2.2.3. De Rijksmiddelen

De Rijksmiddelenontvangsten voor 2006 werden op 45 597,6 miljoen geraamd; dat is 592,4 miljoen euro of 1,3 % meer dan de vermoedelijke ontvangsten voor 2005. Op het vlak van de fiscale ontvangsten wordt een stijging verwacht van 932,5 miljoen euro of + 2,3 %.

3. **De financieringsbehoeften van de Staat**

3.1. *Evolutie van het netto te financieren saldo, de schuld van de Federale Staat en de Maastrichtschuld*

In 2004 bedroeg het totale netto te financieren saldo (NFS) – 6 174,2 miljoen euro, tegenover – 728,4 miljoen euro in 2003. Die evolutie is sterk bepaald door de sterke verlaging van de niet-fiscale ontvangsten in 2004 wegens het wegvallen van omvangrijke operaties met overheidsbedrijven (Belgacom Pensioenfonds en ALESH). Na correctie voor de stortingen aan het Zilverfonds, evolueerde het saldo evenwel van een overschot van 2 368,8 miljoen euro naar een overschot van 1 622,0 miljoen euro. In zuiver boekhoudkundige termen werd het vermoedelijke NFS voor 2005 geraamd op – 4 206,4 miljoen euro, wat lichtjes beter is dan het bedrag van de aangepaste begroting (– 4 856,6 miljoen euro). Die verbetering is uitsluitend te danken aan het begrotingsresultaat, waar de verbetering van de vooruitzichten voor de niet-fiscale en vooral fiscale ontvangsten de verhoogde raming van de uitgaven overtreft. Na correctie voor de overdrachten naar het Zilverfonds en voor de aflossingsdotaties aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (2 484,1 miljoen euro), wat een relevanter beeld geeft van de evolutie van de overheidsfinanciën, neemt het netto te financieren saldo af tot – 1 722,2 miljoen euro ten opzichte van – 2 267,9 miljoen euro in de aangepaste begroting. Voor 2006 wordt het netto te financieren saldo geraamd op – 2 662,8 miljoen euro. Die verbetering ten opzichte van het vermoedelijk resultaat voor 2005 is voor het grootste deel toe te schrijven aan de vermindering van de overdrachten aan het Zilverfonds en het Fonds voor Spoorweginfrastructuur van 2 484,1 tot 793,8 miljoen euro. Na correctie voor die overdrachten bedraagt het netto te financieren saldo – 1 869,0 miljoen euro en blijft het aldus in % van het BBP (– 0,6 %) stabiel ten opzichte van het vermoedelijk resultaat voor 2005. Die stabiliteit in % van het BBP is zowel gelokaliseerd bij het begrotingsresultaat, dat opnieuw licht positief is, als bij de schatkistverrichtingen. De vermindering in % van het BBP van de fiscale ontvangsten als gevolg van de fiscale hervorming en de aanzienlijke verhoging van de financiering van de Sociale Zekerheid en van de niet-fiscale ontvangsten wordt min of meer gecompenseerd door een vermindering van de uitgaven exclusief vermelde doorstortingen.

Fin 2004, la dette émise ou reprise par l'État fédéral était de 265,52 milliards d'euros, ce qui équivaut à 92,2 % du PIB; après déduction des opérations de gestion du Trésor (placements financiers tels que placements interbancaires et maintien en portefeuille de titres de la dette publique), la dette nette s'élevait à 261,09 milliards d'euros. L'augmentation beaucoup plus forte de l'encours brut de cette dette en 2004 (2 499,7 millions d'euros) par rapport à 2003 (+ 266,6 millions d'euros) n'est cependant que toute relative, compte tenu de l'importance du volume des recettes transférées (au sein du pouvoir fédéral) au Fonds de vieillissement en 2004 mais réalisées dès 2003 (7,5 milliards d'euros). Ces transferts au Fonds de vieillissement expliquent la forte augmentation du SNF en 2004. Fin septembre de cette année, la dette émise ou reprise par l'État fédéral atteignait 270,3 milliards d'euros. L'augmentation de 4,81 milliards d'euros sur les neuf mois de cette année par rapport à une augmentation de 8,30 milliards d'euros pendant la période correspondante de l'année passée est cependant peu pertinente, l'évolution de la dette devant être évaluée sur une base annuelle. La dette brute totale de l'État fédéral était de 279,52 milliards d'euros fin septembre dernier. Son augmentation de 9,74 milliards d'euros par rapport à fin 2004 s'explique pour l'essentiel par la reprise de la dette du FIF (7,4 milliards d'euros) réalisée début janvier dernier. Sur la base du programme de financement actualisé pour cette année, dans lequel ont notamment été prévues l'élimination complète des éxcédents de caisse de fin décembre 2004 (2,58 milliards d'euros) ainsi qu'une augmentation de l'encours de certificats de trésorerie de près d'un demi-milliard, la dette émise ou reprise par l'État fédéral augmenterait de 2,8 milliards d'euros dans le courant de cette année et atteindrait 268,3 milliards d'euros. La dette totale de l'État fédéral augmenterait quant à elle de 7,4 milliards d'euros et atteindrait 277,1 milliards d'euros, compte tenu de la dette de 5,3 milliards d'euros du FIF à la fin de cette année. L'an prochain, la dette émise ou reprise par l'État fédéral augmenterait au total de quelque 2,07 milliards d'euros, la dette totale de l'État fédéral d'environ 1,3 milliard d'euros.

En ce qui concerne la dette publique brute consolidée de l'ensemble des administrations publiques, dite dette de Maastricht, la réduction de 3,8 % du PIB du taux d'endettement en 2004 (qui est ramené ainsi à 94,7 %) était à attribuer plus qu'intégralement à la variation endogène de la dette (– 4,6 % du PIB), favorisée principalement par la forte croissance nominale du PIB (4,9 %). Les facteurs exogènes, par contre, ont eu par solde pour effet d'augmenter légèrement la dette (+ 0,8 % du PIB), au lieu de la diminuer (– 2,0 % du PIB) comme ils l'avaient fait en 2003, année caractérisée par quelques opérations de grande envergure concernant des entreprises publiques (Credibe et FADELS). En effet, l'effet amplificateur sur la dette (1,2 % du PIB) de certains facteurs exogè-

Eind 2004 bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat 265,52 miljard euro wat neerkomt op 92,2 % BBP; na aftrek van de beheersverrichtingen (financiële beleggingen zoals interbancaire plaatsingen en het in portefeuille houden van staatsschuldeffecten) van de Schatkist, bedroeg de netto schuld 261,09 miljard euro. De veel grotere stijging van het uitstaande bruto bedrag van die schuld in 2004 (+ 2 499,7 miljoen euro) dan in 2003 (+ 266,6 miljoen euro) moet evenwel gerelativeerd worden gelet op de omvangrijke overdrachten (binnen de federale overheid) in 2004 aan het Zilverfonds van ontvangsten die reeds in 2003 (7,5 miljard euro) waren gerealiseerd. Die overdrachten aan het Zilverfonds verklaren de forse toename van het NFS in 2004. Eind september dit jaar bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat, 270,3 miljard euro. Die stijging met 4,81 miljard euro over negen maanden dit jaar ten opzichte van een stijging in diezelfde periode verleden jaar met 8,30 miljard euro, is evenwel niet zo relevant daar de schuldevolutie op jaarbasis dient beoordeeld te worden. De totale bruto schuld van de Federale Staat bedroeg eind september dit jaar 279,52 miljard euro. In de stijging met 9,74 miljard euro sinds eind 2004 speelt vooral de opname (7,4 miljard euro) begin januari dit jaar van de schuld van het FSI een grote rol. Op basis van het geactualiseerde financieringsprogramma voor dit jaar waarbij onder meer voorzien is in het volledig wegwerken van de kasoverschotten van eind december 2004 (2,58 miljard euro) en een toename van het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten met bijna een half miljard, zou de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat in de loop van dit jaar met 2,8 miljard euro toenemen tot 268,3 miljard euro en zou, rekening houdend met de uitstaande schuld van het FSI eind dit jaar van 5,3 miljard euro, de totale schuld van de federale staat dit jaar toenemen met 7,4 miljard euro tot 277,1 miljard euro. Volgend jaar zou de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat in totaal met ongeveer 2,07 miljard euro stijgen, de totale schuld van de Federale Staat met ongeveer 1,3 miljard euro.

Inzake de geconsolideerde bruto-overheidsschuld of de zogenaamde Maastrichtschuld was de daling van de schuldgraad in 2004 met – 3,8 % BBP tot 94,7 % meer dan volledig toe te schrijven aan de endogene schuldvariatie (– 4,6 % BBP) die vooral begunstigd werd door de hoge nominale BBP-groei van 4,9 %. De exogene factoren daarentegen hadden in tegenstelling tot het jaar 2003 (– 2,0 % BBP), dat was gekenmerkt door enkele grootschalige operaties met overheidsbedrijven (Credibe en ALESH) per saldo een licht schuldverhogend effect (+ 0,8 % BBP). Het positief exogeen schuldverlagend effect van – 0,4 % BBP van de veel beperktere operaties met enkele overheidsbedrijven kon immers het schuldverhogend effect van 1,2 % BBP van andere exogene

nes (tels les versements effectifs à la SNCB et au RER réalisés en 2004 mais ordonnancés dès 2003), n'a pu être compensé par l'effet positif réducteur sur la dette (–0,4 % du PIB) d'opérations exogènes nettement moins importantes concernant quelques entreprises publiques. Grâce à la réduction sensible du taux d'endettement en 2004, une partie de dettes de la SNCB (à concurrence de 2,6 % du PIB) a pu, via un regroupement dans le FIF, être reprise dans la dette publique début janvier 2005 sans que celle-ci franchisse à nouveau la limite autorisée de 100 % du PIB. Cette opération spéciale de reprise de dettes de la SNCB explique pourquoi la baisse du taux d'endettement (– 0,4 % seulement du PIB, ce qui le ramène ainsi à 94,3 % du PIB) sera nettement moins importante en 2005 qu'en 2004, malgré le nouvel équilibre budgétaire attendu pour l'ensemble des administrations publiques. L'effet de hausse sur la dette est cependant limité, jusqu'à un certain point, par le fait que la dette de la « *Vlaamse waterzuiveringsmaatschappij Aquafin* » ne fait plus partie de la dette publique, suite à la modification de la structure de financement de cette société. L'an prochain, le taux d'endettement devrait poursuivre sa baisse tendancielle, principalement en raison de la diminution endogène normale de la dette, et atteindre ainsi 90,7 % du PIB à fin 2006.

Jusqu'à présent, le Fonds de vieillissement a été alimenté exclusivement au moyen de recettes non fiscales; à partir de 2007 il le sera surtout au moyen d'excédents budgétaires structurels, de telle sorte que le lien entre la politique budgétaire et le financement du Fonds de vieillissement sera renforcé. Un projet de loi est actuellement à la Chambre qui adapte la loi sur le Fonds de vieillissement dans ce sens. Ce projet de loi impose un scénario pour le financement du Fonds au cours de la période 2007-2012. Pour 2007, il est prévu de verser au Fonds de vieillissement l'équivalent de 0,3 % du PIB; le montant affecté augmenterait chaque année de 0,2 point de pourcent de manière à atteindre 1,3 % du PIB en 2012. Les pourcentages cités correspondraient donc aux objectifs à atteindre en matière d'excédent budgétaire. Il prévoit également par ailleurs l'octroi de sommes en provenance d'opérations qui réduisent la dette mais sans avoir une incidence sur le solde de financement (recettes non récurrentes) et dont le montant — limité — fluctuerait partiellement en fonction de la conjoncture. Fin 2004, l'actif total du Fonds de vieillissement placé en Bons du Trésor-Fonds de vieillissement s'élevait à 12 491,9 millions d'euros. L'an dernier 7,8 milliards d'euros ont été versés globalement au Fonds de vieillissement. Ce montant provenait presque entièrement d'opérations avec Belgacom et avec le FADELS. Cette année ont été versés au Fonds de vieillissement le produit de la déclaration libératoire unique (498,1 millions d'euros), diminué de 75 millions d'euros attribués aux régions, ainsi que le solde de l'opération Credibe (19,75 millions d'euros). Ainsi,

factoren (zoals de effectieve stortingen aan de NMBS en het GEN in 2004 die reeds in 2003 waren geordonnanceerd) niet compenseren. De gevoelige vermindering van de schuldgraad in 2004 maakte het begin januari 2005 mogelijk dat een deel van de NMBS-schulden (2,6 % BBP) in de overheidsschuld kon worden opgenomen door onderbrenging ervan in het FSI zonder dat de grens van 100 % BBP opnieuw werd overschreden. Die bijzondere operatie inzake NMBS-schulden verklaart waarom de verwachte schuldgraaddaling in 2005 met slechts 0,4 % BBP tot 94,3 % BBP ondanks het verwachte nieuwe begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid veel geringer zal zijn dan in 2004. Het vermelde schuldverhogend effect wordt evenwel in een geringe mate beperkt doordat de schuld van de Vlaamse Watermaatschappij Aquafin als gevolg van zijn gewijzigde financieringsstructuur niet meer tot de overheidsschuld behoort. Volgend jaar zou de schuldgraad zijn trendmatige afnametempo voornamelijk als gevolg van de normale endogene schulddaling verder zetten om eind 2006 90,7 % van het BBP te bedragen.

Tot nu toe werd het Zilverfonds alleen maar met niet-fiscale ontvangsten gespijsd, vanaf 2007 zal het evenwel vooral met structurele begrotingsoverschotten worden gefinancierd, zodat de band tussen het begrotingsbeleid en de financiering van het Zilverfonds zal worden versterkt. Thans wordt een wetsontwerp behandeld in de Kamer dat de wet op het Zilverfonds in die zin aanpast. Dat wetsontwerp schrijft een dwingend financieringspad voor voor de periode 2007-2012. Voor 2007 is een storting aan het Zilverfonds voorzien van 0,3 % van het BBP; die toewijzing zou jaarlijks met 0,2 procentpunt verhoogd worden om in 2012 1,3 % van het BBP te bedragen. Die vermelde toewijzingspercentages zouden aldus overeenstemmen met de te bereiken doelstellingen inzake het vorderingenoverschot. Daarnaast is tevens voorzien in toewijzingen afkomstig van operaties die enkel de schuld verminderen zonder verdere impact op het vorderingensaldo (eenmalige ontvangsten) waarvan het beperkt bedrag gedeeltelijk zou afhankelijk gemaakt worden van de conjunctuursituatie. Eind 2004 bedroeg het totale in Schatkistbons-Zilverfonds belegd vermogen van het Zilverfonds 12 491,9 miljoen euro. Verleden jaar werd in totaal 7,8 miljard euro toegewezen aan het Zilverfonds. Dat bedrag was bijna volledig afkomstig van een operatie met Belgacom en het ALESH. Dit jaar werd de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte (498,1 miljoen euro), verminderd met 75 miljoen euro bestemd voor de gewesten, alsook het saldo van de Credibe-operatie (19,75 miljoen euro) aan het Zilverfonds toegewezen. Aldus zou het vermogen van het Zilverfonds inclusief de

l'actif du Fonds de vieillissement, en ce compris les intérêts de capitalisation, s'élèvera à 13,5 milliards d'euros à la fin de cette année. Pour l'an prochain, il est prévu de verser au Fonds de vieillissement l'équivalent de 0,2 % du PIB, soit 616 millions d'euros.

3.2. *Charges d'intérêts*

En 2004, les charges d'intérêts totales imputées au budget de la dette publique s'élevaient à 13,307 milliards d'euros dans l'optique de caisse (intérêts échus), contre 14,60 milliards d'euros en 2003. En 2004 le taux d'intérêt moyen pondéré sur la dette de l'État fédéral a continué à baisser, passant de 5,05 % en 2003 à 4,8 %. Dans l'optique du budget économique (intérêts courus), les dépenses d'intérêts totales ont diminué, passant de 13 413,48 millions d'euros en 2003 à 12 712,28 millions d'euros en 2004. De ces chiffres, utilisés dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs (EDP), ont été exclus les gains nets d'intérêts provenant des produits dérivés (252,89 millions d'euros en 2004).

Lors du premier contrôle budgétaire de cette année, les crédits budgétaires pour les charges d'intérêt totales de 2005 ont été réestimées à 12 403,39 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 11 928,40 millions d'euros dans l'optique économique. Après le premier controle budgétaire, les crédits en matière de dépenses primaires ont été diminués de 300 millions d'euros, suite aux redevances pour la mise à disposition de l'infrastructure ferroviaire que paie chaque année Infrabel au FIF. La dotation d'intérêts du FIF sera donc ramenée de 195,5 à 26,6 millions d'euros, le montant qui a été ordonnancé jusqu'à présent, tandis que la dotation d'amortissement du FIF sera diminuée de 131,11 millions d'euros. Selon l'estimation de fin août de cette année, les charges d'intérêts totales de 2005 devraient, du fait de la baisse des taux d'intérêt par rapport au premier contrôle budgétaire, se situer 28,59 et 47,11 millions d'euros plus bas, respectivement dans l'optique de caisse et dans l'optique économique, et atteindre ainsi 12 374,8 et 11 881,29 millions d'euros.

L'estimation des crédits budgétaires pour charges d'intérêts relatives à 2006 est basée sur les taux d'intérêt à terme (*forward rates*) du 20 septembre dernier. Les taux d'intérêt à court terme pris en considération atteignent en moyenne 2,26 % à 2,43 % et ceux à long terme en moyenne 2,91 % à 3,81 %, soit respectivement 6 à 9 points de base plus haut et 28 à 44 points de base plus bas que les taux pris en considération lors du premier budget ajusté 2005. Sur base de ces hypothèses et par rapport au premier contrôle budgétaire, les dépenses totales d'intérêts à charge du budget de la dette publique diminueraient de 494,29 millions d'euros en termes de caisse et passeraient à 11 909,1 millions d'euros, et di-

gekapitaliseerde intresten einde dit jaar 13,5 miljard euro bedragen. Voor volgend jaar wordt een overdracht naar het Zilverfonds van 0,2 % van het BBP voorzien, wat overeenkomt met 616 miljoen euro.

3.2. *Rentelasten*

De totale op de rijksschuldbegroting aangerekende interestuitgaven bedroegen in 2004 in de kasbegroting (vervallen interesten) 13,307 miljard euro (tegenover 14,60 miljard euro in 2003). In 2004 nam de gewogen gemiddelde rentevoet van de federale staatsschuld verder af van 5,05 % in 2003 tot 4,8 %. Volgens de economische optiek (gelopen interesten) zijn de totale rentelasten van 2003 naar 2004 afgenomen zijn van 13 413,48 naar 12 712,28 miljoen euro. InVan deze cijfers die gehanteerd worden in het kader van de procedure inzake buitensporige tekorten (EDP) zijn in tegenstelling tot het ESR95 de netto rentewinsten (– 252,89 miljoen euro in 2004) van de afgeleide producten afgetrokken.

Bij de eerste begrotingscontrole van dit jaar werden de begrotingskredieten voor de totale rentelasten voor 2005 herraamd op 12 403,39 miljoen euro op kasbasis en op 11 928,40 miljoen euro op economische basis. Na de eerste begrotingscontrole werden de kredieten bij de primaire uitgaven met 300 miljoen euro verlaagd omdat vanaf dit jaar Infrabel jaarlijks dit bedrag aan het FSI moet betalen als vergoeding voor het gebruik van de spoorweginfrastructuur. De intrestdotatie voor het FSI zal daarom verminderd worden van 195,5 miljoen euro tot 26,6 miljoen euro, het bedrag dat tot op heden is geordonnanceerd, terwijl de aflossingsdotatie voor het FSI zal verlaagd worden met 131,11 miljoen euro. Volgens de raming van eind augustus dit jaar zouden de totale rentelasten van 2005 als gevolg van de rentevoetverlagingen ten opzichte van de eerste begrotingscontrole respectievelijk in de kasoptiek en in de optiek van de economische begroting 28,59 en 47,11 miljoen euro lager liggen en aldus 12 374,8 en 11 881,29 miljoen euro bedragen.

Bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2006 is uitgegaan van de *forward rates* van 20 september laatstleden. De in aanmerking genomen rentevoeten op korte termijn bedragen gemiddeld 2,26 % à 2,43 % en die op lange termijn gemiddeld 2,91 % à 3,81 %, wat respectievelijk 6 à 9 basispunten hoger en 28 à 44 basispunten lager is dan de in aanmerking genomen rentevoeten bij de eerste aangepaste begroting 2005. Op basis van die rentehypothesen zouden de totale renteuitgaven van de rijksschuldbegroting ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2005 op kasbasis met 494,29 miljoen euro afnemen tot 11 909,1 miljoen euro en op economische basis met 371,98 miljoen euro afne-

minueraient de 371,98 millions d'euros dans l'optique économique pour se situer à 11 556,42 millions d'euros. Le refinancement, en 2005 et 2006, d'emprunts à taux d'intérêt relativement élevé par des emprunts à taux d'intérêt sensiblement plus bas procure un gain d'intérêt de 300 à 400 points de base.

Les dépenses primaires qui influencent le solde de financement (en SEC95) et le SNF, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement, baisseraient de 206,87 millions d'euros par rapport au premier controle budgétaire 2005 et passeraient à 78,49 millions d'euros. Cette baisse est à attribuer principalement à la suppression, à partir de 2006, de la dotation d'intérêts au Fonds de l'infrastructure ferroviaire. Les dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement et le SNF, à l'exclusion des transferts au Fonds de vieillissement (principalement les charges d'amortissement d'organismes distincts de l'État fédéral) diminueraient de 2 190,50 millions d'euros par rapport au premier contrôle budgétaire 2005. Cette baisse considérable est à attribuer pour la plus grande partie à la diminution de la dotation d'amortissement du FIF, qui passe de 2 146,01 millions d'euros en 2005 (premier contrôle budgétaire) à 177,68 millions d'euros en 2006.

Les dépenses courantes et de capital totales du budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des transferts au Fonds de vieillissement, s'élèveraient ainsi à 12 241,10 millions d'euros dans l'optique de caisse et à 11 888,41 millions d'euros dans l'optique du budget économique; ces montants représentent des baisses de 2 891,65 et 2 769,35 millions d'euros respectivement par rapport au premier contrôle budgétaire 2005. En SEC95, les charges d'intérêt totales à charge de l'État fédéral s'élèveraient à 11,64 milliards d'euros, contre 11,98 milliards d'euros dans le budget ajusté 2005. Ainsi, le ratio des charges d'intérêt en % du PIB poursuivra cette année sa tendance à la baisse, principalement grâce à l'effet boule de neige inversé. Le ratio des charges d'intérêts continuera à baisser dans les années à venir, principalement grâce à la baisse du taux d'endettement.

3.3. *Gestion de la dette*

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque conformément aux Directives générales et efficacité dans la gestion constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie est reconduite cette année. L'an dernier les objectifs chiffrés des Directives générales de la dette ont été bien suivies. Les objectifs chiffrés en matière de structure de la dette et des risques y afférents sont presque toujours restés dans les marges autorisées.

men tot 11 556,42 miljoen euro. Bij de herfinanciering in 2005 en 2006 van leningen met een relatief hoge rentevoet door leningen met gevoelig lagere rentevoeten wordt immers een rentewinst behaald van 300 à 400 basispunten.

De primaire uitgaven met een weerslag op het vorderingensaldo (in ESR95) en NFS exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds, zouden ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2005 met 206,87 miljoen euro dalen tot 78,49 miljoen euro. Die verlaging is hoofdzakelijk toe te schrijven aan het wegvallen van de dotatie voor intresten aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur vanaf 2006. De primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo en NFS, exclusief de overdrachten naar het Zilverfonds (voornamelijk aflossinglasten van schulden van andere instellingen dan de Federale Staat), zouden ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2005 2 190,50 miljoen euro lager liggen. Die aanzienlijke daling is veruit voor het grootste deel toe te schrijven aan de verlaging van de aflossingsdotatie voor het FSI van 2 146,01 in 2005 (eerste begrotingscontrole) tot 177,68 miljoen euro in 2006.

Bijgevolg zouden de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de overdrachten aan het Zilverfonds op kasbasis 12 241,10 miljoen euro en op economische basis 11 888,41 miljoen euro bedragen, wat respectievelijk een afname is met 2.891,65 miljoen euro en 2 769,35 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2005. In ESR95 zouden de totale interestuitgaven ten laste van de federale overheid 11,64 miljard euro bedragen, tegenover 11,98 miljard euro in de aangepaste begroting 2005. Aldus blijft de rentelastenquote in % van het BBP dit jaar, vooral dankzij het omgekeerde sneeuwbaleffect, de dalende trend verder zetten. Ook in de nabije toekomst zal de rentelastenquote blijven dalen vooral dankzij de verlaging van de schuldgraad.

3.3. *Schuldbeheer*

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar verder gezet. Verleden jaar werden de streefcijfers van de Algemene Richtlijnen van de schuld goed nageleefd. De streefcijfers inzake de structuur van de schuld en de ermee gepaard gaande risico's bleven nagenoeg steeds binnen de toegestane marges.

Les Directives générales de la dette pour 2005, approuvées par le ministre des Finances, confirment globalement les objectifs pour 2004. Bien que le taux d'endettement ait diminué, les limites des risques n'ont pas encore été assouplies. Le mode de calcul et l'évaluation de ces pourcentages ont cependant quelque peu changé. L'objectif est à nouveau le lissage de l'échéancier. L'encours de la dette à court terme ne peut pas diminuer davantage cette année, de façon à garantir une liquidité suffisante dans ce segment du marché. L'objectif est aussi de poursuivre la liquidation de la dette en devises non couverte, dans la mesure où les conditions du marché le permettent. Comme l'an dernier, la plupart des refinancements de la dette en devises vont de pair avec des produits dérivés en vue de couvrir le risque de change. Cette année encore, des produits dérivés pourront être utilisés afin d'optimaliser le portefeuille de la dette, à condition que certaines limites soient respectées en ce qui concerne les risques. L'an prochain également, des swaps d'intérêt pourront y être consacrés. Les swaps d'intérêts, déjà clôturés précédemment, devraient réduire les charges d'intérêts initiales d'environ 350 millions d'euros en 2006.

Il ressort de l'évaluation semestrielle du respect des Directives générales de la dette au cours du premier semestre 2005 que les Directives générales ont été intégralement suivies pendant cette période, aussi bien en ce qui concerne le risque de change, le risque de refinancement et le risque de refixation qu'en ce qui concerne le programme de financement, de telle sorte que la structure de la dette reste favorable cette année comme l'an passé.

Le projet de loi portant des dispositions diverses, qui a été déposé à la Chambre en octobre, dissout la Caisse d'amortissement, devenue superflue, et confie ses missions au service public fédéral Finances, Trésorerie. Une compétence globale est maintenant accordée à l'État fédéral en matière d'achat et de vente de titres dématérialisés de la dette publique, à savoir la dette du secteur « administrations publiques » tels que défini par le Système européen des comptes, et de tous les autres titres de la dette de l'État fédéral. Afin de stimuler la diminution du taux d'endettement, la gamme des instruments financiers dans lesquels l'État fédéral peut placer ses moyens disponibles est élargie. Ceci va de pair avec l'autorisation qui est accordée à l'État fédéral d'acheter la dette dématérialisée émise par d'autres émetteurs publics, que ceux-ci ressortent ou non de la compétence de l'Etat fédéral. En outre, les possibilités de placement en instruments financiers consolidables sont élargies, en permettant que soit réduit, via un arrêté royal, le montant minimum de billets de trésorerie émis par des institutions faisant partie du secteur « administrations publi-

De door de minister van Financiën goedgekeurde Algemene Richtlijnen inzake het schuldbeheer voor het jaar 2005 bevestigen globaal de doelstellingen voor 2004. Ondanks de verlaging van de schuldgraad worden de limieten voor de risico's vooralsnog niet versoepeld. Wel werden deze percentages een weinig (ietwat) anders berekend en beoordeeld. Opnieuw wordt gestreefd naar een regelmatige vervaldagenkalender. Het uitstaand bedrag van de korte termijnschuld mag dit jaar niet verder dalen met het oog op het vrijwaren van een voldoende liquiditeit in dit marktsegment. Voorts wordt verder gestreefd naar de afbouw van de niet-ingedekte schuld in deviezen telkens de marktomstandigheden gunstig zijn. De meeste herfinancieringen van deviezenschuld gaan dit jaar, zoals verleden jaar, gepaard met afgeleide producten tot dekking van het wisselkoersrisico. Afgeleide producten mogen ook dit jaar worden aangewend tot optimalisering van de schuldportefeuille binnen welbepaalde risicolimieten. Ook volgend jaar zullen renteswaps daartoe mogen worden aangewend, de vroeger reeds afgesloten renteswaps zouden de oorspronkelijke rentelast van de schuld met ongeveer 350 miljoen euro verminderen in 2006.

Bij de halfjaarlijkse evaluatie van de naleving van de algemene richtlijnen van de schuld over het eerste semester 2005 blijkt dat de Algemene Richtlijnen in die periode, zowel inzake het wisselkoersrisico, het herfinancieringsrisico en herzettingsrisico alsmede het financieringsprogramma steeds volledig opgevolgd werden, zodat de schuldstructuur dit jaar zoals verleden jaar gunstig blijft.

Het in oktober bij de Kamer ingediende wetsontwerp houdende diverse bepalingen ontbindt de overbodig geworden Amortisatiekas en vertrouwt haar opdrachten toe aan de Federale Overheidsdienst Financiën, Thesaurie. Aan de Federale Staat wordt nu een algemene bevoegdheid verleend tot aankoop en verkoop van de gedematerialiseerde effecten van de overheidsschuld, namelijk de schuld van de sector « overheid » zoals gedefinieerd door het Europees systeem van rekeningen, en van alle andere effecten van de Staatsschuld. Om de vermindering van de schuldratio te bevorderen wordt het gamma aan financiële instrumenten waarin de Federale Staat zijn beschikbare middelen kan beleggen, uitgebreid. Dit gaat dan gepaard met de machtiging aan de Federale Staat om de gedematerialiseerde schuld aan te kopen die uitgegeven werd door andere publieke emittenten, zowel die welke wel als niet onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen. Tevens breidt het de mogelijkheden uit tot belegging in consolideerbare financiële instrumenten door toe te staan dat via koninklijk besluit het minimumbedrag wordt verminderd voor de thesauriebe-

ques » au profit des investisseurs qui font partie du même secteur.

Enfin, il y a lieu de mentionner que, conformément au projet de loi déposé relatif à la suppression des titres au porteur, mettant fin à l'émission de titres-papier à partir de 2008, le Trésor examine le remplacement des Bons d'Etat par un nouvel instrument dématérialisé destiné aux particuliers.

Lors de la réunion de la commission du 23 novembre 2005, *le vice-premier ministre et ministre des Finances* souligne que le Fonds monétaire international est d'accord avec les paramètres utilisés par le gouvernement belge pour la confection du budget 2006, notamment en ce qui concerne la croissance attendue. Dans notre pays, cette croissance économique a d'ailleurs été supérieure à la moyenne de la zone euro en 2005, et ce, pour la troisième année consécutive. Selon le ministre, cette performance est attribuable, d'une part, à la réforme fiscale de 2001, qui a induit une augmentation du pouvoir d'achat (et, partant, des recettes de TVA) et, d'autre part, à la déclaration libératoire unique. Celle-ci a en effet permis le rapatriement de capitaux dans notre pays, ce qui a entraîné une augmentation non seulement du produit du précompte mobilier (également au cours des prochaines années), mais aussi de celui de la TVA (de manière unique). Une partie de ces capitaux a été affectée à la consommation.

Le gouvernement entend poursuivre sur la même voie en 2006. La réforme budgétaire de 2001 sera mise en œuvre intégralement, en ce compris la correction décidée par le gouvernement pour les contribuables mariés qui ont pris leur prépension après le 1er janvier 2004.

Le ministre renvoie aussi à la régularisation fiscale proposée dans le projet de loi-programme. Dans ce cas, il s'agit du paiement, par les contribuables, de l'impôt normalement dû. Le ministre ne voit dès lors pas pourquoi cette mesure nécessiterait une concertation préalable avec les régions.

Selon le ministre, les mesures temporaires prises par le gouvernement afin d'alléger la facture énergétique des ménages auront, elles aussi, un effet positif sur la consommation et, par conséquent, sur les recettes de TVA. Il renvoie à cet égard à la réponse qu'il a donnée le même jour en commission aux questions posées par MM. Devlies et Bogaert sur cette matière (cf. CRIV 23 novembre 2005).

Il s'attend également à ce que la dette publique brute consolidée, dite « dette de Maastricht » continue à décroître dans le courant de 2006 pour atteindre 90,7 % du

wijzen uitgegeven door uitgevende instellingen die behoren tot de sector overheid ten voordele van investeerders die behoren tot dezelfde sector.

Tenslotte dient nog vermeld dat als gevolg van de voorziene stopzetting van de uitgifte van papieren effecten vanaf 2008 de vervanging van de Staatsbons door een nieuw gedematerialiseerd instrument bestemd voor particulieren door de Schatkist wordt onderzocht.

Tijdens de commissievergadering van 23 november 2005 benadrukt *de vice-eerste minister en minister van Financiën* dat het Internationaal Monetair Fonds wel degelijk akkoord gaat met de door de Belgische regering voor de opmaak van de begroting 2006 gebruikte parameters, onder meer inzake de verwachte economische groei. In 2005 was die economische groei in ons land overigens voor het derde opeenvolgende jaar hoger dan het gemiddelde van de eurozone. Dat is volgens de minister te wijten aan, enerzijds, de belastinghervorming van 2001 die voor een toename van de koopkracht (en bijgevolg van de BTW-ontvangsten) heeft gezorgd en, anderzijds, de eenmalige bevrijdende aangifte. Deze laatste heeft immers de repatriëring van kapitalen naar ons land bewerkstelligd, waardoor niet alleen de opbrengst van de roerende voorheffing (ook tijdens de komende jaren), maar ook die van de BTW (eenmalig) is toegenomen. Een gedeelte van die kapitalen werd voor consumptie aangewend.

De regering wil in 2006 op de ingeslagen weg verder gaan. De begrotingshervorming van 2001 wordt integraal uitgevoerd, met inbegrip van de door de regering besliste bijsturing voor gehuwde belastingplichtigen die na 1 januari 2004 met brugpensioen zijn gegaan.

De minister verwijst ook naar de in het ontwerp van programmawet voorgestelde fiscale regularisatie. In dit geval gaat het om het betalen door de belastingplichtigen van de normaal verschuldigde belasting. De minister ziet dan ook niet in waarom daarover voorafgaand overleg met de gewesten nodig zou zijn.

Ook de door de regering getroffen tijdelijke maatregelen om de energiefactuur van de gezinnen te verlichten zullen volgens de minister een gunstig effect hebben op de consumptie, en bijgevolg op de BTW-ontvangsten. Hij verwijst in dat verband naar zijn antwoord op de diezelfde dag in de commissie gestelde vragen van de heren Devlies en Bogaert over die materie (cf. CRIV 23 november 2005).

Hij verwacht ook dat de geconsolideerde brutooverheidsschuld of de zogenaamde « *Maastrichtschuld* » in de loop van 2006 verder zal dalen tot 90,7 % van het

PIB. Début 2007, notre taux d'endettement passera sans doute déjà sous le cap des 90 % du PIB. Selon le ministre, cette réduction régulière de notre dette publique (malgré la reprise de charges du passé comme, par exemple, la dette de la SNCB) contraste nettement avec l'augmentation de la dette que l'on observe dans d'autres pays européens (par exemple, en Allemagne et en France). Sous l'effet de cette double évolution (une baisse dans notre pays et une augmentation dans certains autres pays européens), notre taux d'endettement se rapproche également de plus en plus de la moyenne européenne.

Enfin, le pacte de solidarité entre les générations a pour but de supprimer notre handicap en ce qui concerne le taux d'activité sur le marché du travail (surtout pour les travailleurs de plus de cinquante ans). Dans ce cadre, le gouvernement a également pris des mesures fiscales : une forte réduction de l'impôt des sociétés, des mesures visant à promouvoir la recherche scientifique, des mesures fiscales de faveur pour la prestation d'heures supplémentaire, à la fois pour les entreprises et pour les travailleurs concernés et des mesures en faveur des deuxième et troisième piliers des pensions.

Le ministre compare ces mesures avec le programme du nouveau gouvernement allemand, qui prévoit, entre autres, des augmentations à la fois des impôts directs et des impôts indirects et une augmentation de l'âge de la pension de 65 à 67 ans. Il conclut en disant que les Belges ne doivent vraiment pas se plaindre.

BBP. Begin 2007 zal onze schuldgraad zich wellicht reeds beneden de kaap van 90 % van het BBP situeren. Die gestadige vermindering van onze overheidsschuld (niettegenstaande de overname van lasten van het verleden, zoals bijvoorbeeld de schuld van de NMBS) staat volgens de minister in schril contrast met de schuldtoename die in andere Europese landen (bijvoorbeeld in Duitsland en in Frankrijk) wordt genoteerd. Door die dubbele evolutie (een daling bij ons en een stijging in sommige andere Europese landen) komt onze schuldgraad ook steeds dichter bij het Europese gemiddelde.

Het Generatiepact tenslotte is bedoeld om onze handicap inzake activiteitsgraad op de arbeidsmarkt (vooral voor 50-plussers) weg te werken. In dat kader heeft de regering ook fiscale maatregelen genomen : een forse daling van de vennootschapsbelasting, maatregelen ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek, gunstmaatregelen voor het presteren van overuren zowel voor de ondernemingen als voor de betrokken werknemers en maatregelen ten gunste van de tweede en derde pensioenpijler.

De minister vergelijkt die maatregelen met het programma van de nieuwe Duitse regering, dat onder meer voorziet in stijgingen van zowel directe als indirecte belastingen en in een optrekking van de pensioenleeftijd van 65 naar 67 jaar. Hij besluit dat de Belgen eigenlijk niet mogen klagen.

III. — **COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006**

(Rapport adopté en assemblée générale de la Cour des comptes du 16 novembre 2005)

INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet de budget de l'État pour l'année 2006 ([1]).

Le projet de budget de l'État doit être déposé à la Chambre des représentants au plus tard le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire ([2]). Pour les documents relatifs à l'année budgétaire 2006, ce fut le 28 octobre 2005 pour le budget général des dépenses, le 31 octobre 2005 pour l'exposé général et le 3 novembre 2005 pour le budget des voies et moyens. La justification du budget général des dépenses n'a pas été déposée ([3]).

Les notes de politique générale doivent également être déposées pour le 31 octobre à la Chambre des représentants ([4]). La Cour des comptes constate que seules quelques notes de politique générale ([5]) ont été introduites à temps. Elle observe que ces documents sont essentiels pour apprécier les crédits en fonction des choix politiques opérés.

([1]) Doc. Parl. Chambre n° 51 2042/001 (Exposé général), n° 51 2043/001 (Budget des voies et moyens), n° 51 2044/001 (Budget général des dépenses).

([2]) Article 9 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

([3]) L'examen budgétaire a pu être toutefois mené sur la base d'épreuves d'imprimerie.

([4]) Article 10*bis* des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

([5]) Les notes de politique générale de la ministre de la Justice, du ministre de la Défense, du ministre de l'Économie, de l'Énergie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique, et de la secrétaire d'État au développement durable et à l'Économie sociale ont été déposées avant le 1er novembre.

III. — **COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006**

(Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof van 16 november 2005)

INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof de Kamer van volksvertegenwoordigers in het kader van zijn informatieopdracht inzake begrotingsaangelegenheden zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe het onderzoek van de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2006 aanleiding geeft ([1]).

Het ontwerp van staatsbegroting dient bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden ingediend uiterlijk op 31 oktober van het jaar dat aan het begrotingsjaar voorafgaat ([2]). Voor de documenten van het begrotingsjaar 2006 gebeurde dit voor de algemene uitgavenbegroting op 28 oktober 2005, voor de algemene toelichting op 31 oktober 2005 en voor de rijksmiddelenbegroting op 3 november 2005. De verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting werd tot op heden niet ingediend ([3]).

De beleidsnota's dienen eveneens uiterlijk op 31 oktober bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden ingediend ([4]). Het Rekenhof stelt vast dat slechts enkele beleidsnota's ([5]) tijdig zijn ingediend. Het wijst er op dat deze documenten essentieel zijn om de kredieten te kunnen beoordelen in functie van de gemaakte beleidskeuzes.

([1]) Parl. St., Kamer, DOC 51 2042/001 (Algemene Toelichting), DOC 51 2043/001 (rijksmiddelenbegroting), DOC 51 2044/001 (Algemene Uitgavenbegroting).

([2]) Artikel 9 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

([3]) Het begrotingsonderzoek kon evenwel op basis van de drukproeven worden uitgevoerd.

([4]) Artikel 10*bis* van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

([5]) De beleidsnota's van de minister van Justitie, de minister van Defensie, de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid en de Staatssecretaris van Duurzame ontwikkeling en Sociale economie werden vóór 1 november ingediend.

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Qualité des justifications (« accountability »)

Si, depuis quelques années, l'Exposé général contient un nombre accru d'informations, il faut toutefois constater qu'elles sont fournies d'une manière déséquilibrée. La lacune principale porte sur l'absence d'informations concernant les mesures prises en vue de générer les recettes. C'est ainsi, notamment, que ni l'Exposé général ni le Budget des voies et moyens n'explicitent les nouvelles mesures fiscales. Ils ne comportent aucune description de la nature précise, des modalités d'application et du mode de calcul des recettes escomptées (dont les paramètres utilisés) ([6]). Cette lacune est importante eu égard au souhait du gouvernement de réaliser, dans une large mesure, l'objectif de l'équilibre budgétaire qu'il s'est fixé par la création de recettes supplémentaires. La Cour des comptes demande dès lors qu'à l'avenir, l'Exposé général s'attache davantage aux recettes, et plus spécifiquement aux nouvelles mesures appelées à contribuer à la réalisation des objectifs budgétaires.

2. Soldes budgétaires

Comme le prévoient l'accord de gouvernement et le pacte de stabilité pour les années 2005-2008, l'hypothèse de base pour l'année 2006 est celle d'un équilibre budgétaire pour l'ensemble des pouvoirs publics. Cet équilibre global sera atteint par le biais d'un léger excédent dans le budget du pouvoir fédéral et dans ceux des communautés et des régions. Les prévisions budgétaires des pouvoirs locaux présentent pour leur part un déficit, tandis qu'un équilibre est prévu pour la sécurité sociale.

([6]) En revanche, l'Exposé général porte une attention soutenue aux mesures prises dans le passé. C'est ainsi, par exemple, qu'il commente d'une manière circonstanciée l'évolution de la législation fiscale entre le 1er juillet 2004 et le 30 juin 2005.

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1. Kwaliteit van de verantwoording (« accountability »)

Hoewel de algemene toelichting sinds enkele jaren steeds meer informatie bevat, dient te worden vastgesteld dat de verstrekte informatie onevenwichtig is. Het grootste hiaat wordt gevormd door de afwezigheid van informatie over de inkomsten genererende maatregelen. Inzonderheid de nieuwe fiscale maatregelen worden noch in de algemene toelichting noch in de rijksmiddelenbegroting nader toegelicht. De precieze aard, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de geraamde inkomsten (gehanteerde parameters) worden nergens beschreven ([6]). Dit vormt een ernstige tekortkoming aangezien de regering het vooropgestelde begrotingsevenwicht in belangrijke mate wenst te realiseren door het creëren van bijkomende inkomsten. Het Rekenhof vraagt derhalve dat de algemene toelichting in de toekomst meer aandacht zou besteden aan de inkomstenzijde en specifiek aan de nieuwe maatregelen die de begrotingsdoelstellingen mede moeten realiseren.

2. Begrotingssaldi

Zoals voorzien in het regeerakkoord en in het stabiliteitsprogramma voor de jaren 2005-2008 wordt voor het jaar 2006 uitgegaan van een begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid. Dit globaal evenwicht wordt bereikt door een klein overschot op de begroting van de federale overheid en van de gemeenschappen en gewesten. Het saldo van de lokale overheden vertoont een tekort, terwijl voor de sociale zekerheid een evenwicht wordt vooropgesteld.

([6]) Opvallend is dat de algemene toelichting wel uitgebreid aandacht besteedt aan maatregelen uit het verleden. Zo wordt bijvoorbeeld de evolutie van de fiscale wetgeving tusen 1 juli 2004 en 30 juni 2005 uitgebreid toegelicht.

TABLEAU

Solde de financement

(en % du PIB) ([7])

TABEL

Vorderingensaldo

(in % van het BBP) ([7])

	2004	2005 ([8])	2006 ([9])
Pouvoir fédéral. — *Federale overheid*	– 0,1	– 0,1	0,1
Sécurité sociale. — *Sociale Zekerheid*	0,0	0,0	0,0
Communautés et Régions. — *Gemeenschappen en Gewesten*	0,2	0,2	0,1
Pouvoirs locaux. — *Lokale overheden*	– 0,1	– 0,2	– 0,3
Total. — *Totaal*	0,0	0,0	0,0

Source : Exposé général

Bron : algemene toelichting

Bien que le solde de financement soit resté inchangé depuis plusieurs années déjà, il faut souligner une évolution importante de ses diverses composantes, notamment la diminution constante, depuis 2002, du solde primaire (constitué par la différence entre l'ensemble des recettes et l'ensemble des dépenses, à l'exclusion des charges d'intérêts).

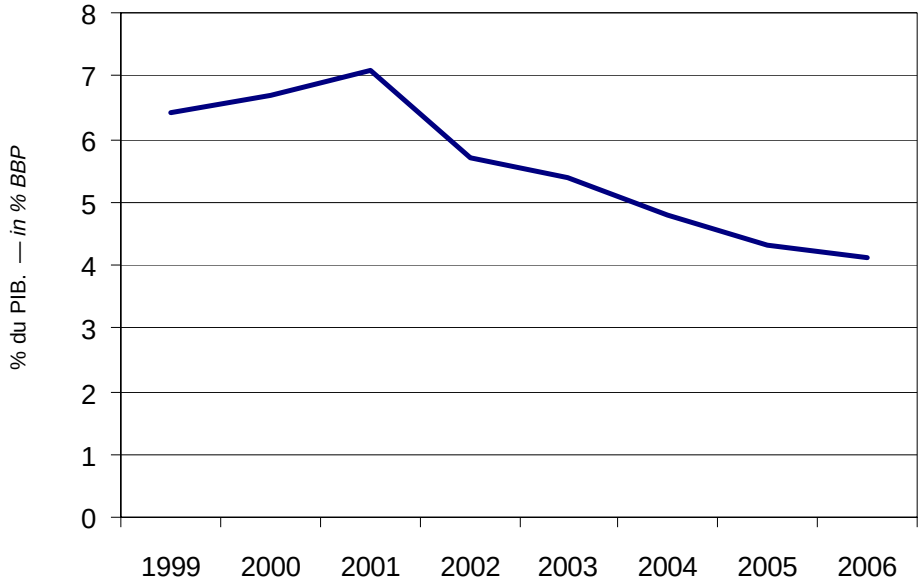
Hoewel het vorderingensaldo reeds meerdere jaren vrijwel ongewijzigd blijft, valt er een belangrijke evolutie waar te nemen in de evolutie van zijn verschillende componenten. Een opvallende vaststelling daarbij is dat het primair saldo, dat wordt gevormd door het saldo van de totale ontvangsten en de totale uitgaven, exclusief rentelasten, sinds 2002 onafgebroken daalt.

GRAPHIQUE

Évolution du solde primaire (1999-2006)

FIGUUR

Evolutie van het primair saldo (1999-2006)



([7]) Produit intérieur brut.
([8]) Estimations.
([9]) Idem.

([7]) Bruto Binnenlands Produkt.
([8]) Ramingen.
([9]) Idem.

Cette détérioration du solde primaire est toutefois compensée par une baisse des charges d'intérêts, qui s'explique tant par la réduction de la dette au cours des années antérieures que par le niveau historiquement bas des taux d'intérêt.

La réalisation d'un équilibre budgétaire aura pour effet de ramener à 90,7 % du produit intérieur brut le taux d'endettement, qui n'avait baissé que légèrement en 2005 à la suite de la reprise d'une partie de la dette de la SNCB.

3. **Passage du solde budgétaire au solde de financement**

Afin de déterminer le solde de financement (qui sert de référence internationale pour les chiffres budgétaires) une série de corrections sont appliquées au solde primaire. Celles-ci découlent, notamment, des différences dans le périmètre de consolidation du secteur des administrations publiques, des différences portant sur les moments d'enregistrement et enfin des corrections relatives aux transactions financières et non financières ([10]). La principale correction concerne traditionnellement la contribution PNB à l'Union européenne, qui n'est pas inscrite comme dépense primaire, mais qui intervient effectivement dans le calcul du solde de financement.

Pour l'année 2006, la Cour des comptes tient à attirer l'attention sur les corrections appliquées au titre de la sous-utilisation de crédits et sur les corrections découlant de certaines opérations immobilières.

Pour le budget 2006, le gouvernement est parti de l'hypothèse d'une sous-utilisation des crédits à concurrence de 0,64 milliard d'euros, ce qui influe favorablement, et d'une manière importante, sur le solde de financement. Ce montant est supérieur à celui de la sous-utilisation prévue dans le budget ajusté de l'année 2005, soit 0,54 milliard d'euros. Pour évaluer la faisabilité de cet objectif, il convient de tenir compte du fait que les dépenses primaires ont déjà été limitées lors du conclave budgétaire par l'application du principe d'enveloppes qui leur a été appliqué ainsi que du fait qu'aucun crédit n'est inscrit pour quelques dépenses prévues importantes ([11]). À cet égard, il y a lieu d'ajouter que l'application du principe dit de l'ancre, qui a entraîné une sous-utilisation globale des crédits, a conduit plusieurs départe-

([10]) Un aperçu récapitulatif figure dans l'Exposé général (pp. 113-115)

([11]) Cf. le commentaire formulé à propos des sections individuelles (notamment, section 25) du budget général des dépenses.

Deze verslechtering van het primair saldo wordt evenwel gecompenseerd door een daling van de rentelasten, zowel te verklaren door de schuldafbouw gedurende de voorbije jaren als door het historisch lage rentepeil.

De realisatie van een begrotingsevenwicht zal de schuldgraad, die in 2005 slechts licht was gedaald tengevolge van de overname van een deel van de NMBS-schuld, verder doen dalen tot 90,7 % van het Bruto Binnenlands Product.

3. **Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo**

Voor de bepaling van het vorderingensaldo, dat geldt als internationale referentie voor de begrotingscijfers, worden op het primair saldo een aantal correcties toegepast. Deze correcties vloeien onder meer voort uit de verschillen in de gehanteerde perimeter voor de overheidssector, verschillen in het moment van registratie en correcties voor de financiële en niet- financiële transacties ([10]). De belangrijkste correctie wordt traditioneel uitgevoerd voor de BNP-bijdrage aan de Europese Unie die niet wordt meegerekend als primaire uitgave doch wel in rekening wordt genomen voor de bepaling van het vorderingensaldo.

Voor het jaar 2006 wenst het Rekenhof de aandacht te vestigen op de correcties die worden uitgevoerd tengevolge van de onderbenutting van kredieten en vanwege diverse in het vooruitzicht gestelde vastgoedoperaties.

Voor de begroting van het jaar 2006 gaat de regering uit van een onderbenutting van 0,64 miljard euro, wat het vorderingensaldo in belangrijke mate gunstig beïnvloedt. Dit bedrag ligt hoger dan de onderbenutting voorzien in de aangepaste begroting voor het jaar 2005, waar werd uitgegaan van een onderbenutting ten belope van 0,54 miljard euro. Bij de beoordeling van de haalbaarheid van deze doelstelling dient rekening te worden gehouden met het feit dat de primaire uitgaven door het toegepaste enveloppe-systeem tijdens het begrotingsconclaaf reeds sterk beperkt zijn geworden en dat voor enkele belangrijke te verwachten uitgaven nog geen kredieten zijn voorzien ([11]). In dit verband dient ook te worden vermeld dat de toepassing van het zogenaamde anker-

([10]) Een samenvattend overzicht hiervan is opgenomen in de algemene toelichting (blz. 113-115).

([11]) Cf. de commentaar bij de individuele secties (inzonderheid sectie 25) van de algemene uitgavenbegroting.

ments à reporter le règlement de certaines créances, entraînant parfois la débition d'intérêts de retard.

Une autre correction importante, qui n'est pas autrement explicitée dans l'Exposé général, porte sur certaines opérations immobilières. Il s'agit, d'une part, de la recette escomptée (à raison de 500 millions d'euros) d'un partenariat « public-privé », par lequel plusieurs biens publics immobiliers seront intégrés dans une SICAFI; d'autre part, du produit (d'un montant de 140 millions d'euros) de l'opération immobilière liée à l'ambassade à Tokyo ([12]). Ces mesures doivent, toutefois, être encore concrétisées. C'est ainsi, par exemple, qu'il reste encore à désigner les immeubles qui feront l'objet de la première opération. La Cour des comptes souligne à cet égard que l'impact éventuel de ces opérations sur le solde de financement doit encore être confirmé par les instances européennes ([13]).

4. **Caractère structurel de l'équilibre budgétaire**

L'équilibre budgétaire projeté est notamment atteint, pour une part importante, par un certain nombre de mesures non structurelles (à caractère unique). Les principales sont :

— La régularisation fiscale : le budget prévoit une recette de 400 millions d'euros (dont 300 millions à titre unique et 100 millions à titre récurrent), provenant de la régularisation fiscale des revenus mobiliers et des revenus professionnels d'entreprises et de particuliers.

— La « titrisation » des dettes fiscales : par analogie avec l'opération de titrisation effectuée en matière de contributions directes, une opération identique sera réalisée en 2006 pour le recouvrement de l'arriéré des impôts indirects. Le produit est estimé à 600 millions d'euros, dont 200 à titre unique et 400 à titre récurrent.

— Les opérations relatives aux bâtiments (cf. *supra*) : en 2006 sera mise sur pied une collaboration « public-

([12]) L'hypothèse actuellement retenue consiste à recourir à un montage reconnu par le droit japonais, comparable à un bail emphytéotique.

([13]) Dans le passé, Eurostat avait revu la classification économique d'une opération semblable via la SA SOPIMA.

principe, waarbij een globale onderbenutting werd opgelegd, de voorbije jaren in verschillende departementen heeft geleid tot het uitstellen van verschuldigde betalingen met soms verwijlintresten tot gevolg.

Een andere belangrijke correctie, die in de algemene toelichting niet verder wordt geëxpliciteerd, heeft betrekking op geplande vastgoedoperaties. Het betreft hier enerzijds de vooropgestelde opbrengst van 500 miljoen euro van de publiek-private samenwerking waarbij een aantal overheidsgebouwen worden ondergebracht in een BEVAK en anderzijds de opbrengst ten belope van 140 miljoen euro ingevolge de vastgoedoperatie met betrekking tot de ambassade te Tokio ([12]). Deze maatregelen dienen evenwel nog verder te worden geconcretiseerd. Zo dienen bijvoorbeeld de gebouwen die in aanmerking zullen komen voor de eerste operatie nog te worden bepaald. Het Rekenhof merkt in dit verband nog op dat de eventuele positieve weerslag van deze operatie op het vorderingensaldo nog dient te worden beoordeeld door de Europese instanties ([13]).

4. **Structureel karakter van het begrotingsevenwicht**

Het vooropgestelde begrotingsevenwicht wordt in belangrijke mate mede bereikt door een aantal niet-structurele (éénmalige) maatregelen. De belangrijkste zijn :

— De fiscale regularisatie : de begroting voorziet een opbrengst van 400 miljoen euro, waarvan 300 miljoen euro als éénmalig en 100 miljoen euro als recurrent wordt bestempeld, afkomstig van de fiscale regularisatie van roerende inkomsten en van beroepsinkomsten van bedrijven en particulieren.

— De « effectisering » van de belastingschulden : analoog met de effectiseringsoperatie inzake directe belastingen wordt in 2006 eenzelfde operatie opgezet voor de invordering van achterstallige indirecte belastingen. De opbrengst wordt geraamd op 600 miljoen euro, waarvan 200 miljoen euro éénmalig en 400 miljoen euro recurrent.

— De operaties in verband met de gebouwen (cf. *supra*) : in 2006 zal worden overgegaan tot een publiek-

([12]) De denkpiste die daarbij wordt bewandeld, bestaat er in een constructie naar Japans recht, vergelijkbaar met een erfpacht, op touw te zetten.

([13]) In het verleden herzag Eurostat de economische classificatie van een gelijkaardige constructie met betrekking tot de NV SOPIMA.

privé » ayant pour but de gérer les bâtiments publics fédéraux de manière rationnelle et durable. Cette opération devrait produire 560 millions d'euros, dont 60 seraient versés à la Régie des bâtiments (par une augmentation de la dotation à 660 millions d'euros). Les produits attendus de cette opération, complétés par les revenus de la transaction immobilière envisagée à propos de l'ambassade de Tokyo, s'élèvent au total à 640 millions d'euros, dont 580 à titre unique et 60 à titre récurrent.

— La dotation versée à la SNCB : la dotation versée à la SNCB pour l'exploitation de l'infrastructure ferroviaire est majorée de 300 millions d'euros. Le budget de l'année 2006 ne prévoit cependant en la matière que 200 millions d'euros, 100 millions d'euros étant reportés à l'année budgétaire 2007. Il s'agit, en l'occurrence, de l'effet d'une mesure prise en 1997 par laquelle certaines contributions de l'État à la SNCB ont été payées en cours d'année budgétaire au *prorata* des huit premiers mois, le solde (soit un tiers de la contribution) étant depuis inscrit dans le budget de l'État de l'année suivante. Cette technique se traduit donc par une « économie » de 100 millions d'euros dans le budget de l'année 2006.

— L'effort (non-dépense) demandé aux communautés et aux régions. Il est demandé aux entités fédérées de fournir un effort supplémentaire à hauteur de quelque 244,3 millions d'euros afin de permettre la réalisation de l'équilibre budgétaire au niveau fédéral. Les entités fédérées ne dépenseront pas, mais épargneront, une partie des fonds supplémentaires qu'elles perçoivent en 2006 en vertu des accords du Lambermont. En contrepartie, elles pourront dépenser davantage en 2007 et 2008.

Pour ce qui concerne les trois premières mesures il y a lieu de constater que le stade actuel de concrétisation n'est pas suffisamment avancé pour déterminer avec exactitude la recette escomptée. Aucune de ces mesures n'a fait par ailleurs l'objet d'une analyse des coûts et des bénéfices visant à en chiffrer les effets futurs. En effet, indépendamment des recettes à court terme, ces mesures génèreront également à l'avenir d'importantes dépenses supplémentaires (telles que les dépenses de loyers) ou encore des diminutions de recettes (pour certaines mesures fiscales ([14])).

([14]) Tant la titrisation des dettes fiscales que la régularisation fiscale entraînent la disparition de recettes futures. En revanche, une partie du produit de ces opérations sera affectée à l'augmentation des crédits de fonctionnement de l'administration fiscale, ce qui pourrait influencer favorablement les recettes futures.

private samenwerking die tot doel heeft de federale overheidsgebouwen rationeel en duurzaam te beheren. Deze operatie zou 560 miljoen euro opleveren, waarvan 60 miljoen euro zou worden gestort aan de Regie der Gebouwen (verhoging van de dotatie tot 660 miljoen euro). De voorziene opbrengsten van deze operatie, aangevuld met de inkomsten van de voorziene vastgoedtransactie betreffende de ambassade te Tokyo, belopen in totaal 640 miljoen euro, waarvan 580 miljoen euro éénmalig en 60 miljoen recurrent.

— De dotatie aan de NMBS : deze dotatie voor de exploitatie van de spoorweginfrastructuur stijgt met 300 miljoen euro. In de begroting voor het jaar 2006 is daarvan evenwel slechts 200 miljoen euro ingeschreven; 100 miljoen euro wordt doorgeschoven naar het begrotingsjaar 2007. Dit is een gevolg van een maatregel van 1997 waardoor bepaalde bijdragen van de Staat aan de NMBS werden betaald in de loop van het begrotingsjaar tegen een *pro rata* van de eerste acht maanden, terwijl het saldo (zijnde één derde van de bijdrage) sedertdien wordt ingeschreven in de Staatsbegroting van het volgende jaar. Deze techniek leidt aldus tot een « besparing » van 100 miljoen euro in de begroting voor het jaar 2006.

— De inspanning (niet-uitgave) van de gemeenschappen en de gewesten : aan de deelstaten is gevraagd een bijkomende inspanning ten belope van 244,3 miljoen euro te doen om de federale begroting in evenwicht te houden. De deelstaten zullen een gedeelte van het extra geld dat ze in 2006 ontvangen door de Lambermontakkoorden niet uitgeven maar sparen. In ruil daarvoor mogen ze in 2007 en 2008 meer uitgeven.

Voor de eerste drie van de hierboven vermelde maatregelen dient te worden vastgesteld dat ze in dit stadium nog onvoldoende concreet zijn om de precieze opbrengst ervan op accurate wijze te kunnen ramen. Voor geen van deze maatregelen werd overigens een kosten-batenanalyse uitgevoerd die de toekomstige effecten van deze maatregelen becijfert. Naast de ontvangsten op korte termijn veroorzaken deze maatregelen in de toekomst immers ook belangrijke bijkomende uitgaven (bijvoorbeeld huuruitgaven voor de gebouwen) of minderontvangsten (voor sommige fiscale maatregelen ([14])).

([14]) Door zowel de effectisering van de belastingschulden als de fiscale regularisatie vallen toekomstige ontvangsten weg. Daartegenover staat wel dat een deel van de opbrengsten van deze operaties zal worden aangewend ter verhoging van de werkingsmiddelen van de fiscale administratie, wat een positief effect kan hebben op de ontvangsten in de toekomst.

En ce qui concerne l'« effet récurrent » partiel de certaines mesures, il est constaté que ce terme, qui n'est pas autrement précisé dans l'Exposé général, doit être interprété différemment en fonction de chaque mesure. Pour les bâtiments publics, une économie permanente de 60 millions d'euros est escomptée grâce à une amélioration de la gestion. Pour ce qui est des recettes fiscales, par contre, cette récurrence est limitée à quelques années au plus.

Hormis ces mesures à caractère unique ou structurel, l'Exposé général fait aussi état de « revers à caractère unique ». Il s'agit, en l'occurrence, de :

— la détérioration de la situation financière des pouvoirs locaux;

— l'augmentation des transferts en faveur des communautés et des régions.

Le caractère non récurrent de ces facteurs est toutefois sujet à contestation. C'est notamment le cas des recettes et les dépenses des pouvoirs locaux, puisque le nouveau mode de calcul effectué par l'Institut des comptes nationaux ([15]) exercera aussi une incidence sur les budgets futurs.

Outre ces mesures à caractère non structurel, le budget comporte aussi plusieurs nouvelles mesures à caractère structurel. Les plus importantes sont l'extension de la base fiscale (notamment en vue du refinancement structurel de la sécurité sociale) et la maîtrise des coûts dans la sécurité sociale.

5. **Application du principe de précaution**

Le taux de croissance économique est un des principaux paramètres macro-économiques utilisés dans le cadre de l'établissement du budget. Pour confectionner le budget de l'année 2006, le gouvernement s'est basé sur une croissance réelle du PIB de 2,2 % en 2006. Il respecte, à cet égard, les prévisions que le Bureau fédéral du Plan a établies. Cette prévision du Bureau fédéral du Plan est un peu plus élevée que la moyenne des prévisions des institutions financières (2,1 %).

L'année passée, le gouvernement — en vertu du principe de précaution — avait encore prévu un « tampon conjoncturel » afin de compenser dans une certaine mesure une éventuelle surestimation de la croissance économique. Le budget 2006 n'a pas retenu cette option. Il en résulte que le présent projet de budget est particuliè-

([15]) Cf. p. 97 de l'Exposé général.

In verband met het gedeeltelijk « recurrent effect » van sommige maatregelen wordt vastgesteld dat deze in de algemene toelichting niet nader gedefinieerde term verschillend dient te worden geïnterpreteerd al naargelang de maatregel. Voor de overheidsgebouwen wordt uitgegaan van een blijvende besparing van 60 miljoen euro ingevolge een beter beheer. Voor de fiscale opbrengsten daarentegen is deze recurrentie beperkt tot hooguit enkele jaren.

Behalve deze éénmalige of niet-structurele maatregelen wordt in de algemene toelichting ook gewag gemaakt van éénmalige tegenvallers. Het betreft hier :

— de verslechtering van de financiële situatie van de lokale besturen;

— de toename van de overdrachten aan de gemeenschappen en gewesten.

Het niet-recurrente karakter van deze factoren staat evenwel niet buiten kijf. In het bijzonder voor de ontvangsten en uitgaven van de lokale overheden kan worden opgemerkt dat de herberekening uitgevoerd door het Instituut voor Nationale Rekeningen ([15]), ook gevolgen zal hebben voor de toekomstige begrotingen.

Naast deze niet-structurele maatregelen bevat de begroting ook een aantal nieuwe structurele maatregelen. De belangrijkste zijn de verbreding van de fiscale basis (onder meer met het oog op de herfinanciering van de sociale zekerheid) en de kostenbeheersing binnen de sociale zekerheid.

5. **Toepassing van het voorzichtigheidsbeginsel**

Eén van de belangrijkste macro-economische parameters die worden gehanteerd bij de opstelling van de begroting wordt gevormd door de economische groei. Voor de opstelling van de begroting voor het jaar 2006 is de regering uitgegaan van een reële BBP-groei van 2,2 % in 2006. De regering volgt daarmee de prognose die het Federaal Planbureau heeft uitgevoerd. De voorspelling van het Planbureau ligt daarmee net iets hoger dan het gemiddelde van de voorspellingen van de financiële instellingen (2,1 %).

Vorig jaar legde de regering — het voorzichtigheidsbeginsel indachtig — nog een zogenaamde « conjunctuurbuffer » aan ten einde een eventuele overschatting van de economische groei enigszins te kunnen opvangen. Dit is voor de begroting 2006 niet het geval. De voorliggende begroting is bijgevolg bijzonder

([15]) Cf. blz. 97 van de Algemene Toelichting.

rement sensible à un éventuel tassement de la croissance économique.

Un autre facteur important est constitué par l'évolution du niveau des taux d'intérêt. Les taux d'intérêt utilisés, dans le cadre de la confection du budget, pour estimer les charges d'intérêts sont appelés les taux *forward*. Ces taux *forward* sont en fait des taux d'intérêt théoriques, dérivés de la courbe des taux actuelle. Dès lors que les taux forward utilisés pour la confection du budget pour l'année 2006 ([16]) et pour les années ultérieures (dans le cadre du budget pluriannuel) sont légèrement supérieurs aux taux d'intérêt actuels au comptant, l'estimation des charges d'intérêts tient donc compte, dans une certaine mesure, du principe de précaution. Il y a lieu d'attendre pour savoir si cette marge de sécurité (réduite) sera suffisante, et ce eu égard aux circonstances suivantes :

— les taux d'intérêt actuels, à court comme à long terme, se situent à un niveau historiquement très bas (avec des taux d'intérêt réels ayant atteint quasiment le niveau zéro), de sorte que, selon toute vraisemblance, le niveau général des intérêts connaîtra plutôt une tendance à la hausse qu'une tendance prolongée à la baisse;

— l'accélération de l'inflation et le fait que, selon les prévisions générales, les autorités monétaires (BCE) voudront freiner cette accélération, en relevant les taux d'intérêt à court terme, vont également dans le sens d'une tendance future à la hausse du niveau général des intérêts.

Enfin, la Cour souligne que la non-parution, en 2005, du rapport annuel de la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances (et ce pour la première fois depuis la création dudit Conseil) ne permet pas d'apprécier correctement la soutenabilité de la politique budgétaire à moyen et à long terme. Cette situation, en contradiction avec les dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989, a surtout pour conséquence qu'aucune recommandation n'a été formulée aux diverses autorités publiques concernées quant au solde de financement et au taux d'endettement souhaitables pour permettre la bonne exécution du programme de stabilité de la Belgique.

([16]) À court terme (certificats de trésorerie d'une durée de trois mois), un taux d'intérêt de 2,26 % est escompté. Le taux d'intérêt à long terme (OLO d'une durée de dix ans) est estimé à 3,36 %.

kwetsbaar voor een eventuele tegenvallende economische groei.

Een andere belangrijke factor vormt de evolutie van het rentepeil. De bij de begrotingsopmaak gebruikte interestvoeten voor de raming van de interestlasten zijn zogenaamde *forward*interestvoeten. Deze *forward*interestvoeten zijn theoretische interestvoeten, die worden afgeleid uit de huidige rentecurve. Vermits de bij de begrotingsopmaak gebruikte forwardinterestvoeten voor 2006 ([16]) en de latere jaren (in de meerjarenbegroting) in lichte mate boven de huidige contantinterestvoeten liggen, wordt bij de raming van de interestlasten wel in enige mate rekening gehouden met het voorzichtigheidsbeginsel. Of deze (kleine) veiligheidsmarge zal volstaan dient te worden afgewacht aangezien :

— de huidige interestvoeten zowel voor de korte als de lange termijn op een historisch zeer laag niveau liggen (met reële interestvoeten die een quasi-zeropeil hebben bereikt), waardoor het algemene interestniveau naar alle waarschijnlijkheid eerder een opwaartse dan een (verder) neerwaartse trend zal vertonen;

— de versnellende inflatie en de algemene verwachting dat de monetaire autoriteiten (ECB) deze versnelling zullen willen afremmen door de interestvoeten op korte termijn te verhogen eveneens in de richting van een toekomstige opwaartse trend van het algemene interestniveau wijzen.

Tot slot onderstreept het Rekenhof dat het niet verschijnen in 2005 van het jaarverslag van de afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën (de eerste maal sedert de Hoge Raad werd opgericht) het niet mogelijk maakt de houdbaarheid van het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn correct te beoordelen. Een dergelijke situatie is in strijd met de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989 en heeft inzonderheid als gevolg dat geen enkele aanbeveling werd geformuleerd betreffende het financieringssaldo en de schuldgraad die de verschillende overheden in acht moeten nemen om de goede uitvoering van het convergentieplan van België mogelijk te maken.

([16]) Op korte termijn (schatkistcertificaten met een looptijd van 3 maanden) wordt een rentevoet van 2,26 % verwacht. De rentevoet op lange termijn (OLO's met een looptijd van 10 jaar) wordt geschat op 3,36 %.

6. **Approche de la problématique du vieillissement**

Ces dernières années, la problématique du vieillissement a été anticipée au niveau budgétaire par l'attribution de recettes non fiscales à caractère unique à un organisme parastatal, le Fonds de vieillissement, qui a investi ces fonds en titres de la dette publique fédérale spécialement créés à cet effet. À partir de 2010, le Fonds devra réaliser ces titres auprès de la même Trésorerie fédérale pour assurer le payement des pensions. En fait, par ce Fonds de vieillissement, des moyens de trésorerie disponibles sont affectés anticipativement pour le payement futur des pensions. Au moyen d'une adaptation de la loi organique du Fonds ([17]), on opterait à l'avenir pour un financement structurel du Fonds de vieillissement. C'est ainsi qu'un scénario de financement pour la période 2007-2012 est prévu, qui coïncide avec la constitution attendue d'excédents budgétaires. Le gouvernement a, toutefois, décidé d'anticiper ce financement structurel du Fonds de vieillissement en 2006 en lui versant dès cette année un montant équivalant à 0,2 % du PIB, soit 616 millions d'euros. Ce montant est inscrit, à titre de dépense budgétaire, sur un crédit non dissocié à la section 51 — Dette publique ([18]).

La Cour des comptes signale enfin qu'en vertu de la loi organique du Fonds, les réserves de cet organisme ne peuvent être affectées au payement des dépenses supplémentaires liées au vieillissement que pour autant que le rapport entre dette publique et PIB soit inférieur à 60 % ([19]). À l'heure actuelle, compte tenu du taux d'endettement estimé à 94,3 % du PIB fin 2005 ([20]) et du taux prévu fin 2008 dans le Programme de stabilité de la Belgique 2005-2008 (84,2 %), il n'est pas certain que ce rapport de 60 % sera atteint dès 2010.

([17]) Loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement.

([18]) Allocation de base 45.30.41.01 — Fonds de vieillissement : Recettes budgétaires à transférer au Fonds de vieillissement.

([19]) Article 30 de la loi du 5 septembre 2001 précitée.

([20]) Exposé général du budget de l'État pour 2006, p. 95, doc. parl. Chambre, DOC 51 2042/001.

6. **De aanpak van de vergrijzingsproblematiek**

De voorbije jaren werd op de toekomstige vergrijzingsproblematiek op begrotingsniveau geanticipeerd door de toewijzing van éénmalige niet-fiscale ontvangsten aan een parastatale instelling, het Zilverfonds, die dit geld belegde in speciaal hiervoor gecreëerde effecten van de federale staatsschuld en die deze effecten vanaf 2010 bij de federale Schatkist zelf zal moeten verzilveren met het oog op de betaling van pensioenen. Met dit Zilverfonds worden in de toekomst beschikbare thesauriemiddelen anticipatief toegewezen aan de toekomstige betaling van pensioenen. Krachtens een aanpassing van de organieke wet van het fonds ([17]) zou in de toekomst worden geopteerd voor een meer structurele financiering van het Zilverfonds. Daarbij is voor de periode 2007-2012 een financieringspad uitgetekend dat samenvalt met de geplande opbouw van vorderingsoverschotten. De regering heeft evenwel besloten deze structurele financiering van het Zilverfonds door algemene in plaats van punctuele ontvangsten reeds in 2006 van start te laten gaan. Zo wordt in 2006 een bedrag ten belope van 0,2 % van het BBP of 616 miljoen euro aan het Zilverfonds toegewezen. Dit bedrag zal als begrotingsuitgave worden ingeschreven op een niet-gesplitst krediet in sectie 51 — Rijksschuld ([18]).

Tenslotte merkt het Rekenhof op dat, ingevolge de organieke wet van het fonds, de reserves enkel mogen worden gebruikt om de extra-uitgaven verbonden aan de vergrijzing te financieren op voorwaarde dat de verhouding tussen de overheidsschuld en het BBP kleiner is dan 60 % ([19]). Aangezien eind 2005 de schuld 94,3 % van het BBP bedraagt ([20]) en het voor eind 2008 geraamde percentage in het Belgische stabiliteitspact 2005-2008 84,2 %, is het niet zeker dat die verhouding in 2010 zal zijn bereikt, zoals initieel voorzien.

([17]) Wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

([18]) Basisallocatie 45.30.41.01 — Zilverfonds : begrotingsopbrengsten over te dragen naar het Zilverfonds.

([19]) Artikel 30 van voornoemde wet van 5 september 2001.

([20]) Algemene toelichting bij de begroting van de Staat voor 2006, blz. 95, Parl. St., Kamer, DOC 51 2042/001.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. **Les recettes fiscales**

Le budget pour l'année 2006 contient une série de nouvelles mesures fiscales importantes dont les principales sont les suivantes :

— un précompte sur les fonds d'obligations et les fonds qui investissent plus de 40 % dans des valeurs à taux fixe : à partir du 1er janvier 2006, dans le chef des résidents belges, les recettes se rapportant aux fonds de placement de capitalisation (SICAV d'obligations) qui investissent au moins 40 % dans des valeurs à taux fixe sont soumises à un précompte de 15 %. Le produit de cette mesure est estimé à 235 millions d'euros;

— une taxe annuelle sur les contrats d'assurance-vie : à partir du 1er janvier 2006, les primes des assurances-vie individuelles des branches 21 (taux d'intérêt garanti) et 23 (fonds d'investissement) sont soumises à une taxe de 1,1 %. Le produit en est estimé à 220 millions d'euros;

— une nouvelle régularisation fiscale : cette régularisation fiscale est applicable tant aux particuliers qu'aux entreprises. Les entreprises désireuses de rapatrier des fonds peuvent y procéder moyennant le paiement de la taxe normalement due, mais assortie d'une immunité de droit pénal. De même, les particuliers peuvent régulariser fiscalement des fonds étrangers moyennant le paiement de 15 % d'impôts. Au-delà du 1er juillet 2006, une amende supplémentaire de 5 % sera également prélevée et, à partir du 1er janvier 2007, ce taux sera majoré de 10 %. Dans le budget figure une recette de 400 millions d'euros générée par cette mesure;

— la titrisation de l'arriéré de recouvrement fiscal en matière de TVA; après l'opération de titrisation antérieure réalisée en matière de contributions directes, le gouvernement souhaite à présent introduire une mesure identique pour les dettes de TVA. Le produit est estimé à 600 millions d'euros;

— l'introduction d'une mesure anti-abus en matière de TVA : la loi-programme reprend, en matière de TVA, une mesure de lutte contre les abus, de sorte que les constructions visant uniquement un avantage TVA ne donnent pas droit à un abattement ni à une exonération de la TVA. Le produit est estimé à 100 millions d'euros.

Ni l'exposé général, ni le budget des voies et moyens ne fournissent de précisions sur la portée exacte, les

DEEL II

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. **Fiscale Ontvangsten**

De begroting voor het jaar 2006 bevat een aantal nieuwe en belangrijke fiscale maatregelen. De voornaamste zijn :

— een heffing op obligatiefondsen en fondsen die voor meer dan 40 % beleggen in vastrentende effecten : met ingang van 1 januari 2006 worden in hoofde van de Belgische inwoners de opbrengsten met betrekking tot kapitalisatiebeleggingsfondsen (obligatie-BEVEKS), die voor minstens 40 % in vastrentende waarden beleggen, onderworpen aan een voorheffing van 15 %. De opbrengst van deze maatregel wordt geraamd op 235 miljoen euro;

— een jaarlijkse taks op levensverzekeringscontracten : vanaf 1 januari 2006 worden de premies voor individuele levensverzekeringen van tak 21 (gewaarborgde rentevoet) en van tak 23 (beleggingsfondsen) onderworpen aan een jaarlijkse taks van 1,1 %. De opbrengst hiervan wordt geraamd op 220 miljoen euro;

— een nieuwe fiscale regularisatie : deze fiscale regularisatie geldt zowel voor particulieren als ondernemingen. Ondernemingen die geld willen repatriëren kunnen dit doen mits betaling van de normaal verschuldigde belasting maar met strafrechtelijke immuniteit. Ook particulieren kunnen buitenlands geld fiscaal regulariseren mits betaling van 15 % belastingen. Na 1 juli 2006 wordt daarbovenop een extra boete van 5% geheven en vanaf 1 januari 2007 wordt dit tarief met 10 % verhoogd. In de begroting werd hiervoor een opbrengst van 400 miljoen euro ingeschreven;

— de effectisering van de fiscale invorderingsachterstand op het vlak van BTW : na de vorige effectiseringsoperatie inzake directe belastingen wenst de regering thans eenzelfde maatregel in te voeren voor de BTW-schulden. De opbrengst hiervan wordt geraamd op 600 miljoen euro;

— de invoering van een anti-misbruikmaatregel inzake BTW : inzake BTW wordt een anti-misbruikmaatregel opgenomen in de programmawet, zodat constructies die enkel een BTW-voordeel beogen, geen recht geven op een aftrek of vrijstelling inzake BTW. De opbrengst wordt geraamd op 100 miljoen euro.

Noch de algemene toelichting noch de rijksmiddelenbegroting verstrekt enige toelichting bij de precieze

modalités d'application et le mode de calcul du produit de ces mesures.

À défaut d'informations en la matière dans les documents parlementaires, la Cour des comptes a demandé le mode de calcul des revenus estimés auprès du SPF Finances et de la cellule stratégique du ministre des Finances. Le SPF n'a toutefois fourni aucune information en la matière. Les fiches techniques budgétaires de la cellule stratégique sont considérées comme étant d'« usage interne ».

À défaut d'informations concrètes, notamment en ce qui concerne les paramètres ayant servi au calcul des recettes, la Cour des comptes n'est pas à même de se prononcer sur la fiabilité des estimations élaborées par le gouvernement. De manière générale, il peut, cependant, être constaté qu'en ce qui concerne certaines mesures (telles que la nouvelle taxe sur les SICAV d'obligation et les taxes sur les produits de la branche 21 et 23), les modalités d'application précises ne sont pas encore complètement définies. Les recettes estimées de cette mesure semblent dès lors devoir être considérées plus comme un objectif que le gouvernement s'assigne (certes sur la base de certaines hypothèses) que comme le résultat d'un calcul précis. Les modalités concrètes de cette mesure seront, par conséquent, déterminantes pour le produit final.

Pour ce qui est de la régularisation fiscale, dont les conditions pour les particuliers s'avèrent moins favorables que dans le cas de la déclaration libératoire unique, le produit final semble, en tout cas, difficilement prévisible.

En outre se pose la question de savoir dans quelle mesure les estimations du gouvernement tiennent compte de l'interaction éventuelle entre certaines mesures (par exemple, la régularisation fiscale, d'une part, et l'instauration de nouveaux impôts partiellement rétroactifs, de l'autre).

2. **Quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et régions**

Les montants des quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et aux régions sont établis en référence à la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Ils sont calculés en tenant compte des montants qui seront dus pour l'année 2006 et de l'« écart probable » 2005. Cet écart probable est celui existant entre les montants entrant en ligne de compte pour 2005 dans le bud-

draagwijdte, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de opbrengst van deze maatregelen.

Bij gebrek aan informatie dienaangaande in de parlementaire documenten heeft het Rekenhof de berekeningswijze van de geraamde inkomsten opgevraagd bij de FOD Financiën en de beleidscel van de minister van Financiën. De FOD heeft evenwel geen enkele informatie dienaangaande vrijgegeven. De budgettaire technische fiches van de beleidscel worden beschouwd als « voor intern gebruik ».

Bij gebrek aan concrete informatie inzonderheid met betrekking tot de parameters die werden gehanteerd ter berekening van de inkomsten, kan het Rekenhof zich niet uitspreken over de betrouwbaarheid van de door de regering opgemaakte ramingen. Op algemene wijze kan wel worden vastgesteld dat voor sommige maatregelen (zoals de nieuwe taks op de obligatie-BEVEKS en de belastingen op de tak 21 en tak 23 producten) de precieze toepassingsmodaliteiten nog niet volledig vaststaan. De geraamde opbrengsten van deze maatregel lijken dan ook veeleer te worden beschouwd als een objectief dat de regering zich stelt (weliswaar op basis van bepaalde hypothesen) dan als het resultaat van een nauwkeurige berekening. De concrete modaliteiten van deze maatregel zullen bijgevolg bepalend zijn voor de uiteindelijke opbrengst.

Voor de fiscale regularisatie, waarvan de voorwaarden voor particulieren minder gunstig uitvallen dan bij de éénmalig bevrijdende aangifte, lijkt de uiteindelijke opbrengst in elk geval moeilijk voorspelbaar.

Voorts rijst de vraag in welke mate de ramingen van de regering rekening houden met de mogelijke interactie tussen sommige maatregelen (bijvoorbeeld de fiscale regularisatie enerzijds en de invoering van nieuwe (deels retroactieve) belastingen anderzijds).

2. **Aan de gemeenschappen en de gewesten toe te kennen belastinggedeelten**

De bedragen van de aan de gemeenschappen en de gewesten toe te kennen belastinggedeelten worden bepaald op basis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Voor de berekening ervan wordt rekening gehouden met de bedragen die voor het jaar 2006 verschuldigd zullen zijn en met het « waarschijnlijke verschil » 2005. Dat waarschijnlijk verschil is het verschil tussen de be-

get ajusté des voies et moyens 2005 et les montants actuellement recalculés pour 2005 selon les nouveaux paramètres, soit :

— les taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation estimés par le Bureau fédéral du plan dans le budget économique du 30 septembre 2005, à 3 % pour l'année 2005 et 2,9 % pour l'année 2006,

— la croissance réelle ([21]) du revenu national brut (RNB) estimée à 0,9 % pour 2005 dans le budget économique du 30 septembre 2005. Pour 2006, malgré le prescrit ([22]) de la loi spéciale, le gouvernement retient la croissance réelle du produit intérieur brut (PIB), estimée à 2,2 % au lieu de celle du RNB estimée à 1,7 % (valeurs estimées par le Bureau fédéral du plan pour le budget économique du 30 septembre 2005). Cette modification opérée à l'encontre de la loi spéciale n'est pas sans conséquence. Ainsi, elle entraîne une augmentation de 44,85 millions d'euros des moyens transférés à la Région flamande, contre 13,01 millions d'euros à la Région wallonne, 8,94 millions d'euros à la Communauté française et 3,28 millions d'euros à la Région de Bruxelles-Capitale;

— les recettes de l'impôt sur les personnes physiques, localisées à l'endroit où le contribuable a établi son domicile, prises en considération, sont les montants de l'impôt global de l'État pour l'exercice d'imposition 2004 constatés à l'expiration du délai de taxation, c'est-à-dire au 30 juin 2005,

— le facteur d'adaptation lié à l'évolution du nombre d'habitants âgés de moins de 18 ans, appartenant respectivement aux Communautés française et flamande au 30 juin des années 2004 et 2005, comptés par l'administration le 31 août 2005,

— la répartition du nombre d'élèves établie pour l'année scolaire 2004-2005,

([21]) En application de décisions du Comité de Concertation gouvernement fédéral / gouvernements de communautés et de régions , la croissance réelle a été définitivement fixée pour les années précédentes, alors que cette grandeur continue à évoluer en fonction des modifications des comptes nationaux.

([22]) La loi spéciale de financement prévoit expressément que les moyens attribués sont calculés sur la base de la croissance réelle du revenu national brut : articles 33, § 2, 33, § 2*bis*, 33*bis*, § 1er, 35*ter*, § 2, 35*quinquies*, 35*sexies*, 35*septies*, 47, § 2 et 65*bis* de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

dragen die in aanmerking komen voor 2005 in de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2005 en de bedragen die thans volgens de nieuwe parameters zijn herberekend voor 2005. De nieuwe parameters zijn :

— het schommelingspercentage van het gemiddeld indexcijfer van de consumptieprijzen dat door het Planbureau in de economische begroting van 30 september 2005 wordt geraamd op 3 % voor het jaar 2005 en op 2,9 % voor het jaar 2006;

— de werkelijke groei ([21]) van het bruto nationaal inkomen (BNI) geraamd op 0,9 % voor 2005 in de economische begroting van 30 september 2005. Ondanks de bepalingen van de bijzondere wet ([22]) werkt de regering voor 2006 met de werkelijke groei van het bruto binnenlands product (BBP), die op 2,2 % geraamd wordt, in plaats van met die van het BNI, geraamd op 1,7 % (ramingen van het Planbureau voor de economische begroting van 30 september 2005). Deze wijziging, uitgevoerd in strijd met de bijzondere wet, is niet zonder gevolg. Zo brengt ze een vermeerdering teweeg van 44,85 miljoen euro van de middelen overgedragen aan het Vlaams Gewest, van 13,01 miljoen euro aan het Waals Gewest, van 8,94 miljoen euro aan de Franse Gemeenschap en van 3,28 miljoen euro aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

— de in aanmerking genomen ontvangsten van de personenbelasting, gelokaliseerd op de plaats waar de belastingplichtige zijn woonplaats heeft, zijn de bedragen van de globale belasting van de Staat voor het aanslagjaar 2004 vastgesteld bij het verstrijken van de aanslagtermijn, dit wil zeggen 30 juni 2005;

— de aanpassingsfactor die gekoppeld is aan de evolutie van het aantal inwoners jonger dan 18 jaar, die respectievelijk tot de Franse en de Vlaamse Gemeenschap behoren op 30 juni van de jaren 2004 en 2005, door de administratie geteld op 31 augustus 2005;

— de verdeling van het aantal leerlingen voor het schooljaar 2004-2005;

([21]) Met toepassing van beslissingen van het Overlegcomité federale regering/gemeenschaps- en gewestregeringen, werd de werkelijke groei voor de voorgaande jaren definitief vastgelegd, terwijl deze parameter blijft evolueren op basis van de wijzigingen van de nationale rekeningen.

([22]) De bijzondere financieringswet bepaalt uitdrukkelijk dat de toegewezen middelen worden berekend op basis van de werkelijke groei van het bruto nationaal inkomen : artikelen 33, § 2, 33, § 2*bis*, 33*bis*, § 1, 35*ter*, § 2, 35*quinquies*, 35*sexies*, 35*septies*, 47, § 2 en 65*bis*, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

— le nombre d'habitants au 1er janvier 2004.

En application des articles 33, § 2*bis* et 47, § 2*bis* de la loi spéciale ([23]), comme la moyenne des taux de croissance du RNB de 1993 à 2004, est inférieure à 2 % et que la différence entre les moyens recalculés sur la base d'une croissance du RNB annuelle égale à 2 % et les moyens à octroyer sans tenir compte de ce mécanisme particulier, est supérieure à 0,25 % des moyens établis normalement pour 2004, la part de l'impôt des personnes physiques octroyée aux communautés et aux régions pour 2005 est majorée de 0,25 % des moyens établis normalement pour 2004. Cette augmentation est intégrée dans les moyens octroyés pour 2005 et sert de base au calcul des moyens accordés pour 2006 et les années suivantes.

Une augmentation globale de 70,2 millions d'euros des moyens attribués aux entités fédérées résulte de la référence au taux de croissance réelle du PIB en lieu et place du taux de croissance réelle du RNB, ainsi qu'il ressort du tableau ci-dessous. La liaison à la croissance réelle du RNB ne concerne actuellement que les parts attribuées de l'IPP 121,2 millions d'euros en 2005 et avait alors été mise à charge de la capitalisation, sous la forme d'un prêt, dont les modalités doivent encore être définies par arrêté royal, en vertu de l'article 12 de la loi précitée du 20 juillet 2005).

([23]) Articles 33 § 2*bis* et 47 § 2*bis* de la loi spéciale : « Si la moyenne arithmétique de la croissance annuelle réelle du produit national brut au cours de la période 1993 à 2004 inclusivement est inférieure à 2 p.c., le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 sera à nouveau déterminé, mais cette fois sur la base d'une croissance réelle uniforme de 2 p.c. au cours des années budgétaires 1993 à 2005 incluse.

Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa précédent et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 dépasse 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, un montant sera retenu, pour l'année budgétaire 2005, égal au montant obtenu sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2005, majoré de 0,25 p.c. du montant obtenu pour l'année budgétaire 2004 sur la base du § 2. Si la différence entre le montant déterminé à l'alinéa premier et le montant déterminé au § 2 pour l'année budgétaire 2005 est inférieure à 0,25 p.c. du montant déterminé sur la base du § 2 pour l'année budgétaire 2004, le montant déterminé à l'alinéa premier sera retenu pour l'année budgétaire 2005. ».

— het aantal inwoners op 1 januari 2004.

Daar het gemiddelde van de groeipercentages van het BNI van 1993 tot 2004 lager ligt dan 2 % en daar het verschil tussen de herberekende middelen op basis van een jaarlijkse groei van het BNI van 2 % en de toe te kennen middelen zonder rekening te houden met dat specifiek mechanisme, hoger ligt dan 0,25 % van de normaal voor 2004 bepaalde middelen, wordt het gedeelte van de personenbelasting toegekend aan de gemeenschappen en de gewesten voor 2005 met toepassing van de artikelen 33, § 2*bis*, en 47, § 2*bis*, van de bijzondere wet ([23]) vermeerderd met 0,25 % van de normaal voor 2004 vastgestelde middelen. Deze vermeerdering wordt geïntegreerd in de voor 2005 toegekende kredieten en dient als basis voor de berekening van de voor 2006 en latere jaren toegekende middelen.

De globale stijging met 70,2 miljoen euro van de aan de gefedereerde entiteiten toegewezen middelen vloeit voort uit de verwijzing naar de werkelijke groeivoet van het BBP in plaats van naar de werkelijke groeivoet van het BNI, zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel. De koppeling aan de werkelijke groei van het BNI geldt thans enkel voor de toegewezen gedeelten van de personenbelasting (PB).

([23]) Artikelen 33, § 2*bis*, en 47, § 2*bis*, van de bijzondere wet : « Indien het rekenkundig gemiddelde van de jaarlijkse reële groei van het bruto nationaal produkt tijdens de periode 1993 tot en met 2004 lager is dan 2 pct., wordt het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag opnieuw bepaald, doch op basis van een uniforme reële groei van 2 pct. tijdens de begrotingsjaren 1993 tot en met 2005.

Indien het verschil tussen het in vorig lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag meer dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 een bedrag in aanmerking genomen gelijk aan het op basis van § 2 voor het begrotingsjaar 2005 verkregen bedrag, vermeerderd met 0,25 pct. van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 verkregen bedrag. Indien het verschil tussen het in het eerste lid en het in § 2 voor het begrotingsjaar 2005 bepaalde bedrag minder dan 0,25 pct. bedraagt van het voor het begrotingsjaar 2004 op basis van § 2 bepaalde bedrag, dan wordt voor het begrotingsjaar 2005 het in het eerste lid bepaalde bedrag in aanmerking genomen. ».

TABLEAU

Moyens transférés aux entités fédérées ([24])

(en 1 000 euros)

TABEL

Toegewezen middelen aan de gefedereerde entiteiten ([24])

(in duizend euro)

			2005 probable — *2005 waarschijnlijk*	2005 ajusté — *2005 aangepast*	Écart probable — *Waarschijnlijk verschill*	2006 initial (PIB) — *2006 initieel (BBP)*	montant inscrit au budget 2006 — *Bedrag ingeschreven in de begroting 2006*	2006 initial (RNB) — *2006 initiel (BNP)*	montant à inscrire — *In te schrijven bedrag*	Différence — *Verschil*
			(1)	(2)	(3) (1) – (2)	(4)	(5) (3) + (4)	(6)	(7) (3) + (6)	(8) (5) – (7)
IPP. — *PB.*										
Région flamande. — *Vlaams Gewest*	(1)		4 817 618	4 852 566	– 34 949	5 080 947	5 045 998	5 052 852	5 017 903	28 095
Région wallonne. — *Waals Gewest*	(2)		2 987 321	3 003 351	– 16 030	3 131 201	3 115 171	3 118 190	3 102 160	13 011
Région de Bruxelles-Capitale. — *Brussels Hoofdstedelijk Gewest*	(3)		687 481	674 100	13 381	721 231	734 612	718 092	731 473	3 139
Total. — *Totaal ...*	**(4)**	**(1)+(2)+(3)**	**8 492 420**	**8 530 017**	**– 37 598**	**8 933 379**	**8 895 781**	**8 889 134**	**8 851 536**	**44 245**
TVA. — *BTW.*										
Communauté flamande. — *Vlaamse Gemeenschap ...*	(5)		6 521 274	6 449 218	72 056	6 805 459	6 877 515	6 805 459	6 877 515	0
Communauté française. — *Franse Gemeenschap ...*	(6)		4 873 949	4 823 251	50 698	5 070 083	5 120 781	5 070 083	5 120 781	0
Total. — *Totaal ...*	**(7)**	**(5)+(6)**	**11 395 224**	**11 272 470**	**122 754**	**11 875 541**	**11 998 295**	**11 875 541**	**11 998 295**	**0**
IPP. — *PB.*										
Communauté flamande. — *Vlaamse Gemeenschap ...*	(8)		3 745 020	3 758 572	– 13 552	3 927 349	3 913 797	3 910 593	3 897 041	16 755
Communauté française. — *Franse Gemeenschap ...*	(9)		2 009 234	2 013 291	– 4 057	2 106 855	2 102 798	2 097 911	2 093 854	8 944
Communauté germanophone. — *Duitstalige Gemeenschap ...*	(10)		5 241	5 190	51	5 393	5 444	5 393	5 444	0
Total. — *Totaal ...*	**(11)**	**(8)+(9)+(10)**	**5 759 495**	**5 777 052**	**– 17 558**	**6 039 596**	**6 022 038**	**6 013 897**	**5 996 339**	**25 699**
IPP. — *PB.*										
Commission communautaire flamande. — *Vlaamse Gemeenschapscommissie ...*	(12)		5 490	5 517	– 28	5 773	5 746	5 745	5 717	28

(SUITE) | *(VERVOLG)*

			2005 probable — *2005 waarschijnlijk*	2005 ajusté — *2005 aangepast*	Écart probable — *Waarschijnlijk verschill*	2006 initial (PIB) — *2006 initieel (BBP)*	montant inscrit au budget 2006 — *Bedrag ingeschreven in de begroting 2006*	2006 initial (RNB) — *2006 initiel (BNP)*	montant à inscrire — *In te schrijven bedrag*	Différence — *Verschil*
			(1)	(2)	(3) (1) – (2)	(4)	(5) (3) + (4)	(6)	(7) (3) + (6)	(8) (5) – (7)
Commission communautaire française. — *Franse Gemeenschapscommissie*	(13)		21 959	22 069	– 110	23 093	22 983	22 980	22 870	113
Région de Bruxelles-Capitale. — *Brussels Hoofdstedelijk Gewest*	(14)		27 448	27 586	– 138	28 866	28 728	28 725	28 587	141
Total. — *Totaal*	**(15)**		**54 897**	**55 172**	**– 275**	**57 732**	**57 456**	**57 449**	**57 174**	**282**
Région flamande. — *Vlaams Gewest*	(16)	(1)+(5)+(8)	15 083 912	15 060 356	23 556	15 813 754	15 837 310	15 768 904	15 792 459	44 850
Région wallonne. — *Waals Gewest*	(17)	(2)	2 987 321	3 003 351	– 16 030	3 131 201	3 115 171	3 118 190	3 102 160	13 011
Région de Bruxelles-Capitale. — *Brussels Hoofdstedelijk Gewest*	(18)	(3)+(14)	714 929	701 686	13 244	750 097	763 340	746 816	760 060	3 281
Communauté française. — *Franse Gemeenschap*	(19)	(6)+(9)	6 883 183	6 836 542	46 641	7 176 937	7 223 579	7 167 994	7 214 635	8 944
Communauté germanophone. — *Duitstalige Gemeenschap*	(20)	(10)	5 241	5 190	51	5 393	5 444	5 393	5 444	0
Commission communautaire flamande. — *Vlaamse Gemeenschapscommissie*	(21)	(12)	5 490	5 517	-28	5 773	5 746	5 745	5 717	28
Commission communautaire française. — *Franse Gemeenschapscommissie*	(22)	(13)	21 959	22 069	-110	23 093	22 983	22 980	22 870	113
Total. — *Totaal*	**(23)**	**(16) tot (22)**	**25 702 035**	**25 634 711**	**67 324**	**26 906 248**	**26 973 571**	**26 836 021**	**26 903 345**	**70 227**

(24) Le tableau ci-dessus est établi en milliers d'euros afin de faire ressortir les différences entre les montants inscrits au projet de budget 2006 et ceux calculés selon les paramètres mentionnés dans la loi spéciale de financement.

(24) De bovenstaande tabel is uitgedrukt in duizend euro om de verschillen tussen de bedragen ingeschreven in het ontwerp van begroting 2006 en deze berekend volgens de parameters vermeld in de bijzondere financieringswet tot uiting te laten komen.

3. **Inventaire des dépenses fiscales et rapport sur les principales opérations d'aliénations immobilières de l'État**

L'article 11 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État prévoit qu'un inventaire de toutes les dépenses fiscales est joint au projet de budget des voies et moyens. Par dépenses fiscales, il faut comprendre tous les abattements, réductions et exceptions au régime général d'imposition dont bénéficient des contribuables ou des activités d'ordre économique, social ou culturel pendant l'année budgétaire. L'idée sous-jacente à cette obligation de publicité est de permettre au législateur de connaître l'impact quantitatif des mesures fiscales qui sont prises par le gouvernement en faveur des contribuables.

En outre, l'article 90 des mêmes lois prévoit qu'un rapport sur les principales opérations d'aliénations relatives au patrimoine immobilier de l'État est communiqué au Parlement lors du dépôt du projet de budget des voies et moyens.

La Cour des comptes constate que le présent projet de budget des voies et moyens ne répond à aucune de ces deux obligations. Elle rappelle à cet égard que, dans le passé, ces documents ont la plupart du temps été transmis à la Chambre des représentants avec un certain retard mais que depuis quelques années, ces documents n'ont plus fait l'objet d'une transmission ultérieure. Elle insiste pour que les deux dispositions légales mentionnées ci-dessus soient mieux respectées afin d'assurer une publicité satisfaisante dans les deux matières couvertes par ces dispositions.

4. **Justification du projet de budget des voies et moyens**

Contrairement aux explications développées dans le projet de budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2006 ([25]), l'attribution d'une partie de l'IPP concerne les commissions communautaires française et flamande et non la commission communautaire commune.

([25]) Doc. parl. Chambre, DOC 51 2043/001, p. 240.

3. **Inventaris van de fiscale uitgaven en verslag over de belangrijkste verrichtingen inzake de vervreemding van onroerende goederen van de Staat**

Artikel 11 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit bepaalt dat bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting een inventaris van alle fiscale uitgaven wordt gevoegd. Onder fiscale uitgaven moeten worden verstaan alle vrijstellingen, verminderingen en uitzonderingen ten aanzien van het algemene belastingstelsel die in de loop van het begrotingsjaar gelden voor belastingplichtigen of voor activiteiten van economische, sociale of culturele aard. De onderliggende bedoeling van die verplichting tot openbaarheid is de wetgever in staat te stellen kennis te nemen van de kwantitatieve weerslag van de fiscale maatregelen die de regering ten gunste van de belastingplichtigen neemt.

Bovendien bepaalt artikel 90 van diezelfde wetten dat een verslag over de belangrijkste verrichtingen inzake de vervreemding van onroerende goederen van de Staat aan het Parlement wordt meegedeeld naar aanleiding van de indiening van de rijksmiddelenbegroting.

Het Rekenhof stelt vast dat de voorliggende rijksmiddelenbegroting geen van deze twee verplichtingen nakomt. Het herinnert er in dat verband aan dat die documenten in het verleden meestal met een zekere vertraging aan de Kamer van volksvertegenwoordigers werden toegezonden. Sedert enkele jaren worden echter die documenten ook niet meer achteraf overgezonden. Het dringt erop aan dat die twee wetsbepalingen beter zouden worden nageleefd zodat er voldoende openbaarheid is voor de twee materies waarop de bepalingen in kwestie betrekking hebben.

4. **Verantwoording van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting**

In tegenstelling tot wat is vermeld in de verantwoording opgenomen in het ontwerp van rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 ([25]), heeft de toewijzing van een deel van de personenbelasting betrekking op de Franse en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en niet op de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie.

([25]) Parl. St., Kamer, DOC 51 2043/001, blz. 240.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I^er

Généralités

1. **Atteinte aux principes régissant les fonds budgétaires**

La Cour a relevé, lors de l'examen du projet de budget des dépenses pour 2006, que l'alimentation de deux fonds budgétaires inscrits respectivement aux sections 13 ([26]) et 18 ([27]) du présent projet de budget, contrevient à la loi du 27 décembre 1990 sur les fonds budgétaires ainsi qu' à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Elle se réfère aux commentaires particuliers relatifs aux sections 13 et 18 pour l'analyse de ces deux cas.

2. **Atteinte au principe de spécialité budgétaire**

L'article 1.01.3, § 3, du présent projet de budget autorise le gouvernement, en dérogation à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, à procéder à des reventilations entre les allocations de base consacrées aux frais de fonctionnement (code économique 12), aux investissements (code économique 74) et aux dépenses diverses du service social (allocations de base 11.05).

La Cour des comptes a déjà relevé antérieurement l'atteinte au principe de spécialité budgétaire que représente semblable dérogation ([28]), encore amplifiée par la possibilité de redistribution des crédits repris sous les allocations de base 11.05.

([26]) « Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence (centres 112) ». Ce fonds est inscrit au programme 13.63.0 — Centres intégrés d'appel d'urgence, du projet de budget général pour 2006.

([27]) « Fonds relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires ». Ce fonds est inscrit au programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale, du projet de budget général pour 2006.

([28]) Commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget de l'État pour l'année 2005 (Doc.parl., Chambre, n° 51 1370/002 ,p. 55).

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

1. **Aantasting van de principes van toepassing op de begrotingsfondsen**

Het Rekenhof heeft naar aanleiding van zijn onderzoek van het ontwerp van uitgavenbegroting voor 2006 vastgesteld dat de stijving van de twee begrotingsfondsen, ingeschreven op respectievelijk de secties 13 ([26]) en 18 ([27]) van deze begroting, ingaat tegen de wet van 27 december 1990 op de begrotingsfondsen en tegen artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Het verwijst hier naar de bijzondere commentaar met betrekking tot de secties 13 en 18.

2. **Aantasting van het principe van de begrotingsspecialiteit**

Artikel 1.01.3, § 3, van de onderhavige ontwerpbegroting machtigt de regering ertoe, in afwijking van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, over te gaan tot herverdelingen tussen de basisallocaties voor werkingskosten (economische code 12), investeringen (economische code 74) en allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon (basisallocaties 11.05).

Het Rekenhof heeft reeds vroeger gewezen op de aantasting van het principe van de begrotingsspecialiteit die een dergelijke afwijking ([28]) vormt. Die aantasting neemt nog grotere proporties aan door de mogelijkheid om de kredieten opgenomen onder de basisallocaties 11.05 te herverdelen.

([26]) Bijzonder fonds voor de geïntegreerde centra van dringende oproepen. (Centra 112). Dit fonds is ingeschreven op programma 13.63.0 — Geïntegreerde centra voor dringende oproepen van de algemene uitgavenbegroting voor 2006.

([27]) Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievordering. Dit fonds is ingeschreven op programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie van de algemene uitgavenbegroting voor 2006.

([28]) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof over het ontwerp van staatsbegroting voor het jaar 2005 (Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 55).

Un tel dispositif a pour effet de permettre au gouvernement de modifier, de manière plus importante encore, les crédits légaux tels qu'octroyés par programme par la Chambre des représentants.

3. **Évolution des dépenses de personnel**

Conformément aux instructions du ministre du Budget pour l'élaboration du budget 2006, l'enveloppe budgétaire pour les dépenses de personnel des départements a été fixée en appliquant un coefficient d'indexation à l'enveloppe fixée lors du contrôle budgétaire 2005. Contrairement aux années précédentes, aucun coefficient de correction n'a été appliqué pour tenir compte des entrées en service et des départs, pas plus que des augmentations barémiques automatiques.

La confection des plans de personnel ([29]), qui déterminent, par fonction, le nombre de membres du personnel statutaire et contractuel exprimé en équivalents temps plein, connaît en outre un sérieux retard. C'est ainsi que de nombreux plans de personnel pour 2005 n'ont été soumis pour accord au ministre de la Fonction publique et au ministre du Budget qu'au cours du second semestre. En conséquence, les plans de personnel ne constituent pas encore un outil de travail lors de l'élaboration du budget.

Il en résulte que les enveloppes pour les dépenses de personnel ont été fixées selon le modèle d'un classique budget de croissance sans qu'un lien soit établi avec des mouvements de personnel ou des besoins en personnel.

([29]) Obligatoire en vertu de l'arrêté royal du 16 janvier 2003 modifiant l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral.

Een dergelijke bepaling leidt ertoe dat de regering in staat wordt gesteld in nog belangrijker mate het niveau van de wettelijke kredieten te wijzigen die per programma door de Kamer van volksvertegenwoordigers werden toegekend.

3. **Evolutie van de personeelsuitgaven**

Overeenkomstig de richtlijnen van de minister van Begroting bij de opmaak van de begroting 2006 werd de budgettaire personeelsenveloppe van de departementen bepaald door op de personeelsenveloppe zoals vastgesteld bij de begrotingscontrole 2005, een indexeringscoëfficiënt toe te passen. Anders dan de voorbije jaren werd geen correctiecoëfficiënt toegepast die rekening houdt met de in- en uitstroom en met de automatische baremieke verhogingen.

De opmaak van de personeelsplannen ([29]), die per functie het aantal statutaire en contractuele personeelsleden bepalen uitgedrukt in voltijdse equivalenten verloopt overigens met een aanzienlijke vertraging. Zo werden heel wat personeelsplannen voor het jaar 2005 pas tijdens de tweede jaarhelft voor akkoord voorgelegd aan de minister van Ambtenarenzaken en de minister van Begroting. De personeelsplannen vormen voorlopig dus nog geen werkinstrument bij de opmaak van de begroting.

Bijgevolg werden de personeelsenveloppes vastgelegd volgens het model van een klassieke aanwasbegroting, zonder dat een verband wordt gelegd met de personeelsbewegingen of personeelsbehoeften.

([29]) Deze zijn verplicht ingevolge het koninklijk besluit van 16 januari 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 2

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. **Justification des crédits**

La justification accorde une réelle attention aux objectifs stratégiques et opérationnels, mais ne contient guère voire aucune information concernant la justification des crédits. Cette constatation s'applique non seulement aux moyens de subsistance, mais également aux projets de la Direction générale Communication externe ([30]) et de l'Agence pour la simplification administrative. En matière de simplification administrative, la justification ne présente, par exemple, aucun aperçu de la part des 12 projets de simplification dans le coût global. En outre, elle ne comporte absolument aucune indication des délais d'exécution ni aucune projection des dépenses pour les prochaines années.

La Cour des comptes estime qu'eu égard à l'ampleur budgétaire des crédits précités, il serait opportun d'inclure dans la justification un calendrier (pluriannuel) permettant d'appréhender la planification des projets à exécuter, leur priorité et leur coût estimé.

2. **Programme 02.32.3 — Interventions sociales**

Le programme 02.32.3 — Interventions sociales, contient la dotation pour le paiement des primes syndicales ([31]). La justification fournie n'indique pas clairement la ventilation du montant total inscrit, soit 27 millions d'euros, entre le paiement des primes syndicales de l'année 2005 et le paiement des soldes dus pour les années 2003 et 2004. Elle ne précise pas davantage la somme à supporter par l'Office national de sécurité sociale pour les administrations provinciales et locales, qui verse à présent directement les montants perçus aux organisations syndicales ([32]).

([30]) Programme 02.31.1 — Communication externe, pour lequel il a été prévu un crédit de 7,3 millions d'euros.

([31]) Allocation de base 32.31.11.01.

([32]) Cf. article 5, § 2, de la loi du 1er septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public**,** tel que modifié par l'article 64 de la loi-programme du 11 juillet 2005.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 2

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. **Verantwoording van de kredieten**

De verantwoording besteedt relatief veel aandacht aan de strategische en operationele doelstellingen, maar bevat weinig of geen informatie aangaande de verantwoording van de kredieten. Deze vaststelling geldt niet alleen voor de bestaansmiddelen, doch tevens voor de projecten van de Algemene Directie Externe Communicatie ([30]) en van de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging. Inzake administratieve vereenvoudiging wordt bijvoorbeeld geen overzicht gegeven van het aandeel van de 12 vereenvoudigingsprojecten in de globale kostprijs. Ook een inzicht in de termijnen van uitvoering en een projectie van de uitgaven gedurende de volgende jaren ontbreken volledig.

Het Rekenhof is van oordeel dat, gelet op de budgettaire omvang van de vermelde kredieten, het aangewezen is in de verantwoording een (meerjaren)planning op te nemen die een inzicht biedt in de timing van de uit te voeren projecten, hun prioriteit en de geraamde kostprijselementen.

2. **Programma 02.32.3 — Sociale tussenkomsten**

Het programma 02.32.3 — Sociale tussenkomsten bevat de dotatie voor de uitbetaling van de vakbondspremies ([31]). Op basis van de verstrekte verantwoording is het niet duidelijk welk gedeelte van het globaal ingeschreven bedrag van 27 miljoen euro bestemd is voor de vakbondspremie van het jaar 2005 en welke bedragen nodig zijn voor de betaling van de verschuldigde saldi voor de jaren 2003 en 2004. Evenmin is het duidelijk wat het aandeel is van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Plaatselijke en Provinciale Overheidsdiensten die de geïnde bijdragen thans rechtstreeks aan de vakorganisaties uitbetaalt ([32]).

([30]) Programma 02.31.1 — Externe communicatie met een krediet ten belope van 7,3 miljoen euro.

([31]) Basisallocatie 32.31.11.01.

([32]) Cf. artikel 5, § 2, van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector**,** gewijzigd door artikel 64 van de programmawet van 11 juli 2005.

Section 3

SPF Budget et contrôle de la gestion

1. **Programme 03.31.1 — Démarrage du projet FEDCOM**

La justification des crédits ne contient pratiquement aucune information concernant le projet FEDCOM ou les crédits qui y sont affectés. Ce projet a pour objectif de soutenir l'introduction d'une nouvelle comptabilité publique au sein des services publics fédéraux.

Selon le calendrier prévu, l'objectif était d'attribuer le marché public par le biais d'une procédure négociée avec publicité préalable au cours du premier semestre 2005. À cet effet, le budget 2005 prévoyait un montant de 31,3 millions d'euros de crédits d'engagement ([33]). La durée d'exécution du marché devait être de trois ans, à partir de septembre 2005. Les premiers paiements dans le cadre de ce projet devaient être effectués au début de l'année 2006.

Or, la réalisation de ce projet connaît quelque retard. À ce jour, le marché n'a pas encore été attribué. Les négociations à mener avec les soumissionnaires restant en lice sur la base des offres reçues doivent encore être entamées, de sorte que l'engagement pourra être effectué, au plus tôt, à la fin 2005. Ce retard a également pour conséquence que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral ne pourra pas sortir ses effets le 1er janvier 2006, d'autant que les objectifs du projet FEDCOM restent manifestement en-deçà des principes énoncés par ladite loi. La loi-programme du 27 décembre 2004 autorise, toutefois, le Roi à reporter l'entrée en vigueur de cette loi au 1er janvier 2007.

2. **Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels**

Comme les années précédentes, ce programme contient une provision pour couvrir de nombreuses dépenses. Selon la justification, il s'agit des dépenses découlant de la réforme des carrières, du financement de la contribution belge dans le nouveau siège de l'OTAN, de l'exécution du plan concernant les premiers emplois dans les SPF et le Bureau belge d'intervention et de restitution (BIRB), de l'indexation, de la participation belge aux

([33]) Initialement, le coût du projet avait été estimé à 57,7 millions d'euros.

Sectie 3

FOD Budget en beheerscontrole

1. **Programma 03.31.1 — Opstart van het project FEDCOM**

De verantwoording bevat nagenoeg geen informatie met betrekking tot het project FEDCOM en de kredieten die hiervoor bestemd zijn. Dit project heeft als doel de invoering van een nieuwe openbare comptabiliteit in de federale overheid te ondersteunen.

Volgens het vooropgestelde tijdschema was het de bedoeling de overheidsopdracht onder de vorm van een onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking te gunnen in de eerste helft van 2005. In de begroting 2005 was hiervoor een bedrag van 31,3 miljoen euro aan vastleggingskredieten ingeschreven ([33]). De uitvoering van de opdracht zou drie jaar duren en starten in september 2005. De eerste betalingen in het kader van dit project zouden worden uitgevoerd in het begin van 2006.

De realisatie van dit project verloopt evenwel met enige vertraging. Op dit ogenblik is de opdracht nog niet gegund. De onderhandelingen met de overblijvende inschrijvers op basis van de ingediende offertes dienen nog te starten, waardoor de vastlegging ten vroegste eind 2005 zal kunnen gebeuren. Deze vertraging impliceert ook dat de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat niet in werking zal kunnen treden op 1 januari 2006, te meer daar de objectieven van het FEDCOM-project duidelijk minder ver gaan dan de principes uitgevaardigd door deze wet. De programmawet van 27 december 2004 machtigt de Koning evenwel de inwerkingtreding van deze wet uit te stellen tot 1 januari 2007.

2. **Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten**

Zoals de vorige jaren werd op dit programma een provisie ingeschreven ter dekking van allerhande uitgaven. Het betreft volgens de verantwoording de uitgaven die voortvloeien uit de hervorming van de loopbanen, de financiering van de Belgische bijdrage tot de nieuwe zetel van de NATO, de uitvoering van het plan inzake de startbanen in de FOD's en het Belgisch Interventie en Restitutiebureau (BIRB), de indexaanpassing, de Belgi-

([33]) Oorspronkelijk werd de kostprijs van het project geraamd op 57,7 miljoen euro.

projets spatiaux, de la modernisation de la comptabilité fédérale et autres divers.

En 2006, un montant de 51,1 millions d'euros est prévu à cet effet, alors que le crédit était de 155,3 millions d'euros en 2005.

La justification ne contient aucune information concernant le coût ou la nature précise des différentes dépenses visées. Il est, dès lors, impossible de juger du caractère suffisant ou non du montant inscrit à cet effet.

Section 4

SPF Personnel et organisation

1. **Justification des crédits**

La justification des tableaux de crédits est insuffisante et peu transparente. Les projets prévus sont indiqués par direction générale, le plus souvent sans précision de l'allocation de base à laquelle les dépenses seront imputées. Pour de nombreux projets, la justification ne contient, en outre, aucune information au sujet du coût. Il n'est, dès lors, pas possible d'établir un lien entre les montants mentionnés dans la justification et ceux figurant dans les tableaux de crédits. Par conséquent, il est également impossible d'apprécier la suffisance ou non des crédits.

2. **Programme 04.21.0 — Organes de gestion**

Le crédit inscrit pour les indemnités à des tiers ([34]) est resté pratiquement inchangé par rapport à l'année passée (761 000 euros en 2006 contre 750 000 euros en 2005).

Or, un jugement final est attendu en 2006 dans plusieurs affaires importantes (notamment à la suite de l'attribution irrégulière d'un marché), ce qui pourrait entraîner l'insuffisance du montant prévu ([35]).

Au lieu de prévoir les crédits nécessaires à l'allocation de base appropriée ([36]) ou, éventuellement, sous la forme d'un crédit provisionnel, la disposition légale 2.04.5

([34]) Allocation de base 21.01.34.01.

([35]) Le département a estimé le montant éventuellement dû à 5,6 millions d'euros.

([36]) Allocation de base 21.01.34.01.

sche participatie aan ruimtevaartprojecten en de modernisering van de federale boekhouding en andere.

In 2006 wordt hiervoor 51,1 miljoen euro voorzien tegenover 155,3 miljoen euro in 2005.

De verantwoording bevat geen enkele informatie betreffende de kostprijs of de precieze aard van de verschillende beoogde uitgaven. Het is derhalve niet mogelijk de toereikendheid van het hiervoor ingeschreven bedrag te beoordelen.

Sectie 4

FOD Personeel en organisatie

1. **Verantwoording van de kredieten**

De verantwoording die wordt verstrekt bij de kredietabellen is ontoereikend en weinig transparant. De geplande projecten worden weergegeven per directoraat-generaal, veelal zonder specificatie van de basisallocatie waarop de uitgaven zullen worden aangerekend. Voor heel wat projecten bevat de verantwoording daarenboven geen informatie aangaande de kostprijs. Derhalve is het niet mogelijk een aansluiting te maken tussen de bedragen vermeld in de verantwoording en deze voorkomend in de kredietabellen. Het is om deze reden evenmin mogelijk de toereikendheid van de kredieten te beoordelen.

2. **Programma 04.21.0 — Beheersorganen**

Het krediet ingeschreven voor de schadevergoeding aan derden ([34]) is vrijwel ongewijzigd ten opzichte van dit van vorig jaar (761 000 euro in 2006 tegenover 750 000 euro in 2005).

Nochtans wordt in 2006 in enkele belangrijke rechtszaken een eindoordeel verwacht (inzonderheid vanwege de onregelmatige gunning van een overheidsopdracht) waardoor het voorziene bedrag wellicht ontoereikend zal zijn ([35]).

In plaats van de benodigde kredieten te voorzien op de geëigende basisallocatie ([36]) of eventueel in de vorm van een provisioneel krediet, werd de wetsbepaling

([34]) Basisallocatie 21.01.34.01.

([35]) Het mogelijk verschuldigd bedrag werd door het departement geraamd op 5,6 miljoen euro.

([36]) Basisallocatie 21.01.34.01.

a été insérée, qui autorise le Roi à utiliser le solde du fonds spécial du SPF Personnel et Organisation (P&O), inscrit à l'article 63.01.A ([37]), pour le paiement des montants découlant de condamnations et transactions dans le cadre de contentieux de marchés publics conclus par le SPF P&O en faveur des services publics fédéraux.

La Cour des comptes fait observer qu'une partie des dépenses n'est pas prévue au budget général des dépenses. En outre, il n'est absolument pas certain que ce solde ([38]) suffira pour satisfaire à toutes les obligations.

Section 5

SPF Technologie de l'information et de la communication

Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

Dans ses commentaires sur le projet de budget de l'État pour l'année 2005, la Cour des comptes avait souligné que les crédits destinés aux projets à réaliser dans le cadre de l'*e-government* n'étaient pas suffisamment justifiés ([39]). La Cour des comptes avait estimé qu'il convenait d'établir un calendrier pluriannuel indiquant les projets à exécuter, leur planification, leur priorité, leur coût estimé et la répartition des charges financières entre les crédits dissociés et les crédits non dissociés.

La justification pour l'année 2006 donne déjà partiellement suite à cette recommandation. C'est ainsi qu'elle contient un aperçu des divers projets (partiels) ainsi que de leur coût estimé, sans pour autant présenter dès à présent un état d'avancement des différents projets, qui s'étalent souvent sur plusieurs années, ni une planification pour la suite de leur exécution. En l'absence de ces informations concrètes, il n'est pas possible d'estimer

([37]) Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF P&O en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics (loi du 14 juillet 1951 contenant le budget extraordinaire de 1950). Il s'agit d'un service de l'État à gestion séparée (ancien régime).

([38]) Le solde de ce fonds est estimé à 4,3 millions d'euros au 31 décembre 2005.

([39]) Doc. parl. Chambre, DOC 51 1370/002, pp. 62-63.

2.04.5 ingelast die de Koning machtigt het saldo van het speciaal fonds van de FOD Personeel en Organisatie (P&O), opgenomen in artikel 63.01.A ([37]), aan te wenden voor de betaling van sommen die voortvloeien uit veroordelingen en dadingen in het kader van geschillendossiers inzake overheidsopdrachten afgesloten door de FOD P&O ten gunste van de federale overheidsdiensten.

Het Rekenhof wijst er op dat hierdoor ten onrechte een deel van de uitgaven niet in de algemene uitgavenbegroting wordt voorzien. Bovendien is het geenszins zeker of dit saldo ([38]) zal volstaan om alle verplichtingen na te komen.

Sectie 5

FOD Informatie- en communicatietechnologie

Programma 05.31.1 — Informatie en communicatietechnologie

In zijn commentaar bij het ontwerp van staatsbegroting voor het jaar 2005 had het Rekenhof er op gewezen dat de kredieten opgenomen voor de projecten inzake *e-government* onvoldoende werden verantwoord ([39]). Het Rekenhof was van oordeel dat een meerjarenplanning dient te worden opgemaakt die een inzicht biedt in de planning van de uit te voeren projecten, hun prioriteit, de geraamde kostprijs en de verdeling van de financiële lasten over de gesplitste en niet-gesplitste kredieten.

De verantwoording voor het jaar 2006 komt hier reeds gedeeltelijk aan tegemoet. Zo wordt alvast een overzicht gegeven van de verschillende (deel)projecten met opgave van hun geraamde kostprijs. Een beter inzicht in de stand van uitvoering van de verschillende projecten, die vaak over meerdere jaren lopen en in de verdere planning wordt nog niet geboden. Zonder deze concrete informatie is het niet mogelijk de benodigde vastleggings-

([37]) Speciaal fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten (wet van 14 juli 1951 houdende de buitengewone begroting van 1950). Het betreft een Staatsdienst met afzonderlijk beheer (oud regime).

([38]) Het saldo van dit fonds wordt geraamd op 4,3 miljoen euro per 31 december 2005.

([39]) Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 62-63.

précisément les crédits d'engagement et d'ordonnancement nécessaires.

Le SPF Technologie de l'information et de la communication prévoit que l'opérationnalisation ultérieure de ces projets sera réalisée pour la fin de l'année. Selon la justification, un relevé des réalisations au cours de l'année 2005 et des projets concrets pour l'année 2006 sera donné à l'occasion du premier feuilleton d'ajustement du budget 2006.

Section 12

SPF Justice

1. **Disposition légale 2.12.10. — Autorisation de transiger**

Un litige opposant l'État à un certain nombre de barreaux, concernant l'étendue des obligations incombant à l'État en matière de couverture des frais exposés pour l'organisation des bureaux d'aide juridique, a donné lieu à un jugement rendu le 3 mars 2005 par le Tribunal de première instance de Bruxelles, condamnant l'État à verser à quatorze barreaux une somme de 2,6 millions d'euros. Le crédit nécessaire au payement de cette somme a été prélevé sur le crédit provisionnel interdépartemental inscrit au budget 2005 (programme 03.41.1).

En vertu de la disposition légale 2.12.10 du présent projet de budget, la ministre de la Justice est autorisée, dans le cadre du même contentieux, à négocier une transaction avec d'autres barreaux.

Le présent projet de budget ne contient aucun crédit (ni dans la section 12, ni dans le crédit provisionnel interdépartemental) permettant de faire face aux conséquences financières probables des mesures transactionnelles mentionnées ci-dessus.

2. **Paiement de la prime Copernic aux magistrats**

Le 31 mai 2005, le Tribunal de première instance de Bruxelles a donné droit à la requête introduite par 861 magistrats tendant à l'octroi d'une prime « Copernic » en leur faveur.

Cette prime, décidée en 2002, a élevé le montant (jusqu'alors forfaitaire) du pécule de vacances à 80 % (en

en ordonnanceringskredieten op precieze wijze te ramen.

De FOD Informatie- en Communicatietechnologie voorziet dat de verdere operationalisering van deze projecten tegen het einde van dit jaar zal gerealiseerd zijn. Luidens de verantwoording zal naar aanleiding van het eerste aanpassingsblad van de begroting 2006 een overzicht worden gegeven van de realisaties gedurende het jaar 2005 en van de concrete projecten voor het jaar 2006.

Sectie 12

FOD Justitie

1. **Wetsbepaling 2.12.10. — Machtiging tot dading**

Een geschil tussen de Staat en een aantal balies over de omvang van de verplichtingen die de Staat heeft met betrekking tot het dekken van de kosten gemaakt voor de organisatie van de bureaus voor juridische bijstand, heeft aanleiding gegeven tot een vonnis dat op 3 maart 2005 door de rechtbank van eerste aanleg te Brussel werd gewezen; daarin werd de Staat veroordeeld tot de betaling aan de veertien balies van een bedrag van 2,6 miljoen euro. Het krediet dat vereist is voor de betaling van dat bedrag werd afgenomen van het interdepartementaal provisioneel krediet ingeschreven in de begroting 2005 (programma 03.41.1).

Krachtens wetsbepaling 2.12.10 van de onderhavige ontwerpbegroting is de minister van Justitie ertoe gemachtigd in het raam van hetzelfde geschil met de andere balies over een dading te onderhandelen.

De onderhavige ontwerpbegroting bevat echter geen enkel krediet (noch in sectie 12, noch in het interdepartementaal provisioneel krediet) dat het mogelijk maakt het hoofd te bieden aan de waarschijnlijke financiële gevolgen van de maatregelen waartoe de bovenvermelde dading aanleiding zou geven.

2. **Betaling van de Copernicuspremie aan de magistraten**

Op 31 mei 2005 heeft de rechtbank van eerste aanleg van Brussel een gunstig gevolg gegeven aan het verzoekschrift dat 861 magistraten hadden ingediend met het oog op het bekomen van een « Copernicuspremie ».

Deze premie, waartoe in 2002 beslist werd, heeft het bedrag van het vakantiegeld (dat tot dan toe forfaitair

2003 et 2004) et, ensuite, à 92 % (depuis 2005) du douzième du traitement annuel des fonctionnaires ([40]). Le tribunal a jugé que les traitements et avantages reçus par les magistrats doivent être alignés sur ceux des fonctionnaires ([41]). Le SPF Justice a interjeté appel de ce jugement.

Pour les années 2003 et 2004 et pour les 861 magistrats ayant introduit un recours, le versement de la prime, évaluée à environ 4,4 millions d'euros, sera imputé sur les crédits de personnel du budget général des dépenses pour l'année 2005 sans qu'il en résulte pour autant une augmentation des crédits approuvés précédemment par le législateur.

Aucun crédit n'est par contre prévu (tant dans le budget général pour 2005 que dans celui de 2006) pour la couverture des primes Copernic 2003 et 2004 des autres magistrats ([42]), et ce malgré l'existence de nouveaux recours.

Par ailleurs, pour 2005 et 2006, les crédits prévus prennent en compte la prime Copernic pour l'ensemble des magistrats, mais à concurrence de 80 % du douzième du traitement annuel et non 92 %.

3. **Programme 12.51.3 — Soins médicaux et paramédicaux aux détenus**

En Conseil des ministres du 11 octobre 2005, il a été décidé de faire supporter, à partir du 1er janvier 2006, les factures liées à l'hospitalisation des détenus par l'INAMI plutôt que par le SPF Justice ([43]). Il est prévu à cet effet que le financement alternatif de la sécurité sociale sera augmenté à due concurrence.

La Cour des comptes fait à cet égard les observations suivantes :

— d'un point de vue strictement budgétaire, une telle décision conduit à favoriser l'évolution des dépenses

([40]) Article 2 de l'arrêté royal du 7 mai 2003 modifiant l'arrêté royal du 10 juillet 2002 accordant une prime Copernic à certains agents des administrations de l'État.

([41]) Cf. l'article 363 du Code judiciaire.

([42]) L'ensemble des magistrats de l'ordre judiciaire représente 2 428 personnes.

([43]) Auparavant, ces crédits étaient inscrits à l'allocation de base 51.32.12.31.

was) opgetrokken tot 80 % (in 2003 en 2004) en vervolgens tot 92 % (vanaf 2005) van het twaalfde van de jaarwedde van de ambtenaren ([40]). De rechtbank was van oordeel dat de wedden en voordelen die de magistraten ontvangen, op dezelfde lijn moeten worden geplaatst als die van de andere ambtenaren ([41]). De FOD Justitie heeft beroep aangetekend tegen dat vonnis.

Voor de jaren 2003 en 2004 en voor de 861 magistraten die een beroepschrift hebben ingediend, zal de storting van de premie, die globaal op nagenoeg 4,4 miljoen euro wordt geraamd, worden aangerekend op de personeelskredieten van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2005 zonder dat dit een stijging met zich zal brengen van de voordien door de wetgever goedgekeurde kredieten.

Hoewel er nieuwe beroepschriften werden ingediend is er daarentegen noch op de algemene uitgavenbegroting van 2005 noch op deze van 2006 een krediet ter dekking van de Copernicuspremies voor 2003 en 2004 van de andere magistraten ([42]) ingeschreven.

De kredieten waarin is voorzien voor 2005 en 2006 houden van hun kant wel rekening met de Copernicuspremie voor alle magistraten, doch ten belope van slechts 80 in plaats van 92 % van het twaalfde van de jaarwedde.

3. **Programma 12.51.3 — Medische en paramedische zorgen aan gedetineerden**

In de Ministerraad van 11 oktober 2005 werd beslist dat de facturen in verband met de hospitalisatie van gedetineerden vanaf 1 januari 2006 zouden worden betaald door het RIZIV in de plaats van door de FOD Justitie ([43]). Daartoe werd beslist de alternatieve financiering van de sociale zekerheid met een overeenstemmend bedrag te verhogen.

Het Rekenhof maakt in dat verband de volgende opmerkingen :

— vanuit strikt begrotingsoogpunt leidt een dergelijke beslissing tot een vermindering van de primaire uitga-

([40]) Artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 mei 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 2002 tot toekenning van een Copernicuspremie aan sommige personeelsleden van de rijksbesturen.

([41]) Cf. artikel 363 van het Gerechtelijk Wetboek.

([42]) De magistraten van de rechterlijke orde vertegenwoordigen in totaal 2.428 personen.

([43]) Tevoren waren die kredieten ingeschreven op basisallocatie 51.32.12.31.

primaires du budget général des dépenses puisque le montant désormais directement affecté à la sécurité sociale, sans transiter par le budget général des dépenses, représente quelque 9,3 millions d'euros ([44]). À cet égard, il n'apparaît pas clairement de l'Exposé général que cette décision se répercute effectivement par une augmentation à due concurrence du financement alternatif à la sécurité sociale;

— par ailleurs, les crédits inscrits dans le budget général des dépenses au cours des années précédentes se sont révélés insuffisants pour permettre de couvrir intégralement les frais médicaux effectivement supportés par le SPF Justice. Il en est résulté la constitution progressive d'un arriéré de payement qui représente à l'heure actuelle quelque 3,2 millions d'euros. Aussi, même dans l'hypothèse où l'augmentation du financement alternatif à la sécurité sociale à due concurrence serait effectif, une telle insuffisance de moyens pourrait se reproduire à l'avenir, avec pour conséquence qu'une partie des frais médicaux des détenus devrait in fine être supportée par les ressources globales de l'INAMI en lieu et place de l'État.

4. **Frais de justice**

Un crédit de 84,6 millions d'euros est inscrit au programme 16.56.0 — Juridictions ordinaires (programme de subsistance) en vue de couvrir divers frais liés à la procédure judiciaire et, plus particulièrement, les frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police. Ce crédit est en augmentation de 4,9 millions d'euros par rapport aux crédits approuvés en 2005.

La notion de frais de justice a été récemment étendue au-delà de son acception originelle (permettre la manifestation de la vérité dans un procès pénal). C'est ainsi que l'article 4 de la loi du 21 février 2005 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne la médiation a élargi la portée des frais de justice pour y englober en sus les honoraires et les frais du médiateur en matière familiale.

La Cour des comptes estime que le maintien, au sein d'une seule allocation de base, de frais répondant à des finalités de plus en plus diversifiées est de nature à nuire à la bonne information parlementaire, comme le démontre à cet égard l'intitulé proprement dit de l'allocation de

([44]) Le montant global des soins médicaux aux détenus peut être évalué à 12,5 millions d'euros en 2006, dont 3,2 millions d'euros à titre d'arriérés.

ven van de Algemene Uitgavenbegroting aangezien het bedrag dat voortaan rechtstreeks voor de sociale zekerheid wordt bestemd zonder te transiteren langs de algemene uitgavenbegroting, ongeveer 9,3 miljoen euro vertegenwoordigt ([44]). In dat verband blijkt niet duidelijk uit de algemene toelichting dat die beslissing effectief als gevolg heeft dat de alternatieve financiering van de sociale zekerheid met een overeenstemmend bedrag wordt verhoogd;

— voorts waren de kredieten die in de loop van de voorgaande jaren in de algemene uitgavenbegroting waren ingeschreven, ontoereikend om integraal de medische kosten te dekken die effectief door de FOD Justitie werden gedragen. Hierdoor is geleidelijk een betalingsachterstand ontstaan die thans ongeveer 3,2 miljoen euro bedraagt. Zelfs in de hypothese van een effectieve verhoging met een overeenstemmend bedrag van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, zou een dergelijk probleem van ontoereikende middelen zich dan ook in de toekomst kunnen herhalen. Dat zou als gevolg hebben dat een gedeelte van de medische kosten van de gedetineerden in fine zou moeten worden gedragen door de globale middelen van het RIZIV in de plaats van door de Staat.

4. **Gerechtskosten**

Een krediet van 84,6 miljoen euro is ingeschreven in programma 16.56.0 — Gewone rechtsmachten (bestaansmiddelenprogramma) ter dekking van verschillende kosten met betrekking tot de gerechtelijke procedure en meer bijzonder de gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken. Dit krediet ligt 4,9 miljoen euro hoger dan dit voor het jaar 2005.

De notie gerechtskosten werd onlangs uitgebreid ten opzichte van haar oorspronkelijke betekenis (het zoeken naar de waarheid in een strafproces mogelijk maken). Zo heeft artikel 4 van de wet van 21 februari 2005 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek in verband met de bemiddeling, de inhoud van de gerechtskosten uitgebreid en er de erelonen en de kosten van de bemiddelaar in familiezaken in opgenomen.

Het Rekenhof is van oordeel dat het behoud binnen eenzelfde basisallocatie van kosten die met steeds meer gediversifieerde finaliteiten overeenstemmen, de informatieverschaffing aan het parlement schaadt. De betiteling zelf van de basisallocatie in kwestie toont dat trou-

([44]) Het globale bedrag van de medische zorgen voor gedetineerden kan in 2006 op 12,5 miljoen euro worden geraamd, waarvan 3,2 miljoen euro aan achterstallen.

base concernée ([45]). Elle suggère que les frais de justice soient répartis à l'avenir au sein d'allocations de base distinctes sur la base des finalités poursuivies.

5. **Programme 13.62.7. — Commission nationale des droits de l'enfant**

Depuis 2003, des crédits sont inscrits dans le budget général des dépenses pour le fonctionnement d'une Commission nationale des droits de l'enfant ([46]). Cette initiative découle d'une obligation internationale née en 2002 à l'occasion de la session spéciale des Nations-Unies consacrée aux enfants. Les crédits inscrits depuis lors au sein du budget général des dépenses n'ont toutefois fait l'objet que d'une utilisation très limitée ([47]). Le gouvernement, en Conseil des ministres du 24 juin 2005, a confirmé à nouveau son intention de créer prochainement ladite Commission. La concrétisation de cette volonté suppose néanmoins l'approbation d'accords de coopération passés avec les entités fédérées.

Section 13

SPF Intérieur

1. **Disposition légale 2.13.11**

La présente disposition légale a pour objet de permettre l'alimentation du Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence (centres 112) ([48]), par un crédit budgétaire non-dissocié ([49]).

([45]) Allocation de base 56.03.1240 — Frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police (les frais de transport des étrangers conduits à la frontière sont assimilés aux frais de justice et liquidés d'après les mêmes tarifs). Frais de significations des arrêtés d'expulsion. Indemnités dans les cas prévus par l'article 447 du Code d'instruction criminelle et par la loi sur la détention préventive. Réparation des dommages subis à l'occasion d'une action judiciaire. Frais résultant de l'application de la loi sur l'assistance judiciaire gratuite (loi du 10 octobre 1967). Frais découlant des commissions rogatoires.

([46]) Programme 12.62.7 — Commission nationale des droits de l'enfant.

([47]) 2003 : crédits inscrits : 35 000 euros, crédits ordonnancés : 0; 2004 : crédits inscrits : 70 000 euros, crédits ordonnancés : 0; 2005 : crédits inscrits : 111 000 euros; crédits ordonnancés (au 6 novembre 2005) : 18 300 euros.

([48]) Ce fonds est inscrit au programme 13.63.0 de la section 13 — SPF Intérieur, du projet de budget général des dépenses pour 2006.

([49]) Allocation de base (nouvelle) 63.01.33.01 — Dotation pour les centres intégrés d'appel d'urgence, au montant de 3,6 millions d'euros. Le tableau budgétaire relatif au fonds ne traduit toutefois pas cette alimentation.

wens aan ([45]). Het suggereert dat de gerechtskosten in de toekomst zouden worden verdeeld over afzonderlijke basisallocaties op grond van de nagestreefde finaliteiten.

5. **Programma 13.62.7. — Nationale Commissie voor de rechten van het kind**

Sedert 2003 zijn in de algemene uitgavenbegroting kredieten ingeschreven voor de werking van een Nationale Commissie voor de rechten van het kind ([46]). Dat initiatief is een gevolg van een internationale verplichting die in 2002 is ontstaan naar aanleiding van een bijzondere zitting van de Verenigde Naties gewijd aan het kind. De sedertdien in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven kredieten werden echter slechts beperkt aangewend ([47]) . De regering heeft in de Ministerraad van 24 juni 2005 opnieuw haar intentie bevestigd die commissie spoedig te zullen oprichten. Om die wil concrete vorm te geven is evenwel de goedkeuring van samenwerkingsakkoorden met de gefedereerde entiteiten vereist.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

1. **Wetsbepaling 2.13.11**

De onderhavige wetsbepaling moet de stijving van het « Bijzonder Fonds voor de geïntegreerde centra van dringende oproepen (centra 112) » ([48]) mogelijk maken via een niet-gesplitst begrotingskrediet ([49]).

([45]) Basisallocatie 56.03.12.40 — Gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken (de kosten voor vervoer der naar de grens gebrachte vreemdelingen worden met de gerechtskosten gelijkgesteld en volgens dezelfde tarieven vereffend). Kosten van betekening der uitzettingsbesluiten. Vergoedingen in de bij artikel 447 van het Wetboek van strafvordering en in de wet op de voorlopige hechtenis voorziene gevallen. Vergoeding van schade bij een gerechtelijk onderzoek geleden. Kosten voortvloeiend uit de toepassing der wet betreffende de gerechtelijke bijstand en de toelating om kosteloos te procederen (wet van 10 oktober 1967). Kosten voortvloeiend uit de rogatoire commissies.

([46]) Programma 12.62.7 — Nationale Commissie voor de rechten van het kind.

([47]) 2003 : ingeschreven kredieten : 35 000 euro, geordonnanceerde kredieten : 0; 2004 : ingeschreven kredieten : 70 000 euro, geordonnanceerde kredieten : 0; 2005 : ingeschreven kredieten : 111.000 euro; geordonnanceerde kredieten (per 6 november 2005) : 18 300 euro.

([48]) Dat fonds is ingeschreven op programma 13.63.0 van sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2006.

([49]) Basisallocatie (nieuw) 63.01.33.01 — Dotatie aan de geïntegreerde centra voor dringende oproepen, ten belope van 3,6 miljoen euro. In de begrotingstabel in verband met het fonds komt die stijving echter niet voor.

Ces centres fonctionnent avec des « *Call takers* », recrutés auprès de l'entreprise publique Belgacom et seront à terme regroupés dans l'Agence pour les appels vers les services de secours ([50]).

L'alimentation de ce fonds était prévue en 2004 et 2005 par une recette affectée inscrite au budget des voies et moyens ([51]). Aucun montant n'est inscrit dans le projet de budget pour 2006. La disposition légale 2.13.11 est prise, selon le projet de budget général des dépenses pour 2006, afin de couvrir le solde de dépenses non couvert par les recettes provenant du paiement effectué par les entreprises publiques pour leur personnel utilisé à la réalisation de ces missions. La recette affectée étant inexistante, l'alimentation par des crédits budgétaires devient donc la seule source de recettes de ce fonds pour 2006.

La Cour des comptes insiste particulièrement sur le fait qu'un fonds budgétaire ne peut être alimenté que par une recette affectée, et en aucune manière par un crédit budgétaire. La présente disposition légale, contrevient au régime des fonds budgétaires instauré par l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État et mis en œuvre par la loi organique du 27 décembre 1990, créant les fonds budgétaires.

L'adoption d'une telle disposition constitue un retour au système critiqué de l'ancienne section particulière du budget, auquel le législateur a mis fin lors de la réforme budgétaire consacrée par la loi du 29 juin 1989. Dans un tel système, l'alimentation d'un fonds budgétaire par des crédits inscrits au budget, jointe au report à l'année suivante des moyens non utilisés, remettrait en cause le principe d'annualité budgétaire et permettrait l'imputation ultérieure de dépenses sans qu'il soit nécessaire de demander l'autorisation du législateur.

Enfin, la Cour s'interroge sur le bien-fondé du maintien, dans de telles conditions, de ce fonds au budget général des dépenses.

([50]) Arrêté royal du 13 septembre 2004.

([51]) Chapitre 13 — SPF Intérieur, Article 11.01 : produit découlant du remboursement effectué par les entreprises publiques pour le personnel mis à disposition des centres *Call takers* (recette courante non-fiscale affectée au programme 13-63-0).

Die centra werken met « *Call takers* » die zijn gerecruteerd bij het overheidsbedrijf Belgacom en die op termijn zullen worden gegroepeerd binnen het Agentschap voor de oproepen tot de hulpdiensten ([50]).

De stijving van dat fonds was in 2004 en 2005 voorzien door een geaffecteerde ontvangst ingeschreven in de rijksmiddelenbegroting ([51]). In de ontwerpbegroting voor 2006 werd dienaangaande geen bedrag ingeschreven. Wetsbepaling 2.13.11 is volgens het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2006 genomen om het uitgavensaldo te financieren dat niet wordt gedekt door de ontvangsten voortkomend uit de betaling door overheidsbedrijven van hun personeel dat wordt ingezet voor de verwezenlijking van die opdrachten. Daar er geen toegewezen ontvangst is, wordt de stijving door begrotingskredieten de enige bron van ontvangsten voor dat fonds in 2006.

Het Rekenhof benadrukt dat een begrotingsfonds enkel kan worden gestijfd door een toegewezen ontvangst, niet door een begrotingskrediet. De onderhavige wetsbepaling is in strijd met het stelsel van de begrotingsfondsen ingericht door artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en ten uitvoer gelegd door de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van de begrotingsfondsen.

De goedkeuring van een dergelijke bepaling zou betekenen dat wordt teruggekeerd naar het bekritiseerde systeem van de vroegere afzonderlijke sectie van de begroting, waar de wetgever is van af gestapt bij de hervorming van de begroting bekrachtigd door de wet van 29 juni 1989. In een dergelijk systeem zou de stijving van een begrotingsfonds door kredieten ingeschreven in de begroting, gekoppeld aan de overdracht naar het volgend jaar van de niet-aangewende middelen, het principe van de annaliteit van de begroting ondergraven en de latere aanrekening van uitgaven mogelijk maken zonder dat het nodig is de machtiging van de wetgever te vragen.

Het Rekenhof vraagt zich tot slot af of het in dergelijke omstandigheden gegrond is dit fonds te handhaven op de algemene uitgavenbegroting.

([50]) Koninklijk besluit van 13 september 2004.

([51]) Hoofdstuk 13 — FOD Binnenlandse Zaken, Artikel 11.01 : opbrengsten voortvloeiend uit de terugbetaling uitgevoerd door de openbare bedrijven voor het personeel ter beschikking gesteld van de call takers centra (lopende niet-fiscale ontvangst toegewezen aan programma 13-63-0).

2. **Programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes : dotation à la ville de Bruxelles**

Le crédit inscrit au sein du programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes (90,7 millions d'euros), à titre de la dotation à la ville de Bruxelles ([52]), ne prend pas en compte l'effet d'une actualisation récente des données macro-économiques qui sous-tendent son établissement ([53]). Il en résulte une sous-estimation du crédit de l'ordre de 2,5 millions d'euros.

3. **Programme 13.56.1 — Police administrative générale : formation, prévention et équipement**

Subside à la société anonyme ASTRID

Depuis 1998, l'État attribue à la SA ASTRID un subside annuel pour la couverture des frais de fonctionnement de son infrastructure. Le montant de ce subside a été fixé, sur une base annuelle, à 31,8 millions d'euros à partir de 2005 (montant à adapter à l'indice des prix) par l'article 26 du deuxième contrat de gestion (2003-2007) entre l'État et ASTRID (approuvé par arrêté royal du 8 avril 2003).

Dans le présent projet de loi, le crédit inscrit à cette fin ne représente toutefois qu'un montant de 22,7 millions d'euros ([54]), soit une différence de 9,3 millions d'euros par rapport au montant contractuel (indexé) pour l'année 2006. Le Conseil des ministres a décidé que cette insuffisance de crédits sera compensée par l'autorisation accordée à la société ASTRID, de recourir à l'emprunt. Le contrat de gestion dont il est question ci-dessus devrait être prochainement adapté en conséquence.

Les modalités de remboursement de cet emprunt n'étant pas encore déterminées à l'heure actuelle, la Cour des comptes ne peut en conséquence exclure qu'il s'agit dans le cas présent d'une opération de report de charges, au moyen d'un préfinancement de dépenses améliorant de façon factice le solde budgétaire.

([52]) Allocation de base 40.40.43.08 — Dotation au profit de la ville de Bruxelles.

([53]) Conformément à l'article 64 de la loi spéciale de financement des communautés et des régions. Le budget économique du 30 septembre 2005 a estimé le taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation à 2,9 % pour 2006.

([54]) Allocation de base 56.10.3101 — Subside à la SA Astrid destiné à couvrir les frais de fonctionnement de l'infrastructure commune.

2. **Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten : dotatie ten voordele van de stad Brussel**

Het krediet ingeschreven binnen programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten bij wijze van dotatie ten voordele van de stad Brussel (90,7 miljoen euro) ([52]), houdt geen rekening met het effect van een recente actualisering van de macro-economische gegevens die aan de vastlegging ervan ten grondslag liggen ([53]). Dat leidt tot een onderschatting van het krediet ten belope van 2,5 miljoen euro.

3. **Programma 13.56.1 — Algemene administratieve politie : Opleiding, preventie en uitrusting**

Toelage aan de naamloze vennootschap ASTRID

De Staat kent sedert 1998 aan de NV ASTRID een jaarlijkse toelage toe voor de dekking van de werkingskosten van haar infrastructuur. Het bedrag van die toelage werd door artikel 26 van de tweede beheersovereenkomst (2003-2007) tussen de Staat en ASTRID (goedgekeurd door het koninklijk besluit van 8 april 2003) vanaf 2005 op jaarbasis vastgesteld op 31,8 miljoen euro (bedrag aan te passen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen).

In het onderhavige wetsontwerp vertegenwoordigt het daartoe ingeschreven krediet echter slechts een bedrag van 22,7 miljoen euro ([54]), dit is een verschil van 9,3 miljoen euro in vergelijking met het (geïndexeerd) contractueel bedrag voor 2006. De Ministerraad heeft beslist dat die ontoereikendheid van kredieten zal worden gecompenseerd door de machtiging die de vennootschap ASTRID krijgt om leningen aan te gaan. De bovenvermelde beheersovereenkomst zou eerstdaags dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

Daar thans de modaliteiten voor de terugbetaling van die lening nog niet zijn bepaald, kan het Rekenhof bijgevolg niet uitsluiten dat het hier gaat om een overdracht van lasten door middel van een prefinanciering van uitgaven die het begrotingssaldo op kunstmatige wijze verbetert.

([52]) Basisallocatie 40.40.43.08 — Dotatie ten voordele van de stad Brussel.

([53]) Overeenkomstig artikel 64 van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. De economische begroting van 30 september 2005 heeft de schommeling van het gemiddeld indexcijfer van de consumptieprijzen voor 2006 op 2,9 % geraamd.

([54]) Basisallocatie 56.10.31.01 — Toelage aan de NV Astrid ter dekking van de werkingskosten van de gemeenschappelijke infrastructuur.

Section 14

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement

1. **Structure du budget**

La Cour des comptes constate que la structure du budget du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement ne satisfait pas entièrement aux principes d'un budget par programme.

D'une part, dans la division organique 14.54 — Direction générale Coopération au développement figurent des crédits qui ne concernent pas exclusivement la Coopération au développement. Tel est le cas entre autres des crédits pour les bonifications d'intérêt ([55]) et des crédits pour la mission des Nations Unies au Congo ([56]).

D'autre part, certains autres crédits ouverts dans les autres programmes ont, dans une large mesure, la Coopération au développement comme finalité. Tel est, notamment, le cas des crédits pour la prévention des conflits, la consolidation de la paix et les droits de l'homme ([57]), et des crédits pour la prévention, l'aide d'urgence, l'aide à la réhabilitation à court terme et l'action humanitaire ([58]).

2. **Évolution de la croissance des dépenses relatives à la Coopération au développement**

L'article 458 de la loi-programme du 24 décembre 2002 dispose que les moyens affectés à l'aide au développement officielle belge (Official Development Aid — ODA) atteindront, au plus tard à partir de 2010, au moins 0,7 % du revenu national brut (RNB) selon les critères établis au sein du Comité d'aide au développement de l'OCDE. Pour l'année budgétaire 2006, il y a lieu, conformément à l'évolution de la croissance prévue ([59]), de consacrer 0,5 % du RNB à des dépenses imputables à l'aide publique au développement (APB).

Or, le montant de 901 millions d'euros ouvert à la division organique 14.54 — Coopération au développement semble insuffisant pour la réalisation de cet objec-

([55]) Allocation de base 54.46.31.01.
([56]) Allocation de base 54.34.35.20.
([57]) Allocation de base 53.41.35.24.
([58]) Allocation de base 53.41.35.80.
([59]) Exposé général du budget de l'année 2006, note de solidarité, doc. parl. Chambre, DOC 51 2042/001, p. 206.

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

1. **Structuur van de begroting**

Het Rekenhof stelt vast dat de structuur van de begroting van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking niet volledig beantwoordt aan de principes van een programmabegroting.

Enerzijds zijn in de organisatieafdeling 14.54 Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking kredieten opgenomen die niet uitsluitend ontwikkelingssamenwerking beogen. Dit is onder meer het geval met de kredieten voor rentebonificaties ([55]) en de kredieten voor de operatie van de Verenigde Naties in Congo ([56]).

Anderzijds hebben sommige andere kredieten ingeschreven in de overige programma's dan wel weer voor een groot deel ontwikkelingssamenwerking als finaliteit. Dit is inzonderheid het geval met de kredieten voor conflictpreventie, vredesopbouw en mensenrechten ([57]), voor preventie, noodhulp, hulp voor rehabilitatie op korte termijn en humanitaire actie ([58]).

2. **Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking**

Artikel 458 van de Programmawet van 24 december 2002 bepaalt dat de middelen die worden ingezet voor de Belgische officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid — ODA*) in overeenstemming met de richtsnoeren van het Comité voor ontwikkelingshulp van de OESO uiterlijk vanaf 2010 ten minste 0,7 % van het Bruto Nationaal Inkomen (BNI) bedragen. Voor het begrotingsjaar 2006 moet overeenkomstig het voorziene groeipad ([59]) 0,50 % van het BNI worden besteed aan ODA-aanrekenbare uitgaven.

Het bedrag van 901 miljoen euro dat is ingeschreven op organisatieafdeling 14.54 — Ontwikkelingssamenwerking lijkt evenwel onvoldoende om deze doelstelling te

([55]) Basisallocatie 54.46.31.01.
([56]) Basisallocatie 54.34.35.20.
([57]) Basisallocatie 53.41.35.24.
([58]) Basisallocatie 53.41.35.80.
([59]) Zie algemene toelichting voor het begrotingsjaar 2006, solidariteitsnota, Parl. St., Kamer, DOC 51 2042/001, blz. 206.

tif. Sur la base de l'estimation du RNB pour l'année 2006 ([60]), c'est, au total, un montant de 1,57 milliard d'euros qu'il y aurait lieu de prévoir à titre de dépenses imputables à l'APB. Compte tenu de la part de la division organique 14.54 dans le montant total des dépenses imputables à l'APB, qui s'élève traditionnellement à quelque 60 %, il conviendrait d'inscrire à cette division organique un montant d'environ 942 millions d'euros afin d'atteindre l'objectif fixé.

Les dépenses imputables à l'APB inscrites à d'autres divisions organiques ou aux budgets d'autres instances ne sont pas davantage de nature à compenser ce déficit ([61]).

3. **Disposition légale 2.14.15**

La disposition légale 2.14.15 permet de distribuer le crédit provisionnel inscrit au programme 14.21.0 — Direction et Gestion, entre les programmes et allocations de base appropriés du budget du département ([62]), par un arrêté royal pris de l'accord du ministre du Budget.

La Cour des comptes estime qu'il serait judicieux de mentionner explicitement dans la disposition légale les programmes et les allocations de base entre lesquels le crédit provisionnel peut être réparti.

Section 16

Ministère de la Défense nationale

1. **Disposition légale 2.16.13**

La justification de cette disposition légale prévoit un troisième alinéa nouveau, qui autorise « l'utilisation des avoirs disponibles dans le cadre de l'approvisionnement en pièces de rechange, l'entretien et le retrait d'emploi

([60]) Le Bureau fédéral du plan a estimé le RNB pour l'année 2006 à 315,38 milliards d'euros.

([61]) Les deux principales composantes des autres sources de financement, à savoir la garantie de l'État accordée par le biais de l'Office national du Ducroire et la contribution belge à la Commission européenne, connaissent une croissance insuffisante pour compenser ce déficit. Les autres composantes (par exemple, les contributions des communes, etc.) ne sont pas encore toutes connues, mais leur part dans le financement total est très limitée.

([62]) Allocation de base 21.01.01.01 — Crédit provisionnel destiné à couvrir les dépenses de toute nature concernant la présidence par la Belgique de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe.

halen. Op basis van de raming van het BNI voor het jaar 2006 ([60]) dient in totaal een bedrag van 1,57 miljard euro aan ODA-aanrekenbare uitgaven te worden voorzien. Rekening houdend met het aandeel van organisatieafdeling 14.54 in het totaal van de ODA-aanrekenbare uitgaven, dat traditioneel circa 60% bedraagt, zou op deze organisatieafdeling een bedrag van ongeveer 942 miljoen euro dienen te worden ingeschreven ten einde de vooropgestelde doelstelling te halen.

De ODA-aanrekenbare uitgaven, die zijn ingeschreven op andere organisatieafdelingen of in de begrotingen van andere instanties, zijn evenmin van aard om dit tekort te compenseren ([61]).

3. **Wetsbepaling 2.14.15**

De wetsbepaling 2.14.15 geeft de machtiging om het provisioneel krediet ([62]) ingeschreven in het programma 14.21.0 — Directie en Beheer te verdelen over de passende programma's en basisallocaties van de begroting van het departement en dit door middel van een koninklijk besluit en met het akkoord van de minister van Begroting.

Het Rekenhof is van oordeel dat het aangewezen is de programma's en basisallocaties waarover het provisionele krediet kan worden verdeeld hier expliciet te vermelden.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. **Wetsbepaling 2.16.13**

In de verantwoording bij deze wetsbepaling wordt een nieuwe, derde alinea opgenomen die toelaat de uitstaande tegoeden in het kader van bevoorrading van wisselstukken, het onderhoud en de uitgebruikname van mate-

([60]) Het federaal Planbureau raamde het BNI voor 2006 op 315,38 miljard euro.

([61]) De twee belangrijkste componenten van de overige financieringsbronnen, zijnde de staatsgarantie via de nationale delcrederedienst en de Belgische bijdrage aan de Europese commissie, stijgen onvoldoende om dit tekort te compenseren. De overige componenten (bijvoorbeeld bijdragen gemeenten …) zijn nog niet allemaal gekend doch het aandeel hiervan in de totale financiering is zeer beperkt.

([62]) Basisallocatie 21.01.01.01 — Provisioneel krediet voor allerlei uitgaven die verband houden met het Belgische voorzitterschap van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa.

du matériel également pour la destruction ou la démilitarisation de grandes quantités de matériel ou de munitions excédentaires et invendables qui nécessitent de grands moyens de stockage ».

Or, ce troisième alinéa ne figure pas dans le texte de la disposition légale même.

2. **Tendance générale du budget de la Défense**

L'enveloppe destinée au ministère de la Défense nationale pour l'année 2006 s'élève au total à 2 737 millions d'euros, dont 56,6 millions d'euros de crédits variables destinés aux dépenses de fonctionnement ([63]) et d'investissement ([64]). L'enveloppe comprend également un montant de 0,7 million d'euros d'intérêts générés par le programme F-16, qui peuvent être utilisés pour financer les dépenses à effectuer dans le cadre de ce programme (disposition légale 2.16.13).

Les crédits de personnel, de fonctionnement et d'investissement, à l'exclusion des crédits variables, s'élèvent respectivement à 1 653,3 millions d'euros (61,67 %), 667,7 millions d'euros (24,91 %) et 359,8 millions d'euros (13,42 %).

Le budget évolue ainsi très progressivement dans le sens des objectifs du Plan stratégique 2000-2015 et du Plan directeur de la Défense, qui prévoit que les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement doivent atteindre, pour 2015, respectivement 50 %, 25 % et 25 % du budget.

TABLEAU

Répartition des crédits de personnel, des crédits de fonctionnement et des crédits d'investissement ([65])

	2002 ([66])	2003 ([67])	2004 ([68])	2005 (budget initial) — (initiële begroting)	2005 (budget ajusté) — (aangepaste begroting)	2006 (budget initial) — (initiële begroting)
Personnel. — *Personeel*	58,7 %	59,8 %	60,93 %	62,23 %	61,73 %	61,67 %
Fonctionnement. — *Werking*	26,5 %	28,4 %	26,89 %	24,53 %	25,38 %	24,91 %
Investissements. — Investeringen	14,8 %	11,9 %	12,18 %	13,24 %	12,89 %	13,42 %

(*Source* : ministère de la Défense nationale).

([63]) 35,5 millions d'euros.

([64]) 21,1 millions d'euros.

([65]) À l'exclusion des crédits variables; les coûts de personnel liés aux activités (imputés aux allocations de base 1103) sont compris dans la rubrique « fonctionnement ».

([66]) Dépenses réelles.

([67]) Dépenses réelles.

([68]) Budget ajusté.

rieel ook aan te wenden voor de vernietiging of demilitarisatie van grote hoeveelheden overtollig en onverkoopbaar materieel of munitie die veel opslagcapaciteit in beslag nemen.

In de tekst van de wetsbepaling zelf is deze derde alinea echter niet opgenomen.

2. **Algemene tendens van de begroting Defensie**

De enveloppe voor het ministerie van Landsverdediging voor het jaar 2006 bedraagt in totaal 2 737 miljoen euro, waarvan 56,6 miljoen euro aan variabele kredieten, bestemd voor werkings ([63])- en investeringsuitgaven ([64]). De enveloppe omvat tevens 0,7 miljoen euro interesten van het F-16 programma die kunnen worden aangewend voor uitgaven in het kader van dit programma (wetsbepaling 2.16.13).

De kredieten voor de personeels-, werkings- en investeringsuitgaven, exclusief de variabele kredieten, bedragen respectievelijk 1 653,3 miljoen euro (61,67%), 667,7 miljoen euro (24,91 %) en 359,8 miljoen euro (13,42 %).

De begroting evolueert daarmee zeer geleidelijk terug in de richting van de doelstellingen van het Strategisch Plan 2000-2015 en het Stuurplan Defensie, waarin is bepaald dat het aandeel personeels-, werkings- en investeringsuitgaven tegen 2015 respectievelijk 50 %, 25 % en 25 % dient te bedragen.

TABEL

Verhouding personeelskredieten, werkingskredieten en investeringskredieten ([65])

Bron : ministerie van Landsverdediging.

([63]) 35,5 miljoen euro.

([64]) 21,1 miljoen euro.

([65]) Variabele kredieten niet inbegrepen; activiteitsgebonden personeelskosten (aangerekend op basisallocaties 1103) zijn begrepen in de rubriek « werking ».

([66]) Werkelijke uitgaven.

([67]) Werkelijke uitgaven.

([68]) Aangepaste begroting.

Pour atteindre les objectifs fixés pour 2015, il s'agira, toutefois, d'accélérer significativement cette évolution et de réduire de plus d'1 % par an les crédits de personnel à partir de 2006, tout en augmentant de plus d'1 % par an les crédits d'investissement.

3. **Volet relatif au personnel**

L'accord de gouvernement 2003 ([69]) et le Plan directeur précisent que l'effectif du ministère de la Défense nationale devra être ramené à 35 000 militaires et 2 725 civils (fonctions à temps plein) pour le 1er janvier 2015, tout en réalisant l'objectif précité de ramener les coûts de personnel à 50 % de l'enveloppe budgétaire pour 2015.

Pour atteindre cet objectif, le ministère de la Défense nationale prévoit une diminution linéaire du personnel à compter du 1er janvier 2004, objectif qui avait également été fixé à l'occasion de travaux préparatoires de la loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 2005 ([70]).

Il ressort du tableau suivant que, tant par rapport au Plan directeur 2003 que par rapport au budget ajusté 2005, l'effectif du personnel (exprimé en ETP) évolue favorablement dans le sens prévu. De même, l'effectif budgétaire moyen (EBM) ([71]) a également diminué de 65 unités par rapport à 2005.

Selon les estimations figurant dans la justification du budget initial, l'EBM diminuera encore au cours de 2006 à concurrence de 560 unités. Cette baisse résultera notamment du départ de 100 militaires pour le SPF Intérieur dans le cadre de la délivrance des cartes d'identité électroniques (projet relatif à la carte d'identité électronique) ([72]).

([69]) Doc. Parl., DOC 51 0020/001, p. 73.

([70]) Loi du 23 décembre 2004, *Moniteur belge* du 7 février 2005; Doc. Chambre, DOC 51 1491/001, p. 4.

([71]) À savoir l'effectif, compte tenu des recrutements et des départs sur une base annuelle.

([72]) Des militaires seront peut-être également affectés aux projets à entamer « *calltaker* 112 » (nouveau numéro européen pour les appels d'urgence) et « *helpdesk* e-ID » (helpdesk destiné aux services communaux en ce qui concerne la carte d'identité électronique), ce qui permettra encore de réduire l'effectif du personnel à la Défense nationale.

Om de vooropgestelde doelstellingen tegen 2015 te halen, dient deze evolutie evenwel beduidend sneller te verlopen en dienen de personeelskredieten vanaf 2006 met ruim één procent per jaar af te nemen, terwijl de investeringskredieten jaarlijks ruim één procent dienen te stijgen.

3. **Personeelsluik**

In het regeerakkoord 2003 ([69]) en het Stuurplan wordt bepaald dat de getalsterkte van het ministerie van Landsverdediging moet worden teruggebracht tot 35 000 militairen en 2 725 burgers (voltijdse functies) tegen 1 januari 2015, dit gekoppeld aan de hoger vermelde doelstelling om de personeelskosten tegen 2015 terug te brengen tot 50 % van de begrotingsenveloppe.

Om deze doelstelling te bereiken voorziet het ministerie van Landsverdediging een lineaire afname van het personeel vanaf 1 januari 2004, een doelstelling die ook werd vooropgesteld in de voorbereidende werken van de wet tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 2005 ([70]).

Uit de hierna volgende tabel blijkt dat zowel ten opzichte van het Stuurplan 2003 als ten opzichte van de aangepaste begroting 2005, de personeelsaantallen (in VTE) gunstig evolueren in de vooropgestelde richting. Ook het Gemiddeld Budgettair Effectief (GBE) ([70]) daalt met 65 eenheden ten opzichte van 2005.

Volgens de ramingen in de verantwoording van de initiële begroting blijkt dat in de loop van 2006 het GBE verder zal afnemen met 560 eenheden. Deze daling is mede het gevolg van het vertrek van 100 militairen naar de FOD Binnenlandse Zaken in het kader van de uitreiking van de elektronische identiteitskaarten (project e-ID) ([72]).

([69]) Parl. St., Kamer, DOC 510020/001, blz. 73.

([70]) Wet van 23 december 2004, *Belgisch Staatsblad* van 7 februari 2005; Parl. St., Kamer, DOC 51 1491/001, blz. 4.

([71]) Dit is het personeelsaantal, rekening houdend met de aanwervingen en vertrekken op jaarbasis.

([72]) Ook voor de nog op te starten projecten « *calltaker* 112 » (nieuw nummer voor Europa voor noodoproepen) en « *helpdesk* e-ID » (*helpdesk* ten behoeve van de gemeentelijke diensten in het kader van e-ID) kunnen mogelijks militairen worden ingezet, waardoor de personeelsaantallen bij Defensie verder kunnen afnemen.

TABLEAU

Effectif du personnel dans le budget initial 2006 par rapport au Plan directeur 2003 et au budget ajusté 2005

TABEL

Personeelsaantal in de initiële begroting 2006 in vergelijking met het Stuurplan 2003 en de aangepaste begroting 2005

ETP au 1er janvier — *VTE op 1 januari*	2003-2006		Écart — *Verschil*	2005-2006		Écart — *Verschil*	2006-2007	
	Plan directeur 2003 — *Stuur-plan 2003*	2006 (budget initial) — *2006 (initiële begroting)*		2005 (budget ajusté) — *2005 (aange-paste begroting)*	2006 (budget initial) — *2006 (initiële begroting)*		Sur la base du budget initial 2006 — *op basis van de initiële begroting 2006*	
Personnel militaire. — *Militair personeel* ..	39 650	39 550	– 100	39 650	39 550	– 100	39 033	– 517
Personnel civil. — *Burgerpersoneel*	2 522	2 489	– 33	2 462	2 489	27	2 550	61
Total. — *Totaal*	42 172	42 039	– 133	42 112	42 039	– 73	41 583	– 456
EBM 2006. — *GBE 2006*								
Personnel militaire. — *Militair personeel* ..	39 363	39 291	– 72	39 400	39 291	– 109	38 731	– 560
Personnel civil. — *Burger personeel*	2 455	2 558	103	2 514	2 558	44	2 581	23
Total. — *Totaal*	41 818	41 849	31	41 914	41 849	– 65	41 312	– 537

(*Source* : ministère de la Défense nationale).

(*Bron* : ministerie van Landsverdediging).

Les dépenses de personnel n'évoluent, toutefois, pas parallèlement à l'effectif du personnel, en raison du vieillissement du personnel et de l'impact d'un certain nombre de nouvelles mesures pécuniaires (« Carmen » ([73])) qui sortiront leurs effets en 2006.

De personeelskosten evolueren echter niet in dezelfde richting als de personeelsaantallen, hetgeen te verklaren is door de veroudering van het personeel en het effect van een aantal nieuwe pecuniaire maatregelen (« Carmen » ([73])) die effect zullen sorteren in 2006.

([73]) Révision du statut pécuniaire des militaires de tous rangs et du régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier (arrêté royal du 18 mars 2003, *Moniteur belge* du 2 avril 2004).

([73]) Herziening van de bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en van het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier (koninklijk besluit van 18 maart 2003; *Belgisch Staatsblad* van 2 april 2004).

TABLEAU

Évolution des moyens de personnel par rapport au budget ajusté 2005 ([74])

(en millions d'euros)

TABEL

Evolutie van de personeelsmiddelen ten opzichte van de aangepaste begroting 2005 ([74])

(in miljoen euro)

Description — *Omschrijving*	2005 (budget ajusté) — *2005 (aangepaste begroting)*	2006 (budget initial) — *2006 (initiële begroting)*	Écart — *Verschil*	Écart en % — *Verschil in %*
Cabinet — *Kabinet*	1,9	1,9	—	—
Personnel civil — *Burgerpersoneel*	97,0	105,2	8,2	8,5
Militaires — *Militairen*	1 604,2	1 635,1	30,9	1,9
Total — *Totaal*	**1 703,1**	**1 742,2**	**39,1**	**2,3**

(*Source* : ministère de la Défense nationale).

(*Bron* : ministerie van Landsverdediging).

En dépit de la diminution de l'effectif, les coûts de personnel augmentent de 39,1 millions d'euros, soit 2,3 %, par rapport à 2005. Pour le personnel militaire, le coût total est estimé à 1 635,1 millions d'euros, dont 1 546,2 millions d'euros sont destinés aux traitements et allocations fixes et 88,9 millions d'euros aux dépenses et indemnités liées aux activités pour les opérations militaires extérieures.

4. **Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure**

Les crédits d'ordonnancement destinés au renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure (programmes 16-50-2, 16-50-3 ([75]) et 16-50-4 ([76])) ne s'élèvent qu'à environ un tiers des crédits d'engagement (323,7 millions d'euros contre 922,2 millions d'euros). Cette situation est d'autant plus étonnante que la justification du programme 16-50-2 précise que la dette juridique (la dette à liquider en vertu des contrats conclus) s'élève à 2 355,6 millions d'euros (2 279,1 millions d'euros pour l'équipement et 76,5 millions d'euros pour l'infrastructure).

De personeelskosten nemen ondanks de vermindering van het personeelseffectief toe met 39,1 miljoen euro of 2,3 % ten opzichte van 2005. Voor de militairen wordt de totale personeelskost geraamd op 1 635,1 miljoen euro, waarvan 1.546,2 miljoen euro wedden en vaste toelagen en 88,9 miljoen euro activiteitsgebonden uitgaven en vergoedingen voor militaire operaties in het buitenland.

4. **Vernieuwing van uitrusting en infrastructuur**

De ordonnanceringskredieten voor de vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur (programma's 16.50.2, 16.50.3 ([75]) en 16.50.4 ([76])), bedragen circa één derde van de vastleggingskredieten (323,7 miljoen euro tegenover 922,2 miljoen euro). Dit is opmerkelijk daar luidens de verantwoording bij het programma 16.50.2 de juridische schuld (de te vereffenen schuld voor aangegane contracten) 2.355,6 miljoen euro bedraagt (2 279,1 miljoen euro voor uitrusting en 76,5 miljoen euro voor infrastructuur).

([74]) Ce tableau contient, outre les crédits de personnel ordinaire, les « dépenses de personnel liées aux activités » (imputées aux crédits de fonctionnement dans le budget).

([75]) Renouvellement complémentaire de l'infrastructure, sur la base des recettes provenant de l'aliénation de biens immeubles (allocation de base 50.31.13.82).

([76]) Obligations internationales en matière d'investissements.

([74]) In deze tabel zijn naast de gewone personeelskredieten ook de zogenaamde « activiteitsgebonden personeelsuitgaven » (op de begroting aangerekend op de werkingskredieten) opgenomen.

([75]) Bijkomende vernieuwing van infrastructuur, op basis van de ontvangsten voortvloeiend uit de verkoop van onroerende goederen (basisallocatie 50.31.13.82).

([76]) Internationale verplichtingen inzake investeringen.

Par conséquent, les crédits d'ordonnancement devront être considérablement augmentés les prochaines années en vue d'apurer l'encours des engagements de l'année 2006 et des années précédentes. En outre, le produit de la vente de matériel, matières ou munitions excédentaires ([77]) devra être maximalisé et être perçu assez rapidement, afin d'apporter un soutien suffisant au programme d'investissement.

En ce qui concerne l'allocation de base 50.21.1374 ([78]), les crédits d'engagement (825,1 millions d'euros) diminuent de 194 millions d'euros par rapport au budget ajusté 2005 (1 019,2 millions d'euros). En dépit de cette baisse de 19 %, l'estimation du crédit à inscrire à cette allocation de base est encore élevée en ce qui concerne les engagements, eu égard à la sous-utilisation considérable de ces crédits au cours des dernières années. Ainsi, au cours de la période 2002-2004, ces crédits d'engagement n'ont été utilisés qu'à concurrence respectivement de 21,7 %, 51,6 % et 26,5 %. En 2005, ces crédits d'engagement seront probablement aussi largement sous-utilisés ([79]).

Pour ce qui est de la justification des programmes relatifs au renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure, il est, en outre, recommandé de mieux faire apparaître la relation entre, d'une part, le Plan d'investissement pour la défense et la sécurité, qui constitue le volet « investissements pluriannuels » du Plan stratégique 2000-2015 et du Plan directeur 2003, et, d'autre part, le budget annuel.

5. **Programme 16-50-5 — Mise en œuvre (opérations extérieures)**

Les crédits inscrits à ce programme pour l'année 2006 s'élèvent à 55,5 millions d'euros, ce qui correspond pratiquement au montant prévu dans le budget initial des années 2004 et 2005. Il est ainsi donné suite à l'accord de gouvernement de 2003, qui prévoyait que les crédits destinés à ce programme devaient doubler par rapport au montant initialement prévu (budget initial 2003) ([80]).

([77]) Article 17.01 du Budget des voies et moyens.

([78]) Acquisition, renouvellement et modernisation de moyens spécifiquement militaires (crédit dissocié).

([79]) À la date du 14 octobre 2005, un montant de 133,7 millions d'euros seulement avait été engagé sur une somme totale de crédits d'engagement de 1 019,2 millions d'euros (soit 13,1 %).

([80]) Le budget initial 2003 prévoyait pour le programme 16-50-5 un montant de 25,8 millions d'euros; dans le budget initial 2004, ce montant a été porté à 52,8 millions d'euros et dans le budget initial 2005, à 53,9 millions d'euros.

Bijgevolg zullen de ordonnanceringskredieten de volgende jaren aanzienlijk moeten worden verhoogd ter aanzuivering van het vastleggingsencours van het jaar 2006 en de voorgaande jaren. Ook zullen de opbrengsten uit de verkoop van overtollig materieel, waren en munitie ([77]) moeten worden gemaximaliseerd en met de nodige snelheid worden geïnd, teneinde voldoende ondersteuning te bieden aan het investeringsprogramma.

Voor basisallocatie 50.21.13.74 ([78]) nemen de vastleggingskredieten (825,1 miljoen euro) met 194 miljoen euro af ten opzichte van de aangepaste begroting 2005 (1 019,2 miljoen euro). Ondanks deze daling met 19 % is de raming voor deze basisallocatie aan vastleggingszijde nog steeds hoog, gelet op de significante onderbenutting van deze kredieten de laatste jaren. Zo werd in de periode 2002-2004 slechts respectievelijk 21,7 %, 51,6 % en 26,5 % van deze vastleggingskredieten benut. Ook in 2005 zal er wellicht sprake zijn van een sterke onderbenutting van deze vastleggingskredieten ([79]).

Inzake de verantwoording van de programma's voor de vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur verdient het voorts aanbeveling de relatie tussen het Plan voor Investeringen in Defensie en Veiligheid, dat het meerjarig investeringsluik vormt van het Strategisch Plan 2000-2015 en het Stuurplan 2003 enerzijds en de jaarlijkse begroting anderzijds, beter tot uiting te laten komen.

5. **Programma 16.50.5 — Inzet (buitenlandse operaties)**

Voor dit programma bedragen de kredieten voor 2006 55,5 miljoen euro, hetgeen nagenoeg overeenstemt met het bedrag dat in de initiële begrotingen 2004 en 2005 werd ingeschreven. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het regeerakkoord van 2003, waarin bepaald is dat de kredieten voor dit programma dienen te verdubbelen in vergelijking met het oorspronkelijke bedrag (initiële begroting 2003) ([80]).

([77]) Artikel 17.01 van de Rijksmiddelenbegroting.

([78]) Aankoop, vernieuwing en modernisering van specifiek militaire middelen (gesplitst krediet).

([79]) Op datum van 14 oktober 2005 werd er slechts voor een bedrag van 133,7 miljoen euro vastgelegd op een totaalbedrag aan vastleggingskredieten van 1.019,2 miljoen euro (13,1 %).

([80]) In de initiële begroting 2003 werd voor programma 16.50.5 een bedrag van 25,8 miljoen euro ingeschreven; in de initiële begroting 2004 werd dit verhoogd tot 52,8 miljoen euro; in de initiële begroting 2005 was dit 53,9 miljoen euro.

Seuls les coûts spécifiques supplémentaires (les coûts dits nets), propres aux opérations extérieures, sont imputés à ce programme ([81]), parce que les autres coûts (« fixes ») sont considérés comme des coûts nécessaires dans le cadre de l'entraînement et, donc, imputés aux programmes 16-50-0 (Subsistance) et 16-50-1 (Entraînement).

La Cour des comptes souligne que les coûts relatifs aux opérations extérieures ont augmenté ces dernières années et que le crédit initial prévu s'est toujours avéré insuffisant. Ainsi, tant en 2003, qu'en 2004 et en 2005, les crédits inscrits au programme 16-50-5 ont dû être augmentés à l'occasion du contrôle budgétaire (de 19 millions d'euros en 2003; de 25,2 millions d'euros en 2004 et de 6,3 millions d'euros en 2005) ([82]).

Par ailleurs, la justification ne contient pas suffisamment de précisions au sujet du coût global estimé et de la répartition des dépenses entre les différentes opérations. Si l'on choisit de continuer à imputer les coûts relatifs aux opérations sur différents programmes, la justification doit, dans tous les cas, donner une idée du coût global des opérations extérieures et du coût (total) de chaque opération, en vue de garantir la transparence du budget.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

1. **Renouvellement du personnel de la police fédérale**

Au cours des prochaines années, la police fédérale devrait être confrontée à un déficit important en terme d'effectifs, notamment dans les grades inférieurs. Cette situation résulte des éléments suivants :

a) Lors de la réforme des polices mise en place en 2001, une mesure transitoire a permis au personnel de

([81]) Pour ce qui est des dépenses de personnel, il s'agit d'allocations et d'indemnités octroyées dans le cadre des opérations extérieures; en ce qui concerne les dépenses de fonctionnement, il s'agit de la location de moyens de transport, de l'alimentation, du matériel médical, de l'entretien et du carburant pour le matériel roulant et volant.

([82]) En 2004, un transfert de crédit de 19,4 millions d'euros (produit Bierset) a, en outre, été effectué des programmes 16-50-2 (Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure) et 16-50-4 (Obligations internationales) vers le programme 16-50-5.

Op dit programma worden enkel de bijkomende specifieke kosten (de zogenaamde netto-kosten), eigen aan buitenlandse operaties, aangerekend ([81]), terwijl de andere (« vaste ») kosten worden beschouwd als noodzakelijke kosten in het kader van training en bijgevolg worden aangerekend op de programma's 16-50-0 (Bestaansmiddelen) en 16-50-1 (Training).

Het Rekenhof wijst er op dat de kosten voor de buitenlandse operaties de laatste jaren zijn opgelopen en dat het initieel ingeschreven krediet steevast ontoereikend bleek te zijn. Zo dienden zowel in 2003, in 2004 als in 2005 de kredieten van programma 16-50-5 ter gelegenheid van de begrotingscontrole te worden verhoogd (in 2003 met 19 miljoen euro; in 2004 met 25,2 miljoen euro en in 2005 met 6,3 miljoen euro) ([82]).

De verantwoording geeft voorts onvoldoende informatie in verband met de globale geraamde kostprijs en de verdeling van de uitgaven over de verschillende operaties. Indien ervoor wordt geopteerd de kosten in verband met buitenlandse operaties verder aan te rekenen op verschillende programma's, dient met het oog op de transparantie van de begroting in elk geval de verantwoording inzicht te verschaffen in de globale kostprijs van de buitenlandse operaties en de (totale) kosten van elke operatie.

Sectie 17

Federale Politie en geïntegreerde werking

1. **Vernieuwing van het personeel van de Federale Politie**

In de loop van de komende jaren zou de federale politie te kampen kunnen krijgen met een belangrijk tekort aan personeelseffectieven. Dat personeelstekort zou zich vooral in de lagere graden voordoen. De oorzaken daarvan zijn de volgende :

a) Bij de hervorming van de politiediensten in 2001 kon het personeel van de vroegere rijkswacht dankzij

([81]) Wat personeelsuitgaven betreft gaat het om toelagen en vergoedingen in het kader van buitenlandse operaties; wat werkingsuitgaven betreft gaat het om huur van transportmiddelen, voeding, medisch materieel, onderhoud en brandstof voor rollend en vliegend materieel.

([82]) In 2004 werd bovendien een kredietoverdracht ten belope van 19,4 miljoen euro (opbrengst Bierset) doorgevoerd van de programma's 16.50.2 (Vernieuwing van de uitrusting en de infrastructuur) en 16.50.4 (Internationale verplichtingen) naar programma 16.50.5.

l'ancienne gendarmerie de prendre sa pension avant l'âge prévu dans le nouveau statut. Il s'avère toutefois qu'un nombre exceptionnel de membres du personnel solliciteront leur mise à la retraite au cours de l'année 2006, le nombre de départs attendus pour cette seule année étant de 1 565.

b) En outre, une des dispositions du nouveau statut confère à un certain nombre d'inspecteurs principaux le droit d'obtenir, sur simple demande, une promotion dans le cadre des officiers. Sur une base annuelle, ces promotions concernent 300 membres du personnel.

c) Le Conseil des ministres du 5 avril 2004 a décidé qu'entre 2005 et 2007 inclus, 100 aspirants inspecteurs seraient détachés auprès du réseau de communication ASTRID.

d) Enfin, d'importants départs à la retraite sont également prévus à partir de 2010 à cause d'une pyramide des âges déséquilibrée du personnel.

Pour anticiper à la fois ce déficit global et le déficit en inspecteurs-principaux, les services de la Police fédérale ont élaboré un plan de recrutement à moyen et à plus long terme (2003-2012). Sur la base de celui-ci, et selon l'hypothèse la plus réaliste, il est apparu que le plan de recrutement initialement approuvé par le gouvernement (soit 900 aspirants inspecteurs par an) était insuffisant pour compenser l'impact des départs à la retraite et des promotions. Dans cette perspective, la Police fédérale avait estimé que les recrutements nécessaires pour pallier ces deux effets représentaient quelque 250 aspirants inspecteurs supplémentaires par an.

Les crédits prévus à cet effet en 2006 permettront toutefois de ne recruter qu'environ 150 aspirants inspecteurs supplémentaires, soit au total, 1 050 personnes.

Plusieurs conséquences pourraient en résulter :

— un déficit en personnel de la police fédérale (et notamment dans les cadres inférieurs);

— un report de charges au cours des années à venir : par rapport aux moyens jugés nécessaires par la Police fédérale pour assurer le recrutement de 250 aspirants inspecteurs, l'insuffisance de crédits représenterait en 2006 quelque 3,5 millions d'euros;

— des difficultés d'encadrement accrues dans les écoles de formation par suite des risques d'engorgement liés à un afflux exceptionnel d'aspirants inspecteurs dû à des mesures de rattrapage.

een overgangsmaatregel met pensioen gaan vóór de leeftijd die in het nieuwe statuut is bepaald. Een uitzonderlijk hoog aantal personeelsleden zullen blijkbaar hun pensionering aanvragen in de loop van het jaar 2006, waarbij de verwachte uitstroom voor dat jaar alleen al 1 565 mensen bedraagt.

b) Bovendien verleent één van de bepalingen van het nieuwe statuut aan een aantal eerstaanwezend inspecteurs het recht op eenvoudig verzoek te worden bevorderd in het officierenkader. Op jaarbasis gaat het om de bevordering van 300 personeelsleden.

c) De Ministerraad van 5 april 2005 heeft beslist dat tussen 2005 tot en met 2007, 100 aspirant-inspecteurs zouden worden gedetacheerd bij het communicatienetwerk ASTRID.

d) Tot slot worden er vanaf 2010 ook heel wat pensioneringen verwacht ingevolge de onevenwichtige structuur van de leeftijdspiramide van het personeel.

De diensten van de Federale Politie hebben een aanwervingsplan op middellange en langere termijn (2003-2012) uitgewerkt om zowel op dat globale tekort als op het tekort aan eerstaanwezend inspecteurs te anticiperen. Op basis hiervan en volgens de meest realistische hypothese is gebleken dat het aanvankelijke aanwervingsplan dat door de regering was goedgekeurd (900 aspirant-inspecteurs per jaar) ontoereikend is om de impact van de pensioneringen en bevorderingen te compenseren. In dat perspectief was de Federale Politie van oordeel dat er nagenoeg 250 aspirant-inspecteurs per jaar meer moesten worden aangeworven om deze twee effecten te ondervangen.

De kredieten die daarvoor in 2006 zijn uitgetrokken, zullen echter slechts de mogelijkheid bieden om ongeveer 150 extra aspirant-inspecteurs aan te werven, dus in totaal 1 050 personen.

Dit zou verschillende gevolgen kunnen hebben :

— een personeelstekort bij de federale politie (en inzonderheid in de lagere kaders);

— een overdracht van lasten naar de komende jaren : er zouden in 2006 nagenoeg 3,5 miljoen euro kredieten te kort zijn in vergelijking met de middelen die de Federale Politie noodzakelijk acht om 250 aspirant-inspecteurs aan te kunnen werven;

— toenemende omkaderingsmoeilijkheden in de opleidingsscholen ingevolge de risico's op overbelasting door een uitzonderlijke toevloed van aspirant-inspecteurs door inhaalmaatregelen.

Enfin, pour 2006, les crédits de subventions aux écoles de police ([83]) (9,5 millions d'euros) n'ont été augmentés que de 1,5% par rapport aux crédits adoptés pour 2005. Il en résulte qu'en valeur réelle, ces subventions sont moins importantes que l'année précédente et ce malgré le recrutement supplémentaire précité de 150 aspirants-inspecteurs.

2. **Programme 17.90.2. Appui fédéral et fonctionnement intégré**

Ce programme budgétaire regroupe les moyens destinés à couvrir les dépenses ayant trait à un certain nombre d'activités d'appui, organisées par la police fédérale au profit des zones de police, et qui ont pour but de promouvoir le fonctionnement de la police intégrée.

La justification de ce programme ne permet pas de déterminer, même de façon sommaire, la façon dont les crédits qui le composent seront effectivement répartis entre les principaux projets dont la réalisation est attendue au cours de l'année 2006, particulièrement en ce qui concerne les projets ayant trait à la technologie informatique. Les crédits alloués à ces projets représentent environ 17 millions d'euros ([84]).

Il pourrait être remédié à cette lacune documentaire par un aperçu estimatif de la répartition des crédits prévus pour chacun des projets informatiques énumérés dans les notes justificatives ([85]). À défaut, on ne peut s'assurer que ces projets, dont le principe a été, pour certains, adopté lors du Conseil des ministres extraordinaire des 30 et 31 mars 2004, pourront effectivement être concrétisés en 2006.

([83]) Allocation de base 90.22.33.03 — Subsides aux écoles de police agréées ou à toutes autres institutions pour l'organisation d'épreuves de sélection et de formations professionnelles au profit du personnel de la police intégrée.

([84]) Allocations de base 90.22.1204, 90.22.7402 et 90.22.7404.

([85]) Plus précisément : centres de communication intégrés (CIC) dans le cadre du système ASTRID, création d'une plate-forme informatique unique (ISLP, HILDE), projet information opérationnelle (POI-PIO), système de gestion du personnel (EPIS), carrefours d'information arrondissementaux (CIA).

Tot slot werden de kredieten voor de betoelaging van de politiescholen ([83]) (9,5 miljoen euro) voor 2006 slechts verhoogd met 1,5 % ten opzichte van de voor 2005 goedgekeurde kredieten. Dat heeft voor gevolg dat die toelagen in reële termen minder groot zijn dan het voorgaande jaar ondanks de bovenvermelde extra aanwerving van 150 aspirant-inspecteurs.

2. **Programma 17.90.2. Federale steun en geïntegreerde werking**

Dit begrotingsprogramma groepeert de middelen die noodzakelijk zijn om de uitgaven te dekken met betrekking tot een zeker aantal steunactiviteiten die door de federale politie ten voordele van de politiezones worden georganiseerd en die tot doel hebben de werking van de geïntegreerde politie te bevorderen.

Op basis van de verantwoording van dat programma is het niet mogelijk, zelfs niet op summiere wijze, te bepalen hoe de kredieten effectief zullen worden verdeeld tussen de hoofdprojecten die in de loop van 2006 dienen te worden gerealiseerd. Dat geldt in het bijzonder voor wat de projecten betreft die betrekking hebben op de informaticatechnologie. Er wordt ongeveer 17 miljoen euro aan kredieten voor die projecten toegekend ([84]).

Deze leemte op documentair vlak zou kunnen worden verholpen door het opmaken van een benaderend overzicht van de verdeling van de geraamde kredieten voor elk van de informaticaprojecten die in de verantwoordingsnota's ([85]) worden opgesomd. Bij ontstentenis hiervan is het niet mogelijk zich er van te vergewissen dat die projecten, waarvan de krachtlijnen voor sommige door de buitengewone Ministerraad van 30 en 31 maart 2004 reeds werden goedgekeurd, effectief zullen kunnen worden geconcretiseerd in 2006.

([83]) Basisallocatie 90.22.33.03 — Toelagen aan de erkende politiescholen of aan andere instellingen voor de organisatie van selectieproeven en beroepsopleidingen ten voordele van het personeel van de geïntegreerde politie.

([84]) Basisallocaties 90.22.12.04, 90.22.74.02 en 90.22.74.04.

([85]) Meer in het bijzonder : Centra voor geïntegreerde communicatie (CIC) in het raam van het ASTRID-systeem, oprichting van een uniek informaticaplatform (ISLP, HILDE), project operationele informatie (POI-PIO), beheerssysteem voor HRM (EPIS), arrondissementele informatiekruispunten (AIK).

Section 18

SPF Finances

1. **Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale**

Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires

Afin d'assurer l'octroi d'avances sur créances alimentaires conformément à la loi du 21 février 2003 ([86]), un fonds organique a été créé par la loi-programme du 11 juillet 2005 ([87]). Cette mission est entrée en vigueur le 1er octobre 2005 ([88]). Le financement de ce fonds doit être assuré par des dotations, des dons et legs, une contribution aux frais de fonctionnement mise à la charge du créancier et du débiteur d'aliments, les intérêts sur les avances recouvrées et la récupération des créances alimentaires ([89]). Quoiqu'elle ne soit pas encore effective, l'alimentation de ce fonds budgétaire par des dotations, c'est-à-dire des crédits inscrits au budget, contrevient aux principes qui ont justifié la création des fonds budgétaires, en particulier l'article 45, § 1er, alinéa 2, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, en vertu duquel les fonds budgétaires ne peuvent pas être alimentés par des crédits du budget général des dépenses.

Un crédit variable de 5 millions d'euros, destiné à couvrir une partie de l'année 2005, a été inscrit, pour la première fois, au budget général des dépenses ajusté pour 2005 ([90]), en vue de l'octroi des avances sur créances alimentaires ([91]). Un montant identique est inscrit au projet

([86]) Telle que modifiée par la loi-programme du 22 août 2003.

([87]) Article 45 de la loi.

([88]) Arrêté royal du 10 août 2005 fixant la date d'entrée en vigueur des articles 3, § 2, 4 et 30, de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances (*Moniteur belge* du 30 août 2005).

([89]) Pour lesquelles des avances ont été accordées. Il s'agit des avances accordées et récupérées par le Service des créances alimentaires, ainsi que des montants recouvrés correspondant aux avances octroyées par le CPAS.

([90]) Allocation de base 80.53.83.02 — Avances en matière de créances alimentaires (crédit variable). Dans le projet de budget général des dépenses pour l'année 2006, cette allocation de base est transférée du programme 18.80.5 « Cadastre, Enregistrement et Domaine » au programme nouveau 18.70.0 — Documentation patrimoniale.

([91]) Fin octobre 2005, ce crédit était consommé à concurrence de 670 000 euros.

Sectie 18

FOD Financiën

1. **Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie**

Organiek Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

Om ervoor te zorgen dat voorschotten op alimentatievorderingen worden toegekend overeenkomstig de wet van 21 februari 2003 ([86]), is door de programmawet van 11 juli 2005 ([87]) een organiek fonds opgericht. Dit fonds is op 1 oktober 2005 operationeel geworden ([88]). De financiering van het fonds gebeurt via dotaties, schenkingen en legaten, een bijdrage in de werkingskosten ten laste van de onderhoudsgerechtigde en de onderhoudsplichtige, intresten op de ingevorderde voorschotten en de recuperatie van alimentatievorderingen ([89]). Hoewel ze nog niet effectief is, is de stijving van dat begrotingsfonds met dotaties, met andere woorden met kredieten die in de begroting zijn ingeschreven, strijdig met de principes die aan de grondslag hebben gelegen van de oprichting van de begrotingsfondsen, inzonderheid artikel 45, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, krachtens hetwelk begrotingsfondsen niet mogen worden gestijfd door kredieten uit de algemene uitgavenbegroting.

Een variabel krediet van 5 miljoen euro, dat een deel van het jaar 2005 moet dekken, is voor de eerste maal ingeschreven in de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor 2005 ([90]) met het oog op de toekenning van voorschotten op alimentatiegelden ([91]). Een zelfde

([86]) Zoals gewijzigd door de programmawet van 22 augustus 2003.

([87]) Artikel 45 van de wet.

([88]) Koninklijk besluit van 10 augustus 2005 tot bepaling van de datum van inwerkingtreding van de artikelen 3, § 2, 4 en 30, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën (*Belgisch Staatsblad* van 30 augustus 2005).

([89]) Waarvoor voorschotten zijn toegekend. Het gaat om voorschotten die toegekend en gerecupereerd zijn door de Dienst voor alimentatievorderingen, alsmede om de ingevorderde bedragen die overeenstemmen met de door het OCMW toegekende voorschotten.

([90]) Basisallocatie 80.53.8302 — Voorschotten inzake de alimentatievorderingen (variabel krediet). In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2006 is die basisallocatie overgeheveld van programma 18.80.5 «Kadaster, Registratie en Domeinen » naar het nieuwe programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie.

([91]) Eind oktober 2005 was dat krediet ten bedrage van 670 000 euro aangewend.

de budget général des dépenses pour 2006 ([92]), sans que les justifications fassent apparaître des paramètres de calcul plus détaillés que dans le budget ajusté pour l'année 2005. Selon la justification du projet de budget, ce crédit est toutefois considéré comme provisoire, la situation devant être revue lors du contrôle budgétaire 2006, à la lumière d'un premier rapport à établir par la Commission d'évaluation de la loi du 21 février 2003 précitée.

L'estimation de la recette affectée à ce fonds pour l'année 2006 ([93]) est de 1,1 million d'euros, à savoir 1 million d'euros provenant de la récupération d'avances au sens strict et 100 000 euros représentant la contribution aux frais par les débiteurs. En comparaison du crédit variable de 5 millions d'euros inscrit au budget général des dépenses, cette recette suppose un taux de récupération de 20 % des avances octroyées sur créances alimentaires, sans que la justification du projet de budget ne fournisse de précisions à ce propos.

Enfin, une disposition légale particulière, initialement introduite lors de l'ajustement du budget général des dépenses pour 2005, et autorisant le fonds à présenter une position débitrice de 5 millions d'euros([94]), porte cette autorisation à 10 millions d'euros dans le projet de budget général des dépenses 2006 ([95]). L'autorisation d'une position débitrice d'une telle ampleur, non justifiée par des raisons techniques, contrevient aux principes régissant l'alimentation et les dépenses des fonds budgétaires : ces fonds doivent être alimentés par les recettes spécialement affectées à leur fonctionnement et leurs dépenses ne peuvent excéder ces recettes.

2. **Financement de la Caisse nationale des calamités**

Aucun crédit n'a été inscrit au projet de budget général des dépenses pour 2006 concernant la dotation à la

([92]) Sur l'allocation de base 70.03.83.02 — Avances en matière de créances alimentaires (crédit variable).

([93]) Chapitre 18, § 2, article 06.01 du projet de budget des voies et moyens — Récupération de pensions alimentaires (recette courante non fiscale).

([94]) Article 2.18.3.

([95]) Disposition légale 2.18.7

bedrag is ingeschreven in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2006 ([92]), zonder dat in de verantwoordingen meer gedetailleerde berekeningsparameters voorkomen dan in de aangepaste begroting voor 2005. Volgens de verantwoording van de ontwerpbegroting moet dit krediet echter als voorlopig worden beschouwd aangezien de toestand zal moeten worden herbekeken naar aanleiding van de begrotingscontrole 2006 in het licht van een eerste rapport dat moet worden opgesteld door de commissie voor de evaluatie van voornoemde wet van 21 februari 2003.

De raming van de ontvangst die voor het jaar 2006 bestemd is voor dat fonds ([93]), bedraagt 1,1 miljoen euro, namelijk 1 miljoen euro afkomstig van de recuperatie van voorschotten in de strikte zin van het woord en 100 000 euro afkomstig van de bijdrage in de kosten vanwege de onderhoudsplichtigen. In vergelijking met het variabel krediet van 5 miljoen euro dat is ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting, veronderstelt deze ontvangst dat 20 % wordt gerecupereerd van de voorschotten die zijn toegekend op de alimentatievorderingen. In de verantwoording van de ontwerpbegroting komen hieromtrent evenwel geen preciseringen voor.

Een bijzondere wetsbepaling ten slotte, die aanvankelijk was ingevoerd ter gelegenheid van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 2005 en die het fonds ertoe machtigde een debetpositie van 5 miljoen euro te vertonen ([94]), verhoogt die machtiging tot 10 miljoen euro in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2006 ([95]). De machtiging tot een dergelijke hoge debetpositie waarvoor geen technische redenen kunnen worden aangevoerd, druist in tegen de principes in verband met de stijving van de begrotingsfondsen en de uitgaven die erop worden verricht : die fondsen moeten worden gestijfd met ontvangsten die in het bijzonder worden geaffecteerd om hun werking te verzekeren en de uitgaven erop mogen niet hoger liggen dan die ontvangsten.

2. **Financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade**

In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2006 is geen enkel krediet ingeschreven voor de dotatie

([92]) Op basisallocatie 70.03.8302 — Voorschotten inzake alimentatievorderingen (variabel krediet).

([93]) Hoofdstuk 18, § 2, artikel 06.01 van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting — Terugvordering van alimentatiegelden (lopende niet-fiscale ontvangst).

([94]) Wetsbepaling 2.18.3.

([95]) Wetsbepaling 2.18.7

Caisse des Calamités ([96]). Les moyens destinés au financement de la Caisse nationale des calamités seraient assurés par un « fonds d'affectation » à créer par la prochaine loi-programme, suite à une décision du Conseil des ministres du 11 octobre 2005. Ce fonds, placé sous la responsabilité du ministre des Finances, serait alimenté par des recettes provenant de la taxe sur les contrats d'assurance ([97]). Selon le Conseil des ministres, le montant à prélever sur ce fonds en 2006 serait fixé à 26,7 millions d'euros. Toutefois, ce montant ne permettrait de faire face qu'à des obligations existantes et non à l'indemnisation de nouvelles calamités qui pourraient être reconnues.

Il importe de souligner que la loi du 17 septembre 2005 ([98]) prévoit désormais la couverture obligatoire des catastrophes naturelles pour l'ensemble des assurés contre l'incendie. L'application de cette loi aux contrats en cours est cependant postposée jusqu'à la prochaine échéance des contrats ([99]), sauf conventions particulières, de sorte que l'intervention de la Caisse nationale des calamités pourrait être encore nécessaire.

Par ailleurs, le financement de la Caisse nationale des calamités est assuré depuis plusieurs années par le recours à une ligne de crédit auprès de la Trésorerie. Le remboursement de cet emprunt et le paiement des intérêts y afférents, qui doivent intervenir dans le courant de l'année 2006, sont inclus dans le montant qui sera prélevé sur le « fonds d'affectation » à créer. Il est fait référence, à propos de ce financement, aux commentaires formulés ci-après à la section 51 — Dette publique.

([96]) Allocation de base 61.08.61.01 (p.m.) — Dotation à la Caisse des Calamités.

([97]) La taxe sur les contrats d'assurance, prévue au Code des taxes assimilées au timbre est inscrite comme recette au budget des voies et moyens à l'article 36.01 — Taxe sur la valeur ajoutée, droits de timbre et taxes assimilées au timbre (recettes courantes fiscales).

([98]) Loi du 17 septembre 2005 modifiant, en ce qui concerne les catastrophes naturelles, la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 12 juillet 1976 relative à la réparation de certains dommages causés à des biens privés par des calamités naturelles (*Moniteur belge* du 11 octobre 2005) et arrêté royal du 6 octobre 2005 portant désignation du président et des membres du Bureau de Tarification en matière de catastrophes naturelles (*Moniteur belge* du 14 octobre 2005).

([99]) Article 18 de la loi précitée.

aan de Nationale Kas voor Rampenschade ([96]). De middelen bestemd voor de financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade zouden worden verstrekt uit een toewijzingsfonds, op te richten door de volgende programmawet ingevolge een beslissing van de Ministerraad van 11 oktober 2005. Dat fonds, waarover de minister van Financiën de verantwoordelijkheid zou dragen, zou zijn middelen betrekken uit ontvangsten afkomstig van de taks op de verzekeringscontracten ([97]). Luidens de Ministerraad zou het bedrag dat op dat fonds moet worden afgenomen, in 2006 vastgesteld worden op 26,7 miljoen euro. Dat bedrag zou echter alleen maar volstaan om tegemoet te komen aan bestaande verplichtingen en zou dus ontoereikend zijn om eventuele nieuwe erkende rampen te vergoeden.

Er dient te worden onderstreept dat de wet van 17 september 2005 ([98]) voortaan voorziet in de verplichte dekking van natuurrampen voor alle houders van een brandpolisverzekering. De toepassing van deze wet op de lopende contracten is evenwel uitgesteld tot de eerstkomende vervaldag van de polissen ([99]), behoudens wanneer die bijzondere bepalingen bevatten. De tussenkomst van de Nationale Kas voor Rampenschade zou dus nog nodig kunnen zijn.

De financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade geschiedt overigens sedert verschillende jaren via een kredietlijn bij de Schatkist. De terugbetaling van die lening en de betaling van de erop verschuldigde intrest die in de loop van het jaar 2006 moeten gebeuren, zijn opgenomen in het bedrag dat zal worden afgenomen van het op te richten toewijzingsfonds. Wat die financiering betreft, wordt verwezen naar de commentaar die wordt geformuleerd in sectie 51 — Rijksschuld.

([96]) Basisallocatie 61.08.61.01 (p.m.) — Dotatie aan de Kas voor Rampenschade.

([97]) Taks op de verzekeringscontracten, voorzien in het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen, is als ontvangst ingeschreven onder artikel 36.01 van de rijksmiddelenbegroting — Belasting op de toegevoegde waarde, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde rechten (lopende fiscale ontvangsten).

([98]) Wet van 17 september 2005 tot wijziging, wat natuurrampen betreft, van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en van de wet van 12 juli 1976 betreffende het herstel van zekere schade veroorzaakt aan private goederen door natuurrampen (*Belgisch Staatsblad* van 11 oktober 2005) en koninklijk besluit van 6 oktober 2005 tot aanwijzing van de voorzitter en de leden van het Tariferingsbureau inzake natuurrampen (*Belgisch Staatsblad* van 14 oktober 2005).

([99]) Artikel 18 van voornoemde wet.

Section 19

Régie des Bâtiments

1. **Dispositions légales**

Les dispositions légales relatives à la section 19 comportent un certain nombre de clauses étendant la mission statutaire de la Régie des bâtiments, dénommée ci-après la Régie, et reprises chaque année. Dans le projet de budget pour l'année 2006, il s'agit des dispositions légales suivantes :

— 2.19.4, qui autorise la Régie à prendre en charge les dépenses découlant de la consommation d'eau, d'électricité et du chauffage des palais royaux de Bruxelles et de Laeken;

— 2.19.5, qui comprend des dispositions relatives aux frais de première installation de bâtiments;

— 2.19.6, qui autorise la Régie à financer les dépenses relatives à l'entretien de bâtiments où logent plusieurs services de l'État;

— 2.19.7, qui met la Régie en état de prendre en charge des dépenses relatives aux secrétariats personnels et aux organes stratégiques des ministres et des secrétaires d'État;

— 2.19.8, qui autorise la Régie à verser à un fonds de financement les recettes générées par la vente de biens immobiliers;

— 2.19.10, en vertu duquel la Régie est autorisée à payer des dépenses pour travaux d'entretien pour des immeubles qui ne sont pas propriété de l'État, lorsque ces dépenses sont explicitement mises à la charge de l'organisme;

— 2.19.12, qui charge la Régie de l'hébergement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Ces dispositions figurent, depuis plusieurs années déjà, chaque fois dans les dispositions légales relatives à la section 19. Cette extension de la mission de la Régie ne se limite pas à l'exercice budgétaire, mais revêt un caractère permanent.

Du point de vue de la légistique, il serait, par conséquent, judicieux d'adapter la loi du 1er avril 1971, qui a créé la Régie et en définit la mission statutaire.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. **Wetsbepalingen**

De wetsbepalingen bij sectie 19 bevatten een aantal bepalingen waarmee de statutaire opdracht van de Regie der Gebouwen, hierna Regie genoemd, wordt uitgebreid en die ieder jaar worden herhaald. In het begrotingsvoorstel 2006 gaat het om volgende wetsbepalingen :

— 2.19.4 waarmee de Regie wordt gemachtigd uitgaven met betrekking tot het water- en elektriciteitsverbruik en de verwarming van de koninklijke paleizen van Brussel en Laken ten laste te nemen;

— 2.19.5 dat bepalingen bevat met betrekking tot de eerste inrichtingskosten van gebouwen;

— 2.19.6 dat de Regie toelaat uitgaven te financieren met betrekking tot het onderhoud van gebouwen waar meerdere overheidsdiensten zijn gevestigd;

— 2.19.7 waarmee de Regie in staat wordt gesteld uitgaven ten laste te nemen van de persoonlijke secretariaten en de beleidsorganen van de ministers en de staatssecretarissen;

— 2.19.8 dat de Regie toelaat de ontvangsten gegenereerd door de verkoop van onroerende goederen in een financieringsfonds te storten;

— 2.19.10 waarmee de Regie wordt gemachtigd onderhoudsuitgaven te betalen voor gebouwen die geen eigendom zijn van de Staat, voor zover deze uitgaven contractueel ten laste van de instelling worden gelegd;

— 2.19.12 waarmee de Regie wordt belast met de huisvesting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV).

Deze bepalingen worden ondertussen reeds meerdere jaren telkens opnieuw opgenomen in de wetsbepalingen bij sectie 19. De uitbreiding van de opdracht van de Regie is niet beperkt tot het begrotingsjaar, maar heeft een permanent karakter.

Vanuit legistiek oogpunt is het bijgevolg aangewezen de wet van 1 april 1971, waarmee de Regie werd opgericht en waarin de statutaire opdracht van de instelling gedefinieerd wordt, aan te passen.

Au sujet de la disposition légale 2.19.7, il y a, toutefois, lieu de signaler que l'imputation au budget de la Régie ([100]) de charges qui incombent normalement à l'occupant de l'immeuble ne favorise pas la transparence du budget.

2. **Titrisation des bâtiments gérés par la Régie des Bâtiments**

La « titrisation » n'est pas commentée à suffisance dans la justification.

Le gouvernement a décidé de créer une « Société d'investissement à capital fixe immobilière » (SICAFI). La totalité ou une partie du patrimoine immobilier, propriété de l'État, sera confiée à cette SICAFI. Les pouvoirs publics prennent une participation égale à 49 % au maximum des actions. Pour les parts restantes, un partenaire privé est recherché conformément aux dispositions de la réglementation relative aux marchés publics. Le produit de cette opération est estimé à 560 millions d'euros.

La justification contient peu de détails concernant cette importante opération budgétaire. C'est ainsi qu'il n'apparaît pas clairement quels bâtiments seront confiés à la SICAFI. Bien que la valeur du portefeuille de la Régie soit estimé à 3,4 milliards d'euros, il y a lieu de souligner à cet égard que nombre de bâtiments gérés par la Régie font partie du domaine public (musées, prisons, palais et châteaux royaux) et ne sont, dès lors, pas susceptibles d'être vendus, de sorte qu'ils ne peuvent pas davantage être confiés à une SICAFI. En outre, le portefeuille comprend également de nombreux immeubles inoccupés ou en cours de rénovation. La plupart des grands complexes de bureaux modernes que gérait la Régie ont déjà été vendus durant la période 2001-2004. En l'absence d'autres précisions, les recettes annoncées sont, dès lors, sujettes à caution.

La justification fournie dans le cadre du budget ne comporte pas davantage d'analyse des coûts et des bénéfices et les dépenses budgétaires supplémentaires que cette opération engendrera à l'avenir sous la forme de dépenses locatives ne sont commentées nulle part. La justification du budget ne permet pas davantage de déterminer si un examen a été effectué en vue de savoir si le secteur privé manifestait un quelconque intérêt à participer à semblable opération.

([100]) Allocation de base 55.22.41.09 — Dotation destinée à couvrir les frais d'occupation de certains secrétariats et organes stratégiques des ministres et secrétaires d'État à prendre en charge par la Régie des bâtiments.

In verband met wetsbepaling 2.19.7 dient er wel op te worden gewezen dat de aanrekening van lasten, die normaal ten laste zijn van de bezetter van het gebouw, op de begroting van de Regie ([100]) de transparantie van de begroting niet ten goede komt.

2. **De effectisering van de gebouwen beheerd door de Regie der Gebouwen**

De zogenaamde effectisering van de gebouwen wordt in de verantwoording onvoldoende toegelicht.

De regering besliste een « Vastgoedbeleggingsmaatschappij met vast kapitaal » (BEVAK) op te richten. Het geheel of een gedeelte van het gebouwenpatrimonium, eigendom van de federale Staat, zal in deze BEVAK worden ondergebracht. De overheid neemt een participatie van maximaal 49 % van de aandelen. Voor de overige aandelen wordt een privé-partner gezocht conform de reglementering op de overheidsopdrachten. De opbrengst van deze operatie wordt geraamd op 560 miljoen euro.

De verantwoording bevat weinig details over deze budgettair belangrijke operatie. Zo is het niet duidelijk welke gebouwen in de BEVAK zullen worden ondergebracht. Hoewel de waarde van de portefeuille van de Regie geraamd werd op 3,4 miljard euro, dient er in dit verband op te worden gewezen dat heel wat door de Regie beheerde gebouwen behoren tot het openbaar domein (musea, gevangenissen, koninklijke paleizen en kastelen) en daardoor niet vatbaar zijn voor verkoop, zodat ze ook niet in een BEVAK kunnen worden ondergebracht. Bovendien bevat de portefeuille ook heel wat gebouwen die leegstaan of in renovatie zijn. De meeste grote, moderne kantoorcomplexen die door de Regie werden beheerd, zijn reeds verkocht in de periode 2001-2004. Bij gebrek aan verdere specificaties kunnen de vooropgestelde ontvangsten dan ook in vraag worden gesteld.

De verantwoording bij de begroting bevat evenmin een kosten-batenanalyse. De budgettaire meeruitgaven die deze operatie in de toekomst zal teweegbrengen in de vorm van huuruitgaven worden nergens toegelicht. Uit de verantwoording van de begroting valt evenmin af te leiden of onderzocht werd of er bij de privé sector enige interesse bestaat om aan een dergelijke operatie mee te werken.

([100]) Basisallocatie 55.22.41.09 — Dotatie bestemd voor de bezettingslasten van sommige secretariaten en beleidsorganen van ministers en staatssecretarissen die ten laste vallen van de Regie der Gebouwen.

3. **Palais de justice à Anvers et à Gand**

En exécution du deuxième plan pluriannuel de la Justice, un palais de justice est en construction à Anvers. Le terrain sur lequel il est bâti appartient à l'État, mais a été donné en location à un promoteur privé, qui y construit un bâtiment. La Régie a conclu avec le promoteur un bail emphytéotique.

Dans le cadre du contrôle budgétaire de 2005, il a, toutefois, été décidé que la Régie devrait rechercher une entreprise qui reprendrait le contrat actuel conclu avec le promoteur et deviendrait propriétaire du bâtiment, lequel serait ensuite loué par la Régie.

Au budget de l'année 2006, le crédit comportant la dotation pour la couverture des dépenses relatives au financement alternatif ([101]) ne contient aucun montant pour le palais de justice d'Anvers.

Toutefois, un montant de 16,3 millions d'euros, qui serait dû à titre de loyer pour le palais de justice d'Anvers, est inscrit à charge du crédit comportant la dotation accordée à la Régie dans le cadre du « Plan pluriannuel de la Justice » pour la couverture des frais de location des bâtiments pris en location pour une meilleure administration juridique ([102]).

Dans l'intervalle, le plan visant à assurer la reprise du contrat de promotion et à louer le bâtiment au nouveau propriétaire semble avoir été abandonné. La Régie s'efforce actuellement de trouver une société qui reprendrait ses droits et obligations. La Régie louerait ensuite le bâtiment à cette nouvelle société.

Sur la base des informations disponibles à la Régie, il y a toutefois lieu de conclure qu'il n'est pas encore absolument certain que l'opération prévue sera effectivement réalisée. Ainsi, la Régie doit encore obtenir l'accord du promoteur qui a érigé le palais de justice. L'opération implique aussi que le terrain sur lequel a été érigé le palais de justice — qui appartient à l'État et est donné en location au promoteur — soit transféré à la nouvelle société. La Régie ne serait, actuellement, pas encore à

([101]) Allocation de base 55.22.41.04.
([102]) Allocation de base 55.26.41.09.

3. **De gerechtsgebouwen in Antwerpen en Gent**

In uitvoering van het tweede meerjarenplan Justitie wordt een gerechtsgebouw in Antwerpen gebouwd. De grond waarop wordt gebouwd, is eigendom van de Staat doch werd in huur gegeven aan een privé-promotor die er een gebouw op opricht. De Regie sloot met de promotor een erfpachtovereenkomst af.

Bij de begrotingscontrole 2005 werd evenwel beslist dat de Regie een onderneming moet zoeken die de bestaande overeenkomst met de promotor overneemt en die eigenaar van het gebouw wordt. Het gebouw zou vervolgens door de Regie worden gehuurd.

Op de begroting van het jaar 2006 is voor het krediet dat de dotatie bevat ter dekking van de uitgaven met betrekking tot de alternatieve financiering ([101]) geen bedrag ingeschreven voor het gerechtshof te Antwerpen.

Op het krediet met de dotatie toegekend aan de Regie in het raam van het « Meerjarenplan Justitie » (om de huurkosten te dekken van de gebouwen ingehuurd met het oog op een betere rechtsbedeling) ([102]) is wel een bedrag van 16,3 miljoen euro ingeschreven dat als huur verschuldigd zou zijn voor het gerechtsgebouw te Antwerpen.

Het plan om de promotieovereenkomst te laten overnemen en van de nieuwe eigenaar van het gebouw te huren blijkt ondertussen evenwel verlaten te zijn. De Regie probeert thans een maatschappij te vinden die de rechten en verplichtingen van de Regie zou overnemen. Het gebouw zou vervolgens door de Regie worden gehuurd van deze nieuwe maatschappij.

Op basis van de bij de Regie beschikbare informatie dient echter te worden besloten dat het nog niet absoluut zeker is dat deze geplande operatie ook effectief zal kunnen worden uitgevoerd. Zo dient de Regie nog het akkoord van de promotor die het gerechtsgebouw optrok te bekomen. De operatie houdt ook in dat de grond waar het gerechtsgebouw op staat — en die eigendom is van de Staat en in huur wordt gegeven aan de promotor — moet worden overgedragen aan de nieuwe maat-

([101]) Basisallocatie 55.22.41.04.
([102]) Basisallocatie 55.26.41.09.

même de réaliser pareil transfert, étant donné qu'elle n'est pas encore propriétaire de la totalité du terrain ([103]).

Si l'opération susmentionnée ne devait pas aboutir, le budget pour l'année 2006 devrait être adapté en vue d'encore prévoir le paiement de l'indemnité au promoteur.

Dans le cadre de la concertation budgétaire, le gouvernement a décidé qu'une opération identique devrait être réalisée pour le palais de justice de Gand. Pour l'heure, les modalités précises de cette opération ne sont pas encore connues. Entre-temps, les frais afférents audit palais de justice augmentent. L'estimation initiale du coût de ce projet, compte tenu de tous les frais d'investissement (études, gestion du projet, coordination de la sécurité, intérêts intercalaires, etc.) s'élevait à 97,7 millions d'euros. Elle a été portée à 100 millions d'euros en 2002 et à 115 millions d'euros en 2004. Dans le projet de budget pour l'année 2006, l'estimation est à nouveau majorée, cette fois à 130 millions d'euros. Cette augmentation est, néanmoins, inférieure à celle du palais de justice d'Anvers, dont le coût a été majoré de 150,2 à 252,3 millions d'euros entre 2001 et 2005 ([104]).

La Cour des comptes constate qu'aucune information n'est fournie au sujet des dépenses futures relati-

([103]) Des exigences de sécurité supplémentaires émises par le département de la Justice ont eu pour conséquence qu'un certain nombre d'entrées du bâtiment ont dû être adaptées et qu'une double haie ainsi qu'une enceinte de sécurité ont dû être prévues. Un terrain supplémentaire s'est avéré nécessaire à cet effet. L'opération de transfert de propriété relatif audit terrain n'est pas encore terminée.

L'opération d'éventuel transfert de propriété est, en outre, compliquée par le fait que l'escalier d'accès à l'immeuble est situé sur un terrain qui est, pour l'heure, encore la propriété de la Région flamande, mais sera sans doute transféré à la ville d'Anvers. Une place sera aménagée sur ce terrain, qui ressortira dès lors au domaine public et ne sera pas, comme tel, dans les conditions pour être vendu ou mis en location. Le nouveau propriétaire devrait, dès lors, conclure avec la Région flamande ou avec la ville d'Anvers une convention de concession pour la partie du terrain occupée par l'escalier. La Région flamande ou la ville d'Anvers n'ont, toutefois, pas encore pris d'engagement formel autorisant semblable concession domaniale.

([104]) Cf. commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget 2005 ajusté, Doc. parl. Chambre, DOC 51 1747/003, p. 54.

schappij. De Regie zou een dergelijke overdracht momenteel nog niet kunnen realiseren omdat ze nog geen eigenaar is van het volledige terrein ([103]).

Indien de bovenvermelde operatie niet zou doorgaan, dient de begroting voor het jaar 2006 aangepast te worden ten einde de vergoeding aan de promotor alsnog te betalen.

In het kader van het begrotingsoverleg besliste de regering dat voor het gerechtsgebouw in Gent eenzelfde operatie moet worden opgezet. Momenteel zijn de precieze modaliteiten van deze operatie nog niet bekend. Ondertussen lopen de kosten voor dit gerechtsgebouw verder op. De oorspronkelijke raming van de kostprijs van dit project, rekening houdend met alle investeringskosten (studies, projectbeheer, veiligheidscoördinatie, intercalaire interesten, etc.) bedroeg 97,7 miljoen euro. Deze raming werd verhoogd tot 100 miljoen euro in 2002 en tot 115 miljoen euro in 2004. In het begrotingsontwerp 2006 wordt de raming nogmaals verhoogd, ditmaal tot 130 miljoen euro. Deze stijging is niettemin minder sterk dan deze van het gerechtsgebouw te Antwerpen waarvan de kostprijs steeg van 150,2 miljoen euro tot 252,3 miljoen euro tussen 2001 en 2005 ([104]).

Ook in verband met deze in het vooruitzicht gestelde operaties, die het vorderingensaldo gunstig beïnvloeden,

([103]) Bijkomende veiligheidseisen van Justitie hadden tot gevolg dat een aantal ingangen van het gebouw moesten worden aangepast en dat een dubbele haag en een veiligheidsomheining moest worden voorzien. Hiervoor was een bijkomend terrein noodzakelijk. De eigendomsoverdracht voor dit terrein is nog niet afgerond.

Een mogelijke eigendomsoverdracht wordt bovendien gecompliceerd door het feit dat de ingangstrap van het gebouw op grond staat die momenteel nog eigendom is van het Vlaams Gewest, maar die waarschijnlijk aan de Stad Antwerpen zal worden overgedragen. Op dit terrein zal een plein worden aangelegd. Dit betekent dat dit terrein zal behoren tot het publiek openbaar domein en als dusdanig niet vatbaar is voor verkoop of verhuur. De nieuwe eigenaar zou aldus met het Vlaams Gewest of met de Stad Antwerpen een concessieovereenkomst moeten afsluiten voor het gedeelte van het terrein dat door zijn trap in beslag wordt genomen. Er blijkt echter nog geen formele toezegging te zijn van het Vlaams Gewest of de Stad Antwerpen om een dergelijke domeinconcessie toe te staan.

([104]) Cf. commentaar bij de aangepaste begroting 2005, Parl. St., Kamer, DOC 51 1747/003, blz. 54.

ves à ces opérations projetées, qui influencent favorablement le solde de financement.

4. **Financement alternatif**

Dans le budget de la Régie, une dotation ([105]) est inscrite pour le paiement des amortissements en capital et des intérêts du financement alternatif. Par financement alternatif, on entend tous les projets d'investissement réalisés au moyen de crédits autres que budgétaires, accordés à la Régie sous la forme de dotations. Il s'agit de prêts, de location-vente, de location-vente immobilière, de marchés de promotion, etc.

Il est permis de déduire de la justification que le montant inscrit ne tient pas compte des projets envisagés. Pour ce qui concerne les projets suivants, le montant exact à payer en 2006 n'a pas encore pu être fixé :

— Mons — extension du palais de justice (emphytéose en combinaison avec un marché de promotion): un certain nombre de litiges ont eu pour effet d'empêcher l'approbation de l'ensemble des décomptes. Durant l'exécution des travaux, le ministre de la Justice a fourni à la Régie des bâtiments un nouveau programme des besoins, reprenant de nouvelles exigences importantes se rapportant principalement à la sécurité du bâtiment. Ces nouvelles exigences ont pour effet que les travaux en cours ont dû être revus, entraînant ainsi des travaux et des décomptes supplémentaires. Les chiffres exacts ne seront connus qu'après l'approbation des décomptes et la consolidation de l'emprunt.

— Mons — nouveau palais de justice (emprunt) : ce projet est — en partie — concrétisé au moyen d'un prêt obtenu auprès de la Banque européenne d'investissement. Il n'a pas encore été déterminé si, en pareil cas, des intérêts intercalaires seront dus.

— Liège — extension du palais de justice (emprunt) : problème identique au précédent.

En outre, il n'apparaît pas clairement si des crédits ont été inscrits pour certains projets qui sont déjà en cours d'exécution ([106]) ou ont fait l'objet d'un certain nombre d'études ([107]). Le risque est, dès lors, réel que les crédits prévus soient insuffisants pour assurer l'achèvedient het Rekenhof vast te stellen dat geen enkele informatie verstrekt wordt in verband met de toekomstige kosten.

4. **Alternatieve financiering**

In de begroting van de Regie is een dotatie ([105]) ingeschreven voor de betalingen van de kapitaalsaflossingen en de interesten van de zogenaamde « alternatieve financieringen ». Onder « alternatieve financieringen » worden verstaan alle investeringsprojecten die worden gerealiseerd met andere dan begrotingskredieten, die onder de vorm van dotaties aan de Regie worden toegekend. Het gaat om leningen, huurkoop, onroerende leasing, promotieopdrachten, en dergelijke.

Uit de verantwoording kan worden afgeleid dat het ingeschreven bedrag geen rekening houdt met alle op stapel staande projecten. Voor volgende projecten kon het precieze in 2006 te betalen bedrag nog niet worden vastgesteld :

— Bergen — uitbreiding van het justitiepaleis (erfpacht in combinatie met promotieopdracht) : een aantal betwistingen hebben tot gevolg dat alle verrekeningen nog niet werden goedgekeurd. Tijdens de uitvoering van de werken bezorgde de minister van Justitie een nieuw behoeftenprogramma aan de Regie der Gebouwen. Hierin waren belangrijke nieuwe eisen opgenomen, voornamelijk met betrekking tot de beveiliging van het gebouw. De nieuwe eisen hadden tot gevolg dat de aan de gang zijnde werken moesten worden bijgestuurd. Dit leidde tot meerwerken en verrekeningen. Pas na de goedkeuring van de verrekeningen en de consolidatie van de lening zullen de exacte cijfers bekend zijn.

— Bergen — nieuw gerechtshof (lening): dit project wordt — gedeeltelijk — verwezenlijkt met een lening van de Europese Investeringsbank. Het is nog niet uitgemaakt of in dit geval intercalaire interesten verschuldigd zullen zijn.

— Luik — uitbreiding gerechtshof (lening) : zelfde probleem als het vorige.

Daarenboven is het niet duidelijk of er kredieten zijn ingeschreven voor enkele projecten die ofwel reeds in uitvoering zijn ([106]) of waarvoor reeds een aantal studies werden uitgevoerd ([107]). Het risico bestaat bijgevolg dat onvoldoende kredieten worden voorzien voor de verdere

([105]) Allocation de base 55.22.41.04.
([106]) Louvain, Collège Villers et Mons, Archives du Royaume.
([107]) Anvers : Archives du Royaume.

([105]) Basisallocatie 55.22.41.04.
([106]) Leuven, Villerscollege en Bergen, Rijksarchief.
([107]) Antwerpen, Rijksarchief.

ment futur des projets, ce qui rendrait inutiles les dépenses exposées dans le passé à cet effet.

Pour deux projets prévus, s'inscrivant dans le cadre du plan pluriannuel de la Justice ([108]), des crédits d'ordonnancement n'ont pas davantage été prévus ([109]). Le Conseil des ministres n'ayant, toutefois, pas encore pris de décision au sujet de ces projets, on ignore encore si ces financements seront effectués grâce à des moyens alternatifs de financement. Si le Conseil des ministres devait décider de mettre ces projets en oeuvre, il y aurait alors lieu d'adapter le budget de la Régie.

Enfin, il est probable que l'autorisation donnée au ministre des Finances, compétent pour la Régie des bâtiments, d'avoir recours à des moyens alternatifs de financement sera encore étendue à l'occasion du contrôle budgétaire. C'est ainsi qu'il est notamment envisagé de réaliser, par le biais d'un financement alternatif, des projets s'inscrivant dans le cadre du plan pluriannuel pour les institutions scientifiques fédérales ([110]). Ces projets que le Conseil des ministres n'a pas encore approuvés ne sont pas encore repris dans la disposition légale 2.19.2.

Section 21

Pensions

1. **Création du « Service des pensions du secteur public » en tant qu'organisme autonome**

Dans le courant de cette année, le gouvernement a décidé de transformer l'administration des Pensions, qui était jusqu'à présent une administration non fiscale du SPF Finances, en un organisme autonome. Le nouveau « Service des pensions du secteur public » sera créé sous la forme d'un organisme de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954. Un projet de loi en ce sens a été déposé à la Chambre des représentants le 8 septembre 2005 ([111]). L'objectif est que cette transformation entre en vigueur le 1er janvier 2006, mais, étant

([108]) Anvers, centre pour internés, et Malines, extension du palais de justice.

([109]) Respectivement 4,5 et 1,65 millions d'euros.

([110]) Il s'agit des projets suivants : — Tervuren — Musée royal de l'Afrique centrale — coût estimé : 66,5 millions d'euros — Bruges — Archives du Royaume — coût estimé : 11,7 millions d'euros — Péronnes-lez-Binche — Archives du Royaume et service géologique (pas encore d'estimation de coûts).

([111]) Doc. parl. Chambre, DOC 51 1991/001.

afwerking van de projecten, zodat de uitgaven die hiervoor in het verleden werden gedaan nutteloos dreigen te worden.

Voor twee geplande projecten, die kaderen in het meerjarenplan Justitie ([108]), werden evenmin reeds ordonnanceringskredieten voorzien ([109]). Aangezien de Ministerraad nog geen beslissing nam over deze projecten is evenwel nog niet bekend of deze betalingen door middel van alternatieve financieringen zullen gebeuren. Indien de Ministerraad zou beslissen deze projecten uit te voeren, zal de begroting van de Regie moeten worden aangepast.

Ten slotte is het waarschijnlijk dat ook de machtiging die aan de minister van Financiën, bevoegd voor de Regie der Gebouwen, om alternatieve financieringen aan te gaan naar aanleiding van de begrotingscontrole nog zal worden uitgebreid. Zo wordt onder meer overwogen een aantal projecten, die kaderen in het Meerjarenplan voor de federale wetenschappelijke instellingen, te realiseren door middel van een alternatieve financiering ([110]). Deze nog niet door de Ministerraad goedgekeurde projecten werden nog niet opgenomen in de wetsbepaling 2.19.2.

Sectie 21

Pensioenen

1. **Oprichting van de « Pensioendienst voor de overheidssector » als autonome instelling**

In de loop van dit jaar besliste de regering de Administratie der Pensioenen, tot dusver een niet-fiscale administratie van de FOD Financiën, om te vormen tot een autonome instelling. De nieuwe « Pensioendienst voor de overheidssector » zal worden opgericht in de vorm van een instelling van categorie A volgens de wet van 16 maart 1954. Een wetsontwerp in die zin werd op 8 september 2005 neergelegd bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ([111]). Het is de bedoeling deze omvorming te laten ingaan op 1 januari 2006, doch omwille van de

([108]) Antwerpen — centrum voor geïnterneerden en Mechelen — uitbreiding gerechtshof.

([109]) Respectievelijk 4,5 miljoen euro en 1,65 miljoen euro.

([110]) Het gaat om volgende projecten : — Tervuren — Koninklijk Museum voor Midden-Afrika — geraamde kost : 66,5 miljoen euro — Brugge — Rijksarchief — geraamde kost : 11,7 miljoen euro Péronnes-lez-Binche — Rijksarchief en geologische dienst (nog geen kostenraming).

([111]) Parl. St., Kamer, DOC 51 1991/001.

donné qu'il n'est pas certain que le processus législatif sera mené à son terme en temps voulu, le budget pour 2006 a été déposé tant sous la forme d'un budget propre à un SPF que sous celle d'un budget d'un organisme parastatal de catégorie A. À cet effet, les diverses allocations de base du budget du SPF ont simplement été transformées en un crédit identique dans le budget de l'organisme parastatal.

Toutefois, cette ventilation, basée sur une logique antérieure, est à présent dépassée. Ainsi, il semble, par exemple, que le regroupement de l'estimation du crédit des pensions de retraite pour le « personnel de l'État, les magistrats et les avoués » et le « personnel de l'enseignement de l'État et des communautés » dans une seule allocation de base (51 10 1131), d'une part, et l'intégration dans des allocations de base distinctes des estimations des pensions de retraite pour le personnel de « l'enseignement officiel subventionné (provincial et communal) » et de « l'enseignement libre subventionné » (respectivement 51 10 3401 et 51 10 4401), d'autre part, soit uniquement dicté par des motifs historiques (auparavant, le financement des traitements et des pensions des divers réseaux d'enseignement était organisé différemment). Actuellement, la proximité entre les régimes de pension applicables aux divers réseaux d'enseignement est, toutefois, beaucoup plus forte que, par exemple, celle existant entre les régimes de pension du personnel enseignant et des autres fonctionnaires.

En raison de cette ventilation dépassée du budget, il est très difficile de retrouver l'impact de certains choix politiques ou modifications des réglementations dans les chiffres budgétaires ou leur justification. La ventilation actuelle du budget ne permet pas d'utiliser ce document en tant qu'instrument de contrôle ou de politique. Ainsi la forme actuelle du budget empêche-t-elle de déduire de celui-ci le coût de régimes spécifiques tels que les pensions minimales, le complément d'âge récemment introduit ou les pensions octroyées pour inaptitude physique ([112]).

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que la transformation de l'« Administration des Pensions » en un « Service des pensions du secteur public » constitue un moment approprié pour procéder à un remaniement profond des différents postes budgétaires. Une telle

([112]) Les agents qui, pour des raisons physiques, ne peuvent plus exercer leur fonction, sont « pensionnés pour cause d'inaptitude physique ». Ces « pensions » sont, en fait, l'équivalent d'une « indemnité pour cause d'invalidité » dans le secteur privé, du moins jusqu'à ce que l'intéressé ait atteint l'âge de la pension. Elles donnent, donc, une fausse idée du coût des « vraies » pensions de retraite du secteur public.

onzekerheid over de tijdige afronding van het wetgevende proces wordt de begroting voor 2006 zowel in de vorm van een begroting van een FOD als in de vorm van een begroting van een parastatale categorie A ingediend. De diverse basisallocaties uit de begroting van de FOD worden daarbij eenvoudig omgezet naar eenzelfde krediet in de begroting van de parastatale.

Nochtans is deze indeling, gebaseerd op een logica uit het verleden, inmiddels voorbijgestreefd. Zo lijkt bijvoorbeeld het enerzijds samenvoegen van de raming van het krediet voor de rustpensioenen van het « overheidspersoneel, de magistraten en pleitbezorgers » en het « personeel van het Rijksonderwijs en van het onderwijs van de gemeenschappen » in één basisallocatie (51.10.11.31) en het anderzijds opnemen in aparte basisallocaties van de ramingen voor de rustpensioenen voor het « gesubsidieerd officieel onderwijs (provinciaal en gemeentelijk) » en het « gesubsidieerd vrij onderwijs » (respectievelijk 51.10.43.01 en 51.10.44.01) enkel ingegeven door historische motieven (vroeger was de financiering van de wedden en de pensioenen van de verschillende onderwijsnetten verschillend). Momenteel is de affiniteit tussen de toepasselijke pensioenregeling(en) van de verschillende onderwijsnetten echter veel groter dan bijvoorbeeld die tussen het pensioenstatuut van het onderwijzend personeel en van de andere ambtenaren.

Deze voorbijgestreefde indeling van de begroting maakt het erg moeilijk de weerslag van bepaalde beleidskeuzes of van wijzigingen aan de reglementeringen terug te vinden in de begrotingscijfers of in de verantwoording ervan. De huidige indeling van de begroting laat niet toe dit document te gebruiken als een controle- of beleidsinstrument. Zo is het in de huidige opmaak bijvoorbeeld niet mogelijk de kostprijs van specifieke regelingen als de pensioenminima, het recent ingevoerde complement wegens leeftijd of de pensioenen toegekend wegens lichamelijke ongeschiktheid ([112]) af te leiden.

Het Rekenhof wijst er op dat de omvorming van de « Administratie der Pensioenen » naar de « Pensioendienst voor de overheidssector » een geschikt moment vormt om een grondige herschikking van de verschillende begrotingsposten door te voeren. Een dergelijke

([112]) De ambtenaren die om lichamelijke redenen hun functie niet meer kunnen voortzetten, worden « gepensioneerd wegens lichamelijke ongeschiktheid ». Deze « pensioenen » zijn, tenminste tot de betrokkene de eigenlijke pensioenleeftijd bereikt, eigenlijk het equivalent van een « invaliditeitsuitkering » in de privé-sector. Zij zorgen dus voor een vertekend beeld van de kostprijs van de « echte » rustpensioenen van de openbare sector.

opération doit déboucher sur une plus grande transparence tant pour l'administration que pour le Parlement.

2. **Péréquation**

Comme les années précédentes, la justification de la présente section budgétaire contient peu d'informations. L'adaptation des crédits est presque exclusivement justifiée sur la base d'un facteur « prix » et d'un facteur « volume ». Bien que, les années précédentes, les estimations proprement dites se soient finalement avérées relativement correctes, cette justification limitée suscite plusieurs questions cette année.

Ainsi, la justification de la hausse du coût fait à peine référence à l'une des principales caractéristiques des pensions de l'État, à savoir le système de la « péréquation ». Comme chacun le sait, les pensions de retraite et de survie du secteur public sont non seulement liées à l'évolution de l'index, mais, en principe, elles suivent aussi automatiquement l'évolution des traitements.

La justification invoque uniquement l'alignement du traitement d'instituteur primaire et d'instituteur maternel sur celui de régent dans l'enseignement pour expliquer une légère augmentation des dépenses en matière de pensions de retraite et de survie.

Or, le régime de la péréquation aura pour effet qu'une grande partie des pensions en cours seront, dans un avenir proche, adaptées aux augmentations de traitements récemment accordées dans le secteur public. En voici quelques exemples :

— ces dernières années, la réforme « Copernic » a entraîné une augmentation des traitements de la plupart des fonctionnaires fédéraux des différents SPF, SPP et organismes d'intérêt public, avec effet à des dates différentes en 2002, 2003 et 2004 ([113]). La concrétisation de ces augmentations salariales n'est pas encore totalement terminée, mais chaque nouvel arrêté fixant les nouvelles échelles doit normalement aussi donner lieu à une adaptation des pensions en cours relatives aux mêmes grades, et ce avec effet rétroactif à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté concerné. Si, comme prévu, un nombre élevé d'arrêtés prévoyant des augmenta-

([113]) La date de prise de cours des augmentations de traitement différait selon les niveaux : pour le niveau le plus bas, les traitements ont été adaptés au 1er décembre 2002 et, pour le niveau le plus élevé, au 1er décembre 2004.

operatie dient te leiden tot een grotere transparantie voor zowel de administratie als het parlement.

2. **Perequatie**

De verantwoording bij deze begrotingssectie biedt zoals de voorbije jaren weinig informatie. De aanpassing van de kredieten wordt vrijwel uitsluitend verantwoord op basis van een factor « prijs » en een factor « volume ». Hoewel de eigenlijke ramingen de voorbije jaren achteraf gezien relatief accuraat bleken, roept deze beperkte verantwoording dit jaar toch vragen op.

Zo wordt ter verantwoording van een gestegen kostprijs amper verwezen naar één van de belangrijkste kenmerken van de ambtenarenpensioenen, met name het systeem van de « perequatie ». Zoals bekend zijn de rust- en de overlevingspensioenen van de overheidssector niet enkel gekoppeld aan de evolutie van de index, maar volgen ze in principe ook automatisch de evolutie van de lonen.

De verantwoording verwijst enkel naar de gelijkschakeling van de wedde van onderwijzer en kleuterleider met de wedde van regent in het onderwijs als oorzaak van een kleine verhoging van de uitgaven van de rust- en overlevingspensioenen.

Nochtans zal het stelsel van de perequatie tot gevolg hebben dat in de nabije toekomst een groot gedeelte van de lopende pensioenen wordt aangepast aan de recent toegekende weddenverhogingen in de openbare sector. Een paar voorbeelden:

— door de « Copernicus »-hervorming werden de voorbije jaren de wedden van het merendeel van de federale ambtenaren van de verschillende FOD's, POD's en instellingen van openbaar nut verhoogd, met uitwerking op diverse data in 2002, 2003 en 2004 ([113]). De concrete uitwerking van deze weddeverhogingen is nog niet volledig afgerond, maar telkens wanneer er een besluit tot vaststelling van de nieuwe schalen is getroffen, moeten normaliter ook de lopende pensioenen die betrekking hebben op dezelfde graden worden verhoogd en dit met terugwerkende kracht tot de datum van uitwerking van het bedoelde weddenbesluit. Indien zoals ver-

([113]) De ingangsdatum van de weddenverhogingen verschilde per niveau : voor het laagste niveau werden de wedden aangepast op 1 januari 2002, voor het hoogste niveau op 1 december 2004.

tions barémiques sont encore publiés en 2006 ([114]), un nombre considérable de pensions devront également être péréquatées;

— sur la base d'un arrêté royal du 2 août 2002, une allocation de spécificité annuelle de 2 200 euros (index 138,01) était octroyée au personnel de surveillance et technique en service dans les services extérieurs de la Direction générale des établissements pénitentiaires. Cette allocation n'était pas prise en compte pour le calcul de la pension de ce personnel.

Désormais, l'allocation est barémisée (c'est-à-dire intégrée dans l'échelle de traitement ou échelle barémique) en deux étapes : une partie au 1er janvier 2005, le reste au 1er décembre 2006. Cette intégration a été réalisée par les articles 3 et suivants de l'arrêté royal du 20 juillet 2005 modifiant l'arrêté royal du 28 novembre 1997 fixant des dispositions pécuniaires en faveur de certains agents en service dans les services extérieurs de la Direction générale Exécution des peines et mesures. Par conséquent, les échelles de traitement de ce personnel étant augmentées, il y a lieu de procéder à la péréquation des pensions en cours.

Le Roi a récemment eu recours, pour la première fois, à la possibilité prévue à l'article 12, § 3, de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public ([115]). Selon cette disposition, le Roi peut en effet décider que la majoration de pension résultant de la révision de rémunérations n'est payée intégralement que si la majoration de traitement n'excède pas 5 % et, si cette majoration excède 5 %, les majorations de la pension sont payées par tranches annuelles successives correspondant à une majoration de traitement de 5% au maximum.

La justification, qui n'accorde pratiquement aucune attention à la péréquation, ne permet pas de déduire si l'objectif est de généraliser cette exception.

([114]) Par exemple, pour les agents du niveau revêtus d'un grade spécial.

([115]) Arrêté royal du 22 mai 2005 pris en application de l'article 12, § 3, de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public.

wacht in de loop van 2006 nog een omvangrijk aantal bezoldigingsbesluiten worden gepubliceerd ([114]), zal ook een aanzienlijk aantal pensioenen dienen te worden geperequateerd;

— op basis van een koninklijk besluit van 2 augustus 2002 werd een jaarlijkse specificiteitstoelage van 2 200 euro (indexcijfer 138,01) toegekend aan het toezichts- en technisch personeel in de buitendiensten van het Directoraat-generaal strafinrichtingen. Deze toelage werd niet in aanmerking genomen voor de berekening van het pensioen van dat personeel.

Voortaan wordt die toelage gebaremiseerd (dit wil zeggen opgenomen in de weddenschaal of in de baremaschaal) in twee stappen : een gedeelte op 1 januari 2005, de rest op 1 december 2006. Deze integratie is gebeurd door de artikelen 3 en volgende van het koninklijk besluit van 20 juli 2005 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 november 1997 tot vaststelling van geldelijke bepalingen ten gunste van sommige ambtenaren van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Strafinrichtingen. Daar de weddenschalen van dat personeel werden verhoogd, dient bijgevolg een perequatie te gebeuren van de lopende pensioenen.

Onlangs heeft de Koning voor het eerst gebruik gemaakt van de mogelijkheid voorzien in artikel 12, § 3, van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector ([115]). Volgens deze bepaling kan de Koning immers beslissen dat de pensioenverhoging die voortvloeit uit de herziening van bezoldigingen slechts integraal wordt betaald als de weddenverhoging niet hoger is dan 5 % en dat als die verhoging meer dan 5 % bedraagt, de pensioenverhogingen worden uitbetaald per achtereenvolgende jaarlijkse schijven die met een weddenverhoging van maximum 5 % overeenstemmen.

Uit de verantwoording, die vrijwel geen aandacht besteedt aan de perequatie, kan niet worden afgeleid of het de bedoeling is deze uitzondering te veralgemenen.

([114]) Bijvoorbeeld voor de ambtenaren van niveau A met een bijzondere graad.

([115]) Koninklijk besluit van 22 mei 2005 met toepassing van artikel 12, § 3 van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector.

3. **Prévision de l'index**

L'estimation des crédits pour 2006 tient compte d'un dépassement de l'indice-pivot au cours du mois de janvier, de sorte qu'une augmentation d'index est prévue pour les mois de février ou de mars, en fonction de la date du paiement (anticipé ou à terme échu) des pensions concernées. Or, le dépassement visé en l'occurrence est déjà survenu fin juillet 2005 et a, dès lors, déjà un impact sur le paiement des pensions à compter des mois d'août ou de septembre 2005.

Sur la base d'une augmentation annuelle de l'indice santé de 2,2 %, l'indice-pivot pour les allocations sociales devrait à nouveau être dépassé en mai 2006. Or, le budget des pensions ne tient pas compte d'une nouvelle augmentation de l'indice en 2006. En outre, il n'apparaît pas davantage clairement si les crédits nécessaires à cet effet ont été inscrits dans la provision prévue au SPF Budget et Contrôle de gestion ([116]).

4. **Fonds budgétaires**

Les soldes estimés du « Fonds des pensions de survie », du « Pool des parastataux » et du « Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions » au 31 décembre 2006 apparaissent faibles voire inexistants et sont en diminution constante depuis plusieurs années ([117]).

Le tableau ci-après donne un aperçu des données chiffrées telles qu'elles figurent dans le projet de budget général des dépenses pour 2006 :

(en millions d'euros)

3. **Indexprognose**

Bij de raming van de kredieten voor 2006 werd rekening gehouden met een overschrijding van de spilindex tijdens de maand januari, zodat een indexverhoging voorzien is in de maanden februari of maart, naargelang het tijdstip van betaling (vooraf of achteraf) van de betrokken pensioenen. De hier bedoelde overschrijding vond evenwel reeds plaats eind juli 2005 en heeft dus al uitwerking voor de uitbetaling van de pensioenen vanaf de maanden augustus of september 2005.

Uitgaande van een stijging op jaarbasis van de gezondheidsindex van 2,2 % zou de spilindex voor de sociale uitkeringen opnieuw worden overschreden in mei 2006. De pensioenbegroting houdt echter geen rekening met een bijkomende indexverhoging in 2006. Het is evenmin duidelijk of de nodige kredieten hiervoor zijn voorzien in de provisie bij de FOD B&B ([116]).

4. **Begrotingsfondsen**

De geraamde saldi van het « Fonds voor de overlevingspensioenen », van de « Pool der parastatalen » en van het « Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels » op 31 december 2006 zijn heel laag of zelfs onbestaande. Zij gaan al sedert verschillende jaren in dalende lijn ([117]).

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de cijfergegevens zoals die worden vermeld in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2006 :

(in miljoen euro)

Fonds — *Fonds*	Solde au 31 décembre 2004 — *Saldo per* *31 december 2004*	Solde au 31 décembre 2005 — *Saldo per* *31 december 2005*	Solde au 31 décembre 2006 — *Saldo per* *31 december 2006*
Fonds des pensions de survie. — *Fonds voor de overlevingspensioen*	56,7	4,9	0
Pool des parastataux. — *Pool der parastatalen*	20,8	17,2	0
Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions. — *Fonds voor het evenwicht van de pensioenletsels*	18,0	1,1	1,4

([116]) Allocation de base 41.10.01.01.

([117]) Commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget ajusté pour l'année budgétaire 2005 (Doc. parl. Chambre, n° 51 1747/003, p. 55).

([116]) Basisallocatie 41.10.01.01.

([117]) Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van aangepaste begroting voor het begrotingsjaar 2005 (Parl. Doc.Kamer, nr 51 1747/003, blz.55).

La situation de chacun de ces fonds budgétaires est examinée ci-dessous :

4.1. *Programme 21.51.1 — Pensions et prestations assimilées*

— Fonds des pensions de survie

Ce fonds devrait atteindre en 2006 l'équilibre entre les recettes et les dépenses ([118]).

En ce qui concerne les recettes affectées à ce fonds, il y a lieu de remarquer que la part du solde du Fonds des pensions de la police intégrée destinée au financement des pensions de survie ([119]) est en diminution (de 173,9 millions d'euros en 2005 à 116,9 millions d'euros pour 2006). En effet, comme les dépenses de pensions à charge du Fonds des pensions de la police intégrée sont en augmentation constante, le solde à ristourner au Fonds des pensions de survie diminue de manière correspondante.

Afin de préserver l'équilibre du Fonds, les crédits variables ([120]) destinés au paiement des pensions de retraite ([121]) ont été globalement diminués de 92 millions d'euros et s'établissent dorénavant à 287 millions d'euros au lieu de 379 millions d'euros pour l'année 2005. Des crédits non dissociés ([122]), dont les dépenses sont de même nature que celles des crédits variables, ont été majorés à due concurrence.

Il est à remarquer que les recettes du Fonds demeurent cependant suffisantes pour le financement des pensions de survie ([123]), la diminution des recettes affectées au Fonds n'ayant d'effet que sur les moyens du Fonds destinés au financement de pensions de retraite ([124]).

([118]) Les recettes estimées de l'année 2006 augmentées du report du solde de l'année antérieure s'élèvent à 1,3 milliard d'euros; les crédits variables sont évalués au même montant.

([119]) Sur la base de l'article 7 de la loi du 6 mai 2002 portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale.

([120]) Allocations de base 51.10.1134, 51.10.1135, 51.10.4302 et 51.10.4402.

([121]) En application de l'article 61 de la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, l'excédent du produit de la contribution personnelle de 7,5 % opérée sur les traitements et alimentant le Fonds des pensions de survie est affecté au financement des dépenses en matière de pensions de retraite du personnel de l'État, de l'armée, de l'ex-gendarmerie et de l'enseignement (article 2.21.3 de la loi contenant le budget général des dépenses 2005).

([122]) Allocations de base 51.10.1131, 51.10.1133, 51.10.4301 et 51.10.4401.

([123]) Estimées à 1 milliard d'euros.

([124]) 259 millions d'euros en 2004, 379 millions d'euros en 2005 et à 287 millions d'euros en 2006.

De toestand van elk van die begrotingsfondsen wordt hieronder onderzocht :

4.1. — *Programma 21.51.1 — Pensioenen en gelijkgestelde prestaties*

— Fonds voor de overlevingspensioenen

Dat fonds zou in 2006 een evenwicht tussen ontvangsten en uitgaven moeten bereiken ([118]).

Wat de voor dat fonds bestemde ontvangsten betreft, dient te worden opgemerkt dat het aandeel van het saldo van het Pensioenfonds van de geïntegreerde politie bestemd voor de financiering van de overlevingspensioenen ([119]) vermindert (van 173,9 miljoen euro in 2005 naar 116,9 miljoen euro voor 2006). Daar de pensioenuitgaven ten laste van het Pensioenfonds van de geïntegreerde politie immers constant stijgen, vermindert het aan het Fonds voor overlevingspensioenen terug te storten saldo op overeenstemmende wijze.

Om het evenwicht van het fonds te vrijwaren werden de variabele kredieten ([120]) bestemd voor de betaling van de rustpensioenen ([121]) globaal met 92 miljoen euro verminderd en belopen ze nu 287 miljoen euro in plaats van 379 miljoen euro in 2005. Er werden niet-gesplitste kredieten ([122]) waarvan de uitgaven van dezelfde aard zijn als die van de variabele kredieten, voor eenzelfde bedrag vermeerderd.

Er dient te worden opgemerkt dat de ontvangsten van het fonds echter ontoereikend blijven voor de financiering van de overlevingspensioenen ([123]), daar de vermindering van de voor het fonds bestemde ontvangsten enkel een effect heeft op de middelen van het fonds bestemd voor de financiering van de rustpensioenen ([124]).

([118]) De geraamde ontvangsten van het jaar 2006 vermeerderd met de overdracht van het saldo van het vorig jaar bedragen 1,3 miljard euro; de variabele kredieten worden op hetzelfde bedrag geraamd.

([119]) Op basis van artikel 7 van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid.

([120]) Basisallocaties 51.10.11.34, 51.10.11.35, 51.10.43.02 en 51.10.44.02.

([121]) Met toepassing van artikel 61 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen wordt het overschot van de opbrengst van de persoonlijke bijdrage van 7,5 % op de wedden die het Fonds voor de Overlevingspensioenen stijft, aangewend voor de financiering van de uitgaven in verband met de rustpensioenen van het personeel van de Staat, van het leger, van de gewezen rijkswacht en van het onderwijs (artikel 2.21.3 van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting 2005).

([122]) Basisallocaties 51.10.11.31, 51.10.11.33, 51.10.43.01 en 51.10.44.01.

([123]) Geraamd op 1 miljard euro.

([124]) 259 miljoen euro in 2004, 379 miljoen euro in 2005 en 287 miljoen euro in 2006.

Enfin, l'augmentation de dépenses générée par la péréquation des pensions des agents pénitentiaires n'a pas été prise en compte dans le projet de budget général des dépenses pour 2006. Le coût a été estimé par l'Administration des pensions à 2,7 millions d'euros ([125]).

4.2. *Programme 21.51.5 — Pensions et prestations assimilées du personnel des organismes d'intérêt public*

— Fonds des pensions de retraite des organismes d'intérêt public (Pool des parastataux)

Les dépenses à charge du Pool des parastataux, qui étaient de 225,6 millions d'euros en 2005, s'élèvent pour 2006, à 250,2 millions d'euros. Comme le montant des recettes estimées pour 2006 n'augmente pas dans la même mesure, le Fonds ne dégagera plus de solde positif. Les recettes propres n'apparaissent plus comme suffisantes pour assurer à terme la pérennité du fonds.

4.3. *Programme 21.51.6*

— Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions

Sur la base de la loi du 17 septembre 2005 instaurant une cotisation d'égalisation pour les pensions, le Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions est alimenté, à partir de 2005 par une nouvelle recette, à savoir la retenue de 13,07 % sur le pécule de vacances du personnel de l'État et des personnes morales de droit public qui en relèvent. Comme les régions et communautés, ainsi que les institutions qui en dépendent, n'ont pas été incluses dans le champ d'application de la loi, le produit de la retenue attendu pour 2006 s'élève à 43,1 millions d'euros au lieu de 85,1 millions d'euros initialement escomptés.

Les recettes du Fonds sont destinées essentiellement au paiement des pensions de retraite du personnel de l'État, de l'enseignement des communautés, de l'enseignement officiel subventionné, de l'enseignement libre subventionné et de l'armée.

([125]) Soit 2 millions d'euros pour les pensions de retraite à charge des crédits non dissociés (Allocation de base 51 10 11.31) et 719 000 euros pour les pensions de survie à charge des crédits variables (Allocation de base 51 12 34.25).

Tot slot werd de uitgavenstijging die werd gegenereerd door de perequatie van de pensioenen van het gevangenispersoneel niet in aanmerking genomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2006. De kosten daarvan worden door de Administratie van Pensioenen op 2,7 miljoen euro geraamd ([125]).

4.2. *Programma 21.51.5 — Pensioenen en gelijkgestelde prestaties van het personeel van de organismen van openbaar nut*

— Fonds van de rustpensioenen van de instellingen van openbaar nut (Pool der parastatalen)

De uitgaven ten laste van de Pool der parastatalen die 225,6 miljoen euro beliepen in 2005, bedragen 250,2 miljoen euro voor 2006. Daar het bedrag van de voor 2006 geraamde ontvangsten niet in dezelfde mate stijgt, zal het fonds geen positief saldo meer vertonen. De eigen ontvangsten blijken niet meer toereikend om op termijn het voortbestaan van het fonds te verzekeren.

4.3. *Programma 21.51.6*

— Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels

Op basis van de wet van 17 september 2005 houdende invoering van een egalisatiebijdrage voor pensioenen wordt het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels vanaf 2005 gestijfd door een nieuwe ontvangst, namelijk de inhouding van 13,07 % van het vakantiegeld van het rijkspersoneel en van de publiekrechtelijke rechtspersonen die van de Staat afhangen. Daar de gewesten en de gemeenschappen alsmede de instellingen die ervan afhangen, niet in het toepassingsgebied van de wet werden opgenomen, bedraagt de opbrengst die in 2006 van de inhouding wordt verwacht, 43,1 miljoen euro in plaats van 85,1 miljoen euro waarop aanvankelijk werd gerekend.

De ontvangsten van het fonds zijn in hoofdzaak bestemd voor de betaling van de rustpensioenen van het rijkspersoneel, van het onderwijs van de gemeenschappen, van het gesubsidieerd officieel onderwijs en van het vrij gesubsidieerd onderwijs en van het leger.

([125]) Zijnde 2 miljoen euro voor de rustpensioenen ten laste van de niet-gesplitste kredieten (basisallocaties 51.10. 11.31) en 719 000 euro voor de overlevingspensioenen ten laste van variabele kredieten (basisallocatie 51.12. 34.25).

En raison de la diminution des moyens disponibles sur ce fonds ([126]), les crédits variables ont été réduits et le surplus de dépenses a été réparti sur les crédits non dissociés du programme 21.51.1 dont les dépenses sont de même nature que celles des crédits variables. Ainsi, les recettes propres du fonds apparaissent-elles comme insuffisantes pour en assurer à terme la pérennité. Au 31 décembre 2006, il est prévu que le fonds présente un solde légèrement positif, soit 1,4 million d'euros.

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.34.06 — Allocations aux handicapés, s'élève à 1 506 millions d'euros. En comparaison avec le crédit inscrit dans le budget ajusté de l'année 2005, ce montant représente une augmentation de 2,9 %. La justification mentionne à cet égard que les prévisions budgétaires se basent sur la capacité de traitement des services concernés et sur l'évolution de l'indice des prix.

La Cour des comptes s'interroge sur le caractère suffisant de ce crédit. Il ressort, en effet, de projections effectuées par le SPF que le nombre de dossiers à traiter pourrait augmenter de plus de 23 % au cours de la période 2004-2006. Le département s'attend notamment à une forte augmentation du nombre de personnes âgées ayants droit et, partant, à une hausse du nombre de paiements mensuels. La mesure dans laquelle l'administration parviendra à résorber l'arriéré encore considérable et à raccourcir le délai de clôture des dossiers ([127]) aura, bien entendu, aussi un impact sur le crédit finalement nécessaire. A montant inchangé en termes réels, il semble, toutefois, peu probable que le crédit permette de poursuivre la résorption de cet arriéré.

En outre, la Cour des comptes souligne que le compte d'ordre de la trésorerie sur lequel le préfinancement est

([126]) Disponible de 183,6 millions d'euros dans le projet de budget 2006, comparé à 236,5 millions d'euros dans le budget 2005 ajusté.

([127]) Le délai moyen d'instruction est estimé à 7,8 mois pour 2006.

Wegens de vermindering van de op dat fonds ([126]) beschikbare kredieten werden de variabele kredieten verminderd en werden de meeruitgaven gespreid over de niet-gesplitste kredieten van programma 21.51.1 waarvan de uitgaven van dezelfde aard zijn als deze van de variabele kredieten. Zo blijken de eigen ontvangsten van het fonds ontoereikend te zijn om het voortbestaan ervan te verzekeren. Op 31 december 2006 wordt verwacht dat het fonds nog een licht positief saldo van 1,4 miljoen euro zou vertonen.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Het krediet ingeschreven op basisallocatie 55.22.34.06 « Tegemoetkomingen aan personen met een handicap » bedraagt 1 506 miljoen euro. In vergelijking met het krediet ingeschreven op de aangepaste begroting van het jaar 2005 vormt dit een stijging met 2,9 %. De verantwoording vermeldt in dit verband dat de begrotingsvooruitzichten zijn gebaseerd op de verwerkingscapaciteit van de betrokken diensten en de evolutie van de prijzenindex.

Het Rekenhof stelt zich vragen bij de toereikendheid van dit krediet. Uit projecties van de FOD blijkt immers dat het aantal te behandelen dossiers zou kunnen toenemen met ruim 23 % over de periode 2004-2006. Inzonderheid wordt een sterke stijging verwacht van het aantal rechthebbende bejaarden met daaraan gekoppeld een stijging van het aantal maandelijkse betalingen. De mate waarin het departement er zal in slagen de nog steeds aanzienlijke achterstand op te halen en de afhandelingstermijn van de dossiers ([127]) nog verder terug te dringen, zal vanzelfsprekend ook een weerslag hebben op het uiteindelijk benodigd krediet. Bij een krediet dat in reële termen ongewijzigd blijft, lijkt het evenwel onwaarschijnlijk dat deze achterstand verder zal kunnen worden gereduceerd.

Voorts wijst het Rekenhof er op dat de orderekening van de thesaurie waarop de prefinanciering ge-

([126]) Beschikbaar saldo van 183,6 miljoen euro in de ontwerpbegroting 2006, vergeleken met 236,5 miljoen euro in de aangepaste begroting 2005.

([127]) De gemiddelde onderzoekstermijn wordt voor 2006 geraamd op 7,8 maand.

effectué ([128]) présente toujours un solde débiteur de 34 millions d'euros ([129]). L'impossibilité éventuelle de dégager, dans le cadre du budget 2005, les moyens nécessaires pour apurer ce solde accentuera encore davantage l'insuffisance des crédits pour l'année 2006. Le non-apurement de cette position débitrice constitue un usage impropre du compte d'ordre de la Trésorerie, ayant pour effet de maintenir ainsi les dépenses en question en dehors du budget général des dépenses.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. **Structure du budget**

Comme les années précédentes, des modifications fondamentales ont à nouveau été apportées à la structure du budget de la section 25.

Dans la division organique 21 « Organes de gestion », les activités « Communication interne » et « Communication externe » ont été fusionnées dans l'activité « Communication ». Une fusion similaire a été effectuée entre les deux activités du service d'encadrement P&O : l'activité « Ressources humaines » a été fusionnée avec l'activité « Service de personnel ».

Par ailleurs, une nouvelle division organique a été créée pour le service « Gestion d'incidents et de crises ». Ce service regroupe les activités du service 100 (programme 51/5) et la vigilance sanitaire (programme 52/2) et sera chargé du développement du dispatching médical en exécution des dispositions de la loi-programme du 9 juillet 2004 relatives à la création de l'Agence des appels aux services de secours et à la Cellule de dispatching d'aide médicale urgente. Les crédits prévus aux programmes 51/5 et 52/2 ont été intégralement transférés à cette nouvelle division organique, de même qu'une partie des crédits de personnel inscrits aux programmes 51/0 et 52/0.

L'ensemble des activités de l'Institut scientifique de la santé publique (ISP), qui étaient auparavant réparties

([128]) La disposition légale 2.24.6 autorise le Trésor à consentir des avances lorsque les opérations relatives au paiement des allocations aux handicapés créent une position débitrice.

([129]) Cf. également les commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget ajusté de l'État pour l'année 2005, Doc. parl. Chambre, DOC 51 1370/002, p. 83.

schiedt ([128]) nog altijd een debetsaldo van 34 miljoen euro vertoont ([129]). Indien de overheid er niet in slaagt de middelen die nodig zijn voor de aanzuivering hiervan te vinden op de begroting van het jaar 2005, zal dit de ontoereikendheid van het krediet voor het jaar 2006 nog verder vergroten. Het niet aanzuiveren van deze debetpositie vormt een oneigenlijk gebruik van de orderekening van de thesaurie waarbij de uitgaven in kwestie buiten de algemene uitgavenbegroting worden gehouden.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. **Structuur van de begroting**

Zoals de voorgaande jaren werden opnieuw fundamentele wijzigingen aangebracht aan de begrotingsstructuur van sectie 25.

Binnen organisatieafdeling 21 « Beheersorganen » werden de activiteiten « interne communicatie » en « externe communicatie » samengevoegd in de activiteit « communicatie ». Een gelijkaardige samenvoeging vond plaats tussen de twee activiteiten van de stafdienst P&O : de activiteit « *Human Resources* » werd samengevoegd met de activiteit « Personeelsdienst ».

Voor de dienst « Incidenten- en crisismanagement » werd een nieuwe organisatieafdeling gecreëerd. Deze dienst groepeert de activiteiten van de dienst 100 (programma 51.5) en medische bewaking (programma 52.2) en zal worden belast met de uitbouw van de medische dispatching in uitvoering van de bepalingen van de programmawet van 9 juli 2004 met betrekking tot de oprichting van het Agentschap voor de oproepen van de hulpdiensten en de Cel dispatching dringende medische hulpverlening. De kredieten van de programma's 51.5 en 52.2 werden volledig getransfereerd naar deze nieuwe organisatieafdeling, samen met een gedeelte van de personeelskredieten van de programma's 51.0 en 52.0.

Alle activiteiten van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV), die voorheen in twee verschil-

([128]) De wetsbepaling 2.24.6 machtigt de Schatkist voorschotten toe te kennen wanneer de verrichtingen in verband met de betaling van de tegemoetkomingen aan de gehandicapten een debettoestand zouden veroorzaken.

([129]) Cf. ook de commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor het jaar 2005, Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 83.

entre deux programmes distincts, ont été regroupées dans le programme 56/3. Ces crédits sont ventilés entre plusieurs activités, en fonction des divers départements de l'ISP.

Les modifications précitées de la structure du budget visent surtout à refléter les modifications intervenues dans l'organisation interne des services et dans la répartition des compétences au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement.

Ces modifications successives entravent la comparabilité des dépenses entre les différentes années. Dans sa réaction aux observations formulées par la Cour des comptes au sujet du budget initial de l'année 2005, le ministre du Budget avait répondu qu'il serait davantage veillé à la comparabilité des données budgétaires entre les différentes années budgétaires ([130]). Or, la justification ne contient aucune information à ce sujet.

2. **Justification des crédits**

Tout comme l'année passée, la justification du budget est extrêmement sommaire pour la plupart des programmes et allocations de base. Les objectifs poursuivis ne sont que rarement opérationnalisés, et l'évolution ainsi que le mode de calcul de la plupart des crédits importants ne sont pas commentés. Il en va de même pour la nouvelle division organique 59 — Gestions d'incidents et de crises.

3. **Programme 25.21.0 — Direction et gestion**

Le crédit inscrit à l'allocation de base 21.03.34.79 — Indemnisation des tiers, responsabilité État, s'élève à 384 000 euros. Ce montant correspond environ au crédit inscrit au budget de l'année passée.

Le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement considère, toutefois, que le risque est réel de voir l'État belge condamné, dans le courant de l'année 2006, dans un grand nombre de procès liés à la crise de la dioxine ([131]). Selon une estimation interne, le montant total des dédommagements dus pourrait s'élever à 150 millions d'euros. Or, aucun crédit n'a

([130]) Doc. parl. Chambre, DOC 51 1370/002, p. 143.

([131]) Il s'agit non seulement des dossiers judiciaires dans lesquels des dédommagements plus élevés sont réclamés pour les dommages subis au cours de la crise de la dioxine, mais également des dossiers dans lesquels des dédommagements sont exigés pour les dommages directs supportés à la suite de la destruction de produits.

lende programma's waren ingeschreven, werden samengevoegd in het programma 56.3. Deze kredieten worden verder uitgesplitst in verschillende activiteiten overeenkomstig de verschillende afdelingen van het WIV.

Met bovenvermelde wijzigingen aan de structuur van de begroting wordt vooral getracht uiting te geven aan de wijzigingen in de interne organisatie van de diensten en in de verdeling van de bevoegdheden binnen de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Deze opeenvolgende wijzigingen bemoeilijken de vergelijkbaarheid van de uitgaven over de jaren heen. In zijn reactie op de opmerkingen geformuleerd door het Rekenhof bij de initiële begroting voor het jaar 2005 had de minister van Begroting geantwoord dat meer werk zou worden gemaakt van de onderlinge vergelijkbaarheid van de begrotingsgegevens over de verschillende begrotingsjaren ([130]). De verantwoording bevat evenwel geen informatie dienaangaande.

2. **Verantwoording van de kredieten**

Net zoals vorig jaar is de verantwoording bij de begroting voor de meeste programma's en basisallocaties uiterst summier. De nagestreefde doelstellingen worden slechts zelden geoperationaliseerd en de evolutie en de berekeningswijze van de meeste belangrijke kredieten worden niet toegelicht. Dit geldt eveneens voor de nieuwe organisatieafdeling 59 — Dienst Incidenten- en crisismanagement.

3. **Programma 25.21.0 — Leiding en beheer**

Het krediet ingeschreven op basisallocatie 21.03.34.79 « Vergoedingen aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat » bedraagt 384 000 euro. Dit bedrag stemt vrijwel overeen met het krediet dat was ingeschreven op de begroting van 2005.

De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu gaat er evenwel van uit dat de kans reëel is dat de Belgische Staat in de loop van 2006 zal worden veroordeeld in een groot aantal rechtszaken die hun oorsprong vinden in de dioxinecrisis ([131]). Volgens een interne raming zou het totaal bedrag van de verschuldigde schadevergoedingen kunnen oplopen tot

([130]) Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 143.

([131]) Het betreft niet alleen gerechtelijke dossiers waarbij een hogere schadevergoeding wordt geëist voor schade geleden tijdens de dioxinecrisis, maar ook dossiers waarin schadevergoeding wordt geëist voor directe schade door het vernietigen van producten.

encore été prévu à cet effet à l'allocation de base précitée.

La Cour des comptes estime qu'il serait opportun de constituer une réserve pour ces dépenses (potentielles), eu égard aux conséquences budgétaires éventuelles, dont le montant ne peut pas encore être fixé avec précision, mais qui risque d'être très élevé.

4. **Programme 25.51.1 — Financement des établissements de soins**

En 2006, les moyens destinés au paiement de la part de l'État dans le prix de la journée des habitations protégées (qui s'élevaient à 7,6 millions d'euros en 2005) ([132]) ne figurent plus sous la section 25. Il a été décidé en conclave budgétaire d'intégrer ces moyens (d'un montant de 7,9 millions d'euros en 2006) dans le budget de l'INAMI.

La justification ne contient, toutefois, aucune information quant aux motifs et aux modalités du transfert. La Cour des comptes doit bien constater qu'une fois de plus, des dépenses auparavant inscrites dans le budget des SPF sont transférées à la sécurité sociale. Elle rappelle qu'un transfert similaire avait déjà été effectué les années précédentes en ce qui concerne le financement du prix de la journée d'hospitalisation et du prix de journée des maisons de soins psychiatriques ([133]).

Il en résulte qu'outre les dépenses de personnel, de fonctionnement et d'investissement, le programme 25.51.1 — Financement des établissements de soins ne contient plus que les crédits destinés à financer les subsides aux plateformes régionales en matière de soins palliatifs.

5. **Programme 25.52.3 — Expertise médicale**

Le crédit inscrit à l'allocation de base 52.31.34.28 — Accidents de travail, est utilisé pour rembourser les frais médicaux supportés par les victimes d'accidents de travail et de maladies professionnelles. Ces frais médicaux sont imputés, sur la base de factures, au crédit de l'année au cours de laquelle ils interviennent ou de l'année qui suit. Par le passé, un retard considérable a été enregistré dans le traitement des dossiers y afférents et, par-

([132]) Allocation de base 51.13.34.38.

([133]) Cf. commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget respectivement pour les années 2004 (Doc. parl. Chambre, DOC 51 0324/004, p. 77) et 2005 (Doc. parl. Chambre, DOC 51 1370/002, pp. 84-85).

150 miljoen euro. Desalniettemin werden op de bovenvermelde basisallocatie hiervoor nog geen kredieten voorzien.

Het Rekenhof is van oordeel dat het gelet op de mogelijke budgettaire gevolgen, waarvan het bedrag nog niet precies kan worden vastgesteld doch die dreigen zeer groot te zijn, aangewezen is om voor deze (potentiële) uitgaven een provisie aan te leggen.

4. **Programma 25.51.1 — Financiering gezondheidsvoorzieningen**

In 2006 worden de middelen, bestemd voor de betaling van het aandeel van de federale Staat in de verblijfsdag beschut wonen (in 2005 ten bedrage van 7,6 miljoen euro) ([132]), niet meer opgenomen onder sectie 25. Tijdens het begrotingsconclaaf werd beslist deze middelen (in 2006 ten belope van 7,9 miljoen euro) op te nemen binnen de begroting van het RIZIV.

De verantwoording verstrekt echter geen toelichting over de modaliteiten van de overdracht en de redenen die hieraan ten grondslag liggen. Het Rekenhof kan enkel vaststellen dat eens te meer uitgaven die voorheen waren opgenomen in de begroting van de FOD's worden verschoven naar de sociale zekerheid. Het Rekenhof herinnert eraan dat de voorbije jaren reeds een gelijkaardige verschuiving plaats vond van de financiering van de ligdagprijs van de ziekenhuizen en van de ligdagprijs van de psychiatrische verzorgingstehuizen ([133]).

Dit impliceert dat in het programma 25.51.1 — Financiering gezondheidsvoorzieningen, naast de personeels-, werkings- en investeringsuitgaven enkel nog de kredieten met betrekking tot de toelagen aan de gewestelijke platforms betreffende de palliatieve zorgen zijn opgenomen.

5. **Programma 25.52.3 — Medische expertise**

Het krediet op basisallocatie 52.31.34.28 — « Arbeidsongevallen » wordt aangewend voor de terugbetaling van medische kosten aan slachtoffers van arbeidsongevallen en beroepsziekten. Deze medische kosten die zich voordoen in een bepaald jaar, worden op basis van facturen aangerekend op het krediet van dat jaar of van het daarop volgende jaar. In het verleden werd een aanzienlijke achterstand opgelopen in de behandeling van de

([132]) Basisallocatie 51.13.34.38.

([133]) Cf. commentaar en opmerkingen van het Rekenhof betreffende de ontwerpbegroting voor het jaar 2004 (Parl. St., Kamer, DOC 51 0324/004, blz. 77) respectievelijk voor het jaar 2005 (Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 84-85).

tant, dans le paiement des frais médicaux, de sorte qu'un solde relativement élevé de crédits disponibles a été reporté d'année en année. Depuis 2003, cet arriéré a, toutefois, partiellement été résorbé grâce à une accélération du traitement des dossiers dans le cadre de la procédure existante, entraînant une forte diminution du solde du crédit disponible reporté de l'année passée.

Le crédit d'un montant de 9,1 millions d'euros prévu pour l'année 2004 s'est, dès lors, avéré insuffisant pour financer l'ensemble des frais médicaux restant à rembourser pour cette année aux victimes d'accidents de travail et de maladies professionnelles. Par conséquent, le paiement d'une partie de ces factures, à concurrence d'un montant total de 313 000 euros, a été reporté à l'année budgétaire 2005. Afin de pouvoir financer ces dépenses, le crédit initial prévu pour 2005 a été porté de 9,7 millions d'euros à 10 millions d'euros lors du contrôle budgétaire.

Or, le crédit inscrit à cette allocation de base pour l'année 2006 (10,2 millions d'euros) est à peine supérieur à celui de 2005. Sur la base du rythme d'ordonnancement des dépenses pour 2005 ([134]) et compte tenu de l'effet escompté de la simplification ([135]) de la procédure existante à partir de septembre 2005 (et, donc, d'un traitement encore plus rapide des dossiers) ([136]), la Cour des comptes estime que ce crédit sera probablement insuffisant et qu'il devra être ajusté dans le courant de l'année 2006.

6. **Programme 25.54.0 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux)**

Le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux a été créé par la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux en vue de faire contribuer les producteurs à la lutte contre les maladies animales et à la promotion de la qualité des produits animaux.

Plusieurs abattoirs ou exportateurs d'animaux ont réclamé devant les tribunaux belges le remboursement

([134]) La totalité du crédit pour 2005 a déjà été ordonnancée.

([135]) 80 % des factures devraient être traitées sans l'intervention d'un médecin.

([136]) Il semble, dès lors, probable qu'à la fin de l'année 2005, ce poste présentera à nouveau un déficit qui sera reporté au budget 2006.

desbetreffende dossiers en bijgevolg in de uitbetaling van de medische kosten, zodat jaar na jaar een relatief groot saldo aan beschikbaar krediet werd overgedragen. Sinds 2003 werd deze achterstand echter gedeeltelijk opgehaald door een snellere afhandeling van dossiers binnen de bestaande procedure, zodat het saldo van het beschikbare overgedragen krediet van het voorafgaande jaar sterk verminderde.

Het krediet ten belope van 9,1 miljoen euro dat werd voorzien voor het jaar 2004 bleek dan ook onvoldoende om alle nog voor dat jaar terug te betalen medische kosten aan slachtoffers van arbeidsongevallen en beroepsziekten te financieren. Bijgevolg werd een deel van deze facturen, ten belope van in totaal 313 000 euro, doorgeschoven naar het begrotingsjaar 2005. Om deze uitgaven te kunnen financieren werd het initieel voor 2005 ingeschreven krediet tijdens de begrotingscontrole verhoogd van 9,7 miljoen euro naar 10 miljoen euro.

Het krediet dat op deze basisallocatie is ingeschreven voor het jaar 2006 (10,2 miljoen euro) bedraagt amper meer dan dit voor 2005. Op basis van het ordonnanceringsritme van de uitgaven voor 2005 ([134]) en rekening houdend met het verwachte effect van de inkorting ([135]) van de bestaande procedure vanaf september 2005 (en dus een nog snellere afhandeling van dossiers) ([136]), is het Rekenhof van oordeel dat dit krediet wellicht ontoereikend zal blijken en zal dienen te worden aangepast in de loop van 2006.

6. **Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten)**

Het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten werd opgericht door de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 met als doel de producenten te laten bijdragen in de bestrijding van de dierenziekten en de bevordering van de kwaliteit van de dierlijke producten.

Verschillende slachthuizen of exporteurs van dieren hadden voor de rechtbanken van de Staat de terugbeta-

([134]) Het krediet van 2005 werd reeds volledig geordonnanceerd.

([135]) 80 % van de facturen zou worden afgehandeld zonder tussenkomst van een arts.

([136]) Het lijkt bijgevolg waarschijnlijk dat eind 2005 opnieuw een tekort zal ontstaan dat zal worden doorgeschoven naar de begroting van 2006.

par l'État belge des cotisations payées au cours de cette période.

Le 21 octobre 2003, la Cour européenne de Justice à Luxembourg a jugé que les cotisations versées à ce fonds budgétaire au cours de la période du 1er janvier 1988 au 9 août 1996 étaient illégales, parce que la base juridique de leur perception n'était pas conforme au droit communautaire.

Un premier règlement financier, quoique partiel, est intervenu dans 7 dossiers au mois de novembre 2004 ([137]). Après la saisie-exécution imposée auprès du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement par l'une des parties demanderesses, le Conseil des ministres du 9 juin 2005 a adopté, en application de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ([138]), la délibération n° 3 198 afin de pouvoir disposer sans délai des crédits nécessaires pour payer le solde des créances introduites par divers abattoirs. Les dépenses d'un montant de 13 millions d'euros devraient être imputées à une nouvelle allocation de base 54.02.34.79 « Indemnités à des tiers — responsabilité de l'État » de la section 25 du budget du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement ([139]). En outre, la délibération prévoit qu'un projet de loi sera déposé en vue de l'ouverture des crédits nécessaires pour financer les montants dus dans les autres dossiers, soit 225 millions d'euros au total.

Le 22 juin 2005, la Cour des comptes a estimé que la délibération précitée ne satisfaisait pas entièrement aux conditions prévues par l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ([140]). Les crédits nécessaires pouvaient être prévus soit par le biais d'un ajustement du budget général des dépenses de l'année 2004, soit en les incluant dans le budget général des dépenses de l'année 2005.

([137]) Sur le montant réclamé d'environ 25 millions d'euros, une somme de 12 574 000 euros a été versée, laquelle a été financée en partie par le produit de la vente du domaine d'Argenteuil (7 463 000 euros) et, pour une autre partie, par le biais du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux (fonds bovin) (5 111 000 euros).

([138]) L'article 44, § 1er, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État autorise le Conseil des ministres à utiliser, en cas d'absence ou d'insuffisance des crédits disponibles, cette procédure exceptionnelle par délibération motivée et dans les cas d'urgence amenés par des circonstances exceptionnelles ou imprévisibles.

([139]) À ce jour, un montant de 7 304 745,21 euros a été imputé à cette nouvelle allocation de base.

([140]) Lettre du 22 juin 2005 (référence A 3-3.093.549 B1) adressée au Président de la Chambre des représentants. La Cour y a notamment souligné qu'il n'est pas démontré que les circonstances qui ont entraîné l'urgence des dépenses étaient imprévisibles.

ling gevorderd van de in deze periode betaalde bijdragen.

Op 21 oktober 2003 oordeelde het Europees Hof van Justitie te Luxemburg dat de bijdragen voor dit begrotingsfonds in de periode tussen 1 januari 1988 en 9 augustus 1996 onrechtmatig waren omdat de rechtsgrondslag voor de inning ervan niet in overeenstemming was met het gemeenschapsrecht.

Een eerste doch slechts gedeeltelijke financiële afhandeling in 7 dossiers vond plaats in november 2004 ([137]). Na het leggen van uitvoerend beslag bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu door één van de eisende partijen heeft de Ministerraad op 9 juni 2005 in toepassing van artikel 44 van de gecoördineerde wetten ([138]) op de rijkscomptabiliteit, de beraadslaging nr 3 198 aangenomen om onverwijld over de nodige kredieten te kunnen beschikken voor het betalen van het saldo van de schuldvorderingen ingesteld door de verschillende slachthuizen. De uitgaven voor een bedrag van 13 miljoen euro zouden worden aangerekend op een nieuwe basisallocatie 54.02.34.79 « Vergoedingen aan derden — verantwoordelijkheid van de Staat » van sectie 25 van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu ([139]). Daarnaast zou volgens de beraadslaging een wetsontwerp worden ingediend tot opening van de kredieten ten belope van in totaal 225 miljoen euro verschuldigd voor de overige dossiers.

Het Rekenhof heeft op 22 juni 2005 geoordeeld dat bovengenoemde beraadslaging niet volledig beantwoordde aan de voorwaarden van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit ([140]). De benodigde kredieten konden worden voorzien hetzij door middel van een aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2004, hetzij door deze op te nemen in de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2005.

([137]) Van het teruggevorderde bedrag van ongeveer 25 miljoen euro werd 12 574 000 euro betaald, deels met de opbrengst van de verkoop van het domein van Argenteuil (7 463 000 euro) en deels via het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten (runderfonds) (5 111 000 euro).

([138]) Artikel 44, § 1, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit laat de ministerraad toe, zo er geen of onvoldoende krediet voorhanden is, bij gemotiveerde beslissing gebruik te maken van deze uitzonderlijke procedure in dringende gevallen, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden.

([139]) Tot op heden werd op deze nieuwe basisallocatie een bedrag ten belope van 7 304 745,21 euro aangerekend.

([140]) Brief van 22 juni 2005 (kenmerk A 3-3.093.549 B1) aan de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het hof wees er inzonderheid op dat niet is aangetoond dat de omstandigheden die tot die dringendheid van de uitgave hebben geleid, onvoorzienbaar waren.

La Cour des comptes constate, en outre, que le projet de loi précité visant à ouvrir des crédits supplémentaires d'un montant de 225 millions d'euros n'a toujours pas été déposé. S'il a été décidé de ne plus imputer ces dépenses au budget de l'année 2005, il serait nécessaire de prévoir les crédits nécessaires au budget de l'année 2006. La Cour souligne, par ailleurs, que le report du paiement des montants dus entraînera des intérêts de retard d'un montant élevé.

7. **Programme 25.54.3 — Dotation Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA)**

Pour l'année budgétaire 2006, un montant de 67 millions d'euros a été inscrit à l'allocation de base 54.31.41.41 de la section 25 en tant que dotation à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA), ce qui représente une diminution de 5,6 millions d'euros par rapport au montant prévu dans le budget ajusté 2005 (72,6 millions d'euros) ([141]) et une augmentation de 3,4 millions d'euros par rapport au budget initial 2005 (63,6 millions d'euros).

Au cours du conclave budgétaire relatif à la confection du budget 2005, le gouvernement a décidé de faire procéder à un audit en vue de déterminer la dotation pour l'année 2006. À ce jour, aucun audit n'a toutefois été effectué.

En outre, la Cour des comptes attire l'attention sur la mission de contrôle légale du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement à l'égard de l'AFSCA, qui est prévue à l'article 7 de l'arrêté royal du 12 mai 2003 portant exécution de l'article 303, 2°, de la loi-programme du 24 décembre 2002. Cette disposition charge le service de contrôle interne du SPF du contrôle de la gestion comptable visée à l'article 303, 2°, de la loi-programme ([142]). Ce service doit une fois par an faire rapport au ministre au sujet de son contrôle. À ce jour, tel n'a pas encore été le cas.

([141]) L'augmentation de 7,899 millions d'euros décidée lors du contrôle budgétaire 2005 résulte du remboursement des dépenses préfinancées par l'AFSCA en 2003 concernant les coûts supplémentaires liés à la peste aviaire et à la pourriture brune.

([142]) Conformément à l'article 303, 1°, de la loi-programme du 24 décembre 2002, l'AFSCA est autorisée, pour compte du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, à percevoir directement les recettes visées à l'article 5 de la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, à l'article 82 de la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977 et à l'article 4 de la loi du 17 mars 1993 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la production et la protection des végétaux et des produits végétaux.

Het Rekenhof stelt bovendien vast dat het bovenvermelde wetsontwerp tot opening van de bijkomende kredieten ten belope van 225 miljoen euro nog steeds niet werd ingediend. Indien het niet meer de bedoeling zou zijn deze uitgaven aan te rekenen op de begroting van het jaar 2005, dient de begroting van het jaar 2006 de nodige kredieten te voorzien. Het Rekenhof wijst er op dat het uitstellen van de betaling van de verschuldigde bedragen zal leiden tot een zeer hoog bedrag aan verwijlintresten.

7. **Programma 25.54.3 — Dotatie Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)**

Voor het begrotingsjaar 2006 wordt een bedrag van 67 miljoen euro ingeschreven op basisallocatie 54.31.41.41 van sectie 25 als dotatie voor het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV). Dit betekent een vermindering met 5,6 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste begroting 2005 (72,6 miljoen euro) ([141]) en met 3,4 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2005 (63,6 miljoen euro).

Tijdens het begrotingsconclaaf bij de opmaak van de begroting 2005 besliste de regering dat met het oog op de bepaling van de dotatie voor het jaar 2006 een audit zou worden uitgevoerd. Tot op heden heeft zo'n audit evenwel nog niet plaatsgevonden.

Bovendien wijst het Rekenhof op de wettelijke controleopdracht van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu ten opzichte van het FAVV, die wordt voorzien in artikel 7 van het koninklijk besluit van 12 mei 2003 ter uitvoering van artikel 303, 2°, van de programmawet van 24 december 2002. In deze bepaling wordt de interne controledienst van de FOD belast met het nazicht van het in artikel 303, 2°, van de programmawet bedoeld boekhoudkundig beheer ([142]), waarbij eenmaal per jaar verslag dient te worden uitgebracht bij de minister over het toezicht. Tot op heden werd een dergelijk verslag niet uitgebracht.

([141]) De verhoging met 7,0 miljoen euro bij de begrotingscontrole 2005 heeft te maken met de terugbetaling van de door het FAVV in 2003 geprefinancierde uitgaven van de meerkost verbonden aan vogelpest en bruinrot.

([142]) Overeenkomstig artikel 303, 1°, van de programmawet van 24 december 2002 mag het FAVV voor rekening van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid en Leefmilieu rechtstreeks de ontvangsten innen bedoeld in artikel 5 van de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke produkten, in artikel 82 van de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977 en in artikel 4 van de wet van 17 maart 1993 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de produktie en de bescherming van planten en plantaardige producten.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et énergie

Risque d'insuffisance de crédits

Les crédits inscrits à la section 32 du présent projet de budget général des dépenses ont été établis en tenant compte d'une enveloppe globale de crédits d'ordonnancement de 340,5 millions d'euros établie à l'occasion du Conseil des ministres du 11 octobre 2005.

À cet effet, une importante réduction de crédits a été opérée sur les frais de fonctionnement du département, sans justification particulière.

Les crédits inscrits pour faire face aux dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services prévues pour l'aide logistique à l'ensemble du SPF ([143]) (11,4 millions d'euros) sont inférieurs, à la fois, aux réalisations 2004 en engagement (13,8 millions d'euros) et aux crédits ajustés 2005 (13,5 millions d'euros).

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Risico op ontoereikende kredieten

De kredieten die zijn ingeschreven onder sectie 32 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting, zijn vastgesteld rekening houdend met een globale enveloppe aan ordonnanceringskredieten van 340,5 miljoen euro die werd goedgekeurd op de Ministerraad van 11 oktober 2005.

Er werd een belangrijke vermindering toegepast op de werkingskosten van het departement, zonder dat er dienaangaande een specifieke verantwoording wordt verstrekt.

De kredieten die werden ingeschreven om het hoofd te bieden aan de permanente uitgaven voor aankopen van niet-duurzame goederen en van diensten voorzien voor de logistieke ondersteuning van de ganse FOD ([143]) (11,4 miljoen euro) liggen tegelijk lager dan de verwezenlijkingen 2004 inzake vastleggingen (13,8 miljoen euro) en dan het aangepast krediet voor 2005 (13,5 miljoen euro).

Section 33

SPF Mobilité et Transport

Programme 33.56.2 — Direction infrastructure de transport

Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles

Le financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles, prévu par l'article 43 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises a été concrétisé dans un accord de coopération conclu le 15 septembre 1993 entre l'État et la Région de Bruxelles-Capitale. Par la suite, neuf avenants à l'accord de coopération initial ont été conclus, fixant des programmes annuels d'investissement ainsi que les sommes allouées par l'État afin d'en assurer la réalisa-

Sectie 33

FOD Mobiliteit en Vervoer

Programma 33.56.2 — Directie vervoerinfrastructuur

Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel

De financiering van de internationale rol en van de hoofdstedelijke functie van Brussel bepaald in artikel 43 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen werd geconcretiseerd in een samenwerkingsakkoord dat op 15 september 1993 tussen de federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd gesloten. Nadien werden negen bijakten bij het oorspronkelijke samenwerkingsakkoord gesloten. Die legden de jaarlijkse investeringsprogramma's vast

([143]) Allocation de base 21.20.12.01. — Aide logistique pour tout le département. Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services.

([143]) Basisallocatie 21.20.12.01 — Logistieke ondersteuning departement. Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.

tion. Ces moyens sont inscrits dans le budget général des dépenses, à la section 33 — SPF Mobilité et Transport, à charge du fonds budgétaire, créé par la loi du 10 août 2001 et inscrit au programme 33.56.2 — Direction infrastructure de transport.

L'avenant n° 9 à l'accord de coopération, conclu le 22 avril 2005, fixe pour l'année 2006 un montant d'engagement de 101,1 millions d'euros. Toutefois, le montant des engagements actuellement effectués en 2005 ne s'élève qu'à 32,2 millions d'euros, alors que ce dernier avenant avait prévu un montant total de 270,5 millions d'euros d'engagement en 2005, compte tenu d'un solde en engagement de 169,3 millions d'euros au 31 décembre 2004. Il subsistera donc probablement à la fin de l'année 2005 un montant important d'engagement non utilisé. Les différents avenants à l'accord de coopération stipulent qu'en cas de non respect des programmes d'investissement, les prévisions d'engagement non réalisées au cours d'une année sont automatiquement reportées au programme d'investissement de l'année suivante. Ce principe a eu pour effet d'accroître progressivement les volumes des programmes d'investissement repris dans les avenants successifs, volumes qui tendent désormais à dépasser de manière significative les niveaux d'exécution des tranches d'investissement au cours des années précédentes. Rompant avec ce principe, le gouvernement a décidé, lors de la confection du projet de budget de l'État 2006, de limiter les engagements prévus en 2006 à 153 millions d'euros.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. **Observation générale**

La Cour des comptes constate que la justification ne fournit aucun renseignement, sinon des informations insuffisantes, au sujet du mode de calcul et de l'évolution d'un certain nombre de crédits importants. Il s'agit notamment du crédit prévu pour l'exécution du programme printemps Economie sociale ([144]), du crédit d'ordonnan-

([144]) Allocation de base 55.42.43.03.

en bepaalden de sommen die door de Staat werden toegekend voor de verwezenlijking ervan. Die middelen zijn ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting, op sectie 33 — FOD Mobiliteit en vervoer, ten laste van het begrotingsfonds, opgericht door de wet van 10 augustus 2001 en ingeschreven in programma 33.56.2 — Directie vervoerinfrastructuur.

Bijakte n^{r} 9 bij het samenwerkingsakkoord, die op 22 april 2005 werd afgesloten, stipuleerde dat voor het jaar 2006 het bedrag voor de vastleggingen op 101,1 miljoen euro zou liggen. Het bedrag van de thans in 2005 uitgevoerde vastleggingen beloopt echter slechts 32,2 miljoen euro, terwijl de bijakte in kwestie had voorzien in een totaal bedrag van 270,5 miljoen euro voor vastleggingen in 2005, uitgaande van een vastleggingssaldo van 169,3 miljoen euro op 31 december 2004. Er zal dus op het einde van 2005 waarschijnlijk nog een belangrijk niet-aangewend vastleggingssaldo overblijven. De verschillende bijakten bij het samenwerkingsakkoord bepalen dat de in de loop van het jaar niet gerealiseerde vastleggingsramingen in geval van niet-naleving van de investeringsprogramma's automatisch worden overgedragen naar het investeringsprogramma van het volgend jaar. Dat principe heeft tot gevolg gehad dat de volumes van de investeringprogramma's die in de opeenvolgende bijakten zijn opgenomen, progressief zijn gestegen; deze volumes vertonen voortaan de neiging om significant hoger te liggen dan de niveaus van uitvoering van de investeringsprogramma's in de loop van de voorgaande jaren. Ingaand tegen dat principe heeft de regering naar aanleiding van het opmaken van de ontwerpbegroting van de Staat voor 2006 beslist de voor 2006 geplande vastleggingen te beperken tot 153 miljoen euro.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrjiding en Sociale Economie

1. **Algemene opmerking**

Het Rekenhof stelt vast dat de verantwoording geen of onvoldoende toelichting verstrekt bij de berekeningswijze en de evolutie van een aantal belangrijke kredieten. Het betreft hier inzonderheid het krediet voorzien voor de uitvoering van het lenteprogramma Sociale Economie ([144]), het ordonnanceringskrediet ter financiering

([144]) Basisallocatie 55.42.43.03.

cement destiné à financer les projets du Fonds social européen (FSE) ([145]) et des crédits pour les subsides aux CPAS ([146]).

2. **Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence**

La justification ne contient aucune information relative au mode de calcul des subsides versés aux CPAS en ce qui concerne le droit à l'intégration sociale ([147]). Le crédit prévu à cet effet a augmenté de 6,2 %, passant ainsi de 370,7 millions d'euros en 2005 à 393,8 millions d'euros en 2006.

L'estimation de ce crédit est basée, concrètement, sur une augmentation de 2 % du nombre d'ayants droit et de 6 % du coût moyen par rapport à une période de référence (avril 2004). En outre, elle tient compte d'une hausse de l'emploi dans le secteur de l'économie sociale.

La Cour des comptes souligne que ce crédit ne tient, toutefois, pas compte de l'arriéré existant. Le solde dû en la matière a été estimé par le SPP à environ 20 millions d'euros.

Par ailleurs, il serait judicieux de baser l'estimation des crédits sur des chiffres plus récents et d'utiliser à cet effet une période de référence plus longue.

3. **Programme 44.55.4 — Économie sociale**

Le crédit d'ordonnancement inscrit à l'allocation de base 55.43.33.02 — Financement FSE est porté de 3,3 millions d'euros en 2005 à 5 millions d'euros en 2006. Cette allocation de base est destinée à soutenir les projets des CPAS qui proposent des actions d'accompagnement et de formation à un public cible particulièrement vulnérable (personnes qui sollicitent le revenu d'intégration sociale ou une aide sociale). Ce programme est partiellement ([148]) financé par le FSE et a pour objectif d'augmenter l'employabilité des plus faibles sur le marché du travail.

La justification ne contient aucune information quant au mode de calcul de ce crédit ou à l'exécution de ce programme. Dans ses commentaires sur le budget ajusté pour l'année 2005 ([149]), la Cour des comptes avait souli-

([145]) Allocation de base 55.43.33.02.
([146]) Allocations de base 55.11.43.16, 55.11.43.81, 55.12.43.23.
([147]) Allocation de base 55.11.43.16.
([148]) La contribution du FSE s'élève à 50 % maximum des coûts totaux entrant en considération pour un financement.
([149]) Doc. parl. Chambre, DOC 51 1747/003, pp. 62-63.

van de Europees Sociaal Fonds (ESF)-projecten ([145]) en de kredieten voor toelagen aan de OCMW's ([146]).

2. **Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid**

De verantwoording bevat geen informatie met betrekking tot de berekeningswijze van de toelage aan de OCMW's in verband met het recht op maatschappelijke integratie ([147]). Het hiervoor voorziene krediet stijgt met 6,2 % van 370,7 miljoen euro in 2005 tot 393,8 miljoen euro in 2006.

Bij de raming van dit krediet werd in de praktijk uitgegaan van een stijging van het aantal rechthebbenden met 2 % en van de gemiddelde kost met 6 % ten opzichte van een referentieperiode (april 2004). Tevens wordt rekening gehouden met een toename van de tewerkstelling in de sector sociale economie.

Het Rekenhof wijst er op dat dit krediet evenwel geen rekening houdt met de bestaande achterstand. Het in dit verband verschuldigde saldo werd door de FOD geraamd op ongeveer 20 miljoen euro.

Voorts verdient het aanbeveling bij de kredietraming uit te gaan van recenter cijfermateriaal en een langere referentieperiode te hanteren.

3. **Programma 44.55.4 — Sociale Economie**

Het ordonnanceringskrediet ingeschreven op basisallocatie 55.43.33.02 — Financiering ESF stijgt van 3,3 miljoen euro in 2005 naar 5 miljoen euro in 2006. Deze basisallocatie wordt aangewend om de OCMW-projecten te steunen die begeleidings- en opleidingsacties voorstellen aan een bijzonder kwetsbaar doelpubliek (personen die een beroep doen op leefloon of maatschappelijke hulp). Dit programma wordt gedeeltelijk ([148]) gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds en heeft als doel het verhogen van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt van de allerzwaksten.

De verantwoording bevat geen informatie in verband met de berekeningswijze van dit krediet of de uitvoering van dit programma. In zijn commentaar bij de aangepaste begroting voor het jaar 2005 ([149]) wees het Reken-

([145]) Basisallocatie 55.43.33.02.
([146]) Basisallocaties 55.11.43.16, 55.11.43.81, 55.12.43.23.
([147]) Basisallocatie 55.11.43.16.
([148]) De ESF-bijdrage beloopt maximaal 50 % van de totale,voor financiering in aanmerking komende, kosten.
([149]) Parl. St., Kamer, DOC 51 1747/003, blz. 62-63.

gné l'insuffisance de ce crédit d'ordonnancement ainsi que le versement tardif des avances aux CPAS.

La Cour des comptes constate que le crédit d'ordonnancement pour l'année 2006 a été calculé sur la base des données chiffrées élaborées à l'occasion du contrôle budgétaire 2005. Il est recommandé d'utiliser des chiffres plus actuels à cet effet.

Par ailleurs, elle attire l'attention sur le fait que la position débitrice du Fonds d'économie sociale ([150]), qui résulte du préfinancement des dépenses dans l'attente des recettes, continue d'augmenter. Selon une estimation du SPP, ce débet devrait passer de 4,8 millions d'euros fin 2004 à environ 7 millions d'euros fin 2006.

Ce montant reste, à vrai dire, en dessous du plafond de 8 millions d'euros prévu dans la disposition légale.

Section 46

SPP Politique scientifique

1. **Évolution générale des crédits**

Les crédits d'ordonnancement inscrits à la section 46 — Politique scientifique du présent projet de budget augmentent globalement de 48,7 millions d'euros par rapport au contrôle budgétaire 2005 (+ 10,4 %).

La Cour des comptes observe que l'augmentation générale des crédits consacrés à la politique scientifique s'explique en grande partie par la hausse du crédit destiné à financer la participation belge aux activités de l'Agence spatiale européenne ([151]) (+ 42,8 millions d'euros). Cette majoration résulte de la mesure de report de charges effectuée en 2005 ([152]).

Indépendamment des crédits destinés à l'Agence spatiale européenne, les autres crédits inscrits à la section 46 — Politique scientifique, du projet de budget,

([150]) La disposition légale 2.44.9 autorise le Fonds d'économie sociale à présenter une position débitrice qui ne peut dépasser en ordonnancement le montant de 8 millions d'euros.

([151]) Allocation de base 60.22.35.12.

([152]) Plus précisément, il avait été décidé de ne pas inscrire la totalité de la contribution due en 2005 mais de répartir celle-ci en 4 tranches annuelles (v. commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget 2005, doc. parl. Chambre des représentants 2004-2005 DOC 51 1370/002, p. 92).

hof op de ontoereikendheid van dit ordonnanceringskrediet en op de laattijdige storting van de voorschotten aan de OCMW's.

Het Rekenhof stelt vast dat het ordonnanceringskrediet voor 2006 werd berekend op basis van cijfergegevens opgemaakt naar aanleiding van de begrotingscontrole voor het jaar 2005. Het verdient aanbeveling hier meer actuele cijfergegevens te hanteren.

Voorts wijst het erop dat de debetpositie van het « Fonds voor Sociale Economie » ([150]), die het gevolg is van de prefinanciering van de uitgaven in afwachting van de ontvangsten, verder blijft toenemen. Volgens een raming van de FOD zou deze stijgen van 4,8 miljoen euro eind 2004 tot circa 7 miljoen euro eind 2006.

Dit blijft weliswaar onder de in de wetsbepaling voorziene bovengrens van 8 miljoen euro.

Sectie 46

POD Wetenschapsbeleid

1. **Algemene evolutie van de kredieten**

De ordonanceringskredieten ingeschreven op sectie 46 — Wetenschapsbeleid, van de voorliggende ontwerpbegroting stijgen globaal met 48,7 miljoen euro ten opzichte van de begrotingscontrole 2005 (+ 10,4 %).

Het Rekenhof merkt op dat de algemene stijging van de kredieten voor het wetenschapsbeleid grotendeels kan worden verklaard door de toename van het krediet bestemd voor de financiering van de Belgische participatie in de activiteiten van het Europees Ruimtevaartagentschap ([151]) (+ 42,8 miljoen euro). Deze stijging is het gevolg van de in 2005 genomen maatregel om lasten over te dragen ([152]).

Los van de kredieten bestemd voor het Europees Ruimtevaartagentschap stijgen de andere kredieten op sectie 46 — Wetenschapsbeleid, van de ontwerpbe-

([150]) Wetsbepaling 2.44.9 machtigt het organiek fonds « Fonds voor Sociale Economie » een debettoestand te vertonen welke het bedrag van 8 miljoen euro niet mag overschrijden in ordonnanceringen.

([151]) Basisallocatie 60.22.35.12.

([152]) Er werd meer bepaald beslist niet de volledige in 2005 verschuldigde bijdrage in te schrijven, maar deze te verdelen over 4 jaarlijkse schijven (zie commentaar en opmerkingen van het Rekenhof over de ontwerpbegroting 2005, Parl. Doc., Kamer, DOC 51 1370/002, p. 92).

croissent globalement de 1,7 % par rapport aux crédits accordés lors du contrôle budgétaire 2005 (2,2 % en tenant compte de la part des crédits provisionnels destinés à ce SPP).

Ce taux étant inférieur aux prévisions générales d'augmentation des crédits retenues par le gouvernement (2,9 %), lesquelles correspondent à l'estimation de la croissance de l'indice des prix pour 2006, il en résulte que les crédits destinés à la politique scientifique sont inférieurs, en valeur réelle, à ceux de l'année 2005. De plus, compte tenu de la quasi-incompressibilité des dépenses de personnel, c'est essentiellement sur les frais de fonctionnement ([153]) que cette diminution s'impute (– 3,7 % en valeur nominale, par rapport aux crédits de 2005). Cette remarque s'applique *mutatis mutandis* aux crédits de fonctionnement des établissements scientifiques, techniques et culturels puisque l'augmentation des crédits des dotations de ces établissements a été fixée forfaitairement à 1,5 % par rapport à 2005 ([154]).

De même, l'écart entre la croissance de ces crédits et la croissance attendue du PIB en 2006 (2,2 %) rendra plus difficile encore la réalisation de l'objectif formulé lors du sommet européen de Barcelone en mars 2002 et dans le plan d'action de la Commission européenne du 4 juin 2003. Selon cet objectif, la part des dépenses de recherche devrait atteindre 3 % du PIB en 2010, tous secteurs confondus, dont 1 % du PIB pour les seuls pouvoirs publics. En 2004, les crédits des pouvoirs publics belges en la matière s'élevaient à 0,64 % du PIB ([155]).

2. **Insuffisance de crédits**

En raison des mesures d'économie adoptées pour ce SPP, plusieurs projets ne pourront être mis en œuvre ou poursuivis. Plus précisément :

2.1. Le crédit destiné à financer la contribution belge aux activités de l'Agence spatiale européenne, dont il a

([153]) Allocation de base de type 12xx.

([154]) À l'exception toutefois de la dotation destinée au Musée royal d'Afrique centrale, augmentée de 11 % et portée à 2 925 000 euros.

([155]) Voir à ce sujet « Crédits budgétaires de R & D des autorités belges au cours de la période 1989-2004 », publié par la Commission coopération fédérale de la Commission interministérielle de la Politique scientifique, mai 2005, p. 29.

groting globaal met 1,7 % in vergelijking met de kredieten die waren toegekend bij de begrotingscontrole 2005 (2,2 % wanneer rekening wordt gehouden met het aandeel van de provisionele kredieten bestemd voor die POD).

Daar dat percentage lager ligt dan de algemene stijgingsvooruitzichten van de kredieten die door de regering werden gehanteerd (2,9 %) en die overeenstemmen met de raming van de groei van het indexcijfer der consumptieprijzen voor 2006, vloeit hieruit voort dat de kredieten bestemd voor het wetenschapsbeleid in reële termen lager liggen dan die van het jaar 2005. Rekening houdend met de quasi-onsamendrukbaarheid van de personeelsuitgaven, komt die vermindering daarenboven in hoofdzaak ten laste van de werkingskosten ([153]) (– 3,7 % in nominale waarde in vergelijking met de kredieten 2005). Deze opmerking kan *mutatis mutandis* worden toegepast op de werkingskredieten van de wetenschappelijke, technische en culturele instellingen aangezien de stijging van de kredieten van de dotaties van die instellingen forfaitair werd bepaald op 1,5 % in vergelijking met 2005 ([154]).

Evenzo zal het verschil tussen de groei van die kredieten en de verwachte groei van het BBP in 2006 (2,2 %) het nog moeilijker maken de doelstelling te halen die werd geformuleerd naar aanleiding van de Europese top van Barcelona in maart 2002 en die is opgenomen in het actieplan van de Europese Commissie van 4 juni 2003. Volgens die doelstelling zou in 2010 het aandeel van de uitgaven voor onderzoek 3 % van het BBP moeten bedragen voor alle sectoren samengenomen, waarvan 1 % van het BBP enkel voor de overheid. In 2004 beliepen de kredieten van de Belgische overheden terzake 0,64 % van het BBP ([155]).

2. **Ontoereikende kredieten**

Wegens de besparingsmaatregelen die voor de POD werden doorgevoerd, zullen verschillende projecten niet ten uitvoer kunnen worden gelegd of worden voortgezet. Meer bepaald :

2.1. Het krediet dat bestemd is voor de financiering van de Belgische bijdrage tot de activiteiten van het Eu-

([153]) Basisallocatie van het type 12.xx.

([154]) Met uitzondering echter van de dotatie bestemd voor het Koninklijk Museum van Midden-Afrika, die is verhoogd met 11 % en op 2 925 000 euro is gebracht.

([155]) Zie in dat verband « Begrotingskredieten voor O & O van de Belgische overheid in de loop van de periode 1989-2004 », gepubliceerd door de Commissie «Federale Samenwerking » van de Interministeriële Commissie voor Wetenschapsbeleid, mei 2005, blz. 29.

été question ci-dessus, a été fixé à 166,7 millions d'euros ([156]). Ce montant ne correspond pas à l'addition de la contribution normalement due pour l'année 2006 (162,7 millions d'euros) et des compléments résultant des reports de charges budgétaires effectués en 2003 (7,5 millions d'euros) et en 2005 (11,2 millions d'euros), soit 181,4 millions d'euros. Il en résulte donc un nouveau report de charges de l'ordre de 14,7 millions d'euros.

2.2. En raison de l'urgence liée à l'état de dégradation d'une partie du patrimoine culturel détenu par un certain nombre d'établissements scientifiques et culturels de l'État, il a été décidé que ce patrimoine serait digitalisé sur une période de dix ans. À cet effet, le Conseil des ministres du 30 avril 2004 avait approuvé le principe de l'intervention financière de l'État à concurrence de 43,8 millions d'euros, à répartir sur dix années, le solde devant être apporté par les établissements scientifiques et culturels eux-mêmes (30 millions d'euros), ainsi que par un emprunt auprès de la Banque européenne d'investissement (73,9 millions d'euros). La Cour des comptes constate que, tout comme en 2005, seul un crédit de 2,2 millions d'euros est prévu pour la réalisation de ce plan décennal ([157]).

2.3. Au sein du programme 46.60.1 — Recherche et développement dans le cadre national, un crédit est inscrit depuis plusieurs années en vue de promouvoir le retour en Belgique de chercheurs nationaux hautement qualifiés et travaillant actuellement hors de l'Union européenne. L'objectif est de contrer la « fuite de cerveaux » et concrétise, à l'échelon national, la volonté de créer un espace européen de la recherche, tel que préconisé par la Commission européenne et soutenu par les États membres.

Dans le projet de budget en examen, les crédits repris sur l'allocation de base spécifiquement dédiée à cet objectif ([158]) s'élèvent à 915 000 euros. Ce montant est inférieur à la fois au montant inscrit au budget général des dépenses 2005 (1 240 000 euros) et dans les projections pluriannuelles qui accompagnaient celui-ci (2 479 000 euros pour les années 2006 et suivantes) ([159]). On peut s'interroger sur la possibilité, au moyen de ce

([156]) Allocation de base 60.22.35.12.

([157]) Allocation de base 60.11.12.51 — Dépenses liées aux contrats, conventions et mandats relatifs aux programmes et actions de R & D dans le cadre national.

([158]) Allocation de base 60.11.12.65 — Financement du programme de retour de la compétence scientifique belge.

([159]) Justification du budget général des dépenses pour l'année 2005. Troisième partie, doc. parl. Chambre n° 51-1371/001, p. 1 780.

ropees Ruimtevaart Agentschap waarvan hierboven reeds sprake was, werd vastgesteld op 166,7 miljoen euro ([156]). Dat bedrag stemt niet overeen met de som die wordt bekomen door optelling van de bijdrage die normaal verschuldigd is voor 2006 (162,7 miljoen euro) en de aanvullingen die resulteren uit de overdrachten van budgettaire lasten uitgevoerd in 2003 (7,5 miljoen euro) en in 2005 (11,2 miljoen euro), dit wil zeggen 181,4 miljoen euro. Dat leidt bijgevolg tot een nieuwe overdracht van lasten ten belope van 14,7 miljoen euro.

2.2. Wegens de hoogdringendheid ingevolge het verval van een gedeelte van het cultureel patrimonium van een aantal wetenschappelijke en culturele instellingen van de Staat werd beslist dat patrimonium te digitaliseren over een periode van tien jaar. De Ministerraad had daartoe op 30 april 2004 het principe van de financiële tegemoetkoming van de Staat ten belope van 43,8 miljoen euro goedgekeurd, te spreiden over tien jaar, waarbij het saldo moest worden ingebracht door de wetenschappelijke en culturele instellingen zelf (30 miljoen euro), alsmede door een lening bij de Europese Investeringsbank (73,9 miljoen euro). Het Rekenhof stelt net zoals in 2005 vast dat slechts een krediet van 2,2 miljoen euro is voorzien voor de verwezenlijking van dat tienjarenplan ([157]).

2.3. Binnen programma 46.60.1 — Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak, is sedert verschillende jaren een krediet ingeschreven om de terugkeer naar België te bevorderen van hooggekwalificeerde Belgische onderzoekers die thans buiten de Europese Unie werkzaam zijn. Het is de bedoeling de « *braindrain* » tegen te gaan. Deze doelstelling geeft op nationaal vlak concrete vorm aan de wil om een Europese Onderzoeksruimte te creëren zoals die door de Europese Commissie voorgestaan en door de Lidstaten ondersteund wordt.

In de voorliggende ontwerpbegroting belopen de kredieten op de daartoe ([158]) specifiek bestemde basisallocatie 915 000 euro. Dat bedrag ligt lager dan het bedrag dat is ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting 2005 (1 240 000 euro) en is ook kleiner dan het bedrag dat voorkomt in de meerjarenramingen die bij die begroting werden bijgevoegd (2 479 000 euro voor 2006 en de volgende jaren) ([159]). De vraag rijst of het mogelijk is

([156]) Basisallocatie 60.22.35.12.

([157]) Basisallocatie 60.11.12.51 — Uitgaven verbonden aan de contracten, overeenkomsten en mandaten met betrekking tot de O&O-programma's en -acties op nationaal vlak.

([158]) Basisallocatie 60.11.12.65 — Financiering van het programma voor de terugkeer van het Belgisch wetenschappelijk kunnen.

([159]) Verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2005. Derde deel, Parl. St., Kamer, DOC 51-1371/001, blz. 1 780.

crédit, d'atteindre l'objectif prévu du retour d'une trentaine de chercheurs en 2006.

2.4. Conformément à la circulaire ministérielle relative à la préparation du budget 2006, les crédits destinés aux subventions au Collège d'Europe (Bruges) et à l'Institut universitaire européen (Florence) n'ont crû que de 1,5 % par rapport à 2005. En ce qui concerne ce dernier établissement, le montant du crédit prévu pourrait s'avérer insuffisant au regard des obligations de l'État, en matière notamment de recapitalisation du fonds de pensions.

2.5. Les crédits inscrits au programme 46.61.5 à titre de dotations pour le financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers ne prend pas en compte l'effet d'une actualisation récente des données macro-économiques qui fondent leur calcul ([160]). Il en résulte une sous-estimation de crédits de l'ordre de 2,6 millions d'euros (dont 1,7 million pour la Communauté française ([161]) et 0,9 million pour la Communauté flamande ([162])).

3. **Programme 46.60.1 — R & D dans le cadre national. Surévaluation d'un crédit**

Le montant du crédit nécessaire à la couverture des dépenses de recherche pour le programme AIRBUS (12,0 millions d'euros ([163])) ne tient pas compte des dernières estimations retenues en la matière (10,1 millions d'euros), prises en considération dans le crédit prévu pour les dépenses de même nature à la section 32 — Économie, PME, Classes moyennes et Énergie ([164]), du projet de budget. Il en résulte une surestimation de dépenses de l'ordre de 1,9 million d'euros.

Compte tenu des normes adoptées par le gouvernement en matière de maîtrise des dépenses, et plus particulièrement du respect d'une enveloppe de crédits par section du budget général des dépenses, cette surévaluation a conduit à des réductions des crédits à due concurrence.

([160]) Conformément à l'article 62 de la loi spéciale de financement des communautés et des régions. Le budget économique du 30 septembre 2005 a estimé le taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation à 2,9 % pour 2006.

([161]) Allocation de base 61.60.45.02 — Financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers (Communauté française).

([162]) Allocation de base 61.60.45.01 – Financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers (Communauté flamande).

([163]) Allocation de base 60.14.81.01.

([164]) Allocation de base 44.40.81.03.

met dit krediet, zoals verhoopt, een dertigtal onderzoekers terug te halen in 2006.

2.4. Overeenkomstig de ministeriële omzendbrief in verband met de voorbereiding van de begroting 2006 zijn de kredieten bestemd voor de toelagen aan het Europacollege (Brugge) en het Europees universitair instituut (Firenze) slechts met 1,5 % gestegen ten opzichte van 2005. Wat deze laatste instelling betreft, zou het bedrag van het uitgetrokken krediet ontoereikend kunnen blijken te zijn in het licht van de verplichtingen van de Staat inzake inzonderheid de herkapitalisatie van het pensioenfonds.

2.5. De kredieten ingeschreven in programma 46.61.5 als dotaties voor de financiering van het universitair onderwijs verstrekt aan buitenlandse studenten houden geen rekening met het effect van een recente actualisering van de macro-economische gegevens die hebben gediend om ze te berekenen ([160]). Dat leidt tot een onderschatting van de kredieten met 2,6 miljoen euro (1,7 miljoen voor de Franse Gemeenschap ([161]) en 0,9 miljoen voor de Vlaamse Gemeenschap ([162])).

3. **Programma 46.60.1 — Onderzoekontwikkeling op nationaal vlak. Overschatting van een krediet**

Het bedrag van het krediet dat nodig is voor het dekken van de uitgaven voor onderzoek in het raam van het AIRBUS-programma (12,0 miljoen euro ([163])) houdt geen rekening met de jongste ramingen op dat vlak (10,1 miljoen euro) die ook zijn gehanteerd voor het bepalen van het krediet dat is uitgetrokken voor de uitgaven van dezelfde aard in sectie 32 — Economie, KMO, Middenstand en Energie ([164]) van de ontwerpbegroting. Hierdoor zijn de uitgaven met 1,9 miljoen euro overschat.

Rekening houdend met de normen die de regering toepast om de uitgaven te beheersen, meer in het bijzonder met het feit dat zij gebonden is door een kredietenveloppe per sectie van de algemene uitgavenbegroting, heeft die overschatting kredietverminderingen voor

([160]) Overeenkomstig artikel 62 van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. De economische begroting van 30 september 2005 heeft het schommelingspercentage van het gemiddeld indexcijfer der consumptieprijzen voor 2006 op 2,9 % geraamd.

([161]) Basisallocatie 61.60.45.02 — Financiering van het universitair onderwijs dat wordt verstrekt aan buitenlandse studenten (Franse Gemeenschap).

([162]) Basisallocatie 61.60.45.01 — Financiering van het universitair onderwijs dat wordt verstrekt aan buitenlandse studenten (Vlaamse Gemeenschap).

([163]) Basisallocatie 60.14.81.01.

([164]) Basisallocatie 44.40.81.03.

currence sur d'autres allocations de base de la section 46 — Politique scientifique.

Section 51

Dette publique

Programme 51.45.4 — Divers : Financement d'entités publiques par la Trésorerie

L'article 8, § 3, 1° de la loi contenant le budget des Voies et Moyens autorise la Trésorerie à réaliser des opérations de gestion financière.

Ces opérations de gestion sont les placements réalisés dans le cadre d'une gestion active de l'excédent de caisse, le financement d'entités publiques ([165]), les rachats de titres qui seront gardés en portefeuille, les dépôts rémunérés auprès de la Banque nationale et le financement du Fonds des Rentes.

La Trésorerie, qui peut obtenir des capitaux auprès d'intermédiaires financiers à des conditions plus avantageuses que d'autres institutions publiques, finance temporairement certaines entités publiques en plaçant une partie de ses liquidités.

La Trésorerie a développé deux modes de financement : l'emprunt direct ou l'emprunt avec préavis de 48 heures.

Dans le cas de l'emprunt direct, le montant, le taux d'intérêt et la date d'échéance sont connus à la signature du contrat.

L'emprunt avec préavis de 48 heures est un emprunt dont l'échéance est indéterminée. Des fonds supplémentaires peuvent être empruntés ou partiellement remboursés moyennant notification de l'opération 48 heures avant sa date valeur. Les intérêts sont payés à l'échéance de l'emprunt ou le dernier jour ouvrable de chaque mois.

Dans certains cas, la Trésorerie et l'entité publique peuvent convenir d'une ligne de crédit représentant le

([165]) Une entité publique est une entité qui appartient au secteur public tel que défini dans le système européen des comptes (SEC 95).

een overeenstemmend bedrag met zich mee gebracht op andere basisallocaties van sectie 46 — Wetenschapsbeleid.

Sectie 51

Rijksschuld

Programma 51.45.4 — Diversen : Financiering van publieke entiteiten door de Thesaurie

Artikel 8, § 3, 1°, van de wet houdende de Rijksmiddelenbegroting machtigt de Schatkist ertoe financiële beheersverrichtingen uit te voeren.

Deze beheersverrichtingen zijn beleggingen, die worden verricht binnen het kader van een actief beheer van de kasoverschotten, de financiering van publieke entiteiten ([165]), de terugkopen van effecten die in portefeuille zullen worden gehouden, de deposito's tegen vergoeding bij de Nationale Bank en de financiering van het Rentenfonds.

De financiering van publieke entiteiten bestaat erin dat de Schatkist, die tegen voordeliger voorwaarden dan andere openbare instellingen kapitalen kan verwerven bij financiële tussenpersonen, een deel van haar liquide middelen op tijdelijke basis belegt bij sommige van deze entiteiten.

De Schatkist heeft hiertoe twee financieringswijzen ontwikkeld : een directe ontlening of een ontlening met een vooropzeg van 48 uur.

In het geval van een directe ontlening zijn het bedrag, de interestvoet en de vervaldag gekend bij de ondertekening van het contract.

Een ontlening met een vooropzeg van 48 uur is een ontlening waarvan de vervaldag onbepaald is. Bijkomende middelen kunnen hierbij worden ontleend of gedeeltelijk terugbetaald mits mededeling van de verrichting 48 uur vóór haar valutadatum. De interesten worden betaald op de vervaldag van de ontlening of de laatste werkdag van elke maand.

In sommige gevallen kunnen de Schatkist en de publieke entiteit een overeenkomst sluiten over een krediet-

([165]) Een publieke entiteit is een entiteit die behoort tot de overheidssector zoals gedefinieerd in het Europees Rekeningenstelsel (ESR 95).

montant maximum que l'entité publique est autorisée à emprunter.

Au 31 août 2005, quatre organismes se finançaient auprès de la Trésorerie : l'Office national de sécurité sociale (250,2 millions d'euros), le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (51,5 millions d'euros), la Caisse nationale des calamités (18 millions d'euros) et l'Office national du ducroire (101,6 millions d'euros).

Les opérations relatives au financement des ces organismes sont comptabilisées sur un compte de trésorerie qui reprend l'ensemble des placements réalisés par la Trésorerie ([166]).

Afin d'assurer le respect du principe d'universalité du budget, inscrit dans la Constitution ([167]) et en vertu duquel toutes les recettes et dépenses de l'État doivent être portées au budget et dans les comptes, la Cour des comptes recommande que le financement de toutes les entités publiques soit inscrit au budget de la dette publique sous une allocation de base de la classe économique 8 — Octrois et remboursement de crédit.

Ce principe est déjà appliqué pour le financement qui a été accordé à la SA Berlaymont 2000 où le montant du prêt est repris au budget général des dépenses et le remboursement de celui-ci est inscrit au budget des voies et moyens.

Afin de financer les travaux de rénovation de l'immeuble Berlaymont, le Trésor a accordé une ligne de crédit de 670 millions d'euros à l'entité publique Berlaymont 2000. Par convention entre les parties intéressées, il a été prévu que ce prêt soit remboursé à la Trésorerie par le budget de l'État (117 millions d'euros) ([168]) et par la Commission européenne (553 millions d'euros) ([169]).

Alors que la partie du prêt à charge de l'État a été inscrite au budget de la dette publique lors du premier

([166]) Le compte de trésorerie 10.66.02 — Placements divers.

([167]) Article 174, alinéa 2.

([168]) Initialement à charge de la Régie des bâtiments. Voir commentaires et observations de la Cour des comptes sur le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2005, doc parl. Chambre des représentants 2004-2005, DOC 51 1370/002, p. 151.

([169]) Le remboursement du prêt par la Commission européenne a pris la forme d'annuités réparties sur 27 ans.

lijn, die het maximale bedrag vertegenwoordigt dat de publieke entiteit zal kunnen ontlenen.

Op 31 augustus 2005 financierden vier instellingen zich bij de Schatkist : de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (250,2 miljoen euro), het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (51,5 miljoen euro), de Nationale Kas voor Rampenschade (18 miljoen euro) en de Nationale Delcrederedienst (101,6 miljoen euro).

De verrichtingen met betrekking tot de financiering van deze instellingen worden geregistreerd op een thesaurierekening waarop het geheel van alle beleggingen van de Schatkist wordt opgenomen ([166]).

Teneinde de naleving van het in de Grondwet ([167]) ingeschreven universaliteitsprincipe van de begroting te verzekeren, principe krachtens hetwelk alle ontvangsten en uitgaven van de Staat in de begroting en de rekeningen moeten worden opgenomen, acht het Rekenhof het wenselijk dat de financiering van alle publieke entiteiten zou worden ingeschreven op de rijksschuldbegroting onder een basisallocatie met de economische klasse 8 — Kredietverleningen en -terugbetalingen.

Dit principe wordt reeds toegepast voor de financiering die werd toegekend aan de NV Berlaymont 2000. Hierbij wordt het uitgeleende bedrag opgenomen in de Algemene uitgavenbegroting en de terugbetaling ervan ingeschreven op de Rijksmiddelenbegroting.

Teneinde de renovatiewerkzaamheden aan het Berlaymontgebouw te financieren, heeft de Schatkist destijds een kredietlijn van 670 miljoen euro toegekend aan de publieke entiteit Berlaymont 2000. Ingevolge een akkoord tussen de belanghebbende partijen werd hierbij voorzien dat deze lening aan de Schatkist zou worden terugbetaald via de Staatsbegroting (117 miljoen euro) ([168]) en via de Europese Commissie (553 miljoen euro) ([169]).

Terwijl het gedeelte van de lening ten laste van de Staat werd ingeschreven op de rijksschuldbegroting bij

([166]) Thesaurierekening 10.66.02 — Diverse beleggingen.

([167]) Artikel 174, 2e alinea.

([168]) Oorspronkelijk ten laste van de Regie der Gebouwen. Zie hiervoor de Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2005, Parl. St., Kamer, DOC 51 1370/002, blz. 151.

([169]) De terugbetaling van deze lening door de Europese Commissie heeft de vorm aangenomen van annuïteiten over een periode van 27 jaar.

ajustement du budget de l'année 2005 ([170]), il est prévu d'y inscrire, par la voie d'un feuilleton d'ajustement au budget 2005, la partie du prêt à charge de la Commission européenne. De cette manière, la totalité du prêt accordé à Berlaymont 2000 sera inscrite au budget de la dette publique de l'année 2005. Il conviendrait à ce propos de remplacer le libellé de l'allocation de base 45.40.85.01 par les mots : « Ligne de crédit accordée à Berlaymont 2000 ».

Le montant remboursé par la Commission européenne est inscrit au budget des voies et moyens à partir de 2006 ([171]).

CHAPITRE III

Fonds de restitution et d'attribution

Attributions à la sécurité sociale

1. Les montants inscrits ([172]) à l'article 66.37 Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds de pensions de la police intégrée excédent de 55,5 millions d'euros le montant établi en tenant compte des recettes de la TVA estimées à 22 153 884 000 euros ([173]), et des diverses majorations et déductions développées dans la justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006.

2. Il conviendrait que l'intitulé de l'article 66.33 des fonds de restitution et d'attribution, affectation à la sécurité sociale du produit des accises sur les tabacs manufacturés soit modifié pour répondre aux diverses modifi-

([170]) Allocation de base 45.40.85.01 — Remboursement de la ligne de crédit accordée à Berlaymont 2000.

([171]) Titre II — Recettes de capital, section II — Recettes non fiscales, chapitre 18 — SPF Finances, article 88.06 — Part de la Commission européenne dans le remboursement de la ligne de crédit mise à la disposition de la SA Berlaymont 2000 par le Trésor pour le financement des travaux de rénovation du bâtiment.

([172]) Les dispositions légales qui autorisent ces prélèvements sont les suivantes : pour le financement alternatif et pour le financement alternatif des soins de santé les articles 66, §§ 1er à 4 et 67*bis* de la loi-programme du 2 janvier 2001 et pour le financement du Fonds de pensions de la police intégrée, les articles 190 et 191 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

([173]) Voir projet de budget des Voies et moyens pour l'année budgétaire 2006, doc. parl. Chambre DOC 51 2043/001, p 247.

de eerste begrotingsaanpassing voor 2005 ([170]), wordt nu voorzien via een tweede aanpassingsblad het gedeelte van de lening ten laste van de Europese Commissie eveneens op de begroting voor 2005 in te schrijven. Op deze manier zal de lening, die destijds aan Berlaymont 2000 werd toegekend, volledig worden ingeschreven op de rijksschuldbegroting voor 2005. In dit verband verdient het aanbeveling de omschrijving van de basisallocatie 45.40.85.01 te wijzigen in « Kredietlijn toegekend aan Berlaymont 2000 ».

Het door de Europese Commissie terugbetaalde bedrag wordt vanaf 2006 ingeschreven op de Rijksmiddelenbegroting ([171]).

HOOFDSTUK III

Terugbetaling- en toewijzingsfondsen

Toewijzing aan de sociale zekerheid

1. Het bedrag ingeschreven op het artikel 66.37 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan de sociale zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie ([172]) overtreft met 55,5 miljoen euro het bedrag dat wordt bekomen op basis van de BTW-ontvangsten — geraamd op 22 153 884 000 euro ([173]) — en de verscheidene vermeerderingen en verminderingen die zijn uiteengezet in de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006.

2. De tekst bij het artikel 66.33 van de terugbetalingen toewijzingsfondsen « Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten » zou overeenkomstig de verscheidene wijzigingen van

([170]) Basisallocatie 45.40.85.01 — Terugbetaling van de kredietlijn Berlaymont 2000.

([171]) Artikel 89 — Terugbetaling door de Europese Commissie van het door de Belgische Staat toegekend krediet voor de financiering van restauratiewerkzaamheden aan het Berlaymontgebouw.

([172]) De wettelijke bepalingen die deze voorafnemingen toestaan zijn de volgende : voor de alternatieve financiering en de alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging, artikel 66, §§ 1 tot 4, en artikel 67bis van de programmawet van 21 januari 2001; voor de financiering van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie, de artikelen 190 en 191 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

([173]) Cf. ontwerp van Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, *Parl. St.*, Kamer DOC 51 2043/001, blz. 247.

cations de la loi-programme du 2 janvier 2001. Si l'article 66, § 5 mentionne les accises sur la vente de tabacs manufacturés, toutefois l'article 67*ter* cite les accises et l'article 67*quinquies* cite les accises et taxes assimilées. Les montants inscrits à cet article 66.33 des fonds de restitution et d'attribution, soit 623,4 millions d'euros, paraissent 129,9 millions inférieurs aux recettes à attribuer à la sécurité sociale. Premièrement, l'article 66, § 5 de la loi-programme du 2 janvier 2001 prévoit que 67 632 954 euros sont attribués au financement alternatif. Deuxièmement, l'arrêté royal délibéré en Conseil des ministres prévu à l'article 67*ter*, alinéa 2 devrait modifier le montant légalement prévu pour que le montant à prélever soit porté à 555 686 000 euros ([174]) en faveur de l'INAMI. Et troisièmement, l'article 67*quinquies* prévoit un montant de 130 millions d'euros en faveur de l'INAMI. Ce sont dès lors 753 319 000 euros qu'il aurait fallu inscrire à l'article 66.33 au lieu de 623 419 000 euros.

de programmawet van 2 januari 2001 moeten worden aangepast. Het artikel 66, § 5, van die wet vernoemt weliswaar de accijnzen op de verkoop van tabakfabrikaten, maar in artikel 67*ter* is sprake van accijnzen, en in artikel 67*quinquies* van accijnzen en van de met de accijnzen gelijkgestelde taksen. Het bedrag van 623,4 miljoen euro dat op het artikel 66.33 van de terugbetaling- en toewijzingsfondsen is ingeschreven blijkt 129,9 miljoen euro minder te bedragen dan de ontvangsten die aan de sociale zekerheid moeten worden toegewezen. Ten eerste bepaalt artikel 66, § 5, van de programmawet van 2 januari 2001 dat 67 632 954 euro wordt toegewezen aan de alternatieve financiering. Ten tweede zou in uitvoering van artikel 67*ter*, tweede lid, een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit het in de wet ingeschreven bedrag van de toewijzing ten gunste van het RIZIV moeten verhogen tot 555 686 000 euro ([174]). Ten slotte voorziet het artikel 67*quinquies* in een bedrag van 130 miljoen euro ten gunste van het RIZIV. Bijgevolg diende op het artikel 66.33 het bedrag van 753 319 000 euro te worden ingeschreven in plaats van 623 419 000 euro.

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

1. Introduction

Le budget de la sécurité sociale pour l'année 2006 est présenté en équilibre. À cet effet, le gouvernement a pris en conclave budgétaire un certain nombre de mesures spécifiques, dont un commentaire est donné ci-dessous.

Les deux chapitres suivants traitent respectivement de la gestion globale des travailleurs salariés et de celle des travailleurs indépendants. Le dernier chapitre aborde un certain nombre de prestations spécifiques : les prestations de l'assurance soins de santé (où l'accent est mis sur l'objectif budgétaire global et les prestations payées en dehors de l'objectif budgétaire global), les allocations de l'INAMI et les dépenses en matière de pension.

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

1. Inleiding

Voor het jaar 2006 wordt voor de sociale zekerheid een evenwicht vooropgesteld. Met het oog hierop nam de regering tijdens het begrotingsconclaaf een aantal specifieke maatregelen die hierna worden toegelicht.

De twee volgende punten handelen respectievelijk over het Globaal Beheer van de werknemers en de zelfstandigen. In het laatste hoofdstuk wordt ingegaan op enkele specifieke prestaties : de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging (met aandacht voor de globale begrotingsdoelstelling en voor prestaties die buiten die begrotingsdoelstelling worden betaald), de uitkeringen van het RIZIV en de pensioenuitgaven.

([174]) Les pages 221 et 247 de l'exposé général (DOC 51 2042/001) précisent dans la colonne INAMI, à la ligne accises : 510 951 000 euros et 44 735 000 euros soit 555 686 000 euros.

([174]) Op bladzijden 221 en 247 van de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001) zijn in de kolom RIZIV op de lijn accijnzen respectievelijk ingeschreven : 510 951 000 euro en 44 735 000 euro, samen dus 555 686 000 euro.

Les tableaux figurant dans le texte ci-après se basent sur les chiffres de 2005 et 2006, tels qu'ils figurent dans l'Exposé général du projet de budget 2006.

2. **Gestion globale des travailleurs salariés**

Comme il ressort du tableau ci-dessous, l'excédent budgétaire dans la gestion globale des travailleurs salariés est estimé à 14,4 millions d'euros.

TABLEAU

Gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés

(en millions d'euros) (hors transferts internes)

Voor de tabellen in de onderstaande tekst is uitgegaan van de cijfers voor 2005 en 2006 zoals die zijn opgenomen in de Algemene Toelichting bij het ontwerp van begroting 2006.

2. Globaal Beheer van de werknemers

Zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel wordt het begrotingsoverschot in het Globaal Beheer van de werknemers geraamd op 14,4 miljoen euro.

TABEL

Globaal Beheer van de sociale zekerheid van de werknemers

(in miljoen euro) (exclusief interne overdrachten)

	Budget ajusté 2005 — *Aangepaste begroting 2005*	Budget ONSS-Gestion globale 2006 — *Begroting RSZ-Globaal Beheer 2006*	Budget 2006 — *Begroting 2006*	Évolution du budget — *Evolutie begroting*
	(1)	(2)	(3)	= (3) – (1)
Cotisations perçues par la gestion globale (A). — *Bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer (A)*	34 382,6	35 303,6	35 345,7	963,1
Subventions de l'État. — *Staatstoelagen*	5 356,7	5 469,1	5 469,1	112,4
Financement alternatif. / *Alternatieve financiering*	8 807,7	8 906,7	9 564,5	756,8
Cotisations perçues par les IPSS et l'administration fiscale (recettes affectées) (B). — *Bijdragen ontvangen door de OISZ en de fiscale administratie (toegewezen ontvangsten (B)*	1 941,0	1 782,9	1 922,9	– 18,2
Transferts externes, revenus de placements et recettes diverses. — *Externe overdrachten, opbrengsten beleggingen en diverse uitgaven*	1 445,6	1 272,0	1 348,2	– 97,4
Recettes courantes. — *Lopende ontvangsten*	51 933,6	52 734,3	53 650,4	1 716,8
Prestations (C). — *Prestaties (C)*	46 513,7	48 682,5	48 678,7	2 165,0
Frais de paiement et d'administration, transferts externes, charges d'intérêts et dépenses diverses. — *Betalingen beheerskosten, externe overdrachten, intrestlasten en diverse uitgaven*	5 077,5	5 137,3	4 941,4	– 136,1
Dépenses courantes. — *Lopende uitgaven*	51 591,2	53 819,8	53 620,1	2 028,9
Solde opérations courantes. — *Saldo lopende verrichtingen*	342,4	– 1 085,5	30,3	– 312,1
Solde comptes de capital. — *Saldo kapitaalrekeningen*	– 15,8	– 15,9	– 15,9	– 0,1
RÉSULTAT BUDGÉTAIRE. — *BUDGETTAIR RESULTAAT*	326,6	– 1 101,4	14,4	– 312,2
Coefficient de couverture (cotisations/prestations; (A+B)/C). — *Dekkingscoëfficiënt (bijdragen/prestaties; (A+B)/C)*	78,1 %	76,2 %	76,6 %	– 1,5 %

Le 29e rapport au gouvernement de l'ONSS-Gestion globale avait estimé le déficit budgétaire de l'année 2006 à 1 101,4 millions d'euros, sans mesure complémentaire. En outre, le gouvernement a pris des mesures d'un montant de 1 115,8 millions d'euros pour clôturer le budget par un solde légèrement positif. Ci-dessous figure un bref commentaire des recettes et des dépenses globales. Les dépenses relatives aux prestations spécifiques sont abordées au point 4.

2.1. *Recettes*

2.1.1. Cotisations

Les cotisations perçues par la Gestion globale augmentent de 2,8 % en 2006, alors qu'en 2005, elles ont connu une hausse de 4,1 %. L'augmentation des cotisations résulte de l'augmentation de la masse salariale. La hausse estimée de la masse salariale s'élève à 4,24 % pour le secteur privé et à 2,35 % pour le secteur public. Toutefois, l'effet de l'augmentation de la masse salariale est partiellement neutralisé par une augmentation des réductions de cotisations de 480,9 millions d'euros, qui atteignent ainsi 5 514,4 millions d'euros.

Les principaux éléments intervenant dans les réductions de cotisations sont les suivants (le taux d'augmentation par rapport à 2005 est indiqué entre parenthèses) :

— Dotations Maribel social : + 58,3 millions d'euros (+ 14,1 %). Les dotations relatives au Maribel social sont fixées par le SPF Sécurité sociale. La Cour des comptes n'a pu obtenir aucune information quant au mode de calcul de celles-ci.

Le financement des barèmes concernant l'aide à domicile, les centres de santé de quartier et la Croix rouge sera assuré par le biais de l'INAMI à partir de 2006 (cf. point 4.1.2 du présent rapport), alors qu'auparavant, le financement était effectué par le biais de l'ONSS. Le montant des dotations relatives au Maribel social en 2006 contient, dès lors, un montant de 33,6 millions d'euros à transférer à l'INAMI à cet effet;

— Hauts salaires : + 99,1 millions d'euros (+ 45,1 %);

— Groupes-cibles : + 96 millions d'euros (51,4 %). L'augmentation concerne principalement les réductions de cotisations supplémentaires pour les travailleurs salariés à concurrence de 60,0 millions d'euros;

— Cotisations personnelles : + 294,2 millions d'euros (+ 121,6 %). La réduction de cotisation relative au bonus emploi passe de 242,0 millions d'euros à 536,2 millions d'euros.

Het 29e verslag aan de regering van de RSZ-Globaal Beheer raamde het begrotingstekort voor 2006 zonder bijkomende maatregelen op 1T101,4 miljoen euro. Er werden door de regering nog voor 1 115,8 miljoen euro aan maatregelen genomen om de begroting met een licht positief saldo te laten afsluiten. Hierna volgt een beknopte commentaar van de ontvangsten en de globale uitgaven. De uitgaven voor specifieke prestaties komen aan bod in punt 4.

2.1. *Ontvangsten*

2.1.1. Bijdragen

De bijdragen ontvangen door het Globaal Beheer stijgen in 2006 met 2,8% daar waar ze in 2005 nog stegen met 4,1%. De toename van de bijdragen is het gevolg van de stijging van de loonmassa. De geraamde stijging van de loonmassa bedraagt 4,24 % voor de privé-sector en 2,35 % voor de overheidssector. Het effect van de stijging van de loonmassa wordt echter deels geneutraliseerd door een toename van de bijdrageverminderingen met 480,9 miljoen euro tot 5.514,4 miljoen euro.

De belangrijkste elementen in de toename van de bijdrageverminderingen betreffen (het stijgingspercentage ten opzichte van 2005 is tussen haakjes aangegeven) :

— Dotaties Sociale Maribel : + 58,3 miljoen euro (+14,1%). De dotaties Sociale Maribel worden door de FOD Sociale Zekerheid bepaald. Het Rekenhof heeft geen informatie kunnen bekomen over de wijze waarop deze zijn berekend.

De financiering van de barema's voor thuishulp, wijkgezondheidscentra en het Rode Kruis zal vanaf 2006 gebeuren via het RIZIV (cf. punt 4.1.2. in dit verslag) daar waar dit voorheen gebeurde via de RSZ. Het bedrag dotaties Sociale Maribel van 2006 bevat hiervoor een aan het RIZIV overgedragen financiering van 33,6 miljoen euro;

— Hoge lonen : + 99,1 miljoen euro (+ 45,1 %);

— Doelgroepen: + 96 miljoen euro (51,4 %). De stijging betreft voornamelijk de bijkomende bijdrageverminderingen werknemers voor 60,0 miljoen euro;

— Persoonlijke bijdragen : + 294,2 miljoen euro (+ 121,6 %). De bijdragevermindering werkbonus stijgt van 242,0 miljoen euro naar 536,2 miljoen euro.

Les principales mesures relatives à la perception des cotisations prises par le gouvernement lors du conclave budgétaire sont les suivantes :

— Mesures en matière de fraude sociale : + 40 millions d'euros

Le gouvernement avait déjà annoncé une série de mesures en vue de lutter contre la fraude sociale. En ce qui concerne la fraude en matière de cotisations, le produit des mesures prises est estimé à 40 millions d'euros.

La Cour des comptes n'a obtenu aucune information quant au mode de calcul du produit escompté. Il y a lieu de souligner que l'impact budgétaire de ces mesures dépendra notamment de la rapidité de leur mise en oeuvre.

— Cotisation de sécurité sociale sur les voitures de société : + 66,9 millions d'euros

Les recettes provenant de la cotisation sociale forfaitaire sur les voitures de société sont estimées à 255,8 millions d'euros, alors que l'ONSS les a estimées à 188,9 millions d'euros.

La loi du 20 juillet 2005 a introduit une présomption selon laquelle tout véhicule appartenant à l'employeur ou faisant l'objet d'un contrat de location ou de leasing est soumis à la mesure prévue sauf si l'employeur démontre que l'usage du véhicule est strictement professionnel. En outre, le gouvernement confirme qu'aucune exception n'est accordée pour les véhicules utilisés dans le cadre du transport collectif des travailleurs. La présomption légale a été introduite à l'occasion du deuxième contrôle budgétaire pour l'année 2005. Il est, en effet, apparu que le nombre de véhicules, fixé à 300 000, ne serait pas atteint.

L'augmentation des recettes pour 2006 est rendue possible grâce à une hausse du nombre de voitures de société soumises à la mesure. L'ONSS, en tant qu'organisme responsable de la perception, et l'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale doivent contrôler les données figurant dans la déclaration multifonctionnelle (DmfA) à l'aide des données enregistrées dans les banques de données de la Direction pour l'immatriculation des véhicules (DIV) et des données disponibles auprès des sociétés de leasing.

Les données mises à disposition par la DIV ne sont actuellement pas suffisamment structurées pour faciliter le contrôle. La mise en concordance avec les données des sociétés de leasing (belges) a déjà été enta-

De belangrijkste maatregelen met betrekking tot de inning van de bijdragen die de regering nam tijdens het begrotingsconclaaf zijn de volgende :

— Maatregelen inzake sociale fraude: + 40 miljoen euro

De regering kondigde een reeks maatregelen aan ter bestijding van de sociale fraude. Voor de fraude inzake bijdragen wordt de opbrengst van de genomen maatregelen geraamd op 40 miljoen euro.

Het Rekenhof heeft geen informatie bekomen over de wijze waarop de vooropgestelde opbrengst is berekend. Er dient opgemerkt dat het budgettair effect van deze maatregelen mede zal afhangen van de snelheid waarmee ze in praktijk kunnen gebracht worden.

— Sociale zekerheidsbijdrage op bedrijfswagens : + 66,9 miljoen euro

De ontvangst van de forfaitaire sociale bijdrage op bedrijfswagens wordt geraamd op 255,8 miljoen euro, waar dit door de RSZ werd geraamd op 188,9 miljoen euro.

De wet van 20 juli 2005 voerde een vermoeden in dat ieder voertuig dat eigendom van de werkgever is of wordt gehuurd of geleased voor de maatregel in aanmerking komt tenzij de werkgever bewijst dat het voertuig enkel voor beroepsdoeleinden wordt gebruikt. Daarnaast bevestigt de regering dat er geen uitzondering wordt gemaakt voor voertuigen gebruikt voor collectief transport van werknemers. Het wettelijke vermoeden werd ingevoerd naar aanleiding van de tweede begrotingscontrole voor 2005. Er bleek immers dat het vooropgezette aantal voertuigen van 300 000 niet zou worden gehaald.

De verhoogde ontvangst voor 2006 wordt aldus mogelijk gemaakt door de toename van het aantal onderworpen bedrijfswagens. De RSZ, als verantwoordelijke inningsinstelling, en de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid dienen de gegevens uit de multifunctionele aangifte (DmfA) te controleren aan de hand van gegevens uit de databanken van de Dienst voor Inschrijving van Voertuigen (DIV) en beschikbare gegevens bij de leasingmaatschappijen.

De door de DIV beschikbaar gestelde gegevens zijn momenteel onvoldoende gestructureerd om een vlotte controle toe te laten. De overeenstemming met de gegevens bij de (Belgische) leasingmaatschappijen werd

mée. Par conséquent, les véhicules appartenant à l'employeur ne peuvent pas être contrôlés.

— Réductions de cotisations supplémentaires : – 60 millions d'euros

Des réductions de cotisations supplémentaires sont introduites pour les travailleurs de moins de 30 ans et ayant un faible revenu. Ces réductions entreront en vigueur le 1er juillet 2006. L'impact budgétaire de cette mesure a été estimé à 240 millions d'euros sur une base annuelle. Pour 2006, l'effet est limité à 60 millions d'euros.

La réduction de cotisations supplémentaire, qui est cumulable avec les réductions de cotisation déjà existantes, diminue graduellement avec l'âge et passe de 300 euros par trimestre pour les personnes de moins de 19 ans à 30 euros pour les personnes de moins de 29 ans. La nouveauté est que la réduction de cotisation peut être supérieure aux cotisations dues (bonus jeunes plus).

2.1.2. Financement alternatif

Par rapport à l'hypothèse qui a servi de base lors du contrôle budgétaire pour l'année 2005 ([175]), les recettes du financement alternatif passent de 8 291,8 millions d'euros à 9 564,5 millions d'euros (+ 15,3 %).

La principale mesure prise par le gouvernement lors du conclave budgétaire porte sur l'élargissement de la base de financement de la sécurité sociale.

Une partie importante de l'augmentation du financement alternatif est liée à la mesure prise par le gouvernement tendant à accorder, à partir de 2006, une partie du précompte mobilier aux gestions globales. Le montant octroyé ne pourra pas être inférieur à 430,3 millions d'euros et sera indexé chaque année. Sur la base de ce montant minimum, le montant du financement alternatif a été majoré, en 2006, de 387,3 millions d'euros pour les travailleurs salariés et de 43,0 millions d'euros pour les travailleurs indépendants.

Le produit des accises subit une hausse substantielle puisqu'il passe de 333,6 millions d'euros dans le budget ajusté 2005 à 565,0 millions d'euros dans le budget 2006. La plus grande partie de la hausse est liée à la partie attribuée à l'INAMI (cf. *infra*).

([175]) Source : Ajustement du budget 2005, Exposé général, *Doc. parl.*, Chambre, 2004-2005, DOC 51-1745/001, p. 130.

reeds opgestart. De voertuigen die eigendom zijn van de werkgever kunnen hierdoor niet worden gecontroleerd.

— Bijkomende bijdrageverminderingen : – 60 miljoen euro

Er worden bijkomende bijdrageverminderingen ingevoerd voor de werknemers jonger dan 30 jaar met een laag inkomen. Deze treden in werking vanaf 1 juli 2006. De budgettaire weerslag hiervan werd geraamd op 240 miljoen euro op jaarbasis. Voor 2006 blijft het effect beperkt tot 60 miljoen euro.

De bijkomende bijdragevermindering, die cumuleerbaar is met de reeds bestaande bijdrageverminderingen, daalt gradueel met de leeftijd van 300 euro per kwartaal voor – 19-jarigen tot 30 euro voor – 29 jarigen. Nieuw is dat de bijdragevermindering hoger kan zijn dan de verschuldigde bijdragen (jongere bonus plus).

2.1.2. Alternatieve financiering

Ten opzichte van de hypothese gehanteerd bij de begrotingscontrole voor het jaar 2005 ([175]) stijgen de ontvangsten uit de alternatieve financiering van 8 291,8 miljoen euro tot 9 564,5 miljoen euro (+ 15,3 %).

De belangrijkste maatregel die de regering nam tijdens het begrotingsconclaaf betreft de verbreding van de financieringsbasis van de sociale zekerheid.

Een belangrijk deel van de stijging van de alternatieve financiering houdt verband met de door de regering besliste maatregel om vanaf 2006 een deel van de roerende voorheffing toe te kennen aan de globale beheren. Het toegekende bedrag zal niet lager mogen liggen dan 430,3 miljoen euro, jaarlijks te indexeren. Op basis van dit minimumbedrag wordt in 2006 het bedrag van de alternatieve financiering verhoogd met 387,3 miljoen euro voor de werknemers en 43,0 miljoen euro voor de zelfstandigen.

De ontvangsten uit accijnzen worden substantieel verhoogd van 333,6 miljoen euro in de aangepaste begroting 2005 tot 565,0 miljoen euro in 2006. Het grootste gedeelte van de toename houdt verband met het deel dat aan het RIZIV wordt toegewezen (cf. infra).

([175]) Bron : Aanpassing van de begroting 2005, Algemene Toelichting, *Parl. St.*, Kamer, 2004-2005, DOC 51-1745/001, blz. 130.

Le financement alternatif par le biais des recettes de la TVA augmente de 565,8 millions d'euros, dont 552,3 millions d'euros sont destinés à l'ONSS — Gestion globale et 13,5 millions d'euros à l'INAMI.

De alternatieve financiering door middel van BTW-ontvangsten stijgt met 565,8 miljoen euro waarvan 552,3 miljoen euro voor het RSZ — Globaal Beheer en 13,5 miljoen euro voor het RIZIV.

Financement alternatif destiné à la Gestion globale — *Alternatieve financiering bestemd voor het Globaal Beheer* (en millions d'euros)/*(in miljoen euro)*		Financement alternatif des soins de santé — *Alternatieve financiering van de geneeskundige verzorging* (en millions d'euros)/*(in miljoen euro)*	
Recettes TVA. — *BTW-ontvangsten*	7 198,2	Recettes TVA. — *BTW-ontvangsten*	1 241,7
Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing*	387,3	Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing* ...	0
Stock options. — *Aandelenopties*	34,3	Stock options. — *Aandelenopties*	0
Accises tabac. — *Accijnzen op tabaksproducten*	54,1	Accises tabac. — *Accijnzen op tabaksproducten*	510,9
Autres (notamment cotisation sur les emballages). — *Andere (onder andere bijdrage op verpakkingen)*	16,3	Autres (notamment cotisation sur les emballages). — *Andere (onder andere bijdrage op verpakkingen*	121,7
Total pour la Gestion globale. — *Totaal voor Globaal*	7 690,2	Total pour l'INAMI. — *Totaal voor RIZIV*	1 874,3

Financement alternatif pour la sécurité sociale des travailleurs salariés : —
***Alternatieve financiering voor de sociale zekerheid van de werknemers :* 9 564,5,5**

— Montants destinés à l'ONSS — Gestion globale

Les recettes de la TVA destinées au régime des travailleurs salariés sont majorées de 219,1 millions d'euros (+ 4,6 %). Le montant supplémentaire provenant des recettes TVA, accordé pour financer le coût des chèques-services, augmente de 210,1 millions d'euros (+ 28,1 %). Le montant supplémentaire provenant des recettes TVA accordé pour financer le coût du bonus emploi augmente de 495,0 millions d'euros (+ 104,5 %).

— Montants destinés aux soins de santé

Les recettes du financement alternatif de l'INAMI proviennent de trois sources : un prélèvement sur les recettes TVA, une partie du produit des accises et une partie de la cotisation sur les emballages.

Depuis 2004, un certain nombre de dépenses ont été progressivement transférées du budget fédéral au budget de l'INAMI. Pour financer ces dépenses, l'INAMI reçoit des moyens par le biais du financement alternatif (plus particulièrement : des prélèvements sur les recettes TVA). En 2006, un montant total de 1 349,4 millions d'euros sera prélevé sur les recettes TVA et transféré à l'INAMI (en 2005, ce montant s'élevait à 1 344,8 millions d'euros). La part du régime des travailleurs salariés dans ce montant a été fixée à 92,02 %, soit 1 241,7 millions d'euros.

— Bedragen voor de RSZ — Globaal Beheer

De BTW-ontvangsten bestemd voor het werknemersstelsel stijgen met 219,1 miljoen euro (+ 4,6 %). De bijkomende BTW-toewijzing voor de financiering van de kostprijs van de dienstencheques stijgt met 210,1 miljoen euro (+ 28,1%). De bijkomende BTW-toewijzing kostprijs werkbonus stijgt met 495,0 miljoen euro (+ 104,5 %).

— Bedragen voor de geneeskundige verzorging

De ontvangsten uit de alternatieve financiering voor het RIZIV zijn afkomstig uit drie bronnen : een voorafname op de BTW-ontvangsten, een deel van de opbrengsten uit de accijnzen en een aandeel in de heffing op de verpakkingen.

Vanaf 2004 werden geleidelijk aan een aantal uitgaven overgedragen van de federale begroting naar de begroting van het RIZIV. Voor de financiering van deze uitgaven ontvangt het RIZIV middelen via de alternatieve financiering (meer bepaald : voorafnamen op de BTW-ontvangsten). In 2006 wordt in totaal 1 349,4 miljoen euro voorafgenomen op de BTW-ontvangsten en aan het RIZIV overgedragen (in 2005 : 1 344,8 miljoen euro). Het aandeel van de werknemersregeling in dit bedrag is vastgesteld op 92,02 %, hetzij 1 241,7 miljoen euro.

L'INAMI utilise ces recettes pour payer les dépenses qui lui ont été transférées du SPF Santé publique en 2004 et 2005 en ce qui concerne l'intervention de l'État dans les budgets des moyens financiers des hôpitaux et dans le prix de journée des maisons de soins psychiatriques ([176]). À partir de 2006, l'INAMI paiera également les dépenses relatives au prix de la journée dans les habitations protégées (qui s'élèvent à 2,9 millions d'euros et étaient auparavant inscrites au budget du SPF Santé publique) ainsi que les frais relatifs aux soins des santé pour les détenus (qui s'élèvent à 9,3 millions d'euros et qui étaient auparavant inscrits au budget du SPF Justice).

La part de l'INAMI dans les recettes d'accises est portée, en 2006, de 280,7 millions d'euros ([177]) à 510,9 millions d'euros. Le financement sera garanti structurellement en calculant la part de l'INAMI en pourcentage du montant total des recettes d'accises. Ces dispositions seront concrétisées dans la prochaine loi-programme.

Enfin, il faut tenir compte également du produit de la cotisation sur les emballages, qui est estimé à 130 millions d'euros, et est destiné à l'INAMI, branche « soins de santé ». La part du régime des travailleurs salariés dans ce montant a été fixée à 121,7 millions d'euros.

2.1.3. Recettes diverses : taxes à la charge des entreprises pharmaceutiques

Les anciennes taxes sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique seront remplacées, à partir de 2006, par une taxe uniforme dont le pourcentage a été fixé à 10,15 %. Le produit total de cette taxe est estimé à 304,2 millions d'euros, dont 274,8 millions d'euros sont attribués au régime des travailleurs salariés.

En outre, le système du « *clawback* », qui concrétise la responsabilisation de l'industrie pharmaceutique, sera remplacé par un nouveau mécanisme à partir de 2006. Le « *clawback* » consistait essentiellement en une récupération l'année suivante auprès de l'industrie pharmaceutique par le biais d'une taxe sur son chiffre d'affaires, à concurrence de 65 % du dépassement (corrigé techniquement) du budget des moyens financiers d'une année déterminée. Des avances sur le dépassement es-

([176]) Article 67*bis* de la loi-programme du 2 janvier 2001.

([177]) L'exposé du projet de budget mentionne, pour 2005, un montant de 527,8 millions d'euros. Ce montant comprend, toutefois, un financement unique de 247 millions d'euros, destiné à payer les arriérés aux hôpitaux.

Met de ontvangsten betaalt het RIZIV de in 2004 en 2005 van de FOD Volksgezondheid overgedragen uitgaven voor het aandeel van de Staat in de budgetten van de financiële middelen van de ziekenhuizen en in de opnemingsprijs van de psychiatrische verzorgingstehuizen ([176]). Vanaf 2006 betaalt het RIZIV ook de uitgaven voor de dagprijzen voor beschut wonen (2,9 miljoen euro, voorheen op de begroting van de FOD Volksgezondheid) en de kosten voor geneeskundige verzorging voor gedetineerden (9,3 miljoen euro, voorheen op de begroting van de FOD Justitie).

Het aandeel van het RIZIV in de ontvangsten van de accijnzen wordt in 2006 opgetrokken van 280,7 miljoen euro ([177]) naar 510,9 miljoen euro. De financiering zal structureel worden gewaarborgd door het aandeel van het RIZIV uit te drukken als een percentage van de totale ontvangsten aan accijnzen. De regeling zal concreet worden uitgewerkt in de komende programmawet.

Tot slot is ook de opbrengst van de heffing op de verpakkingen, geraamd op 130 miljoen euro, bestemd voor het RIZIV, tak « geneeskundige verzorging ». Het aandeel van de werknemersregeling in dit bedrag wordt vastgesteld op 121,7 miljoen euro.

2.1.3. Diverse ontvangsten : heffingen ten laste van de farmaceutische firma's

De vroegere heffingen op de omzet van de geneesmiddelenindustrie worden vanaf 2006 vervangen door een eenvormige heffing waarvan het percentage is vastgesteld op 10,15 %. De totale opbrengst van die heffingen wordt geraamd op 304,2 miljoen euro, waarvan 274,8 miljoen euro wordt toegewezen aan de werknemersregeling.

Daarnaast wordt het systeem van de « *clawback* », dat de responsabilisering van de geneesmiddelenindustrie concretiseert, vanaf 2006 vervangen door een nieuw mechanisme. In essentie kwam de « *clawback* » erop neer dat 65 % van de (technisch gecorrigeerde) overschrijding van de begroting van financiële middelen voor een bepaald jaar, in het volgende jaar van de geneesmiddelenindustrie werd teruggevorderd door middel van een heffing op de omzet. Tijdens het eerste jaar waren

([176]) Artikel 67*bis* van de programmawet van 2 januari 2001.

([177]) In de toelichting bij het begrotingsontwerp wordt voor 2005 een bedrag vermeld van 527,8 miljoen euro. Daarin is echter een eenmalige financiering begrepen van 247 miljoen euro, bestemd voor het betalen van de achterstallen van de ziekenhuizen.

compté devaient déjà être versées au cours de l'année budgétaire.

À compter de 2006, le système sera remplacé par un fonds de réserve à constituer par l'industrie pharmaceutique même. Le 15 août 2006, ce fonds devra contenir une somme de 79 millions d'euros, dont 75,2 millions sont inscrits au titre du régime des travailleurs salariés. À cet effet, toutes les entreprises pharmaceutiques devront verser une taxe de 2,55 % du chiffre d'affaires réalisé en 2005 grâce aux spécialités remboursables sur le marché belge. En cas de non-paiement ou de paiement tardif, l'INAMI pourra imposer les sanctions légales prévues.

S'il ressort des estimations révisées (en septembre 2006) que l'enveloppe budgétaire destinée aux spécialités pharmaceutiques est dépassée ([178]), le montant du dépassement estimé sera versé à l'INAMI par le fonds de réserve. L'objectif budgétaire pour les spécialités pharmaceutique et l'objectif budgétaire global seront, le cas échéant, majorés à due concurrence de manière exogène (cf. également point 4.1.1).

Tant le regroupement des taxes existantes en un seul montant que la création d'un fonds de réserve (visant à remplacer le système complexe du « *clawback* ») visent à simplifier les procédures. Il est peu probable que ces opérations contribueront à une maîtrise structurelle des dépenses relatives aux spécialités pharmaceutiques (les anciens systèmes n'ont pas davantage pu éviter que les dépenses exposées pour les spécialités pharmaceutiques dépassent chaque année l'enveloppe budgétaire).

2.2. *Dépenses*

2.2.1. Lutte contre la fraude sociale

Une mesure générale affectant l'ensemble des prestations a trait à la répression de la fraude aux allocations. Le renforcement de la lutte contre la fraude aux allocations devrait se traduire, en 2006, par des économies de l'ordre de 40 millions d'euros. Des données relatives à l'estimation de ce montant ne sont pas disponibles, pas davantage qu'une ventilation de ce montant entre les branches de la sécurité sociale.

([178]) Le montant du dépassement est, toutefois, d'abord adapté à la baisse en fonction de l'impact des nouvelles mesures prises pour l'année budgétaire.

reeds voorschotten verschuldigd op de verwachte overschrijding.

Vanaf 2006 wordt het systeem vervangen door een reservefonds dat de geneesmiddelenindustrie zelf moet aanleggen. Op 15 augustus 2006 moet dit fonds een bedrag van 79 miljoen euro bevatten, waarvan 75,2 miljoen euro wordt ingeschreven in de werknemersregeling. Hiervoor zullen alle farmaceutische firma's een bijdrage moeten storten van 2,55 % op de omzet die zij in 2005 hebben gerealiseerd met vergoedbare specialiteiten op de Belgische markt. Bij wanbetaling of bij laattijdige betaling kan het RIZIV de bij wet voorziene sancties opleggen.

Als uit de herziene technische ramingen (in september 2006) blijkt dat de begrotingsenveloppe voor de farmaceutische specialiteiten zal worden overschreden ([178]), wordt het bedrag van de geraamde overschrijding door het reservefonds aan het RIZIV gestort. De begrotingsdoelstelling voor de farmaceutische specialiteiten en de globale begrotingsdoelstelling worden in dat geval met het overeenstemmende bedrag exogeen verhoogd (cf. ook punt 4.1.1.).

Zowel het bundelen van de bestaande heffingen in één bedrag als het aanleggen van een reservefonds (ter vervanging van het ingewikkelde « *clawback* »-systeem) zijn bedoeld als vereenvoudiging. Het is weinig waarschijnlijk dat zij zullen bijdragen tot een structurele uitgavenbeheersing voor de farmaceutische specialiteiten (ook de vroegere systemen konden niet voorkomen dat de uitgaven voor farmaceutische specialiteiten jaarlijks hoger lagen dan de begrotingsenveloppe).

2.2. *Uitgaven*

2.2.1. Strijd tegen de sociale fraude

Een algemene maatregel voor alle uitkeringen houdt verband met de bestrijding van uitkeringsfraude. De verbeterde strijd tegen uitkeringsfraude moet in 2006 40 miljoen euro aan besparingen opleveren. Gegevens over de raming van dit bedrag zijn niet beschikbaar, evenmin als een verdeling van dit bedrag over de takken van de sociale zekerheid.

([178]) Het bedrag van de overschrijding wordt echter eerst verminderd met het effect van de nieuwe maatregelen voor het begrotingsjaar.

2.2.2. Économies réalisées dans les frais d'administration des institutions de sécurité sociale

La diminution des frais d'administration porte autant sur les dépenses des institutions publiques de sécurité sociale (diminution de 16 millions d'euros) que sur les frais d'administration des organismes assureurs (3,5 millions d'euros pour le régime des salariés et 0,2 million d'euros pour celui des travailleurs indépendants).

2.2.3. Transferts externes de l'ONP

Les transferts externes de l'ONP ont été estimés, par l'organisme même, à 170,6 millions d'euros ([179]). Une partie de ce montant, soit 95,6 millions d'euros, est toutefois reportée à plus tard. Il en résulte que ce report grèvera les budgets des années ultérieures.

3. **Gestion globale des travailleurs indépendants**

Contrairement aux budgets initiaux des années précédentes, le budget 2006 présente un boni qui est de l'ordre de 71,1 millions d'euros. Ce boni est largement dû à l'augmentation considérable du financement alternatif (+ 161,7 millions d'euros). Grâce à cet apport exceptionnel, aucune mesure nouvelle n'a dû être adoptée en vue de majorer les recettes de cotisations ou de limiter l'accroissement des dépenses, comme ce fut le cas pour atteindre l'équilibre budgétaire en 2005.

2.2.2. Besparing in de administratiekosten van de instellingen van sociale zekerheid

De vermindering van de administratiekosten treft zowel de uitgaven van de openbare instellingen van de sociale zekerheid (vermindering met 16 miljoen euro) als de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen (3,5 miljoen euro voor de werknemersregeling en 0,2 miljoen euro voor de regeling van de zelfstandigen).

2.2.3. Externe overdrachten van de RVP

De externe transferts van de RVP werden door de instelling zelf begroot op 170,6 miljoen euro ([179]). Een deel hiervan, ten belope van 95,6 miljoen euro, wordt evenwel uitgesteld. Dit uitstel zal bijgevolg de begroting van de volgende jaren bezwaren.

3. **Globaal Beheer van de zelfstandigen**

In tegenstelling tot de initiële begrotingen van de voorgaande jaren vertoont de begroting 2006 een batig saldo van 71,1 miljoen euro. Dat batig saldo is grotendeels toe te schrijven aan de aanzienlijke stijging van de alternatieve financiering (+ 161,7 miljoen euro). Dankzij die uitzonderlijke inbreng diende geen enkele nieuwe maatregel te worden genomen om de ontvangsten uit bijdragen op te trekken of de stijging van de uitgaven te beperken, zoals dat het geval was om het begrotingsevenwicht in 2005 te realiseren.

Opérations courantes 2006/*Lopende verrichtingen 2006*		Opérations en capital 2006/*Kapitaalverrichtingen 2006*	
Recettes du statut social. — *Ontvangsten van het sociaal statuut*	4 431 239 000		
Dépenses du statut social. — *Uitgaven van het sociaal statuut*.....	3 997 770 000		
Prélèvements : (Frais d'administration, de paiements et transferts externes). — *Voorafnamen : (Administratiekosten, kosten van betalingen en externe overdrachten)*	362 328 000	Endettement nul. — *Geen schulden*	
SOLDE. — *SALDO*	71 141 000	SOLDE. — *SALDO*	0

([179]) En exécution de la loi du 5 août 1968 établissant certaines relations entre les régimes de pension du secteur public et ceux du secteur privé et de la loi du 10 février 2003 réglant le transfert de droits à pensions entre des régimes belges de pensions et ceux d'institutions de droit international public (respectivement 131,7 et 38,8 millions d'euros).

([179]) In uitvoering van de wet tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector van 5 augustus 1968 en de wet tot regeling van de overdracht van pensioenrechten tussen Belgische pensioenregelingen en die van instellingen van internationaal publiek recht van 10 februari 2003 (respectievelijk 131,7 en 38,8 miljoen euro).

3.1. *Les recettes*

Les recettes estimées de la gestion globale des indépendants pour l'année 2006 sont détaillées ci-dessous :

3.1. *De ontvangsten*

De geraamde ontvangsten voor het Globaal Beheer voor de zelfstandigen voor het jaar 2006 worden hierna weergegeven :

(en millions euros) / (in miljoen euro)

Recettes courantes — *Lopende ontvangsten*	Budget 2005 ajusté Situation provisoire (Septembre 2005) — *Aangepaste begroting 2005 Voorlopige toestand (September 2005)*	2006 — *2006*	Variation 2005/2006 — *Schommeling 2005/2006*
Cotisations. — *Bijdragen*	**2 543,8**	**2 646,3**	**4,03%**
Cotisations ordinaires. — *Gewone bijdragen*	2 357,2	2 477,7	5,12 %
Cotisation de consolidation. — *Consolidatiebijdragen*	0	0	-
Cotisation des sociétés. — *Vennootschapsbijdragen*	170,7	152,3	-10,78%
Cotisation spécifique. — *Specifieke bijdrage*	16,0	16,3	1,99%
Subvention de l'État. — *Staatstoelagen*	**1 080,0**	**1 108,6**	**2,65%**
Financement alternatif. — *Alternatieve financiering*	**373,8**	**535,5**	**43,25%**
TVA. — *BTW*	331,8	422,8	27,43%
Précompte mobilier. — *Roerende voorheffing*	0	43,0	
Stock options. — *Aandelenopties*	1,4	1,5	10,75%
Accises tabac. — *Accijnzen tabak*	32,3	58,3	80,43%
Autres. — *Overige*	8,3	9,8	18,07%
Recettes affectées. — *Toegewezen ontvangsten*	**118,6**	**114,3**	**-3,63%**
Transferts externes. — *Externe overdrachten*	**0**	**0**	**0%**
Revenus de placements. — *Inkomsten uit beleggingen*	**6,2**	**5,8**	**-6,09%**
Divers. — *Varia*	**12,6**	**20,6**	**64,14%**
TOTAL. — *TOTAAL*	**4 135,0**	**4 431,2**	**+7,16%**

Les recettes présentent une croissance importante (7,16 %) par rapport aux recettes prévues dans le budget ajusté 2005. Les raisons en sont données ci-après pour les différentes catégories de recettes.

De ontvangsten stijgen sterk (7,16 %) in vergelijking met de in de aangepaste begroting 2005 geraamde ontvangsten.

3.1.1. Cotisations

Les recettes de cotisations du statut social présentent une augmentation de 4,03 % par rapport au budget ajusté de 2005. Cette augmentation ne reflète pas à sa juste proportion l'évolution des revenus d'entreprises qui n'ont augmenté que de 1,02% en 2003 par rapport à

3.1.1. Bijdragen

De ontvangsten uit bijdragen van het sociaal statuut vertonen een stijging met 4,03 % in vergelijking met de aangepaste begroting 2005. Deze stijging is niet evenredig met de evolutie van de inkomsten van de ondernemingen die slechts met 1,02 % zijn gegroeid in 2003

2002 ([180]). Les recettes inscrites au budget 2006 comprennent les recettes supplémentaires attendues de l'introduction, au 1er juillet 2005, du « maxi » statut social des conjoints aidants, qui ont été estimées à 20,81 millions d'euros lors de la préfiguration du budget 2006. Ces recettes comprennent également un montant de 8 millions d'euros représentant le produit des nouvelles cotisations dues, en vertu de la loi du 13 juillet 2005, par les organismes au sein desquels un mandataire public exerce un mandat rétribué.

En ce qui concerne les cotisations de société, il faut relativiser la diminution de 10,78 % constatée par rapport au budget 2005 ajusté. En effet, les cotisations perçues en 2005 ont été accrues de manière exceptionnelle par des arriérés de cotisations de l'année 2004.

Conformément aux dispositions du contrat d'administration de l'INASTI, les tâches liées au recouvrement du solde des cotisations de solidarité, de modération et de consolidation prennent fin au 31 décembre 2004 de telle sorte que ces recettes ne figurent plus au budget de la gestion globale des travailleurs indépendants.

3.1.2. Subvention de l'État

L'évolution de la subvention de l'État est liée aux fluctuations de l'indice des prix, conformément à l'article 24, § 1er, de la loi du 26 juillet 1996.

3.1.3. Financement alternatif

Le budget 2006 prévoit un nouvel accroissement du financement alternatif.

La part des recettes de la TVA transférée aux indépendants, diminuée en compensation de la reprise de la dette du passé (voir ci-après), a été majorée pour assurer le financement de l'augmentation de la pension minimum au 1er septembre 2004 et au 1er décembre 2005 ([181]), à concurrence de 18,75 millions d'euros en 2004, de 50 millions d'euros en 2005 et de 75 millions d'euros en 2006. Un deuxième supplément de 77 millions d'euros est attribué au régime des indépendants

([180]) Selon le service d'études de la Banque Nationale de Belgique, les revenus d'entreprises se chiffrent, à 20.828 millions d'euros en 2003 (année de référence pour le calcul des cotisations en 2006), comparés à 20 365 millions d'euros en 2002.

([181]) Décidées les 16 et 17 janvier 2004, lors du Conseil des ministres extraordinaire de Gembloux.

tegenover 2002 ([180]). De in de begroting 2006 ingeschreven ontvangsten omvatten de extra ontvangsten die worden verwacht van de invoering op 1 juli 2005 van het « maxi » sociaal statuut van de medewerkende echtgenoot, die naar aanleiding van de voorafbeelding van de begroting 2006 op 20,81 miljoen euro werden geraamd. De ontvangsten uit bijdragen omvatten eveneens een bedrag van 8 miljoen euro dat de opbrengst van de nieuwe bijdragen vertegenwoordigt die krachtens de wet van 13 juli 2005 zijn verschuldigd door de instellingen waarin een openbaar mandataris een bezoldigd mandaat uitoefent.

Wat de vennootschapsbijdragen betreft, dient de vermindering met 10,78 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2005 te worden gerelativeerd. De in 2005 geïnde bijdragen zijn immers uitzonderlijk sterk gestegen door achterstallige bijdragen van het jaar 2004.

Overeenkomstig de bepalingen van de bestuursovereenkomst van de RSVZ eindigen de taken die samenhangen met de invordering van het saldo van de solidariteits-, de matigings- en de consolidatiebijdragen op 31 december 2004; op die manier komen die ontvangsten niet meer voor in de begroting van het Globaal Beheer van de zelfstandigen.

3.1.2. Staatstoelagen

De evolutie van de toelage van de Staat hangt samen met de schommeling van het indexcijfer van de consumptieprijzen, overeenkomstig artikel 24, § 1, van de wet van 26 juli 1996.

3.1.3. Alternatieve financiering

De begroting 2006 voorziet in een nieuwe stijging van de alternatieve financiering.

Het aan de zelfstandigen overgedragen aandeel van de BTW-ontvangsten, verminderd ter compensatie van de overname van de schuld van het verleden (zie hieronder), werd verhoogd ter financiering van de stijging van het minimumpensioen op 1 september 2004 en op 1 december 2005 ([181]), ten belope van 18,75 miljoen euro in 2004, 50 miljoen euro in 2005 en 75 miljoen euro in 2006 te verzekeren. Een tweede supplement van 77 miljoen euro wordt toegewezen aan het stelsel van de zelfstan-

([180]) Volgens de studiedienst van de Nationale Bank van België belopen de bedrijfsinkomsten 20 828 miljoen euro in 2003 (referentiejaar voor de berekening van de bijdragen in 2006), in vergelijking met 20 365 miljoen euro in 2002.

([181]) Goedgekeurd op 16 en 17 januari 2004, in de buitengewone Ministerraad van Gembloers.

pour garantir l'équilibre budgétaire ([182]), malgré le boni de 71 millions dans ce régime Un troisième supplément de 7,92 millions d'euros représente le montant des économies réalisées dans la garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA) suite à l'augmentation de la pension minimum ([183]).

Les recettes provenant des accises sur le tabac et qui sont affectées à l'INAMI au profit de l'assurance soins de santé, augmentent à concurrence de 80,43 % pour atteindre 58,3 millions d'euros.

Une nouvelle composante du financement alternatif de la sécurité sociale est constituée par un transfert de 15 % du produit du précompte mobilier. La part attribuée à la gestion globale des indépendants représente un montant de 43,0 millions d'euros.

Le catégorie « autres » du financement alternatif comporte la part des cotisations d'emballage attribuée au financement des soins de santé du régime des indépendants dont le montant de 8,3 millions d'euros est égal à celui déjà repris dans le budget 2005 ([184]), ainsi qu'une enveloppe pour les titres-services de 1,5 million d'euros qui seront versés à la gestion globale des indépendants.

Depuis le 1er janvier 2001, l'État a repris la charge de tous les emprunts contractés par l'INASTI en couverture de la dette du passé consolidée au 31 décembre 1996. Le montant des emprunts repris par l'État s'élevait à 582,5 millions d'euros. Les modalités de reprise de cette dette prévoyaient que le montant des emprunts repris par l'État serait compensé, au cours de la période 2001-2009 par un prélèvement de 66 931 300 euros sur la part du financement alternatif attribuée au régime des indépendants ([185]). En 2002, la sauvegarde de l'équilibre budgétaire a nécessité une première réduction du prélèvement de 22 310 000 euros ([186]) et la récupération de ce montant a été reportée en 2009. En 2004, une mesure similaire a dû être prise et la compensation

([182]) En application de l'article 66,§ 3*bis,* de la loi programme du 2 janvier 2001.

([183]) Les trois suppléments au montant de base de la TVA qui est attribué au régime des indépendants seront accordés conformément à l'article 66, § 3, de la loi programme du 2 janvier 2001 qui sera adapté à cette fin par une loi.

([184]) À l'occasion du contrôle budgétaire « *bis* » au mois de juillet 2005.

([185]) Conformément à l'article 66, § 3 de la loi programme du 2 janvier 2001.

([186]) Loi programme du 2 janvier 2001 modifiée par l'article 32, 6°, de la loi programme du 30 décembre 2001.

digen om het begrotingsevenwicht ([182]) te waarborgen, ondanks het batig saldo van 71 miljoen euro in dat stelsel. Een derde supplement van 7,92 miljoen euro vertegenwoordigt het bedrag van de besparingen die in de IGO (inkomensgarantie voor ouderen) werden verwezenlijkt ingevolge de stijging van het minimumpensioen ([183]).

De ontvangsten afkomstig van de accijnzen op tabaksproducten, die worden toegewezen aan het RIZIV ten voordele van de verzekering voor geneeskundige verzorging, stijgen met 80,43 % tot 58,26 miljoen euro.

Een overdracht van 15 % van de opbrengst van de roerende voorheffing vormt een nieuwe component van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Het gedeelte dat wordt toegewezen aan het Globaal Beheer van de zelfstandigen vertegenwoordigt 43,0 miljoen euro.

De categorie « overige » van de alternatieve financiering omvat het aandeel van de bijdrage op verpakkingen toegewezen aan de financiering van de geneeskundige verzorging van het stelsel van de zelfstandigen waarvan het bedrag van 8,3 miljoen euro gelijk is aan dit vermeld in de begroting 2005 ([184]), alsmede een enveloppe voor dienstencheques van 1,5 miljoen euro die aan het Globaal Beheer van de zelfstandigen zullen worden gestort.

Vanaf 1 januari 2001 heeft de Staat de last van alle leningen overgenomen die het RSVZ op 31 december 1996 heeft afgesloten ter dekking van de geconsolideerde schuld van het verleden. Het bedrag van de door de Staat overgenomen leningen beliep 582,5 miljoen euro. De modaliteiten voor de overname van die schuld bepaalden dat het bedrag van de door de Staat overgenomen leningen in de periode van 2001-2009 zou worden gecompenseerd door een afneming van 66 931 300 euro van het aandeel van de alternatieve financiering toegekend aan het stelsel van de zelfstandigen ([185]). In 2002 diende voor het vrijwaren van het begrotingsevenwicht een eerste vermindering van de afneming met 22 310 000 euro ([186]) te gebeuren en de recu-

([182]) Met toepassing van artikel 66, § 3*bis*, van de programmawet van 2 januari 2001.

([183]) De drie supplementen bovenop het basisbedrag van de BTW dat aan het stelsel van de zelfstandigen wordt toegewezen, zullen worden toegestaan overeenkomstig artikel 66, § 3, van de programmawet van 2 januari 2001 dat daartoe door een wet zal worden aangepast.

([184]) Naar aanleiding van de begrotingscontrole « *bis* » in juli 2005.

([185]) Overeenkomstig artikel 66, § 3, van de programmawet van 2 januari 2001.

([186]) Programmawet van 2 januari 2001 gewijzigd door artikel 32, 6°, van de programmawet van 30 december 2001.

a été réduite de 17 810 300 euros, s'élevant ainsi à 49 121 000 euros ([187]). En 2005, par contre, la compensation a été majorée de 44.057.800 euros pour atteindre 110 988 000 euros ([188]).

Afin de respecter l'échéance finale de 2009 fixée pour la compensation totale du montant des emprunts repris par l'État, les réductions opérées sur le financement alternatif pourront être diminuées de 5 943 300 euros de 2006 à 2009 et s'élèveront ainsi à 60 988 000 euros ([189]).

Il est important de souligner que le boni de l'exercice budgétaire 2006 ne servira donc pas à une nouvelle augmentation du remboursement de la dette.

3.1.4. Revenus de placements

Les revenus de placements diminuent de 6,09 % en 2006 par rapport au budget ajusté de 2005, suite à une diminution des moyens financiers disponibles.

3.2. *Les prestations des régimes de gestion globale des travailleurs indépendants*

peratie van dat bedrag werd uitgesteld tot in 2009. In 2004 diende een gelijkaardige maatregel te worden genomen en de compensatie werd met 17 810 300 euro verminderd tot 49 121 000 euro ([187]). In 2005 werd de compensatie daarentegen vermeerderd met 44 057 800 euro tot 110 988 000 euro ([188]).

Om de eindvervaldatum van 2009 te eerbiedigen die werd vastgelegd voor de totale compensatie van het bedrag van de door de Staat overgenomen leningen, zullen de verminderingen uitgevoerd op de inkomsten van de alternatieve financiernig kunnen worden verminderd met 5 943 300 euro van 2006 tot 2009 en zullen ze dus 60 988 000 euro bedragen ([189]).

Het is belangrijk te onderstrepen dat het batig saldo van het begrotingsjaar 2006 dus niet zal dienen voor een nieuwe stijging van de terugbetaling van de schuld.

3.1.4. nkomsten uit beleggingen

De inkomsten uit beleggingen verminderen in 2006 met 6,09 % ten aanzien van de aangepaste begroting voor 2005 als gevolg van een vermindering van de beschikbare financiële middelen.

3.2. *De prestaties van de stelsels van het Globaal Beheer der zelfstandigen*

Régime des travailleurs indépendants

(en millions d'euros)

Stelsel van de zelfstandigen

(in miljoen euro)

Dépenses avant transfert — *Uitgaven vóór overdracht*	Budget 2005 ajusté (Septembre 2005) — *Aangepaste begroting 2005 (September 2005)*	2006 — *2006*	Variation — *Verschil*
INAMI-Soins de santé. — *RIZIV-Geneeskundige verzorging*	1 286,5	1 380,1	7,27 %
INAMI-Indemnités. — *RIZIV-Uitkeringen*	218,6	240,5	10,00 %
INASTI-Pensions. — *RSVZ-Pensioenen*	2 122,1	2 227,0	4,94 %
INASTI-Prestations Familiales. — *RSVZ Kinderbijslag*	333,7	342,5	2,64 %
INASTI-Assurance faillite. — *RSVZ-Faillissementsverzekering*	2,3	4,3	85,54 %
TOTAL. — *TOTAAL*	3 963,4	4 194,4	5,83 %

([187]) Article 129 de la loi programme du 9 juillet 2004.
([188]) Article 15 de la programme du 11 juillet 2005.
([189]) Article 15 de la loi programme du 11 juillet 2005.

([187]) Artikel 129 van de programmawet van 9 juli 2004.
([188]) Artikel 15 van de programmawet van 11 juli 2005.
([189]) Artikel 15 van de programmawet van 11 juli 2005.

L'augmentation globale des dépenses de l'ordre de 5,83 % résulte de différents facteurs :

3.2.1. Soins de santé

Les prestations de soins de santé présentent une augmentation de 7,27 %. Cette augmentation résulte des règles qui fixent la quote-part des indépendants dans l'objectif budgétaire global des soins de santé, égale à 1 186,7 millions d'euros ([190]), plus un montant exogène de 19,1 millions d'euros destiné à réaliser les corrections sociales dans le régime des travailleurs indépendants ([191]), dont la plus importante est l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire pour les nouveaux indépendants et les pensionnés en état de besoin.

3.2.2. Indemnités

Les prestations de la branche indemnités présentent une augmentation considérable de 10 % résultant non seulement du relèvement en 2006 des indemnités d'invalidité des indépendants au même niveau que celles des salariés, suite aux décisions du Conseil des ministres extraordinaire de Gembloux, mais également à cause de l'augmentation des indemnités d'invalidité des indépendants ayant mis fin à leur entreprise.

3.2.3. Pensions

Le secteur des pensions présente encore une hausse liée aux décisions adoptées les 16 et 17 janvier 2004, lors du Conseil des ministres extraordinaire de Gembloux, concernant l'augmentation annuelle de la pension minimum au 1er septembre, à partir de 2004 ([192]).

3.2.4. Allocations familiales

L'évolution des prestations familiales en faveur des indépendants comprend le coût de la réforme progres-

([190]) Voir la fixation de l'objectif budgétaire global.

([191]) La mise en dépenses exogènes des corrections sociales prévues en 2006 a comme conséquence que, contrairement aux autres dépenses en soins de santé comprises dans l'objectif budgétaire global, l'augmentation éventuelle et probable de ces dépenses dans les années prochaines n'est pas limitée par la norme de croissance prévu par article 40, § 1er, 3e alinéa de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994. En 2006, la norme de croissance réelle est fixée à 4,5 % par rapport à l'objectif budgétaire annuel global de l'année précédente, ainsi que de l'augmentation prévue de l'indice santé de 2,2 % au cours de l'exercice concerné.

([192]) La dernière augmentation est prévue au 1er septembre 2007.

De globale vermeerdering van de uitgaven ten belope van 5,83 % vloeit voort uit meerdere factoren :

3.2.1. Geneeskundige verzorging

De prestaties voor geneeskundige verzorging stijgen met 7,27 %. Deze stijging vloeit voort uit de regels die het aandeel van de zelfstandigen in de globale begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging vastleggen op 1 186,7 miljoen euro ([190]). Daarbij komt nog een exogeen bedrag van 19,1 miljoen euro bestemd om de sociale correcties door te voeren in het stelsel van de zelfstandigen ([191]) waarvan de belangrijkste de integratie is van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor de nieuwe zelfstandigen en de hulpbehoevende gepensioneerden

3.2.2. Uitkeringen

De prestaties van de tak uitkeringen vertonen een aanzienlijke stijging van 10 %. Die stijging vloeit niet enkel voort uit het optrekken in 2006 van de invaliditeitsuitkeringen van de zelfstandigen tot hetzelfde niveau als dat van de loontrekkenden, ingevolge de beslissingen van de buitengewone Ministerraad van Gembloers, maar eveneens uit de stijging van de invaliditeitsuitkeringen van de zelfstandigen die hun onderneming hebben stopgezet.

3.2.3. Pensioenen

De pensioensector vertoont nog een stijging die samenhangt met de beslissingen die op 16 en 17 januari 2004 werden genomen in de buitengewone Ministerraad van Gembloers in verband met de jaarlijkse verhoging van het minimumpensioen op 1 september, vanaf 2004 ([192]).

3.2.4. Kinderbijslagen

De evolutie van de kinderbijslagen ten voordele van de zelfstandigen omvat de kosten van de progressieve

([190]) Zie de vastlegging van de globale begrotingsdoelstelling.

([191]) Het feit dat de voor 2006 geplande sociale correcties als exogene uitgaven worden beschouwd, heeft als gevolg dat de eventuele en waarschijnlijke stijging van die uitgaven in de komende jaren, in tegenstelling tot de andere uitgaven voor geneeskundige verzorging opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling, niet beperkt is door de groeinorm bepaald in artikel 40, § 1, 3e lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. In 2006 is de werkelijke groeinorm vastgelegd op 4,5 % in vergelijking met de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van het voorgaande jaar, alsmede met de voorziene stijging van de gezondheidsindex met 2,2 % in de loop van het begrotingsjaar in kwestie.

([192]) De laatste stijging is gepland op 1 september 2007.

sive entrée en vigueur en 2003. Cette réforme prévoyait la majoration des allocations en faveur des enfants gravement malades ou handicapés nés après le 1er janvier 1997.

3.2.5. Assurance faillite

Le montant fixé pour l'assurance faillite en 2006 correspond exactement au montant fixé dans le budget ajusté de 2004, alors que pour le budget 2005 et le budget 2005 ajusté, le Conseil des ministres du 15 octobre 2004 avait considéré que ce montant pouvait être diminué de 2 millions euros sans risque d'être dans l'impossibilité de couvrir les besoins.

Compte tenu de l'évolution des dépenses entre 2002 et 2004 ([193]), il semble pourtant peu probable que les dépenses atteignent le montant prévu pour l'année 2006.

4. **Prestations spécifiques**

4.1. *INAMI — Soins de santé*

4.1.1. Objectif budgétaire global des prestations de soins de santé

À partir de la confection du budget de l'année 2006, la procédure suivie à l'INAMI a subi une modification draconienne ([194]), notamment du fait de l'adaptation des tâches du Conseil général et du Comité de l'assurance. Dorénavant, le Conseil général approuve non seulement l'objectif budgétaire global, mais aussi les objectifs budgétaires partiels proposés par le Comité de l'assurance.

Au cours de sa réunion du 10 octobre 2005, le Conseil général a fixé l'objectif budgétaire global pour l'année 2006 à 18 427,1 millions d'euros ([195]). Ce montant a

([193]) 2002 : 1 114,0 millions d'euros, 2003 : 1 573,1 millions d'euros, 2004 : 1 806,8 millions d'euros.

([194]) Dispositions de l'arrêté royal du 17 septembre 2005 modifiant, en ce qui concerne l'établissement du budget des soins de santé, les compétences de la Commission de contrôle budgétaire et les documents de clôture des comptes, la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

([195]) Ce montant inclut déjà celui des « différences algébriques ». La technique des différences algébriques est liée aux enveloppes budgétaires de la biologie clinique et de l'imagerie médicale. En cas de dépassement de ces enveloppes fermées, le montant du dépassement est porté en déduction de l'enveloppe d'une année ultérieure et, inversement, la différence entre l'enveloppe et les dépenses inférieures est ajoutée au budget d'une année ultérieure. L'impact de ces corrections sur le budget de l'année 2006 est minime (adjonction de 2,4 millions d'euros, contre 38,2 millions d'euros en 2005).

hervorming die in 2003 in werking is getreden. Deze hervorming voorzag in de stijging van de bijslagen ten voordele van ernstig zieke of gehandicapte kinderen geboren na 1 januari 1997.

3.2.5. Faillissementsverzekering

Het bedrag dat werd vastgelegd voor de faillissementsverzekering in 2006 stemt juist overeen met het bedrag dat in de aangepaste begroting 2004 werd vastgelegd, terwijl de Ministerraad van 15 oktober 2004 voor de begroting 2005 en de aangepaste begroting 2005 van oordeel was dat dit bedrag met 2 miljoen euro kon worden verminderd zonder het risico dat de behoeften niet zouden kunnen worden gedekt.

Rekening houdend met de evolutie van de uitgaven tussen 2002 en 2004[169] lijkt het nochtans weinig waarschijnlijk dat de uitgaven het voor het jaar 2006 geraamde bedrag bereiken.

4. **Specifieke prestaties**

4.1. *RIZIV — Geneeskundige verzorging*

4.1.1. Globale begrotingsdoelstelling van verstrekkingen voor gezondheidszorg

Vanaf de begrotingsopmaak 2006 is de bij het RIZIV gevolgde procedure ingrijpend gewijzigd ([194]), inzonderheid door een aanpassing van de taken van de Algemene Raad en het Verzekeringscomité. Voortaan keurt de Algemene Raad samen met de globale begrotingsdoelstelling ook de door het Verzekeringscomité voorgestelde partiële begrotingsdoelstellingen goed.

In zijn vergadering van 10 oktober 2005 heeft de Algemene Raad de globale begrotingsdoelstelling voor 2006 vastgesteld op 18 427,1 miljoen euro ([195]). Het bedrag is

([193]) 2002 : 1 114,0 miljoen euro, 2003 : 1 573,1 miljoen euro, 2004 : 1 806,8 miljoen euro.

([194]) Bepalingen van het koninklijk besluit van 17 september 2005 tot wijziging, met betrekking tot de vaststelling van de begroting voor geneeskundige verzorging, de opdrachten van de commissie voor begrotingscontrole en de documenten met betrekking tot afsluiting van de rekeningen, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

([195]) In dit bedrag is het bedrag van de « algebraïsche verschillen » reeds verrekend. De techniek van de algebraïsche verschillen is gekoppeld aan de begrotingsenveloppen van de klinische biologie en de medische beeldvorming. Bij een overschrijding van die gesloten enveloppen wordt het bedrag van de overschrijding in mindering gebracht van de enveloppe van een later jaar. Omgekeerd wordt het verschil tussen de enveloppe en de lagere uitgaven toegevoegd aan de begroting van een later jaar. De impact van die correcties op de begroting 2006 is gering (toevoeging van 2,4 miljoen, tegenover 38,2 miljoen euro in 2005).

été fixé conformément aux dispositions légales en vigueur et tient compte d'une norme de croissance réelle de 4,5 % et d'une augmentation escomptée de l'indice-santé de 2,2 %. À ce montant s'ajoute 27 millions d'euros à titre de dépenses exogènes. En réunion du 11 octobre 2005, le Conseil des ministres a encore pris quelques décisions supplémentaires ([196]) concernant les travailleurs indépendants, et ce pour un montant total de 19 millions d'euros, qui sont à ajouter également aux dépenses exogènes. Le montant des dépenses exogènes est ainsi augmenté de 46 millions d'euros.

Si les dépenses exogènes font partie de l'objectif budgétaire approuvé, en revanche, elles ne figurent pas dans le montant servant de base du calcul de l'objectif de l'année suivante. À la différence de la technique des « dépenses exceptionnelles ou particulières « utilisée auparavant, le Conseil général ne détermine pas, en l'occurrence, quelles prestations ou initiatives sont financées au moyen des dépenses exogènes. Le recours aux dépenses exogènes, sans indication des prestations ou initiatives auxquelles elles sont destinées, donne lieu à une dérogation au scénario de croissance fixé par la loi. Quoique, en 2006, le montant soit moins élevé (46 millions d'euros contre 108,4 millions d'euros en 2005), la technique aboutit cependant à une croissance structurelle des dépenses, susceptible de nécessiter, à plus long terme, une adaptation de la norme de croissance réelle. La Cour des comptes fait observer que les dépenses exogènes, nonobstant le fait qu'elles sont financées en partie par des cotisations des firmes pharmaceutiques ([197]), ne trouvent aucun fondement juridique dans le texte actuel de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 ([198]).

Lors de la fixation de l'objectif budgétaire, le gouvernement a proposé de nouvelles initiatives pour un montant de 270,8 millions d'euros. L'objectif budgétaire comporte également des économies pour un montant de 132,2 millions d'euros, dont la majeure partie (102 mil-

vastgesteld overeenkomstig de geldende wettelijke bepalingen en houdt rekening met een reële groeinorm van 4,5 % en een verwachte stijging van het gezondheidsindexcijfer van 2,2 %. Bovenop dit bedrag komt nog een bedrag van 27 miljoen euro aan exogene uitgaven. In zijn vergadering van 11 oktober 2005 nam de Ministerraad nog enkele bijkomende beslissingen ([196]) met betrekking tot de zelfstandigen, voor een totaal bedrag van 19 miljoen euro dat eveneens aan de exogene uitgaven moet worden toegevoegd. Daardoor verhoogt het bedrag aan exogene uitgaven tot 46 miljoen euro.

Exogene uitgaven maken weliswaar deel uit van de goedgekeurde begrotingsdoelstelling, maar worden niet opgenomen in het bedrag dat als uitgangspunt dient voor de berekening van de doelstelling van het volgende jaar. In tegenstelling tot de vroeger gehanteerde techniek van de « buitengewone of bijzondere uitgaven » bepaalt de Algemene Raad in dit geval niet welke verstrekkingen of initiatieven met de exogene uitgaven worden gefinancierd. Het gebruik van exogene uitgaven, zonder aan te geven voor welke verstrekkingen of initiatieven ze zijn bestemd, impliceert een afwijking van het wettelijk vastgelegde groeipad van de begroting. Hoewel het bedrag in 2006 gering is (46 miljoen euro tegenover 108,4 miljoen euro in 2005), leidt de techniek wel tot een structurele toename van de uitgaven. Daardoor kan een aanpassing van de reële groeinorm op langere termijn noodzakelijk zijn. Het Rekenhof wijst er op dat de exogene uitgaven, niettegenstaande ze gedeeltelijk worden gefinancierd met bijdragen van de farmaceutische firma's ([197]), geen rechtsgrond vinden in de huidige tekst van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 ([198]).

De regering heeft bij de vaststelling van de begrotingsdoelstelling voor een bedrag van 270,8 miljoen euro aan nieuwe initiatieven voorgesteld. De begrotingsdoelstelling bevat ook een bedrag van 132,2 miljoen euro aan besparingen, waarvan het grootste gedeelte (102 miljoen euro)

([196]) La principale décision consiste dans l'intégration des petits risques à l'assurance maladie des travailleurs indépendants à concurrence de 15,4 millions d'euros.

([197]) La cotisation de 10,15 % sur le chiffre d'affaires due pour 2006 (cf. aussi le point 1.1.3.) comprend « une cotisation de 1 % qui est ajoutée de manière exogène à l'objectif budgétaire après déduction du montant de la récupération des montants de référence dans les hôpitaux. » (cf. : Exposé général, p. 226). Ce commentaire explique le montant de 27 millions d'euros mentionné plus haut.

([198]) Bien que l'article 40, § 1er, quatrième alinéa, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 fasse référence à des « dépenses exceptionnelles ou particulières qui ne sont pas prises en considération dans la base de calcul pour l'application de la norme de croissance maximale », cette disposition fait plutôt référence à des dépenses spécifiques et non à un montant général (indivis).

([196]) De belangrijkste beslissing is de integratie van de kleine risico's in de ziekteverzekering van de zelfstandigen ten belope van 15,4 miljoen euro.

([197]) De heffing op de omzet van 10,15 % die voor 2006 verschuldigd is (cf. ook punt 1.1.3.) omvat « *een bijdrage van 1 % die exogeen aan de begrotingsdoelstelling wordt toegevoegd na aftrek van de gerecupereerde referentiebedragen in ziekenhuizen* » (zie : Algemene Toelichting, blz. 226). Deze toelichting verklaart het bedrag van 27 miljoen euro waarvan hoger sprake.

([198]) In artikel 40, § 1, vierde lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994, wordt wel verwezen naar « buitengewone of uitzonderlijke uitgaven die niet worden opgenomen in de basis waarop de globale begrotingsdoelstelling wordt berekend ». Met die bepaling wordt echter verwezen naar specifieke uitgaven en niet naar een algemeen (onverdeeld) bedrag.

lions d'euros) est imposée au secteur des fournitures pharmaceutiques. Quelques-unes des principales initiatives nouvelles envisagées sont les suivantes :

— Provision pour compenser un supplément de dépenses (80,4 millions d'euros)

Le principal poste que comprennent les nouvelles initiatives consiste en une provision de 80,4 millions d'euros devant empêcher le dépassement de l'objectif budgétaire. Celle-ci ne pourra être utilisée que pour compenser un supplément de dépenses temporaire éventuel, préalablement à l'entrée en vigueur des mesures de correction ([199]) qui doivent éponger entièrement l'effet du dépassement sur base annuelle. En cas de non-utilisation ou d'utilisation partielle de la provision, pour la partie non affectée, les dépenses normalement à la charge des frais d'administration de l'INAMI sont prises en charge par l'objectif budgétaire global. Il n'apparaît pas clairement de quels frais d'administration il s'agirait en l'occurrence. La Cour des comptes fait observer que le transfert de dépenses du budget pour frais d'administration à l'objectif budgétaire global complique le suivi (et la comparaison) des dépenses couvertes par l'objectif budgétaire global.

— Maximum à facturer

Le maximum à facturer pour les soins de santé ([200]) vise à plafonner les frais de santé, en fonction des revenus du ménage (maximum à facturer « petits revenus » et maximum à facturer fiscal) ou de la catégorie sociale à laquelle les membres du ménage appartiennent (maximum à facturer social). À partir de 2006, les dépenses afférentes au maximum à facturer fiscal seront intégrées aux dépenses exposées pour le maximum à facturer « petits revenus » ([201]). L'intégration règle le problème des différences de remboursement selon qu'un assuré avait droit au maximum à facturer social ou au maximum à facturer « petits revenus » au lieu du maximum à

([199]) Ces mesures de correction sont imposées sur la base des résultats de l'audit permanent instauré par l'article 7 de l'arrêté royal du 17 septembre 2005. Les mesures sont censées revêtir un caractère structurel. Si aucune mesure structurelle n'est appliquée, une réduction automatique et immédiatement applicable des honoraires, prix ou autres montants ou des tarifs de remboursement pourra être appliquée.

([200]) Cf. chapitre III*bis* du titre III de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 et arrêté royal du 16 juillet 2002 (arrêté d'exécution).

([201]) Les dépenses sont ainsi transférées du budget des frais d'administration à l'objectif budgétaire global. En outre, les remboursements effectués dans le cadre du maximum à facturer fiscal seront effectués, à l'avenir, par les organismes assureurs, à l'instar des autres paiements exécutés dans le cadre du maximum à facturer.

wordt opgelegd aan de sector van de farmaceutische verstrekkingen. Enkele van de belangrijkste nieuwe initiatieven komen hierna aan bod :

— Provisie voor het opvangen van een uitgavenstijging (80,4 miljoen euro)

De grootste post bij de nieuwe initiatieven is een provisie van 80,4 miljoen euro die moet verhinderen dat de begrotingsdoelstelling wordt overschreden. Die provisie kan enkel worden aangewend voor het opvangen van een eventuele tijdelijke meeruitgave voorafgaand aan de inwerkingtreding van de correctiemaatregelen ([199]) die het effect op jaarbasis van een overschrijding volledig dienen weg te werken. Als de provisie niet of slechts voor een deel wordt aangewend, zullen voor het niet aangewende gedeelte, uitgaven die normaliter ten laste zijn van de administratiekosten van het RIZIV ten laste genomen worden van de globale begrotingsdoelstelling. Het is niet duidelijk om welke administratiekosten het in dat geval zou gaan. Het Rekenhof merkt op dat de verschuiving van uitgaven van de begroting voor administratiekosten naar de globale begrotingsdoelstelling de opvolging (en vergelijking) van de uitgaven die worden gedekt door de globale begrotingsdoelstelling bemoeilijkt.

— Maximumfactuur

De maximumfactuur voor gezondheidszorgen ([200]) is erop gericht de gezondheidskosten tot een maximumbedrag te beperken, afhankelijk van de inkomsten van het gezin (maximumfactuur « kleine inkomens » en fiscale maximumfactuur) of van de sociale categorie waartoe een van de gezinsleden behoort (sociale maximumfactuur). Vanaf 2006 zullen de uitgaven voor de fiscale maximumfactuur worden geïntegreerd in de uitgaven voor de maximumfactuur « kleine inkomens » ([201]). De integratie lost het probleem op van de verschillen in terugbetaling al naargelang van de vraag of een verzekerde recht had op de sociale maximumfactuur of de

([199]) Die correctiemaatregelen kunnen worden opgelegd op basis van de resultaten van de permanente audit die door artikel 7 van het koninklijk besluit van 17 september 2005 wordt ingevoerd. De maatregelen worden geacht een structureel karakter te hebben. Als geen structurele maatregelen worden toegepast, kan een automatische en onmiddellijk toepasbare vermindering van honoraria, prijzen of andere bedragen of van de vergoedingstarieven worden opgelegd.

([200]) Cf. Hoofdstuk III*bis* van Titel III van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 en het koninklijk besluit van 16 juli 2002 (uitvoeringsbesluit).

([201]) Daardoor verschuiven de uitgaven van de begroting van de administratiekosten naar de globale begrotingsdoelstelling. Ook zullen de terugbetalingen voor de fiscale maximumfactuur in de toekomst door de verzekeringsinstellingen worden uitgevoerd, net zoals de andere betalingen in het kader van de maximumfactuur.

facturer fiscal ([202]). Outre l'intégration, les conditions d'octroi du maximum à facturer fiscal ont été quelque peu modifiées (par exemple, suppression du plafond pour le remboursement).

Les modifications et l'intégration du régime (qui va de pair avec une accélération du remboursement en faveur des ayants droit) entraînent un surcoût unique de 53,2 millions d'euros. Ce montant représentant environ un tiers de la marge disponible en matière de soins de santé pour l'année 2006, le gouvernement a décidé de ne pas imputer les dépenses intégralement au budget 2006. L'incidence financière sera répartie sur deux années : en 2006 sera prise en charge la partie relative à l'année 2005 (estimée à 27,8 millions d'euros), tandis que les paiements relatifs aux dépenses escomptées pour les années 2006 et 2007 seront ajoutés au budget de 2007.

— Autres mesures

D'autres mesures importantes ont trait aux honoraires des médecins (38,2 millions d'euros) et aux fournitures pharmaceutiques (37,2 millions d'euros).

4.1.2. Dépenses en dehors de l'objectif budgétaire global

À partir du 1er janvier 2006, l'INAMI financera les barèmes pour les maisons médicales, les soins infirmiers à domicile et les centres de transfusion sanguine de la Croix-Rouge en exécution de l'accord social pour le secteur non marchand du 1er mars 2000. Pour le financement, l'ONSS prévoit une dotation en faveur des différents fonds sociaux du Maribel social ([203]) (cf. aussi le point 1.1.1). Concrètement, il en résultera une augmentation des dépenses de l'INAMI de 33,6 millions d'euros (part ONSS) et de 1,7 million d'euros (part ONSSAPL). Ces dépenses ne seront pas reprises dans l'objectif budgétaire global pour les soins de santé.

Quoique les dotations soient dorénavant liquidées par l'INAMI au lieu de l'ONSS et de l'ONSSAPL, les dépen-

([202]) La principale différence résidait dans le délai nécessaire au remboursement des dépenses (en cas de maximum à facturer fiscal, ce délai pouvait s'élever à deux ans). D'autres inconvénients portaient sur les prestations à prendre en considération (les tickets modérateurs pour les petits risques encourus par les travailleurs indépendants ne sont pas pris en compte pour le maximum à facturer fiscal).

([203]) Le régime du Maribel social concerne la réduction des cotisations sociales dans le secteur non marchand, telle que réglée par l'article 35, § 5, 2e alinéa, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

maximumfactuur « kleine inkomens » dan wel op de fiscale maximumfactuur ([202]). Samen met de integratie worden ook enkele wijzigingen doorgevoerd in de voorwaarden voor de fiscale maximumfactuur (bijvoorbeeld afschaffing van de hoogste drempel voor de terugbetaling).

Aan de wijzigingen en de integratie van de regeling (die gepaard gaat met een snellere terugbetaling aan de rechthebbenden) is een éénmalige meerkost van 53,2 miljoen euro verbonden. Omdat dit bedrag ruim één derde van de beschikbare marge in de geneeskundige verzorging voor 2006 in beslag neemt, heeft de regering beslist de uitgaven niet volledig ten laste te nemen van de begroting 2006. De financiële weerslag zal worden gespreid over twee jaar: in 2006 wordt het gedeelte met betrekking tot 2005 ten laste genomen (geraamd op 27,8 miljoen euro), terwijl de betalingen voor de verwachte uitgaven met betrekking tot 2006 en 2007 worden toegevoegd aan de begroting van 2007.

— Andere maatregelen

Andere belangrijke maatregelen houden verband met de honoraria van geneesheren (38,2 miljoen euro) en de farmaceutische verstrekkingen (37,2 miljoen euro).

4.1.2. Uitgaven buiten de globale begrotingsdoelstelling

Vanaf 1 januari 2006 zal het RIZIV de barema's financieren voor de wijkgezondheidscentra, de thuisverpleging en de bloedtransfusiecentra van het Rode Kruis in uitvoering van het sociaal akkoord van de non-profitsector van 1 maart 2000. Voor de financiering wordt bij de RSZ voorzien in een toewijzing aan de verschillende sectorale fondsen Sociale Maribel ([203]) (cf. ook punt 1.1.1.). Concreet zullen de uitgaven van het RIZIV hierdoor verhogen met 33,6 miljoen euro (gedeelte RSZ) en 1,7 miljoen euro (gedeelte RSZPPO). Deze uitgaven worden niet in de globale begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging opgenomen.

Hoewel de dotaties voortaan door het RIZIV worden betaald in de plaats van door de RSZ en de RSZPPO,

([202]) Het belangrijkste verschil lag in de tijd nodig voor de terugbetaling van de uitgaven (bij de fiscale maximumfactuur kon die tijd oplopen tot twee jaar). Andere nadelen hielden verband met de in aanmerking te nemen prestaties (remgelden voor kleine risico's van zelfstandigen tellen niet mee voor de fiscale maximumfactuur).

([203]) Het stelsel van de Sociale Maribel betreft de vermindering van de sociale bijdragen in de non-profitsector zoals geregeld door artikel 35,§5,2e lid, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

ses continueront, dans la pratique, à être supportées par l'ONSS-Gestion globale. Bien que l'INAMI effectue déjà divers paiements dans le cadre de l'accord social mentionné plus haut, tels que les interventions financières dans le régime de fin de carrière dans le secteur des soins de santé ([204]) et l'harmonisation, avec les salaires dans les hôpitaux, des rémunérations dans les maisons de repos et de soins, les maisons de repos pour personnes âgées et les centres de soins de jour ([205]), aucune information n'a pu être obtenue au sujet de la raison de cette opération.

4.2. *INAMI — Indemnités*

Par rapport à l'année 2005, les dépenses totales exposées pour l'assurance indemnités sont portées à 3 597,3 millions d'euros (+ 4,8 %).

L'augmentation des dépenses est la conséquence de l'accroissement du nombre des bénéficiaires et de mesures décidées antérieurement.

Pour les indemnités d'invalidité surtout, l'augmentation est causée par des mesures, décidées 2004 et 2005 qui produiront pleinement leurs effets à partir de 2006. C'est ainsi que la revalorisation des indemnités à hauteur de 2 % pour les bénéficiaires dont l'incapacité de travail a débuté au plus tard le 31 août 1997 aura pour effet, en 2006, de porter le montant des indemnités d'invalidité à 23,4 millions d'euros.

Le relèvement graduel, à partir de 1997, de l'âge de la pension pour les femmes se traduira, dans le domaine des indemnités d'invalidité, par une dépense de 88,7 millions d'euros en 2006 (+ 26 %).

4.3. *Office national des pensions (ONP)*

4.3.1. Prestations en faveur des salariés

Les dépenses de prestations de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés relevant du régime de la répartition, qui sont à charge de la gestion globale, s'élèvent à 15 273,8 millions d'euros pour l'année 2006,

([204]) Ainsi que fixé dans le plan pluriannuel pour le secteur des soins de santé du 1er mars 2000, conclu entre le gouvernement fédéral et les organes représentatifs du secteur non marchand privé, et inscrit pour le secteur public de la santé dans le protocole n° 120/2 du 28 novembre 2000 du comité commun à l'ensemble des services publics.

([205]) Arrêté royal du 1er octobre 2002 pris en exécution des articles 57 et 59 de la loi programme du 2 janvier 2001 concernant l'harmonisation des barèmes et l'augmentation des barèmes dans certaines institutions de soins.

blijven de uitgaven in de praktijk nog altijd ten laste van het RSZ Globaal Beheer. Ofschoon het RIZIV reeds diverse betalingen doet in het kader van het genoemd sociaal akkoord zoals de financiële tegemoetkomingen voor de eindeloopbaanregeling in de gezondheidssector ([204]) en de harmonisering van de lonen in rust- en verzorgingstehuizen, rustoorden voor bejaarden en centra voor dagverzorging ([205]) met de lonen in de ziekenhuizen, kon geen informatie bekomen worden over de reden van deze operatie.

4.2. *RIZIV — Uitkeringen*

Vergeleken met 2005 stijgen de totale uitgaven voor de uitkeringsverzekering tot 3 597,3 miljoen euro (+ 4,8 %).

De stijging van de uitgaven is het gevolg van het toenemende aantal rechthebbenden en vroeger besliste maatregelen.

Vooral in de invaliditeitsuitkeringen wordt de stijging mede veroorzaakt doordat maatregelen, waartoe in 2004 en 2005 is beslist, vanaf 2006 volledig uitwerking hebben. Zo leidt de herwaardering van de uitkeringen met 2 % voor gerechtigden voor wie de arbeidsongeschiktheid uiterlijk op 31 augustus 1997 is aangevangen, in 2006 tot een stijging van de uitkeringen voor invaliditeit met 23,4 miljoen euro.

De geleidelijke verhoging, vanaf 1997, van de pensioenleeftijd voor vrouwen leidt in de invaliditeitsuitkering tot een uitgave van 88,7 miljoen euro in 2006 (+ 26 %).

4.3. *Rijksdienst voor Pensioenen (RVP)*

4.3.1. Prestaties ten voordele van de werknemers

De uitgaven voor de prestaties voor rust- en overlevingspensioenen van de werknemers in het repartitiestelsel, die ten laste vallen van het Globaal Beheer, belopen voor het jaar 2006 15 273,8 miljoen euro. Dat is

([204]) Zoals bepaald in het meerjarenplan voor de gezondheidssector van 1 maart 2000, afgesproken tussen de federale regering en de representatieve organen van de private non-profitsector, en voor de openbare gezondheidssector ingeschreven in het protocol nr 120/2 van 28 november 2000 van het gemeenschappelijk Comité voor alle Overheidsdiensten.

([205]) Koninklijk besluit van tot uitvoering van artikel 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001 wat de harmonisering van de barema's en de baremaverhoging in bepaalde gezondheidsinrichtingen betreft.

soit une augmentation de 635,4 millions d'euros (+ 4,34 %) par rapport à celles de l'année 2005 (14 638,4 millions d'euros), telles qu'estimées en septembre 2005.

Cette augmentation est supérieure à celle (+ 3,00 %) qu'ont connue ces dépenses de 2004 (14 215,3 millions d'euros) à 2005 (14 638,4 millions d'euros).

L'augmentation précitée de 635,4 millions d'euros s'explique principalement par les quatre facteurs suivants :

a) la majoration de l'indice pivot qui passera de 116,15 à 118,47 en juin 2006;

b) l'augmentation, à prix constants, des pensions de retraite (+ 2 %), suite à la croissance du nombre de pensionnés, à l'augmentation des salaires et à la prise en considération de carrières plus complètes pour le calcul des pensions;

c) les initiatives nouvelles résultant du contrat de solidarité entre générations adopté par le gouvernement (coût global : 8,5 millions d'euros), à savoir :

— l'instauration d'un minimum de pension proportionnel, qui, à partir de trente ans de carrière, tiendra aussi compte des prestations mi-temps (coût : 5 millions d'euros);

— la hausse du revenu annuel garanti pour tous (coût : 4,3 millions d'euros);

— l'encouragement du chômeur âgé à se lancer dans une activité indépendante avec assimilation de celle-ci pour le calcul de la pension (coût : 0,3 million d'euros).

— l'extension des limites du travail autorisé après l'âge légal de la pension (coût : 3 millions d'euros);

— *a contrario*, la diminution des possibilités de cumul avec un travail autorisé pour les pensionnés n'ayant pas atteint l'âge légal de la pension (économie : 4,1 millions d'euros);

d) la réinstauration de la mise à charge de la gestion globale d'une partie de la capitalisation légale, en l'occurrence le financement d'une partie des rentes qui sont

een stijging met 635,4 miljoen euro (+ 4,34 %) ten opzichte van de uitgaven voor het jaar 2005 (14 638,4 miljoen euro), volgens ramingen opgemaakt in september 2005.

Deze stijging is groter dan de toename (+ 3,00 %) van die uitgaven van 2004 (14 215,285 miljoen euro) naar 2005 (14 638,4 miljoen euro).

De bovenvermelde stijging van 635,4 miljoen euro kan in hoofdzaak door de volgende vier factoren worden verklaard :

a) de verhoging van het spilindexcijfer van 116,15 tot 118,47 in juni 2006;

b) de stijging in constante prijzen van de rustpensioenen (+ 2 %) ingevolge de toename van het aantal gepensioneerden, de stijging van de lonen en de inaanmerkingneming van meer volledige loopbanen voor de berekening van de pensioenen;

c) de nieuwe initiatieven voortvloeiend uit het Generatiepact dat door de regering werd goedgekeurd (globale kostprijs : 8,5 miljoen euro), namelijk :

— de invoering van een proportioneel minimumpensioen, dat vanaf een loopbaan van dertig jaar ook rekening zal houden met de deeltijdse prestaties (kostprijs : 5 miljoen euro);

— de verhoging van het gewaarborgd jaarinkomen voor iedereen (kostprijs : 4,3 miljoen euro);

— de aanmoediging voor oudere werklozen om een zelfstandige activiteit op te starten waarbij deze volledig wordt gelijkgesteld voor de berekening van het pensioen (kostprijs : 0,3 miljoen euro);

— het optrekken van de grensbedragen voor toegelaten arbeid na het bereiken van de wettelijke pensioenleeftijd (kostprijs : 3,0 miljoen euro);

— de vermindering van de mogelijkheden tot het cumuleren van toegelaten arbeid voor de gepensioneerden die nog niet de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt (besparing : 4,1 miljoen euro);

d) de herinvoering van het principe waarbij een gedeelte van de wettelijke kapitalisatie ten laste wordt gelegd van het Globaal Beheer, met name de financiering

dues au moment de la mise à la retraite des cotisants (coût global : 121,1 millions d'euros), c'est-à-dire :

— la remise à charge de la gestion globale de la partie intitulée « contribution de l'État » des rentes, soit un coût de 8,0 millions d'euros (cette dépense représentait 8,5 millions d'euros en 2005 et avait alors été mise à charge de la capitalisation, conformément à l'article 11 de la loi du 20 juillet 2005 portant des dispositions diverses);

— la remise à charge de la gestion globale de l'indexation annuelle desdites rentes, soit un coût de 113,1 millions d'euros (cette dépense s'élevait à 121,2 millions d'euros en 2005 et avait alors été mise à charge de la capitalisation, sous la forme d'un prêt, dont les modalités doivent encore être définies par arrêté royal, en vertu de l'article 12 de la loi précitée du 20 juillet 2005).

À ce propos, il faut encore noter que :

— les deux transferts financiers susmentionnés du régime légal de capitalisation en faveur de la gestion globale de la sécurité sociale, concernant l'année 2005, à concurrence respectivement de 8,5 millions d'euros et de 121,2 millions d'euros, font partie du même contexte qu'un troisième transfert financier de la capitalisation vers la répartition, en 2005, à savoir un transfert d'un montant de 59,5 millions d'euros correspondant aux plus-values découlant de la réévaluation des biens immobiliers du régime légal de capitalisation au 31 décembre 2004 (article 10 de la loi susvisée du 20 juillet 2005);

— ces trois transferts (montant global : 189,2 millions d'euros) pourraient engendrer des problèmes de trésorerie, auprès de l'ONP, susceptibles d'entraver le paiement des rentes, dès 2007, car cet organisme est tenu de continuer à constituer d'importantes réserves mathématiques en matière de rentes.

4.3.2. Prestations en faveur des indépendants

Les dépenses de prestations de pensions de retraite et de survie des travailleurs indépendants relevant du régime de la répartition, qui sont à charge de la gestion globale, pour l'année 2006, s'élèvent à 2 214,9 millions d'euros, soit une augmentation de 111,7 millions d'euros (+ 5,31 %) par rapport à celles de l'année 2005 (2 103,2 millions d'euros), telles qu'estimées en septembre 2005.

van een gedeelte van de renten die verschuldigd zijn op het ogenblik van de pensionering van de bijdrageplichtigen (globale kostprijs : 121,1 miljoen euro), dit wil zeggen :

— het opnieuw ten laste leggen van het Globaal Beheer van het gedeelte « bijdrage van de Staat » van de renten, zijnde een kostprijs van 8,0 miljoen euro (deze uitgave vertegenwoordigde 8,5 miljoen euro in 2005 en kwam toen ten laste van de kapitalisatie, overeenkomstig artikel 11 van de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen);

— het opnieuw ten laste leggen van het Globaal Beheer van de jaarlijkse indexering van die renten, zijnde een kostprijs van 113,1 miljoen euro (deze uitgave bedroeg 121,2 miljoen euro in 2005 en was toen ten laste gelegd van de kapitalisatie in de vorm van een lening, waarvan de modaliteiten nog moeten worden gedefinieerd door een koninklijk besluit, krachtens artikel 12 van de bovenvermelde wet van 20 juli 2005).

Er dient in dat verband nog te worden opgemerkt dat :

— de twee bovenvermelde financiële overdrachten van het wettelijk kapitalisatiestelsel naar het Globaal Beheer van de sociale zekerheid in verband met het jaar 2005 ten belope van respectievelijk 8,5 miljoen euro en 121,2 miljoen euro, zijn gebeurd in dezelfde context als een derde financiële overdracht van de kapitalisatie naar de repartitie in 2005, namelijk een overdracht van een bedrag van 59,5 miljoen euro dat overeenstemt met de meerwaarden voortvloeiend uit de herwaardering van de onroerende goederen van het wettelijk kapitalisatiestelsel op 31 december 2004 (artikel 10 van de bovenvermelde wet van 20 juli 2005);

— aangezien die instelling belangrijke wiskundige reserves inzake renten moet blijven aanleggen, zouden die drie overdrachten (globaal bedrag : 189,2 miljoen euro) tot thesaurieproblemen kunnen leiden bij de RVP die de betaling van de renten kunnen belemmeren vanaf 2007.

4.3.2. Prestaties ten voordele van de zelfstandigen

De uitgaven voor de prestaties voor rust- en overlevingspensioenen van de zelfstandigen van het repartitiestelsel, die ten laste van het Globaal Beheer vallen, belopen voor het jaar 2006 2 214,9 miljoen euro, dit wil zeggen een stijging met 111,7 miljoen euro (+ 5,31 %) in vergelijking met die van het jaar 2005 (2 103,2 miljoen euro) volgens de ramingen in september 2005.

Cette augmentation est supérieure à celle (+ 4,31 %) qu'ont connue ces dépenses de 2004 (2 016,3 millions d'euros) à 2005 (2 103,2 millions d'euros).

L'augmentation précitée de 111,7 millions d'euros s'explique principalement par les quatre facteurs suivants :

a) la majoration de l'indice pivot qui passera de 116,15 à 118,47 en juin 2006;

b) l'augmentation des pensions de retraite, suite à la croissance du nombre de pensionnés, à l'augmentation des salaires et à la prise en considération de carrières plus complètes pour le calcul des pensions;

c) les effets des hausses successives du minimum de pension garanti, en décembre 2005 (64,5 millions d'euros), et en décembre 2006 (5,4 millions d'euros), ce qui engendre un coût total de 69,9 millions d'euros pour l'année 2006;

d) les initiatives nouvelles résultant du contrat de solidarité entre générations adopté par le gouvernement (coût global : 5,6 millions d'euros), à savoir :

— l'adaptation au bien-être des pensions des personnes pensionnées en 1997, 1998 et 1999 (coût : 5 millions d'euros);

— la diminution des pourcentages d'anticipation grevant les pensions (coût : 0,6 million d'euros);

— l'extension des limites du travail autorisé après l'âge légal de la pension (coût : 0,4 million d'euros);

— *a contrario*, la diminution des possibilités de cumul avec un travail autorisé pour les pensionnés n'ayant pas atteint l'âge légal de la pension (économie : 0,4 million d'euros).

Deze stijging is groter dan de groei (+ 4,31 %) van deze uitgaven van 2004 (2 016,3 miljoen euro) naar 2005 (2 103,2 miljoen euro).

De bovenvermelde stijging met 111,7 miljoen euro kan in hoofdzaak door de volgende vier factoren worden verklaard :

a) de stijging van het spilindexcijfer dat zal evolueren van 116,15 naar 118,47 in juni 2006;

b) de optrekking van de rustpensioenen, ingevolge de stijging van het aantal gepensioneerden, de toename van de inkomsten en de inaanmerkingneming van meer volledige loopbanen voor de berekening van de pensioenen;

c) de gevolgen van de opeenvolgende stijgingen van het gewaarborgd minimumpensioen in december 2005 (64,5 miljoen euro) en in december 2006 (5,4 miljoen euro), wat leidt tot 69,9 miljoen euro totale kosten voor het jaar 2006;

d) de nieuwe initiatieven die voortvloeien uit het generatiepact dat door de regering werd goedgekeurd (globale kostprijs : 5,6 miljoen euro), namelijk :

— de aanpassing aan de welvaart van de pensioenen van de personen die met pensioen zijn gegaan in 1997, 1998 en 1999 (kostprijs : 5 miljoen euro);

— de vermindering van de anticipatiepercentages die op de pensioenen worden geheven (kostprijs : 0,6 miljoen euro);

— het optrekken van de grensbedragen van de toegelaten arbeid na de wettelijke pensioenleeftijd (kostprijs : 0,4 miljoen euro);

— de vermindering van de cumulmogelijkheden met een toegelaten beroepsactiviteit voor de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt (besparing : 0,4 miljoen euro).

IV. — RÉPONSES DU MINISTRE DU BUDGET AUX COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE BUDGET DE L'ÉTAT POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006

INTRODUCTION

Conformément à l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, la Cour des comptes transmet à la Chambre des représentants les commentaires et observations relatives aux projets de budget de l'État pour l'année 2006.

À cet égard, la Cour des comptes fait remarquer que la justification relative au budget général des dépenses n'a pas été introduite à ce jour. Le gouvernement tient néanmoins à signaler que le SPF B&C, dès qu'il reçoit la justification d'une section, ne tarde pas d'en transmettre un exemplaire à la Cour des comptes. En pratique, la Cour des comptes a dès lors eu le temps d'examiner à fond les projets de budget.

PARTIE I

EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. **Qualité des justifications (« accountability »)**

En ce qui concerne la justification des nouvelles mesures devant contribuer à réaliser les objectifs budgétaires, le gouvernement doit reconnaître que les projets de budget pourraient faire l'objet d'une justification plus précise. Toutefois, comme il s'agit de nouvelles mesures, le gouvernement se doit de faire remarquer que les mesures en question doivent encore être transposées en dispositions réglementaires, le plus souvent par le biais de la loi de programmation. Cette manière de procéder permet aux membres de la Chambre d'obtenir toutes les informations requises.

Il convient de situer le commentaire de la cour dans le contexte budgétaire global et notamment de préciser que l'incidence complémentaire des mesures récentes est de 0,4 % PIB. On y trouve notamment la recette liée à l'opération de régularisation pour un montant de 400 millions euros. Le réalisme budgétaire de cet impact peut être apprécié en se référant à la recette de l'opération de déclaration libératoire unique soit 500 millions euros même si la technique des deux opérations est diffèrente. Les modalités pratiques de certaines des autres sources de recettes fiscales sont débattues dans le cadre de la loi-programme qui sera prochainement soumise à la discus-

IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN BEGROTING OP HET COMMENTAAR EN OPMERKINGEN BIJ HET ONTWERP VAN STAATSBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006

INLEIDING

Conform artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn commentaar en opmerkingen mee over de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 2006.

Het Rekenhof merkt hierbij op dat de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting tot op heden nog niet werd ingediend. De regering wil toch opmerken dat van zodra de FOD B&B de verantwoording van een sectie ontvangt, ze hiervan een exemplaar doorstuurt naar het Rekenhof. Het Rekenhof heeft dus in de praktijk de tijd gehad om de begrotingsontwerpen ten gronde te bestuderen.

DEEL I

ALGEMENE TOELICHTING

1. **Kwaliteit van de verantwoording (« accountability »)**

Wat de verantwoording betreft van de nieuwe maatregelen die de begrotingsdoelstellingen mede moeten realiseren moet de regering erkennen dat in de begrotingsontwerpen de verantwoording beter zou kunnen. Echter, aangezien het nieuwe maatregelen betreft moet de regering toch opmerken dat deze maatregelen ook nog in reglementaire bepalingen moeten worden gegoten, veelal via de programmawet. Deze werkwijze laat toe dat de Kamerleden alsnog de nodige informatie krijgen.

Het commentaar van het Rekenhof moet worden gezien in de algemene begrotingscontext en er moet met name worden op gewezen dat de bijkomende impact van de recente maatregelen 0,4 % van het BBP bedraagt. Hierin zit onder meer de opbrengst van de regularisatieoperatie ten bedrage van 400 miljoen euro. De realistische inschatting van die impact kan worden beoordeeld door te verwijzen naar de opbrengst van de eenmalig bevrijdende aangifte, namelijk 500 miljoen euro, ook al is de techniek van beide operaties verschillend. De praktische regels voor bepaalde andere bronnen van fiscale opbrengsten worden besproken in het kader van de programma-

sion et au vote du parlement. L'objectif budgétaire fixé est un des paramètres de départ des débats relatifs à ces modalités pratiques.

2. **Soldes budgétaires**

La Cour des comptes fait remarquer que, même si le solde de financement est quasiment resté inchangé depuis plusieurs années déjà, il faut souligner une évolution importante de ses diverses composantes, dans ce sens que le solde primaire, constitué par la différence entre les l'ensemble des recettes et l'ensemble des dépenses, à l'exclusion des charges d'intérêts, est en baisse constante depuis 2002.

La politique budgétaire de ce gouvernement est fixée dans l'accord de gouvernement et vise à atteindre l'équilibre budgétaire jusques et y compris l'exercice 2006, après quoi, à partir de l'exercice 2007, des excédents budgétaires doivent être réalisés progressivement. Cette politique de réalisation graduelle d'excédents budgétaires a été ancrée dans la nouvelle loi sur le Fonds de vieillissement (adaptation de la loi organique). À cet égard, on peut aussi faire remarquer que l'évolution du solde primaire doit également être appréciée à la lumière de la conjoncture économique et de la nécessité de procéder, après les mesures d'économie des années nonante, à une opération de rattrapage sur le plan de la politique économique et sociale, de la justice et de la sécurité, de la mobilité, etc. Comme la Cour des comptes le souligne elle-même, le taux d'endettement continue de baisser, contrairement aux autres pays de la zone euro, où le taux d'endettement augmente à nouveau. Selon les récentes prévisions d'automne de la Commission européenne, la Belgique affiche le solde primaire le plus élevé de tous les pays de la zone euro.

3. **Passage du solde budgétaire au solde de financement**

Comme mentionné dans l'Exposé général, le gouvernement se base, pour 2006, sur une sous-utilisation des crédits des départements de l'ordre de 0,64 milliard euros. Cette sous-utilisation se situe au même niveau que celle prévue pour 2005 (deuxième contrôle budgétaire 2005). À cet égard, des enveloppes budgétaires sont fixées pour chaque département. Il relève de la responsabilité des départements eux-mêmes de gérer ces enveloppes et de fixer les priorités nécessaires en la matière. Le gouvernement estime que cet objectif en matière de sous-utilisation est réalisable, tant pour 2005 que pour 2006, moyennant une gestion budgétaire efficace. On peut d'ailleurs signaler à cet égard que les différentes directions budget et contrôle de gestion, en concertation avec le SPF B&C et avec le soutien de celui-ci, ont développer

wet die binnenkort aan het parlement ter discussie en ter goedkeuring zal worden voorgelegd. De vastgestelde begrotingsdoelstelling is een van de uitgangsparameters bij de besprekingen van die praktische regels.

2. **Begrotingssaldi**

Het Rekenhof merkt op dat, hoewel het vorderingensaldo reeds meerdere jaren vrijwel ongewijzigd blijft, er een een belangrijke evolutie valt waar te nemen in de evolutie van zijn verschillende componenten in de zin dat het primair saldo, dat wordt gevormd door het saldo van de totale ontvangsten en de totale uitgaven, exclusief rentelasten, sinds 2002 onafgebroken daalt.

Het begrotingsbeleid van deze regering is vastgelegd in het regeerakkoord en komt er op neer dat tot en met het begrotingsjaar 2006 een begrotingsevenwicht dient bereikt te worden waarna, vanaf het begrotingsjaar 2007, geleidelijk begrotingssurplussen dienen opgebouwd te worden. Deze politiek inzake de graduele opbouw van begrotingsoverschotten is verankerd in de nieuwe wet op het Zilverfonds (aanpassing van de organieke wet). Terzake kan ook opgemerkt worden dat de ontwikkeling van het primaire saldo tevens dient beoordeeld te worden in het licht van de economische conjunctuur en van de noodzakelijke inhaaloperatie, na de inleveringen in de jaren negentig, op het vlak van het economisch en sociaal beleid, justitie en veiligheid, mobiliteit enz. Zoals het Rekenhof zelf opmerkt, blijft de schuldgraad verder dalen, in tegenstelling tot de andere landen van de Eurozone, waar de schuldgraad opnieuw toeneemt. Volgens de recente herfstvooruitzichten van de Europese Commissie kent België het hoogste primair saldo van alle landen van de Euro-zone.

3. **Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo**

Zoals vermeld in de Algemene Toelichting gaat de regering voor 2006 uit van een onderbenutting van de kredieten van de departementen met 0,64 miljard euro. Deze onderbenutting ligt op hetzelfde niveau als deze voorzien voor 2005 (tweede begrotingscontrole 2005). Voor elk departement worden hiertoe begrotingsenveloppen vastgelegd. Het is de verantwoordelijkheid van de departementen zelf om deze te beheren en terzake de nodige prioriteiten vast te stellen. De regering is van oordeel dat deze doelstelling inzake onderbenutting haalbaar is zowel voor 2005 als voor 2006 mits een efficiënt budgetbeheer. In dit verband kan er overigens op gewezen worden dat de verschillende directies budget en beheerscontrole, in samenspraak met en ondersteund door de FOD B&B, ondertussen een onmiskenbare know-how

entre-temps un savoir-faire indéniable en ce qui concerne le suivi du taux d'utilisation des crédits qui leur sont octroyés.

En ce qui concerne les opérations immobilières, l'objectif budgétaire est clairement de réaliser, en conformité avec le système SEC, une recette de 500 millions euros par le biais d'un partenariat public-privé consistant à intégrer un certain nombre de bâtiments publics dans une SICAFI. En outre, une recette de 140 millions euros est prévue à la suite d'une opération immobilière liée à l'ambassade à Tokyo. S'agissant du montage PPP, il importe de prendre le temps nécessaire pour élaborer cette mesure en détail et de subordonner le choix de la formule la plus indiquée à un examen approfondi, compte tenu de son caractère innovant et complexe et en vue de garantir que le bénéfice escompté en termes d'efficacité soit effectivement réalisé.

4. **Caractère structurel de l'équilibre budgétaire**

La Cour des comptes constate que trois mesures spécifiques (régularisation fiscale, titrisation des dettes fiscales et opérations relatives aux bâtiments) sont trop peu concrètes à ce stade pour pouvoir en estimer adéquatement le produit précis et qu'aucune de ces mesures n'a fait l'objet d'une analyse coûts-bénéfices chiffrant l'impact futur de ces mesures.

À cet égard, on peut faire remarquer que la titrisation de dettes fiscales n'est pas une première, dans la mesure où l'on procédera, avant la fin de cette année, à une opération de titrisation relative aux impôts directs dont le produit sera en toute probabilité supérieur aux estimations. Par ailleurs, le SPF Finances a déjà acquis suffisamment d'expérience dans ce domaine, laquelle pourra à nouveau être mise à profit dans le cadre de l'élargissement de la titrisation aux impôts directs en 2006. En ce qui concerne l'opération immobilière, le produit brute définitif dépendra en particulier de la liste des bâtiments retenus que le gouvernement fixera. Il est exact que, compte tenu de la nature même de la mesure, il est plus difficile d'estimer exactement le produit de la régularisation fiscale, comme le fait par ailleurs remarquer la Cour des comptes elle-même. Comme c'est le cas d'ailleurs d'autres mesures décidées dans le cadre de la confection du budget, on procédera à un suivi budgétaire en la matière et une première évaluation aura lieu à l'occasion du prochain contrôle budgétaire.

La Cour des comptes doute notamment du caractère non récurrent de la détérioration des finances des pouvoirs locaux, puisque le nouveau mode de calcul effectué par l'Institut des comptes nationaux (ICN) exercera

hebben ontwikkeld wat de opvolging van de verbruiksgraad van de hen toegekende kredieten betreft.

Wat de geplande vastgoedoperaties betreft, is het budgettaire objectief duidelijk om op ESR-conforme wijze een opbrengst van 500 miljoen euro te realiseren via een publiek-private samenwerking waarbij een aantal overheidsgebouwen worden ondergebracht in een BEVAK. Daarnaast wordt een opbrengst van 140 miljoen euro vooropgesteld ingevolge een vastgoedoperatie met betrekking tot de ambassade te Tokio. Het is belangrijk dat inzake de PPS-constructie de nodige tijd wordt genomen om deze maatregel in detail uit te werken en slechts na een grondig onderzoek de meest aangewezen formule te kiezen gelet op het innovatieve en complexe karakter ervan en teneinde te garanderen dat de beoogde efficiëntiewinst effectief wordt gerealiseerd.

4. **Structureel karakter van het begrotingsevenwicht**

Het Rekenhof stelt dat voor drie specifieke maatregelen (fiscale regularisatie, effectisering van belastingschulden en operaties in verband met de gebouwen), ze in dit stadium nog onvoldoende concreet zijn om de precieze opbrengst ervan op accurate wijze te kunnen ramen en dat voor geen van deze maatregelen een kosten-batenanalyse werd uitgevoerd die de toekomstige effecten van deze maatregelen becijfert.

Terzake kan opgemerkt worden dat de effectisering van belastingen niet nieuw is vermits vóór het eind van dit jaar een effectiseringsoperatie met betrekking tot de directe belastingen zal gebeuren waarvan de opbrengst naar verwachting hoger zal uitvallen dan begroot. Bovendien heeft de FOD Financiën op dit vlak dus reeds de nodige ervaring kunnen opdoen die opnieuw zal kunnen gevaloriseerd worden bij de uitbreiding van de effectisering naar de indirecte belastingen in 2006. Wat de gebouwenoperatie betreft, zal de uiteindelijke bruto-opbrengst inzonderheid afhankelijk zijn van de lijst van de in aanmerking komende gebouwen die door de regering zal vastgelegd worden. Het is juist dat de opbrengst van de fiscale regularisatie gelet op de aard zelf van de maatregel minder goed bij voorbaat kan ingeschat worden, zoals het Rekenhof trouwens zelf opmerkt. Zoals overigens voor de andere maatregelen die bij de begrotingsopmaak zijn afgesproken het geval is, zal terzake een begrotingsopvolging gebeuren en zal een eerste evaluatie plaatsvinden naar aanleiding van de eerstvolgende begrotingscontrole.

Het Rekenhof betwijfelt inzonderheid het niet-recurrente karakter van de verslechtering van de financiën van de lokale besturen vermits de herberekening uitgevoerd door het Instituut voor Nationale Rekeningen (INR) ook gevol-

aussi une incidence sur les budgets futurs. À cet égard, on peut signaler que le gouvernement c'est précisément basé sur le nouveau mode de calcul de l'ICN et qu'il a appliqué sur celui-ci la (nouvelle) tendance telle qu'elle se présente pendant l'année des élections.

5. **Application du principe de précaution**

La Cour des comptes constate que le budget en question est particulièrement sensible à un éventuel tassement de la croissance économique. À cet égard, on peut signaler que les hypothèses utilisées par le gouvernement sont tout à fait en phase avec celles de la plupart des instituts de conjoncture. En outre, on peut faire remarquer qu'après la croissance décevante en 2005, le « *output-gap* » s'est encore creusé pour atteindre environ 1 % selon des estimations récentes du Bureau fédéral du Plan. Inscrire une provision conjoncturelle d'une certaine ampleur signifierait dès lors que l'on partirait à nouveau d'une poursuite de la détérioration de ce « *output-gap* », ce qui serait totalement prématuré. Enfin, l'évolution récente des divers indicateurs macro-économiques montre qu'il n'y aucune raison de mettre en doute l'hypothèse de croissance retenue par le gouvernement.

En ce qui concerne le taux d'intérêt, l'Administration de la Trésorerie c'est comme de coutume basée sur les taux d'intérêts dits forward dans le cadre de la confection du budget. Il est trop tôt pour se prononcer sur l'impact d'une remonté des taux d'intérêts à court terme. À cet égard, il est aussi important de savoir comment les taux d'intérêts vont réagir, à long terme, à une remonté des taux à court terme, ce qui n'est pas clair pour l'instant. Il convient en outre de signaler que, dans la mesure où une remontée des taux va de pair avec une amélioration des prévisions économiques, il y a lieu de prendre en compte l'impact global sur les finances publiques.

6. **Approche de la problématique du vieillissement**

Le gouvernement ne s'est jamais engagé à faire passer le taux d'endettement sous la barre des 60 % du BIP d'ici à 2010. Cela n'est d'ailleurs pas nécessaire pour faire face aux coûts supplémentaires du vieillissement. Ce qui est important c'est que le taux d'endettement se réduise progressivement à un rythme satisfaisant comme résultat dérivé d'une politique budgétaire axée sur l'augmentation du taux d'activité et sur la constitution d'excédents budgétaires permettant de passer sous la limite des 60 % environ au milieu de la prochaine décennie (comme recommandé par le Conseil supérieur des Finances). En guise d'étape intermédiaire, l'accord de gouvernement de juillet 2003 a repris l'engagement de réduire, d'ici à 2007, le taux d'endettement à un niveau inférieur à 90 % du PIB. Or, d'après les prévisions les

gen zal hebben voor de toekomstige begrotingen. Hier kan opgemerkt worden dat de regering juist vertrokken is van de herberekening van het INR en hierop de (negatieve) trend zoals deze tot uiting komt tijdens het verkiezingsjaar, heeft toegepast.

5. **Toepassing van het voorzichtigheidsbeginsel**

Het Rekenhof stelt dat de voorliggende begroting bijzonder kwetsbaar is voor een eventuele tegenvallende economische groei. Terzake kan vermeld worden dat de hypothesen die de regering hanteert, volledig in de lijn liggen van de meeste conjunctuurinstituten. Bovendien kan opgemerkt worden dat, na de tegenvallende groei in 2005, de zogenaamde « *output-gap* » nog toegenomen is en volgens recente ramingen van het federaal Planbureau ongeveer 1 % bedraagt. Het inschrijven van een conjunctuurprovisie van enige omvang zou dus betekenen dat men opnieuw zou uitgaan van een verdere verslechtering van deze « *output-gap* », hetgeen totaal voorbarig zou zijn. Tenslotte toont de recente ontwikkeling van de diverse macro-economische indicatoren aan dat er geen enkele aanleiding is om de groeihypothese van de regering in vraag te stellen.

Wat het rentepeil betreft, werd zoals steeds door de Administratie der Thesaurie gesteund op de « *forward*-interestvoeten » bij de opstelling van de begroting. De impact van een verhoging van de rente op korte termijn dient afgewacht te worden. Zo is ook de vraag belangrijk hoe de rente op lange termijn zal reageren op een stijging van de korte rente, hetgeen vooralsnog onduidelijk is. Tevens dient vermeld te worden dat in de mate dat een stijgende rente samengaat met verbeterde economische vooruitzichten de globale impact op de overheidsfinanciën dient in aanmerking genomen te worden.

6. **De aanpak van de vergrijzingsproblematiek**

Het is nooit een engagement geweest van de regering om tegen 2010 de schuldgraad terug te dringen tot onder 60 % van het BBP. Dit is overigens niet noodzakelijk om de extra kosten van de vergrijzing op te vangen. Belangrijk is een gestadige vermindering van de schuldgraad tegen een bevredigend tempo als afgeleide van een budgettaire politiek gericht op een verhoging van de activiteitsgraad en de opbouw van begrotingssurplussen waarbij de 60 %-grens tegen ongeveer het midden van het volgend decennium kan doorbroken worden (zoals aanbevolen door de Hoge Raad van Financiën). Als tussenliggende stap werd in het regeerakkoord van juli 2003 het engagement ingeschreven om de schuldgraad tegen 2007 te brengen op een niveau dat lager ligt dan 90 % van het BBP. Welnu, deze 90 %-grens zal volgens de meest re-

plus récentes, on se rapprochera déjà de cette limite des 90 % à la fin de 2006.

PARTIE II

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. **Recettes fiscales**

La Cour des comptes constate que le budget pour 2006 contient une série de nouvelles mesures fiscales importantes, alors que ni l'exposé général, ni le Budget des Voies et Moyens ne fournissent de précisions sur la portée exacte, les modalités d'application et le mode de calcul du produit de ces mesures.

À cet égard, le gouvernement souhaite faire remarquer qu'il n'est pas inhabituel que l'élaboration de mesures décidées dans le cadre de la confection du budget demande en général quelque temps du fait qu'il y a lieu de concevoir et d'adapter les dispositions légales (et réglementaires) nécessaires, notamment dans la loi-programme.

Il est également à noter que, cette année, la confection du budget a coïncidé avec les discussions sur le Pacte entre générations, ce qui n'a pas profité à la qualité des informations fournies. Le gouvernement se propose d'améliorer, à l'avenir, l'information du Parlement en la matière.

Quoi qu'il en soit, les produits prévus des différentes mesures peuvent être considérés comme des objectifs budgétaires précis obtenus sur la base de certaines hypothèses, qui contribuent d'ailleurs à déterminer la mise en œuvre concrète et dont la réalisation fera l'objet d'un suivi minutieux au cours de l'année budgétaire en question.

2. **Quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et régions**

Dans son commentaire sur le calcul des parts attribuées de l'impôt des personnes physiques et de la TVA au profit des communautés et des régions, la Cour des comptes ne fait que rappeler la composition de ces parts d'impôts attribuées et les paramètres sur lesquels se basent ces attributions pour l'année budgétaire 2006. Ces deux éléments ainsi que les données figurant dans les cinq premières colonnes du tableau communiqué par la Cour des comptes sont tous repris de la note explicative qui est jointe au projet de Budget des Voies et Moyens de l'année 2006.

cente vooruitzichten zelfs tegen eind 2006 benaderd worden.

DEEL II

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. **Fiscale Ontvangsten**

Het Rekenhof stelt dat de begroting voor het jaar 2006 een aantal nieuwe en belangrijke fiscale maatregelen bevat waarbij noch de algemene toelichting noch de Rijksmiddelenbegroting verstrekt enige toelichting bij de precieze draagwijdte, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de opbrengst van deze maatregelen.

De regering wenst hierbij op te merken dat het niet ongewoon is dat de uitwerking van tijdens de begrotingsopmaak besliste maatregelen veelal een zekere tijd vergt inzonderheid via het ontwerpen en aanpassen van de nodige wettelijke (en reglementaire) bepalingen met name in de programmawet.

Tevens kan erop gewezen worden dat dit jaar de opmaak van de begroting samenviel met de discussies over het Generatiepact hetgeen de kwaliteit van de verstrekte informatie niet ten goede is gekomen. De regering neemt zich voor om in de toekomst de informatieverstrekking aan het Parlement terzake te verbeteren.

In elk geval kunnen de vooropgestelde opbrengsten van de verschillende maatregelen beschouwd worden als duidelijke budgettaire doelstellingen, bekomen op grond van bepaalde hypothesen, die overigens mede de concrete uitwerking determineren en waarvan de realisatie in de loop van het begrotingsjaar nauwgezet zal opgevolgd worden.

2. **Aan de gemeenschappen en de gewesten toe te kennen belastinggedeelten**

In zijn commentaar op de berekening van de aan de gemeenschappen en gewesten toegewezen gedeelten van de personenbelasting en de BTW herhaalt het Rekenhof alleen maar de samenstelling van deze toegewezen belastinggedeeelten en de parameters waarop deze toewijzingen voor het begrotingsjaar 2006 zijn gesteund. Beide elementen alsook de cijfergegevens in de eerste vijf kolommen van de door het Rekenhof meegedeelde tabel zijn overgenomen uit de toelichtende staat die aan het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting 2006 werd toegevoegd.

Cette note explicative est en effet jointe à chaque projet de Budget des Voies et Moyens, tant au moment de l'élaboration du budget de l'état qu'au moment du contrôle budgétaire. Dans cette note figurent tous les chiffres détaillés (à l'euro près) qui se rapportent à l'estimation initiale voir ajustée des attributions pour l'année budgétaire en question, ainsi qu'au solde de décompte probable voir définitif des attributions pour l'année budgétaire antérieure. De plus, cette note explicative donne un aperçu de tous les paramètres retenus au cours des années budgétaires et reprend également les renvois aux décisions prises en la matière.

Pour ce qui concerne le paramètre de la croissance économique, il a été décidé par le Comité de Concertation gouvernement fédéral / gouvernements de régions et de communautés du 8 juin 2005 — après concertation préalable au sein de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget le 1er juin 2005 — que pour la fixation des parts d'impôts attribuées aux communautés et aux régions le taux de croissance réelle du revenu national brut (abrégé RNB) sera remplacé par le taux de croissance réelle du produit intérieur brut (abrégé PIB) à partir de l'année budgétaire 2006. Dans le projet de Budget des Voies et Moyens pour l'année 2006 cette décision est exécutée.

Il va de soi que l'insertion du PIB, qui est d'application à partir de l'année budgétaire 2006, doit être ajoutée dans la Convention existante qui règle la fixation du taux de croissance économique. Le texte adapté de la Convention a été approuvée par la Conférence interministérielle des Finances et du Budget du 25 octobre 2005 et confirmé par le Comité de Concertation du 26 octobre 2005. Le nouveau texte de la Convention sera ensuite soumis aux ministres compétents pour les Finances et/ou le Budget respectivement du gouvernement fédéral et des gouvernements de région et de communauté.

Il convient de remarquer que dans une première phase le remplacement antérieure du taux de croissance réelle du produit national brut (abrégé PNB) par le taux de croissance réelle du revenu national brut (abrégé RNB), tel qu'il a été introduit dans la fixation des parts d'impôts attribuées à partir de l'année budgétaire 1999, était également fondé sur un accord atteint entre le pouvoir fédéral et les communautés et les régions au sein de la Conférence interministérielle des Finances et du Budget du 5 octobre 1999. Dans un premier temps cet accord a conduit à une adaptation de la Convention en la matière, avant que la loi spéciale de financement en elle-même ne soit modifiée. Le remplacement effectif du PNB par le RNB dans la loi spéciale de financement n'est intervenu que plus tard, lors de la conclusion des accords de

Deze toelichtende staat wordt immers bij elk ontwerp van Rijksmiddelenbegroting opgemaakt, zowel bij de initiële begrotingsopmaak als bij de begrotingscontrole. Telkens worden hierin — per entiteit — alle gedetailleerde cijfergegevens (tot op de euro) verstrekt omtrent de initiële raming respectievelijk de aangepaste raming van de toewijzingen voor het begrotingsjaar in kwestie, alsook het vermoedelijk respectievelijk het definitief afrekeningssaldo van de toewijzingen voor het voorgaande begrotingsjaar. Daarnaast herneemt die toelichtende staat een overzicht van alle per begrotingsjaar weerhouden parameters en de verwijzingen naar de beslissingen die hieromtrent werden genomen.

Wat de parameter van de economische groei betreft, heeft het Overlegcomité federale regering / regeringen van gemeenschappen en gewesten van 8 juni 2005 — na voorafgaand overleg binnen de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 1 juni 2005 — beslist om met met ingang van het begrotingsjaar 2006 de reële groei van het bruto nationaal inkomen (afgekort BNI) te vervangen door de reële groei van het bruto binnenlands product (afgekort BBP) in de berekening van de toegewezen belastingopbrengsten die bestemd zijn voor gemeenschappen en gewesten. Het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting 2006 geeft uitvoering aan deze beslissing.

In de bestaande Overeenkomst aangaande de vaststelling van de reële groeivoet van de economische groei dient uiteraard de invoeging van het BBP met ingang van het begrotingjaar 2006 te worden toegevoegd. De in die zin aangepaste tekst van de Overeenkomst werd reeds op de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 25 oktober 2005 goedgekeurd en vervolgens door het Overlegcomité van 26 oktober 2005 bekrachtigd. De nieuwe tekst van de Overeenkomst zal nu ter ondertekening worden voorgelegd aan de betrokken ministers bevoegd voor Financiën en/of Begroting van de federale, de gewestelijke en de gemeenschapsregeringen.

Er weze opgemerkt dat de eerdere vervanging van de reële groei van het bruto nationaal product (afgekort BNP) door de reële groei van het bruto nationaal inkomen (afgekort BNI), zoals die in de berekening van de toegewezen belastingopbrengsten met ingang van het begrotingsjaar 1999 werd doorgevoerd, aanvankelijk ook uitsluitend gesteund was op een akkoord dat dienaangaande werd bereikt tussen de federale overheid en de gemeenschappen en de gewesten binnen de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting van 5 oktober 1999. Dat akkoord leidde in een eerste fase eveneens tot een aanpassing van de Overeenkomst dienaangaande, alvorens de bijzondere financieringswet zelf aan te passen. De effectieve vervanging van het BNP door het BNI in de bijzondere financieringswet gebeurde immers slechts

Lambermont; ce remplacement a notamment été réglé par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions qui n'est entrée en vigueur qu'à partir de l'année budgétaire 2002. Pendant la période intermédiaire 1999-2001, l'application du taux de croissance du RNB n'était fondée que sur l'accord précité entre les pouvoirs concernés.

Partant des prévisions retenues au budget économique du 30 septembre 2005, qui estime le taux de croissance réelle du PIB en 2006 à 2,2 % et celui du RNB à 1,7 %, l'impact du remplacement du taux de croissance du RNB par le taux de croissance du PIB sur les parts d'impôts attribuées pour l'année budgétaire 2006 s'élève effectivement à + 70 226,735 milliers d'euros au niveau de l'ensemble des communautés et des régions. Ce montant peut encore changer en fonction de l'actualisation future des taux de croissance respectifs lors du contrôle budgétaire.

Dans le tableau suivant cet impact global est réparti par entité et par composante des parts d'impôts attribuées. Ces chiffres confirment l'impact qui a été estimé par la Cour des Compte et qui figure dans la dernière colonne du tableau communiqué par cette institution.

Afin d'éclaircir le tableau communiqué par la Cour des comptes, il est utile de préciser que la sixième et la septième colonne contiennent les attributions pour l'année 2006 (respectivement avant et après l'addition du solde de décompte probable de l'année 2005) dans l'hypothèse où le calcul se réfèrerait — contrairement aux décisions prises — au taux de croissance réelle du RNB et non au taux de croissance réelle du PIB comme convenu.

L'absence d'impact sur les parts attribuées de la TVA pour l'année budgétaire 2006 s'explique par le fait que ces attributions ne sont liées à la croissance économique réelle qu'à partir de l'année budgétaire 2007.

achteraf ter gelegenheid van het Lambermontakkoord en inzonderheid door de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten die slechts met ingang van het begrotingsjaar 2002 in werking trad. De toepassing van de BNI groeivoet in de tussenperiode 1999-2001 was dus ook uitsluitend gesteund op voormeld akkoord tussen de betrokken overheden.

Uitgaande van de vooruitzichten van de economische begroting van 30 september 2005, die voor 2006 de reële groei van het BBP raamt op 2,2 % en die van het BNI op 1,7 %, bedraagt de impact van de vervanging van de BNI groeivoet door de BBP groeivoet in de berekening van de toegewezen belastingopbrengsten voor het begrotingsjaar 2006 inderdaad + 70 226,735 duizend euro voor het geheel van gemeenschappen en gewesten. Dit bedrag kan nog wijzigen in functie van de toekomstige actualisering van de respectievelijke groeivoeten bij de begrotingscontrole 2006.

In onderstaande tabel wordt deze globale impact opgesplitst per entiteit én per onderdeel van de toegewezen belastingopbrengsten. Deze cijfers bevestigen de door het Rekenhof geraamde impact zoals die wordt weergegeven in de laatste kolom van de door deze instelling meegedeelde tabel.

Ter verduidelijking weze toegevoegd dat in de zesde en de zevende kolom van de door het Rekenhof meegedeelde tabel de toewijzingen worden hernomen voor 2006 (exclusief respectievelijk inclusief het vermoedelijk afrekeningssaldo 2005) indien — in tegenstelling tot de getroffen beslissingen — zou uitgegaan worden van de reële groeivoet van het BNI in plaats van het BBP voor 2006.

Voor het begrotingsjaar 2006 is er nog geen effect op de toegewezen gedeelten van de BTW omdat deze toewijzingen slechts met ingang van het begrotingsjaar 2007 worden gekoppeld aan de reële economische groei.

L'impact sur l'année budgétaire 2006 du remplacement du RNB par le PIB dans la fixation des parts d'impôts attribuées

(x 1 000 euros)

Impact op begrotingsjaar 2006 van de vervanging van het BNI door het BBP in de berekening van de toegewezen belastingopbrengsten

(x 1 000 euro)

Régions — *Gewesten*	Art LSF — *Art BFW*	RFI — *VG*	RW — *WG*	RBC — *BG*	Total — *Totaal*
IPP attributions. — *PB toewijzingen.*					
partie attribuée IPP. — *toegewezen gedeelte PB*	art. 33, § 4	36 105,999	16 129,932	4 946,812	57 182,203
moyens supplémentaires compétencs transférées. — *bijkomende middelen overgehevelde bevoegdheden*	art. 35*octies*	601,805	392,020	15,552	1 009,377
agriculture (1993). — *landbouw (1993)*	art. 35*ter*	281,097	172,578	0,000	453,675
agriculture et pêche (2002). — *landbouw en zeevisserij (2002)*	art. 35*quater*	123,357	75,723	5,225	204,306
recherche scientifique agriculture (2002). — *wetenschappelijk onderzoek landbouw (2002)*	art. 35*quinquies*	122,058	109,772	0,000	231,830
commerce extérieure (2002). — *buitenlandse handel (2002)*	art. 35*sexies*	53,502	23,901	7,330	84,733
loi provinciale et communale (2002). — *provincie- en gemeentewet (2002)*	art. 35*septies*	21,790	10,047	2,996	34,833
terme négatif. — *negatieve term*	art. 33*bis*	8 612,836	3 510,550	1 822,971	13;946,357
montant du teme négatif. — *bedrag negatieve term* ...	art. 33*bis*, § 1	8 612,836	3 510,550	1 822,971	13 946,357
filet de sécurité. — *vangnet*	art. 33*bis*, § 2	0,000	0,000	0,000	0,000
intevention de solidarité nationale. — *nationale solidariteitstussenkomst*	art. 48	0,000	0,000	0,000	0,000
prélèvement sur l'IPP — régions. — *voorafname op de PB — gewesten*	**art. 34**	**28 094,968**	**13 010,863**	**3 139,392**	**44 245,223**
Communautés — *Gemeenschappen*	art LSF — *art. BFW*	CFI — *vg*	CFr — *fg*	CG — *dg*	Total — *Totaal*
TVA attributions. — *BTW toewijzingen.*					
partie attribuée TVA. — *toegewezen gedeelte BTW* ...	art. 39, § 2 et 40, § 2	0,000	0,000	0,000	0,000
moyens supplémentaires refinancement. — *bijkomende middelen herfinanciering*	art. 41	0,000	0,000	0,000	0,000
prélèvement sur la TVA — communautés. — *voorafname op de PB — gemeenschappen*	**art. 41**	0,000	0,000	0,000	0,000
IPP attributions. — *PB toewijzingen.*					
partie attribuée IPP. — *toegewezen gedeelte PB*	art. 46/47	16 755,256	8 943,811	0,000	25 699,068
compensation redevance radio-télévision. — *compensatie kijk- en luistergeld*	art. 47*bis*	0,000	0,000	0,000	0,000
prélèvement sur l'IPP — communautés. — *voorafname op de PB — gemeenschappen*		**16 755,256**	**8 943,811**	**0,000**	**25 699,068**
prélèvement sur la TVA et IPP — communautés. — *voorafname BTW en PB — gemeenschappen*	**art. 36**	**16 755,256**	**8 943,811**	**0,000**	**25 699,068**
Commissions communautaires et communes RBC — *Gemeenschapscommissies en gemeenten BHG*	art LSF — *art. BFW*	CFI — *vg*	CFr — *fg*	CG — *dg*	Total — *Totaal*
prélèvement sur l'IPP — Instit. Bruxelloise art. 46*bis* BBW et. — *voorafname op de PB — Brussel art. 46*bis BBW et	**art. 65*bis*, BFW**	**28,244**	**112,978**	**141,222**	**282,444**
Prélèvement total sur produits d'impôts c et r. — *Totale voorafname belastingopbrengsten g et g*		**44 878,469**	**22 067,651**	**3 280,614**	**70 226,735**
dont IPP. — *w.o. PB*		**44 878,469**	**22 067,651**	**3 280,614**	**70 226,735**
dont TVA. — *w.o. BTW*		**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
dont IPP (hors commissions communautaires et communes RBC). — *w.o. PB (excl gemeenschapscommissies en gemeenten BHG*		**44 850,225**	**21 954,674**	**3 139,392**	**69 944,291**

3. **Inventaire des dépenses fiscales et rapport sur les principales opérations d'aliénations immobilières de l'État**

Le SPF Finances a été invité à communiquer dans les meilleurs délais au Parlement tant l'inventaire des dépenses fiscales que le rapport sur les principales opérations d'aliénations immobilières de l'État.

4. **Justification du projet de budget des voies et moyens**

Contrairement à ce qui est mentionné dans la justification du projet de budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2006, l'attribution d'une partie de l'impôt sur les personnes physiques ne concerne pas la commission communautaire commune. Il s'agit de transferts aux Commissions communautaires française et flamande ainsi qu'aux communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Une explication détaillée figure aux pages 206-208 du projet de budget des voies et moyens 2006.

PARTIE III

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I

Généralités

1. **Atteinte aux principes régissant les fonds budgétaires**

Tout comme le fait la Cour des comptes, le gouvernement se réfère à sa réponse relative aux sections 13 et 18.

2. **Atteinte au principe de spécialité budgétaire**

La Cour des comptes fait remarquer que la possibilité déjà existante en matière de reventilation entre les allocations de base relatives aux frais de fonctionnement codes économiques 12 et 74 est désormais élargie aux allocations de base 11.05 — Dépenses diverses du service social (Article 1.01.3, § 3).

Elle souligne que l'ajout des allocations de base 11.05 amplifiera encore l'atteinte au principe de spécialité budgétaire, relevée déjà antérieurement par la Cour et qu'il permet au gouvernement de modifier, de manière plus

3. **Inventaris van de fiscale uitgaven en verslag over de belangrijkste verrichtingen inzake de vervreemding van onroerende goederen van de Staat**

Aan de FOD Financiën werd gevraagd zowel de inventaris van de fiscale uitgaven als het verslag over de belangrijkste verrichtingen inzake de vervreemding van onroerende goederen van de Staat zo spoedig mogelijk aan het Parlement mede te delen.

4. **Verantwoording van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting**

In tegenstelling tot wat is vermeld in de verantwoording opgenomen in het ontwerp van rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2006 (blz. 240), heeft de toewijzing van een deel van de personenbelasting geen betrekking op de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie. Het betreft overdrachten aan de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie en aan de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Een omstandige toelichting is opgenomen op de blz. 206-208 van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting 2006.

DEEL III

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

1. **Aantasting van de principes van toepassing op de begrotingsfondsen**

Net zoals het Rekenhof verwijst de regering naar haar antwoord bij de secties 13 en 18.

2. **Aantasting van het principe van de begrotingsspecialiteit**

Het Rekenhof merkt op dat de reeds bestaande herverdelingsmogelijkheid tussen de basisallocaties voor de werkingskosten met de economische codes 12 en 74 binnen éénzelfde sectie van de begroting nu wordt uitgebreid met de basisallocaties 11.05 — Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon (Artikel 1.01.3, § 3).

Het wijst erop dat door de toevoeging van de basisallocaties 11.05 de vroeger al door het Hof vastgestelde aantasting van het principe van de begrotingsspecialiteit nog grotere proporties aanneemt en de regering in staat

importante encore, le niveau des crédits légaux octroyés par programme par la Chambre.

Comme expliqué dans la justification de la disposition légale en question, cette possibilité de redistribution doit permettre de concilier deux exigences, à savoir :

— préserver une structure budgétaire correcte au niveau des divisions organiques et des programmes;

— offrir aux présidents des comités de direction des services publics fédéraux la souplesse requise permettant de réaménager en fonction des besoins, au sein de leur budget de gestion, les moyens budgétaires dont ils disposent.

Pour l'année budgétaire 2006, se système spécifique de redistribution est effectivement élargi aux allocations de base 11.05 — Dépenses diverses du service social. Celles-ci ne concernent en effet pas des rémunérations à proprement parler, mais des dépenses diverses des services sociaux, lesquelles sont traditionnellement assimilées aux frais de fonctionnement et, partant, soumises à la norme de croissance budgétaire concernée. Il est dès lors logique de pouvoir les redistribuer en même temps que les dépenses de fonctionnement.

3. **Évolution des dépenses de personnel**

Tout d'abord, il convient de rappeler tout de même que les directives présidant à la confection du budget 2006 sont des directives du gouvernement et donc pas seulement du ministre du Budget. Il est curieux de constater qu'en la matière, la Cour des comptes semble ignorer l'article 46 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État ainsi que l'article 2 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 sur le contrôle administratif et budgétaire.

Il est par ailleurs bizarre de voir la Cour des comptes se plaindre d'abord de la croissance des dépenses et railler ensuite un mécanisme d'économies. En outre, dans le budget 2005, le gouvernement avait également opté en faveur d'une répartition entre les départements neutre sur le plan budgétaire.

Par ailleurs, le conclave budgétaire avait fixé des enveloppes par département. Il appartenait dès lors à chaque département d'opérer des choix dans les limites de son enveloppe.

En ce qui concerne les plans de personnel, ceux-ci ont toujours été considérés par le ministre du Budget comme une enveloppe budgétaire dans les limites de laquelle les départements pouvaient mener leur politique

stelt in nog belangrijker mate het niveau van de wettelijke kredieten te wijzigen die per programma door de Kamer werden toegekend.

Zoals in de verantwoording van de bedoelde wetsbepaling wordt gesteld, moet die herverdelingsmogelijkheid toelaten twee vereisten te verzoenen, te weten :

— een behoorlijke begrotingsstructuur op het niveau van de organisatieafdelingen en van de programma's behouden;

— aan de voorzitters van de directiecomités van de federale overheidsdiensten de gewenste soepelheid verschaffen om de begrotingsmiddelen waarover ze beschikken, naargelang van de behoeften, binnen hun beheersbegroting te kunnen herschikken.

Voor het begrotingsjaar 2006 wordt dit specifieke herverdelingsstelsel inderdaad uitgebreid met de basisallocaties 11.05 — Allerhande uitgaven voor sociaal dienstbetoon. Deze betreffen immers geen eigenlijke bezoldigingen maar diverse uitgaven van de sociale diensten die traditioneel gelijkgesteld worden met de werkingskosten en dus ook aan de desbetreffende budgettaire groeinorm worden onderworpen. Het is dan ook logisch dat ze samen met de werkingsuitgaven kunnen herverdeeld worden.

3. **Evolutie van de personeelsuitgaven**

Vooreerst met toch worden opgemerkt dat de richtlijnen bij de opmaak van de begroting 2006 richtlijnen zijn van de regering en dus niet enkel van de minister van Begroting, het is vreemd dat het Rekenhof in deze niet vertrouwd is met artikel 46 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole.

Bovendien is het vreemd dat het Rekenhof eerst klaagt over de groei van de uitgaven en vervolgens een besparingsmechanisme hekelt. Bovendien werd ook in de begroting 2005 door de regering gekozen voor een budgettair neutrale verdeling tussen de departementen.

Bovendien werd door het begrotingsconclaaf enveloppes per departement vastgelegd. Het was dan ook aan elk departement om binnen zijn enveloppe zijn keuzes te maken.

Wat de personeelsplannen betreft, deze zijn door de minister van Begroting steeds gezien als een budgettaire enveloppe waarbinnen de departementen hun personeelsbeleid konden voeren. Het is dan ook niet correct te

de personnel. Il n'est dès lors pas correct d'affirmer qu'il s'agit d'un classique budget de croissance. Bien au contraire, alors que l'ancien système de l'annexe III partait des crédits acceptés lors du contrôle budgétaire, sur lesquels les corrections pour les recrutements, les départs et les promotions étaient appliquées et ce dans les limites d'un cadre de personnel approuvé, nous disposons désormais d'un système qui dépasse les limitations du cadre de personnel.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre

1. **Justification des crédits**

Les 7,3 millions d'euros auxquelles la note de la Cour des comptes fait référence contiennent toutes les activités reprises au programme 02.31.1

Cela signifie que certains montants sont prévus contractuellement et lient la chancellerie à des fournisseurs extérieurs (contrat agence de presse Belga dont bénéficient toutes les instances fédérales — 1 304 keuros) ou une institution comme l'IPC Résidence Palace (659keuros) ou encore le musée de l'Europe (102 keuros).

En ce qui concerne le solde (4 879 keuros), le détail de toutes les dépenses ne peut être défini à présent, certaines procédures devant encore débuter. D'autres part, une réserve opérationelle doit également être prévue en cas d'événement qui justifie une réaction immédiate en termes de communication. Enfin, en ce qui concerne la gestion du fonds, tout dépendra des contact établis avec d'autres institutions publiques pour la gestion de leurs campagnes d'information. Néanmoins, sur la base de l'expérience acquise au cours des deux dernières années, les éléments suivants peuvent déjà être avancés.

Efforts d'actualisation et de modernisation du portail fédéral : 550 000 euros

Belgopocket — deuxième édition : coordination, preprint, impression : 600 000 euros

Infoshop — loyer + achat matériel 80 000 — modernisation 200 000

stellen dat we hier in een zuivere aanwasbegroting zitten. In tegendeel zelfs, daar waar het vroegere systeem van bijlage III vertrok de tijdens de begrotingscontrole aanvaarde kredieten en hierop de correcties voor wervingen, afvloeiingen en bevorderingen werden op toegepast en dit alles binnen een goedgekeurde personeelsformatie is er nu een systeem dat de beperkingen van de personeelsformatie doorbroken heeft.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister

1. **Verantwoording van de kredieten**

De 7,3 miljoen euro waar de nota van het Rekenhof naar verwijst, omvat alle activiteiten van het programma 02.31.1.

Dat betekent dat bepaalde bedragen contractueel zijn vastgelegd en dat ze de kanselarij binden aan externe leveranciers (contract persagentschap Belga dat alle federale instanties ten goede komt — 1304keuro) of een instelling zoals het IPC Résidence Palace (659keuro) of nog het museum van Europa (102 keuro).

Wat het saldo betreft (4 879 keuro), is het niet mogelijk nu reeds alle uitgaven in detail te bepalen aangezien sommige procedures nog moeten worden opgestart. Ook moet er een operationele reserve worden aangelegd ingeval zich een gebeurtenis voordoet die een onmiddellijke reactie op communicatievlak vereist. Wat het beheer van het fonds betreft ten slotte, is het zo dat alles zal afhangen van de contacten met andere overheidsinstellingen in verband met het beheer van hun informatiecampagnes. Op basis van de ervaring van de laatste twee jaar, kunnen wij toch reeds de volgende elementen vooropstellen.

Inspanningen voor het actualiseren en moderniseren van de federale portaalsite : 550 000 euro

Belgopocket — tweede editie : coördinatie, preprint, drukwerk : 600 000 euro

Infoshop — huur + aankoop materiaal 80 000 — modernisering 200 000

Éditions documents propres : rédaction, mise en page, impression : 250 000

Campagne invest belgium (version 2*bis*) : 1 000 000

Fête nationale : définition du concept et mise en œuvre : 700 000 euros

Campagnes menées en commun avec d'autres SPF (conception, réalisation, achat d'espace média ...) 1 200 000

Village .be : réalisation, installation, présence lors de salons : 250 000 euros

Comme ce fut le cas l'année dernière, les crédits de l'ASA seront utilisés pour soutenir la politique globale de simplification menée par le gouvernement fédéral. À cet égard, l'accent reste placé sur les 12 projets de simplification.

Les projets principaux en cours, dont la réalisation sera poursuivie en 2006, concernent :

— La coordination horizontale et la finalisation, début 2006, du projet de création en ligne d'associations par les notaires. Ce projet est réalisé en collaboration avec les services publics fédéraux Justice, Économie et Fedict et doit ramener à 3 jours le délai de lancement d'une entreprise.

— Le soutien du SPF Economie dans ses efforts visant à améliorer la qualité de la Banque carrefour des entreprises et à enrichir cette base de données avec les données des professions libérales.

— La promotion et le soutien des différents services fédéraux en matière de réutilisation des données disponibles auprès de la Banque Carrefour des Entreprises.

— La simplification de toute une série d'obligations sectorielles de lancement (secteur du bâtiment, commerce ambulant, autorisation unique agence pour la sécurité alimentaire, …) et le remplacement, par le numéro d'entreprise unique, d'un certain nombre de numéros d'entreprise spécifiques encore existants.

— Le remplacement, par des techniques de paiement plus modernes, des timbres-amendes pour le paiement des contraventions routières.

En outre, en 2006, on procédera, en étroite collaboration avec les services du Registre national du SPF Intérieur, à une analyse détaillée sur l'utilisation de ce registre par les différents services publics fédéraux. Cette

Uitgifte eigen documenten : redactie, lay-out, drukwerk : 250 000

Campagne invest belgium (versie 2*bis*) : 1 000 000

Nationale feestdag : definiëring van het concept en implementatie : 700 000 euro

Gemeenschappelijke campagnes met andere FOD's (ontwerp, realisatie, aankoop mediaruimte …) 1 200 000

Village .be : realisatie, installatie, aanwezigheid op beurzen : 250.000 euro

De kredieten van de DAV zullen, zoals in het vorig jaar, worden aangewend om het globaal vereenvoudigingsbeleid van de federale regering te ondersteunen. Hierbij ligt het accent nog steeds op de realisatie van de 12 vereenvoudigingsprojecten.

De belangrijkste reeks lopende projecten, die in 2006 zullen worden verdergezet, hebben betrekking op :

— De horizontale coördinatie en afwerking begin 2006 van het project on line creatie van vennootschappen door notarissen. Project dat loopt in samenwerking met de federale overheidsdiensten Justitie, Economie en Fedict en dat de tijd voor het opstarten van een onderneming moet terugdringen tot 3 dagen.

— De ondersteuning van de FOD Economie in hun inspanningen om de kwaliteit van de Kruispuntbank van Ondernemingen te verbeteren en deze database te verrijken met de gegevens van de vrije beroepen.

— De promotie en ondersteuning van de verschillende federale diensten inzake het hergebruik van de gegevens beschikbaar binnen de Kruispuntbank van Ondernemingen.

— De vereenvoudiging van allerlei sectoriële startersverplichtingen (bouwsector, ambulante handel, unieke vergunning voedselagentschap, ...) en het vervangen van een aantal nog bestaande specifieke ondernemingsnummers door het uniek ondernemingsnummer.

— De vervanging van de boetezegels voor het betalen van verkeersovertreding door modernere betaaltechnieken.

In 2006 zal daarnaast, in nauwe samenwerking met de diensten van het Rijksregister van de FOD Binnenlandse Zaken, een uitgebreide analyse worden uitgevoerd omtrent het gebruik dat van dit register wordt gemaakt in

analyse vise à aboutir à la mise en œuvre intégrale du principe de collecte unique de données pour les citoyens en identifiant des opportunités supplémentaires et en trouvant une solution à des problèmes éventuels qui subsisteraient encore. Dans le cadre de cette analyse, on accordera aussi de l'attention à la recherche de nouvelles applications de la carte d'identité électronique.

En 2006, on continuera également à soutenir et à examiner la suppression du certificat de bonnes vie et mœurs (collaboration avec les services publics fédéraux Justice et Intérieur), la limitation plus avant des obligations d'archivage pour les entreprises (dans tous les services publics) et la simplification de l'environnement statistique.

Outre les douze travaux, l'ASA continuera à investir dans la mesure des résultats de la simplification en poursuivant le développement du modèle de mesure KAFKA ainsi que la mise au point et la promotion du test Kafka afin de prévenir de nouvelles charges administratives.

Enfin, tout comme l'année dernière, des moyens seront également mis à la disposition des services publics fédéraux désireux de lancer des projets susceptibles de contribuer à la réduction des charges administratives pour les citoyens et les entreprises. À cet égard, on peut d'ores et déjà citer la réduction des obligations d'inscription imposées aux professions médicales (en collaboration avec le SPF Santé publique) et la poursuite du programme de simplification pour les personnes handicapées (en collaboration avec le SPF Sécurité sociale).

Pour le contrôle budgétaire 2006 on procédera, dès approbation du programme d'action 2006 par le Comité de pilotage de l'ASA, à la rédaction d'un tableau récapitulatif reprenant les données demandées par la Cour des comptes.

2. **Programme 02.32.3 — Interventions sociales**

Le paiement des soldes dus pour les années 2003 et 2004 nécessite un montant de 11,3 millions euros.

Le paiement de la prime syndicale pour l'année de référence 2005 nécessitera, sur la base du décompte introduit par les organisations syndicales pour l'année de référence 2004, un montant de 30,2 millions euros.

Au total, le montant dû s'élève donc à 41,5 euros.

de verschillende federale overheidsdiensten. Bedoeling van dit onderzoek is te komen tot de volledige realisatie van het principe van de unieke gegevensinzameling voor burgers door bijkomende opportuniteiten te detecteren en een oplossing te vinden voor eventueel nog bestaande knelpunten. In het kader van dit onderzoek zal eveneens aandacht worden geschonken aan het opsporen van nieuwe gebruikstoepassingen voor de elektronische identiteitskaart.

Ook de afschaffing van het getuigschrift van goed gedrag en zeden (samenwerking met de federale overheidsdiensten Justitie en Binnenlandse Zaken), de verdere beperking van de archiveringsverplichtingen van ondernemingen (binnen alle overheidsdiensten) en de vereenvoudiging van de statistiekomgeving zullen in 2006 verder worden ondersteund en onderzocht.

Naast de twaalf werken zal eveneens door de DAV verder worden geïnvesteerd in het meten van de resultaten van de vereenvoudiging door de verdere uitbouw van het Kafka-meetmodel en het verder op punt stellen en promoten van de Kafkatest, teneinde nieuwe administratieve lasten preventief te vermijden.

Tenslotte, zullen zoals in het vorig jaar, ook middelen ter beschikking worden gesteld van federale overheidsdiensten die projecten wensen op te starten die een bijdrage kunnen leveren tot de vermindering van administratieve lasten voor burgers en ondernemingen. In dit verband kunnen alvast vermeld worden de vermindering van de inschrijvingsverplichtingen opgelegd aan medische beroepen (in samenwerking met de FOD Volksgezondheid) en het verderzetten van het vereenvoudigingsprogramma ten aanzien van gehandicapten (in samenwerking met de FOD Sociale Zekerheid).

Tegen de begrotingscontrole 2006 zal, eens het actieprogramma 2006 door het Sturingscomité van de DAV is goedgekeurd, een overzichtstabel worden opgemaakt met de door het Rekenhof gevraagde gegevens.

2. **Programma 02.32.3 — Sociale tussenkomsten**

Voor de uitbetaling van de verschuldigde saldi voor de jaren 2003 en 2004 is een bedrag van 11,3 miljoen euro nodig.

Voor de uitbetaling van de vakbondspremie voor het referentiejaar 2005 is, op basis van de afrekening die door de vakorganisaties werd ingediend voor referentiejaar 2004, een bedrag verschuldigd van 30,2 miljoen euro.

In totaal is dus een bedrag verschuldigd van 41,5 miljoen euro.

Ce montant total dû sera couvert, d'une part, par les cotisations perçues par l'ONSSAPL à concurrence de 14,5 euros et, d'autre part, par le crédit de 27 millions inscrit auprès du SPF Chancellerie du Premier Ministre.

Section 03

SPF Budget et Contrôle de Gestion

1. **Programme 03.31.1 — Démarrage du projet FEDCOM**

L'attribution du projet FEDCOM est prévue début 2006 à l'issue de la finalisation des négociations avec les adjudicataires encore en lice. En application de la loi-programme du 27 décembre 2004, l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral sera reportée.

2. **Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels**

Il convient tout d'abord de noter que la provision prévue dans le cadre du contrôle budgétaire 2005 s'élève à 103,1 millions euros.

Les crédits provisionnels sont limités à des objets bien précis.

Ces crédits ne font l'objet d'aucun engagement, mais ils sont transférés vers des allocations de base bien précises.

La conséquence est que la spécialité budgétaire est, in fine, bien respectée.

En outre, l'accord du ministre du Budget est requis pour procéder au transfert, ce qui implique un contrôle strict de l'utilisation de cette technique.

Section 04

SPF Personnel et Organisation

1. **Justification des crédits**

Le document des justifications budgétaires mentionne tous les projets et initiatives connues à ce jour qui sont budgétisées là où c'est possible avec référence aux allocations de base concernées.

Dit totaal verschuldigd bedrag zal enerzijds worden gedekt door de bijdragen die door de RSZPPO zullen worden geïnd ten bedrage van 14,5 euro en anderzijds door het krediet van 27 miljoen ingeschreven bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister.

Sectie 03

FOD Budget en beheerscontrole

1. **Programma 03.31.1 — Opstart van het project FEDCOM**

De gunning van het FEDCOM-project is voorzien begin 2006 nadat de onderhandelingen met de overblijvende inschrijvers zijn afgerond. In toepassing van de programmawet van 27 december 2004 zal de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat worden uitgesteld.

2. **Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten**

Vooreerst moet toch worden opgemerkt dat de provisie voorzien in de begrotingscontrole 2005 103,1 miljoen euro is.

De provisionele kredieten worden voorzien voor welbepaalde zaken.

Op deze kredieten wordt geen enkele vastlegging gemaakt, maar worden overgeschreven naar welbepaalde basisallocaties.

De begrotingsspecialiteit wordt wel degelijk nageleefd.

Bovendien is de akkoordbevinding van de minister van Begroting vereist om over te gaan tot deze overschrijving. Dit betekent dat de aanwending van deze techniek strikt gecontroleerd wordt.

Sectie 04

FOD Personeel en Organisatie

1. **Verantwoording van de kredieten**

Het stuk met de begrotingsverantwoordingen vermeldt alle tot op heden bekende gebudgetteerde projecten en initiatieven met, daar waar mogelijk, verwijzing naar de desbetreffende basisallocaties.

Il est impossible de détailler avec plus de précisions les projets qui seront réalisés en 2006 tant que les engagements 2005 ne seront pas clôturés. Comme précisé d'ailleurs dans les justifications, les 4 principaux projets de modernisation pour 2006 sont le projets EHR, les projets BPR , le projet E-procurement et les projets de Diversité.

Par conséquent, cette remarque ne semble pas justifiée. Les justifications du budget 2006 tiennent compte des remarques similaires formulées déjà par la Cour des comptes lors du budget initial 2005. Un effort tout particulier a été effectué quant à la définition des objectifs, des processus, des réalisations ainsi qu'à l'estimation chiffrée des projets et initiatives pour 2006.

2. **Programme 04.21.0 — Organes de gestion**

Le budget contient une estimation réaliste des coûts du contentieux compte tenu de l'incertitude de l'évolution de tels dossiers impliquant des procédures judiciaires complexes. Par là, il est très difficile de prévoir exactement quand et pour quels montants les obligations de l'État deviendront effectives.

Considérant que ces dépenses ne sont pas liées au SPF P&O mais constituent des charges du passé relatives à des engagements pris à l'époque par le Bureau Fédéral des Achats (BFA) pour compte d'autres SPF, il est logique de les comptabiliser à charge du fonds du BFA qui a toujours servi pour le financement de ces marchés publics interdépartementaux et où un solde suffisant est prévu à cet effet.

Section 05

SPF Technologie de l'Information et de la Communication

Programme 05.31.1 — Technologie de l'information et de la communication

S'agissant de l'information relative aux projets en cours, la Cour des comptes reçoit d'ores et déjà tous les mois un aperçu des projets (tant par le biais du PMO que par le biais des engagements).

Lors du contrôle budgétaire 2006, on fournira un aperçu synthétique reprenant les informations demandées.

Het is niet mogelijk de in 2006 uit te voeren projecten nog nauwkeuriger te detailleren zolang de vastleggingen voor 2005 niet zijn afgesloten. Zoals trouwens vermeld in de verantwoordingen, zijn de 4 voornaamste moderniseringsprojecten voor 2006 : de EHR-projecten, de BPR-projecten, het E-procurement-project en de projecten rond Diversiteit.

Bijgevolg lijkt deze opmerking niet gerechtvaardigd. De verantwoordingen van de begroting 2006 houden rekening met gelijkaardige opmerkingen die het Rekenhof reeds bij de initiële begroting 2005 had gemaakt. Er is een heel bijzondere inspanning geleverd inzake de bepaling van de doelstellingen, de processen, de realisaties en de becijferde raming van de projecten en initiatieven voor 2006.

2. **Programma 04.21.0 — Beheersorganen**

De begroting bevat een realistische raming van de contentieux-kosten rekening houdend met de onzekerheid omtrent de evolutie van dergelijke dossiers, waar complexe juridische procedures mee gepaard gaan. Daarom is het heel moeilijk exact te bepalen wanneer en voor welke bedragen de verplichtingen van de Staat effectief zullen worden.

Overwegende dat die uitgaven niet gelinkt zijn aan de FOD P&O, maar dat het lasten uit het verleden betreft die betrekking hebben op verbintenissen die het Federaal aankoopbureau (FAB) is aangegaan voor rekening van andere FOD's, is het logisch die te boeken ten laste van het FAB-fonds dat steeds gediend heeft voor de financiering van die interdepartementale overheidsopdrachten en waar hiertoe in een voldoende saldo is voorzien.

Sectie 05

FOD Informatie- en Communicatietechnologie

Programma 05.31.1 — Informatie en communicatietechnologie

Inzake informatie over de lopende projecten ontvangt het Rekenhof nu reeds maandelijks een overzicht van de projecten (zowel via de PMO als via de vastleggingen).

Bij de begrotingscontrole 2006 zal een synthetisch overzicht verstrekt worden waarin de gevraagde informatie opgenomen wordt.

Section 12

FOD Justice

1. **Disposition légale 2.12.10. Autorisation de transiger**

Les éléments dont fait état la Cour des comptes, dans son observation relative au litige concernant les frais exposés pour l'organisation des bureaux d'aide juridique, sont exacts. Son analyse concluant à l'absence de moyens budgétaires repose cependant sur une information incomplète. En effet, une disposition sera insérée dans le projet de loi contenant le deuxième ajustement du budget 2005, permettant d'utiliser une partie des moyens actuellement disponibles dans ce dernier, pour mettre fin à l'ensemble des litiges en cours, par le biais de la transaction prévue, et ce dans les meilleures conditions pour les finances de l'État.

La Cour omet, en outre, que la disposition concernée du budget 2006 prévoit la possibilité d'alimenter, si nécessaire, le crédit *ad hoc* par la voie de transferts entre allocations de base.

2. **Paiement de la prime Copernic aux magistrats**

Les informations citées par la Cour des comptes sont, dans l'ensemble, exactes. Les propositions budgétaires du SPF Justice sont, en effet, cohérentes par rapport à la position défendue par l'État devant la Cour d'appel de Bruxelles, dans l'attente de l'arrêt qui devrait être rendu vers la fin du mois de novembre 2005.

Le jugement du tribunal de première instance est d'ores et déjà exécuté. Le montant en principal s'élève à 4 351 495,78 euros, les intérêts (calculés sur la période allant du 1er septembre 2004 — date de la citation — au 14 octobre 2005 — date de l'ordre de paiement) se montent à 341 671,90 euros et les frais de procédure à 1 114,66 euros.

Le budget 2006 de la Justice se base, pour l'instant, sur l'hypothèse de l'octroi d'une prime aux magistrats, d'un montant équivalent à 80 % du douzième du traitement annuel. La pertinence de cette hypothèse devra, bien entendu, être réexaminée à la lumière du futur arrêt de la Cour d'appel.

En cas de condamnation de l'État, se posera effectivement, outre la question de l'exécution — déjà effectuée — du jugement de première instance, celle du droit à une prime pour les magistrats n'ayant pas introduit de recours. Si ce droit devait être confirmé, le Conseil des ministres devrait alors se pencher sur la possibilité d'uti-

Sectie 12

FOD Justitie

1. **Wetsbepaling 2.12.10. Machtiging tot dading**

De elementen die het Rekenhof aanhaalt in zijn opmerking over het geschil betreffende de kosten gemaakt voor de organisatie van de bureaus voor juridische bijstand, kloppen. Zijn analyse die tot het besluit komt dat er geen begrotingsmiddelen voorhanden zijn, berust evenwel op onvolledige informatie. Er zal immers een programma worden ingevoegd in het ontwerp van wet houdende de tweede aanpassing van de begroting 2005, dat het mogelijk maakt een deel van de middelen die daarin beschikbaar zijn, te gebruiken om een einde te maken aan alle lopende geschillen via de geplande dading et dit onder de beste voorwaarden voor de overheidsfinanciën.

Het Hof ziet bovendien over het hoofd dat de betrokken bepaling in de begroting 2006 in de mogelijkheid voorziet om indien nodig het *ad hoc* krediet te stijven via overdrachten tussen basisallocaties.

2. **Betaling van de Copernicuspremie aan de magistraten**

Algemeen gezien klopt de door het Hof aangehaalde informatie. De begrotingsvoorstellen van de FOD Justitie sporen inderdaad met het standpunt dat door de Staat wordt verdedigd voor het Hof van beroep van Brussel in afwachting van het arrest dat tegen eind november 2005 zou moeten worden geveld.

Het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg is reeds uitgevoerd. De hoofdsom bedraagt 4 351 495,78 euro, de interesten (berekend over de periode van 1 september 2004 — datum van de dagvaarding — tot 14 oktober 2005 — datum van de betaalopdracht) 341 671,90 euro en de procedurekosten 1 114,66 euro.

De begroting 2006 van Justitie gaat voorlopig uit van de hypothese waarbij de magistraten een premie wordt toegekend ten belope van 80 % van het twaalfde van de jaarwedde. De juistheid van die hypothese zal uiteraard opnieuw moeten worden bekeken in het licht van het komende arrest van het Hof van beroep.

Indien de Staat veroordeeld wordt zal inderdaad, naast het vraagstuk van de — reeds gebeurde — uitvoering van het vonnis in eerste aanleg, ook de vraag rijzen naar het recht op een premie voor de magistraten die geen klacht hebben ingediend. Indien dat recht wordt bevestigd, zou de Ministerraad de mogelijkheid moeten onder-

liser les crédits de personnel encore disponibles sur le budget 2005, pour couvrir tout ou partie de la rétroactivité de ce droit, et sur la nécessité d'adapter les crédits 2006 pour assurer le paiement des primes pour l'année en cours.

3. **Programme 12.51.3 — Soins médicaux et paramédicaux aux détenus**

Comme le note la Cour des comptes, à partir du 1er janvier 2006, les factures liées à l'hospitalisation des détenus et les frais de médicaments des détenus seront supportés par l'INAMI, plutôt que par le SPF Justice. Cette décision donnera lieu à une augmentation du financement alternatif à la sécurité sociale, celle-ci étant prévue dans la loi sur le contrat de solidarité entre générations.

La Cour des comptes observe, à juste titre, d'une part, que cette décision n'induit pas une diminution des dépenses primaires de l'État, puisqu'il s'agit d'un transfert des dépenses primaires du pouvoir central vers l'INAMI et, d'autre part, que les crédits dans le budget général des dépenses au cours des années précédentes se sont révélés insuffisants pour couvrir intégralement les frais médicaux aux détenus supportés par le SPF Justice. C'est pourquoi les crédits devant permettre de résorber l'arriéré de paiement accumulé sont prévus dans le projet de budget 2006.

Finalement, il est à ce stade, prématuré d'augurer la possibilité d'une insuffisance des moyens transférés à l'INAMI pour couvrir les frais médicaux aux détenus, les modalités pratiques du transfert du crédit du budget général des dépenses vers le budget de l'INAMI devant encore être réglées par arrêtés royaux. Ces modalités pratiques devront permettre de définir tant les prestations qui seront désormais à charge de l'INAMI que les moyens budgétaires nécessaires pour assurer la couverture de ces dernières.

4. **Frais de justice**

La recommandation de la Cour des comptes, si elle peut théoriquement être justifiée par un souci de plus grande transparence dans l'utilisation des crédits, reste difficile à mettre en œuvre telle quelle. Force est, en effet, de constater qu'une multiplication des articles budgétaires en fonction des nombreuses catégories de dépenses que recouvrent les frais de justice alourdirait la présentation du budget et rendrait son exécution particulièrement difficile, notamment en ce qui concerne l'octroi de provisions aux greffes. Pour rappel, le tableau annexé

zoeken om de personeelskredieten die nog beschikbaar zijn op de begroting 2005, aan te wenden om de retroactiviteit van dat recht geheel of gedeeltelijk te dekken en moeten nagaan of de kredieten 2006 moeten worden aangepast om de premies voor het lopende jaar te betalen.

3. **Programma 12.51.3 — Medische en paramedische zorgen aan gedetineerden**

Zoals het Rekenhof opmerkt zullen vanaf 1 januari 2006 de facturen in verband met de hospitalisatie van gedetineerden en de kosten voor geneesmiddelen van de gedetineerden worden betaald door het RIZIV in plaats van door de FOD Justitie. Die beslissing zal leiden tot een toename van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid waartoe in de wet over het generatiepact is beslist.

Het Rekenhof merkt terecht op, enerzijds dat die beslissing leidt tot een vermindering van de primaire uitgaven van de Staat aangezien het gaat om een overdracht van primaire uitgaven van de centrale overheid naar het RIZIV en anderzijds dat de kredieten die in de loop van de voorgaande jaren in de algemene uitgavenbegroting waren ingeschreven, ontoereikend zijn gebleken om integraal de medische kosten van de gedetineerden te dekken die door de FOD Justitie worden gedragen. Daarom voorziet het ontwerp van begroting 2006 in de kredieten om de geaccumuleerde betalingsachterstand weg te werken.

Uiteindelijk is het in dit stadium voorbarig om nu al te stellen dat de aan het RIZIV overgedragen middelen niet zullen volstaan om de medische kosten van de gedetineerden te dekken aangezien de praktische uitvoering van de overdracht van het krediet van de algemene uitgavenbegroting naar de RIZIV-begroting nog via koninklijke besluiten moet worden geregeld. Die praktische regeling moet het mogelijk maken zowel de verstrekkingen die voortaan ten laste van het RIZIV vallen als de nodige budgettaire middelen om die verstrekkingen te dekken, te bepalen.

4. **Gerechtskosten**

Ook al kan de aanbeveling van het Rekenhof in theorie worden gerechtvaardigd door de bekommernis om de aanwending van de kredieten doorzichtiger te maken, toch kan ze moeilijk als dusdanig ten uitvoer worden gelegd. Wij kunnen immers niet om de vaststelling heen dat een toename van de begrotingsartikelen op basis van de talrijke uitgavencategorieën op het vlak van gerechtskosten de presentatie van de begroting zou verzwaren en de tenuitvoerlegging ervan sterk zou bemoeilijken, met name wat de toekenning van provisies aan de griffies betreft.

au rapport de la Commission de la Justice de la Chambre des représentants concernant le contrôle budgétaire 2004 dénombrait pas moins d'une centaine de catégories dépenses différentes.

Quant aux dépenses relatives aux médiateurs agréés, auxquelles était précédemment consacré un crédit distinct (allocation de base 56.11.34.44), la Cour des comptes avait elle-même fait remarquer qu'elles s'apparentaient à des frais de justice, raison pour laquelle ces moyens ont été incorporés à l'allocation de base générale qui leur est consacrée (56.03.12.40).

5. **Programme 13.62.7. — Commission nationale des droits de l'enfant**

La Cour des comptes s'interroge quant à la conclusion, avec les entités fédérées, de l'accord de coopération nécessaire à la concrétisation de la mise en place de la Commission nationale des droits de l'enfant. Cet accord a été signé par l'ensemble des parties, le 19 septembre dernier. Il doit, à présent, recevoir l'assentiment des assemblées parlementaires et vient d'être déposé, à cette fin, à la Chambre des représentants.

Sans préjuger des délais d'approbation du texte par les différentes assemblées concernées, les moyens budgétaires prévus doivent permettre une installation de la Commission dès le premier semestre de 2006.

Section 13

SPF Interieur

1. **Disposition légale 2.13.11**

Cette disposition légale est nécessaire compte tenu du financement mixte des « *call takers* », d'une part, temporairement à charge des entreprises publiques dont sont issus les agents et, d'autre part, à charge des moyens budgétaires traditionnels.

L'article (77) du projet de loi-programme afférent au budget en question, stipule explicitement la nécessaire dérogation à l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

Il va sans dire que, dès l'instant où l'intervention temporaire des entreprises publiques prend fin, les agents concernés devront être financés conformément à la réglementation générale. C'est-à-dire, soit directement à partir du budget, soit par le biais d'une agence autonome.

Pro memorie, de tabel bij het verslag van de Commissie voor Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers met betrekking tot de begrotingscontrole 2004 bevatte niet minder dan een honderdtal verschillende uitgavencategorieën.

Inzake de uitgaven voor de erkende bemiddelaars waarvoor vroeger in een apart krediet was voorzien (basisallocatie 56.11.34.44), had het Rekenhof zelf opgemerkt dat die uitgaven gelijkstonden met gerechtskosten. Om die reden werden die middelen ingevoegd in de desbetreffende algemene basisallocatie (56.03.12.40).

5. **Programma 13.62.7. — Nationale Commissie voor de rechten van het kind**

Het Rekenhof vraagt zich af hoe het staat met het sluiten van het samenwerkingsakkoord met de deelgebieden dat vereist is om concrete uitvoering te geven aan de oprichting van de Nationale commissie voor de rechten van het kind. Dat akkoord is op 19 september laatstleden door alle partijen ondertekend. Het moet nu nog de instemming krijgen van de parlementaire assemblees en het is hiertoe ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zonder ons nu reeds uit te spreken over de termijnen voor de goedkeuring van de tekst door de diverse betrokken assemblees, moeten de geplande begrotingsmiddelen het mogelijk maken de Commissie reeds in het eerste semester van 2006 te installeren.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

1. **Wetsbepaling 2.13.11**

Deze wetsbepaling is noodzakelijk gelet op de gemengde financiering van de *call-takers*, enerzijds, tijdelijk ten laste van de overheidsbedrijven waarvan de personeelsleden afkomstig zijn en, anderzijds, ten laste van de klassieke begrotingsmiddelen.

Artikel (77) in het ontwerp van de programmawet die bij deze begroting hoort, bepaalt uitdrukkelijk de noodzakelijke uitzondering op artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Het spreekt voor zich dat wanneer de tijdelijke tussenkomst van de overheidsbedrijven volledig wegvalt, betrokken personeelsleden conform de algemene regelgeving dienen gefinancierd te worden. D.i. ofwel rechtstreeks vanuit de begroting, ofwel via een autonoom agentschap.

2. **Programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes : dotation à la ville de Bruxelles**

Le crédit en question n'est pas un crédit ordinaire soumis à la règle générale en matière d'indexation. Comme tous les crédits de fonctionnement, il a été inscrit au budget sous forme d'un montant indexé sur la base des 1,5 % prévu dans la circulaire budgétaire. Seuls les crédits de personnel sont soumis à un coefficient de croissance de ± 2,9 %.

Le calcul concret relatif aux différentes composantes est fourni chaque année par le SPF Finances. Au moment de l'introduction des propositions de budget, les paramètres nécessaires n'étaient pas encore tous connus.

Compte tenu de ce qui précède, l'indexation de ce crédit sera calculé comme de coutume à l'occasion du contrôle budgétaire.

3. **Programme 13.56.1 — Police administrative générale : formation, prévention et équipement**
Subside à la société anonyme ASTRID

Le montant de 22,662 millions euros a été calculé sur la base des paramètres repris dans le nouveau contrat de gestion déjà approuvé mais devant encore être publié, compte tenu du fait qu'une partie de la dotation doit être déterminée en fonction du nombre d'abonnés affiliés à la SA ASTRID.

Concrètement, on est parti d'un montant de base de 25,3 millions euros majoré de 1,5 million euros à titre d'indexation et majorée une seconde fois de 3,762 millions euros (165 euros pour le nombre estimé de 22 800 abonnés), soit au total 30,562 millions euros. Ce montant a été à son tour réduit d'une autorisation d'emprunt de l'ordre de 7,9 millions euros. Cette autorisation qui vise à couvrir une partie des dépenses (7,9 millions euros) par l'emprunt est, elle aussi, conforme aux possibilités prévues dans le nouveau contrat de gestion.

Lors de la confection initiale du budget 2005, il avait été décidé également que les arriérés relatifs au montant dû de 6,250 millions euros pour les subsides 2004 seraient octroyés, à partir de l'année 2006, en une ou plusieurs tranches. Le rythme de cet octroi sera évalué en fonction de l'augmentation du nombre d'abonnés.

Etant donné qu'au moment du conclave budgétaire, on ne comptait que 18 000 abonnés effectifs, le montant correspondant à la différence entre le nombre d'abonnés

2. **Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten : dotatie ten voordele van de stad Brussel**

Het desbetreffende krediet is geen gewoon krediet waarvoor de algemene indexatieregel geldt. Het werd zoals alle werkingskredieten ingeschreven in de begroting geïndexeerd met de in de begrotingscirculaire voorziene 1,5 %. Enkel voor personeelskredieten werd rekening gehouden met een stijgingscoëfficiënt van ± 2,9 %.

De concrete berekening voor de verschillende samenstellende delen wordt jaarlijks door de FOD Financiën aangeleverd. Bij het indienen van de begrotingsvoorstellen waren alle noodzakelijke parameters nog niet gekend.

Gelet op het voorgaande zal de indexatie van dit krediet traditiegetrouw ter gelegenheid van de begrotingscontrole herberekend worden.

3. **Programma 13.56.1 — Algemene administratieve politie : Opleiding, preventie en uitrusting**
Toelage aan de naamloze vennootschap ASTRID

Het bedrag van 22,662 miljoen euro werd berekend op basis van de in de nieuwe reeds goedgekeurde doch nog te publiceren beheersovereenkomst hernomen parameters waarbij een deel van de dotatie bepaald dient te worden in functie van het aantal bij de NV ASTRID aangesloten abonnees.

In concreto werd uitgegaan van een basisbedrag van 25,3 miljoen euro, vermeerderd met 1,5 miljoen euro voor indexatie en nogmaals vermeerderd met 3,762 miljoen euro (165 euro voor het geschatte aantal van 22.800 abonnees) zijnde een totaal van 30,562 miljoen euro. Dit bedrag werd op zijn beurt verminderd met een machtiging voor lening ten bedrage van 7,9 miljoen euro. Ook deze machtiging om een deel van de uitgaven (7,9 miljoen euro) te dekken via lening is conform de mogelijkheden van de nieuwe beheersovereenkomst.

Bij de aanvankelijke begrotingsopmaak 2005 werd eveneens beslist dat betreffende het achterstallige gedeelte van het nog verschuldigde bedrag van 6,250 miljoen euro aan subsidies 2004 vanaf het jaar 2006 in één of meerdere schijven zou worden toegekend. De snelheid van deze toekenning zal geëvalueerd worden aan de hand van de toename van het aantal abonnementen.

Gelet er op het ogenblik van het regeringsconclaaf slechts 18 000 effectieve abonnees waren, wordt het bedrag dat overeenstemt met het verschil tussen het ge-

estimé et leur nombre réel est considéré comme une tranche des arriérés précités.

À l'occasion du contrôle budgétaire, le financement de la SA ASTRID fera l'objet d'une nouvelle évaluation — sur la base du nombre réel d'abonnés.

Section 14

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieures et Coopération au Développement

1. **Structure du budget**

L'accord de gouvernement de 2003 prévoit qu'il y ait une ligne budgétaire horizontale qui réunit les dépenses pour la coopération au développement publique (ligne budgétaire « ODA », *Official Development Assistance*) pour tous les départements de l'autorité fédérale, où tous les efforts en la matière sont globalisés sans toucher à la compétence de gestion de chaque département concerné. Depuis 2004, le budget de la Coopération au Développement est élaboré de cette manière, et c'est cette structure inchangée, qui est reprise pour la confection du budget 2006. Le problème soulevé par la Cour des comptes sera examiné lors de la confection du budget 2007.

2. **Évolution de la croissance des dépenses relatives à la Coopération au développement**

La Cour des comptes fait remarquer que notre budget devrait s'élever à 942 millions euros pour atteindre les 60 % de l'APB. Si le calcul de la Cour des comptes est exact, il faut néanmoins se dire que le pourcentage de 60 % est indicatif et qu'il varie d'année en année.

En outre :

— On procédera à des remises de dettes considérables dans le courant de 2006 et pour certains pays, tels que la République démocratique du Congo, des réductions de dettes sont inscrites au programme;

— En 2006, les Affaires étrangères s'efforceront de réaliser des dépenses pouvant être portées en compte dans le cadre de l'APB.

Enfin, on réexaminera la question lors du contrôle budgétaire à la lumière des estimations actualisées du RNB pour 2006.

raamde en het reële aantal abonnees beschouwd als een schijf van voornoemd achterstal.

Ter gelegenheid van de begrotingscontrole zal de financiering van de NV ASTRID — in functie van het reële aantal abonnees — opnieuw geëvalueerd worden.

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

1. **Structuur van de begroting**

Het regeerakkoord van 2003 voorziet dat er een horizontale budgetlijn is die de uitgaven groepeert voor de publieke ontwikkelingssamenwerking (budgetlijn « ODA », *Official Development Assistance*) voor alle departementen van de federale overheid, waar alle inspanningen terzake zijn geglobaliseerd zonder te raken aan de beheersbevoegdheid van elk betrokken departement. Sinds 2004 wordt de begroting de Ontwikkelingssamenwerking op die manier opgemaakt, en het is deze onveranderde structuur die is hernomen voor de opmaak van de begroting 2006. Het probleem opgeworpen door het Rekenhof zal onderzocht worden naar aanleiding van de opmaak van de begroting 2007.

2. **Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking**

Het Rekenhof laat opmerken dat onze begroting 942 miljoen euro zou moeten bedragen om de 60 % van het APB te bereiken. Als de berekening van het Rekenhof juist is, is het desalniettemin zo dat dit percentage van 60 % indicatief is en varieert van jaar tot jaar.

Bovendien :

— Aanzienlijke kwijtscheldingen van schuld zullen worden uitgevoerd in de loop van 2006 en voor bepaalde landen, zoals de Democratische Republiek Kongo, staan schuldverlichtingen op het programma;

— Buitenlandse Zaken zal zich in 2006 inspannen om uitgaven te verrichten die in de boeken kunnen worden opgenomen in het kader van het ODA.

De kwestie zal ten slotte opnieuw worden onderzocht bij de begrotingscontrole in het licht van de geactualiseerde ramingen van het BNI van 2006.

3. **Disposition légale 2.14.15**

Le gouvernement estime que la remarque de la Cour des comptes n'est pas compatible avec le concept de crédit provisionnel et il ne peut dès lors pas marquer son accord sur cette remarque.

Les arrêtés de répartition pris en 2005 déjà, transfèrent les crédits vers les programmes suivants : progr. 21/0, progr. 40/3, progr. 40/7, progr. 42/0 et progr. 53/1. Il est toutefois difficile de fournir au préalable une liste exhaustive des allocations de base.

Section 16

Ministère de la Défense

1. **Disposition légale 2.16.13**

En ce qui concerne le troisième alinéa de la disposition légale 2.16.13, il s'agit d'une erreur matérielle qui devrait être régularisée dans le projet de loi actuel.

Le troisième alinéa de cette disposition figurait bien dans le document adressé au Service public fédéral Budget et Contrôle de gestion mais, suite à une erreur de manipulation, n'a pas été repris dans les documents parlementaires fournis par l'imprimeur.

2. **Tendance générale du budget de la Défense**

3. **Volet relatif au personnel**

4. **Renouvellement de l'équipement et de l'infrastructure**

5. **Programme 16.50.5 — Mise en œuvre (opérations extérieures)**

Par ailleurs, les commentaires et observations de la Cour des comptes n'appellent pas de réponse précise. Ils me permettent toutefois d'illustrer, d'un point de vue budgétaire, d'une part les objectifs du Plan directeur approuvé par le gouvernement le 3 décembre 2003 et, d'autre part, l'attention particulière accordée par la Défense, à l'intensification des ventes de matériels et d'infrastructures excédentaires.

— La diminution des effectifs doit permettre, après les effets des modifications apportées au statut pécuniaire introduites avec l'arrêté royal du 18 mars 2003, de réduire les dépenses de personnel.

3. **Wetsbepaling 2.14.15**

De regering is van mening dat de opmerking van het Rekenhof niet compatibel is met het concept van een provisioneel krediet, en kan dus niet akkoord gaan met de opmerking.

In de verdelingsbesluiten die in 2005 reeds werden genomen worden de kredieten overgeheveld naar de volgende programma's : progr. 21/0, progr.40/3, progr.40/7, progr. 42/0 en progr. 53/1. Het is echter moeilijk om vooraf een exhaustieve lijst van basisallocaties te vermelden.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

1. **Wetsbepaling 2.16.13**

Wat het derde lid van de wetsbepaling 2.16.13 betreft, gaat het om een materiële vergissing die in het huidige wetsontwerp zou moeten worden rechtgezet.

Het derde lid van die bepaling was wel degelijk opgenomen in het document dat de federale overheidsdienst Budget et Beheerscontrole was toegestuurd, maar ingevolge een verkeerde manipulatie is het niet overgenomen in de parlementaire stukken die de drukker heeft geleverd.

2. **Algemene tendens van de begroting Defensie**

3. **Personeelsluik**

4. **Vernieuwing van uitrusting en infrastructuur**

5. **Programma 16.50.5 — Inzet (buitenlandse operaties)**

Voorts kan geen nauwkeurig antwoord worden gegeven op het commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof. Ze stellen mij evenwel in staat om, vanuit begrotingsstandpunt, enerzijds de doelstellingen van het op 3 december 2003 door de regering goedgekeurde Stuurplan, te illustreren en anderzijds aan te tonen dat Defensie een bijzondere aandacht besteed aan het intensifiëren van de verkoop van overtollige uitrusting en infrastructuur.

— De inkrimping van de personeelsformatie moet, na het effect van de wijzigingen aan het geldelijk statuut via het koninklijk besluit van 18 maart 2003, in staat stellen de personeelskosten terug te dringen.

— La poursuite des efforts de rationalisation nous permettra de maintenir le niveau de nos dépenses d'exploitation sous la barre des 25 % du budget.

— L'augmentation des moyens budgétaires d'ordonnancement consacrés aux investissements en matériels majeurs sera une réalité dès que les programmes du Plan d'investissement pour la défense et la sécurité 2004-2007 auront été engagés.

— Enfin, l'intensification du programme des ventes de matériels et d'infrastructures excédentaires doit nous permettre de compenser les mesures d'économies imposées.

En ce qui concerne le programme des opérations extérieures, on présentera, lors de l'examen par le Conseil des ministres du programme 2006 qui est en cours de finalisation, une estimation des coûts globaux, leur répartition sur les différents programmes budgétaires ainsi que les coûts des principales opérations.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré

1. **Renouvellement du personnel de la police fédérale**

Le chiffre de 1 565 départs mentionné par la Cour des comptes ne concerne pas uniquement des membres du personnel de la police fédérale, mais il s'agit d'une estimation maximale du nombre de départs — fortement influençable vu l'âge variable de la retraite (entre 56 et 65 ans)— pour l'ensemble des services de police (fédéraux et locaux). Le nombre réel de départs fait l'objet d'un suivi minutieux permanent.

Afin de générer plus de présence policière en rue, d'une part, et de garantir que le personnel opérationnel n'exécutera que des missions opérationnelles, d'autre part, il a d'ores et déjà été décidé de réaliser une « opération calogisation » importante.

Le constat selon lequel le personnel dans les cadres supérieurs est en surnombre est correct, mais cela s'explique par l'alignement statutaire nécessaire. Cette situation provisoire — compte tenu des mesures transitoires prévues dans le statut — est toutefois compensée étant donné que le personnel visé est engagé également dans des missions réservées aux cadres inférieurs.

En remplacement des membres du personnel à détacher auprès des CIC (centres de communication inté-

— Door de rationaliseringsinspanningen voort te zetten, zullen wij het niveau van onze exploitatie-uitgaven onder de grens van 25 % van de begroting kunnen houden.

— De toename van de ordonnanceringsmiddelen voor grote investeringen in uitrusting zal een feit zijn zodra de programma's van het investeringsplan voor defensie en veiligheid 2004-2007 zullen zijn vastgelegd.

— Ten slotte, de intensifiëring van het verkoopprogramma voor overtollige uitrusting en infrastructuur moet ons in staat stellen de opgelegde besparingsmaatregelen te compenseren.

Wat het programma voor buitenlandse operaties betreft, zullen wij bij de bespreking, door de Ministerraad, van het programma 2006 dat thans wordt afgerond, een raming voorleggen van de totale kosten, de verdeling ervan over de verschillende begrotingsprogramma's alsook de kostprijs van de belangrijkste operaties.

Sectie 17

Federale Politie en geïntegreerde werking

1. **Vernieuwing van het personeel van de Federale Politie**

Het door het Rekenhof geciteerde cijfer van 1 565 vertrekken betreft niet enkel personeelsleden van de federale politie doch is een maximale schatting van het aantal — gelet de variabele pensioenleeftijd (tussen 56 en 65 jaar) sterk beïnvloedbaar — vertrekken voor de totaliteit van de politiediensten (federaal en lokaal). Het reële aantal vertrekken word permanent nauwlettend opgevolgd.

Teneinde, enerzijds, meer blauw op straat te genereren en, anderzijds, te garanderen dat operationele personeelsleden nog enkel operationele opdrachten uitvoeren, werd reeds beslist een vergaande « calogiseringsoperatie » door te voeren.

Het gegeven dat er een overtal is aan personeelsleden in de hogere kaders klopt, dit is echter het gevolg van de noodzakelijke statutaire gelijkschakeling. Deze — gelet de overgangsregels in het statuut — tijdelijke toestand wordt echter opgevangen doordat bedoelde personeelsleden eveneens ingezet worden in opdrachten van de lagere kaders.

Ter vervanging van de bij de CIC's (centra voor geïntegreerde communicatie in het raam van ASTRID) te

grés, dans le cadre de ASTRID), le gouvernement a décidé de les compenser via un autorisation exceptionnelle de recrutement de 300 membres du personnel (100 par an, en 2005, 2006 et 2007).

La décision d'augmenter dès à présent le nombre d'engagements complémentaires éventuels de 150 ETP anticipe sur les chiffres mentionnés et doit être évaluée à l'occasion du contrôle budgétaire et de tous les budgets suivants.

Le déficit en crédits mentionné par la Cour des comptes (3,5 miljoen euros) ne pourra être tel que si la police fédérale engage effectivement 250 TPE. Étant donné que les crédits octroyés ne suffisent que pour 150 ETP et que la police fédérale doit dès lors adapter ses recrutements en conséquence, un tel déficit ne peut se produire.

En ce qui concerne les crédits destinés à subventionner les écoles de police : il a déjà été tenu compte d'un nouveau mécanisme de financement pour lequel l'arrêté royal nécessaire est actuellement finalisé. Ce nouveau mécanisme de financement — qui a été longuement discuté avec les différentes écoles de police — ne part plus du nombre d'aspirants individuels, mais bien d'une partie fixe déterminée avec en plus une partie par classe (groupe de formation) et il est en effet quelque peu plus avantageux pour le trésor fédéral.

2. **Programme 17.90.2. Appui fédéral et fonctionnement intégré**

Jusqu'au dernier moment, la composition de l'enveloppe pour « soutien fédéral et fonctionnement intégré » a fait l'objet de décisions et finalement l'augmentation demandée de l'enveloppe n'a pas été acceptée. De ce fait, il s'impose que, si les divers projets peuvent effectivement être maintenus, leur mise en œuvre concrète et le timing doivent cependant être réévalués. Tout cela, associé aux délais d'introduction des documents nécessaires, implique qu'aucune note justificative détaillée par projet ne pouvait être jointe au document soumis.

Afin de remédier à ce problème, une note justificative motivée et détaillée sera fournie par la police fédérale à la Cour des comptes et, en plus, celle-ci sera régulièrement informée sur les réalisations.

detacheren personeelsleden heeft de regering beslist deze op te vangen via een uitzonderlijke machtiging tot aanwerving van 300 personeelsleden (100 per jaar, in de jaren 2005, 2006 en 2007).

De beslissing om nu reeds het aantal mogelijke aanwervingen bijkomend op te trekken met 150 FTE anticipeert op voormelde cijfers en dient ter gelegenheid van de begrotingscontrole en alle volgende begrotingen geëvalueerd te worden.

Het door het Rekenhof geciteerde tekort aan kredieten (3,5 miljoen euro) kan enkel een tekort zijn indien de federale politie effectief 250 FTE zou aanwerven. Gelet de toegekende kredieten slechts volstaan voor 150 FTE en de federale politie zijn aanwervingen daarop dient af te stemmen, kan dergelijk tekort niet ontstaan.

Met betrekking tot de kredieten voor de betoelaging van de politiescholen : in deze werd reeds rekening gehouden met een nieuw financieringsmechanisme waarvoor het noodzakelijke koninklijke besluit momenteel gefinaliseerd wordt. Dit nieuwe financieringsmechanisme — dat langdurig werd overlegd met de verschillende politiescholen — gaat niet langer uit van het aantal individuele aspiranten, het toekomstige stelsel vertrekt van een bepaald vast gedeelte met daarboven op een gedeelte per klas (opleidingsgroep) en is inderdaad ietwat gunstiger voor de federale staatskas.

2. **Programma 17.90.2. Federale steun en geïntegreerde werking**

Tot het allerlaatste ogenblik heeft de samenstelling van de enveloppe voor « federale steun en geïntegreerde werking » het voorwerp van beslissingen uitgemaakt en werd uiteindelijk de gevraagde stijging van de enveloppe niet aanvaard. Hierdoor dringt zich op dat de diverse projecten weliswaar behouden kunnen blijven doch dat de concrete uitvoering en timing gereëvalueerd dienen te worden. Dit alles gekoppeld aan de termijnen voor indiening van de noodzakelijke documenten heeft voor gevolg dat er inderdaad geen gedetailleerde verantwoordingsnota per project bij het neergelegde document kon worden gevoegd.

Teneinde aan dit euvel te verhelpen zal er door de Federale politie een gemotiveerde en gedetailleerde verantwoordingsnota aan het Rekenhof bezorgd worden en bijkomend zal op regelmatige basis aan het Hof verslag worden uitgebracht met betrekking tot de realisaties.

Section 18

SPF Finances

1. **Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale**

Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires

Comme la cour le fait remarquer, le montant inscrit actuellement pour l'ensemble de l'année 2006 est identique à celui inscrit pour un seul trimestre en 2005. La cour rappelle qu'il s'agit d'un montant inscrit provisoirement et qui doit par conséquent être réexaminé lors du contrôle budgétaire 2006.

En effet, il faut rappeler que l'octroi d'avances par le Service des créances alimentaires n'a commencé qu'au 1er octobre de cette année comme prévu dans la loi-programme de juillet 2004. Lors du contrôle budgétaire, le service disposera des chiffres concrets relatifs aux premiers mois de fonctionnement. Le gouvernement a choisi de faire preuve de prudence en inscrivant provisoirement un montant pour l'ensemble de l'année 2006 équivalant à celui prévu en 2005 pour un seul trimestre.

L'importance de la dette du Fonds est justifiée du fait que dans la phase de démarrage, des avances sont payées. Les remboursements qui font également partie des revenus affectés du fonds n'atteindront qu'après un certain temps, un niveau permettant un autofinancement partiel.

2. **Financement de la Caisse nationale des calamités**

En ce qui concerne le financement de la Caisse nationale des calamités, il y a tout d'abord le financement structurel provenant de la répartition des gains de la Loterie nationale.

Malheureusement, nous devons constater que ces dernières années, le nombre de catastrophes reconnues comme telles a augmenté par rapport au passé et de ce fait, le financement structurel ne suffisait pas. C'est dès lors la raison pour laquelle la Caisse des calamités a obtenu l'autorisation de contracter un emprunt auprès du Trésor. Ce qui est proposé maintenant, c'est de rembourser l'emprunt via une attribution de moyens fiscaux à la Caisse des calamités.

Le montant de 26,7 millions d'euros comprend effectivement les moyens nécessaires pour le remboursement des emprunts effectués par la Caisse et le paiement des

Sectie 18

FOD Financiën

1. **Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie**

Organiek Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

Zoals het hof opmerkt is het tegenwoordig voor het hele jaar 2006 ingeschreven bedrag gelijk aan het bedrag dat voor één kwartaal in 2005 ingeschreven is. Het hof herinnert eraan dat het om een tijdelijk ingeschreven bedrag gaat en dat bijgevolg herbestudeerd dient te worden bij de begrotingscontrole 2006.

Er dient immers eraan te herinneren dat de toekenning van voorschotten door de Dienst voor alimentatievorderingen heeft pas op 1 oktober van dit jaar begonnen is zoals voorzien in de programmawet van juli 2004. Bij de begrotingscontrole zal de dienst over concrete cijfers over de eerste werkingsmaanden beschikken. De regering heeft beslist blijk van voorzichtigheid te geven door tijdelijk een bedrag voor het hele jaar 2006 in te schrijven dat gelijk aan het voor één kwartaal in 2005 voorzien bedrag is.

De hoge debetpositie van het fonds is gerechtvaardigd omdat in een opstartfase voorschotten worden uitbetaald. De terugvorderingen die mede de geaffecteerde inkomsten van het fonds uitmaken, zullen slechts na verloop van tijd een niveau bereiken waardoor een gedeeltelijke autofinanciering mogelijk wordt.

2. **Financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade**

Inzake de financiering van de Nationale Kas voor Rampenschade is er vooreerst de structurele financiering vanuit de winstverdeling van de Nationale Loterij.

Helaas hebben we moeten vaststellen dat er de laatste jaren meer rampen erkend moesten worden dan vroeger waardoor die structurele financiering niet volstond. Dit is dan ook de reden waarom de Rampenkas toelating heeft gekregen om een lening af te sluiten bij de Schatkist. Wat nu voorgesteld wordt is om die lening af te lossen via een toewijzing van fiscale middelen aan de Rampenkas.

Het bedrag van 26,7 miljoen euro bevat immers de nodige middelen voor de terugbetaling van de leningen afgesloten door de Kas en de betaling van de erop ver-

intérêts y afférents. Mais une partie de ce montant est destinée à la couverture des calamités agricoles et des calamités naturelles pour l'année 2006 dont l'estimation est respectivement de 3 520 000 euros et 7 090 000 euros.

Section 19

Régie des Bâtiments

1. **Dispositions légales**

La Cour des comptes fait remarquer que, chaque année, certaines dispositions légales sont à nouveau reprises dans le budget et reçoivent ainsi un caractère permanent. C'est pourquoi la cour propose d'adapter la loi organique de la Régie des Bâtiments.

Cette suggestion sera étudiée par le Service juridique de la Régie des Bâtiments; il semble néanmoins indiqué de vérifier d'abord s'il n'est pas plus utile de maintenir le caractère exceptionnel de certains règlements au lieu de les « institutionnaliser » en les intégrant dans une loi organique.

2. **Titrisation des bâtiments gérés par la Régie des bâtiments**

Contrairement à l'intitulé même du point concernant la Sicafi et tel que repris dans le rapport de la Cour des comptes (p. 46 ou 42 selon le type de version linguistique), il s'agit de valoriser en 2006 les bâtiments de l'entité I appartenant à des entités comprises dans le périmètre de consolidation de l'État sur base des normes SEC 95 (Sopima, Régie des Bâtiments et autres). Pour ce faire, il est proposé de conclure en 2006 une opération financière de collaboration entre le public et le privé via la constitution d'une Sicafi dans laquelle les pouvoirs publics prendront une participation égale au minimum à 25 + 1 % et au maximum à 49 % des actions.

Concernant certains détails, il faut préciser notamment qu'à ce stade de l'opération, le choix des bâtiments confiés à la Sicafi ainsi que les dépenses locatives n'ont pas encore été définis. Ils le seront en fonction des critères de rentabilité à déterminer dans le cadre de cette opération tenant compte de la valeur de chaque bien immobilier sur base de son occupation, de son état et de toute autre caractéristique le concernant.

Vu la valeur d'une partie du portefeuille immobilier de l'État géré par la Régie des Bâtiments et le fait que d'autres biens propriétés de l'État sont visés, le produit escompté de 560 mio euros, est un objectif réaliste. Cette convic-

schuldigde intrest. Maar een deel van dit bedrag is voor de dekking van de landbouw -en natuurrampen bestemd voor het jaar 2006 waarvan de raming respectief 3 520 000 euro en 7 090 000 euro bedraagt.

Sectie 19

Regie der Gebouwen

1. **Wetsbepalingen**

Het Rekenhof merkt op dat enkele wetsbepalingen ieder jaar opnieuw in de begroting worden opgenomen en op die manier een permanent karakter krijgen. Het Hof stelt daarom voor om de organieke wet van de Regie der Gebouwen aan te passen.

Deze suggestie zal onderzocht worden door de Juridische Dienst van de Regie der Gebouwen; het lijkt niettemin aangewezen om eerst na te gaan of het niet nuttiger is het uitzonderlijk karakter van bepaalde regelingen te behouden in plaats van ze te « institutionaliseren » door ze op te nemen in een organieke wet.

2. **De effectisering van de gebouwen beheerd door de Regie der Gebouwen**

In tegenstelling met de titel zelfs van de punt betreffende de Bevak en zoals opgenomen in het verslag van het Rekenhof (blz. 46 of 42, naar de taalversie), gaat het hier om de gebouwen van de entiteit I in 2006 te valoriseren die aan entiteiten toebehoren die in de perimeter van consolidatie van de Staat inbegrepen zijn op basis van de ESR 95 normen (Sopima, Regie der Gebouwen en andere). Daarvoor is voorgesteld in 2006 een financiële verrichting van Publiek-private samenwerking af te sluiten via de oprichting van een Bevak waarin de overheid een participatie gelijk aan minimaal 25 + 1 % en aan maximaal 49 % van de aandelen neemt.

Wat bepaalde details betreft dient er namelijk verduidelijkt te worden dat in dit stadium van de verrichting de keuze voor de aan de Bevak toevertrouwd gebouwen alsook de huuruitgaven nog niet vastgesteld zijn. Deze zullen vastgesteld worden volgens rendabiliteitcriteria te bepalen in het kader van deze verrichting die rekening houdt met de waarde van elk onroerend goed op basis van zijn bezetting, van zijn toestand en van ieder andere eigenschap die hem betreft.

De verwachte opbrengst van 560 miljoen euro is een realistische doelstelling, gezien de waarde van een deel van de onroerende portefeuille van de Staat die door de Regie der Gebouwen beheerd is. Deze overtuiging is ver-

tion est renforcée par l'intérêt certain témoigné par le secteur privé pour cette opération financière qu'est la Sicafi.

3. **Palais de justice à Anvers et à Gand**

Contrairement à ce que prétend la Cour des comptes, tous les frais futurs associés aux deux opérations (loyers, remboursements et intérêts, imputation éventuelle de la valeur d'investissement) sont bel et bien repris dans le projet de budget 2006 et dans l'estimation pluriannuelle 2007-2009. Seules l'importance de certains montants et leur imputation exacte sont encore imprécises tant que les opérations de vente ne sont pas finalisées.

Le terrain à Anvers n'a pas été donné en location mais en emphytéose au promoteur.

En application des décisions prises lors du contrôle budgétaire 2005, une opération est actuellement mise sur pied prévoyant qu'une entreprise reprenne les droits et obligations de la Régie des Bâtiments découlant du marché de promotion, reprenne l'obligation de signer un bail avec le Promoteur, acquière la nue-propriété du terrain grevé de l'emphytéose et prenne à sa charge l'obligation de conclure un bail à long terme avec la Régie des Bâtiments. L'entreprise deviendra propriétaire du terrain et du bâtiment à la fin de l'emphytéose, soit après 27 ans.

Les conditions de transfert ont été négociées avec les représentants du promoteur. Ces négociations ont abouti à un accord de principe du promoteur sous réserve d'accord des créanciers. Ces derniers étaient présents à la table de négociation et les modalités négociées ont été reprises dans les textes définitifs. À la suite de cet accord de principe, un dossier de vente définitive a été transmis le 21 novembre 2005 aux candidats investisseurs. À l'heure actuelle, rien ne laisse croire que l'opération ne pourra être achevée en 2005.

En ce qui concerne le transfert du terrain, il faut signaler que l'État belge deviendra bel et bien propriétaire de l'ensemble au moment où l'acte de vente sera passé, c'est-à-dire la mi-décembre 2005. Le problème qui se pose du fait que de petites parties du terrain à transférer, sur lesquelles se trouve le bâtiment, ne sont pas reprises dans le bail emphytéotique conclu avec le promoteur, est résolu puisque tant l'État belge que l'entrepreneur-acquéreur renoncent au droit d'accession à l'égard du promoteur.

sterkt door de zekere belangstelling getoond door de privé sector voor deze financiële verrichting, zoals de Bevak.

3. **De gerechtsgebouwen in Antwerpen en Gent**

In tegenstelling tot wat het Rekenhof beweert, zijn alle toekomstige kosten die gepaard gaan met beide operaties (huurgelden, aflossingen en intresten, eventuele boeking van de investeringswaarde) wel degelijk opgenomen in het begrotingsontwerp 2006 én in de meerjarenraming 2007-2009. Alleen over de grootte van bepaalde bedragen en over hun juiste imputatie bestaat nog onduidelijkheid zolang de verkoopoperaties niet zijn afgerond.

De grond in Antwerpen werd niet in huur, maar in erfpacht gegeven aan de promotor.

In toepassing van de beslissingen genomen bij de begrotingscontrole 2005 wordt thans een operatie uitgewerkt waarbij een onderneming de rechten en verplichtingen van de Regie der Gebouwen voortvloeiende uit de promotieopdracht overneemt, de verplichting tot het ondertekenen van de huurovereenkomst met de Promotor overneemt, de naakte eigendom van de grond belast met de erfpacht verwerft en de verplichting op zich neemt om met de Regie een huurovereenkomst af te sluiten voor lange duur. De onderneming zal eigenaar worden van grond en gebouw na het einde van de erfpacht, dit wil zeggen na 27 jaar.

De voorwaarden van de overdracht werden onderhandeld met vertegenwoordigers van de promotor. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een principieel akkoord van de promotor onder voorbehoud van akkoord van de kredietgevers. Deze laatsten zaten mee aan de onderhandelingstafel en in de definitieve teksten werden de onderhandelde modaliteiten opgenomen. Ingevolge dit principeakkoord werd op 21 november 2005 een definitieve verkoopsdossier overgemaakt aan de kandidaat-investeerders. Er zijn op dit ogenblik geen tekenen dat de operatie niet in 2005 zal kunnen worden afgerond.

Wat betreft de overdracht van het terrein dient gesteld dat een Belgische Staat wel degelijk eigenaar zal zijn van het geheel op het ogenblik dat de akte van verkoop zal worden verleden, dit wil zeggen midden december 2005. Het probleem dat zich stelt omdat dat kleine gedeelten van het over te dragen terrein waarop het gebouw staat niet zijn opgenomen in de erfpachtovereenkomst met de promotor, wordt opgelost doordat en de Belgische Staat en de ondernemer-verwerver ten opziche van de promotor afstand doen van het recht van natrekking.

En ce qui concerne les points d'appui de l'escalier d'entrée sur la place, la Régie des Bâtiments se fait fort d'obtenir une concession cessible de la Région flamande au bénéfice du promoteur.

4. **Financement alternatif**

La Cour des comptes fait remarquer qu'en ce qui concerne certains projets (Mons — extension du palais de justice; Mons — nouveau palais de justice; Liège — extension du palais de justice), le montant exact à payer en 2006 n'a pas encore pu être déterminé. Là où c'est le cas, il est clairement mentionné dans les textes justificatifs que les montants ne sont repris qu'à titre provisoire et que les crédits seront revus lors du contrôle budgétaire 2006. Il s'agit à chaque fois de projets pour lesquels toutes les décisions n'ont pas encore été prises et pour lesquels l'on ne peut dès lors pas encore donner de chiffres définitifs.

Ajoutons que la Régie des Bâtiments ne peut en aucun cas marquer son accord sur les affirmations de la Cour des comptes selon lesquelles il n'est pas clair si des crédits ont été inscrits pour certains projets qui sont soit, déjà en cours exécution soit, ont fait l'objet d'un certain nombre d'études.

La justification de l'A.B. 55.22.4104 se compose d'une fiche par projet. Sur chaque fiche, il est clairement mentionné quels crédits sont inscrits et sur quel article budgétaire. Si aucun montant n'est mentionné ou si, pour un projet déterminé, aucune fiche n'est jointe, alors il n'y a en effet pas de crédits prévus. En effet, jusqu'à présent en effet, on a toujours suivi la règle qu'en ce qui concerne un projet à réaliser avec un financement alternatif, aucun crédit n'est inscrit au budget tant que le projet concerné et le mode de financement ne sont pas approuvés pas le Conseil des ministres. Si le Conseil des ministres décide de ne pas autoriser de financement alternatif, alors le projet est repris au programme d'investissement « ordinaire ». Dans ce cas, les dépenses déjà effectuées n'ont nullement été inutiles.

Enfin, la Cour des comptes estime que la disposition légale 2.19.2 est incomplète. Cette disposition légale autorise la Régie des Bâtiments à faire appel, pour des projets d'investissement bien déterminés, aux possibilités de financement alternatif, telles que emprunts auprès d'institutions financières publiques et privées, leasing, marchés de promotion, etc. Le tableau ci-joint reprend tous les projets d'investissement de ce type qui seront en voie d'exécution pendant l'année budgétaire 2006 ou dont l'exécution débutera cette année-là. Des projets non encore approuvés par le Conseil des ministres ne peuvent en aucun cas être repris dans la disposition légale. Si dans le courant de l'exercice budgétaire, il s'avère

Wat betreft de steunpunten van de inkomtrap op het plein maakt de Regie der Gebouwen zich sterk dat ze een overdraagbare concessie van het Vlaams Gewest zal bekomen ten gunste van de promotor.

4. **Alternatieve financiering**

Het Rekenhof merkt op dat voor bepaalde projecten (Bergen, uitbreiding gerechtshof; Bergen, nieuw gerechtshof; Luik, uitbreiding gerechtshof) het precieze in 2006 te betalen bedrag nog niet kon worden vastgesteld. Waar dit het geval is, wordt in de verantwoordingsteksten duidelijk vermeld dat slechts voorlopige bedragen zijn opgenomen en dat de kredieten herzien zullen worden bij de begrotingscontrole 2006. Het gaat telkens om projecten waarvoor nog niet alle beslissingen zijn getroffen en waarvoor dus nog geen definitieve cijfers kúnnen gegeven worden.

Voorts kan de Regie der Gebouwen in geen geval akkoord gaan met de bewering van het Rekenhof dat het niet duidelijk is of er kredieten zijn ingeschreven voor enkele projecten die ofwel reeds in uitvoering zijn of waarvoor reeds een aantal studies werden uitgevoerd.

De verantwoording van B.A. 55.22.4104 bestaat uit een fiche per project. Op iedere fiche is duidelijk vermeld welke kredieten worden ingeschreven en op welk begrotingsartikel. Indien er geen bedragen zijn vermeld, of indien voor een bepaald project geen fiche is bijgevoegd, dan zijn er inderdaad geen kredieten voorzien. Tot hiertoe werd immers altijd de stelregel toegepast dat er voor een project, te realiseren met alternatieve financiering, geen kredieten in de begroting worden ingeschreven zolang het betrokken project én de wijze van financiering niet zijn goedgekeurd door de Ministerraad. Indien de Ministerraad beslist om geen alternatieve financiering toe te staan, dan wordt het project opgenomen op het « gewone » investeringsprogramma. Reeds verrichte uitgaven zijn in dat geval geenszins nutteloos geweest.

Tenslotte meent het Rekenhof dat de wetsbepaling 2.19.2 onvolledig is. Deze wetsbepaling machtigt de Regie der Gebouwen om voor welbepaalde investeringsprojecten een beroep te doen op alternatieve financieringsmogelijkheden, zoals leningen bij openbare en private financiële instellingen, huurkoop, promotieopdrachten enz. In de bijgevoegde tabel worden alle dergelijke investeringsprojecten opgenomen die in het begrotingsjaar 2006 in uitvoering zullen zijn of waarvan de uitvoering in dat jaar zal starten. Projecten die nog niet goedgekeurd zijn door de Ministerraad kunnen onmogelijk in die wetsbepaling opgenomen worden. Indien in de loop van het begrotingsjaar blijkt dat de Ministerraad bijkomende mach-

que le Conseil des ministres octroie des autorisations supplémentaires, la disposition légale 2.19.2 doit alors être adaptée, soit à l'occasion du contrôle budgétaire, soit par un feuilleton d'ajustement distinct.

Section 21

Pensions

1. **Création du « Service des pensions du secteur public » en tant qu'organisme autonome**

Il n'a été décidé que récemment que le budget du Service des pensions du secteur public doit revêtir la forme d'un budget d'une parastatale catégorie A.

Afin de pouvoir réaliser une transition souple du modèle budgétaire fédéral au modèle d'une parastatale catégorie A, l'on a choisi de conserver la même structure en matière de classification des crédits.

Naturellement, cette classification peut être adaptée. L'Administration des Pensions a toutefois donné la priorité à la continuité de paiement des pensions du secteur public. Si, au début de l'exercice budgétaire 2006, il y a certitude concernant cette continuité, une nouvelle classification des crédits peut être étudiée.

Il faut signaler que le coût de mesures spécifiques sur le plan des pensions minimums, du complément d'âge, etc. peuvent toujours être déterminés sur la base des données qui se trouvent dans la base de données relative aux pensions de l'Administration des Pensions.

L'on peut se demander si des données de ce type doivent apparaître directement de la présentation du budget. En effet, le risque existe qu'une trop grande dispersion des postes budgétaires porte préjudice à la transparence du budget.

2. **Péréquation**

Bien que la péréquation soit une caractéristique importante des pensions publiques, elle ne constitue qu'une infime fraction de la masse totale des pensions. La hausse du volume est pour la majeure partie provoquée par une hausse du nombre de pensions (facteur volume) et par l'indexation des pensions (facteur prix) et pour une infime partie seulement par des péréquations de toutes sortes.

tigingen verleent, dan moet wetsbepaling 2.19.2 aangepast worden, hetzij ter gelegenheid van de begrotingscontrole, hetzij door een afzonderlijk bijblad.

Sectie 21

Pensioenen

1. **Oprichting van de « Pensioendienst voor de overheidssector »als autonome instelling**

Er is slechts recentelijk beslist dat de begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector de vorm van een begroting van een parastatale categorie A dient aan te nemen.

Ten einde een soepele overgang te kunnen realiseren van de federaal begrotingsmodel naar het model van een parastatale categorie A, werd ervoor geopteerd om dezelfde structuur inzake kredietenindeling te behouden.

Uiteraard kan deze indeling worden aangepast. De Administratie der Pensioenen heeft evenwel prioriteit gegeven aan de continuïteit van de betaling van de pensioenen van de openbare sector. Indien er bij de aanvang van het begrotingsjaar 2006 zekerheid is omtrent deze continuïteit, kan een nieuwe indeling van de kredieten worden onderzocht.

Op te merken valt dat de kostprijs van specifieke maatregelen op het gebied van pensioenminima, complement wegens leeftijd, en dergelijke steeds kan worden bepaald op basis van de gegevens die zich bevinden in het pensioengegevensbestand van de Administratie der Pensioenen.

De vraag kan gesteld worden of dergelijke gegevens rechtstreeks uit de begrotingsopmaak moeten blijken. Het gevaar bestaat immers dat een te grote versnippering van de begrotingsposten juist ten koste gaat van de transparantie van de begroting.

2. **Perequatie**

Alhoewel de perequatie een belangrijk kenmerk van het ambtenarenpensioen is, vertegenwoordigt ze slechts een hele kleine fractie binnen de totale pensioenmassa. De toename van het volume wordt voor het overgrote deel veroorzaakt door een toename van het aantal pensioenen (factor volume) en door de indexering van de pensioenen (factor prijs), en slechts voor een heel klein gedeelte door allerhande perequaties.

Le fait que les estimations des dernières années se sont avérées relativement pertinentes (à chaque fois un taux d'utilisation de plus de 99 %), alors que les justifications n'accordaient pas davantage d'attention aux péréquations, en est encore la meilleure preuve.

En ce qui concerne les péréquations découlant des réformes « Copernic », il convient de signaler que pour tous les arrêtés de rémunération publiés, les péréquations ont été effectuées de sorte que leur charge a été supportée par le budget 2005. Pour les augmentations salariales non encore effectuées dans le cadre de cette réforme, il y a lieu d'attendre la publication des arrêtés de rémunération; à cet égard, il n'est pas certain que ceux-ci seront publiés dans le courant de 2006, de sorte que leur estimation budgétaire pour l'année 2006 n'est pas évidente.

En ce qui concerne l'intégration de l'allocation de spécificité de certains fonctionnaires des services extérieurs de la Direction générale des établissements pénitentiaires et les péréquations y afférentes, il faut faire remarquer que l'on n'a évidemment pas pu tenir compte de ces péréquations lors de la confection initiale du budget 2006, étant donné que l'arrêté royal en question date du 20 juillet 2005. À ce moment-là, la confection du budget initial 2006 était déjà réalisé (tous les documents devaient en effet être rédigés au début du mois de juin 2005). Lors de la confection du budget initial 2006, l'on ne pouvait d'ailleurs pas tenir compte de cette dépense, étant donné qu'à ce moment-là, il n'y avait encore aucune base légale pour justifier cette dépense. L'on ne pourra dès lors tenir compte (et l'on ne tiendra compte) de cette dépense que dans le cadre du budget adapté 2006.

L'Administration des Pensions envisage de permettre au Roi d'utiliser, également à l'avenir, la possibilité prévue à l'article 12, § 3, de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public.

3. **Prévision de l'index**

Comme de coutume, l'Administration des pensions a suivi les directives contenant des paramètres techniques du ministre du Budget pour ce qui est de prévisions de l'index. (l'hypothèse retenue dans ces directives = indice-pivot atteint en janvier 2006).

Lors du conclave budgétaire, l'Administration des pensions s'est vue attribuer des crédits supplémentaires, entre autres pour couvrir le dépassement anticipé de l'index.

Het feit dat de ramingen de voorbije jaren relatief accuraat bleken (telkens een benuttingsgraad van meer dan 99 % !), terwijl ook dan in de verantwoordingen weinig aandacht werd geschonken aan de perequaties, is hiervan nog het beste bewijs.

Inzake de perequaties die voortvloeien uit de « Copernicus »- hervormingen, dient te worden opgemerkt dat voor alle gepubliceerde bezoldigingsbesluiten de perequatie werd doorgevoerd zodat de last hiervan werd gedragen door de begroting 2005. Voor de nog niet uitgevoerde weddenverhogingen in het kader van deze hervorming dienen de bezoldigingsbesluiten te worden afgewacht, waarbij het niet zeker is dat deze zullen worden bekendgemaakt in de loop van 2006, zodat een budgettaire inschatting ervan voor het jaar 2006 niet evident is.

Inzake de integratie van de specificiteitstoelage in de weddenschalen van sommige ambtenaren van de buitendiensten van het Directoraat-generaal Strafinrichtingen en de daaraan verbonden perequatie dient te worden opgemerkt dat met deze perequatie bij de opmaak van de initiële begroting 2006 uiteraard geen rekening kon gehouden worden, aangezien het koninklijk besluit in kwestie dateert van 20 juli 2005. Op dat tijdstip was de opmaak van de initiële begroting 2006 reeds uitgevoerd (alle documenten moesten immers begin juni 2005 opgesteld zijn). Bij de opmaak van de initiële begroting 2006 mocht trouwens geen rekening gehouden worden met deze uitgave, aangezien er op dat moment nog geen enkele wettelijke basis was om deze uitgave te verantwoorden. Met deze uitgave kan (en zal) dus pas rekening kunnen gehouden worden bij de aangepaste begroting 2006.

Het ligt in de bedoeling van de Administratie der Pensioenen om de Koning ook in de toekomst te laten gebruik maken van de mogelijkheid voorzien in artikel 12, § 3, van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector.

3. **Indexprognose**

De Administratie der Pensioenen heeft voor wat betreft de indexprognoses zoals altijd de richtlijnen met technische parameters van de minister van Begroting gevolgd. (hypothese in deze richtlijnen = spilindex bereikt in januari 2006).

Bij het begrotingsconclaaf kreeg de Administratie der Pensioenen extra kredieten toegewezen, ondermeer om de versnelde indexoverschrijding op te vangen.

4. **Fonds budgétaires**

Lors de la confection du budget, le solde de chacun de ces fonds est tenu aussi réduit que possible. Cela est possible parce qu'au Fonds des pensions de survie (FPS)et au Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions (FERP), le surplus de recettes (par rapport aux dépenses) est utilisé pour contribuer au financement des pensions de retraite à charge du budget des pensions (une réponse comparable a également été donnée en ce qui concerne les remarques de la Cour des comptes au sujet du budget ajusté 2005).

Pou le Pool des parastataux, le pourcentage de cotisation que les parastataux affiliés doivent verser est réévalué chaque année (le pourcentage est relevé ou maintenu), afin d'éviter que le fonds présente soit un solde négatif, soit un solde excessif à la fin d'une année budgétaire !

Les soldes au 31 décembre 2004 figurant dans le tableau cité par la Cour des comptes ne sont d'ailleurs pas comparables aux soldes des 31 décembre 2005 et 31 décembre 2006, étant donné que, pour l'année 2004, il s'agit de réalisations et, pour les autres années, d'estimations. La seule manière de faire une comparaison correcte est de considérer les soldes des estimations initiales 2004. Ainsi, le solde devient 1,3 pour le FPS (au lieu de 56,7), 0,6 pour le FERP (au lieu de 18,0) et 0,5 pour le Pool des parastataux (au lieu de 20,8).

4.1. Programme 21.51.1- Pensions et prestations assimilées

Fonds des pensions de survie

Les recettes du fonds sont tout sauf « insuffisantes pour le financement des pensions de survie ». En effet, pour 2006, les recettes du fonds sont en estimées à 1 292 keuros, alors que les dépenses pour les pensions de survie (articles 34.25) pour 2006 ont été estimées à 1 000 keuros. Ainsi, le solde positif s'élève à près de 300 millions d'euros.

Comme déjà mentionné antérieurement, la dépense en matière de péréquation des pensions du personnel pénitentiaire n'a pas encore pu être prise en considération; cela sera faitdans le cadre du budget ajusté 2006.

4. **Begrotingsfondsen**

Het saldo van elk van deze fondsen wordt bij de begrotingsopmaak zo klein mogelijk gehouden. Dit is mogelijk doordat bij het Fonds voor Overlevingspensioenen (FOP) en het Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels (FEP) het surplus aan ontvangsten (ten opzichte van de uitgaven) aangewend wordt om de rustpensioenen ten laste van de begroting pensioenen mee te financieren (een gelijkaardig antwoord werd eveneens gegeven bij de opmerkingen van het Rekenhof bij de aangepaste begroting 2005).

Voor de Pool der Parastatalen wordt het bijdragepercentage dat de aangesloten parastatalen dienen te storten jaarlijks herbekeken (het percentage wordt verhoogd of blijft behouden), om te vermijden dat het fonds ofwel een negatief saldo ofwel een te groot saldo zou vertonen op het einde van een begrotingsjaar !

De saldi per 31 december 2004 in de door het Rekenhof aangehaalde tabel zijn overigens niet vergelijkbaar met de saldi per 31 december 2005 en per 31 december 2006, aangezien het voor het jaar 2004 om realisaties gaat en voor de andere jaren slechts om ramingen. Een correcte vergelijking kan slechts gemaakt worden door de saldi van de initiële ramingen 2004 te bekijken. Aldus wordt het saldo 1,3 voor het FOP (in plaats van 56,7), 0,6 voor het FEP (in plaats van 18,0) en 0,5 voor de Pool der Parastatalen (in plaats van 20,8).

4.1. Programma 21.51.1— Pensioenen en gelijkgestelde prestaties

Fonds voor de overlevingspensioenen

De ontvangsten van het fonds zijn allesbehalve « ontoereikend voor de financiering van de overlevingspensioenen ». De ontvangsten van het fonds worden voor 2006 immers geraamd op 1 292 K eur, terwijl de uitgaven voor overlevingspensioenen (artikelen 34.25) voor 2006 geraamd werden op 1.000 K eur. Het positieve saldo bedraagt aldus bijna 300 miljoen euro.

Zoals eerder reeds vermeld, kon de uitgave inzake de perequatie van de pensioenen van het gevangenispersoneel nog niet in aanmerking worden genomen, en zal dit gebeuren bij de aangepaste begroting 2006.

4.2. Programme 21.51.5 — Pensions et prestations assimilées du personnel des organismes d'intérêt public

Fonds des pensions de retraite des organismes d'intérêt public (Pool des parastataux).

S'il s'avérait que les propres recettes de ce fonds pour une année budgétaire déterminée seraient insuffisantes pour couvrir les dépenses, la cotisation patronale (fixée actuellement à 25 %) sera augmentée de manière à générer suffisamment de recettes pour couvrir les dépenses estimées. Pour cette raison, le pourcentage de cotisation pour 2005 a été porté de 24,5 % (en 2004) à 25 %.

Il apparaîtra lors du contrôle budgétaire 2006 si les 25 % seront encore suffisants pour générer, en 2006 également, suffisamment de recettes pour ce fonds. Si tel n'est pas le cas, le pourcentage de cotisation pour 2006 sera porté à 25,5 %.

4.3. Programme 21.51.6

Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions

Comme pour les deux autres fonds, la remarque que les recettes seront insuffisantes pour couvrir les dépenses est incorrecte.

Alors que pour Pool des parastataux, les recettes sont déterminées en fonction des dépenses escomptées, il se passe exactement l'inverse pour le FERP : les dépenses sont déterminées en fonction des recettes escomptées. L'on prévoit à chaque fois un petit solde comme marge de sécurité (après tout, il s'agit toujours d'estimations).

Ainsi, il est impossible que les recettes soient insuffisantes pour couvrir les dépenses.

Section 24

SPF Sécurité sociale

Programme 24.55.2 — Handicapés

Compte tenu des éléments cités par la Cour des comptes dans son observation, le crédit 2005 a été fixé à 1 464 173 000 euros. Pourtant, selon les dernières réalisations et prévisions qui nous ont été communiquées par le SPF Sécurité sociale, les besoins 2005 atteindront finalement le montant de 1 404 338 581 euros.

4.2. Programma 21.51.5 — Pensioenen en gelijkgestelde prestaties van het personeel van de organismen van openbaar nut

Fonds van de rustpensioenen van de instellingen van openbaar nut (Pool der parastatalen).

Als zou blijken dat de eigen ontvangsten van dit fonds voor een bepaald begrotingsjaar ontoereikend zouden zijn voor de uitgaven, dan wordt de werkgeversbijdrage (momenteel 25 %) voor dat begrotingsjaar zodanig verhoogd dat er voldoende ontvangsten zijn om de geraamde uitgaven te dekken. Het bijdragepercentage voor 2005 werd om die reden opgetrokken van 24,5 % (in 2004) naar 25 %.

Bij de begrotingscontrole 2006 zal blijken of 25 % nog zal volstaan om ook in 2006 voldoende ontvangsten te genereren voor dit fonds. Zoniet zal het bijdragepercentage voor 2006 verhoogd worden tot 25,5 %.

4.3. Programma 21.51.6

Fonds voor het Evenwicht van de Pensioenstelsels

Net als bij de andere twee fondsen is de opmerking dat de ontvangsten ontoereikend zullen zijn om de uitgaven te dekken, onjuist.

Terwijl bij de Pool der Parastatalen de ontvangsten bepaald worden in functie van de te verwachten uitgaven, gebeurt bij het FEP net het omgekeerde : de uitgaven worden bepaald in functie van de te verwachten ontvangsten. Er wordt telkens een klein saldo voorzien als veiligheidsmarge (het gaat tenslotte nog altijd om ramingen).

Op die manier is het onmogelijk dat de ontvangsten ontoereikend zouden zijn voor de uitgaven.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid

Programma 24.55.2 — Gehandicapten

Rekening houdend met de elementen, aangehaald door het rekenhof in haar opmerking, is het krediet 2005 vastgesteld op 1 464 173 000 euro. Nochtans, volgens de laatste realisaties en vooruitzichten die ons werden medegedeeld door de FOD sociale zekerheid, zullen de behoeften 2005 uiteindelijk het bedrag van 1 404 338 581 euro halen.

Le solde inutilisé pourra donc être utilisé pour apurer le déficit sur le compte d'ordre de la trésorerie.

Par conséquent, le crédit de 1 506 millions d'euros inscrit à l'allocation de base visée s'avère être suffisant.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

1. **Structure du budget**

La Cour des comptes fait remarquer que les modifications multiples de la structure du budget entravent la comparabilité des dépenses entre les différentes années. Pourtant, dans sa réaction aux observations formulées par la Cour concernant le budget 2005, le ministre du Budget avait répondu que l'on veillerait davantage à la comparabilité des données budgétaires entre les différentes années budgétaires. Pourtant, la justification ne contient aucune information à ce sujet.

Or, avec la présentation du budget 2006, la comparabilité des crédits budgétaires entre les différentes années budgétaires s'est effectivement améliorée. En effet, dans le budget 2005, 3 tableaux budgétaires distincts, chacun avec sa propre structure budgétaire, ont été introduits pour les 3 années budgétaires mentionnées dans le tableau, alors que 2 tableaux seulement ont été intégrés dans le projet de budget 2006.

L'amélioration de la comparabilité est dû au fait qu'entre-temps, les principales modifications budgétaires à la suite de la réforme Copernic se réflètent déjà depuis plusieurs années dans les budgets, ce qui aboutit à nouveau à une possibilité de comparaison améliorée.

2. **Justification des crédits**

La Cour fait remarquer que, tout comme l'année dernière, les justifications du budget sont extrêmement sommaires pour la plupart des programmes et allocations de base. Les objectifs poursuivis ne sont que rarement opérationnalisés, et l'évolution ainsi que le mode de calcul de la plupart des crédits importants ne sont pas commentés. Il en va de même pour la nouvelle division organique 59 — Gestions d'incidents et de crises.

Le SPF B&CG signalera une fois de plus cette lacune au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, mais il est vrai que pour le mo-

Het ongebruikte saldo zal dus kunnen aangewend om het tekort op de orderekening van de thesaurie aan te zuiveren.

Bijgevolg is het krediet van 1 506 miljoen euro ingeschreven op de bedoelde basisallocatie voldoende te zijn.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

1. **Structuur van de begroting**

Het Rekenhof wijst erop dat de veelvoudige wijzigingen aan de structuur van de begroting de vergelijkbaarheid van de uitgaven over de jaren heen bemoeilijkt. Nochtans had de minister van Begroting in zijn reactie op de opmerkingen geformuleerd door het Hof met betrekking tot begroting 2005 geantwoord dat meer werk zou gemaakt worden van de onderlinge vergelijkbaarheid van de begrotingsgegevens over de verschillende begrotingsjaren. Nochtans bevat de verantwoording geen informatie dienaangaande.

Echter, met de indiening van de begroting 2006 de onderlinge vergelijkbaarheid van de begrotingskredieten, over de verschillende begrotingsjaren wel is toegenomen. In de begroting 2005 werden immers voor de 3 in de tabel vermelde begrotingsjaren, 3 afzonderlijke begrotingstabellen, elk met zijn eigen begrotingsstructuur ingediend, daar waar er in het begrotingsontwerp 2006 slechts 2 tabellen werden opgenomen.

De reden van de betere vergelijkbaarheid ligt hem in het feit dat de voornaamste begrotingswijzigingen ingevolge de Copernicus-hervorming ondertussen reeds gedurende meerdere jaren in de begrotingen zijn gereflecteerd en dit opnieuw een betere vergelijkingsmogelijkheid oplevert.

2. **Verantwoording van de kredieten**

Het Hof wijst erop dat net zoals vorig jaar de verantwoordingen bij de begroting voor de meeste programma's en basisallocaties uiterst summier zijn. De nagestreefde doelstellingen worden slechts zelden geoperationaliseerd en de berekeningswijze en de evolutie van de meest belangrijke kredieten worden niet toegelicht. Dit geldt eveneens voor de nieuwe OA 59 — Incidenten en crisismanagement.

De FOD B&BC zal nog maar eens de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu hierop wijzen, maar van een substantiële verbetering op

ment rien ne laisse encore entrevoir une amélioration substantielle sur ce plan. En revanche, on peut constater ça et là de nettes améliorations dans les descriptions de certaines missions d'activités. Enfin, le SPF B&CG attire l'attention sur le fait que des efforts ont été réalisés pour développer plus ou moins correctement les justifications de la nouvelle division organique 59 — Gestions d'incidents et de crises —, même si, à cet égard, les modes de calcul des crédits peuvent certes encore être améliorés.

3. **Programme 25.21.0 — Direction et gestion**

En ce qui concerne la remarque de la Cour des comptes concernant l'hypothétique responsabilité de l'État lors de « la crise de la dioxine » (programme 25.21.0), il est bon de préciser que la problématique de la création d'une provision a été abordée lors du conclave budgétaire. Le gouvernement a décidé de ne pas constituer une réserve lors du Budget initial 2006 puisque les premiers jugements, sur cette affaire, viennent d'être prononcés, qu'ils était en faveur de l'État et que la partie adverse a immédiatement interjeté appel. Ces faits rendent donc extrêmement improbable un dénouement de ces affaires en 2006.

4. **Programme 25.51.1 — Financement des établissements de soins**

La remarque sur le programme 25.51.1, financement des prestations de santé, est exacte quant au transfert, vers la sécurité sociale, de la dépense ayant trait au financement de l'État du « Prix de la journée des habitations protégées ».

Je précise que ceci ce fait dans un esprit de cohérence puisque l'ACTeuros principal pour les paiements vers les différentes institutions est de loin l'INAMI.

Cette concentration des paiements par un acteur unique, et donc dans une certaine mesure simplifiant la procédure, ce fait dans la prolongation de l'opération de transfert du paiement prix de journée des hôpitaux et Maisons de Soins Psychiatrique ayant eu lieu en 2004 et en 2005.

De même, je souligne, que comme pour ce dernier, ce seront toujours les services du SPF Santé publique qui continueront à effectuer les calculs à la base desdits paiements. Dès lors la mission de l'État qui est, dans ce cas, de fixer ces montants est maintenue.

dit vlak is voorlopig inderdaad nog niet veel te merken. Wel zijn er links en rechts in de vermeldingen van sommige opdrachten van activiteiten merkbare verbeteringen vast te stellen. Tenslotte wijst de FOD B&BC erop dat de verantwoordingen van de nieuwe organisatieafdeling 59 — Incidenten en Crisismanagement toch nog redelijk zijn uitgewerkt, zij het dat dit op het vlak van de berekeningswijzen van de kredieten zeker nog iets beter kan.

3. **Programma 25.21.0 — Leiding en beheer**

Wat betreft de opmerking van het Rekenhof betreffende de hypothetische verantwoordelijkheid van de Staat tijdens « de dioxinecrisis » (programma 25.21.0) is het goed te verduidelijken dat de problematiek van de aanleg van een provisie werd aangesneden tijdens het begrotingsconclaaf. De regering heeft beslist geen reserve aan te leggen tijdens de initiële Begroting 2006 aangezien de eerste vonnissen in deze affaire pas geveld zijn, dat deze in het voordeel waren van de Staat en dat de tegenpartij onmiddellijk beroep heeft aangetekend. Gelet op deze feiten is het dus uiterst onwaarschijnlijk dat er in 2006 een oplossing komt voor deze zaken.

4. **Programma 25.51.1 — Financiering gezondheidsvoorzieningen**

De opmerking omtrent programma 25.51.1 « Financiering gezondheidsvoorzieningen » is correct wat betreft de overdracht naar de sociale zekerheid van de uitgave die betrekking heeft op de financiering door de Staat van de « ligdagprijs beschut wonen ».

Ik preciseer dat dit op een coherente wijze gebeurt aangezien het RIZIV verreweg de hoofdactor is voor de betalingen aan de verschillende instellingen.

Deze concentratie van betalingen door een enkele actor, die in zekere mate de procedure vereenvoudigt, ligt in het verlengde van de operatie die in 2004 en 2005 plaatsvond en waarbij de betaling van de ligdagprijs van de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen werd overgedragen.

Zo benadruk ik ook dat het, net als voor de laatstgenoemde betaling, de diensten van de FOD Volksgezondheid zijn die de berekeningen zullen blijven uitvoeren die aan de basis liggen van de bedoelde betalingen. De opdracht van de Staat, die er in dit geval in bestaat deze bedragen vast te stellen, blijft dan ook behouden.

5. **Programme 25.52.3 — Expertise médicale**

En ce qui concerne l'expertise médicale (programme 25.52.3) il est bon de préciser que lors du contrôle budgétaire 2005, lorsque ce crédit a été fortement augmenté, le service compétent avait affirmer qu'il s'agissait d'une opération de rattrapage unique. Dans ce cas le crédit en question passe de 9,7 millions à 10,2 millions d'euros de 2005 en 2006 ce qui est une augmentation conséquente. Toutefois il a été convenu au sein du gouvernement que la problématique soulevée par ces remboursements ainsi que de la procédure concernant le traitement des divers dossiers ferait l'objet d'un rapport afin de pouvoir, le cas échéant lors du contrôle budgétaire, augmenter les crédits du montant nécessaire.

6. **Programme 25.54.0 — Programme de subsistance (Récupération des cotisations indûment perçues auprès du Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux)**

En ce qui concerne le remboursement des cotisations au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, indûment perçues, le gouvernement a choisi de discuter des dossiers séparément avec la partie adverse et de procéder, après la conclusion d'un accord, au paiement par le biais d'une délibération. Il faut signaler à cet égard que, conformément aux règles d'imputation SEC, cette dépense est à charge de 2003.

7. **Programme 25.54.3 — Dotation Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA)**

En ce qui concerne l'AFSCA, les recettes des fonds visés par la Cour des comptes et la mission de contrôle légale du SPF Santé publique, il y sera accordé une plus grande priorité afin q'un rapport soit produit dans les meilleurs délais.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et énergie

Risque d'insuffisance de crédits

Comme déjà mentionné ci-dessus, une enveloppe a été fixée pour chaque département lors du conclave et il appartenait au département de distribuer cette enveloppe.

Le SPF Économie a choisi de ne pas réduire l'enveloppe de personnel afin de pouvoir réaliser l'extension du

5. **Programma 25.52.3 — Medische expertise**

Inzake de medische expertise (programma 25.52.3) is het goed te verduidelijken dat de bevoegde dienst tijdens de begrotingscontrole 2005, toen dit krediet sterk werd opgetrokken, gesteld had dat het ging om een eenmalige inhaaloperatie. In dit geval stijgt het betreffende krediet van 9,7 miljoen in 2005 naar 10,2 miljoen in 2006, wat een substantiële verhoging is. Binnen de regering werd evenwel overeengekomen dat de problematiek die door deze terugbetalingen tot stand is gekomen alsook de procedure voor de behandeling van de diverse dossiers het voorwerp zouden zijn van een rapport teneinde, desgevallend tijdens de begrotingscontrole, de kredieten met het benodigde bedrag te verhogen.

6. **Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma (Terugvordering van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten)**

Inzake de terugbetaling van de onrechtmatig geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten heeft de regering ervoor gekozen om dossier per dossier te bespreken met de tegenpartij en na het afsluiten van een akkoord over te gaan tot betaling via een beraadslaging. Hierbij moet worden opgemerkt dat ingevolge de ESR-aanrekeningsregels deze uitgave ten laste is van 2003.

7. **Programma 25.54.3 — Dotatie Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)**

Wat betreft het FAVV, de ontvangsten van de door het Rekenhof bedoelde fondsen en de wettelijke controleopdracht van de FOD Volksgezondheid, zal ter zake een grotere prioriteit worden verleend zodat zo snel mogelijk een rapport stand komt.

Sectie 32

FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie

Risico op ontoereikende kredieten

Zoals reeds hoger vermeld werd tijdens het conclaaf voor elk departement een enveloppe vastgesteld en was het aan het departement om deze enveloppe te verdelen.

De FOD Economie heeft ervoor gekozen om de personeelsenveloppe niet te verminderen om de uitbreiding

cadre, nécessaire à l'implémentation des BPR. C'est pour cette raison qu'il était important de maintenir le niveau de l'enveloppe de personnel.

Vu la marge structurelle sur les crédits de personnel, générée par le retard au niveau des recrutements, le SPF Économie envisage de transférer plus ultérieurement une partie des crédits de personnel vers les crédits de fonctionnement. De cette manière, l'adéquation entre les crédits de personnel et les crédits de fonctionnement est à nouveau assurée et sera réévaluée lors du contrôle budgétaire 2006.

Section 33

SPF Mobilité et Transport

Programme 33.56.2 — Direction infrastructure de transport

Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles

Il est exact que les opérations relatives à ce programme souffrent d'une sous-utilisation chronique des crédits durant les dernières années. Il appartient à Madame la vice-première ministre chargée de l'accord de coopération de fournir les éléments de réponse concernant la sous-utilisation.

En matière de fixation des crédits pour l'année budgétaire à venir, le SPF Budget applique toujours la même règle, à savoir que la base de départ pour calculer ces crédits est le dernier document budgétaire de l'année en cours vôté par le Parlement. Partant des recettes affectées et crédits variables mentionnés dans ce document, les soldes des fonds organiques au 31 décembre de l'année en cours, sont ensuite calculés et, à partir de ces soldes, les crédits variables de l'année à venir sont fixés.

Dans le cas présent, pour l'année 2006, le SPF Budget s'est basé sur les recettes affectées et crédits variables fixés par le premier feuilleton d'ajustement 2005, pour déterminer le solde du fonds organique à fin 2005/début 2006. Les prévisions de crédits variables 2006 ont ensuite été fixées sur base de ce solde de manière à ce que le solde fin 2006 ne soit pas en négatif.

van het personeel, die nodig is om voor de implementatie van de BPR's, te kunnen uitvoeren. Daarom was het belangrijk om het niveau van de personeelsenveloppe te handhaven.

Gezien de structurele marge op de personeelskredieten, veroorzaakt door de vertraging bij de aanwervingen, is de FOD Economie van plan om later een stuk van de personeelskredieten te transfereren naar de werkingskredieten. Op die manier worden de personeels- en werkingskredieten opnieuw met elkaar in overeenstemming gebracht tijdens de begrotingscontrole 2006 herbekeken worden.

Sectie 33

FOD Mobiliteit en Vervoer

Programma 33.56.2 — Directie vervoerinfrastructuur

Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel

Het is inderdaad zo dat de verrichtingen betreffende dit programma de laatste jaren lijden onder een chronische onderbenutting van de kredieten. Mevrouw de vice-eerste minister, die belast is met het samenwerkingsakkoord, dient de elementen van antwoord betreffende de onderbenutting te bezorgen.

Inzake de vaststelling van de kredieten voor het komende begrotingsjaar past de FOD Begroting nog steeds dezelfde regel toe, namelijk dat het uitgangspunt om deze kredieten te berekenen het laatste begrotingsdocument van het lopende jaar is dat door het Parlement is goedgekeurd. Uitgaande van de in dit stuk vermelde toegewezen inkomsten en variabele kredieten worden vervolgens de saldo's berekend van de organieke fondsen per 31 december van het lopende jaar en vanuit deze saldo's worden de variabele kredieten voor het komende jaar vastgesteld.

In onderhavig geval heeft de FOD Begroting, om het saldo te bepalen van het organieke fonds eind 2005/begin 2006, zich voor het jaar 2006 gebaseerd op de toegewezen inkomsten en de variabele kredieten vastgesteld in het eerste aanpassingsblad 2005. De ramingen van de variabele kredieten 2006 werden vervolgens vastgelegd op basis van dit saldo opdat het saldo eind 2006 niet negatief is.

Le niveau des crédits variables 2006 de ce fonds n'est actuellement qu'une prévision, dont le mode de calcul doit être figé à un moment déterminé.

Cette prévision sera revue, si nécessaire, lors du contrôle budgétaire 2006 sur base des opérations effectuées au sein de ce fonds organiques, durant l'année budgétaire 2005 clôturée entre-temps.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale

1. **Observation générale**

Lors des concertations préparatoires, l'on part pour chaque allocation de base de prévisions qui sont aussi actuelles et adéquates que possible, en ce compris l'application de mécanismes d'indexation, et complétées de la prise en compte des initiatives politiques envisagées. Il s'agit de prévisions dont le SPF Budget et Contrôle de la gestion dispose en détail.

En ce qui concerne l'AB 55.42.4303 (Subside aux services publics dans le cadre du programma de printemps ES), le crédit proposé de 17 435 meuros a été approuvé. Ce crédit est basé sur la réalisation intégrale du contingent de 2.000 places article 60, § 7 sur lequel il existe un accord politique et sur la prise en compte du surcoût pour l'activation SINE par rapport au montant pour les bénéficiaires du revenu d'intégration.

En ce qui concerne l'AB 55.11.4381 (Subside CPAS pension alimentaire enfants), un crédit de 5 705 meuros a été approuvé pour 2006. La forte diminution par rapport à 2005 est due au fait que, depuis le 1er octobre 2005, le service des créances alimentaires est responsable pour l'attribution et le recouvrement d'avances sur les pensions alimentaires. Donc, en 2006, seule l'année 2004 + quelques arriérés de CPAS qui ont transmis leur décompte avec retard font l'objet d'un décompte.

Pour l'AB 55.12.4323 (Subside CPAS loi du 2 avril 1965), il a été tenu compte d'une prévision du nombre de dossiers, de l'index, des augmentations prévues, des décomptes pour les années écoulées et des mesures d'emploi convenues au Conseil des ministres d'Ostende.

Pour l'AB 55.11.4316 et l'AB 55.43.3302, il est renvoyé aux points 2 et 3.

Het niveau van de variabele kredieten 2006 van dit fonds is momenteel slechts een raming waarvan de berekeningswijze op een bepaald moment dient te worden vastgelegd.

Deze raming zal indien nodig herzien worden tijdens de begrotingscontrole 2006 op basis van de verrichtingen uitgevoerd binnen dit organieke fonds gedurende het intussen afgesloten begrotingsjaar 2005.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

1. **Algemene opmerking**

In de voorbereidende overlegrondes wordt voor elke basisallocatie uitgegaan van zo actueel en accuraat mogelijke prognoses, met inbegrip van de toepassing van indexatiemechanismen en aangevuld met de verrekening van beleidsinitiatieven. Prognoses waarover de FOD Budget en Beheer in detail beschikt.

Wat betreft de BA 55.42.4303 (Toelage aan openbare besturen in het kader van het Lenteprogramma SE) werd het voorgestelde krediet van 17 435 deuro aanvaard. Dit krediet is gebaseerd op de volle invulling van het invullen van het contingent van 2.000 plaatsen artikel 60, § 7 waarover een politiek akkoord bestaat en de verrekening van meerkost voor de SINE-activatie ten opzichte van het bedrag voor de gerechtigden op leefloon.

Wat betreft de BA 55.11.4381 (Toelage OCMW's onderhoudsgeld kinderen) werd een krediet van 5 705 deuro aanvaard voor 2006. De sterke daling ten opzichte van 2005 is te wijten aan het feit dat vanaf 1 oktober 2005 de Dienst Alimentatievorderingen instaat voor het toekennen en invorderen van voorschotten op onderhoudsgelden. In 2006 wordt dus enkel het jaar 2004 afgerekend + enkele achterstallen van OCMW's die laattijdig hun afrekening verstuurden.

Bij de BA 55.12.4323 (Toelage OCMW's wet 2 april 1965) werd rekening gehouden met een prognose van het aantal dossiers, index, voorziene verhogingen, afrekeningen voor de voorbije jaren en tewerkstellingsmaatregelen overeengekomen op de Ministerraad van Oostende.

Voor de BA 55.11.4316 en BA 55.43.3302 wordt verwezen naar punt 2 en 3.

2. **Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence**

Pour le calcul du montant pour 2006, le calcul a été basé sur le montant moyen par bénéficiaire par mois, les frais de personnel (imputés séparément), les augmentations prévues (entre autres + 1 % à partir d'octobre 2006), les indexations et une prévision du nombre de bénéficiaires.

Nous tenons encore à signaler que la connexion prévue des CPAS à la Banque Carrefour de la sécurité sociale permettra de disposer de données chiffrées plus détaillées et plus actuelles pouvant servir de base.

En ce qui concerne l'arriéré existant de 20 millions d'euros, il a été proposé de le diviser sur 2 ans (10 millions d'euros supplémentaires prévus en 2006 et 10 millions d'euros supplémentaires prévus en 2007). Cette proposition a cependant été abandonnée lors des discussions budgétaires. La constatation de la Cour des comptes reste cependant pertinente et il faudra dès lors prévoir une solution.

En ce qui concerne l'actualisation, le SPF B&CG dispose entre-temps de tableaux récents contenant des données jusqu'en mai 2005.

3. **Programme 44.55.4 — Économie sociale**

Pour 2006, un crédit de 5 011 meuros a été approuvé en ce qui concerne les ordonnancements. Ce montant est destiné au paiement des soldes des projets démarrés en 2004 et finalisés en 2005 (= 1 715 481 euros) ainsi qu'au paiement des avances des projets qui seront démarrés en 2006 (= 3 295 268 euros).

En ce qui concerne le calcul sur la base de donnés chiffrées actuelles, l'on peut signaler qu'il est question d'une coopération manifeste entre le SPF Budget & Contrôle de la gestion et le SPP Intégration sociale. À la suite des notifications du conclave CB 2005, les nouvelles données sont communiquées immédiatement et la situation en matière de position débitrice ordonnancements est analysée.

Section 46

SPP Politique scientifique

1. **Évolution générale des crédits**

Il est erroné de dire que l'évolution des crédits de la politique scientifique est inférieure à l'évolution de l'in-

2. **Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid**

Voor de berekening van het bedrag voor 2006 werd de berekening gebaseerd op het gemiddeld bedrag per begunstigde per maand, de (afzonderlijk verrekende) personeelskosten, de voorziene verhogingen (onder andere + 1 % per oktober 2006) en de indexaanpassingen en een prognose van het aantal begunstigden.

We willen er nog even op wijzen dat door de geplande aansluiting op de Kruispuntpank voor de Sociale Zekerheid van de OCMW's het mogelijk zal worden dat meer gedetailleerd en actueel cijfermateriaal als basis zal kunnen dienen.

Wat betreft de bestaande achterstand van 20 miljoen euro werd voorgesteld dit te splitsen over 2 jaar (10 miljoen euro extra voorzien in 2006 en 10 miljoen euro extra voorzien in 2007). Dit voorstel is echter gesneuveld tijdens de begrotingsbesprekingen. De vaststelling van het Rekenhof blijft echter terecht en een oplossing zal dus moeten voorzien worden.

Wat betreft de actualisering, beschikt de FOD B&B ondertussen over recente tabellen met gegevens tot in mei 2005.

3. **Programma 44.55.4 — Sociale Economie**

Voor 2006 werd een krediet van 5 011 deuro aanvaard langs ordonnanceringszijde. Dit bedrag is bestemd voor het betalen van de saldi van de projecten die opgestart zijn in 2004 en afgesloten worden in 2005 (= 1 715 481 euro) én voor het betalen van de voorschotten van de projecten die opgestart worden in 2006 (= 3 295 268 euro).

Wat betreft de berekening op basis van actuele cijfergegevens, kan opgemerkt worden dat er sprake is van een duidelijke samenwerking tussen de FOD Budget & Beheerscontrole en de POD Maatschappelijke Integratie. In navolging van de notificaties van het conclaaf BC '05, worden nieuwe gegevens onmiddellijk meegedeeld en wordt de stand van zaken aangaande de debetpositie ordonnanceringen onder de loep genomen.

Sectie 46

POD Wetenschapsbeleid

1. **Algemene evolutie van de kredieten**

Het is foutief te stellen dat de evolutie van de kredieten van Wetenschapsbeleid lager ligt dan de evolutie van

dice des prix. Globalement, les crédits ont augmenté de 10,4 %.

Ã l'intérieur de l'enveloppe de crédits d'ordonnancement, les frais de fonctionnement des établissements scientifiques ont été indirectement renforcés (par exemple : 4,4 millions d'euros ont été accordés au sein de l'allocation de base 60.11.1251).

Par ailleurs l'enveloppe de personnel de ces institutions a bien été augmentée de 2,8 %, ce qui permet de poursuivre les recrutements.

En ce qui concerne l'objectif de Barcelonne (3 %), il faut aussi prendre en compte les efforts fiscaux que vient de consentir le gouvernement (*Young innovative compagnies*, dispense du précomptre professionnel de 25 % pour les docteurs et ingénieurs dans les entreprises) . Ces efforts ne sont pas comptabilisés comme dépenses mais comme moindre recettes (110 millions d'euros programmé en 2006).

2. **Insuffisance de crédits**

Pour les crédits à l'Agence spatiale, le report de charge sera lissé sur plusieurs années. La Belgique ne remet pas en cause son engagement vis-à-vis de l'Agence.

Pour la digitalisation, un montant de 4,3 millions d'euros sera mobilisé à l'intérieur de l'enveloppe des crédits de recherche et ce conformément à la décision du Conseil des ministres.

Pour les bourses « retour de chercheur », les engagements sont maintenus. par ailleurs, le ministre a augmenté de 750 000 euros les engagements pour renforcer la coopération bilatérale en matière de recherche (échange de chercheurs).

Pour l'Institut de Florence, la situation sera analysée lors du contrôle budgétaire 2006.

3. **Programme 46.60.1 — R & D dans le cadre national. Surévaluation d'un crédit**

Pour Airbus, il faut resté très prudent sur les estimations. À ce stade, il est prématuré de parler de surestimation ou de sous-estimation.

de prijsindex. Globaal gezien zijn de kredieten met 10,4 % gestegen.

Binnen de enveloppe ordonnanceringskredieten werden de werkingskosten van de wetenschappelijke inrichtingen indirect versterkt (bijvoorbeeld : 4,4 miljoen euro werd toegekend binnen de basisallocatie 60.11.1251).

Bovendien werd de personeelsenveloppe van deze instellingen wel degelijk verhoogd met 2,8 %, wat het mogelijk maakt de aanwervingen verder te zetten.

Wat de Barcelona-doelstelling (3 %) betreft, dient men ook rekening te houden met de fiscale inspanningen die de regering pas heeft geleverd (*Young innovative compagnies*, vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing van 25 % voor doctors en ingenieurs in bedrijven). Deze inspanningen worden niet als uitgaven maar als minderontvangsten (110 miljoen euro geprogrammeerd in 2006) geboekt.

2. **Ontoereikende kredieten**

Voor de kredieten aan het Ruimtevaartagentschap zal het uitstel van lasten over meerdere jaren uitgevlakt worden. België komt niet terug op zijn verbintenis ten aanzien van het Agentschap.

Voor de digitalisering zal een bedrag van 4,3 miljoen euro vrijgemaakt worden binnen de enveloppe onderzoekskredieten, dit overeenkomstig de beslissing van de Ministerraad.

Voor de beurzen « terugkeer van onderzoekers » blijven de verbintenissen behouden. Bovendien heeft de minister de verbintenissen met 750 000 euro verhoogd om de bilaterale samenwerking inzake onderzoek (uitwisseling van onderzoekers) te versterken.

Wat betreft het Instituut van Firenze zal de situatie tijdens de begrotingscontrole 2006 geanalyseerd worden.

3. **Programma 46.60.1 — Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak. Overschatting van een krediet**

Wat Airbus betreft dient men zeer voorzichtig te blijven met ramingen. In dit stadium is het voorbarig om te spreken van over- of onderschatting

Section 51

Dette publique

Programme 51.45.4 — Divers

Le commentaire porte sur le financement d'entités publiques par le Trésor :

— La Cour recommande que ces opérations de financement soient inscrites au budget de la dette, selon le même principe que celui appliqué au financement accordé à Berlaymont 2000;

— La Cour propose de modifier le libellé de l'AB 45.40.85.01 relative remboursement de la ligne de crédit accordée à Berlaymont 2000.

Donnant suite à une remarque de la Cour des comptes, faite au début de l'année 2005, concernant les opérations de financement effectuées par le Trésor en faveur d'organismes publics, le Trésor s'est engagé à inscrire dorénavant au budget de la dette toutes les nouvelles opérations de ce type, à commencer par la ligne de crédit octroyée à Berlaymont 2000, soit 670 millions euros. Cette ligne de crédit a été inscrite au budget 2005 en deux temps : dans un premier temps (1er feuilleton d'ajustement), à concurrence du montant incombant définitivement à l'État belge (117 millions euros) et dans un deuxième temps (2e feuilleton), à concurrence de la partie à charge de la Commission européenne (553 millions euros remboursable en 27 annuités).

Actuellement quatre opérations de financement sont en cours : l'ONSS pour un montant maximum de 1,7 milliards euros, le Fonds de Fermeture des Entreprises pour un montant résiduel de 25 78 millions euros, la Caisse des calamités pour 18 millions euros, et l'Office du Ducroire pour 130 millions euros. Pour les trois premiers organismes (ONSS, FFE, Calamités), il n'est toutefois pas jugé opportun d'inscrire le financement au budget, et cela pour la raisons suivantes :

— Pour l'ONSS, il s'agit d'un financement à court, voire à très court terme (l'organisme rembourse ses prélèvements dans un délai inférieur à un an). L'encours prélevé sur la ligne de crédit fluctue donc très fort en cours d'année (par exemple en 2005 : 570 millions fin janvier, 0 fin mai, et 1 446 millions fin octobre). L'inscription au budget des dépenses des prélèvements sur la ligne de crédit signifierait l'inscription de montants comparables à titre de remboursement du prêt au budget des recettes.

— Le prêt à la Caisse des calamités a une durée de un an et vient à échéance le 19 janvier 2006. Il n'a donc

Sectie 51

Rijksschuld

Programma 51.45.4 — Diversen

Het commentaar heeft betrekking op de financiering van publieke entiteiten door de Schatkist :

— Het Hof raadt aan deze financieringsoperaties in te schrijven in de begroting van de Rijksschuld volgens hetzelfde principe als dat toegepast op de financiering verleend aan Berlaymont 2000;

— Het Hof stelt voor de bewoording te wijzigen van de BA 45.40.85.01 met betrekking tot de kredietlijn toegekend aan Berlaymont 2000.

Gevolg gevend aan een opmerking van het Rekenhof van begin 2005 betreffende de financieringsoperaties verricht door de Schatkist ten gunste van openbare instanties, heeft de Schatkist zich ertoe verbonden voortaan alle nieuwe operaties van dit type in te schrijven in de begroting van de Rijksschuld, te beginnen met de kredietlijn toegekend aan Berlaymont 2000, te weten 670 miljoen euro. Deze kredietlijn werd in twee fasen ingeschreven in de begroting 2005 : in een eerste fase (1e aanpassingsblad) voor het bedrag dat definitief ten laste is van de Belgische staat (117 miljoen euro) en in een tweede fase (2e blad) ten bedrage van het deel ten laste van de Europese Commissie (553 miljoen euro aflosbaar in 27 annuïteiten).

Momenteel lopen er vier financieringsoperaties : de RSZ voor een maximumbedrag van 1,7 miljard euro, het Fonds sluiting ondernemingen voor een restbedrag van 25,78 miljoen euro, de Nationale Kas voor Rampenschade voor 18 miljoen euro en de Nationale Delcrederedienst voor 130 miljoen euro. Voor de eerste drie instellingen (RSZ, FSO, Rampenkas) wordt het evenwel niet opportuun geacht de financiering in te schrijven in de begroting en dit om de volgende redenen :

— Voor de RSZ gaat het om een financiering op korte en zelfs zeer korte termijn (de instelling betaalt haar heffingen terug binnen een termijn van minder dan een jaar). Het uitstaand bedrag geheven op de kredietlijn schommelt dus zeer sterk in de loop van het jaar (bijvoorbeeld in 2005 : 570 miljoen eind januari, 0 eind mei en 1 446 miljoen eind oktober). De inschrijving in de uitgavenbegroting van de heffingen op de kredietlijn zou de inschrijving inhouden van vergelijkbare bedragen ter terugbetaling van de lening aan de begroting van ontvangsten.

— De duur van de lening aan de Nationale Kas voor Rampenschade bedraagt een jaar en vervalt op 19 ja-

pas été jugé utile d'inscrire ce financement au budget, vu la proximité de l'échéance.

— La même raison peut être évoquée en ce qui concerne le FFE, le prêt en cours venant à échéance finale le 6 novembre 2006. À signaler également que le FFE rembourse ¼ du prêt chaque année depuis 2002, ce qui explique que l'encours actuel n'est plus que de 25,78 millions euros.

En ce qui concerne l'Office national du Ducroire, la problématique est quelque peu différente dans la mesure ou la ligne de crédit, de 127 millions euros, vient à échéance en 2013, et est remboursée par l'organisme à concurrence de 1/10 chaque année. L'encours actuel (à rembourser par le Ducroire) est de 101.6 millions. Comme suggéré par la Cour des comptes, on pourrait envisager d'inscrire ce financement au budget, et cela lors du prochain contrôle budgétaire.

Le libellé actuel de l'allocation de base 8501 est « Remboursement de la ligne de crédit Berlaymont 2000 ». Nous ne voyons pas d' objection à ce que ce libellé devienne « Ligne de crédit accordée à Berlaymont 2000 » .

CHAPITRE III

Fonds de restitution et d'attribution

Attributions à la sécurité sociale

En ce qui concerne le montant inscrit à l'article 66.37 — Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds de pensions de la police intégrée — l'on peut donner l'aperçu détaillé suivant.

nuari 2006. Het werd dus niet nuttig geacht deze financiering in te schrijven in de begroting, gelet op het feit dat de termijn binnenkort vervalt.

— Dezelfde reden kan vermeld worden voor het FSO, waar de lopende lening vervalt op 6 november 2006. Tevens dient opgemerkt te worden dat het FSO sinds 2002 elk jaar ¼ van de lening terugbetaalt, wat verklaart waarom de huidige uitstaande schuld nog slechts 25,78 miljoen euro bedraagt.

Wat de Nationale Delcrederedienst betreft, is de problematiek enigszins verschillend in de mate dat de kredietlijn van 127 miljoen euro vervalt in 2013 en dat ze elk jaar door de instelling voor 1/10 wordt terugbetaald. Het huidige uitstaande bedrag (terug te betalen door Delcredere) bedraagt 101,6 miljoen. Zoals het Rekenhof suggereert valt het misschien te overwegen deze financiering in de begroting in te schrijven en dit tijdens de volgende begrotingscontrole.

De actuele bewoording van de basisallocatie 8501 is « Terugbetaling van de kredietlijn Berlaymont 2000 ». Wij hebben er geen bezwaar tegen dat « Kredietlijn toegekend aan Berlaymont 2000 » de bewoording wordt.

HOOFDSTUK III

Terugbetalings- en toewijzingsfonden

Toewijzing aan de sociale zekerheid

Wat het bedrag betreft dat is ingeschreven op het artikel 66.37 — Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan de sociale zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie kan het volgende detail-overzicht gegeven worden.

Financement alternatif *En Keuros*		**Alternatieve financiering** *In Deuro*
	2006 Initial — *Initieel*	
a) ONSSAPL.		a) RSZ-PPO.
– contrats de sécurité	40 902	– veiligheidscontracten.
– dotation sociale	93 620	– sociale dotatie.
b) Fonds de pensions de la police intégrée.		b) Pensioenfonds geïntegreerde politie.
– 20 % cotisations de pension	81 122	– 20 % pensioenbijdrage.
c) Gestion globale.		c) Globaal beheer.
– Travailleurs.		– werknemers.
– ordinaire	4 895 550	– gewoon.
– extra	1 551 887	– extra.
– titres-services	212 463	– dienstencheques.
– zones de police	10 460	– politiezones.
– compensation crédit d'impôt	495 000	– compensatie belastingkrediet.
– chômage temporaire	34 363	– tijdelijke werkloosheid.
– indépendants.		– zelfstandigen.
– ordinaire	216 162	– gewoon.
– complémentaire	159 920	– bijkomend.
– reprise de dette: correction	– 60 989	– schuldovername : correctie.
d) INAMI.		d) RIZIV
– journée d'hospitalisation Trav.	1 241 672	– ligdagprijs WN.
– journée d'hospitalisation indép.	107 745	– ligdagprijs zelfstandigen.
e) ONEM.		e) RVA.
– ALE	22 310	– PWA.
– ONEM –économie sociale	13 120	– RVA-sociale economie.
– CECA- indemnités d'attente	0	– EGKS-wachtvergoedingen.
– 1er emplois	4 632	– startbanen.
f) ONSS.		f) RSZ.
– Fonds emploi/AIP	7 661	– tewerkstellingsfonds/IPA .
TOTAL	**9 127 601**	**TOTAAL**.

En ce qui concerne les remarques de la Cour des comptes se rapportant à l'article 66.33 des fonds de restitution et d'attribution, « affectation à la sécurité sociale du produit des accises sur les tabacs manufacturés », l'on peut marquer son accord.

Met betrekking tot de bemerkingen van het Rekenhof met betrekking tot het artikel 66.33 van de terugbetalingen toewijzingsfondsen « Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten » kan akkoord gegaan worden.

PARTIE IV

SÉCURITÉ SOCIALE

La partie dans le rapport de la Cour des comptes se rapportant à la sécurité sociale est de nature essentiellement descriptive.

Ci-après suit une réponse à un certain nombre de remarques ponctuelles.

Une mesure générale portant sur l'ensemble des allocations a trait à la lutte contre la fraude aux allocations. En outre, des mesures de répression de la fraude aux cotisations seront prises. Selon la Cour des comptes, aucune donnée n'est disponible en ce qui concerne l'estimation de ces montants (à chaque fois 40 millions euros). Lors de la confection du budget, le gouvernement a convenu d'un objectif clair à atteindre par des mesures concrètes. L'impact budgétaire de ces mesures sera suivi et évalué lors de la mise en œuvre du budget.

La Cour des comptes fait remarquer que tant le regroupement en un montant des taxes existantes relatives à la pharmacie que la création d'un fonds de réserve (en remplacement du système complexe du « *clawback* ») visent à simplifier les procédures mais qu'il est peu probable que ces mesures contribueront à une maîtrise structurelle des dépenses relatives aux spécialités pharmaceutiques. Le gouvernement tient à signaler en ce qui concerne le fonds de réserve, que cette nouvelle mesure évite qu', en cas de respect de l'objectif budgétaire, les pouvoirs publics doivent rembourser ultérieurement l'avance payée par le secteur. Quoi qu'il en soit, le secteur est responsabilisé puisqu'il y a un lien direct entre le montant à verser (à suppléer) par le secteur et le montant du dépassement de l'objectif budgétaire par le secteur.

En ce qui concerne le financement alternatif pour le régime des indépendants, l'on peut faire remarquer que, bien que les données budgétaires fournies n'en tiennent pas encore compte, l'objectif est bien d'utiliser le solde favorable de l'exercice budgétaire 2006 pour accroître le remboursement de la dette. À ce propos, l'on peut se référer à l'exposé général (p. 89). Le cas échéant, il s'agit d'une réduction des transferts de l'État fédéral à la sécurité sociale, sans répercussion sur le solde global de l'Entité I.

En ce qui concerne les dépenses exogènes dans le cadre des soins de santé, il n'est pas vrai que cette technique conduit à une hausse structurelle des dépenses. Comme la Cour des comptes fait elle-même observer,

DEEL IV

SOCIALE ZEKERHEID

Het deel in het rapport van het Rekenhof met betrekking tot de sociale zekerheid is hoofdzakelijk beschrijvend van aard.

Hierna volgt een antwoord op een aantal punctuele opmerkingen.

Een algemene maatregel voor alle uitkeringen houdt verband met de bestrijding van uitkeringsfraude. Tevens zullen maatregelen genomen worden ter bestrijding van de fraude inzake bijdragen. Gegevens over de raming van deze bedragen (telkens 40 miljoen euro) zijn volgens het Rekenhof niet beschikbaar. De regering heeft tijdens de begrotingsopmaak een duidelijk objectief afgesproken dat via concrete maatregelen dient gehaald te worden. De budgettaire effecten van deze maatregelen zullen opgevolgd en geëvalueerd worden tijdens de uitvoering van de begroting.

Het Rekenhof merkt op dat zowel het bundelen van de bestaande farmacie-heffingen in één bedrag als het aanleggen van een reservefonds (ter vervanging van het ingewikkelde « *clawback* »-systeem) bedoeld zijn als vereenvoudiging maar dat het weinig waarschijnlijk is dat zij zullen bijdragen tot een structurele uitgavenbeheersing voor de farmaceutische specialiteiten. De regering wenst inzake het reservefonds op te merken dat deze nieuwe maatregel vermijdt dat bij respect van de begrotingsdoelstelling de overheid het door de sector betaalde voorschot later dient terug te betalen. Hoe dan ook wordt de sector geresponsabiliseerd vermits er een rechtstreekse band is tussen het bedrag dat de sector dient (bij te) storten en het bedrag van de overschrijding van de begrotingsdoelstelling door de sector.

Wat de alternatieve financiering voor het stelsel van de zelfstandigen betreft, kan opgemerkt worden dat, hoewel de verstrekte begrotingsgegevens hier nog geen rekening mee houden, het wel degelijk de bedoeling is dat het batig saldo van het begrotingsjaar 2006 zal dienen voor een nieuwe stijging van de terugbetaling van de schuld. Terzake kan ook verwezen worden naar de Algemene Toelichting (blz. 89). In voorkomend geval betreft het een vermindering van de overdrachten van de federale overheid naar de sociale zekerheid, zonder weerslag op het globale saldo van Entiteit I.

Wat de exogene uitgaven in het kader van de geneeskundige verzorging betreft, is het niet zo dat deze techniek leidt tot een structurele toename van de uitgaven. Zoals het Rekenhof zelf opmerkt is de omvang ervan

leur ampleur est minime en 2006, elles sont financées en partie par des cotisations des firmes pharmaceutiques et elles sont exclues du montant qui sert de point de départ pour le calcul de l'objectif de l'année suivante.

En ce qui concerne la provision pour compenser une augmentation des dépenses dans le secteur des soins de santé, l'objectif est en effet que les dépenses normalement à charge des frais administratifs de l'INAMI, soient prises en charge par l'objectif budgétaire global. Ce glissement a pour objectif d'éviter que la non-utilisation des provisions ait un impact sur le système de responsabilité financière.

gering in 2006, worden zij gedeeltelijk gefinancierd met bijdragen van de farmaceutische firma's en worden deze geweerd uit het bedrag dat als uitgangspunt dient voor de berekening van de doelstelling van het volgende jaar.

Wat de provisie voor het opvangen van een uitgavenstijging in de sector geneeskundige verzorging betreft, is het inderdaad de bedoeling dat uitgaven die normaliter ten laste zijn van de administratiekosten van het RIZIV, ten laste van de globale begrotingsdoelstelling genomen worden. Deze verschuiving heeft tot doel te vermijden dat de niet-aanwending van de provisie gevolgen zou hebben op het stelsel van de financiële verantwoordelijkheid.

V. — QUESTIONS JOINTES

Questions de :

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « le solde de financement 2005 et 2006 » (n° 8849)

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « la lutte contre la fuite des capitaux » (n° 8850)

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « la lutte contre l'argent de la drogue » (n° 8851)

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « la taxe sur les fonds de placement » (n° 8852)

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « les recettes budgétaires supplémentaires générées par la taxe sur les sicav » (n° 8853)

— M. Hendrik Bogaert à la vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation sur « la crédibilité des finances publiques » (n° 9228)

Question n° 8849 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate qu'au cours de la dernière commission, la ministre s'est appuyée, pour répondre à la question 8668 concernant le solde de financement, sur des chiffres allant jusqu'à 2004. Il souhaiterait également disposer de ces chiffres pour les années 2005 et 2006. Il souhaiterait, en d'autres termes, connaître le solde de financement ou les montants budgétisés, pour les années 2005 et 2006, d'une part selon la norme SEC (Système européen de comptes nationaux et régionaux), et d'autre part selon la norme EDP (*Excessive Deficit Procedure*). Il n'a pas non plus été répondu à la deuxième partie de sa question, dans laquelle il demandait à pouvoir disposer d'un tableau détaillant les différences constatées, année par année, pour la période 1999-2006, éventuellement sous une forme budgétisée.

La ministre fait remarquer que cette question ressort de la compétence du ministre des Finances. Elle souligne toutefois que pour 2005 et 2006 les soldes de financements selon la définition EDP sont égals à zéro. D'après l'évaluation de l'administration de la Trésorerie du 27 septembre 2005, laquelle a été utilisée pour la rédaction du budget 2006, l'impact de cet instrument derivé serait de

V. — TOEGEVOEGDE VRAGEN

Vragen van :

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « het vorderingensaldo 2005 en 2006 » (nr 8849)

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « de aanpak van de kapitaalvlucht » (nr 8850)

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « de bestrijding van druggeld » (nr 8851)

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « de heffing op beleggingsfondsen » (nr 8852)

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « de budgettaire meeropbrengst uit de heffing op beveks » (nr 8853)

— de heer Hendrik Bogaert aan de vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken over « de kredietwaardigheid van de overheidsfinanciën » (nr 9228)

Vraag nr 8849 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat in de vorige commissie, de minister hem in antwoord op zijn vraag 8688 over het vorderingssaldo cijfers heeft gegeven tot 2004. Hij had deze cijfers ook graag ontvangen voor 2005 en 2006. Die zouden hem bezorgd worden. Hij had dus graag vernomen wat het vorderingssaldo is, of het gebudgetteerde, voor het jaar 2005 en 2006 volgens enerzijds de ESR-definitie (Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen) en anderzijds de EDP-definitie (Excessive Deficit Procedure). Hij heeft ook geen antwoord gekregen op het tweede deel van zijn vraag, namelijk een tabel met een gedetailleerde uitleg, eventueel uiteraard gebudgetteerd, over het verschil jaar per jaar in de periode 1999 tot 2006.

De minister merkt op dat deze vraag ressorteert onder de bevoegdheid van de minister van Financiën. Zij onderstreept evenwel dat voor 2005 en 2006 de financieringssaldo's volgens de EDP-definitie gelijk aan nul zijn. Blijkens de evaluatie van de administratie van de Thesaurie van 27 september 2005, die werd gehanteerd voor de opmaak van de begroting 2006, zou het effect van dat

369,1 millions d'euros pour 2005 et de 343,3 millions pour 2006.

Question n° 8850 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande à la ministre comment, dans le cadre de la mise en équilibre du budget, elle entend prendre des mesures pour lutter contre une nouvelle fuite de capitaux contre laquelle le secteur bancaire met en garde selon un article paru le samedi 5 novembre dans « *De Tijd* ».

La ministre estime qu'il est trop réducteur de ne prendre que les sorties de capital en compte. Il ne faut en effet pas perdre de vue que la précédente campagne de régularisation, qui mettait en place un système de déclaration libératoire unique, a également eu pour conséquence une augmentation des rentrées de capitaux sur le territoire. La régularisation fiscale qui sera mise en place a pour objectif de favoriser le retour de capitaux vers la Belgique, si bien qu'il est là aussi préférable de parler de rentrées plutôt que de sorties de capitaux. Cette question lui semble dès lors sans objet.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) n'est pas d'accord avec ce point de vue. Ces deux vagues de régularisation vont avoir comme corrolaire une nouvelle série de fuites de capitaux vers l'étranger. Cette donnée doit absolument être prise en compte pour les années budgétaires suivantes.

Question n° 8851 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande à la ministre comment, dans le cadre de la mise en équilibre du budget, elle entend prendre des mesures pour lutter contre l'argent de la drogue en Belgique. Selon un article paru dans « *De Tijd* » le 31 octobre dernier, l'argent de la drogue circulant en Belgique représenterait un montant de 1,3 milliard d'euros. Comment concilie-t-elle les plans du gouvernement concernant une amnistie fiscale *bis* et la lutte contre l'argent de la drogue ?

La ministre souligne que l'argent ne pourra être régularisé qu'à la condition qu'il ait été honnêtement gagné. Il est en effet hors de question de permettre une quelconque régularisation d'argent de la drogue. Il n'est d'ailleurs aucunement question d'une loi d'amnistie. Il s'agit ici d'une simple régularisation.

M. Bogaert se demande toutefois comment la ministre arrivera à éviter que ces 1,3 milliards d'euros issus du commerce de la drogue ne reviennent dans le système.

afgeleide instrument 369,1 miljoen euro in 2005 en 343,3 miljoen euro in 2006 bedragen.

Vraag nr 8850 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) had graag vernomen van de minister hoe zij in het licht van het in evenwicht brengen van de begroting, maatregelen zal nemen ter bestrijding van een nieuwe kapitaalvlucht waar de banksector luidens een artikel in « De Tijd » van zaterdag 5 november voor waarschuwt.

De minister is van mening dat het al te verengend is alleen de kapitaalvlucht in aanmerking te nemen. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat de vorige regularisatiecampagne, waarbij in een regeling inzake eenmalige bevrijdende aangifte werd voorzien, ook voor gevolg heeft gehad dat kapitalen naar ons land zijn teruggevloeid. De fiscale regularisatie die zal worden opgezet, heeft tot doel kapitalen naar België te doen terugvloeien, zodat het ook in dat opzicht verkieslijk is te spreken over het terugvloeien dan wel over het wegvloeien van kapitaal.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) gaat niet akkoord met dat standpunt. Die twee regularisatiegolven zullen een nieuwe kapitaalvlucht naar het buitenland veroorzaken. Daarmee moet absoluut rekening worden gehouden voor de volgende begrotingsjaren.

Vraag nr 8851 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) had van de minister graag willen weten hoe zij in het licht van het in evenwicht brengen van de begroting, maatregelen zal nemen ter bestrijding van het drugsgeld in België. Luidens een artikel in « De Tijd » van maandag 31 oktober zou er 1,3 miljard euro druggeld circuleren in België. Hoe rijmt zij de plannen van de regering in verband met de fiscale amnestie *bis* met de bestrijding van drugsgeld ?

De minister onderstreept dat het geld alleen zal kunnen worden geregulariseerd op voorwaarde dat het op een eerlijke wijze werd verdiend. Er kan immers hoegenaamd geen sprake van zijn enige regularisatie van drugsgeld toe te staan. Er is trouwens geen sprake van enige amnestiewet : het gaat om een eenvoudige regularisatie.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt zich evenwel af hoe de minister er zal in slagen te voorkomen dat die 1,3 miljard euro, afkomstig van drugs, in het sys-

Il ne semble en effet pas exister suffisamment de garanties à l'heure actuelle pour éviter un tel retour.

Question n° 8852 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande au ministre si les banques vont avancer ou non le montant du prélèvement sur les fonds de placement. Comment récupéreront-elles cette avance auprès de leurs clients au cours des prochaines années ? Calculera-t-on un intérêt ? Comment concilier cette avance avec les normes SEC ? Comment cette avance éventuelle s'inscrit-elle dans la stratégie budgétaire du gouvernement ? Sera-t-elle intégrée dans le PDE ou dans le boni SEC que le gouvernement veut atteindre ?

La ministre souligne que suite à l'avis du Conseil d'État, le gouvernement a repris en considération l'un ou l'autre point. L'application à court terme risquait de poser des difficultés pour le secteur. C'est pourquoi le précompte mobilier n'est temporairement pas applicable à l'intégralité du rendement de la part obligataire, mais uniquement à la partie des intérêts. À partir de 2008, il sera alors possible de passer à un prélèvement sur l'intégralité du rendement, à moins bien sûr que le gouvernement, par un arrêté royal délibéré en conseil des ministres, estimerait que le moment ne serait pas opportun.

M. Bogaert attire l'attention sur le fait qu'il est question d'une avance de la part des banques.

La ministre précise que si cette idée a en effet circulé, l'on ne travaille pourtant pas avec des avances.

Question n° 8853 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait remarquer que la taxe de 15 % sur les fonds de placement comportant au moins 40 % d'obligations a atteint lentement mais sûrement un stade final. La ministre doit donc être en mesure de fournir une estimation de l'incidence budgétaire, puisqu'il s'agit non plus d'idées, mais d'un (avant-)projet.

En ce qui concerne la plus-value de recettes budgétaires finale, on sait seulement que celle-ci devra s'élever l'année prochaine à 235 millions d'euros. Mais on ne sait pas comment ce montant sera atteint. Les banques estiment que le nouvel impôt ne rapportera que 45 millions d'euros en 2006 et qu'en 2007, la plus-value de recettes restera encore bien en deçà de 235 millions d'euros. Ce n'est que dans trois ans que les recettes dépasseront les 235 millions d'euros.

teem kunnen terugvloeien. Er lijken momenteel immers geen voldoende sluitende waarborgen te bestaan om een soortgelijke terugvloeiing te voorkomen.

Vraag nr 8852 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) had van de minister graag willen vernomen of de banken al dan niet de heffing op beleggingsfondsen gaan voorschieten. Hoe zullen de banken de komende jaren hun voorschot recupereren bij de klanten ? Is er hierbij een interestverrekening ? Hoe rijmt dit mogelijke voorschot met de ESR-normen ? Hoe past dit mogelijk voorschot in de algemene begrotingsstrategie van de regering ? Zal dit meegeteld worden in het EDP of ESR-overschot dat de regering wenst te bereiken ?

De minister onderstreept dat de regering, als gevolg van het advies van de Raad van State, een of ander punt opnieuw heeft bekeken. De toepassing op korte termijn dreigde voor moeilijkheden in de sector te zorgen. Daarom is de roerende voorheffing tijdelijk niet van toepassing op het geheel van het rendement van het deel obligatie, maar uitsluitend op het deel interesten. Vanaf 2008 zal het mogelijk zijn een heffing op het integrale rendement toe te passen, tenzij de regering uiteraard, bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld koninklijk besluit, de mening zou toegedaan zijn dat het tijdstip daarvoor niet opportuun zou zijn.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vestigt de aandacht op het feit dat er sprake is van een voorschot vanwege de banken.

De minister wijst erop dat men met dat idee heeft gespeeld, maar dat men niet werkt met voorschotten.

Vraag nr 8853 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat de heffing van 15 % op beleggingsfondsen met minstens 40 % in obligaties stilaan maar zeker in een finaal stadium is beland. Dit moet de minister thans toelaten om een raming te geven van de budgettaire impact, nu het niet langer gaat om ideeën, maar om een (voor)ontwerp.

Over de uiteindelijke budgettaire meeropbrengst is enkel geweten dat deze volgend jaar 235 miljoen euro moet bedragen. Hoe die vereiste opbrengst zal gehaald worden is echter allerminst duidelijk. Volgens de banken zou de nieuwe belasting maar 45 miljoen euro opbrengen in 2006. Ook in 2007 zou de meerontvangst ver onder de 235 miljoen euro blijven. Pas binnen drie jaar zou de opbrengst boven de 235 miljoen euro uitstijgen.

L'intervenant demande à la ministre à combien sont estimées les recettes supplémentaires provenant de la taxe sur les fonds de placement en 2006, 2007 et 2008.

La ministre présume qu'à la suite de cette réglementation, la plus-value de recettes sera égale à 235 millions d'euros pour 2006 et qu'il en sera de même pour 2007 et 2008.

M. Bogaert souligne que le secteur bancaire affirme que ce système ne pourra pas fonctionner comme prévu.

Question n° 9228 :

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate qu'il ressort d'une étude internationale réalisée par l'agence de *rating Standard & Poor's* que si la Belgique quittait la zone euro, elle ne perdrait qu'une place (sa notation passerait d'AA+ à AA), alors que la notation de ses voisins (Allemagne, France, Pays-Bas) resterait stable.

La ministre admet-elle qu'en matière de finances publiques, le niveau de la Belgique est bien en deçà de ce que l'on pourrait espérer ?

La ministre estime qu'il s'agit là tout de même d'une hypothèse purement théorique, que celle de considérer que la Belgique sortirait de la zone euro. Selon cette étude le niveau de chaque État est principalement basé sur le montant de la dette public, ainsi que sur le déséquilibre avec l'étranger.

La Belgique enregistre principalement un mauvais score au niveau du montant de la dette public. Une sortie de la zone euro entrainerait une dévaluation de près de 20 %, ce qui occasionnerait une forte augmentation du niveau d'endettement étant donné que la dette, par rapport aux autres États continuerait à s'exprimer en euro.

La conclusion est donc bien sûr que la Belgique doit rester dans la zone euro et que d'autre part, il faut continuer à lutter en faveur de la diminution de la dette publique.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne que lorsqu'une telle étude est effectuée, c'est que le pays qui en fait l'objet est en retard par rapport à ces objectifs. La Belgique ne se trouve pas là où elle devrait.

Graag had hij van de minister willen weten wat de raming is van de extra opbrengst van de heffing op de beleggingsfondsen in 2006, 2007 en 2008.

De minister veronderstelt dat met deze regeling de meeropbrengst 235 miljoen euro zal bedragen voor 2006. Voor 2007 en 2008 zou dit bedrag hetzelfde blijven.

De heer Bogaert onderstreept dat volgens de banksector dit systeem niet zal kunnen werken zoals voorzien.

Vraag nr 9228 :

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat uit een internationale studie van het ratingbureau Standard & Poor's blijkt dat indien België de eurozone zou verlaten de rating van België van AA+ slechts met één graad zou verlagen tot AA. Dit in tegenstelling tot de buurlanden die stabiel zouden blijven (Duitsland, Frankrijk, Nederland).

Zou de minister er niet mee akkoord gaan dat België op vlak van overheidsfinanciën nog helemaal niet staat waar het zou moeten staan ?

De minister is van mening dat, wanneer men stelt dat België de eurozone zou verlaten, het daarbij toch om een louter theoretische hypothese gaat. Volgens die studie is het niveau van elke Staat voornamelijk gebaseerd op het bedrag van de openbare schuld, alsmede op het onevenwicht ten opzichte van het buitenland.

België scoort voornamelijk slecht op het niveau van het bedrag van de overheidsschuld. Mocht ons land de eurozone verlaten, dan zou zulks leiden tot een devaluatie van zo'n 20 %, wat zou uitlopen in een forse stijging van de schuldenlast, aangezien de schuld, ten opzichte van de andere Staten, in euro uitgedrukt zou blijven.

De conclusie luidt dus dat België uiteraard in de eurozone moet blijven en dat men anderzijds moet blijven vechten om de openbare schuld te doen dalen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) onderstreept dat, wanneer een soortgelijke studie is uitgevoerd, het land waarover het gaat vertraging heeft opgelopen ten opzichte van de te halen doelstellingen. België staat minder ver dan waar het zou moeten staan.

VI. — **DISCUSSION GÉNÉRALE**

M. Carl Devlies (CD&V) estime que le ministre des Finances donne une lecture très sélective du rapport du FMI. L'institution internationale a en effet critiqué sévèrement le recours constant du gouvernement belge à des mesures budgétaires ponctuelles, en soulignant que, de ce fait, le déficit budgétaire structurel subsiste. Le FMI s'interroge également sur le financement futur de la réforme fiscale.

Selon l'intervenant, plusieurs instances internationales s'inquiètent également du manque de compétitivité de nos entreprises.

Du reste, dans son pacte de stabilité de 2001, le gouvernement lui-même s'était fixé comme objectif, pour l'année 2005, non pas l'équilibre budgétaire, mais un excédent budgétaire de 0,7 % du PIB. Par la suite, cet objectif a toutefois été ramené à 0,5 % (fin 2003) et finalement (fin 2004) à 0 %. Cet excédent budgétaire était d'ailleurs destiné à l'alimentation structurelle du Fonds de vieillissement. C'est précisément parce que l'on n'a pas enregistré d'excédents budgétaires que le Fonds de vieillissement se réduit actuellement à une construction purement comptable. C'est ce qui est apparu clairement, selon M. Devlies, au cours de la discussion en commission du projet de loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (DOC 51 1969/003).

Le ministre a également dit, dans son introduction (sous le point 2.2.1.), que la réforme fiscale votée en juin 2001 est entrée en vigueur en totalité en ce qui concerne l'impôt des personnes physiques et progressivement au niveau du précompte professionnel. Le membre demande comment ce processus se déroulera précisément au cours des prochaines années.

Le ministre a en outre déclaré que les résultats de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques seraient nettement plus négatifs (– 2 742,0 millions d'euros) qu'en 2005. S'agit-il bien ici de la différence entre les enrôlements négatifs et positifs à l'impôt des personnes physiques ?

M. Devlies déduit du tableau (point 2.2.2.) relatif aux recettes cédées et attribuées que les recettes des Voies et Moyens n'augmenteront que de 1,32 % en 2006, alors que les recettes totales augmenteront de 3,56 %.

En ce qui concerne les besoins de financement de l'État, il fait observer que le déficit est passé de 728 millions d'euros en 2003 à 6,174 milliards d'euros en 2004,

VI. — **ALGEMENE BESPREKING**

De heer Carl Devlies (CD&V) is van oordeel dat de minister van Financiën een wel erg selectieve lezing geeft van het IMF-verslag. Die internationale instelling heeft immers scherpe kritiek geuit op het voortdurend gebruik door de Belgische regering van eenmalige begrotingsmaatregelen, waardoor het onderliggende structurele tekort blijft bestaan. Zij stelt ook vragen over de toekomstige financiering van de belastinghervorming.

Meerdere internationale instanties, aldus de spreker, maken zich ook zorgen over de concurrentiekracht van onze ondernemingen.

Het is overigens de regering zelf die in haar stabiliteitspact van 2001 voor het jaar 2005 geen begrotingsevenwicht, maar een begrotingsoverschot van 0,7 % van het BBP had vooropgesteld. Later werd die doelstelling echter afgezwakt naar 0,5 % (eind 2003) en uiteindelijk (eind 2004) naar nul %. Dat begrotingsoverschot was overigens bestemd voor de structurele voeding van het Zilverfonds. Precies door het feit dat geen begrotingsoverschotten werden geboekt, is het Zilverfonds thans herleid tot een louter boekhoudkundige constructie. Dat is volgens de heer Devlies duidelijk gebleken tijdens de bespreking in commissie van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (DOC 51 1969/003).

De minister heeft in zijn inleiding (onder punt 2.2.1.) ook gesteld dat de in juni 2001 goedgekeurde belastinghervorming integraal van kracht is geworden bij de personenbelasting en progressief van kracht wordt bij de bedrijfsvoorheffing. Het lid wenst te vernemen hoe dat tijdens de komende jaren precies in zijn werk zal gaan.

De minister heeft daarenboven gezegd dat de resultaten van de inkohiering van de personenbelasting duidelijk negatiever (– 2 742,0 miljoen euro) zouden zijn dan in 2005. Gaat het hier wel degelijk over het verschil tussen de negatieve en de positieve inkohieringen in de personenbelasting ?

De heer Devlies leidt uit de tabel (punt 2.2.2.) betreffende de afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten af dat de rijksmiddelenontvangsten in 2006 slechts met 1,32 % zullen toenemen, terwijl de totale ontvangsten met 3,56 % zullen stijgen.

Met betrekking tot de financieringsbehoeften van de Staat merkt hij op dat het tekort is geëvolueerd van 728 miljoen euro in 2003 naar 6,174 miljard euro in 2004

pour retomber à 4,206 milliards d'euros en 2005. Pour l'année 2006, le solde net à financer est estimé à 2,595 milliards d'euros.

Selon M. Devlies, le solde net à financer est finalement la base de l'évolution de la dette de l'État, qui continue à augmenter en termes nominaux. Entre 2004 et 2005, la dette qui a été émise ou reprise par l'État fédéral a augmenté de plus de 5 milliards d'euros.

L'intervenant constate aussi que le budget 2006 ne prévoit qu'un transfert de 616 millions d'euros au Fonds de vieillissement. C'est le montant le plus bas de ces dernières années.

Selon l'introduction du ministre (point 3.2), le gouvernement s'est basé, pour l'estimation des crédits budgétaires pour charges d'intérêt pour 2006, sur un taux d'intérêt moyen de 2,26 % à 2,43 % pour le court terme et de 2,91 % à 3,81 % pour le long terme. Le membre souhaite savoir comment ces pourcentages ont été exactement calculés. Dans ses commentaires et observations (partie I, point 5, note 16), la Cour des comptes table, pour sa part, sur un taux d'intérêt de 2,26 % pour le court terme et de 3,36 % pour le long terme. Le ministre peut-il expliquer ces différences ?

M. Devlies s'enquiert également de l'incidence d'une éventuelle hausse des taux sur les dépenses de 2006. Il renvoie à cet égard à un tableau publié dans le quotidien *De Tijd* du 23 novembre 2005. Il en ressort que le taux EURIBOR a déjà dépassé la barre des 2,42 % en trois mois alors que le gouvernement continue de se fonder sur un taux d'intérêt de 2,26 %. Entre-temps, le taux d'intérêt à long terme s'élève lui aussi à plus de 3,5 %. Le gouvernement retient 3,36 %. Quel serait l'effet sur le budget d'une augmentation des taux de, par exemple, 0,1 % ?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) conteste la vision du ministre, selon lequel les instances européennes et internationales approuvent la politique budgétaire belge. En effet, outre la Cour des comptes belge, la Commission européenne et le Fonds monétaire international ont formulé des critiques à propose du budget 2006 et surtout du recours permanent à des mesures uniques.

Les rapports annuels de la Banque Nationale de Belgique font apparaître en 2004 un déficit budgétaire structurel exactement identique à celui de 1999. Or, depuis lors, les charges d'intérêt de la dette publique ont diminué au total (réduction cumulative) de plus de trois milliards d'euros. Le gouvernement, conclut M. Bogaert, n'a

en vervolgens naar 4,206 miljard euro in 2005. Voor het jaar 2006 wordt een netto te financieren saldo van 2,595 miljard euro vooropgesteld.

Het netto te financieren saldo, aldus de heer Devlies, is uiteindelijk de basis voor de evolutie van de staatsschuld, die in nominale termen blijft toenemen. Tussen 2004 en 2005 steeg de schuld die werd uitgegeven of overgenomen door de federale Staat met meer dan 5 miljard euro.

De spreker stelt ook vast dat voor het jaar 2006 slechts een overdracht naar het Zilverfonds ten bedrage van 616 miljoen euro in uitzicht wordt gesteld. Dat is het laagste bedrag van de voorbije jaren.

Blijkens de inleiding van de minister (punt 3.2.) werd bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2006 uitgegaan van een gemiddelde rentevoet van 2,26 % à 2,43 % voor de korte termijn en van 2,91 % à 3,81 % voor de lange termijn. Graag vernam het lid hoe die percentages precies werden berekend. In zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 5, voetnoot 16) gaat het Rekenhof van zijn kant uit van een rentevoet van 2,26 % voor de korte termijn en 3,36 % voor de lange termijn. Kan de minister die verschillen verklaren ?

De heer Devlies stelt ook de vraag wat de impact zou kunnen zijn van een eventuele rentestijging op de uitgaven 2006. Hij verwijst in dat verband naar een tabel gepubliceerd in de krant « De Tijd » van 23 november 2005. Daaruit blijkt dat de EURIBOR op drie maanden intussen reeds boven 2,42 % is gestegen terwijl de regering van haar kant nog steeds uitgaat van een rentevoet van 2,26 %. Ook de lange termijnrente bedraagt intussen reeds meer dan 3,5 %. De regering houdt het bij 3,36 %. Wat zou het effect zijn voor de begroting van een rentestijging met bijvoorbeeld 0,1 % ?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) betwist de stelling van de minister als zouden de Europese en internationale instanties positief staan tegenover de Belgische begrotingspolitiek. Naast het Belgische Rekenhof hebben immers ook de Europese Commissie en het Internationaal Monetair Fonds kritische bemerkingen gemaakt over de begroting 2006 en vooral over het voortdurend gebruik van eenmalige maatregelen.

Uit de jaarverslagen van de Nationale Bank van België blijkt dat het structureel begrotingstekort in 2004 precies even groot was als in 1999. Sindsdien zijn evenwel de rentelasten op de overheidsschuld met in totaal (dit wil zeggen cumulatief) meer dan drie miljard euro gedaald. De regering, aldus de heer Bogaert, heeft dat rentevoor-

toutefois pas affecté cet avantage à une amélioration du résultat budgétaire mais à des dépenses de consommation.

L'utilisation récurrente de mesures uniques dans le cadre du budget 2006 incline l'intervenant à penser que le déficit budgétaire structurel continuera d'exister à l'avenir. M. Bogaert suppute même qu'en 2006, il atteindra au moins 0,5 % du PIB. Le fait que notre taux d'endettement est aujourd'hui plus proche de la moyenne européenne qu'il y a dix ans est principalement dû à l'évolution (négative) de celui-ci dans les autres pays européens dans ce domaine.

Aux Pays-Bas, le déficit budgétaire est actuellement supérieur de 3 % au nôtre, mais la pression fiscale y est inférieure de 6 %.

Le ministre considère-t-il que le niveau élevé actuel de la pression fiscale et parafiscale dans notre pays est une donnée immuable ? Qu'en pensent les libéraux flamands ? Le programme du VLD indique en effet qu'à terme, la pression fiscale et parafiscale devra converger vers la moyenne européenne. Selon M. Bogaert, à ce jour, le gouvernement n'a opéré que des glissements d'impôts et non une réduction effective de ceux-ci.

Le gouvernement n'a pas davantage constitué de réserves pour faire face au coût du vieillissement. Le gouvernement affirme que les budgets des six dernières années étaient en équilibre. Comment le ministre explique-t-il alors que le montant nominal de la dette de l'État continue néanmoins à augmenter ?

Dans son introduction (*in fine*), le ministre a également expliqué que du fait que des titres papiers ne seront plus émis à partir de 2008, le Trésor examine le remplacement des bons d'État par un nouvel instrument dématérialisé destiné aux particuliers. Le ministre peut-il donner des précisions à ce sujet ?

Le membre demande également des explications supplémentaires au sujet des opérations non récurrentes, que la Cour des comptes critique sévèrement dans son commentaire et ses observations. Quelle sera l'argumentation développée par le ministre vis-à-vis d'EUROSTAT pour défendre la conformité de ces opérations au SEC ? Le membre souhaite obtenir une copie des projets de documents concernés avant même qu'ils ne soient envoyés à EUROSTAT.

M. Bogaert estime que le budget 2006 est construit sur des sables mouvants. À l'étranger aussi, on a compris qu'il n'existe pas, en Belgique, d'équilibre structurel

deel evenwel niet voor een verbetering van het begrotingsresultaat, maar voor consumptieve uitgaven aangewend.

Het veelvuldig gebruik van eenmalige maatregelen in het kader van de begroting 2006 laat volgens de spreker vermoeden dat het structureel begrotingstekort ook in de toekomst zal blijven bestaan. De heer Bogaert vermoedt zelfs dat het in 2006 minstens 0,5 % van het BBP zal bedragen. Het feit dat onze schuldgraad nu dichter bij het Europese gemiddelde ligt dan tien jaar geleden heeft volgens vooral te maken met de (negatieve) evolutie op dat vlak in de andere Europese landen.

Het begrotingstekort in Nederland is thans 3 % hoger dan bij ons, maar de belastingdruk ligt er liefst 6 % lager.

Is de minister van oordeel dat de huidige hoge fiscale en parafiscale druk in ons land een vast gegeven is, waaraan niet mag worden getornd ? Wat vinden de Vlaamse liberalen daarvan ? In het partijprogramma van de VLD wordt immers gesteld dat de totale fiscale en parafiscale druk op termijn moet convergeren naar het Europese gemiddelde. Op heden heeft de regering, aldus de heer Bogaert, enkel belastingverschuivingen doorgevoerd, maar geen belastingverlagingen.

Zij heeft evenmin reserves aangelegd om de kosten van de vergrijzing op te vangen. De regering beweert weliswaar dat de begrotingen van de zes voorbije jaren in evenwicht waren. Hoe verklaart de minister echter dat het nominaal bedrag van de Staatsschuld niettemin nog steeds toeneemt ?

In zijn inleiding (*in fine*) heeft de minister ook verklaard dat, als gevolg van de voorziene stopzetting van de uitgifte van papieren effecten vanaf 2008, de vervanging van de Staatsbons door een nieuw gedematerialiseerd instrument bestemd voor particulieren door de Schatkist wordt onderzocht. Kan de minister daarover bijkomende toelichting verschaffen ?

Het lid verlangt ook bijkomende uitleg over de eenmalige operaties, die door het Rekenhof in zijn commentaar en opmerkingen zwaar op de korrel zijn genomen. Welke argumentatie zal de minister ten opzichte van EUROSTAT ontwikkelen om de ESER-conformiteit van die operaties te verdedigen ? Het lid wenst een afschrift te bekomen van de ontwerpen van de desbetreffende documenten nog voor zij aan EUROSTAT worden toegestuurd.

De heer Bogaert is van oordeel dat de begroting 2006 op los zand is gebouwd. Ook in het buitenland heeft men in de gaten dat er in België geen structureel evenwicht is

entre les recettes et les dépenses. En dépit de promesses formelles faites par le passé, le gouvernement continue à recourir à des mesures ponctuelles.

Quel est d'ailleurs le sens du Fonds de vieillissement, s'il est alimenté par des excédents budgétaires fictifs ? En effet, les opérations uniques faussent le solde de financement.

Les autorités fédérales vont-elles, sans concertation préalable avec les entités fédérées, transférer également d'éventuels excédents de l'Entité II vers ce Fonds ? Le gouvernement peut-il tout simplement enregistrer un excédent budgétaire de l'une ou l'autre région ou commune comme un versement au Fonds de vieillissement ?

Quelles sont les prévisions du ministre en ce qui concerne l'évolution de la pression fiscale et parafiscale en 2006 ? Le tableau des recettes de 2006, repris dans l'introduction du ministre (point 2.2.), montre en effet que les recettes fiscales continuent à augmenter. Selon des statistiques de l'OCDE, notre pays occupe actuellement déjà la troisième place — peu enviable — en ce qui concerne la pression fiscale. Il ne semble pas que nous devions perdre cette troisième place, bien au contraire !

Quand le gouvernement n'utilisera-t-il l'avantage en matière d'intérêts (provenant essentiellement de l'évolution favorable du marché) pour mener une politique de consolidation budgétaire ?

Comment le gouvernement pourra-t-il continuer à justifier le niveau actuel élevé de la pression fiscale, maintenant que l'excuse que constitue notre dette publique colossale est en train de disparaître ? En effet, le ministre lui-même a souligné que notre dette se rapproche de la moyenne européenne.

Les augmentations des impôts indirects auxquelles le gouvernement a prodédé sont directement ressenties par les citoyens. En revanche, en matière d'impôts directs, les baisses ne sont pas répercutées dans le précompte professionnel, de sorte que le citoyen ne peut en bénéficier qu'avec beaucoup de retard.

M. Bogaert conclut en disant que le gouvernement continue obstinément à faire fausse route.

M. Éric Massin (PS) souligne que la baisse de la pression fiscale est un fait tant à l'impôt des personnes physiques qu'à l'impôt des sociétés.

Les mesures prises en matière d'intérêts notionnels permettent assurément d'encourager l'esprit d'entreprise. Lors de l'examen du projet de loi instaurant une déduction fiscale pour capital à risque, le ministre des Finan-

tussen ontvangsten en uitgaven. Ondanks formele beloften uit het verleden blijft de regering haar toevlucht nemen tot eenmalige maatregelen.

Wat is overigens de zin van het Zilverfonds, wanneer het met fictieve begrotingsoverschotten wordt gevoed ? De eenmalige operaties vervalsen immers het vorderingensaldo.

Zal de federale overheid zonder voorafgaand overleg met de gefedereerde entiteiten, ook eventuele overschotten van Entiteit II naar dat fonds overboeken ? Kan de regering een begrotingsoverschot van een of ander gewest of gemeente zomaar boeken als een storting aan het Zilverfonds ?

Wat is de prognose van de minister inzake de evolutie van de totale fiscale en parafiscale druk in 2006 ? De in de inleiding van de minister (punt 2.2.) opgenomen tabel van de ontvangsten van 2006 toont immers aan dat de fiscale ontvangsten blijven toenemen. Blijkens statistieken van de OESO bekleedt ons land nu reeds de — weinig benijdenswaardige — derde plaats inzake belastingdruk. Het ziet er niet naar uit dat we die zullen verliezen, wel integendeel !

Wanneer zal de regering het rentevoordeel (voornamelijk het gevolg van een gunstige marktevolutie) gebruiken voor een consoliderend begrotingsbeleid ?

Hoe zal de regering de huidige hoge belastingdruk kunnen blijven verantwoorden, nu het excuus van onze torenhoge overheidsschuld stilaan verdwijnt ? De minister heeft immers zelf gezegd dat onze schuld het Europese gemiddelde benadert.

De door de regering doorgevoerde verhogingen van indirecte belastingen worden door de burgers onmiddellijk aan den lijve gevoeld. Inzake directe belastingen daarentegen worden de verlagingen niet in de bedrijfsvoorheffing verrekend, zodat de burger er slechts met veel vertraging van kan genieten.

De heer Bogaert besluit dat de regering halsstarrig op de verkeerde weg blijft verder gaan.

De heer Éric Massin (PS) benadrukt dat de belastingdruk wel degelijk is gedaald, zowel voor de personenbelasting als voor de vennootschapsbelasting.

De maatregelen inzake de notionele intrestaftrek kunnen beslist de ondernemingsgeest aanwakkeren. Bij de bespreking van het wetsontwerp tot invoering van een belastingaftrek voor risicokapitaal had de minister van

ces avait fourni une estimation relative aux pertes prévues en termes d'impôt des sociétés, d'une part, et au rendement budgétaire des mesures compensatoires, d'autre part (cf. le rapport de M. Bart Tommelein, DOC 51 1778/004, pp. 8-9). Compte tenu de l'évolution du taux des obligations, l'orateur demande si ces estimations de l'impact budgétaire ont été adaptées.

M. Massin souhaiterait également obtenir un tableau reprenant l'impact des différentes mesures prises en 2004 et 2005 dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale. Le ministre peut-il également préciser l'impact éventuel de ces mesures en 2006 ? Les protocoles d'accord signés avec différents secteurs, dont celui des huiles minérales, sont-ils intégrés dans le montant des recettes figurant au projet de budget ? Le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, a déjà précédemment fait remarquer qu'une diminution des montants récupérés dans le secteur des huiles minérales dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale s'explique notamment par le fait que suite à la signature du protocole d'accord, le recouvrement de l'impôt s'est amélioré. Ces recettes se retrouvent donc dans des lignes budgétaires totalement différentes de celles portant sur la lutte contre la fraude fiscale.

En ce qui concerne l'effort de résorption de l'arriéré fiscal, le gouvernement a recours à la technique de la titrisation des créances fiscales. Après avoir porté sur les impôts directs, cette technique sera appliquée aux impôts indirects en 2006. Or, il semble que ces opérations fassent actuellement l'objet de vérifications par les autorités européennes, tant en Belgique qu'au Portugal. Si les autorités européennes devaient rejeter ce type d'opération, quel serait l'impact pour le budget de l'État. D'aucuns affirment que le budget présenterait alors un déficit de 2,7 % du PIB. Est-ce exact ?

RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M*. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances*, souligne que l'analyse budgétaire réalisée par la Commission européenne et la Banque centrale européenne conclut que le budget de la Belgique est en équilibre depuis 2000, et ce, contrairement à la plupart des autres membres de l'Union européenne dont le budget présente un important déficit. La Banque nationale de Belgique arrive à la même conclusion.

En Belgique, le ratio de la dette publique est redescendu pour la première fois depuis cinquante ans sous les 100 %.

Financiën een raming gegeven van de te verwachten verliezen inzake de vennootschapsbelasting, alsook van de budgettaire opbrengst van de compenserende maatregelen (zie verslag van de heer Bart Tommelein, DOC 51 1778/004, blz. 8-9). De spreker vraagt of die raming van de budgettaire weerslag werd aangepast aan de evolutie van het tarief van de obligaties.

De heer Massin had tevens graag een overzicht gekregen van de weerslag van de diverse maatregelen die in 2004 en 2005 werden genomen om de fiscale fraude te bestrijden. Kan de minister voorts preciseren welke eventuele weerslag die maatregelen in 2006 zullen hebben ? Zijn de protocolakkoorden, die met verschillende sectoren, zoals die van de minerale oliën, zijn gesloten, opgenomen in de ontvangsten van het ontwerp van begroting ? De staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, heeft eerder reeds opgemerkt dat de daling van de in het kader van de bestrijding van de petroleumfraude gerecupereerde bedragen meer bepaald kan worden verklaard door het feit dat de belasting beter wordt ingevorderd, dank zij de ondertekening van het protocolakkoord. In de begroting zijn die beide ontvangsten dus in totaal verschillende begrotingslijnen opgenomen.

Om de fiscale achterstand weg te werken, maakt de regering gebruik van de techniek van de effectisering van de fiscale schuldvorderingen. Nadat die techniek werd toegepast op de directe belastingen, zal hij in 2006 op de indirecte belastingen worden toegepast. Die operaties worden thans wel tegen het licht gehouden door de Europese overheden, zowel in België als in Portugal. Gesteld dat de Europese overheden soortgelijke operaties verwerpen, welke impact zou zulks op de Rijksbegroting hebben ? Sommigen beweren dat de begroting dan een deficit van 2,7 % van het BBP zou vertonen. Klopt dat ?

ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, wijst erop dat de begrotingsanalyse die werd uitgevoerd door de Europese Commissie en door de Europese Centrale Bank besluit dat de begroting van België sinds 2000 sluitend is, in tegenstelling tot de meeste andere leden van de Europese Unie, waarvan de begroting een aanzienlijk tekort vertoont. De Nationale Bank van België komt tot dezelfde conclusie.

In België is de ratio van de overheidsschuld voor het eerst sinds vijftig jaar onder de 100 % gedaald.

Le ministre fournit un tableau pluriannuel des chiffres de la dette et du solde net à financer :

Tableau pluriannuel des chiffres de la dette et du solde net à financer

(en milliards d'euros)

De minister stelt een meerjarentabel ter hand met de cijfers van de schuld en het netto te financieren saldo :

Meerjarentabel van de cijfers van de schuld en het netto te financieren saldo

(in miljard euro)

Année. — *Jaar*	2002	2003	2004	2005 (e)	2006 (e)
Solde budgétaire . — *Begrotingssaldo .....*	**0,294**	**2,443**	**– 4,612**	**– 2,322**	**– 0,619**
Transfert au Fonds de vieil. et (àpd 2005) amort. FIF. — *Overdracht aan Zilverfonds en (vanaf 2005) aflossing F*	0	3,097	7,796	2,484	0,793
SB hors transfert au Fond de vieil. et amort. FIF. —*BS zonder overdracht aan het Zilverfonds en afloss.*	**0,294**	**0,654**	**3,184**	**0,161**	**0,174**
Opérations de trésorerie. — *Schatkistverrichtingen .....*	– 2,072	– 3,171	– 1,561	– 1,884	– 2,043
Solde Net à Financer. — *Netto te financieren saldo*	**– 1,778**	**– 0,728**	**– 6,174**	**– 4,206**	**– 2,662**
SNF hors transfert au Fonds de vieil./amort. FIF. — *NFS zonder overdracht aan het Zilverfonds en aflossing .....*	N/A	2,368	1,622	– 1,722	– 1,869
Dettes émises ou reprises par l'Etat Fédéral. — *Door de federale Staat uitgegeven of overgenomen .....*	**262,75**	**263,02**	**265,52**	**268,37**	**270,36**
Dette Brute Totale de l'Etat Fédéral. — *Totale bruto-schuld van de federale Staat .....*	**263,64**	**263,83**	**269,78**	**277,21**	**278,43**
Dette Maastricht. — *Maastricht-schuld .....*	**276,19**	**270,59**	**272,94**	**282,03**	**283,6**

Le gouvernement continue à réduire les charges fiscales et sociales sur les revenus du travail. Il en va de même pour ce qui est de l'impôt des sociétés. Par ailleurs, un certain nombre de postes de dépenses augmente, notamment en matière de soins de santé et de sécurité. Ces dépenses sont indispensables en vue de remédier aux problèmes qui se sont posés au cours des années '90 au niveau de la justice et de la police. Ces efforts supplémentaires en termes de dépenses et d'investissement sont possibles grâce à la réduction du ratio de la dette.

De regering gaat door met de verlaging van de fiscale en sociale lasten op de inkomsten uit arbeid. Dat geldt ook voor de vennootschapsbelasting. Voorts stijgen een aantal uitgavenposten, meer bepaald inzake zorg en veiligheid. Die uitgaven zijn onontbeerlijk om de problemen op te lossen die in de loop van de jaren '90 zijn gerezen inzake justitie en politie. Die bijkomende inspanningen op het vlak van uitgaven en investeringen zijn mogelijk dankzij de verlaging van de schuldratio.

Le ministre fait remarquer que tous les gouvernements ont eu recours à des mesures ponctuelles depuis au moins 25 ans. Il cite l'exemple de la vente massive des réserves d'or, les opérations liées au Crédit communal, à la CGER, etc.

De minister merkt op dat sinds ten minste 25 jaar alle regeringen gebruik hebben gemaakt van eenmalige maatregelen. Hij geeft het voorbeeld van de massale verkoop van de goudreserves, de verrichtingen met betrekking tot het Gemeentekrediet, de ASLK enzovoort.

Il ressort du tableau 2 de l'exposé général (DOC 51 2042/001, p. 94) que l'effet des aubaines à caractère unique s'équilibre avec l'effet des revers à caractère unique. Ainsi, il est prévu que les communes effectuent des dépenses supplémentaires pour un montant de 725 millions d'euros, ce qui est normal au cours d'une année où ont lieu les élections communales. Parmi les revers à

Uit tabel 2 van de algemene toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 94) blijkt dat « het eenmalige effect van deze meevallers ongeveer in balans [is] met de eenmalige tegenvallers ». Zo wordt verwacht dat de gemeenten bijkomende uitgaven zullen verrichten voor een bedrag van 725 miljoen euro, wat normaal is voor een jaar waarin gemeenteraadsverkiezingen plaatsvinden. Bij de eenma-

caractère unique, figure aussi un montant de 230 millions d'euros pour ce qui est des régions et communautés.

Concernant la titrisation des créances fiscales, le ministre confirme que des discussions ont actuellement lieu avec Eurostat. Même si cette mesure devait être remise en cause par les autorités européennes, l'impact budgétaire ne devrait être que de quelque 0,16 % du PIB. Dans le budget 2005, l'opération de titrisation avait été évaluée à l'origine à quelque 300 millions d'euros. Lors du contrôle budgétaire, ce montant a été revu à la hausse (350 millions d'euros). Finalement, cette opération a rapporté quelque 500 millions d'euros. L'impact de 2,7 % du PIB évoqué par certains signifierait que d'un point de vue comptable, Eurostat considérerait que la reprise de la dette de la SNCB doit être inscrite comme une dépense budgétaire. Même s'il en était ainsi, il ne s'agirait que d'un déficit comptable qui ne changerait rien à la situation réelle de nos finances publiques. Le gouvernement poursuit les discussions avec Eurostat et mettra tout en œuvre pour trouver une solution.

En 2006, l'opération de titrisation portera sur les créances en matière de TVA. D'autres types de ressources (douanes, accises, …) peuvent également être visés dans les années à venir. Après trois ou quatre opérations successives, il est évident qu'un nouvel arriéré de créances fiscales apparaîtra année après année si bien que les opérations de titrisation pourront se répéter.

Le gouvernement va devoir se pencher sur la mise en place de la comptabilité en partie double conformément à la loi du 22 mai 2003. Lorsque cela sera chose faite, les opérations de titrisation deviendront tout à fait évidentes et normales, y compris du point de vue des règles de comptabilisation européennes.

Par ailleurs, le ministre rappelle que le gouvernement a résorbé le retard dans le dépôt du règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'État.

Pour ce qui est du Fonds de vieillissement, le projet de loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (DOC 51 1969/001) fixe un certain nombre d'objectifs précis correspondant aux excédents budgétaires des pouvoirs publics. Le montant versé au Fonds augmente chaque année. Il est aussi possible de verser au Fonds des montants supplémentaires provenant d'opérations uniques. Ce fut le cas en 2004 avec le produit de l'opération de déclaration libératoire unique et celui de la liquidation du fonds des pensions de Belgacom.

lige tegenvallers is ook een bedrag van 230 miljoen euro opgenomen wat de gemeenschappen en de gewesten betreft.

In verband met de effectisering van de fiscale vorderingen bevestigt de minister dat thans besprekingen aan de gang zijn met Eurostat. Zelfs als de Europese overheid die maatregel op de helling zou zetten, zou de begrotingsweerslag slechts ongeveer 0,16 % van het BBP bedragen. In de begroting 2005 was de effectisering aanvankelijk op nagenoeg 300 miljoen euro geraamd. Bij de begrotingscontrole werd dat bedrag opgetrokken (350 miljoen euro). Uiteindelijk heeft die verrichting ongeveer 500 miljoen euro opgebracht. De door sommigen aangegeven weerslag van 2,7 % van het BBP zou betekenen dat uit een boekhoudkundig oogpunt Eurostat er zou van uitgaan dat de overname van de schuld van de NMBS als een begrotingsuitgave moet worden ingeschreven. Ook al zou dat het geval zijn, dan zou het slechts om een boekhoudkundig tekort gaan dat niets zou veranderen aan de reële situatie van onze overheidsfinanciën. De regering zet de besprekingen met Eurostat voort en zal alles in het werk stellen om een oplossing te vinden.

In 2006 zal de effectisering betrekking hebben op de schuldvorderingen inzake BTW. De komende jaren kan het ook om andere bronnen (douane, accijnzen enzovoort) gaan. Na drie of vier opeenvolgende verrichtingen is het evident dat jaar na jaar een nieuwe achterstand inzake fiscale vorderingen zal optreden, zodat de effectiseringen zullen kunnen worden herhaald.

De regering zal zich moeten buigen over de totstandkoming van de dubbele boekhouding, overeenkomstig de wet van 22 mei 2003. Eens dat zal afgerond zijn, zullen de effectiseringen volkomen voor de hand liggend en normaal worden, ook uit het oogpunt van de Europese boekhoudkundige regels.

Bovendien herinnert de minister eraan dat de regering de vertraging heeft weggewerkt in de indiening van de eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat.

Wat het Zilverfonds betreft, bepaalt het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (DOC 51 1969/001) een aantal precieze doelstellingen die overeenstemmen met de begrotingsoverschotten van de overheid. Het bedrag dat aan het Fonds wordt gestort, stijgt jaarlijks. Het is ook mogelijk aan het Fonds bijkomende bedragen over te maken die afkomstig zijn van eenmalige verrichtingen. Dat is in 2004 het geval geweest met de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte en van de vereffening van het pensioenfonds van Belgacom.

Pour l'application de la réforme fiscale, le gouvernement continue à suivre le rythme qu'il s'est imposé en 2001. Il n'exclut pas d'essayer d'anticiper certaines mesures au moment de la retenue du précompte professionnel.

Le ministre fait remarquer que les taux d'intérêts se modifient quotidiennement. Le contrôle budgétaire permet précisément de faire les adaptations nécessaires en fonction de l'évolution des taux d'intérêts.

Voor de toepassing van de belastinghervorming blijft de regering het tempo aanhouden dat ze zichzelf in 2001 heeft opgelegd. Ze sluit niet uit dat zal worden getracht bepaalde maatregelen vroeger ten uitvoer te leggen op het ogenblik van de inhouding van de bedrijfsvoorheffing.

De minister merkt op dat de rentetarieven dagelijks veranderen. De begrotingscontrole maakt het precies mogelijk de nodige aanpassingen te doen, afhankelijk van de evolutie van de rentetarieven.

Évolution des taux forwards
—
Evolutie van de verwachte rentevoeten

Forwards 20/09/2005

taux 3 mois/*rentevoet 3 maanden*

	CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
	BC		
Jan	2,02	2,20	0,18
Feb	2,02	2,22	0,20
Mar	2,01	2,25	0,24
Apr	2,16	2,27	0,11
May	2,18	2,26	0,08
Jun	2,19	2,23	0,04
Jul	2,21	2,21	0,00
Aug	2,24	2,22	-0,02
Sep	2,28	2,25	-0,03
Oct	2,35	2,29	-0,05
Nov	2,39	2,34	-0,05
Dec	2,39	2,40	0,01
taux moyen/*gemiddelde rentevoet*		2,26	0,06

taux 6 mois/*rentevoet 6 maanden*

	CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
	BC		
	2,09	2,25	0,16
	2,06	2,25	0,19
	2,07	2,24	0,17
	2,19	2,24	0,05
	2,21	2,24	0,02
	2,24	2,24	0,00
	2,29	2,26	-0,03
	2,32	2,29	-0,03
	2,34	2,33	-0,01
	2,35	2,39	0,04
	2,36	2,44	0,08
	2,37	2,50	0,13
		2,31	0,06

taux 12 mois/*rentevoet 12 maanden*

CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
BC		
2,21	2,25	0,04
2,20	2,27	0,07
2,19	2,29	0,10
2,32	2,32	0,00
2,30	2,35	0,05
2,32	2,39	0,07
2,34	2,44	0,09
2,38	2,48	0,10
2,41	2,54	0,12
2,46	2,59	0,13
2,51	2,63	0,13
2,55	2,67	0,11
	2,43	0,09

taux 20 ans/*rentevoet 20 jaar*

20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
3,68	
3,69	
3,70	
3,71	
3,72	
3,73	
3,74	
3,75	
3,76	
3,77	
3,78	
3,79	
3,73	0,00

taux 5 ans/*rentevoet 5 jaar*

	CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
	BC		
Jan	3,07	2,80	-0,27
Feb	3,09	2,82	-0,27
Mar	3,21	2,84	-0,37
Apr	3,09	2,86	-0,23
May	3,12	2,87	-0,24
Jun	3,14	2,89	-0,25
Jul	3,17	2,91	-0,26
Aug	3,20	2,93	-0,27
Sep	3,23	2,96	-0,28
Oct	3,26	2,98	-0,28
Nov	3,29	3,00	-0,29
Dec	3,32	3,02	-0,29
taux moyen/*gemiddelde rentevoet*		2,91	-0,28

taux 10 ans/*rentevoet 10 jaar*

CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
BC		
3,65	3,27	-0,38
3,60	3,29	-0,32
3,80	3,30	-0,50
3,65	3,32	-0,33
3,68	3,33	-0,34
3,70	3,35	-0,35
3,72	3,37	-0,35
3,74	3,38	-0,36
3,76	3,40	-0,36
3,78	3,42	-0,36
3,80	3,43	-0,37
3,82	3,45	-0,37
	3,36	-0,37

taux 15 ans/*rentevoet 15 jaar*

CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
BC		
3,94	3,54	-0,40
3,85	3,55	-0,30
4,09	3,57	-0,53
3,95	3,58	-0,37
3,97	3,59	-0,38
3,99	3,60	-0,39
4,00	3,61	-0,39
4,02	3,63	-0,39
4,04	3,64	-0,40
4,05	3,65	-0,40
4,07	3,67	-0,40
4,08	3,68	-0,40
	3,61	-0,40

taux 30 ans/*rentevoet 30 jaar*

CB 2005 (a)	20/09/2005	Écart/ *Afwijking*
BC		
4,22	3,77	-0,46
4,07	3,77	-0,30
4,32	3,78	-0,54
4,22	3,79	-0,43
4,23	3,80	-0,44
4,24	3,80	-0,44
4,25	3,81	-0,44
4,26	3,82	-0,45
4,27	3,82	-0,45
4,28	3,83	-0,45
4,29	3,84	-0,45
4,30	3,85	-0,45
	3,81	-0,44

(a) taux forwards du 12 avril 2005/*verwachte rentevoeten van 12 april 2005*

Le ministre fournit également les informations suivantes concernant la charge d'intérêt de la dette et des taux d'intérêt.

Le tableau ci-dessous reprend la liste des taux *forwards* utilisés lors du contrôle budgétaire 2005 et à l'occasion de la confection du budget initial 2006. On peut constater que sur les taux à court terme, le taux utilisé tient déjà compte d'une légère hausse des taux ce qui n'est pas le cas pour les taux long terme.

Comme la Cour des comptes le fait remarquer, l'estimation des charges d'intérêt tient compte du principe de précaution.

Comparaison pluriannuelle de la charge d'intérêt :

De minister verstrekt tevens de volgende informatie over de interestlast van de schuld en de rentevoeten.

De onderstaande tabel bevat de lijst van de gehanteerde *forward rates* (verwachte rentevoeten) bij de begrotingscontrole 2005 en naar aanleiding van de opmaak van de initiële begroting 2006. Men kan vaststellen dat, voor de rentevoeten op korte termijn, het gehanteerde tarief reeds rekening houdt met een geringe verhoging, wat niet het geval is voor de rentevoeten op lange termijn.

Zoals het Rekenhof opmerkt, houdt men bij de raming van de interestlasten rekening met het voorzorgsprincipe.

Vergelijking van de interestlast over verscheidene jaren :

	2003	2004	2005 ajusté — *aangepast*	2005 probable — *waarschijnlijk*	2006 (e)
Charges d'intérêt (optique comptable). — *Interestlasten (uit boekhoudkundig oogpunt)*	**14,6**	**13,307**	**12,403**	**12,374**	**11,909**
Charges d'intérêt (optique économique). — *Interestlasten (uit economisch oogpunt)*	**13,413**	**12,712**	**11,928**	**11,881**	**11,556**

En terme d'ordre de grandeur, sur la base de la structure actuelle de la dette, l'impact d'une augmentation des *forwards* de 100 pb à partir du 1er janvier 2006 est de 410 millions euros en 2006.

Le niveau de la dette nominale se stabilise. Si l'on considère l'ensemble de la dette de l'État et des organismes publics, on constate même une légère baisse : en septembre 2005, la dette nominale s'élevait à un peu plus de 279 milliards d'euros. Les dernières estimations prévoient une baisse d'un milliard d'euros pour 2006. Progressivement, nous constaterons non seulement une baisse de la dette publique en pourcentage du produit intérieur brut, mais également en termes nominaux.

Pour ce qui est des remarques relatives à l'évolution de la pression fiscale, la question se pose de savoir s'il faut réellement considérer l'augmentation des recettes fiscales due au produit de l'opération de déclaration libératoire unique comme une hausse de la pression fiscale. En fait, cette opération consiste en la perception normale d'impôts qui auraient dû être prélevés dans le passé mais n'ont pu l'être suite à des opérations de fraude fiscale. En réalité, ces montants devraient donc être comptabilisés pour les années budgétaires antérieures concernées.

In orde van grootte bedraagt het effect, op basis van de huidige schuldstructuur, van een verhoging van de verwachte rentevoeten met 100 pb vanaf 1 januari 2006, zo'n 410 miljoen euro in 2006.

Het niveau van de nominale schuld stabiliseert zich. Wanneer men het geheel van de schuld van de Staat en van de overheidsorganen bekijkt, dan constateert men zelfs een lichte daling : in september 2005 bedroeg de nominale schuld iets meer dan 279 miljard euro. De jongste ramingen voorzien een daling met één miljard euro voor 2006. Geleidelijk aan stellen we niet alleen een daling van de openbare schuld in percentage van het bruto binnenlands product vast, maar ook in nominale termen.

Wat de opmerkingen met betrekking tot de evolutie van de fiscale druk betreft, rijst de vraag of de verhoging van de fiscale ontvangsten, die te danken is aan de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte, echt moet worden beschouwd als een verhoging van de fiscale druk. In feite bestaat die operatie uit de normale inning van belastingen die in het verleden hadden moeten geheven worden, maar niet konden worden geheven als gevolg van operaties inzake fiscale fraude. Eigenlijk zouden die bedragen boekhoudkundig dus moeten verrekend worden voor de desbetreffende vorige begrotingsjaren.

De même, les recettes de TVA ont augmenté de manière spectaculaire alors qu'un certain nombre de taux ont été réduits (taux de 6 % pour la rénovation d'habitations de plus de cinq ans, etc.). Faut-il considérer que ces recettes supplémentaires équivalent à une hausse de la pression fiscale ?

La Région flamande a réduit le taux des droits de donation et de succession, ce qui a donné lieu à des recettes supplémentaires. Il en va de même pour les droits d'enregistrement. Les recettes de précompte mobilier au niveau fédéral ont augmenté de 13 % suite au rapatriement de capitaux en marge des opérations de déclaration libératoire unique. Faut-il considérer ces augmentations de recettes comme une hausse de la pression fiscale ?

Le ministre assure que, quoi qu'il en soit, le gouvernement poursuivra sa politique de réduction des impôts directs.

Il propose de revenir sur la question des intérêts notionnels lors du dépôt d'un amendement à la Chambre en vue de supprimer l'article 9 de la loi du 22 juin 2005 instaurant une déduction fiscale pour capital à risque (*Moniteur belge* du 30 juin 2006).

Il est clair qu'une évolution des taux influence l'impact budgétaire de la mesure.

Répliques

M. Carl Devlies (CD&V) constate que le ministre ne se réfère aux données chiffrées établies par la Commission européenne que lorsqu'elles sont favorables au budget. Par contre, lorsque les autorités européennes font état d'un éventuel déficit de 2,7 % du PIB dans l'hypothèse où certaines comptabilisations ne seraient pas acceptées (titrisation, comptabilisation de la reprise du fonds des pensions de Belgacom), le ministre n'y accorde pas la moindre importance.

Pour ce qui est du tableau reprenant les revers à caractère unique (Exposé général, DOC 51 2042/001, p. 94), l'intervenant conteste le montant de 725 millions d'euros attribué aux communes. Comment le ministre explique-t-il ce montant ? Ce chiffre est-il bien exact ou s'agit-il d'un problème structurel ?

M. Devlies reconnaît que des progrès importants ont été réalisés pour ce qui est du dépôt du règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'État. Le retard ne sera cependant totalement résorbé

Evenzo zijn de BTW-ontvangsten spectaculair gestegen, terwijl een aantal tarieven gedaald zijn (tarief van 6 % voor de renovatie van woningen ouder dan vijf jaar enzovoort). Moet men stellen dat die extra inkomsten gelijk staan aan een verhoging van de belastingdruk ?

Het Vlaams Gewest heeft de tarieven voor de schenkings- en successierechten verlaagd, wat tot bijkomende ontvangsten heeft geleid. Hetzelfde geldt voor de registratierechten. De ontvangsten inzake de roerende voorheffing op federaal vlak zijn gestegen met 13 %, als gevolg van de repatriëring van kapitalen in de marge van de operaties inzake de eenmalige bevrijdende aangifte. Moet men die hogere ontvangsten beschouwen als een verhoging van de belastingdruk ?

De minister verzekert dat de regering, wat er ook gebeurt, haar beleid inzake de vermindering van de directe belastingen zal voortzetten.

De minister stelt voor terug te komen op de notionele interesten naar aanleiding van de indiening van een amendement in de Kamer tot schrapping van artikel 9 van de wet van 22 juni 2005 tot invoering van een belastingaftrek voor risicokapitaal *(Belgisch Staatsblad* van 30 juni 2005).

Het moge duidelijk zijn dat een evolutie van de tarieven een invloed heeft op de budgettaire weerslag van de maatregel.

Replieken

De heer Carl Devlies (CD&V) constateert dat de minister alleen naar de door de Europese Commissie vastgestelde cijfergegevens verwijst wanneer die gunstig uitvallen voor de begroting. Wanneer de Europese autoriteiten integendeel gewag maken van een eventueel tekort van 2,7 % van het BBP, in de hypothese waarbij bepaalde boekhoudkundige verrekeningen niet zouden worden aanvaard (effectisering, boekhoudkundige verrekening van de overname van het pensioenfonds van Belgacom), hecht de minster er geen enkel belang aan.

Wat de tabel met de eenmalige tegenvallers betreft (Algemene Toelichting, DOC 51 2042/001, blz. 94), vecht de spreker het aan de gemeenten toegekende bedrag van 725 miljoen euro aan. Hoe verklaart de minister dat bedrag ? Is dat cijfer correct of gaat het om een structureel probleem ?

De heer Devlies erkent dat een aanzienlijke vooruitgang werd geboekt wat de indiening betreft van de definitieve regeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat. De vertraging zal evenwel

que lorsque le gouvernement déposera les comptes définitifs dans le courant du mois de mai de l'année suivant la fin de l'année budgétaire. En outre, il existe encore un retard important dans le dépôt du règlement définitif des budgets des organismes d'intérêt public. Ainsi, le projet de loi contenant le règlement définitif des budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1995 n'a été déposé que le 1er septembre 2005.

Le ministre a par ailleurs indiqué que les moyens du Fonds de vieillissement ont été augmentés grâce au produit de l'opération de déclaration libératoire unique. Ce même montant a cependant aussi été utilisé afin d'améliorer le solde de financement du budget 2004. Le membre s'étonne de cette double comptabilisation.

M. Devlies observe également que dès 2001, le ministre des Finances avait annoncé qu'un certain nombre de mesures de la réforme fiscale seraient répercutées dans le précompte professionnel. Le groupe VLD a aussi déjà insisté pour que cet engagement soit respecté. La Cour d'arbitrage, le Conseil d'État et la Cour des comptes se sont déjà prononcés sur cette question. Quelles sont les mesures que le gouvernement entend prendre en vue de se conformer à ses engagements et à sortir de l'illégalité ?

Concernant l'évolution de la dette nominale, le membre s'étonne que le ministre évoque aujourd'hui une stabilisation alors que l'année passée, il avait affirmé que la dette nominale diminuait.

Pour ce qui est de la pression fiscale, l'intervenant fait remarquer que le produit de l'opération de la déclaration libératoire unique ne dépasse guère 0,1 % du PIB.

Enfin, M. Devlies demande quel sera l'impact budgétaire de la mesure instaurant les intérêts notionnels en 2006, y compris l'impact de la suppression de l'article 9 de la loi du 22 juin 2005.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) revient à la question qu'il a posée au sujet de l'affectation au Fonds de vieillissement d'excédents budgétaires éventuels de l'Entité II. Aux termes de l'article 2 du projet de loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (DOC 51 1969/001) — qui, dans l'intervalle, a été adopté par la Chambre —, il convient d'entendre, pour l'application de cette loi, par « pouvoirs publics » : le secteur des administrations publiques (S.13) tel que

pas volledig weggewerkt zijn als de regering de eindafrekeningen zal indienen in de loop van de maand mei van het jaar volgend op het einde van het begrotingsjaar. Bovendien is er nog een belangrijke vertraging bij de indiening van de definitieve regeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut. Zo werd het wetsontwerp houdende eindregeling van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van het jaar 1995 pas op 1 september 2005 ingediend.

Voorts gaf de minister aan dat de middelen voor het Zilverfonds werden verhoogd dankzij de opbrengst van de operatie inzake de eenmalige bevrijdende aangifte. Datzelfde bedrag werd echter ook aangewend om het financieringssaldo van de begroting 2004 te verbeteren. Het lid verbaast zich over die dubbele boekhoudkundige verrekening.

De heer Devlies merkt ook op dat de minister van Financiën sinds 2001 had aangekondigd dat een aantal maatregelen van de belastinghervorming zouden worden doorverrekend in de bedrijfsvoorheffing. Ook de VLD-fractie heeft er reeds op aangedrongen dat dit engagement zou worden nagekomen. Het Arbitragehof, de Raad van State en het Rekenhof hebben zich reeds uitgesproken over deze kwestie. Welke maatregelen is de regering zinnens te nemen om haar verbintenissen na te komen en uit de illegaliteit te treden ?

Wat de evolutie van de nominale schuld betreft, verwondert het lid zich erover dat de minister vandaag naar een stabilisering verwijst, terwijl hij vorig jaar nog had verklaard dat de nominale schuld daalde.

Wat de fiscale druk betreft, merkt de spreker op dat de opbrengst van de operatie inzake de eenmalige bevrijdende aangifte slechts een weinig meer dan 0,1% van het BBP bedraagt.

Ten slotte vraagt de heer Devlies wat de budgettaire weerslag zal zijn van de maatregel tot instelling van de notionele interesten in 2006, met inbegrip van het effect van de schrapping van artikel 9 van de wet van 22 juni 2005.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) komt terug op zijn vraag over de toewijzing aan het Zilverfonds van eventuele begrotingsoverschotten van Entiteit II. Luidens artikel 2 van het (intussen door de Kamer aangenomen) wetsontwerp tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (DOC 51 1969/001) wordt voor de toepassing van die wet onder overheid verstaan : de sector overheid (S.13) zoals gedefinieerd overeenkomstig het Europees

défini conformément au système européen de comptes nationaux et régionaux dans la Communauté (SEC95).

L'intervenant en déduit que l'excédent budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics est versé au Fonds de vieillissement. Que se passera-t-il toutefois si, hormis l'autorité fédérale, l'une des communautés ou des régions affiche un excédent budgétaire ? Celui-ci sera-t-il également pris en considération pour déterminer le montant total versé au Fonds de vieillissement ?

M. Bogaert ne croit pas que, dans ce cas, il y aura un véritable « *cash flow* » de l'Entité II vers le Fonds de vieillissement. Il souhaite cependant savoir exactement ce qu'il en est. Comment un tel excédent se transforme-t-il, sur le plan technique, en une recette du Fonds de vieillissement ? Ce montant est-il puisé dans les moyens généraux ?

Que se passera-t-il si les sommes versées au Fonds de vieillissement ne s'accompagnent pas d'un réel « *cash flow* » ? Comment ces moyens pourront-ils un jour être utilisés (par exemple en 2012) pour payer le coût du vieillissement ?

L'intervenant souhaite également obtenir des précisions en ce qui concerne les mesures de compensation budgétaire de l'instauration de la déduction des intérêts notionnels. Où en est-on ?

Le ministre des Finances renvoie au tableau pluriannuel relatif à l'évolution de la dette et au solde net à financer. Il s'agit naturellement toujours du solde de l'ensemble des pouvoirs publics. Le Fonds de vieillissement était autrefois alimenté grâce à des recettes uniques (provenant de la reprise du fonds de pension de Belgacom et de la déclaration libératoire unique). Pour les années à venir, le gouvernement fédéral va se concerter avec les communautés et les régions en ce qui concerne l'affectation éventuelle de leurs excédents budgétaires au Fonds de vieillissement. La question de M. Bogaert est strictement hypothétique. Le ministre ne souhaite pas y répondre dans l'immédiat.

En ce qui concerne les intérêts notionnels, le ministre renvoie à la discussion de l'amendement du gouvernement tendant à abroger l'article 9 de la loi du 22 juin 2005 instaurant une déduction fiscale pour capital à risque. Le taux d'intérêt peut éventuellement être porté à 4 %, ce qui accroîtra l'avantage pour les entreprises. Il estime que l'abrogation de l'article 9 entraînera le paiement anticipé de dividendes (lesquels sont soumis au précompte mobilier). L'abrogation de l'article 9 pourrait même entraîner de nouveaux investissements, ce qui ne fera qu'accroître les retombées positives de cette mesure.

systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (ESR95).

De spreker leidt daaruit af dat het begrotingsoverschot van de globale overheid aan het Zilverfonds wordt gestort. Wanneer naast de federale overheid ook één der gemeenschappen of gewesten een begrotingsoverschot zal hebben, wordt het bedrag van dat laatste overschot dan mede in rekening gebracht voor het bepalen van het totaal bedrag dat aan het Zilverfonds zal worden gestort ?

De heer Bogaert gelooft niet dat er in dergelijk geval een heuse « *cash flow* » van Entiteit II naar het Zilverfonds tot stand komt. Toch wil hij weten hoe de vork precies in de steel zit. Hoe wordt dergelijk overschot technisch tot een ontvangst van het Zilverfonds omgevormd ? Wordt dat bedrag misschien uit de algemene middelen geput ?

Wanneer de in het Zilverfonds gestorte bedragen niet gepaard gaan met een reële « *cash flow* » , hoe zal men die middelen dan ooit (bijvoorbeeld in 2012) voor het betalen van de kosten van de vergrijzing kunnen aanwenden ?

De spreker wenst ook bijkomende toelichting over de begrotingscompenserende maatregelen van de invoering van de notionele intrestaftrek. Wat is de huidige stand van zaken ?

De minister van Financiën verwijst naar de meerjarentabel betreffende de evolutie van de schuld en van het netto te financieren saldo. Het gaat uiteraard telkens om het saldo van de globale overheid. In het verleden werd het Zilverfonds gespijsd met eenmalige inkomsten (afkomstig van de overname van het pensioenfonds van Belgacom en van de eenmalige bevrijdende aangifte). Voor de komende jaren zal door de federale regering overleg worden gepleegd met de gemeenschappen en de gewesten over de eventuele aanwending van hun begrotingsoverschotten voor het Zilverfonds. De vraag van de heer Bogaert is zuiver hypothetisch. De minister wenst daar nu niet op te antwoorden.

Met betrekking tot de notionele intrest verwijst de minister naar de bespreking van het regeringsamendement tot afschaffing van artikel 9 van de wet van 22 juni 2005 tot invoering van een fiscale aftrek voor risicokapitaal. De intrestvoet kan eventueel worden verhoogd tot 4 procent. Het voordeel voor de ondernemingen zal daardoor toenemen. De afschaffing van artikel 9 zal volgens hem een vervroegde uitkering van dividenden (waarop roerende voorheffing moet worden betaald) met zich brengen. Eventueel kan de afschaffing van artikel 9 zelfs leiden tot nieuwe investeringen, waardoor het terugverdieneffect van de maatregel toeneemt.

M. Bogaert demande si la suppression des mesures de compensation budgétaire aura également des répercussions négatives sur les finances publiques. En effet, le ministre ne parle que du résultat net, qui sera sans doute positif. La suppression proposée de l'article 9 aura-t-elle, outre ses effets positifs, également des répercussions négatives sur le budget, telles que, par exemple, une réduction des recettes de l'impôt des sociétés ?

Il réitère également sa question relative au traitement technique des excédents budgétaires éventuels de l'Entité II, qui sont versés au Fonds de vieillissement

Le ministre rappelle que ce cas de figure donnera lieu à une concertation avec les régions et les communautés. Il est toutefois prématuré de se prononcer sur cette question.

M. Bogaert observe que le ministre flamand du Budget, M. Van Mechelen, exclut d'ores et déjà que le moindre euro de l'excédent budgétaire flamand soit transféré au Fonds de vieillissement. Si le gouvernement fédéral affectait malgré tout ce type d'excédent au Fonds de vieillissement, cela poserait un problème de crédibilité. En effet, comment peut-on consacrer effectivement ces moyens du Fonds de vieillissement à la lutte contre le vieillissement ?

M. Bart Tommelein (VLD) rappelle que nous vivons dans un État fédéral, ce qui implique que les autorités fédérales sont responsables, vis-à-vis de l'extérieur, du résultat du budget global. Un transfert entre deux sous-parties du budget n'influence pas le résultat total. Par exemple, un excédent budgétaire flamand alimente par conséquent l'excédent budgétaire global, sans que cela ne s'accompagne du moindre transfert du niveau flamand au niveau fédéral.

Le ministre confirme que le projet de loi récemment adopté par la Chambre dispose que l'excédent budgétaire sera versé au Fonds de vieillissement. Depuis 2000, le budget présente un excédent global. L'objectif budgétaire des gouvernements Dehaene (la norme de 3 pour cent du PIB prévue à Maastricht) valait également pour le budget global, y compris les budgets des communautés et des régions.

Il répète que le gouvernement fédéral consultera à l'avenir les gouvernements communautaires et régionaux quant à la manière dont les excédents budgétaires peuvent alimenter le Fonds de vieillissement.

M. Bogaert maintient que le Fonds de vieillissement n'est pas crédible s'il est alimenté par les excédents budgétaires qui proviennent d'une sous-partie de l'Entité II mais ne génèrent pas de réel *« cash flow »*. En effet,

De heer Bogaert vraagt of de afschaffing van de begrotingscompenserende maatregelen ook negatieve gevolgen zal hebben voor de overheidsfinanciën. De minister spreekt immers enkel over het nettoresultaat, dat wellicht positief zal zijn. Zal de voorgestelde afschaffing van artikel 9 naast positieve ook negatieve effecten voor de begroting hebben, zoals bijvoorbeeld een vermindering van de opbrengst van de vennootschapsbelasting ?

Hij herhaalt ook zijn vraag over de technische verwerking van eventuele begrotingsoverschotten van Entiteit II, die in het Zilverfonds worden gestort.

De minister herhaalt dat in dergelijk geval overleg met de gewesten en gemeenschappen zal worden gepleegd. Het is echter te vroeg om daar nu reeds uitspraken over te doen.

De heer Bogaert merkt op dat alvast de huidige Vlaamse minister van Begroting, de heer Van Mechelen, uitsluit dat ook maar één euro van het Vlaamse begrotingsoverschot naar het Zilverfonds zou worden getransfereerd. Wanneer de federale regering dergelijke overschotten niettemin toch in het Zilverfonds zou boeken, ontstaat er een probleem van geloofwaardigheid. Hoe kan men immers die middelen van het Zilverfonds dan ooit daadwerkelijk besteden voor de strijd tegen de vergrijzing ?

De heer Bart Tommelein (VLD) herinnert eraan dat we in een federale Staat leven. Zulks impliceert dat de federale overheid naar buiten toe verantwoordelijk is voor het resultaat van de globale begroting. Een transfer van een onderdeel naar een ander heeft geen invloed op het totale resultaat. Een Vlaams begrotingsoverschot bijvoorbeeld draagt bijgevolg bij tot het globale begrotingsoverschot, zonder dat daar enige transfer van het Vlaamse naar het federale niveau mee gepaard gaat.

De minister bevestigt dat het onlangs door de Kamer aangenomen wetsontwerp bepaalt dat het overschot op de begroting in het Zilverfonds wordt gestort. Sinds het jaar 2000 is er een globaal overschot op de begroting. Ook de regeringen Dehaene hadden een begrotingsdoelstelling (de Maastrichtnorm van 3 procent van het BBP) die gold voor de globale begroting, met inbegrip van die van de gemeenschappen en de gewesten.

Hij herhaalt dat de federale regering in de toekomst overleg zal plegen met de gemeenschap- en gewestregeringen over de manier waarop het Zilverfonds met begrotingsoverschotten kan worden gespijsd.

De heer Bogaert blijft erbij dat het Zilverfonds niet geloofwaardig is indien het wordt gevoed met begrotingsoverschotten die afkomstig zijn van een onderdeel van Entiteit II maar geen aanleiding geven tot een reële « *cash*

ces montants doivent alors être puisés dans les moyens fédéraux, ce qui détériore d'autant le résultat budgétaire des autorités fédérales.

*
* *

M. Luc Gustin (MR) renvoie aux mesures prises par les pouvoirs publics visant à accorder une intervention dans la facture énergétique et à réaliser des économies d'énergie dans différents domaines. Le ministre peut-il faire le point en la matière, en particulier en ce qui concerne les écoles et d'autres établissements collectifs, comme, par exemple, les structures d'accueil pour les petits, etc ?

Le ministre des Finances répond que la procédure concernant les mesures pour particuliers se déroule sans problème. Le projet de loi-programme contient les dispositions y afférentes (DOC 51 2097/001). En ce qui concerne les réductions (significatives) des factures, à dater du 1er octobre 2005, tout se déroule normalement pour le mazout de chauffage. Quant aux remboursements des réductions accordées sur les factures émises entre le 1er juin et le 30 septembre 2005, aucun retard n'est enregistré. Le remboursement ne peut cependant être effectué avant l'adoption de la loi-programme par le parlement, sa publication au *Moniteur belge* et son entrée en vigueur, et ce, en dépit du tintouin que cela occasionne dans la presse. Les premiers paiements seront donc probablement effectués début 2006. Pour ce qui est de la facture de gaz, il a été dit que toutes les mesures seraient prises pour le premier trimestre 2006, ce qui sera le cas. Les premières réductions sur facture seront, ici aussi, effectives au premier trimestre 2006.

Enfin, le ministre fait observer que les mesures en faveur des établissements collectifs sont inscrites à l'ordre du jour du comité de concertation du 7 décembre. Au niveau fédéral, les mesures nécessaires sont prises en accord avec les ministres des Affaires sociales et de la Santé publique (par exemple, pour les hôpitaux). Si une autre série d'établissements, par exemple, les écoles, les crèches, les structures pour personnes handicapées, les centres d'accueil, etc. éprouvent les mêmes besoins en matière de chauffage, ceux-ci relèvent toutefois des compétences des communautés.

Le gouvernement s'efforce d'obtenir une estimation du surcoût. Cette question ne concerne toutefois pas le seul État fédéral, elle touche également d'autres entités telles que les communautés. Un fonds pour l'énergie a été créé en plus de Fedesco. La ministre n'exclut pas que les règles appliquées à cet égard soient identiques à celles appliquées aux particuliers. Pour la période du 1er juin au

flow » . Die bedragen moeten dan immers uit de federale middelen worden geput, waardoor het begrotingsresultaat van de federale overheid met hetzelfde bedrag verslechtert.

*
* *

De heer Luc Gustin (MR) verwijst naar de overheidsmaatregelen gericht op een tegemoetkoming in de energiefactuur en energiebesparingen in verschillende domeinen. Kan de minister hiervan een stand van zaken geven, meer in het bijzonder wat scholen en andere collectieve instellingen betreft zoals bijvoorbeeld opvangverblijven voor kleine kinderen en dergelijke ?

De minister van Financiën, antwoordt dat de procedure in verband met de maatregelen voor particulieren probleemloos verloopt. In het ontwerp van programmawet zijn de bepalingen dienaangaande opgenomen (DOC 51 2097/001). In verband met de (significante) reducties op de facturen, vanaf 1 oktober 2005, verloopt alles zoals het hoort voor de verwarmingsstookolie. Wat de terugbetalingen van de verminderingen op de facturen van 1 juni tot 30 september 2005, betreft is er ook geen sprake van enige vertraging. De terugbetaling kan echter niet geschieden zolang de programmawet niet door het parlement is aangenomen, en zij vervolgens is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en in werking getreden, alle heisa in de pers ten spijt. De eerste betalingen zullen bijgevolg waarschijnlijk begin 2006 plaatshebben. In verband met de gasfactuur werd aangekondigd dat voor het eerste trimester 2006 alle maatregelen zouden zijn genomen, wat het geval zal zijn. In het eerste trimester 2006 zullen ook hier de eerste verminderingen op factuur een feit zijn.

Tenslotte, onderstreept de minister nog dat op 7 december in het Overlegcomité de maatregelen voor collectieve instellingen op de agenda staan. Op federaal niveau worden de noodzakelijke maatregelen getroffen, in samenspraak met de ministers bevoegd voor de Sociale zaken en de Volksgezondheid (bijvoorbeeld voor ziekenhuizen). Voor een andere reeks instellingen zoals bijvoorbeeld scholen, crèches, instellingen voor gehandicapten, onthaalcentra en dergelijke gelden evenwel dezelfde behoeften inzake verwarming. Zij ressorteren echter onder de bevoegdheid van de gemeenschappen.

De regering tracht een raming te krijgen van de meerkost. Hierbij zijn evenwel verschillende, naast het federale niveau, nog andere actoren betrokken zoals de gemeenschappen. Naast Fedesco werd een energiefonds opgericht. De minister sluit niet uit dat in dit verband dezelfde regels als voor de particulieren zouden kunnen worden gehanteerd. Voor de periode van 1 juni tot 31 de-

31 décembre 2005, il est prévu d'examiner de quelle manière les niveaux fédéral et communautaire pourraient venir en aide à tout un éventail de structures collectives en tenant compte des surcoûts générés pour celles-ci ainsi que des recettes supplémentaires pour l'État. Il faudra également déterminer quel fonds est le mieux à même d'intervenir : Fedesco ou le nouveau fonds pour l'énergie.

Le niveau fédéral peut préfinancer et faciliter certains achats. Il peut en outre participer au financement de l'étude des économies d'énergie envisageables dans les institutions qui ne dépendent pas du niveau fédéral, par exemple dans les écoles. Il s'agit de montants qui atteignent plusieurs dizaines de millions d'euros.

Le gouvernement fédéral prévoit d'intervenir à son propre niveau dans la mesure où les pouvoirs publics fédéraux ont enregistré des recettes supplémentaires. Il espère par ailleurs que toutes les communautés feront, elles aussi, un effort. C'est déjà le cas de la Communauté flamande. Le ministre flamand de l'éducation a déjà promis de prévoir un crédit pour 2006.

*
* *

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) indique vouloir concentrer son intervention sur deux points :

1. la politique budgétaire belge face aux enjeux de la coordination entre les États membres de l'Union européenne et entre les différents niveaux de pouvoir en Belgique;

2. l'analyse du budget 2006.

1. Tout d'abord, il souhaite évaluer la politique budgétaire du gouvernement fédéral à la lumière des recommandations du Pacte de stabilité et de croissance, qui est, selon lui, un instrument de bonne coordination des politiques budgétaires entre les États Membres de l'Union européenne tout en prenant en compte les spécificités de chaque pays.

Croire que nous sommes parmi les meilleurs élèves de l'Union européenne en matière de politique budgétaire, c'est faire fi d'un certain nombre de contraintes qu,i au regard de notre situation budgétaire actuelle, nous obligent à adopter une démarche plus ambitieuse et plus difficile que celle d'autres États membres.

Pour assurer la viabilité de nos finances publiques dans le contexte du vieillissement de la population, la Commission européenne nous recommande en priorité de dégager des soldes primaires élevés, afin de réduire no-

cember 2005 zal worden nagegaan op welke wijze, op federaal én gemeenschapsniveau, hulp kan worden geboden aan een ganse reeks collectieve structuren, waarbij rekening wordt gehouden met de meerkost voor de betrokkenen en de bijkomende inkomsten voor de staat. Hierbij moet worden nagegaan welk fonds best kan tussenkomen : Fedesco of het nieuw energiefonds.

Het federale niveau kan een aantal elementen prefinancieren en bespoedigen, en kan ook deelnemen in de financiering van de studie gericht op energiebesparingen in instellingen die niet van het federale niveau afhangen, zoals bijvoorbeeld scholen. Het gaat om bedragen van tientallen miljoenen euro.

De federale regering beoogt op haar niveau tussen te komen in de mate dat de federale overheid bijkomende ontvangsten heeft gehad en hoopt dat ook de gemeenschappen een inspanning doen. De Vlaamse gemeenschap doet dit reeds. De Vlaamse minister van onderwijs heeft reeds toegezegd in 2006 een krediet hiervoor uit te trekken.

*
* *

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) geeft aan dat hij zijn betoog op twee punten wil toespitsen :

1. het Belgische begrotingsbeleid in het licht van de coördinatie tussen de verschillende EU-lidstaten en tussen de diverse Belgische bevoegdheidsniveaus;

2. de analyse van de begroting 2006.

1. Allereerst wil hij het begrotingsbeleid van de federale regering toetsen aan de aanbevelingen van het Stabiliteits- en groeipact. Volgens hem is dat pact een instrument dat het mogelijk maakt het begrotingsbeleid van de diverse EU-lidstaten op degelijke wijze te coördineren, rekening houdend met de eigenheid van elk land.

Wie denkt dat België inzake begrotingsbeleid tot de beste leerlingen van de EU behoort, gaat voorbij aan een aantal budgettaire zwakheden die ons dwingen ambitieuzere doelstellingen na te streven en moeilijkere beslissingen te nemen dan de andere EU-lidstaten.

Om in een context van toenemende vergrijzing de leefbaarheid van onze overheidsfinanciën te vrijwaren, beveelt de Europese Commissie ons aan prioritair werk te maken van hoge primaire saldi, zodat we onze schuld-

tre taux d'endettement. Toutefois, le gouvernement belge a complètement dissocié la réduction du taux d'endettement et la constitution de soldes primaires, pour se concentrer sur le seul solde de financement. Le résultat est évident : le solde primaire n'a cessé de diminuer ces dernières années si bien que l'équilibre de nos finances publiques repose essentiellement sur des taux d'intérêts bas. Dès lors, un retournement conjoncturel et une hausse des taux d'intérêts (annoncés par la plupart des observateurs suite à un resserrement de la politique monétaire de la Banque centrale européenne) pourraient aboutir à la réapparition de déficits importants.

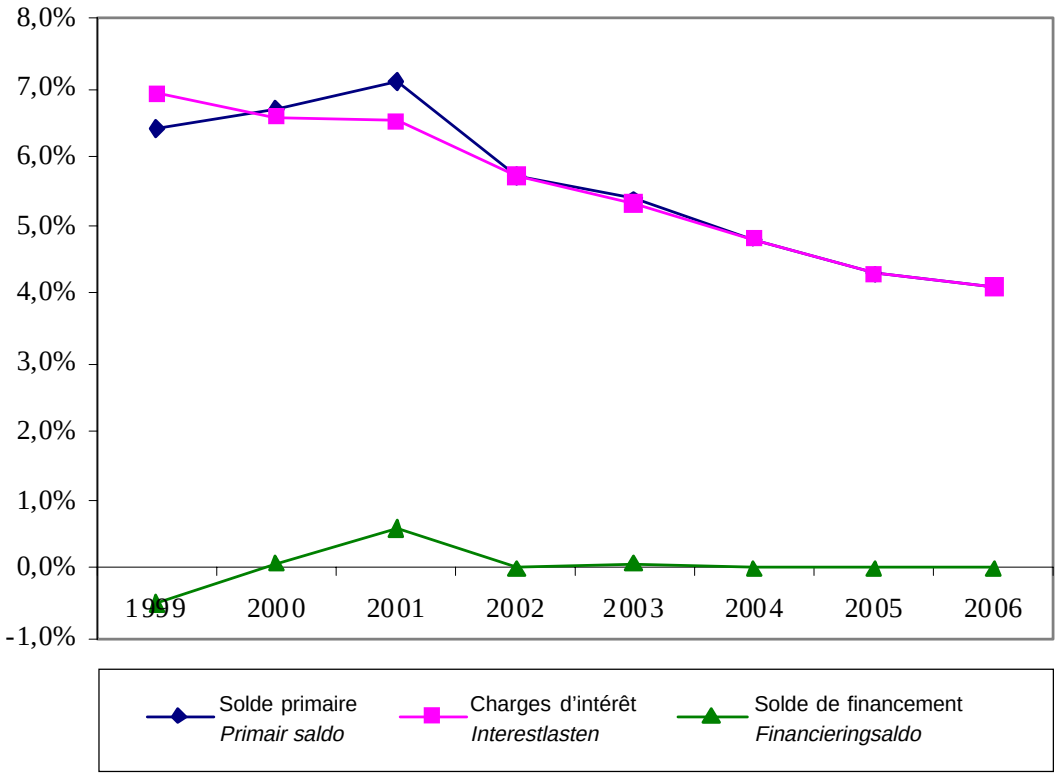
Comme l'indique le tableau ci-dessous, le solde primaire décroît depuis 1999 (à l'exception de 2001) pour se retrouver largement sous les 5 %. Dans les années à venir, le solde primaire ne devrait plus s'élever, selon les prévisions, qu'à 2,7 % du PIB. Cette évolution souligne une des faiblesses structurelles de nos budgets ces dernières années, et notamment du budget pour 2006.

ratio kunnen drukken. Desondanks heeft België het terugdringen van de schuldratio volledig losgekoppeld van het genereren van primaire saldi, om zich alleen maar te concentreren op het financieringssaldo. Het resultaat van die keuze spreekt voor zich : het primair saldo ging er de jongste jaren voortdurend op achteruit, met als gevolg dat het evenwicht van onze overheidsfinanciën de jongste jaren voornamelijk te danken was aan de lage rentevoeten. Een conjuncturele ommezwaai en een stijging van de rentevoeten (die door heel wat waarnemers wordt voorspeld nu de Europese Centrale Bank een strakker monetair voert) kunnen opnieuw grote tekorten doen ontstaan.

Uit de hieronder opgenomen tabel blijkt dat het primair saldo sinds 1999 daalt (enige uitzondering daarop vormde 2001) en inmiddels is gezakt tot ruim onder de 5 %. De komende jaren zal het primair saldo volgens de voorspellingen blijven steken op slechts 2,7 % van het BBP. Die evolutie is tekenend voor een van de structurele zwaktes die onze begrotingen van de jongste jaren — en met name de begroting 2006 — kenmerken.

Évolution du solde primaire, des charges d'intérêt et du solde de financement des pouvoirs publics

Evolutie van het primair saldo, de rentelasten en het financieringssaldo van de overheid

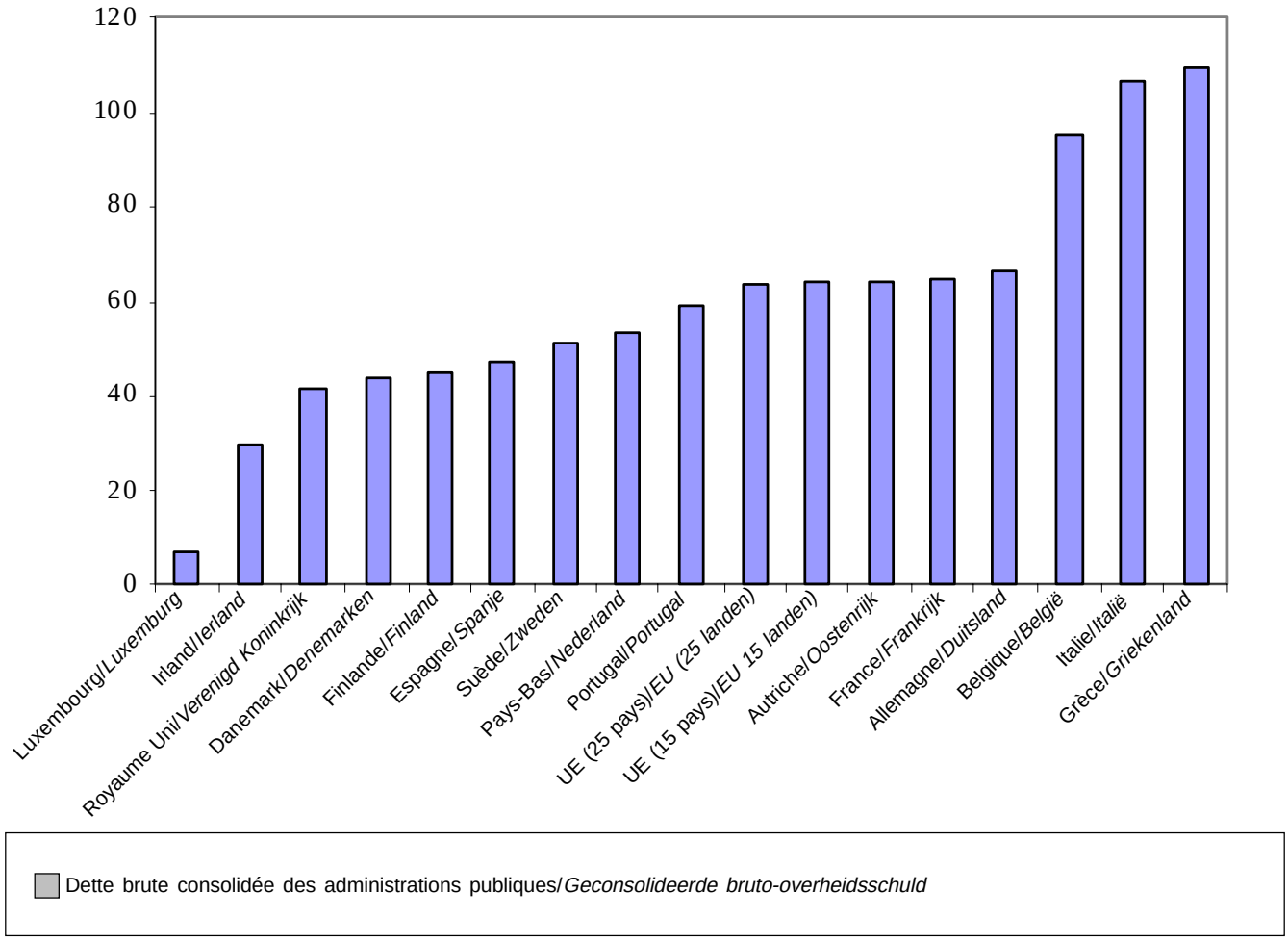


Cette situation est grave parce que le taux d'endettement de la Belgique reste parmi les plus élevés en Europe, même s'il diminue sensiblement chaque année. Avec l'Italie et la Grèce, la Belgique se situe dans le peloton de tête des pays dont le taux d'endettement avoisine ou dépasse encore les 100 % du PIB.

De ernst van de situatie heeft te maken met het feit dat de schuldratio van België nog steeds tot de hoogste van Europa behoort, ook al valt er jaar na jaar een aanzienlijke daling op te tekenen. Samen met Italië en Griekenland zit België in de kopgroep van landen met een schuldratio van rond of nog boven de 100 % van het BBP.

Taux d'endettement des pays européens (en % du PIB), année 2004

Schuldratio van de EU-lidstaten in 2004 (in % van het BBP)



Pour ce qui est de nos voisins immédiats, la France et l'Allemagne ont un taux d'endettement légèrement supérieur à 60 % tandis que celui des Pays-Bas est inférieur à 60 %, la moyenne européenne (25 États) se situant aux alentours de 60 %. Notre pays a donc des obligations particulières à remplir en matière budgétaire vu le niveau encore élevé de notre taux d'endettement.

En outre, notre pays doit faire face au défi du vieillissement. Or, tous nos indicateurs sont au rouge :

Wat onze directe buren betreft, stellen we vast dat de schuldratio van Frankrijk en Duitsland licht boven 60 % uitstijgt, terwijl die van Nederland eronder blijft en het Europees gemiddelde (25 lidstaten) rond 60 % schommelt. Gelet op de hoge Belgische schuldratio kan ons land dan ook niet anders dan bijzondere begrotingsinspanningen leveren.

Bovendien dreigt in België de vergrijzing. Alle knipperlichten branden :

— Le taux d'emploi des personnes entre 55 et 64 ans est de 30 % en Belgique, par rapport à 42,5 % pour la moyenne européenne (des 15) en 2004;

— Le taux de remplacement, brut (36 %), des pensionnés belges est parmi les plus faibles des pays de l'Union Européenne et il a encore tendance à diminuer (30 %);

— Le calcul des pensions en 45èmes est le plus élevé en Europe;

— En 2001 (dernière année complète disponible), le taux de pauvreté des personnes de plus de 65 ans était de 26 % en Belgique, par rapport à 19 % pour la moyenne européenne (des 15).

Le défi du vieillissement en Belgique doit être examiné non seulement au regard de la situation actuelle, mais également par rapport au souhait légitime de la population âgée d'obtenir une amélioration de sa situation. Le coût du vieillissement a été calculé par le Bureau fédéral du plan sur la base d'une situation inchangée. Dans les années à venir, la population âgée de plus de 60 ans va passer de quelque 22 % à 30 %. Ces personnes vont exprimer des revendications légitimes qui auront un poids électoral important.

L'abandon de la norme de 6 % de solde primaire reflète le manque de volontarisme du gouvernement.

Par ailleurs, pour évaluer la situation budgétaire de notre pays, M. Viseur souligne également l'importance des *recommandations formulées par le Conseil supérieur des Finances.* Il regrette que cet instrument, qui a été un des instruments les plus importants dans le pilotage de notre politique budgétaire, soit aujourd'hui paralysé, le mandat de ses membres n'ayant toujours pas été renouvelé.

Les recommandations formulées par le Conseil supérieur des Finances ces dernières années encourageaient le gouvernement à mener une politique volontariste, notamment en créant un Fonds de vieillissement.

Pour répondre au défi du vieillissement démographique, le Conseil supérieur des Finances recommandait, dans son dernier rapport de 2004 (en révisant d'ailleurs à la baisse ses projections antérieures afin de tenir compte de la dégradation de la situation économique), une stratégie budgétaire permettant d'atteindre progressivement un surplus budgétaire de 1,5 % du PIB en 2011. Nous en sommes loin et, sauf une embellie conjoncturelle exceptionnelle, nous n'atteindrons pas cet objectif.

— De werkgelegenheidsgraad bij de 55 tot 64-jarigen bedraagt in België slechts 30 %, tegenover een Europees gemiddelde (15 lidstaten) van 42,5 % in 2004;

— De bruto-vervangingsratio van de gepensioneerden in België (36 %) behoort tot de laagste in de Europese Unie en vertoont de neiging nog verder te dalen (30 %);

— De pensioenberekening op basis van 45e behoort tot de duurste van de Europese Unie;

— In 2001 (laatste jaar waarvoor de volledige cijfers beschikbaar zijn) bedroeg de armoedegraad bij 65-plussers 26 % in België, tegenover een Europees gemiddelde (15 lidstaten) van 19 %.

De vergrijzing in België mag niet alleen worden geanalyseerd in het licht van de thans waarneembare feiten; ook moet rekening worden gehouden met de legitieme wens van de ouderen dat hun toestand zou verbeteren. Het Federaal Planbureau heeft berekend hoeveel de vergrijzing zal kosten indien de situatie ongewijzigd blijft. De komende jaren zal het aandeel van de bevolking van ouder dan 60 jaar evolueren van circa 22 % tot 33 %. Die mensen zullen legitieme eisen stellen die electoraal zwaar zullen wegen.

Het feit dat de regering inzake het primair saldo de norm van 6 % laat varen, toont aan dat het haar aan voluntarisme ontbreekt.

Wat de evaluatie van de begrotingstoestand van ons land betreft, onderstreept de heer Viseur eveneens het belang van de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financiën. Hij betreurt evenwel dat die Raad, die vroeger een van de belangrijkste toetsstenen vormde om het Belgische begrotingsbeleid uit te stippelen, vandaag verlamd is doordat het mandaat van zijn leden nog steeds niet werd vernieuwd.

In zijn aanbevelingen van de jongste jaren, moedigde de Hoge Raad van Financiën de regering ertoe aan een voluntaristisch beleid te voeren, met name via de oprichting van het Zilverfonds.

Als antwoord op de nakende vergrijzing beval de Hoge Raad in zijn verslag van 2004 (dat overigens de eerdere voorspellingen temperde teneinde rekening te houden met de verslechterende economische toestand) een begrotingsstrategie aan die het mogelijk moet maken tegen 2011 geleidelijk tot een begrotingsoverschot van 1,5 % van het BBP te komen. Die doelstelling is nog ver weg en zal, tenzij zich een uitzonderlijke conjuncturele opleving voordoet, niet worden verwezenlijkt.

À cet égard, le projet de loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (DOC 51 1969/001), récemment adopté par la commission des Finances et du Budget, n'est pas suffisamment contraignant.

M. Viseur constate que, si la situation budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics présente aujourd'hui un aspect davantage positif, cela est dû essentiellement à la contribution des entités fédérées (Entité II) à l'équilibre budgétaire. En effet, depuis 1999, cette contribution est chaque année positive (à l'exception de 2002), ce qui n'est pas le cas de l'Entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale). Au regard de cette stabilité dans les résultats budgétaires, les régions et communautés sont donc les véritables garants de l'équilibre des finances publiques. Les dernières négociations relatives au projet de budget 2006 montrent que les entités fédérées seront obligées de continuer à garantir l'équilibre budgétaire dans le futur.

Al evenmin voldoende dwingend is in dat verband het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (DOC 51 1969/001), waaraan de commissie voor de Financiën en de Begroting onlangs haar goedkeuring hechtte.

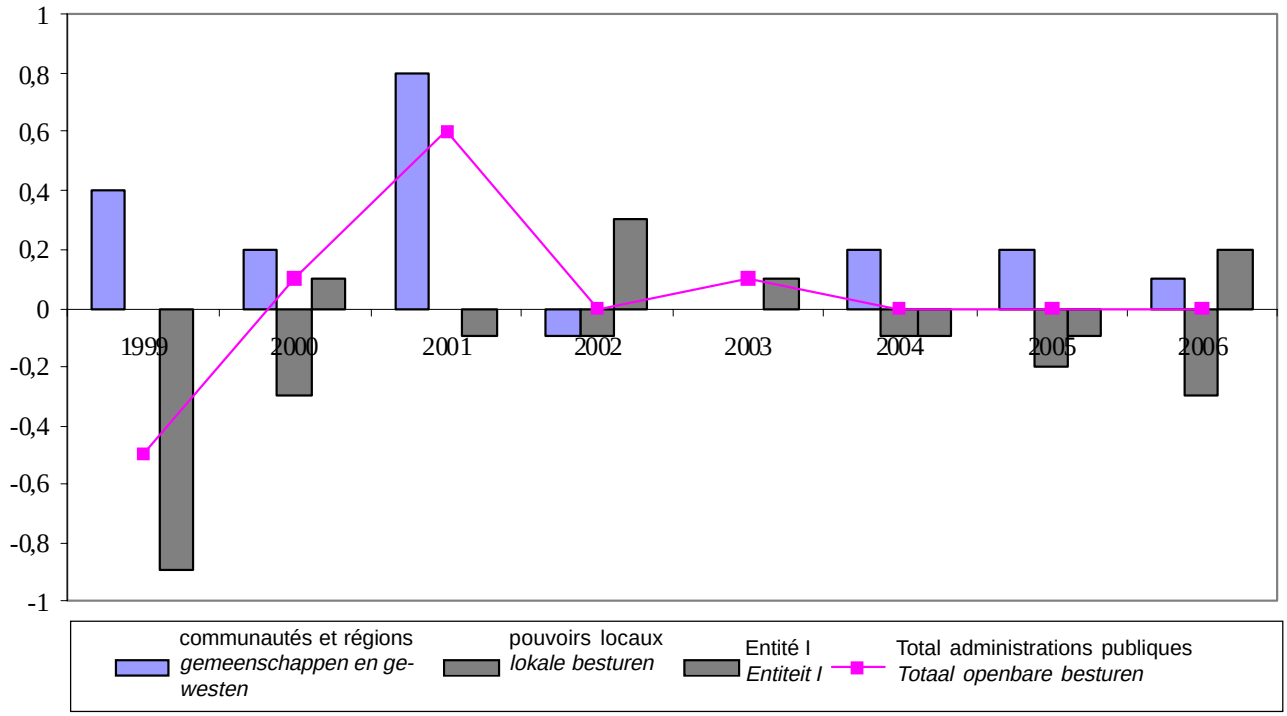
Als de begrotingstoestand van de overheid als geheel vandaag veeleer positief evolueert, dan is dat volgens de heer Viseur vooral te danken aan de bijdrage die de deelgebieden (Entiteit II) leveren tot het bereiken van het begrotingsevenwicht. Sinds 1999 (en met uitzondering van 2002) is die bijdrage elk jaar opnieuw positief, in tegenstelling tot de bijdrage van Entiteit I (federale Staat en sociale zekerheid). Gelet op hun stabiele bijdrage tot de begrotingsresultaten zijn de gewesten en de gemeenschappen dus de ware hoeders van het evenwicht van de overheidsfinanciën. De jongste onderhandelingen over de begroting 2006 tonen aan dat de deelgebieden ook in de toekomst garant zullen moeten blijven staan voor het begrotingsevenwicht.

Evolution des soldes de financement des différents niveaux de pouvoir depuis 1999

(en % du PIB)

Evolutie van de financieringssaldi van de verschillende bevoegdheidsniveaus sinds 1999

(in % van het BBP)



L'intervenant estime que cette situation n'est pas saine. Le respect du principe de loyauté fédérale a incité les régions et communautés à donner un accord de principe sur leur contribution à l'équilibre de nos finances publiques en 2006. Continueront-elles cependant à marquer leur accord à plus long terme ?

La décentralisation des compétences qui sous-tend l'organisation d'un État fédéral se justifie en grande partie par la volonté d'adapter au mieux les politiques menées aux préférences collectives, lesquelles peuvent varier d'une entité à l'autre. Comment peut-on réaliser pleinement cet objectif si, chaque fois qu'elles sont créées, les marges budgétaires régionales sont gelées pour masquer un manque de discipline budgétaire au niveau fédéral ?

M. Viseur estime que cette façon d'agir ne respecte pas l'esprit du fédéralisme, où la loyauté entre les différents niveaux de pouvoir va dans les deux sens et où la coordination de la politique budgétaire a comme fin le développement équilibré des entités fédérées et fédérale. Il est partisan d'une telle coordination (également très importante au niveau européen) mais celle-ci ne peut s'appliquer à sens unique. Le gouvernement fédéral ne peut faire porter tout le poids de l'effort budgétaire sur les régions et communautés. Ceci est d'autant plus vrai que les instruments politiques les plus importants en vue de faire face au vieillissement de la population sont des instruments fédéraux.

2. M. Viseur s'interroge ensuite sur la question de savoir si le budget 2006 apporte réellement une réponse aux préoccupations exprimées en termes de *soutenabilité des finances publiques.*

2.1. Le solde budgétaire du gouvernement fédéral présente-t-il une composante structurelle ?

M. Viseur fournit à ce propos les données suivantes :

De spreker vindt die toestand niet gezond. Doordat de federale loyauteit in acht moet worden genomen, hebben de gewesten en de gemeenschappen er principieel mee moeten instemmen in 2006 bij te dragen tot het evenwicht van onze overheidsfinanciën. Zullen zij op langere termijn echter met die gang van zaken akkoord blijven gaan ?

De decentralisatie van de bevoegdheden die de organisatie van een federale Staat onderbouwt, wordt grotendeels gerechtvaardigd door de wil om het gevoerde beleid aan te passen aan de collectieve voorkeuren die van de ene deelstaat tot de andere kunnen variëren. Hoe kan men die doelstelling voluit bereiken als, telkens er op gewestelijk niveau budgettaire marges worden gecreëerd, die marges worden bevroren om een gebrek aan begrotingsdiscipline op federaal niveau te verdoezelen ?

De heer Viseur acht dat deze handelwijze in strijd met de geest van het federalisme, waarin de loyauteit tussen de diverse bevoegdheidsniveaus in beide richtingen speelt en waarin voorts de coördinatie van het begrotingsbeleid tot doel heeft tot een evenwichtige ontwikkeling tussen de deelentiteiten en de federale entiteit te komen. Hij is voorstander van een soortgelijke coördinatie (die tevens zeer belangrijk is op Europees vlak), maar die kan niet in één richting werken. De federale regering kan het hele gewicht van de budgettaire inspanning niet op de gewesten en de gemeenschappen afwentelen. Dat geldt des te meer daar de belangrijkste politieke instrumenten om het hoofd te bieden aan de vergrijzing van de bevolking, federale instrumenten zijn.

2. De heer Viseur vraagt zich vervolgens af of de begroting voor 2006 werkelijk een antwoord aanreikt voor de aandachtspunten die op het vlak van aandachtspunten die op het vlak van de *houdbaarheid van de openbare financiën* aan de orde zijn.

2.1. Vertoont het budgettair saldo van de federale regering een structurele component ?

In dat verband verstrekt de heer. Viseur de volgende gegevens :

Évolution des composantes du solde de financement du gouvernement fédéral entre 2005 et 2006

(en millions d'euros)

Evolutie van de componenten van het financieringssaldo van de federale regering tussen 2005 en 2006

(in miljoen euro)

	2005 (A)	2 006	Impact* — *Impact **
Recettes Voies et Moyens. *Ontvangsten Rijksmiddelen*	44 510	45 600	1 090
Dépenses primaires totales. — *Totale primaire uitgaven*	31 340	32 720	1 380
Solde budgétaire primaire. — *Primair budgettair saldo*	13 170	12 880	– 290
Corrections de passage. — *Tussentijdse correcties*	– 2 120	– 1 070	1 050
Solde de financement primaire. — *Primair financieringssaldo*	11 050	11 810	760
Charges d'intérêts. — *Interestlasten*	11 980	11 610	– 370
Solde de financement. — *Financieringssaldo*	– 930	200	1 130

* Un signe positif signifie que l'évolution de l'agrégat contribue positivement à l'équilibre budgétaire, et un signe négatif que son évolution pèse sur celui-ci.

* Een plus-teken betekent dat de evolutie van het de component een positieve bijdrage levert tot het begrotingsevenwicht, een minteken dat de evolutie ervan op dat evenwicht weegt.

Selon M. Viseur, le solde budgétaire du pouvoir fédéral a d'abord été influencé, et de façon importante, par la baisse des charges d'intérêts en 2006. Or, cet élément est particulièrement fragile. Il s'agit d'un pari risqué sur le maintien des taux d'intérêts. Comme indiqué précédemment, après une période exceptionnellement longue durant laquelle les taux d'intérêts sont restés bas, nous entrons vraisemblablement dans une période caractérisée par un resserrement de la politique budgétaire de la part de la Banque centrale européenne, avec des taux d'intérêts plus élevés.

Le projet de budget 2006 a été élaboré sur la base d'une hypothèse de réduction du taux d'intérêt à long terme (OLO à 10 ans) de 3,4 % à 3,3 %. Or, le taux actuel est déjà historiquement bas. De cette manière, le gouvernement s'inscrit en contradiction flagrante avec l'évolution annoncée par M. Trichet, président de la Banque centrale européenne, et l'ensemble des observateurs financiers, compte tenu de la hausse relative de l'inflation.

Cette rapide analyse des composantes du résultat budgétaire de l'État fédéral amène l'orateur à conclure à son caractère peu structurel.

2.2. Concernant la dynamique des recettes, M. Viseur constate que les recettes des pouvoirs publics augmenteront davantage en 2006 qu'en 2005. On enregistrera en effet une progression de plus de trois milliards d'euros, comparée à environ 500 millions d'euros en 2005.

Volgens de heer Viseur werd het begrotingssaldo van de federale overheid eerst in aanzienlijke mate beïnvloed door de daling van de rentelasten in 2006. Dat is echter een uitermate broos element. Het betreft een gevaarlijke gok op de handhaving van de rentevoeten. Zoals boven aangehaald belanden we, na een uitzonderlijk lange periode waarin de rentevoeten zeer laag zijn gebleven, wellicht in een periode die wordt gekenmerkt door een verstrakking van het begrotingsbeleid vanwege de Europese Centrale Bank, met hogere interestvoeten.

De ontwerpbegroting 2006 werd opgesteld op basis van de hypothese dat de langetermijnrentevoet (OLO's op 10 jaar) zouden dalen van 3,4 % naar 3,3 %. De huidige rentevoet is echter reeds historisch laag. Op die wijze gaat de regering regelrecht in tegen de evolutie die door de heer Trichet, voorzitter van de Europese Centrale Bank en door alle financiële waarnemers werd voorspeld, gelet op de betrekkelijke hoogte van de inflatie.

Deze snelle analyse van de componenten van het begrotingsresultaat van de federale Staat brengt de spreker ertoe te besluiten dat dit resultaat weinig structureel is.

2.2. Wat de dynamiek van de ontvangsten betreft, constateert de heer Viseur dat de ontvangsten van de overheid sterker zullen stijgen in 2006 dan in 2005. Men zal immers een verhoging van meer dan drie miljard euro kennen, in vergelijking met ongeveer 500 miljoen euro in 2005.

Évolution des recettes de l'ensemble des administrations publiques

(en millions d'euros)

Evolutie van de ontvangsten van het geheel van de openbare besturen

(in miljoen euro)

	2004	2005	2006	Évolution 2005 — *Evolutie 2005*	Évolution 2006 — *Evolutie 2006*
Recettes totales. — *Totale ontvangsten*	88 470	88 999	92 163	529	3 164
Dont Impôts régionaux. — *Waaronder gewestbelastingen*	5 478	6 138	6 624	660	486
Recettes voies et moyens. — *Ontvangsten Rijksmiddelen*	48 063	45 005	45 597	– 3 058	592

Faut-il voir dans cette évolution une amélioration de la politique de prélèvement du gouvernement fédéral ? Pas vraiment, et ce pour les raisons suivantes :

— La réforme de l'impôt des personnes physiques connaît un plein effet en 2006;

— La croissance des recettes est fortement encouragée par la progression des impôts régionaux, et donc par les politiques fiscales menées dans les régions.

La progression des recettes au niveau fédéral est due essentiellement à une large panoplie de mesures ponctuelles, qui sont décrites pour la première fois comme des mesures d'aubaine dans l'exposé général (DOC 51 2042/001, p. 94) :

Inventaire des mesures ponctuelles permettant l'équilibre budgétaire

(en millions d'euros)

	2006
Opération de régularisation fiscale	400
Opération de titrisation	600
Dotation SNCB	100
Opération bâtiments	580
Total	**1 680**
Coût de la réforme fiscale	*1 260*

Comme le souligne la Cour des comptes, ces mesures apportent d'importantes recettes pour 2006, mais elles représentent également des dépenses supplémentaires à l'avenir (dépenses de location des bâtiments) ou des

Moet men in die evolutie een verbetering zien van het belastingbeleid van de federale regering? Niet echt, en wel om de volgende redenen :

— De hervorming van de personenbelasting komt op kruissnelheid in 2006;

— De groei van de ontvangsten wordt sterk gestimuleerd door de verhoging van de gewestelijke belastingen, en dus door het belastingbeleid dat in de gewesten wordt gevoerd.

De stijging van de ontvangsten op federaal vlak is in essentie te danken aan een hele waslijst van specifieke maatregelen die in de memorie van toelichting voor het eerst worden beschreven als meevallers (DOC 51 2042/001, blz. 94) :

Inventaris van de specifieke maatregelen die het begrotingsevenwicht mogelijk maken

(in miljoen euro)

	2006
Operatie inzake fiscale regularisatie	400
Effectiseringsoperatie	600
NMBS-dotatie	100
Operatie gebouwen	580
Totaal	**1 680**
Kosten van de belastinghervorming	*1 260*

Zoals het Rekenhof onderstreept, leiden deze maatregelen tot aanzienlijke meerontvangsten voor 2006, maar vertegenwoordigen ze ook bijkomende uitgaven voor de toekomst (uitgaven voor de huur van gebouwen) of tot

pertes de recettes, ce qui obère la situation générale du budget de l'État.

M. Viseur déplore que la réforme de la comptabilité de l'État (lois des 16 et 22 mai 2003) n'ait pas encore été mise en œuvre. Ces lois ont été adoptées à l'unanimité. En refusant d'appliquer ces dispositions législatives, le gouvernement fait preuve d'un grand mépris pour le parlement. L'orateur fait en outre remarquer que le système comptable actuel ne provisionne à aucun moment les conséquences de mesures ponctuelles qui influencent négativement les recettes ou entraînent des dépenses supplémentaires.

M. Viseur souligne en outre que le gouvernement pourrait être appelé à revoir certaines de ces recettes sous la contrainte des instances européennes. Eurostat pourrait en effet remettre en cause l'opération de titrisation des créances fiscales en ne considérant pas le montant avancé comme une recette influençant le solde de financement, mais comme le résultat d'un emprunt. Par ailleurs, l'intégration des biens immobiliers dans une SICAFI (société d'investissement à capital fixe immobilière) et son impact sur le solde de financement doivent également être soumis à l'approbation d'Eurostat. La Cour des comptes souligne à cet égard que dans le passé, Eurostat avait revu la classification économique d'une opération semblable par la SA SOPIMA (partie I — exposé général, point 3). Il existe donc une double incertitude qui doit entrer en compte dans l'appréciation du budget.

L'intervenant constate en outre un manque de transparence dans la politique de prélèvement fiscal. À défaut de précisions sur le mode de calcul des nouvelles recettes fiscales dans les documents parlementaires, que celles-ci soient ponctuelles (titrisation, régularisation) ou pas (taxation des SICAV, taxation des produits d'assurance), la Cour des comptes a demandé des éclaircissements au SPF Finances mais ceux-ci lui ont été refusés sous prétexte que « les fiches techniques budgétaires de la cellule stratégique sont considérées comme étant d' « usage interne » » (partie II — Projet de budget des voies et moyens, point 1). À quoi sert encore la Cour des comptes si elle ne peut pas exercer un contrôle externe dans la logique qui a présidé à sa constitution ? La réaction du SPF Finances montre le mépris du pouvoir exécutif pour le parlement, qui, selon M. Viseur, a le droit d'exercer un contrôle plein et entier et de savoir quelle est la portée exacte, les modalités d'application et le mode de calcul du produit de ces mesures.

Le gouvernement a annoncé la mise en œuvre du système des intérêts notionnels dès janvier 2006. Les inté-

verlies van ontvangsten, wat de algemene budgettaire toestand van de Staat bezwaart.

De heer Viseur vindt het jammer dat de hervorming van de Rijkscomptabiliteit (wetten van 16 en 22 mei 2003) nog niet ten uitvoer is gebracht. Die wetten zijn eenparig aangenomen. Door te weigeren die wetsbepalingen toe te passen, geeft de regering blijk van een groot misprijzen ten opzichte van het parlement. De spreker merkt bovendien op dat het huidige rekeningenstelsel op geen enkel moment enige provisie aanlegt voor de gevolgen van gerichte maatregelen die de ontvangsten ongunstig beïnvloeden of leiden tot meeruitgaven.

De heer Viseur onderstreept daarenboven dat de regering, onder druk van de Europese instanties, er wel eens zou kunnen toe worden gebracht bepaalde van die ontvangsten opnieuw te bekijken. Zo kon Eurostat de operatie inzake de effectisering van de fiscale vorderingen op de helling zetten door het voorgeschoten bedrag niet te beschouwen als een ontvangst die het financieringssaldo beïnvloedt, maar als het resultaat van een lening. Voorts moeten de integratie van de onroerende goederen in een vastgoedbevak en het effect ervan op het financieringssaldo ook ter goedkeuring aan Eurostat worden voorgelegd. Het Rekenhof onderstreept in dat verband dat Eurostat in het verleden de economische classificatie van een gelijkaardige verrichting door de NV SOPIMA had aangepast (deel I — memorie van toelichting, punt 3). Dat is dus een dubbele onzekerheid die mee moet spelen bij de beoordeling van de begroting.

De spreker constateert bovendien een gebrek aan transparantie in het beleid inzake belastingheffing. Bij gebrek aan preciseringen over de berekeningsmethode van de nieuwe fiscale ontvangsten in de parlementaire documenten, en ongeacht of het daarbij om al (effectisering, regularisatie) dan niet (heffing op de BEVEK's, belastingheffing op verzekeringsproducten) eenmalige operaties gaat, heeft het Rekenhof opheldering aan de FOD Financiën gevraagd, maar die werd het Hof geweigerd onder het voorwendsel dat « de budgettaire technische fiches van de beleidscel (…) als « voor intern gebruik » (worden beschouwd) » (deel II – Ontwerp van rijksmiddelenbegroting, punt 1). Waartoe dient het Rekenhof nog als het geen externe controle meer mag uitvoeren in de logica die aan de basis van de oprichting ervan lag ? De reactie van de FOD Financiën toont het misprijzen van de uitvoerende macht voor het parlement dat, volgens de heer Viseur, het recht heeft een volledige en integrale controle uit te oefenen en te weten wat de exacte strekking, de toepassingswijze en de berekening van de opbrengst van die maatregelen is.

De regering heeft aangekondigd het systeem van de notionele interesten vanaf januari 2006 in te voeren. Die

rêts notionnels s'appliquent à un stock et à des flux. Les entreprises répercuteront donc la mesure dès son entrée en vigueur dans leurs versements anticipés si bien qu'elle aura des effets sur les recettes fiscales dès cette année. Le coût de 560 millions d'euros annoncé par le gouvernement doit donc être pris en compte dès le budget 2006.

2.3. Pour ce qui est de la dynamique des dépenses, le membre constate que l'on assiste, dans le projet de budget 2006, à une croissance très modérée des dépenses primaires. Selon lui, celle-ci résulte manifestement d'une sous-estimation délibérée et structurelle des crédits budgétaires.

Évolution des dépenses primaires du pouvoir fédéral

(millions d'euros)

notionele interesten zijn van toepassing op een stock en op stromen. De ondernemingen zullen de maatregel, vanaf de inwerkingtreding ervan, dus doorberekenen in hun voorafbetalingen zodat de maatregel effect zal hebben op de fiscale ontvangsten vanaf dit jaar. De door de regering aangekondigde kosten van 560 miljoen euro moeten dus vanaf de begroting voor 2006 in aanmerking worden genomen.

2.3. Wat de dynamiek van de uitgaven betreft, constateert het lid dat men, in de ontwerpbegroting voor 2006, ziet dat de primaire uitgaven een zeer matige stijging aangeven. Volgens hem resulteert zulks kennelijk uit een opzettelijke en structurele onderschatting van de begrotingskredieten.

Evolutie van de primaire uitgaven van de federale overheid

(in miljoen euro)

	2005	2 006	Évolution / *Evolutie* — 2005-2006
Dépenses primaires programmées. — *Geprogrammeerde primaire uitgaven*	32 185	33 360	1 174
Dépenses primaires budgétées. — *Begrote primaire uitgaven* ...	31 541	32 716	1 174
Sous- utilisation des crédits. — *Onderaanwending van de kredieten*	644	644	

Comme pour l'exercice budgétaire 2005, le gouvernement suppose une sous-utilisation des crédits budgétaires des départements ministériels à hauteur de 644 millions d'euros. Or, tous les services publics fédéraux disent être dans l'incapacité d'exécuter leurs missions parce qu'ils manquent de moyens. La Cour des comptes fait remarquer à ce sujet que « l'application du principe de l'ancre, qui a entraîné une sous-utilisation globale des crédits, a conduit plusieurs départements à reporter le règlement de certaines créances, entraînant parfois la débition d'intérêts de retard » (partie I — exposé général, point 3). On ne peut continuer à reporter chaque année le règlement de certaines créances.

Selon M. Viseur, la maîtrise des dépenses réelles de l'Entité I doit se concilier avec les préoccupations de bonne gouvernance et d'efficacité de l'administration publique. Or, certaines restrictions budgétaires dans les départements ministériels font craindre le déclin progressif du budget fédéral comme instrument de solidarité et

Net zoals voor het begrotingsjaar, gaat de regering uit van een veronderstelde onderaanwending van de begrotingskredieten van de ministeriële departementen van 644 miljoen euro. Alle federale overheidsdiensten geven evenwel te kennen dat ze niet bij machte zijn hun taken uit te voeren omdat het hun aan middelen ontbreekt. Het Rekenhof merkt terzake op dat « de toepassing van het zogenaamde ankerprincipe, waarbij een globale onderbenutting werd opgelegd, de voorbije jaren in verschillende departementen heeft geleid tot het uitstellen van verschuldigde betalingen met soms verwijlintresten tot gevolg » (deel I, algemene toelichting, punt 3). Men kan niet blijven ermee doorgaan elk jaar de delging van bepaalde schuldvorderingen uit te stellen.

Volgens de heer Viseur moet de echte uitgavenbeheersing van Entiteit I worden verzoend met de oogmerken van *good governance* en van doeltreffendheid bij de overheidsbesturen. Sommige budgettaire beperkingen bij de ministeriële departementen wekken de vrees dat de federale begroting geleidelijk haar functie als solidariteits-

dispositif de production des biens publics. Il cite à titre d'exemple :

— l'insuffisance des crédits affectés à la Coopération au développement;

— l'alimentation insuffisante de la Caisse nationale des Calamités;

— la faiblesse des moyens financiers octroyés aux différents fonds de pension du secteur public;

— le retardement du projet FEDCOM et donc de l'introduction d'une nouvelle comptabilité publique au sein des départements ministériels;

— le désinvestissement dans la politique scientifique.

Tous ces éléments démontrent la détérioration de l'État fédéral. Il n'y a plus moyen de restreindre davantage les dépenses sans vraiment compromettre la fonction de l'État.

2.4. M. Viseur estime que la situation budgétaire de l'État fédéral pour l'année 2005 risque de se détériorer (ce qui ne peut qu'influencer le budget 2006), et ce, pour les raisons suivantes :

— La Commission européenne a l'intention d'analyser en profondeur les opérations de titrisation et pourrait remettre en cause leur impact sur le solde de financement. Ceci signifierait une perte de recette de 500 millions d'euros en 2005;

— La récente mesure « mazout » décidée par le gouvernement pour aider les ménages à absorber l'accroissement important des prix pétroliers et, sans doute, les mesures complémentaires qui seront prises en faveur des collectivités (écoles, hôpitaux, etc.) vont non seulement absorber l'accroissement des recettes provenant des accises prélevées sur les produits pétroliers, mais elles vont également entraîner un coût budgétaire non négligeable.

En conclusion, M. Viseur constate que la politique budgétaire menée par le gouvernement fédéral a permis une réduction continue du taux d'endettement, évolution indispensable compte tenu de notre situation par rapport à la plupart des États membres européens.

instrument en als productievoorziening van de overheidsgoederen zal verliezen. Hij haalt de volgende voorbeelden aan :

— de ontoereikende middelen die werden uitgetrokken voor ontwikkelingssamenwerking;

— de ontoereikende stijving van de Nationale Kas voor Rampenschade;

— de beperkte financiële middelen die werden toegekend aan de verschillende pensioenfondsen van de overheidssector;

— de vertraging met het Fedcom-project, en dus met de invoering van een nieuwe overheidsboekhouding bij de ministeriële departementen;

— de dalende investeringen in het wetenschapsbeleid.

Al die facetten tonen de teloorgang van de federale Staat aan. Het is niet langer mogelijk de uitgaven nog meer in te krimpen zonder de functie van de Staat werkelijk in gevaar te brengen.

2.4. De heer Viseur meent dat de budgettaire toestand van de federale Staat voor 2005 dreigt te verslechteren (wat onvermijdelijk de begroting 2006 beïnvloedt), met name om de volgende redenen.

— De Europese Commissie wil de effectiseringsverrichtingen grondig analyseren; zulks zou de impact daarvan op het financieringssaldo op de helling kunnen plaatsen. Dat zou in 2005 neerkomen op een inkomstenverlies van 500 miljoen euro.

— De stookoliemaatregel waartoe de regering onlangs heeft besloten om de gezinnen te helpen de forse stijging van de olieprijzen op te vangen, alsmede de aanvullende maatregelen die wellicht zullen worden genomen ten gunste van gemeenschappelijke voorzieningen (scholen, ziekenhuizen enzovoort), zullen niet alleen de gestegen inkomsten uit accijnzen op olieproducten opslokken, maar bovendien flink wat extra kosten voor de begroting meebrengen.

Tot besluit constateert de heer Viseur dat dankzij het door de federale regering gevoerde begrotingsbeleid, de schuldgraad onafgebroken kon worden verlaagd, een evolutie die onontbeerlijk is gelet op onze situatie in vergelijking met de meeste EU-lidstaten.

Il déplore cependant que le gouvernement fédéral sollicite de plus en plus la contribution des entités fédérées. Une telle situation ne peut avoir un caractère durable.

En outre, l'équilibre de nos finances publiques n'a toujours pas de composante structurelle : il est le résultat d'artifices budgétaires et est sensible au moindre retournement de la conjoncture économique.

Cette situation est problématique dans la mesure où le taux d'endettement élevé et le défi du vieillissement démographique mettent en danger la viabilité de nos finances publiques. Des dépenses supplémentaires devront également être faites afin de pouvoir lier structurellement les allocations sociales au bien-être.

Le gouvernement n'a pas voulu se conformer à l'objectif défini au cours des années '90, à savoir : atteindre un surplus budgétaire en dégageant un solde primaire élevé pour se préparer de manière structurelle au choc démographique dès 2010. Les mesures prises sont largement insuffisantes.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) constate que le gouvernement affirme une fois encore pouvoir présenter un projet de budget en équilibre. Au début du conclave budgétaire, le déficit budgétaire attendu était évalué, en fonction des sources, entre 2,5 et 5 milliards d'euros. Une série de mesures ponctuelles ont dès lors dû être prises afin d'équilibrer la situation budgétaire.

Le précédent ministre du Budget avait annoncé que l'élaboration du budget 2006 serait très difficile. Il a finalement donné lieu à un exercice de comptabilité particulièrement créatif. Comment expliquer autrement que le gouvernement annonce des recettes supplémentaires exceptionnelles pour un montant particulièrement élevé de quelque 2 milliards d'euros ? L'analyse des précédents budgets démontre à souhait combien l'évaluation de ces recettes est aléatoire. La Cour des comptes a d'ailleurs vertement critiqué le manque de précisions apportées par le gouvernement sur la portée exacte, les modalités d'application et le mode de calcul du produit des nouvelles mesures fiscales (cf. partie II — projet de budget des voies et moyens, point 1). On ne peut donc en tout cas pas parler de bonne gouvernance.

Comment le gouvernement peut-il estimer à 580 millions d'euros les recettes qui proviendront de la vente d'immeubles publics, dont le bâtiment de l'ambassade belge à Tokyo, et de la création d'une société d'investissement à capital fixe immobilière (SICAFI) ? Le gouver-

Toch betreurt hij dat de federale regering de overheden van de deelgebieden verzoekt almaar hogere bijdragen te leveren. Een dergelijke toestand mag niet blijven duren.

Voorts is het evenwicht van onze overheidsfinanciën nog steeds niet gestoeld op een structurele component : het is het resultaat van budgettair kunst- en vliegwerk, en is het gevoelig voor de kleinste omslag in de economische conjunctuur.

Die toestand is problematisch omdat de hoge schuldgraad en de vergrijzing van de bevolking de leefbaarheid van onze overheidsfinanciën in gevaar brengen. Er zullen bovendien bijkomende uitgaven nodig zijn om de sociale uitkeringen structureel te relateren aan het welzijn.

De regering heeft zich niet willen schikken naar het in de loop van de jaren '90 gestelde doel, namelijk een begrotingsoverschot bereiken door een hoog primair saldo te genereren, teneinde zich structureel voor te bereiden op de demografische schok die zich vanaf 2010 zal voordoen. De genomen maatregelen zijn volstrekt ontoereikend.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) constateert dat de regering beweert nog maar eens een begroting in evenwicht te kunnen voorleggen. Aan het begin van het begrotingsconclaaf werd het verwachte begrotingsdeficit, naar gelang van de bron, geraamd op 2,5 à 5 miljard euro. Derhalve werd een reeks specifieke maatregelen genomen om de begrotingstoestand in evenwicht te brengen.

De vorige minister van Begroting had aangekondigd dat het erg moeilijk zou worden de begroting voor 2006 op te maken. Uiteindelijk leidde die begroting tot een bijzonder creatieve boekhoudkundige oefening. Hoe valt anders te verklaren dat de regering bijkomende uitzonderlijke inkomsten aankondigt voor een bijzonder hoog bedrag van ongeveer 2 miljard euro ? Een analyse van de vorige begrotingen toont overvloedig aan hoe twijfelachtig de raming van die inkomsten wel is. Het Rekenhof heeft overigens openlijk kritiek geuit op de ontoereikende nadere toelichtingen die de regering had verstrekt over de precieze draagwijdte, de nadere toepassingsregels en de berekeningswijze van de opbrengst van de nieuwe belastingmaatregelen (cf. deel II — ontwerp van Rijksmiddelenbegroting, punt 1). In elk geval kan men niet spreken van *good governance*.

Hoe kan de regering nu de inkomsten uit de verkoop van overheidsgebouwen (onder meer het Belgische ambassadegebouw in Tokio) en de oprichting van een vastgoedbeleggingsvennootschap met vast kapitaal, (vastgoed-bevak) ramen op 580 miljoen euro ? De regering

nement ne semble même pas encore savoir quels seront les immeubles qui seront confiés à cette SICAFI.

Il subsiste également beaucoup d'imprécisions concernant d'autres mesures annoncées, telles que la titrisation de créances fiscales en matière de TVA, une deuxième opération de régularisation fiscale, le prélèvement d'un nouvel impôt sur certaines SICAV de capitalisation et des produits d'assurance. Le gouvernement a également prévu de reporter un montant de 100 millions d'euros de la dotation de la SNCB à 2007.

Il est demandé aux entités fédérées de fournir un effort supplémentaire à hauteur de quelque 244,3 millions d'euros afin de permettre la réalisation de l'équilibre budgétaire au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics. Les entités fédérées ne dépenseront pas, mais épargneront, une partie des fonds supplémentaires qu'elles perçoivent en 2006 en vertu des accords du Lambermont. À ce jour, seule la Région flamande a marqué son accord pour un montant de 145 millions d'euros. La Région wallonne (70 millions d'euros) et la Région de Bruxelles-capitale (27 millions d'euros, au lieu du montant de 7 millions d'euros d'abord préconisé par le Conseil supérieur des Finances) sont nettement plus réticentes vu leur situation budgétaire.

Le membre constate que chaque gouvernement a recours à un certain nombre de mesures ponctuelles afin d'atteindre l'équilibre budgétaire. L'actuel gouvernement en fait cependant un usage immodéré et quasi « structurel ». Ces mesures ponctuelles hypothèquent bien évidemment les budgets futurs. Le gouvernement continue à affirmer qu'il mène une politique budgétaire orthodoxe. On en est loin !

La réalisation de l'équilibre budgétaire est fonction d'un certain nombre de paramètres dont l'évolution est cruciale pour le budget. Le gouvernement peut embellir la situation en jouant sur des évaluations plus ou moins proches de la réalité d'un certain nombre de paramètres macro-économiques. Il ne s'agit cependant que d'un exercice purement comptable.

Un de ces paramètres importants est la croissance économique. Le budget 2006 a été élaboré sur la base d'une croissance économique de 2,2% du PIB, conformément aux perspectives économiques fournies par le Bureau fédéral du plan. Celui-ci semble toutefois avoir été relativement optimiste dans ses prévisions. En effet, tant la Banque nationale de Belgique que la Trésorerie et huit grandes banques estiment que la croissance économique ne dépassera pas 2 % du PIB en 2006.

schijnt zelfs nog niet te weten hoeveel panden in die vastgoed-bevak zullen worden ondergebracht.

Voorts blijven heel wat onduidelijkheden bestaan over andere naar voren geschoven maatregelen, zoals de effectisering van BTW-belastingsschuldvorderingen, een tweede fiscale regularisatieoperatie, de afhouding van een nieuwe heffing op sommige kapitalisatie-SICAV's, alsmede bepaalde verzekeringsproducten. De regering heeft voorts gepland een bedrag van 100 miljoen euro van de NMBS-dotatie naar 2007 door te schuiven.

Aan de deelgebieden wordt een bijkomende inspanning gevraagd ten belope van ongeveer 244,3 miljoen euro, om voor alle overheden gezamenlijk de begroting in evenwicht te krijgen. De deelgebieden zullen een deel van de bijkomende gelden die ze in 2006 innen niet uitgeven, maar sparen krachtens de Lambermont-akkoorden. Tot dusver heeft alleen het Vlaams Gewest daarmee ingestemd voor een bedrag van 145 miljoen euro. Het Waals Gewest (70 miljoen euro) en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (27 miljoen euro in plaats van de 7 miljoen euro die de Hoge Raad van Financiën eerst bepleitte) zijn gezien hun begrotingssituatie heel wat terughoudender.

Het lid stelt vast dat elke regering teruggrijpt naar een aantal specifieke maatregelen om het begrotingsevenwicht te bereiken. De huidige regering maakt daarvan evenwel buitensporig en bijna « structureel » gebruik. Die specifieke maatregelen bezwaren uiteraard de toekomstige begrotingen. De regering blijft maar stellen dat zij een orthodox begrotingsbeleid voert, maar dat is lang niet het geval !

De verwezenlijking van het begrotingsevenwicht hangt af van een aantal parameters waarvan de evolutie cruciaal is voor de begroting. De regering kan de situatie opsmukken door te spelen met evaluaties die min of meer aansluiten bij de realiteit van een aantal macro-economische parameters. Dat komt echter neer op een louter boekhoudkundige oefening.

Eén van die belangrijke parameters is de economische groei. De begroting 2006 werd opgemaakt op grond van een economische groei van 2,2 % van het BBP, overeenkomstig de door het Federaal Planbureau verschafte economische vooruitzichten. Kennelijk is het Planbureau evenwel vrij optimistisch geweest bij zijn ramingen. Zowel de Nationale Bank van België als de Schatkist en acht grote banken gaan er immers van uit dat de economische groei in 2006 niet meer dan 2 % van het BBP zal bedragen.

La Commission européenne a également analysé le budget de la Belgique de manière critique. Selon la Commission, le budget 2006 devrait présenter un déficit de 0,3 % du PIB. Elle s'interroge également sur le choix du gouvernement belge de baser la confection de son budget sur une croissance économique de 2,2 % et sur l'évaluation des recettes provenant de la régularisation fiscale et d'autres mesures fiscales. En outre, la Commission ne s'est pas encore prononcée sur le fait de savoir si l'opération de titrisation des créances fiscales (impôt des personnes physiques en 2005 et TVA en 2006), prévue par le gouvernement en vue d'atteindre l'équilibre budgétaire, est correcte du point de vue de la technique budgétaire.

Si l'on examine l'évolution de la conjoncture économique depuis 2000, l'on constate que les prévisions du gouvernement ont souvent (à l'exception de l'année 2000) été beaucoup trop optimistes, ce qui ébranle largement sa crédibilité :

Année	Croissance prévue (en % du PIB)	Croissance réalisée (en % du PIB)	
2000	2,5	3,9	
2001	3,2	0,7	
2002	1,3	0,9	
2003	1,8 à 2,8	1,3	
2004	—	2,7	
2005	2,5	1,4	(probablement)

En outre, le gouvernement tente, selon l'intervenant, de camoufler la réalité en affirmant que la croissance économique en Belgique a été supérieure à la moyenne européenne au cours des 11 derniers trimestres, et ce, grâce à la politique menée par notre pays. Il oublie de dire que :

— Précédemment, la croissance économique en Belgique était moins élevée que la moyenne européenne. Le gouvernement attribuait alors cette mauvaise performance à l'impact du ralentissement conjoncturel sur le plan international;

Le rythme de croissance plus élevé de l'économie belge est principalement imputable à la demande intérieure (consommation publique et privée) (cf. le rapport annuel 2004 de la Banque nationale de Belgique, pp. 45-47);

— Au cours du premier trimestre 2005, la croissance de l'économie belge a été particulièrement médiocre et est restée inférieure à la moyenne européenne. Elle s'est quelque peu reprise au cours du deuxième trimestre mais n'a toujours pas dépassé la moyenne européenne.

Ook de Europese Commissie heeft de Belgische begroting kritisch tegen het licht gehouden. Volgens de Commissie zou de begroting 2006 een tekort van 0,3 % van het BBP vertonen. De Commissie heeft ook vragen bij de keuze van de Belgische regering om bij de opmaak van haar begroting uit te gaan van een economische groei van 2,2 % en over de raming van de ontvangsten uit de fiscale regularisatie en andere fiscale maatregelen. Voorts heeft de Commissie zich nog niet uitgesproken over de vraag of de effectisering van de belastingvorderingen (personenbelasting in 2005 en BTW in 2006) waarin de regering voorziet om de begroting sluitend te maken uit een budgettair-technisch oogpunt correct is.

Uit het onderzoek van de economische conjunctuur sinds 2000 blijkt dat de prognoses van de regering vaak (het jaar 2000 uitgezonderd) veel te optimistisch zijn geweest, wat haar geloofwaardigheid in het gedrang brengt :

Jaar	Geplande groei realisée (in % van het BBP)	Reële groei (in % van het BBP)	
2000	2,5	3,9	
2001	3,2	0,7	
2002	1,3	0,9	
2003	1,8 à 2,8	1,3	
2004	—	2,7	
2005	2,5	1,4	(waarschijnlijk)

Volgens de spreker tracht de regering bovendien de werkelijkheid te verdoezelen door te beweren dat de economische groei in België de jongste 11 kwartalen boven het Europees gemiddelde is uitgekomen, dankzij het door ons land gevoerde beleid. Ze vergeet daarbij te vermelden dat :

— Voordien de economische groei in België onder het Europees gemiddelde lag. De regering weet die slechte prestatie toen aan de weerslag van de internationale conjuncturele vertraging;

— Het hoger groeitempo van de Belgische economie is voornamelijk te wijten aan de binnenlandse vraag (overheids- en privé-consumptie) (zie het jaarverslag 2004 van de Nationale Bank van België, blz. 45-47);

— Tijdens het eerste kwartaal van 2005 is de groei van de Belgische economie barslecht geweest en lag hij lager dan het Europees gemiddelde. Tijdens het tweede kwartaal is de groei lichtjes gestegen, maar hij ligt nog altijd onder dat gemiddelde.

Afin d'atteindre l'équilibre budgétaire en 2006, le gouvernement a décidé au dernier moment, au cours d'une réunion de nuit, et de manière tout à fait inattendue, de prélever un nouvel impôt avec effet rétroactif sur les revenus de sicavs obligataires. Cet impôt doit rapporter 235 millions d'euros.

Le précédent ministre du Budget a affirmé que cette mesure ne toucherait que des personnes fortunées. Le membre juge de telles déclarations démagogiques et populistes. En effet, environ 1,2 million de citoyens détiennent des participations dans des sicavs obligataires, dont de nombreux pensionnés qui ont voulu se constituer une poire pour la soif en investissant dans un produit non imposé. De nombreuses familles moyennes ont également choisi ce type de placement comme une alternative aux bons de caisse ou fonds communs de placement peu rentables. Cet instrument d'investissement englobe environ un tiers de l'épargne placée collectivement, évaluée à quelque 56 milliards d'euros. Le gouvernement ne doit dès lors pas s'étonner que le petit épargnant juge qu'il a rompu ses engagements.

À ce jour, plusieurs semaines après l'annonce du gouvernement, les modalités d'application de ces nouvelles mesures sont toujours imprécises et le projet de loi-programme (DOC 51 2097/001) déposé par le gouvernement fera encore plus que probablement l'objet d'amendements. Cette manière de procéder a provoqué l'ire de la Fédération financière belge (FEBELFIN), et ce, d'autant plus qu'à un moment donné, le gouvernement a même évoqué la possibilité de demander aux institutions bancaires d'avancer le montant de 235 millions d'euros.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances a même été jusqu'à prodiguer des conseils aux épargnants en leur suggérant de vendre leurs participations dans les sicav obligataires afin d'éviter l'impôt dont il venait d'annoncer l'instauration.

L'avis du Conseil d'État sur cette nouvelle mesure est particulièrement accablant.

Plus personne ne comprend la logique qui préside aux décisions du gouvernement. D'une part, il décide d'instaurer un nouvel impôt et, d'autre part, il prévoit une nouvelle opération de « régularisation fiscale » afin de permettre aux fraudeurs de blanchir leur argent noir sans qu'aucune sanction ne leur soit cette fois imposée. Seuls les impôts dus leurs seront réclamés. Faut-il en conclure que cette nouvelle amnistie fiscale est considérée par le gouvernement comme une nouvelle forme de fiscalité juste et éthique ?

Om de begroting 2006 sluitend te maken, heeft de regering op het laatste moment, tijdens haar nachtelijke vergadering, en totaal onverwacht beslist met terugwerkende kracht een nieuwe belasting te heffen op de inkomsten uit obligatiebeveks. Die belasting moet 235 miljoen euro opbrengen.

De vorige minister van Begroting had aangegeven dat die maatregelen alleen voor gefortuneerde mensen zouden gelden. Het lid acht dergelijke uitlatingen demagogisch en populistisch. Ongeveer 1,2 miljoen burgers hebben aandelen in obligatiebeveks, onder wie tal van gepensioneerden die hebben willen zorgen voor een appeltje voor de dorst door te beleggen in een onbelast product. Tal van modale gezinnen hebben ook voor dat soort van belegging gekozen als alternatief voor de weinig rendabele kasbons of gemeenschappelijk beleggingsfondsen. Dat instrument omvat ongeveer één derde van het collectief belegde spaargeld, dat op nagenoeg 56 miljard euro wordt geraamd. De regering moet derhalve niet verwonderd zijn dat de kleine spaarder vindt dat ze haar verbintenissen heeft verbroken.

Vandaag, verscheidene weken na de aankondiging van de regering, zijn de nadere regels voor de toepassing van die maatregel nog steeds onduidelijk, en op het door de regering ingediende ontwerp van programmawet (DOC 51 2079/001) zullen nog meer dan waarschijnlijk amendementen worden ingediend. Die werkwijze heeft kwaad bloed gezet bij de Belgische Federatie van het Financiewezen (FEBELFIN), te meer daar de regering op een bepaald moment zelfs de mogelijkheid heeft geopperd aan de bankinstellingen te vragen het bedrag van 235 miljoen euro voor te schieten.

De vice-eerste minister en minister van Financiën heeft de spaarders zelfs de raad gegeven hun aandelen in obligatiebeveks te verkopen om de belasting, waarvan hij nog maar pas de invoering had aangekondigd, te ontlopen.

Het advies van de Raad van State over die nieuwe maatregel is bijzonder bezwarend.

Niemand begrijpt nog de logica van de regeringsbeslissingen. Enerzijds beslist ze een nieuwe belasting in te voeren en anderzijds plant ze een nieuwe « fiscale regularisatie » om de fraudeurs de mogelijkheid te bieden hun zwart geld wit te wassen, ditmaal zonder enige sanctie. Alleen de verschuldigde belastingen zullen worden geëist. Moet daaruit worden afgeleid dat die nieuwe fiscale amnestie door de regering als een nieuwe vorm van billijke en ethische fiscaliteit wordt beschouwd ?

Cette nouvelle « régularisation fiscale » sera également d'application pour les sociétés sans que des amendes ne soient prélevées.

Une telle mesure ne peut que provoquer l'indignation du citoyen moyen qui ne comprend pas que les personnes qui ont placé leur capital à l'étranger dans l'illégalité peuvent aujourd'hui conserver l'avantage financier édifié au fil des années grâce aux intérêts perçus sur ce capital, alors que le contribuable honnête se voit une nouvelle fois imposer un nouvel impôt.

Par ailleurs, un certain nombre de questions se posent quant à l'application de l'opération de régularisation pour les sociétés. Qu'en est-il de l'abus de biens de sociétés ? Qu'en est-il des contributions éludées en matière de sécurité sociale ? Quelle peut être l'origine et la nature du capital régularisé : capital détenu en Belgique ou à l'étranger ? argent liquide ? Qu'en est-il des droits de succession, une matière de compétence régionale ? Plus de questions que de réponses. Le gouvernement a fait preuve d'improvisation et de mauvaise communication en cette matière.

À chaque fois, le gouvernement tente de mystifier la population en rappelant les effets bénéfiques de la réforme fiscale. Il oublie de préciser que ces effets ne se font sentir qu'au moment de l'enrôlement et non dans le précompte professionnel, et ce, sans aucune base légale. Le gouvernement se contente de renvoyer au tableau 15 (phasage de la réforme) figurant en annexe du rapport de M. Éric van Weddingen concernant le projet, devenu la loi du 10 août 2001 portant réforme de l'impôt des personnes physiques (DOC 50 1270/006, p. 124). Outre son absence de toute valeur légale, ce tableau ne va pas au-delà de l'année 2004. En agissant de la sorte, le gouvernement reporte un coût de 2,4 milliards d'euros sur les futurs budgets. Tôt ou tard, cette somme devra être reversée aux contribuables, qui accordent de cette manière un prêt sans intérêt à l'État. Ce prêt peut s'élever de 1000 à 1500 euros par an. M. Goyvaerts renvoie à cet égard à l'article d'opinion publié par M. Luk Van Biesen dans « *De Tijd* » (2 décembre 2004), dans lequel ce dernier estime que le précompte professionnel doit être calculé de la manière la plus précise possible et que le report des mesures de la réforme fiscale à l'enrôlement ne peuvent se justifier du point de vue de la technique fiscale.

En ce qui concerne la titrisation des créances fiscales, c'est-à-dire la vente via des institutions bancaires de créances fiscales à des investisseurs, le membre constate que cette opération, qui portera en 2006 sur des créances en matière de TVA, devrait rapporter 600 mil-

Die nieuwe « fiscale regularisatie » zal ook voor de ondernemingen gelden, zonder dat boetes worden opgelegd.

Een degelijke maatregel kan alleen verontwaardiging wekken bij de modale burger, die niet begrijpt dat mensen die hun kapitaal illegaal in het buitenland hebben belegd thans het in de loop der jaren dankzij de interesten op dat kapitaal opgebouwde financieel voordeel mogen behouden, terwijl aan de eerlijke belastingbetaler nogmaals een nieuwe belasting wordt opgelegd.

Bovendien rijzen een aantal vragen over de toepassing van de regularisatie voor de ondernemingen. Hoe staat het met het misbruik van vennootschapsgoederen ? *Quid* met de ontlopen socialezekerheidsbijdragen ? Wat mogen de oorsprong en de aard van het geregulariseerde kapitaal zijn : kapitaal in België of in het buitenland ? Contanten ? Hoe staat het met de successierechten, een aangelegenheid waarvoor de gewesten bevoegd zijn ? Er zijn meer vragen dan antwoorden. De regering geeft terzake blijk van improvisatie en gebrekkige communicatie.

De regering probeert telkenmale de bevolking te misleiden door te wijzen op de gunstige weerslag van de fiscale hervorming. Ze vergeet te preciseren dat die weerslag pas op het ogenblik van de inkohiering voelbaar is en niet in de bedrijfsvoorheffing, zonder dat daartoe enige wettelijke grondslag bestaat. De regering neemt er genoegen mee te verwijzen naar tabel 15 (« fasering van de belastinghervorming ») die is opgenomen als bijlage bij het verslag van de heer Éric van Weddingen over het wetsontwerp dat de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting is geworden (DOC 50 1270/006, blz. 124). Die tabel heeft geen enkele wettelijke waarde en reikt bovendien niet verder dan 2004. De regering draagt zodoende kosten ten belope van 2,4 miljard euro over op toekomstige begrotingen. Vroeg of laat zal dat bedrag moeten worden teruggestort aan de belastingbetalers, die op die manier aan de Staat een renteloze lening toekennen. Die lening kan 1 000 à 1 500 euro per jaar bedragen. De heer Goyvaerts verwijst in dat opzicht naar het opiniestuk van de heer Luk Van Biesen in *De Tijd* van 2 december 2004, waarin die aangeeft dat de bedrijfsvoorheffing zo nauwkeurig mogelijk moet worden berekend en dat de verschuiving van de maatregelen van de fiscale hervorming tot de inkohiering niet kan worden verantwoord uit fiscaal-technisch oogpunt van de.

Inzake de effectisering van de fiscale vorderingen, dat wil zeggen de verkoop via bankinstellingen van fiscale vorderingen aan investeerders, constateert het lid dat die verrichting, die in 2006 betrekking zal hebben op BTW-vorderingen, 600 miljoen euro zou moeten opbrengen. Vol-

lions d'euros. Selon lui, cette technique revient pour le gouvernement à contracter un prêt en utilisant les créances fiscales comme caution.

Pour équilibrer le budget, le gouvernement a également recours à la vente de bâtiments publics. Ces ventes rapportent des recettes importantes à court terme. Toutefois, un certain nombre de bâtiments doivent ensuite à nouveau être loués (opérations de *sale and lease back*), ce qui suppose bien évidemment une charge supplémentaire (que le membre évalue à des dizaines de millions d'euros) pour les budgets futurs.

L'intervenant convient que la gestion de bâtiments ne fait pas partie des missions de base de l'État mais il constate que la facture des nouvelles charges locatives est particulièrement onéreuse pour le Trésor. Il s'agit de contrats de longue durée (de 18 à 25 ans), ce qui empêche toute forme de flexibilité. Pour la Tour des Finances, la durée du contrat a même été prolongée à 32 ans. Ce type d'opérations ne présente donc aucun avantage pour l'État, si ce n'est de lui fournir des recettes supplémentaires à court terme.

La liste des bâtiments de valeur à vendre s'épuise au fil des ventes successives si bien que le gouvernement en est réduit à vendre les bâtiments de centres d'hébergement pour demandeurs d'asile (Hengelhoef, Zon en Zee) alors qu'il en avait chassé les vacanciers il y a plusieurs années, précisément pour y loger les demandeurs d'asile.

Enfin, en ce qui concerne la création d'une société d'investissement à capital fixe immobilière, M. Goyvaerts fait remarquer qu'il faudra attendre de savoir quelle sera la classification économique attribuée à cette opération par la Commission européenne.

Sur la base des constatations ci-dessus, le membre se demande dans quelle mesure l'équilibre budgétaire annoncé par le gouvernement est réellement durable et structurel. Dans son rapport annuel 2004 (p. 117), la Banque nationale de Belgique souligne que le budget 2004 présente encore toujours un déficit structurel de 0,5 % du PIB. Le précédent ministre du Budget avait alors objecté que ce résultat ne tenait pas encore compte des derniers chiffres actualisés (opérations budgétaires uniques). De cette manière, il est toujours possible d'avoir raison.

La Cour des comptes a également fait remarquer que le budget 2006 ne prévoit aucun « tampon conjoncturel » afin de compenser, dans une certaine mesure, une éventuelle surestimation de la croissance économique (partie I — exposé général, point 5). Pourquoi le gouvernement

gens hem komt die techniek er voor de regering op neer een lening aan te gaan en daarbij de fiscale vorderingen te gebruiken als borg.

Om de begroting sluitend te maken, verkoopt de regering ook overheidsgebouwen. Die verkoop genereert op korte termijn aanzienlijke ontvangsten. Een aantal gebouwen moeten naderhand echter worden gehuurd (*sale and lease back*), wat uiteraard een bijkomende last (die het lid op tientallen miljoenen euro raamt) met zich brengt voor de toekomstige begrotingen.

De spreker geeft toe dat het beheer van gebouwen niet tot de kerntaken van de Staat behoort, maar stelt vast dat de factuur van de nieuwe huurlasten bijzonder zwaar weegt voor de Schatkist. Het betreft huurovereenkomsten op lange termijn (18 tot 25 jaar), wat elke vorm van flexibiliteit uitsluit. Voor de Financietoren werd de overeenkomst zelfs verlengd tot 32 jaar. Dat type transacties levert de Staat dus geen enkel voordeel op, behalve dan korte-termijnontvangsten.

De lijst van waardevolle gebouwen slinkt naarmate er meer worden verkocht, zozeer zelfs dat de regering nu gedwongen is gebouwen te verkopen waarin centra voor asielzoekers zijn ondergebracht (Hengelhoef, Zon en Zee) — centra waaruit ze nota bene jaren geleden de vakantiegangers heeft verjaagd precies om er die asielzoekers in op te vangen.

Wat tot slot de oprichting betreft van een vennootschap met vast kapitaal voor beleggingen in onroerend goed, wijst de heer Goyvaerts erop dat het nog af te wachten valt of de Europese Commissie akkoord zal gaan met de economische classificatie die aan die transactie werd gegeven.

Op grond van voormelde vaststellingen vraagt het lid zich af in hoeverre het door de regering aangekondigde begrotingsevenwicht écht duurzaam en structureel is. In zijn jaarverslag 2004 (blz. 117) beklemtoonde de Nationale Bank van België dat de begroting 2004 nog steeds werd gekenmerkt door een structureel tekort van 0,5 % van het BBP. De vorige minister van Begroting had toen opgeworpen dat die conclusie nog geen rekening hield met de jongste, bijgewerkte cijfers (eenmalige budgettaire operaties). Op die manier kan men natuurlijk altijd gelijk krijgen.

Van zijn kant heeft het Rekenhof aangestipt dat de begroting 2006 geen enkele « conjunctuurbuffer » bevat die in zekere mate een eventuele overschatting van de economische groei kan compenseren (deel I — Algemene Toelichting, punt 5). Waarom heeft de regering terzake

n'a-t-il pas eu cette prudence ? Le précédent gouvernement avait déjà abandonné le principe du « *hamster doré* ».

Le principe de l'ancre, qui oblige les services publics fédéraux à sous-utiliser les crédits qui leur sont attribués, a conduit au report du payement de certaines factures, si bien que l'État est dorénavant considéré comme un mauvais payeur. De cette manière, le gouvernement accumule en outre les intérêts de retard.

Par ailleurs, M. Goyvaerts souligne que le ratio de la dette est encore toujours très élevé dans notre pays, qui reste un des plus mauvais élèves au niveau européen (euro-12), avec la Grèce et l'Italie. Il cite le bon exemple de l'Irlande, qu,i de 1990 à 2000, a réduit son taux d'endettement de 94 à 38 % du PIB. En 2004, ce taux n'était plus que de 30 %. Le précédent ministre du Budget avait annoncé que le ratio de la dette publique en Belgique se situerait aux alentours de 70 à 80 % dans 3 ou 4 ans. La question essentielle est de savoir si le présent gouvernement et le gouvernement précédent n'auraient pas dû saisir l'occasion de mener une politique budgétaire plus énergique et volontariste afin de réduire davantage, dès aujourd'hui, notre dette publique. Un des facteurs cruciaux en la matière est le niveau des taux d'intérêts. Entre 2000 et 2004, les charges d'intérêts ont baissé de 2 % du PIB dans notre pays, soit l'équivalent d'un montant de quelque 5 milliards d'euros, et ce, suite à la réduction des taux d'intérêts sur le plan international. En comparaison avec la moyenne européenne (euro – 15) de 0,7 % du PIB, notre pays a connu un avantage en intérêts nettement plus important. Pourquoi cette forte diminution des charges d'intérêts n'a-t-elle dès lors pas été utilisée pour créer un surplus budgétaire et l'augmenter progressivement, ce qui aurait alors permis ensuite d'accélérer la réduction de la dette publique ? Selon M. Goyvaerts, le gouvernement a dépensé les moyens budgétaires disponibles en vue de financer un certain nombre d'initiatives plutôt que de constituer une réserve permettant d'affronter le choc démographique au cours des années à venir. Les coalitions arc-en-ciel et libérale-socialiste n'ont pas eu la volonté de faire les bons choix. De la sorte, le Fonds de vieillissement n'est qu'une coquille vide.

Bien que la dette publique se réduise en pour cents, elle continue à croître en valeur absolue. Fin 2004, elle s'élevait à quelque 270 milliards d'euros. Fin août 2005, elle atteignait même 281,8 milliards d'euros. Il reste donc beaucoup à faire.

S'ajoute à cela le fait que les prélèvements publics sur l'économie augmentent. En 2002, ils s'élevaient à 50,5 % du PIB. Ce pourcentage n'aura certes pas diminué depuis.

dan geen omzichtigheid aan de dag gelegd ? De vorige regering had al het principe van de « goudhamster » overboord gegooid.

Het ankerprincipe, dat de federale overheidsdiensten verplicht de hen toebedeelde kredieten niet helemaal aan te wenden, heeft ertoe geleid dat de betaling van sommige facturen werd uitgesteld, waardoor de Staat nu de reputatie heeft van een wanbetaler. Bovendien stapelt de regering op die manier de verwijlintresten op.

Voorts onderstreept de heer Goyvaerts dat de schuldratio in ons land nog altijd zeer hoog ligt en dat België samen met Griekenland en Italië tot de slechtste leerlingen van de Europese klas (euro-15) behoort. Hij haalt het goede voorbeeld van Ierland aan, dat zijn schuldratio tussen 1990 en 2000 heeft teruggedrongen van 94 % tot 38 % van het BBP. In 2004 bedroeg de Ierse schuldratio nog slechts 30 % van het BBP. Onze vorige minister van Begroting had aangekondigd dat de Belgische overheidsschuld binnen 3 of 4 jaar rond de 70 à 80 % van het BBP zou schommelen. De hamvraag is of de huidige en de vorige regering de gelegenheid niet te baat hadden moeten nemen om een dynamischer en voluntaristischer begrotingsbeleid te voeren, teneinde onze overheidsschuld onmiddellijk veel forser terug te dringen. Een van de sleutelfactoren terzake is het rentevoetniveau. Tussen 2000 en 2004 is de rentelast in ons land gezakt met 2 % van het BBP, ofwel 5 miljard euro. Dat was te danken aan de daling van de rentevoeten op internationaal vlak. In vergelijking met het Europese gemiddelde (euro-15) van 0,7 % van het BBP, genoot ons land dus een veel groter rentevoordeel. Waarom werd die sterke daling van de rentelasten dus niet aangegrepen om een begrotingsoverschot te creëren en dat overschot geleidelijk te vergroten, waardoor we vervolgens de afbouw van de overheidsschuld hadden kunnen versnellen ? Volgens de heer Goyvaerts heeft de regering de beschikbare begrotingsmiddelen gebruikt om een aantal initiatieven te financieren, in plaats van een spaarpot aan te leggen om de komende jaren de gevolgen van de demografische schok te kunnen opvangen. De regenboogcoalitie en de liberaal-socialistische coalitie hadden niet de wil om de goede keuzen te maken. Vandaar dat ook het Zilverfonds een lege doos is.

Hoewel de overheidsschuld in procenten daalt, blijft ze in absolute waarde stijgen. Eind 2004 bedroeg ze circa 270 miljard euro. Eind augustus 2005 zelfs 281,8 miljard euro. Er is dus nog veel werk aan de winkel.

Daarbij komt nog dat de overheid steeds meer lasten legt op de economie. In 2002 voor 50,5 % van het BBP. Dat percentage is sindsdien zeker niet gedaald.

M. Goyvaerts s'inquiète par ailleurs de la diminution croissante du solde primaire, qui est passé de 6,9 à 4,4 % du PIB entre 2000 à 2004 (soit en valeur réelle un montant de quelque 6,3 milliards d'euros). Le solde de financement (corrigé des variations conjoncturelles et des mesures uniques) est resté négatif au cours de la même période. Cette situation n'est assurément pas le résultat d'une politique responsable en matière de finances publiques.

L'intervenant évalue la part des mesures non structurelles de 2000 à 2003 à 2,4 % du PIB, ce qui place la Belgique à la quatrième place des pays européens, après la Grèce, le Portugal et l'Italie.

La diminution du solde primaire n'est pas due à une évolution à la baisse des recettes mais à une augmentation des dépenses de l'État de 49,2 % du PIB en 2000 à 49,5 % en 2004, par rapport à une moyenne européenne (euro-12) de 47,2 % en 2000 et de 45,7 % en 2004. L'écart par rapport à la moyenne européenne a donc encore augmenté au cours des années passées. En 2000, les dépenses de l'État belge étaient supérieures de 2,2 % à la moyenne européenne. En 2004, cette différence était passée à 3,9 %.

Si notre pays veut atteindre le niveau de la moyenne européenne (euro – 12), la pression fiscale devra être réduite de 11 milliards d'euros.

Selon l'orateur, le présent projet de budget repose sur une vision à court terme. Il regrette que le gouvernement n'ait pas déjà établi un plan précis pour le budget 2007. Sur papier, le budget 2006 est en équilibre, mais il repose en fait sur du sable mouvant compte tenu des prévisions optimistes en matière de croissance économique, de la manière arbitraire dont est évalué le produit des mesures ponctuelles et de l'absence de mesures structurelles. Le membre déplore également l'« attaque fiscale » dirigée contre le petit épargnant. Un ensemble de problèmes sont tout simplement reportés vers les années à venir.

Suite à l'absence du rapport du Conseil supérieur des Finances, nous ne disposons d'aucune donnée précise concernant les besoins de financement des pouvoirs publics, ce qui risque d'entamer largement la durabilité de la présente épure budgétaire. Le prochain contrôle budgétaire risque donc d'être très important. Le gouvernement sera alors sur la corde raide, s'il ne tombe pas avant.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) observe qu'entre 1992 et 1999, le déficit budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics est passé de 45,6 milliards d'euros (en termes PDE) à 1,2 milliard d'euro. La totalité de la politique de

Voorts is de heer Goyvaerts bezorgd over de almaar sterkere daling van het primair saldo, dat tussen 2000 en 2004 evolueerde van 6,9 tot 4,4 % van het BBP (of, in absolute cijfers, met 6,3 miljard euro). Het financieringssaldo (zonder de conjuncturele schommelingen en eenmalige maatregelen) is tijdens dezelfde periode negatief gebleven. Dat resultaat kan zeker niet worden toegeschreven aan een verantwoord beleid inzake overheidsfinanciën.

De spreker schat het aandeel van de niet-structurele maatregelen tijdens de periode 2000-2003 op 2,4 % van het BBP, waarmee België op dat vlak de vierde plaats bekleedt, na Griekenland, Portugal en Italië.

De vermindering van het primair saldo is niet het gevolg van een daling van de ontvangsten, maar van een stijging van de overheidsuitgaven, die evolueerden van 49,2 % van het BPP in 2000 tot 49,5 % van het BBP in 2004, tegenover een Europees gemiddelde (euro-12) van 47,2 % in 2000 en 45,7 % in 2004. De kloof ten opzichte van het Europese gemiddelde is de jongste jaren dus nog breder geworden. In 2000 lagen de uitgaven van de Belgische Staat 2,2 % hoger dan het Europees gemiddelde. In 2004 was dat verschil gestegen tot 3,9 %.

Als België het niveau van het Europees gemiddelde wil halen (euro – 12), zal de fiscale druk moeten afnemen met 112 miljard euro.

Volgens de spreker berust dit ontwerp van begroting op een korte-termijnvisie. Hij betreurt dat de regering nog geen precies plan voor de begroting 2007 heeft opgesteld. Op papier is de begroting 2006 in evenwicht, maar feitelijk is zij op drijfzand opgebouwd, als men rekening houdt met de optimistische verwachtingen inzake economische groei, de willekeurige wijze waarop de opbrengst van de eenmalige maatregelen wordt geëvalueerd en het gebrek aan structurele maatregelen. De spreker betreurt ook de « fiscale aanval » op de kleine spaarder. Een aantal problemen worden gewoonweg naar de toekomst verschoven.

Door het ontbreken van het rapport van de Hoge Raad van Financiën beschikken de leden over geen enkel precies gegeven omtrent de financieringsbehoeften van de overheid, wat de duurzaamheid van deze budgettaire projectie in ruime mater dreigt aan te tasten. De volgende budgettaire controle dreigt dus heel belangrijk te zijn. De regering zal zich dan in een precaire situatie bevinden, als zij al niet valt.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt opdat tussen 1992 en 1999 het begrotingstekort van alle overheidsdiensten is gedaald van 45,6 miljard euro (in EDP-termen) tot 1,2 miljard euro. Het budgettair herstelbeleid is

redressement budgétaire a donc été réalisée au cours de ces années-là. En 2000 et 2001, le gouvernement de l'époque a encore donné l'impression de vouloir poursuivre cette politique. Ainsi, le budget 2001 affichait un surplus de 1,6 milliards d'euros. À partir de 2002, le gouvernement a toutefois décidé de ne plus dégager de surplus budgétaire et s'est contenté d'atteindre environ l'équilibre budgétaire : un déficit de 30 millions d'euros en 2002, un léger surplus de 20 millions d'euros en 2003 et un quasi équilibre budgétaire de 2004 à 2006 (en termes PDE).

Le membre s'étonne que le gouvernement ait décidé d'abandonner la norme SEC au profit de la norme PDE, ce qui suppose une différence de 252 millions d'euros en 2004. Il s'agit d'un montant important si l'on considère que la Région flamande est encouragée à dégager un surplus budgétaire qui se chiffre entre 300 et 400 millions d'euros en fonction des années.

Si l'on examine les chiffres budgétaires sur la base de la norme SEC, l'on arrive également à la constatation que l'essentiel de la politique de redressement a été réalisée entre 1992 et 1999. En 2002 et 2004, le budget de l'ensemble des pouvoirs publics présentait un déficit.

Pour l'élaboration du budget 2006, le gouvernement a une fois encore décidé de se reposer sur ses lauriers plutôt que d'élaborer une politique d'avenir.

Selon la Banque nationale de Belgique, le budget présente encore toujours un déficit structurel : 0,6 % du PIB en 1999, 0,2 % en 2000, 0,3 % en 2001, 0,1 % en 2002, 0,9 % en 2003 et 0,5 % en 2004. Vu le nombre important de mesures ponctuelles, M. Bogaert s'attend à ce que le budget 2006 présente à nouveau un déficit structurel. Or, le projet de loi modifiant la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (DOC 51 1969/001) prévoit que pour l'exercice budgétaire 2007, le Fonds de vieillissement se verra en principe affecter chaque année un montant équivalent à 0,3 % du PIB, à majorer à chaque fois de 0,2 % du PIB par an pour les exercices budgétaires 2008 jusque et y compris 2012.

M. Bogaert considère que les intérêts du Fonds de vieillissement ne sont servis que par des excédents budgétaires réels, qui ne résultent pas de mesures uniques. Que se passera-t-il lorsqu'il y a aura, tant au budget fédéral qu'au budget flamand (ce qui sera sans doute le cas en 2007), un excédent de, par exemple, 300 millions d'euros et que toutes les autres entités auront un budget en équilibre. Selon la loi — récemment modifiée par la Chambre — relative au Fonds de vieillissement, le gouvernement fédéral versera alors l'intégralité de l'excédent (600 millions d'euros) au Fonds de vieillissement. Selon

dus helemaal in die jaren gerealiseerd. In 2000 en 2001 heeft de toenmalige regering nog de indruk gegeven dat beleid te willen voortzetten. Zo vertoonde de begroting 2001 een overschot van 1,6 miljard euro. Vanaf 2002 heeft de regering echter beslist geen begrotingsoverschot meer vrij te maken en was zij al tevreden met het bereiken van een begrotingsevenwicht: een tekort van 30 miljoen euro in 2002, een licht overschot van 20 miljoen euro in 2003 en nagenoeg een evenwicht van 2004 tot 2006 (in EDP-termen).

De spreker is verbaasd dat de regering heeft beslist de ESER-norm op te geven ten voordele van de EDP-norm, wat een verschil veronderstelt van 252 miljoen euro in 2004. Het gaat om een aanzienlijk bedrag, als men in overweging neemt dat het Vlaams Gewest wordt aangemoedigd een begrotingsoverschot vrij te maken van 300 à 400 miljoen euro, naar gelang van het jaar.

Als men de begrotingscijfers op basis van de ESER-norm onderzoekt, komt men ook tot de vaststelling dat het herstelbeleid in grote mate is gerealiseerd tussen 1992 en 1999. In 2002 en 2004 vertoonde de begroting van de hele overheid een tekort.

Voor de opmaak van de begroting 2006 heeft de regering nogmaals beslist op haar lauweren te rusten in plaats van een toekomstgericht beleid op stapel te zetten.

Volgens de Nationale Bank van België vertoont de begroting nog altijd een structureel tekort : 0,6 % van het BBP in 1999, 0,2 % in 2000, 0,3 % in 2001, 0,1 % in 2002, 0,9 % in 2003 en 0,5 % in 2004. Gelet op het groot aantal eenmalige maatregelen verwacht de heer Bogaert voor de begroting 2006 opnieuw een structureel tekort. Het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (DOC 51 1969/001) bepaalt dat het Zilverfonds voor het boekjaar 2007 in principe elk jaar een bedrag van 0,3 % van het BBP wordt toegewezen; dat bedrag wordt in de boekjaren 2008 tot 2012 jaarlijks verhoogd met 0,2 % van het BBP.

De heer Bogaert is van oordeel dat het Zilverfonds enkel gebaat is met reële begrotingsoverschotten die niet door eenmalige maatregelen tot stand komen. Wat zal er gebeuren wanneer er zowel op de federale als op de Vlaamse begroting (wat wellicht in 2007 het geval zal zijn) een overschot is van bijvoorbeeld 300 miljoen euro en alle andere entiteiten een evenwicht op hun begroting hebben. Volgens de — onlangs door de Kamer gewijzigde — wet op het Zilverfonds zal de federale regering dan het globaal overschot (600 miljoen euro) in het Zilverfonds storten. De storting van het federale overschot aan het

l'intervenant, le versement de l'excédent fédéral au Fonds de vieillissement ne pose pas de problème. Le versement de l'excédent flamand ne donnera cependant pas lieu à un « *cash flow* ». Le ministre flamand du Budget, M. Van Mechelen, l'a également confirmé dans la presse (par exemple, dans *De Standaard* du 29 novembre 2005). En d'autres termes, il n'y aura pas de transfert de moyens du budget flamand au Fonds de vieillissement. Comment s'effectuera alors cette écriture sur le plan technique ?

La ministre du Budget indique que, dans un tel cas, il n'y aura effectivement pas un versement direct de la Flandre au Fonds de vieillissement, mais que le pouvoir fédéral versera le montant total des deux excédents (dans l'exemple, 600 millions d'euros) au Fonds de vieillissement. Le gouvernement fédéral est d'ailleurs responsable du résultat budgétaire belge global envers les instances internationales.

M. Bogaert adhère à cette dernière remarque de la ministre. Le problème est cependant que le pouvoir fédéral n'a pas cet argent, étant donné que son propre excédent n'est que de 300 millions d'euros. Comment obtiendra-t-il alors ces 300 millions d'euros supplémentaires ? Ou bien le pouvoir fédéral puise dans son propre budget, le rendant déficitaire, ou bien il n'y a pas vraiment de versement au Fonds de vieillissement et cet argent ne pourra pas être utilisé pour financer le coût du vieillissement. Dans un tel cas, d'où provient l'argent et quelles sont les conséquences sur le plan de la technique budgétaire pour le solde de financement et le solde net à financer ?

Le membre se dit également convaincu que la Banque nationale confirmera dans son prochain rapport que le budget 2006 lui non plus n'est pas en équilibre structurel.

La politique de redressement marque le pas depuis l'an 2000, souligne l'intervenant. Les charges d'intérêt ont pourtant baissé de façon spectaculaire depuis 1999. Ainsi, en 2002 il y a eu une baisse de charges d'intérêt à concurrence de 1,1 milliards d'euros pour lesquels il fallait prévoir des crédits au budget. En 2005, cette baisse s'est à nouveau chiffrée à 1 milliard d'euros. Pour le budget 2006, ce différentiel n'est déjà plus que de 330 millions d'euros. Par rapport à 1999, les charges d'intérêt actuelles ont diminué de 3,6 milliards d'euros (1 % du PIB).

M. Bogaert est convaincu que si les gouvernements avaient mis de côté cet avantage en intérêts (au lieu de l'affecter à des dépenses supplémentaires), il n'y aurait plus de problème budgétaire aujourd'hui pour couvrir le coût du vieillissement.

Zilverfonds stelt volgens de spreker geen probleem. Tegenover de storting van het Vlaamse overschot staat dan echter geen « *cash flow* ». Ook de Vlaamse minister van Begroting, de heer Van Mechelen, heeft in de pers (bv. in *De Standaard* van 29 november 2005) dat bevestigd. Er zal met andere woorden geen overschrijving van middelen gebeuren vanuit de Vlaamse begroting aan het Zilverfonds. Hoe zal die boeking dan technisch in zijn werk gaan ?

De minister van Begroting geeft aan dat er in zo'n geval inderdaad geen rechtstreekse storting van Vlaanderen aan het Zilverfonds zal gebeuren, maar dat de federale overheid het totale bedrag van beide overschotten (in het voorbeeld : 600 miljoen euro) aan het Zilverfonds zal storten. De federale regering is overigens ten opzichte van de internationale instanties verantwoordelijk voor het globale Belgische begrotingsresultaat.

Met die laatste bemerking van de minister is *de heer Bogaert* het eens. Het probleem is echter dat de federale overheid dat geld niet heeft aangezien haar eigen overschot slechts 300 miljoen euro bedraagt. Hoe zal zij dan aan die bijkomende 300 miljoen geraken ? Ofwel maakt de federale overheid een tekort op haar eigen begroting, ofwel gebeurt er geen echte storting aan het Zilverfonds en kan dat geld niet gebruikt worden om later de kosten van de vergrijzing te betalen. Waar komt in dergelijk geval dat geld vandaan en wat zijn de begrotingstechnische gevolgen voor het vorderingensaldo en voor het netto te financieren saldo ?

Het lid maakt zich ook sterk dat de Nationale Bank in haar volgende jaarverslag zal bevestigen dat er ook in 2006 geen structureel evenwicht op de begroting is.

Sinds het jaar 2000 is het herstelbeleid volgens hem stilgevallen. Nochtans zijn de rentelasten sinds 1999 op spectaculaire manier gedaald. Zo waren er in het jaar 2002 voor 1,1 miljard euro minder rentelasten waarvoor in de begroting kredieten moesten worden uitgetrokken. In het jaar 2005 bedroeg die daling andermaal 1 miljard euro. Voor de begroting 2006 is dat renteverschil reeds geslonken tot 330 miljoen euro. In vergelijking met het jaar 1999 liggen de rentelasten thans liefst 3,6 miljard euro (1 % van het BBP) lager.

De heer Bogaert is ervan overtuigd dat indien de regeringen sinds 1999 dat rentevoordeel hadden opzijgezet (in plaats van het voor bijkomende uitgaven aan te wenden), er nu geen budgettair probleem meer zou zijn om de kosten van de vergrijzing op te vangen.

Le budget 2006 repose, lui aussi, malheureusement sur un trop grand nombre de mesures budgétaires uniques, comme par exemple la titrisation des dettes fiscales en matière de TVA. Certaines mesures uniques sont qualifiées « structurelles » par le gouvernement tout simplement parce que ce dernier a l'intention de les répéter chaque année !

Le membre critique également le fait que le gouvernement, par le biais de la régularisation fiscale annoncée, récompense une nouvelle fois les personnes qui n'ont pas payé leurs impôts. Elles ne doivent même pas payer d'amende sur les sommes éludées. C'est là un mauvais signal adressé à la population !

Enfin, M. Bogaert renvoie aux commentaires et observations — particulièrement acerbes certaine année — de la Cour des comptes, qui se penche en profondeur sur les mesures budgétaires uniques proposées par le gouvernement.

La décision prise en 1999 de ne pas poursuivre la politique de redressement des précédents gouvernements (recherche d'un équilibre budgétaire au lieu d'un surplus budgétaire) a, selon lui, des conséquences néfastes sur le financement des pensions à venir et sur le taux d'emploi, qui n'a pratiquement pas progressé dans notre pays au cours des dernières années (+ 0,9 % en 6 ans).

*
* *

M. Carl Devlies (CD&V) dénonce le manque de cohérence du budget à l'examen pour 2006. D'après lui, la Commission européenne, la Cour des comptes, le FMI et l'OCDE partagent ce point de vue.

Dans ses « Perspectives économiques » (publiées le 29 novembre 2005), l'OCDE prévoit pour la Belgique en 2006 et en 2007 des déficits budgétaires de respectivement 0,4 % et 0,7 %.

La Commission européenne s'attend, pour sa part, dans son document relatif aux perspectives économiques, à ce que notre pays connaisse, en 2006, un déficit budgétaire de 0,3 %. La Commission européenne arrive à ce déficit en se basant sur des hypothèses moins optimistes en ce qui concerne les dépenses publiques, sur une estimation moins favorable en ce qui concerne les recettes provenant de la régularisation fiscale et d'autres nouvelles mesures fiscales. Elle prévoit en outre une perte en ce qui concerne la titrisation de l'arriéré fiscal. Pour 2007, la Commission européenne prévoit, à politique inchangée, un nouveau recul du solde budgétaire en raison du nombre important de mesures uniques dans le

Ook de begroting 2006 is helaas gestoeld op al te veel eenmalige begrotingsmaatregelen, zoals bijvoorbeeld de effectisering van de belastingschulden inzake BTW. Sommige eenmalige maatregelen worden door de regering zelfs « structureel » genoemd, gewoonweg omdat zij van plan is die jaar na jaar te herhalen !

Het lid hekelt ook het feit dat de regering via de aangekondigde fiscale regularisatie andermaal diegenen beloont die hun belasting niet hebben betaald. Zij moeten op die ontdoken bedragen zelfs geen boete betalen. Dat is een slecht signaal aan de bevolking !

Ten slotte verwijst de heer Bogaert naar de — dit jaar bijzonder scherpe — commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, waarin uitvoerig wordt ingegaan op de door de regering voorgestelde eenmalige begrotingsmaatregelen.

De in 1999 genomen beslissing om het herstelbeleid van de vorige regeringen niet verder te zetten (het nastreven van een begrotingsevenwicht in plaats van een begrotingsoverschot) heeft volgens hem nefaste gevolgen voor de financiering van de toekomstige pensioenen en voor de werkgelegenheidsgraad, die in ons land tijdens de voorbije jaren nauwelijks is gestegen (+ 0,9 % in zes jaar tijd).

*
* *

De heer Carl Devlies (CD&V) geeft aan dat de voorliggende begroting voor 2006 niet coherent is. Ook de Europese Commissie, het Rekenhof, het IMF en de OESO zijn volgens hem dezelfde mening toegedaan.

De OESO voorspelt in de « *Economic Outlook* » (die op 29 november 2005 werd gepubliceerd) voor België in 2006 en 2007 begrotingstekorten van respectievelijk 0,4 en 0,7 %.

De Europese Commissie van haar kant verwacht in haar document met betrekking tot de economische vooruitzichten dat in 2006 een tekort op de begroting zal worden bereikt van 0,3 procent Dit tekort fundeert de Europese Commissie op minder optimistische assumpties in verband met de overheidsuitgaven, een lagere raming inzake de opbrengst van de fiscale regularisatie en andere nieuwe fiscale maatregelen en een verwacht verlies uit de effectisering van belastingachterstallen. Voor 2007 verwacht de Europese Commissie bij ongewijzigd beleid een verdere achteruitgang van het begrotingssaldo tot – 0,5 % ten gevolge van het substantiële pakket aan éénmalige maatregelen in de begroting 2006 (die ze raamt

budget 2006 (qu'elle estime à 0,5 %) et de la réduction des charges sociales (– 0,2 %), partiellement compensée par l'amélioration du résultat budgétaire des pouvoirs locaux de 0,2 % et par la diminution des charges d'intérêts (– 0,1 %).

À cela s'ajoute toutefois la remarque de la Commission européenne au sujet de la reprise de la dette de la SNCB (qui pourrait être considérée comme une opération ayant une incidence sur le solde budgétaire) et des opérations de titrisation des arriérés fiscaux en 2005 et en 2006 (qui ont été portées en compte afin de réduire le déficit).

M. Devlies fait observer que la Commission européenne souligne que l'imputation en matière de solde budgétaire pour laquelle le gouvernement a opté est une opération de nature purement technique et qu'elle n'offre en aucun cas des garanties en ce qui concerne l'avis d'Eurostat. Si Eurostat estime que ces opérations doivent être comptabilisées différemment, le déficit budgétaire risque de s'élever à 2,7 % en 2005 et à 0,5 % en 2006. La Commission européenne ajoute que l'imputation des opérations de « *sale and lease back* » relatives aux bâtiments publics (représentant 0,2 %) sur le solde budgétaire de 2006 est également contestable.

Quelles sont par ailleurs les conclusions de la Banque nationale et de l'Institut des comptes nationaux ? En matière de titrisation, les banques devraient assumer l'intégralité des risques en vue de soutenir le traitement opéré par le gouvernement en 2005 et en 2006. La ministre peut-elle expliquer ce qu'il adviendra, concrètement, si les banques ne parviennent pas à réaliser le portefeuille d'actifs acheté ? Dans quelle mesure les pouvoirs publics se portent-ils caution ?

Selon le membre, la Cour des comptes formule également de virulentes critiques. Elle indique par exemple, dans ses commentaires et observations (partie I, point 1), que l'Exposé général se caractérise par l'absence d'informations concernant les mesures prises en vue de générer les recettes, et en particulier les nouvelles mesures fiscales. Il ne comporte aucune description de la nature précise, des modalités d'application et du mode de calcul des recettes escomptées. La Cour des comptes y voit une « importante lacune ».

Une autre constatation marquante, selon la Cour des comptes, est que le solde primaire est en diminution constante depuis 2002. L'intervenant renvoie également, à cet égard, à l'exposé de M. Viseur. Au lieu d'un budget qui, selon les termes de M. Devlies, serait « pour la septième fois en équilibre », il s'agirait d'un budget qui présenterait pour la cinquième fois d'affilée un solde primaire en diminution.

op zo'n 0,5 %) én door de vermindering van de sociale lasten (– 0,2 %), deels gecompenseerd door de verbetering van het begrotingsresultaat van de lokale overheden met 0,2 % en door de lagere intrestlasten (– 0,1 %).

Daarbovenop komt echter de opmerking die de Europese Commissie maakt inzake de overname van de NMBS-schuld (die wel eens zou kunnen aangemerkt worden als een operatie met impact op het begrotingssaldo) en de effectiseringsoperaties van belastingachterstallen in 2005 en 2006 (die worden in rekening gebracht om het tekort te verminderen).

De Europese Commissie, aldus de heer Devlies, beklemtoont dat de aanrekening inzake het begrotingssaldo waarvoor de regering opteerde van puur technische aard is en in geen enkel opzicht garanties geeft inzake het advies van Eurostat. Als Eurostat stelt dat die operaties anders moeten worden geboekt, dan dreigt alsnog een begrotingstekort in 2005 van 2,7 % en van 0,5 % in 2006. De Europese Commissie voegt eraan toe dat de aanrekening van de *sale* en *lease back* operaties met overheidsgebouwen (goed voor 0,2 %) op het begrotingssaldo 2006 eveneens betwistbaar is.

Wat zijn overigens de bevindingen van de Nationale Bank en het Instituut voor Nationale Rekeningen ? Inzake de effectisering zou het risico volledig bij de banken dienen te liggen om de verwerking die de regering doet in 2005 en 2006 te ondersteunen. Kan de minister toelichten wat de concrete gevolgen zijn indien de banken er niet in slagen om de aangekochte activaportefeuille te gelde te maken ? In hoeverre staat de overheid dan borg ?

Ook het Rekenhof formuleert volgens het lid scherpe kritiek. Zo stelt het in zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 1) dat de Algemene toelichting gekenmerkt wordt door de afwezigheid van informatie bij de inkomsten genererende maatregelen, inzonderheid bij de nieuwe fiscale maatregelen. De precieze aard, toepassingsmodaliteiten en berekeningswijze van de geraamde inkomsten worden nergens omschreven. Het Rekenhof noemt dit een « ernstige tekortkoming ».

Verder stelt het Rekenhof dat een opvallende vaststelling is dat het primair saldo, sinds 2002 onafgebroken daalt. De spreker verwijst in dat verband ook naar de uiteenzetting van de heer Viseur. In plaats van een begroting die « voor de zevende keer in evenwicht is », aldus de heer Devlies, gaat het dus om een begroting die voor de vijfde keer een dalend primair saldo vertoont.

À l'instar de la Commission européenne, la Cour des comptes indique que le solde de financement est surestimé. La Cour des comptes souligne, par exemple, l'importante sous-utilisation portée en compte, laquelle influe favorablement, et d'une manière importante, sur le solde de financement. En 2006, on escompte une sous-utilisation de pas moins de 640 millions d'euros, soit 100 millions d'euros de plus qu'en 2005. La Cour des comptes observe que cette sous-utilisation ne sera pas réalisée étant donné qu'aucun crédit n'est inscrit pour quelques dépenses prévues importantes. C'est ainsi qu'aucun crédit n'a été prévu pour une condamnation plus que probable de l'État belge, en 2006, dans le cadre d'un grand nombre de procès liés à la crise de la dioxine. La Cour des comptes estime le montant total des dédommagements dus à pas moins de 150 millions d'euros. Dans ses commentaires et observations (partie III, chapitre II, section 25, point 3), la Cour des comptes incite à constituer d'ores et déjà une réserve pour ces dépenses (potentielles).

Concernant les opérations immobilières envisagées, la Cour des comptes souligne également que l'impact positif éventuel de ces opérations sur le solde de financement doit encore être examiné par les instances européennes et qu'il n'est nullement garanti que leur comptabilisation ne sera pas revue, étant donné que, dans le passé, Eurostat avait revu des opérations semblables via la SA SOPIMA. (*idem*, partie I, point 3, note de base de page n° 13).

La Cour des comptes attire ensuite l'attention sur le caractère non structurel de l'équilibre budgétaire et énumère les mesures à caractère unique permettant d'atteindre cet équilibre. Il s'agit plus précisément de la régularisation fiscale (qui représente 400 millions d'euros, dont 100 millions à titre récurrent), de la « titrisation » des dettes fiscales (qui représente 600 millions d'euros, dont 400 millions d'euros à titre récurrent), des opérations relatives aux bâtiments publics (qui représentent 640 millions d'euros, dont 60 millions à titre récurrent), la prise en charge de 8 mois de dotation de la SNCB et de l'effort demandé aux communautés et aux régions, qui s'élève à 244,3 millions d'euros.

Cependant, selon M. Devlies, la Cour des comptes ne se contente pas de mettre en doute l'équilibre budgétaire (structurel). Elle ajoute que les mesures concernant la régularisation fiscale, la « titrisation » des dettes fiscales et les opérations relatives aux bâtiments publics n'ont pas fait l'objet d'une analyse des coûts et des bénéfices visant à en chiffrer les effets futurs. Pour la Cour des comptes, il ne fait aucun doute que ces mesures généreront d'importantes dépenses supplémentaires (partie I, point 4). L'intervenant trouve qu'il est assez étrange que, d'une part, le gouvernement puisse donner une estima-

Het Rekenhof wijst er net als de Europese Commissie op dat het vorderingensaldo wordt overschat. Zo wijst het Rekenhof op de grote onderbenutting die in rekening wordt gebracht, waardoor het vorderingensaldo zeer gunstig wordt beïnvloed. In 2006 rekent men op een onderbenutting van maar liefst 640 miljoen euro, dit is 100 miljoen euro meer dan in 2005. Het Rekenhof merkt op dat die onderbenutting niet zal worden gerealiseerd gelet op enkele belangrijke uitgaven waarvoor niet eens een krediet in de begroting werd ingeschreven. Zo werd in geen kredieten voorzien voor een in 2006 meer dan waarschijnlijke veroordeling van de Belgische Staat in verband met een groot aantal rechtszaken met betrekking tot de dioxinecrisis. Het Rekenhof raamt de verschuldigde schadevergoedingen op maar liefst 150 miljoen euro. Het Rekenhof dringt er in zijn commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 25, punt 3) op aan om alvast voor deze (potentiële) uitgaven een provisie aan te leggen.

Inzake de geplande vastgoedoperaties wijst het Rekenhof er eveneens op dat een eventuele positieve weerslag ervan op het vorderingensaldo nog door de Europese instanties dient te worden onderzocht en dat het geenszins zeker is dat de aanrekening ervan niet zal worden herzien, gelet op het feit dat in het verleden gelijkaardige operaties via de NV Sopima door Eurostat werden herzien (*idem*, deel I, punt 3, voetnoot 13).

Het Rekenhof wijst voorts op het niet structureel karakter van het begrotingsevenwicht en somt de éénmalige maatregelen op die de begroting in evenwicht moeten brengen. Het gaat meer bepaald om de fiscale regularisatie (goed voor 400 miljoen euro, waarvan 100 recurrent), de effectisering van de belastingschulden (goed voor 600 miljoen euro, waarvan 400 miljoen euro recurrent), de operaties met overheidsgebouwen (goed voor 640 miljoen euro, waarvan 60 miljoen recurrent, het pro rata ten bedrage van 8 maanden ten laste nemen van de NMBS-dotatie en de inspanningen van de gemeenschappen en gewesten ten belope van 244,3 miljoen euro.

Maar, aldus de heer Devlies, het Rekenhof gaat verder dan het louter in twijfel trekken van het (structurele) begrotingsevenwicht. Het voegt eraan toe dat inzake de fiscale regularisatie, de effectisering van belastingachterstallen en de operatie met de overheidsgebouwen geen kosten-baten analyse is gebeurd, die de toekomstige effecten van die maatregelen becijfert. Het staat voor het Rekenhof buiten kijf dat die operaties belangrijke bijkomende uitgaven veroorzaken (deel I, punt 4). Het lid vindt het nogal vreemd dat de regering enerzijds uitpakt met zeer precieze ramingen over de opbrengst van de een-

tion très précise du produit des mesures à caractère unique (« *one shots* »), mais que, d'autre part, il ne sache pas en quoi consisteront précisément ces mesures. Par ailleurs, le gouvernement subdivise également les recettes supplémentaires en une partie récurrente et une partie à caractère unique. La Cour des comptes remet également en question cette subdivision, car le terme « effet récurrent » n'est défini nulle part dans l'Exposé général et doit être interprété différemment en fonction de chaque mesure. Pour ce qui est des mesures fiscales, la Cour des comptes déclare que les recettes récurrentes sont limitées à quelques années au plus (*idem*, partie I, point 4).

M. Devlies demande donc que la ministre du Budget fournisse une analyse détaillée de toutes les mesures à caractère unique précitées. Il souhaiterait connaître, à cet égard, le montant des recettes supplémentaires et des surcoûts sur une base annuelle à court terme et à long terme. Il conviendrait également de préciser comment il faut interpréter les recettes supplémentaires récurrentes pour chacune de ces mesures. Mais, la Cour des comptes fait également remarquer dans ses Commentaires et observations (partie II, point 1), en ce qui concerne les mesures fiscales à effet entièrement récurrent (précompte sur les fonds d'obligations, taxe annuelle sur les contrats d'assurance-vie, introduction d'une mesure anti-abus en matière de TVA), que ni l'Exposé général, ni le budget des voies et moyens ne fournissent de précisions sur la portée exacte, les modalités d'application et le mode de calcul du produit de ces mesures. La Cour des comptes s'est renseignée auprès du SPF Finances et de la cellule stratégique du ministre des Finances, mais elle s'est entendue répondre que les fiches techniques budgétaires de la cellule stratégique sont considérées comme étant d'« usage interne » ! . La Cour des comptes déclare dès lors très clairement qu'»à défaut d'informations concrètes, elle n'est pas à même de se prononcer sur la fiabilité des estimations élaborées par le Gouvernement.» D'ailleurs, en ce qui concerne le précompte sur les fonds d'obligation, les banques en préfinanceraient une partie, afin que l'on puisse tout de même inscrire 235 millions d'euros dans le budget. Pour être conforme aux normes ESR, les banques doivent cependant assumer tous les risques. Le ministre peut-il confirmer ?

La Cour des comptes relève également, selon M. Devlies, qu'eu égard aux revers à caractère unique (détérioration de la situation financière des pouvoirs locaux et augmentation des transferts en faveur des communautés et des régions) « le caractère non récurrent est sujet à contestation » (Commentaires et observations, partie I, point 4). Personnellement, il pense que la mauvaise situation financière des communes est effectivement structurelle et qu'elle n'est pas unique. L'exposé général (DOC

malige maatregelen (« *one shots* »), maar anderzijds niet weet hoe die maatregelen er precies zullen uitzien. Daarnaast weet de regering de extra opbrengsten ook op te splitsen in een recurrent en een éénmalig gedeelte. Het Rekenhof stelt ook deze onderverdeling in vraag om de reden dat de term « recurrent effect » in de algemene toelichting nergens wordt gedefinieerd en verschillend dient te worden geïnterpreteerd naargelang het geval. Inzake de fiscale maatregelen stelt het Rekenhof dat de recurrente opbrengst hooguit slechts enkele jaren speelt (*idem*, deel I, punt 4).

De heer Devlies vraagt dan ook dat de minister van Begroting een gedetailleerde analyse van de alle genoemde éénmalige maatregelen zou overleggen. Hij wenst daarbij te weten wat de meeropbrengsten en meerkosten op jaarbasis zijn op korte en lange termijn. Voorts moet worden gepreciseerd hoe de recurrente meeropbrengst in elk van de gevallen dient te worden begrepen. Maar ook inzake de fiscale maatregelen met een volledig recurrent effect (heffing op obligatiefondsen, de jaarlijkse taks op levensverzekeringscontracten, de invoering van een antimisbruikmaatregel inzake BTW) merkt het Rekenhof in zijn Commentaar en opmerkingen (deel II, punt 1) op dat noch de Algemene Toelichting, noch de rijksmiddelenbegroting enige toelichting bij precieze draagwijdte, toepassingsmodaliteiten en berekeningswijze van de opbrengst verstrekken. Het Rekenhof deed navraag bij de FOD Financiën en de beleidscel van de minister van Financiën maar kreeg daar te horen dat de budgettaire technische fiches van de beleidscel daar beschouwd worden als « voor intern gebruik » ! Het Rekenhof stelt dan ook bijzonder duidelijk dat het zich « bij gebrek aan concrete informatie niet kan uitspreken over de betrouwbaarheid van de door de regering opgemaakte ramingen ». Overigens, met betrekking tot de heffing op de obligatiefondsen zouden de banken een stuk prefinancieren, zodat men toch 235 miljoen euro in de begroting kan inschrijven. Om ESR-conform te zijn dienen de banken dan wel het volledige risico op zich te nemen. Is de minister het daarmee eens ?

Het Rekenhof stelt ook, aldus de heer Devlies, dat inzake de éénmalige tegenvallers (verslechtering van de financiële situatie van de lokale overheden en toename van de overdrachten aan de gemeenschappen en gewesten) « het niet-recurrente karakter niet buiten kijf staat » (Commentaar en opmerkingen, deel I, punt 4). Persoonlijk denkt hij dat de slechte financiële toestand van de gemeenten inderdaad structureel is en niet eenmalig. In de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 97) wordt

51 2042/001, p. 97) souligne en effet que l'ICN a sérieusement revu les recettes et les dépenses des pouvoirs locaux, ce qui signifie d'emblée que la base de départ est également moins favorable pour toutes les années qui suivent, de sorte que l'on peut sérieusement s'interroger sur le caractère unique.

Par ailleurs, la Cour des comptes fait également observer que le gouvernement n'a pas le moins du monde fait montre de prudence lorsqu'il a estimé la croissance économique et le niveau des taux d'intérêt. En ce qui concerne les prévisions de croissance, le gouvernement table sur 2,2 %, qui est la prévision établie par le Bureau fédéral du plan. Ce pourcentage est supérieur à la prévision consensuelle des institutions financières (2,1 %).

En outre, la Cour des comptes déplore que le gouvernement ne prévoie plus de « tampon conjoncturel ». La Cour des comptes considère que cette absence rend le budget 2006 « particulièrement sensible à un éventuel tassement de la croissance économique ».

Quant aux prévisions relatives aux taux d'intérêt, la Cour des comptes relève également qu'il n'est pas du tout certain que la faible marge de sécurité sera suffisante, compte tenu de la tendance à la hausse des taux d'intérêt et des prévisions générales selon lesquelles la Banque centrale européenne, dans le cadre de sa lutte contre une inflation trop forte, relèvera les taux d'intérêt. Les hypothèses du gouvernement en matière d'intérêts (court terme : 2,26 %; long terme : 3,36 %; voir Exposé général, p. 105) sont du reste déjà dépassées par les taux d'intérêt en vigueur sur le marché.

M. Devlies conclut que la Cour des comptes considère que le budget à l'examen n'est pas du tout en équilibre structurel, que l'équilibre affiché est en soi très incertain du fait de l'incertitude qui entoure les mesures uniques et que ce budget impose une charge sur l'avenir qui n'est pas non plus très claire.

L'intervenant déplore une fois encore que le rapport annuel du Conseil supérieur des finances n'ait pas été publié en 2005, et qu'il est dès lors extrêmement difficile pour le parlement d'apprécier correctement la politique budgétaire à moyen et à long termes. Cette situation est contraire à la loi spéciale du 16 janvier 1989 et implique, en outre, qu'aucune recommandation n'a été formulée concernant le solde de financement et le taux d'endettement que doivent respecter les différentes autorités pour mettre correctement en œuvre le Pacte de stabilité. Il paraît que des documents internes du Conseil supérieur circuleraient à ce propos, ceux-ci n'ont cependant pas été transmis au parlement.

immers gesteld dat het INR de ontvangsten en uitgaven van de lokale overheden grondig heeft herzien. Dit betekent meteen dat er ook een minder gunstige vertrekbasis is van alle volgende jaren, zodat het éénmalig karakter ernstig in vraag kan worden gesteld.

Het Rekenhof stelt daarnaast ook dat de regering allerminst voorzichtig is geweest bij de raming van de economische groei en het rentepeil. Inzake de groeiprognose gaat de regering uit van 2,2 %, zijnde de voorspelling van het Federaal Planbureau. Die ligt hoger dan de consensusprognose van de financiële instellingen (2,1 %).

Daarnaast stelt het Rekenhof met lede ogen vast dat de regering niet langer in een conjunctuurbuffer voorziet. Dit maakt volgens het Rekenhof de begroting 2006 « bijzonder kwetsbaar voor een eventuele tegenvallende economische groei ».

Inzake de renteprognose stelt het Rekenhof eveneens dat het zeer de vraag is of de kleine veiligheidsmarge zal volstaan, gelet op de opwaartse trend van de intrestvoeten en de algemene verwachting dat de Europese Centrale Bank in haar strijd tegen een te hoge inflatie de intrestvoeten zal verhogen. De rentehypothesen van de regering (korte termijn : 2,26 %; lange termijn : 3,36 %; zie Algemene Toelichting blz. 105) worden overigens nu reeds overtroffen door de intrestvoeten op de markt.

De heer Devlies besluit dat het Rekenhof stelt dat de voorliggende begroting allerminst een structureel een evenwicht vertoont, dat het geafficheerde evenwicht op zich al hoogst onzeker is ingevolge de onzekerheid die kleeft op de éénmalige maatregelen, en dat deze begroting ook op de toekomst een last legt die evenmin duidelijk is.

De spreker betreurt andermaal het niet verschijnen van het jaarverslag van de Hoge Raad van Financiën in 2005, waardoor het voor het parlement zeer moeilijk is het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn correct te beoordelen. Die situatie is strijdig met de bijzondere wet van 16 januari 1989 en impliceert bovendien dat geen enkele aanbeveling werd geformuleerd inzake het financieringssaldo en de schuldgraad die de verschillende overheden in acht moeten nemen voor een goede uitvoering van het Stabiliteitspact. Naar verluidt zouden daarover wel interne documenten van de Hoge Raad circuleren die evenwel niet aan het parlement werden overgemaakt.

Enfin, la Cour des comptes fait observer que le budget à l'examen contrevient non seulement à la loi spéciale du 16 janvier 1989, mais aussi aux lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, étant donné qu'aucun inventaire des dépenses fiscales n'a été joint au projet de budget des voies et moyens (le dernier inventaire date d'ailleurs de 2002 …) et qu'aucun rapport des opérations d'aliénations immobilières de l'État n'a été présenté (*idem*, partie II, point 3).

À côté de ces considérations générales, la Cour des comptes formule plusieurs observations très ponctuelles au sujet desquelles M. Devlies aimerait obtenir une réponse claire de la part de la ministre du Budget.

Ainsi, la Cour constate que la justification du budget ne contient pratiquement aucune information concernant le projet FEDCOM. L'objectif était d'attribuer ce marché public, dont la réalisation durera trois ans, au cours du premier semestre 2005. À ce jour, le marché n'a pas encore été attribué. Cela signifie que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral ne pourra pas sortir ses effets le 1er janvier 2006. La ministre peut-elle préciser quand ce marché sera attribué et quand la loi du 22 mai 2003 pourra enfin, d'après elle, entrer en vigueur ?

M. Devlies rappelle également que la Cour des comptes estime que l'opération relative aux bâtiments publics n'est pas suffisamment expliquée dans la justification.

Les pouvoirs publics vont créer une SICAFI dont ils seront actionnaires à 49 % maximum et à laquelle ils confieront une partie du patrimoine. Cette opération rapporterait 560 millions d'euros. D'après la Cour des comptes, les recettes annoncées sont sujettes à caution (Commentaires et observations, partie III, chapitre II, section 19, point 1). Celle-ci attire l'attention sur le fait que « la plupart des grands complexes de bureaux modernes que gérait la Régie ont déjà été vendus durant la période 2001-2004 ». La Cour des comptes souligne qu'aucune précision n'est fournie quant aux dépenses supplémentaires futures générées par cette opération sous la forme de charges locatives supplémentaires. Il n'est pas non plus précisé si le secteur privé est intéressé.

M. Devlies pose une série de questions à ce propos à la ministre du Budget (questions qu'il posera aussi au ministre des Finances).

— Quels sont les bâtiments qui seront intégrés dans la sicaf ?

Tot slot merkt het Rekenhof op dat de voorliggende begroting niet alleen strijdig is met de bijzondere wet van 16 januari 1989, maar ook met de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, vermits bij het ontwerp van rijksmiddelenbegroting geen inventaris van de fiscale uitgaven is gevoegd (de laatste inventaris dateert overigens van 2002 …) en er nergens een verslag is terug te vinden van de vervreemdingen van onroerende goederen door de Staat (*idem,* deel II, punt 3).

Naast deze algemene beschouwingen maakt het Rekenhof ook een aantal zeer punctuele opmerkingen, waarop de heer Devlies graag een duidelijk antwoord van de minister van Begroting zou krijgen.

Zo stelt het Rekenhof stelt vast dat de verantwoording bij de begroting nagenoeg geen informatie bevat met betrekking tot het FEDCOM-project. Het was de bedoeling om die opdracht, waarvan de uitvoering drie jaar in beslag zal nemen, te gunnen in het voorjaar van 2005. Op dit ogenblik is er echter nog geen sprake van een gunning. Dit betekent dat de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat niet in werking zal kunnen treden op 1 januari 2006. Kan de minister toelichten wanneer die opdracht zal worden gegund en wanneer volgens haar de wet van 22 mei 2003 eindelijk in werking zal kunnen treden ?

De heer Devlies herhaalt ook dat het Rekenhof stelt dat de operatie met overheidsgebouwen in de verantwoording onvoldoende wordt toegelicht.

De overheid zal een bevak oprichten (waarin ze maximaal 49 % van de aandelen zal bezitten) en zal hierin een deel van het patrimonium inbrengen. Dit zou 560 miljoen euro opleveren. Het Rekenhof betwijfelt sterk de vooropgestelde ontvangsten (Commentaar en opmerkingen, deel III, hoofdstuk II, sectie 19, punt 1) Het wijst hierbij op het feit dat « de meeste grote, moderne kantoorcomplexen die door de Regie werden beheerd, reeds verkocht zijn in de periode 2001-2004 ». Met betrekking tot deze operatie wijst het Rekenhof erop dat de toekomstige meeruitgaven onder de vorm van extra huurlasten die deze operatie met zich meebrengt « nergens worden toegelicht ». Ook wordt nergens aangegeven of de privésector wel interesse vertoont.

De heer Devlies heeft daarover een reeks vragen aan de minister van Begroting (die hij ook aan de minister van Financiën zal stellen).

— Welke gebouwen zullen in de bevak worden ingebracht ?

— Quelle participation les pouvoirs publics prendront-ils dans la sicaf ?

— Comment cette opération sera-t-elle considérée en termes SEC ?

— Quelle est l'évolution des charges locatives supplémentaires qui résultent de l'opération ?

— Cette sicaf devra-t-elle respecter la législation sur les marchés publics ?

En tout cas, selon le membre, la sicaf échappe à tout contrôle de la Cour des comptes et, donc, du parlement. Une fois de plus, le gouvernement continue à vider le contrôle parlementaire de sa substance.

En ce qui concerne la dette publique, selon M. Devlies, la Cour des comptes fait observer (*idem,* partie III, chapitre II, section 51) que les emprunts octroyés en 2005 par le Trésor à la Sécurité sociale (250,2 millions d'euros), au Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (51,5 millions d'euros), à la Caisse nationale des calamités (18 millions d'euros) et à l'Office national du ducroire (101,6 millions d'euros) doivent être repris, conformément au principe constitutionnel d'universalité, au budget de la dette publique. Pourquoi n'en est-il pas ainsi ?

En ce qui concerne le budget de la Sécurité sociale, la Cour des comptes a également de nombreuses observations à formuler. C'est ainsi que 40 millions d'euros ont été prévus pour la lutte contre la fraude sociale, mais on ne dispose, pour le reste, d'aucune information quant au mode de calcul du produit escompté (Commentaires et observations, partie IV, point 2). Dans l'Exposé général (DOC 51 2042/001, p. 90), il est uniquement indiqué qu'il s'agit d'une « lutte contre la fraude sociale, tant en matière de cotisations sociales qu'en matière d'allocations ».

La ministre peut-elle fournir un complément d'explication sur ces mesures en matière de lutte contre la fraude sociale ?

En ce qui concerne les cotisations sociales sur les voitures de société, le gouvernement table sur 66,9 millions d'euros de recettes supplémentaires par rapport à 2005, mais en raison du fait que les données fournies par la Direction pour l'immatriculation des véhicules ne sont actuellement pas suffisamment structurées, les véhicules qui sont la propriété de l'employeur ne peuvent, selon la Cour des comptes, pas être contrôlés (Commentaires et observations, partie IV, point 2).

D'après la Cour des comptes, le budget des soins de santé n'est pas conforme à la loi coordonnée du 14 juillet

— Welke participatie zal de overheid nemen in de bevak ?

— Hoe wordt deze operatie ESR-matig aangemerkt ?

— Wat is de evolutie van de extra huurlasten die uit de operatie voortvloeien ?

— Zal deze bevak de wetgeving op overheidsopdrachten dienen te respecteren ?

In elk geval, aldus het lid, valt de bevak volledig buiten de controle van het Rekenhof en dus van het parlement. Eens te meer holt deze regering de parlementaire controle verder uit.

Met betrekking tot de Rijksschuld, aldus de heer Devlies, merkt het Rekenhof (*idem,* deel III, hoofdstuk II, sectie 51) op dat de in 2005 verrichte ontleningen van de Schatkist aan de Sociale Zekerheid (250,2 miljoen euro), het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (51,5 miljoen euro), de Nationale Kas voor Rampenschade (18 miljoen euro) en de Nationale Delcrederedienst (101,6 miljoen euro) in naleving van het grondwettelijk universaliteitsprincipe dienen te worden opgenomen in de rijksschuldbegroting. Waarom is dat niet gebeurd ?

Ook met betrekking tot de begroting van de Sociale Zekerheid heeft het Rekenhof heel wat opmerkingen. Zo wordt inzake de bestrijding van de sociale fraude 40 miljoen euro ingeschreven, maar is er voor het overige geen enkele nadere toelichting terug te vinden over de wijze waarop deze opbrengst wordt geraamd (Commentaar en opmerkingen deel IV, punt 2). In de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 90) wordt enkel gesteld dat het gaat om een « strijd tegen de sociale fraude, zowel op het vlak van sociale bijdragen als uitkeringen ».

Kan de minister die maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude nader toelichten ?

Inzake de sociale zekerheidsbijdragen op bedrijfswagens rekent de regering op 66,9 miljoen euro extra opbrengsten ten opzichte van 2005 maar gelet op het gebrek aan structuur in de gegevens van de Dienst voor Inschrijving van Voertuigen kunnen de wagens die eigendom zijn van de werkgever volgens het Rekenhof niet worden gecontroleerd (Commentaar en opmerkingen deel IV, punt 2).

Het budget voor Geneeskundige Verzorging is volgens het Rekenhof in strijd met de gecoördineerde wet van

1994, étant donné que, pour le montant de 46 millions d'euros de dépenses exogènes, il n'est pas indiqué quelles prestations ou initiatives seront financées au moyen de ce montant (*idem* partie IV, point 4.1). La Cour des comptes fait d'ailleurs également observer à cet égard que le recours aux dépenses exogènes (c'est-à-dire des dépenses qui ne figurent pas dans le montant servant de base de calcul pour l'objectif budgétaire de l'année suivante; selon la Cour des comptes,ces dépenses s'élèveront à 46 millions d'euros en 2006) nécessitera, à long terme, une adaptation de la norme de croissance réelle.

À partir de 2006, les dépenses afférentes au maximum à facturer fiscal seront intégrées dans les dépenses maximum à facturer « petits revenus », entraînant un surcoût unique de 53,2 millions d'euros, dont l'incidence financière sera répartie sur deux années : en 2006, 27,8 millions seront pris en charge. Mais en 2007, seront pris en charge les paiements relatifs aux dépenses escomptées tant pour les années 2006 que 2007. Le ministre peut-il commenter l'incidence de cette mesure sur le budget 2007 ?

L'intervenant constate également que le gouvernement utilise la plus-value de la tour des pensions pour effectuer un versement des réserves de pension à la gestion globale de la Sécurité sociale. Pourquoi ?

En plus des dépenses exogènes, il faut encore mentionner, selon le membre, une opération qui masque l'évolution structurelle des dépenses de l'INAMI. C'est ainsi qu'à partir de 2006, l'INAMI devra financer les barèmes pour les maisons médicales, les soins infirmiers à domicile et les centres de transfusion sanguine, en exécution de l'accord social pour le secteur non marchand de mars 2000 (Commentaires et observations de la Cour des comptes, partie IV, point 4.1.2). Il en résultera une augmentation des dépenses de l'INAMI de 35 millions d'euros. Ces dépenses ne seront toutefois pas reprises dans l'objectif budgétaire global pour les soins de santé. Elles continueront, néanmoins à être supportées par l'ONSS-Gestion globale. La Cour des comptes en a cherché en vain la raison. Le ministre peut-il faire la clarté à ce sujet ?

Dans le volet suivant de son argumentation, M. Devlies analyse le rapport du FMI. Dans ses célèbres « Conclusions préliminaires », publiées dans le cadre des « Conclusions de l'article IV », l'institution internationale, elle non plus, ne mâche pas ses mots au sujet de la situation budgétaire. Le FMI affirme ainsi, au point 4 de sa note, que les autorités devraient intensifier leurs efforts budgétaires dans la perspective du vieillissement de la population et des défis économiques à long terme. Au point 7, le FMI affirme avec virulence que le recours à des mesures uniques devrait faire place à un assainissement fondametal. Il ajoute que, si le recours occasionnel à des

14 juli 1994, vermits voor het bedrag van 46 miljoen euro aan exogene uitgaven niet wordt aangegeven welke verstrekkingen of initiatieven ermee zullen worden gefinancierd (*idem* deel IV, punt 4.1). Overigens merkt het Rekenhof in dat verband ook op dat het gebruik van exogene uitgaven (i.e. uitgaven die niet worden opgenomen in het bedrag dat als uitgangspunt dient voor de berekening van de begrotingsdoelstelling van het volgende jaar; in 2006 bedragen ze volgens het Rekenhof 46 miljoen euro) op lange termijn een aanpassing van de reële groeinorm noodzakelijk maakt.

Vanaf 2006 worden de uitgaven voor de fiscale maximumfactuur geïntegreerd in de uitgaven voor de maximumfactuur « kleine inkomens ». Dit levert een éénmalige meerkost op van 53,2 miljoen euro, waarvan de impact wordt gespreid over twee jaar : in 2006 wordt 27,8 miljoen euro ten laste genomen. Maar in 2007 worden de betalingen voor de verwachte uitgaven van zowel 2007 als 2006 ten laste genomen. Kan de minister de impact op de begroting 2007 van die maatregel toelichten ?

De spreker stelt ook vast dat de regering de meerwaarde van de pensioentoren gebruikt om een storting te doen van de pensioenreserves aan het globaal beheer van de Sociale Zekerheid. Waarom gebeurt dit ?

Naast de exogene uitgaven is er volgens het lid nog een operatie die de structurele evolutie van de RIZIV-uitgaven maskeert. Zo dient het RIZIV vanaf 2006 de barema's te financieren voor de wijkgezondheidscentra, de thuisverpleging en de bloedtransfusiecentra in uitvoering van het sociaal akkoord van de non-profit van maart 2000 (Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof, deel IV, punt 4.1.2,). Dat leidt tot een stijging van de uitgaven van het RIZIV met 35 miljoen euro. Die uitgaven worden evenwel niet opgenomen in de globale begrotingsdoelstelling voor de geneeskundige verzorging. Nochtans blijven deze uitgaven wel tellen voor de RSZ Globaal Beheer. Het Rekenhof zocht tevergeefs naar de reden hiervoor. Kan de minister daarover klaarheid scheppen ?

In een volgend onderdeel van zijn betoog gaat de heer Devlies nader in op het rapport van het IMF. Die internationale instelling formuleert in zijn befaamde « *Preliminary Conclusions* » *die het maakt in het kader van de « Article* 4 Consultation » ook enkele rake uitspraken omtrent de begrotingstoestand. Zo stelt het IMF in punt 4 van zijn nota dat de begrotingsinspanningen dienen te worden opgedreven in het vooruitzicht van de vergrijzing en economische lange termijn uitdagingen. In punt 7 stelt het IMF zeer scherp dat het gebruik van éénmalige maatregelen dient te worden vervangen door een fundamentele sanering. Voorts luidt het dat het occasioneel gebruik van één-

mesures uniques ne nuit pas à la crédibilité de la consolidation budgétaire, il en va autrement lorsque ces mesures sont utilisées de manière répétée. Ces pratiques jettent effet le doute sur la capacité des autorités à mener une politique de consolidation à long terme. Des objectifs à moyen terme bien établis, comme le surplus de 1,5 % du PIB d'ici 2011, recommandé par le Conseil supérieur des Finances, qui emportent l'adhésion du parlement, doivent rester le fil conducteur. Au point 9 également, le FMI insiste sur l'importance du Conseil supérieur : dans le cadre d'un renforcement et d'un renouvellement du pacte de stabilité interne, il est absolument indispensable que le Conseil supérieur des Finances soit recomposé le plus rapidement possible. Cette institution pourrait ainsi assurer à nouveau sa mission essentielle, à savoir la formulation d'avis indépendants concernant le budget et la coordination de la politique budgétaire des différents niveaux de pouvoir. Au point 9, le FMI dénonce le manque d'attention accordée à l'évolution du solde primaire, qui a entraîné dans un passé récent un déclin continu de ce surplus, les économies réalisées sur les intérêts étant affectées à des dépenses additionnelles et à des réductions d'impôts. Au point 12, c'est la politique fiscale qui est battue en brèche. Le FMI considère que les propositions visant de nouvelles taxes sur les produits d'assurance et sur les fonds d'investissement témoignent d'une approche partielle plutôt que cohérente et risquent d'entraîner de nouvelles distorsions. En ce qui concerne les nouvelles opérations de titrisation des arriérés fiscaux en 2005 et en 2006, le FMI remarque que ces mesures auront logiquement une incidence sur les futures recettes budgétaires. Quant à la régularisation fiscale, le FMI y voit un danger moral potentiel.

Outre les observations formulées par la Commission européenne, par la Cour des comptes et par l'OCDE, M. Devlies souhaite formuler quelques critiques propres et obtenir des éclaircissements sur un certain nombre de thèmes.

Il est tout d'abord convaincu que l'augmentation les dépenses primaires du pouvoir fédéral est nettement plus forte que ce que le gouvernement veut faire croire.

Ainsi, l'Exposé général précise (DOC 51 2042/001, p. 174) qu'une correction est apportée aux dépenses primaires 2005, celles-ci étant augmentées d'un montant de 300 millions d'euros, afin de tenir compte d'un crédit d'ordonnancement prévu au profit de la SNCB.

La ministre peut-elle préciser le contexte dans lequel s'inscrit ce montant de 300 millions d'euros ? Cette dépense présente-t-elle un caractère structurel ou unique ? S'il s'agit d'une dépense unique, ne s'indique-t-il pas de

malige maatregelen de geloofwaardigheid van een begrotingsconsolidatie niet ondermijnt, maar dat dit niet geldt voor het herhaaldelijk gebruik ervan. Hierdoor wordt immers de onzekerheid gevoed omtrent de mogelijkheden van de autoriteiten om een langdurig consoliderend beleid te voeren. Goed uitgekiende middellange termijn doelstellingen zoals het surplus van 1,5 % van het BBP tegen 2011 van de Hoge Raad van Financiën, dat de steun wegdraagt van het parlement, moeten de leidraad blijven. Ook in punt 9 wijst het IMF op het belang van de Hoge Raad : in het kader van een verstrenging en vernieuwing van het interne stabiliteitspact is het absoluut vereist dat men de Hoge Raad van Financiën opnieuw samenstelt en dit zo snel mogelijk. Op die wijze kan de Hoge Raad zijn essentiële taak, zijnde het formuleren van onafhankelijke beschouwingen over de begroting en het coördineren van de begrotingspolitiek van de verschillende overheidsniveaus, opnieuw vervullen. In punt 9 wijst het IMF op het gebrek aan focus op de evolutie van het primair overschot. Hierdoor is dit surplus in het recente verleden continu blijven dalen, omdat de intrestbesparingen werden aangewend voor bijkomende uitgaven en belastingverlagingen. In punt 12 wordt kritiek gegeven op de gevoerde belastingpolitiek. Het IMF stelt dat de voorstellen in verband met nieuwe belastingen op verzekeringsproducten en beleggingsfondsen getuigen van een veeleer partiële dan een samenhangende aanpak en nieuwe ontwrichtingen kunnen veroorzaken. Inzake de effectiseringsoperaties van de belastingachterstallen in 2005 en 2006 merkt het IMF op dat die operaties logischerwijze een impact hebben op de toekomstige begrotingsontvangsten. Met betrekking tot de fiscale regularisatie stelt het IMF vast dat die operatie een moreel gevaar inhoudt.

Naast de bemerkingen van de Europese Commissie, het Rekenhof en de OESO wenst de heer Devlies ook eigen kritiek te formuleren en opheldering te verkrijgen rond een aantal thema's.

Eerst en vooral is hij ervan overtuigd dat de primaire uitgaven van de federale overheid veel meer toenemen dan de regering wil doen geloven.

Zo wordt in de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 174) een correctie aangebracht op de primaire uitgaven 2005 ten bedrage van 300 miljoen euro in meer, om rekening te houden met een ordonnanceringskrediet ten voordele van de NMBS.

Kan de minister toelichten wat de achtergrond is van die 300 miljoen euro ? Gaat het om een uitgave met een structureel dan wel een eenmalig karakter ? Indien het een éénmalige uitgave betreft, wordt die voor de verge-

l'ajouter, pour la comparabilité des chiffres, faute de quoi la croissance des dépenses est sous-estimée ?

Le membre est également convaincu que le gouvernement recourt aux débudgétisations afin de maintenir les dépenses primaires à un niveau artificiellement bas.

En ce qui concerne l'évolution des recettes, il relève des débudgétisations au niveau du pouvoir fédéral à hauteur de quelque 290 millions d'euros (dont le remplacement d'une partie de la dotation à la société Astrid par une autorisation d'emprunt de 7,9 millions d'euros, le financement du Fonds des calamités par le biais d'un fonds d'attribution alimenté à l'aide de la taxe sur les contrats d'assurance à concurrence de 26,7 millions d'euros, le financement du capital de départ du fonds d'épargne d'énergie par la société fédérale d'investissement (SFI) ou par la société fédérale de participations à concurrence de 2,5 millions d'euros et le report d'une partie de la dotation de la SNCB pour un montant de 100 millions d'euros).

Par ailleurs, un certain nombre de dépenses, auparavant imputées à l'autorité fédérale, sont désormais mises à charge de la sécurité sociale: les frais de soins de santé des détenus (inscrits auparavant au budget du SPF Justice) pour un montant de 9,34 millions d'euros, les prix de la journée en habitation protégée (2,9 millions d'euros, inscrits auparavant au budget du SPF Santé publique). Les dépenses primaires fédérales de 2006 ne peuvent dès lors être comparées avec celles de 2005 qu'après correction. On peut lire dans l'Exposé général que la croissance réelle des dépenses du pouvoir fédéral est de 0,8 %.

Selon l'intervenant, le gouvernement est parvenu à ce résultat au prix de quelques artifices : le budget 2005 ajusté est tout d'abord majoré du versement complémentaire de 300 millions d'euros à la SNCB. S'il s'agit d'un crédit d'ordonnancement unique, il faut néanmoins faire abstraction de ces 300 millions d'euros. La croissance réelle des dépenses consolidées du pouvoir fédéral est alors de 3,3 % sur la base des niveaux de départ suivants en ce qui concerne les dépenses :

— 2005: 25,19 – 0,3 (SNCB) = 24,89 milliards d'euros

— 2006 : 26,15 + 0,3 (débudgétisations et glissements uniques vers la Sécurité sociale) = 26,45 milliards d'euros

— soit une croissance réelle de 3,3 % (malgré une inflation élevée).

En ce qui concerne la titrisation de dettes fiscales difficilement recouvrables (impôts directs), on avait inscrit

lijkbaarheid van de cijfers beter niet toegevoegd omdat men anders de uitgavengroei onderraamt.

Het lid is er ook van overtuigd dat de regering haar toevlucht neemt tot debudgetteringen om de primaire uitgaven kunstmatig laag te houden.

Met betrekking tot de evolutie van de ontvangsten ziet hij voor circa 290 miljoen euro aan debudgetteringen op het niveau van de federale overheid (waaronder de vervanging van een deel van de dotatie aan de vennootschap Astrid door een leningmachtiging van 7,9 miljoen euro, de financiering van het Rampenfonds via een toewijzingsfonds gespijsd met de opbrengst van de taks op de verzekeringscontracten ten bedrage van 26,7 miljoen euro, het financieren van het startkapitaal van het energiebesparingsfonds via de Federale Investeringsmaatschappij (FIM) of de Federale Participatiemaatschappij (FPM) ten bedrage van 2,5 miljoen euro en het doorschuiven van een deel van de dotatie van de NMBS voor 100 miljoen euro).

Daarnaast wordt een aantal uitgaven voortaan ten laste gelegd van de sociale zekerheid in plaats van de federale overheid : de kosten voor geneeskundige verzorging van gedetineerden (voorheen op de begroting van de FOD Justitie) voor een bedrag van 9,34 miljoen euro, de dagprijzen voor beschut wonen (2,9 miljoen euro, voorheen op de begroting van de FOD Volksgezondheid). Voor de vergelijking van de federale primaire uitgaven van 2006 met die van 2005 dient dan ook een correctie te worden doorgevoerd. Volgens de Algemene Toelichting bedraagt de reële uitgavengroei van de federale overheid 0,8 %.

Om daartoe te komen worden volgens de spreker enkele eigenaardige bokkensprongen gemaakt : de aangepaste begroting 2005 wordt eerst verhoogd met de extra storting van 300 miljoen euro aan de NMBS. Indien het gaat om een éénmalig ordonnanceringskrediet dient nochtans abstractie te worden gemaakt van die 300 miljoen euro. De reële groei van de geconsolideerde uitgaven voor de federale overheid bedraagt dan 3,3 % op basis van de volgende uitgangsniveaus ivm de uitgaven :

— 2005 : 25,19 – 0,3 (NMBS) = 24,89 miljard euro

— 2006 : 26,15 + 0,3 (eenmalige, debudgetteringen en verschuivingen naar de Sociale Zekerheid) = 26,45 miljard euro

— hetzij een reële groei van 3,3 % (ondanks een hoge inflatie).

Inzake de effectisering van moeilijk invorderbare achterstallen met betrekking tot de directe belastingen

en 2005 un montant de 260 millions d'euros au budget des voies et moyens (A.B. 38.01). C'est un montant net. On ne trouve cependant aucune trace des 40 millions d'euros qui seraient affectés à la modernisation du SPF Finances (qui est plus que nécessaire compte tenu des nouveaux problèmes que pose le traitement des déclarations) dans les documents budgétaires. Le ministre peut-il dire où l'on peut éventuellement trouver ces moyens ? Est-il exact qu'ils ont été versés sur un compte du Bureau fédéral d'achats ? Si tel est le cas, il s'agit alors de dépenses qui échappent à tout contrôle parlementaire. Que va-t-il concrètement advenir de ces 40 millions d'euros ?

Dans l'Exposé général (DOC 51 2042/001, p. 147) il n'est pas tenu compte, au niveau des corrections techniques des recettes 2006, de l'incidence de l'opération de titrisation de 2005 sur les recettes 2006. Outre le FMI, la Banque nationale indique également que les recettes du budget 2006 sont surestimées.

M. Devlies aborde ensuite la titrisation des arriérés de TVA prévue en 2006.

Elle générerait une recette supplémentaire de 600 millions d'euros, dont 400 millions sont récurrents, selon le gouvernement. En d'autres termes, le gouvernement part du principe que cette titrisation sera répétée chaque année. Cela lui paraît toutefois peu probable. Le ministre peut-il donner de plus amples explications à ce propos ?

Le membre constate que le Fonds d'épargne d'énergie est financé par des obligations bénéficiant de la garantie de l'État. Comment les dépenses de ce fonds sont-elles traitées dans le cadre du SEC ?

M. Devlies précise qu'en application de l'article 50 de la loi-programme du 11 juillet 2005, les moyens du Fonds RER ont été versés au Holding SNCB. Cette opération n'a apparemment eu aucune incidence sur les dépenses primaires. Après ce transfert, le fonds budgétaire organique « 33-5 fonds Réseau Express Régional », créé par la loi-programme du 19 juillet 2001, a été abrogé et supprimé du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990. Ces moyens sont affectés exclusivement au financement des investissements du RER. Le holding SNCB met ces fonds à sa propre disposition, ainsi qu'à la disposition d'Infrabel et de la SNCB, en fonction des dépenses réelles. De cette manière, il est possible de réaliser des investissements budgétairement neutres. En principe, ces dépenses doivent être prises en compte dans le cadre de la fixation des dépenses primaires consolidées. La ministre peut-elle fournir des explications à cet égard et préciser de quels montants il s'agit (2005 et années postérieures) ?

werd in 2005 260 miljoen euro ingeschreven in de rijksmiddelenbegroting (B.A. 38.01). Dit betreft een nettobedrag. Van de 40 miljoen euro die zou gebruikt worden voor de modernisering van de FOD Financiën (die meer dan nodig is gelet op de recente nieuwe problemen met de verwerking van de aangiften) is echter geen spoor terug te vinden in de begrotingsdocumenten. Kan de minister vertellen waar deze middelen eventueel te vinden zijn ? Klopt het dat ze gestort worden op een rekening van het Federaal Aankoopbureau ? Indien dit correct is, dan gaat het om uitgaven die volledig ontsnappen aan enige parlementaire controle. Wat zal er concreet gebeuren met die 40 miljoen euro ?

In de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 147) wordt bij de technische correcties van de ontvangsten 2006 geen rekening gehouden met de impact van de effectiseringsoperatie van 2005 op de ontvangsten 2006. Naast het IMF stelt ook de Nationale Bank dat de ontvangsten van de begroting 2006 overraamd zijn.

De heer Devlies gaat vervolgens nader in op de in 2006 voorziene effectisering van BTW-achterstallen.

Het zou het gaan om een extra opbrengst van 600 miljoen euro, waarvan volgens de regering 400 miljoen recurrent is. Met andere woorden, er wordt blijkbaar van uitgegaan dat die effectisering elk jaar zal worden herhaald. Dat lijkt hem echter weinig waarschijnlijk. Kan de minister daarover nadere toelichting verschaffen ?

Het lid stelt vast dat het Energiebesparingsfonds wordt gefinancierd met obligaties met staatswaarborg. Wat is de ESR-behandeling van de uitgaven van dit fonds ?

In toepassing van artikel 50 van de programmawet van 11 juli 2005, aldus de heer Devlies, werden de middelen van het GEN-fonds gestort aan de NMBS-Holding en dit blijkbaar zonder invloed op de primaire uitgaven. Na deze overdracht werd het organiek begrotingsfonds « 33-5 Fonds Gewestelijk Express Net », opgericht door de programmawet van 19 juli 2001, opgeheven, en geschrapt uit de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990. Deze middelen worden uitsluitend aangewend voor de financiering van de GEN-investeringen. De NMBS-Holding stelt deze fondsen ter beschikking van Infrabel, van de NMBS en van zichzelf, in functie van de reële uitgaven. Op die manier kan men investeringen verrichten zonder invloed op de begroting. In principe moeten de betreffende uitgaven in aanmerking worden genomen voor de vaststelling van de geconsolideerde primaire uitgaven. Kan de minister hieromtrent klaarheid scheppen en meedelen om welke bedragen het gaat (2005 en volgende jaren) ?

En conclusion de son exposé, M. Devlies souscrit à la critique formulée par M. Bogaert au sujet du Fonds de vieillissement. D'après lui, il ressort de l'Exposé général (DOC 51 2042/001, pp. 99 et 106) que le produit de la déclaration libératoire unique a également été utilisé deux fois, comme cela avait été le cas du produit du transfert du Fonds de pension Belgacom. En effet, la part de l'autorité fédérale dans le produit de la déclaration libératoire unique (381,8 millions d'euros) a été transférée au Fonds de Vieillissement en 2005, ce qui a eu une incidence négative sur les corrections de passage, qui transposent les chiffres budgétaires de 2005 en chiffres SEC. Le gouvernement admet également sans vergogne que ces recettes « ont influencé positivement le résultat budgétaire de 2004 ». L'intervenant en conclut que le gouvernement a d'abord utilisé en 2004 le produit de la déclaration libératoire unique (381,8 millions d'euros) pour enjoliver le résultat budgétaire et qu'il a ensuite versé ce même montant au Fonds de vieillissement en 2005. Quelle est l'opinion de la ministe du Budget à cet égard ?

Tot slot van zijn betoog sluit de heer Devlies zich ook aan bij de kritiek van de heer Bogaert met betrekking tot het Zilverfonds. Uit de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 99 en 106) blijkt volgens hem dat de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte ook « dubbel » werd gebruikt, zoals dat ook reeds het geval was met de opbrengst uit de overheveling van het Belgacompensioenfonds. Het aandeel van de federale overheid in de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte (381,8 miljoen euro) werd immers in 2005 doorgestort aan het Zilverfonds. Dit blijkt uit de negatieve impact op de overgangscorrecties, die de begrotingscijfers van 2005 vertalen in ESR-cijfers. Er wordt echter zonder veel schroom ook toegegeven dat deze ontvangsten « zoals bekend het begrotingsresultaat 2004 gunstig hebben beïnvloed ». De spreker leidt daaruit af dat de regering eerst in 2004 de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte ten bedrage van 381,8 miljoen euro heeft gebruikt om het begrotingresultaat op te smukken en vervolgens in 2005 datzelfde bedrag heeft overgeschreven naar het Zilverfonds. Wat is terzake het standpunt van de minister van Begroting ?

RÉPONSES DE LA VICE PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET ET DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION

1. **Paramètres utilisés lors de la confection du budget 2006**

Mme Freya Van den Boscche, vice première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la Consommation, indique que le gouvernement s'est appuyé, en ce qui concerne la croissance économique, sur le budget économique élaboré par le Bureau fédéral du plan. Les prévisions économiques du Bureau fédéral du plan s'inscrivent d'ailleurs, selon elle, dans la ligne des prévisions des institutions conjoncturelles et des organismes internationaux les plus réputés. Dans son rapport le plus récent (*Belgium — 2005 Article IV Consultation*), le FMI écrit ce qui suit : « *the authorities' growth projections of about 1,5 % in 2005 and somewhat more than 2 % in 2006 appear realistic* ».

Selon la ministre, il ne faut pas non plus perdre de vue qu'en raison de la croissance décevante au cours de la période 2001-2003 et cette année, l'*output gap* est devenu indiscutablement négatif. Le Bureau fédéral du plan a calculé, dans le cadre de l'élaboration du nouveau Programme de stabilité 2006-2009 du gouvernement belge, que l'output gap est d'environ – 1 %, conformément à la méthode de calcul utilisée par la Commission européenne. Adapter clairement à la baisse les prévisions de croissance impliquerait donc que l'on adopte l'hypothèse d'une poursuite de la détérioration de l'*output gap*. Il n'y a toute-

ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING EN CONSUMENTENZAKEN

1. **Gehanteerde parameters bij de begrotingsopmaak 2006**

Mevrouw Freya Van den Boscche , vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken geeft aan dat de regering zich inzake de economische groei heeft gesteund op het economisch budget zoals opgemaakt door het federaal Planbureau. De economische vooruitzichten van het federaal Planbureau liggen volgens haar overigens in de lijn van deze van de meeste gerenommeerde conjunctuurinstituten en internationale instellingen. Het IMF stelt in zijn meest recente rapport (*Belgium — 2005 Article IV Consultation*) het volgende : « *the authorities' growth projections of about 1,5 % in 2005 and somewhat more than 2 % in 2006 appear realistic* ».

Men mag ook niet vergeten, aldus de minister, dat door de teleurstellende groei tijdens de periode 2001-2003 en dit jaar de « *output-gap* » onmiskenbaar negatief is geworden. Het federaal Planbureau heeft in het kader van de opstelling van het nieuwe Stabiliteitsprogramma 2006-2009 van de Belgische regering berekend dat de « *output-gap* » ongeveer – 1 % bedraagt, overeenkomstig de berekeningsmethode gehanteerd door de Europese Commissie. Het verder op een beduidende wijze neerwaarts aanpassen van de groeivooruitzichten zou dus inhouden dat men ervan uitgaat dat de « *output-gap* »

fois aucune raison de suivre ce raisonnement. L'évolution la plus récente des différents indicateurs macroéconomiques soutient en effet les hypothèses macroéconomiques retenues par le gouvernement. Sur la base des données disponibles, il n'y a donc aucune raison d'inscrire une provision conjoncturelle au budget.

En ce qui concerne le taux d'intérêt, le gouvernement s'appuie sur les prévisions des marchés financiers (via les « *forward rates* »). Il n'existe pas de méthode plus objective. Il est en effet exact que la Banque centrale européenne (BCE) a relevé le taux à court terme le 1er décembre 2005.

La ministre fait les observations suivantes :

a) il est prématuré de se prononcer dès à présent sur l'impact du relèvement des taux d'intérêt à court terme sur le budget. Le contrôle budgétaire sera l'occasion de procéder à une nouvelle estimation sur la base des « *forward rates* » du moment. La part de la dette à court terme est relativement limitée en Belgique, en raison de la politique de consolidation mené par la Trésorerie.

b) l'impact sur les taux à long terme est encore une interrogation. Compte tenu de la part importante de la dette consolidée dans la dette publique totale, c'est néanmoins un élément essentiel pour la Belgique;

c) la BCE a également tenu compte de la situation économique au moment de revoir ses taux d'intérêt. Dans la mesure où cette décision de la BCE reflète aussi une amélioration de la situation économique sous-jacente, l'impact de la hausse des taux à court terme sur le budget peut être complètement neutralisé (par le biais d'un accroissement des recettes et d'une diminution des prestations, notamment de chômage).

2. **Prévisions des institutions en ce qui concerne le solde de financement**

C'est presque une « tradition », souligne la ministre, que les institutions internationales procèdent à une estimation du déficit budgétaire pour la/les année(s) à venir. Il faut souligner que dans ses dernières prévisions d'automne pour la Belgique, la Commission européenne prévoit désormais aussi un équilibre budgétaire pour 2005. Cela signifie que la Belgique mène, aux yeux de la Commission, une politique budgétaire crédible. Jusqu'ici, le gouvernement est effectivement toujours parvenu à réaliser l'équilibre budgétaire et ce, six fois consécutives depuis 2000. La ministre souligne à cet égard que le déficit budgétaire moyen en Europe se situe à 2,3 % du PIB. Pour la Belgique, cela représenterait un déficit de 6,9 milliards d'euros, soit beaucoup plus que le montant des

nog verder zal verslechteren. Daarvoor bestaat evenwel geen enkele aanleiding. Overigens ondersteunt de meest recente evolutie van de verschillende macro-economische indicatoren de door de regering gehanteerde macro-economische hypothesen. Op basis van de beschikbare gegevens is er dus geen enkele reden om in de begroting een conjunctuurprovisie aan te leggen.

Wat de rente betreft, steunt de regering zich steeds op de verwachtingen van de financiële markten zelf (via de zogenaamde « *forward rates* »). Een meer objectieve methode bestaat er niet. Het is inderdaad juist dat de Europese Centrale Bank (ECB) op 1 december 2005 de rente op korte termijn heeft opgetrokken.

De minister maakt daar de volgende opmerkingen bij:

a) het is voorbarig om zich nu reeds uit te spreken over de impact van de gestegen korte termijnrente op het budget. Naar aanleiding van de begrotingscontrole zal een nieuwe raming worden gemaakt op basis van de « *forward rates* » op dat ogenblik. Het aandeel van de korte termijnschuld is in België als gevolg van de door de Thesaurie gevoerde consolidatiepolitiek relatief beperkt;

b) de weerslag op de lange termijnrente is nog onduidelijk. Gelet op het hoge aandeel van de geconsolideerde schuld in de totale overheidsschuld is dat nochtans voor België van doorslaggevend belang;

c) bij de herziening van haar rentetarieven heeft de ECB ook rekening gehouden de economische situatie. In de mate dat beslissing van de ECB ook een verbetering van de onderliggende economische situatie reflecteert, kan de impact van de gestegen korte termijn rente op de begroting volledig worden geneutraliseerd (via hogere ontvangsten en lagere uitkeringen, vooral inzake werkloosheid).

2. **Prognoses van instellingen inzake het vorderingensaldo**

Het is haast een « traditie », aldus de minister, dat de internationale instellingen een budgettair deficit ramen voor het (de) volgende ja(a)r(en). Het is zelfs opmerkelijk te noemen dat de Europese Commissie in haar laatste herfstvooruitzichten voor België nu ook een budgettair evenwicht voor 2005 vooropstelt. Dit betekent dat België volgens de Commissie een geloofwaardig begrotingsbeleid voert. Het is inderdaad zo dat de regering er totnogtoe steeds in geslaagd is om een begrotingsevenwicht te realiseren, en dit zes keer na mekaar vanaf 2000. De minister stipt daarbij aan dat het gemiddelde begrotingstekort in Europa 2,3 % van het BBP bedraagt. Voor België zou dat neerkomen op een tekort van 6,9 miljard euro. Dat is veel meer dan het bedrag aan eenmalige maat-

mesures uniques figurant au budget 2006, qui représentent au maximum 0,2 % du PIB.

Selon la ministre, cette performance est principalement due au suivi minutieux de l'exécution du budget assuré par son prédécesseur. La confection du budget ne constitue effectivement qu'une des étapes du processus budgétaire. Un contrôle minutieux permet d'évaluer en permanence la situation budgétaire et d'intervenir en cours d'année là où cela s'avère nécessaire. Pour l'année budgétaire 2005, la ministre renvoie notamment à cet égard aux contrôles budgétaires d'avril et de juillet derniers et du contrôle actuel qui, traditionnellement, est encore renforcé au cours des derniers mois de l'année.

Lorsqu'on fait référence aux analyses des institutions internationales, comme le FMI, il convient d'après la ministre de les citer intégralement. C'est ainsi que le FMI formule les remarques suivantes : « *Fiscal discipline, as evidenced in balanced budgets in each of the past five years and a steady reduction in the public debt ratio, has helped prepare for the impact of population aging …Sound policies have contributed to the recent favourable economic performance and the positive near-term outlook* ». Il s'agit, selon elle, de citations sans équivoque émanant d'une institution qui n'a pas pour mission d'encenser les gouvernements. Concernant les prévisions de la Banque nationale, la ministre fait observer qu'en 2000, la BNB prévoyait un déficit de 0,5 % du PIB, alors qu'on a enregistré, en réalité, un excédent de 0,1 %. En 2001, les prévisions étaient de + 0,5 %; le résultat fut de 0,6 %. En 2002, la BNB prévoyait un déficit de 0,1 %, alors que le résultat fut l'équilibre budgétaire. En 2003, un déficit de 0,6 % avait été prévu; le résultat fut un excédent de 0,1 %. En 2004, la Banque prévoyait un excédent de 0,3 %. Or, de nouveau, on parvint à l'équilibre budgétaire. Pour l'année 2005, la BNB prévoit un déficit de 0,4 %. La ministre part donc de l'hypothèse que le budget sera de nouveau clôturé en équilibre. Elle souligne également que la Banque nationale n'a pas encore pu tenir compte de certaines recettes supplémentaires (les rôles de premier degré, par exemple) et diminutions de dépenses. La BNB a d'ailleurs confirmé les prévisions de croissance du gouvernement.

3. **La trajectoire budgétaire pour l'avenir**

Selon la ministre, depuis la récente modification de la loi organique du Fonds de vieillissement, la trajectoire de croissance des surplus budgétaires est, pour la première fois, ancrée dans la loi. Il découle de cette trajectoire que, pour l'année 2012, il conviendra d'enregistrer un surplus budgétaire de 1,3 % du PIB. La ministre n'est pas d'accord avec M. Viseur, qui estime que c'est insuffisant, étant donné que les conséquences du vieillissement pourraient s'avérer plus importantes.

regelen in de begroting 2006 die hooguit goed zijn voor 0,2 % van het BBP.

Volgens de minister is die prestatie is volgens haar vooral te wijten aan de, door haar voorganger ingevoerde accurate opvolging van de uitvoering van de begroting. De opmaak van de begroting vormt inderdaad slechts één schakel in het begrotingsproces. Een accurate « monitoring » laat toe de budgettaire situatie permanent te evalueren en in de loop van het jaar waar nodig in te grijpen. Voor het begrotingsjaar 2005 verwijst de minister in dat verband onder meer naar de begrotingscontroles van april en juli jl. en naar de huidige « monitoring » die traditioneel tijdens de laatste maanden van het jaar nog wordt opgevoerd.

Wanneer men verwijst naar de analyses van de internationale instellingen, zoals het IMF, dan moet men hen volgens de minister ook volledig citeren. Zo stelt het IMF wat volgt : « *Fiscal discipline, as evidenced in balanced budgets in each of the pas five years and a steady reduction in the public debt ratio, has helped prepare for the impact of population aging … Sound policies have contributed to the recent favourable economic performance and the positive near-term outlook* ». Dit zijn volgens haar opvallende citaten van een onafhankelijke instelling die niet als opdracht heeft om de regeringen te bewieroken. Met betrekking tot de prognoses van de Nationale Bank geeft de minister aan dat de NBB in 2000 een tekort van 0,5 % van het BBP voorspelde, terwijl het in werkelijkheid een overschot werd van 0,1 %. In 2001 bedroeg de voorspelling + 0,5 %; het resultaat bedroeg 0,6 %. In 2002 voorspelde de NBB een tekort van 0,1 %; het resultaat was een begrotingsevenwicht. In 2003 werd een tekort van 0,6 % voorspeld; het resultaat was een overschot van 0,1 %. In 2004 voorspelde de Bank een tekort van 0,3 %. Het resultaat was opnieuw een begrotingsevenwicht. Voor het jaar 2005 voorspelt de NBB een tekort van 0,4 %. De minister gaat ervan uit dat de begroting opnieuw in evenwicht zal worden afgesloten. Zij benadrukt ook dat de Nationale Bank nog niet kunnen rekening houden met bepaalde meerinkomsten (bijvoorbeeld de eerste graadskohieren) en minderuitgaven. De NBB heeft overigens wel de groeiprognoses van de regering bevestigd.

3. **Het begrotingspad voor de toekomst**

Met de recente wijziging van de organieke wet op het Zilverfonds, aldus de minister, is het groeipad van de begrotingssurplussen voor het eerst wettelijk verankerd. Uit dit groeipad vloeit voort dat tegen het jaar 2012 een begrotingssurplus van 1,3 % van het BBP dient te worden bereikt. De minister is het niet eens met de heer Viseur die meent dat dit onvoldoende is omdat de gevolgen van de vergrijzing hoger zouden kunnen uitvallen.

Le gouvernement, d'après la ministre, a tenté d'objectiver le débat sur le vieillissement et a institué, dans cette optique, le Comité d'étude sur le vieillissement. Il n'y a par conséquent rien d'anormal à ce que le gouvernement se base sur le rapport objectif de ce comité pour définir sa politique.

Elle estime qu'il faudrait déjà fournir un effort extraordinaire pour parvenir à un surplus de 1,3 % du PIB pour l'année 2012 étant donné que de fortes pressions seront indubitablement exercées en faveur de l'utilisation de ces excédents. Il convient également de ne pas perdre de vue ce qui est réalisable d'un point de vue social.

L'objectif fixé peut être atteint car la poursuite de la réduction du poids des charges d'intérêt (en % du PIB) y contribuera également.

Selon la ministre, présupposer qu'en 2005, un excédent budgétaire sensible serait engrangé en économisant les gains d'intérêts précédents, comme le préconisent MM. Bogaert et Devlies, aurait eu pour conséquence concrète :

— qu'après les efforts déjà consentis durant les années (80 et) 90, d'importantes économies auraient de nouveau été nécessaires, compte tenu également de la conjoncture défavorable qui a caractérisé la période 2001-2005 (à l'exception de l'année 2004);

— qu'aucune opération de rattrapage n'aurait par conséquent été possible en matière de politique sociale, y compris dans le domaine des soins de santé;

— que la réduction des charges pesant sur le travail, en général, et la réforme de l'impôt des personnes physiques, en particulier, n'auraient été de moindre envergure, par rapport à ce qu'a décidé et mis en œuvre le gouvernement.

À cet égard, la ministre rappelle que la Belgique fait partie des meilleures élèves de la classe en Europe : ainsi, selon les prévisions d'automne de la Commission européenne, la Belgique présente le surplus primaire le plus élevé parmi les pays de la zone euro. En outre, la Belgique et la Finlande sont les seuls pays dont le budget ne soit pas dans le rouge.

4. **Mesures uniques/spécifiques**

La ministre reconnaît que, comme tous les budgets, le budget 2006 comporte des mesures uniques. Celles-ci sont d'ailleurs explicitement mentionnées dans l'exposé général.

De regering, aldus de minister, heeft gepoogd om het debat inzake de vergrijzing te objectiveren en daartoe werd de Studiecommissie voor de Vergrijzing opgericht. Het is dan ook niet meer dan normaal dat de regering bij de uitstippeling van haar beleid vertrekt van het objectief verslag van deze Commissie.

Het bereiken van een surplus van 1,3 % van het BBP tegen 2012 zou volgens haar reeds een formidabele inspanning zijn vermits, er ongetwijfeld een sterke druk zal ontstaan om die overschotten uit te geven. Men moet ook oog hebben voor hetgeen maatschappelijk haalbaar is.

Het gestelde objectief is haalbaar want ook de verdere afname van het gewicht van de rentelasten (in % van het BBP) zal daarbij helpen.

Het vooropstellen van een gevoelig begrotingsoverschot anno 2005 door het opsparen van de rentewinsten uit het verleden, zoals voorgestaan door de heren Bogaert en Devlies, zou volgens de minister concreet voor gevolg gehad hebben dat :

— er, na de reeds geleverde inspanningen tijdens de jaren ('80 en) '90, andermaal fors had moeten worden bezuinigd, tevens rekening houdend met de slechte conjunctuur tijdens de periode 2001-2005 (afgezien van het jaar 2004);

— er bijgevolg geen inhaaloperatie had kunnen gebeuren op het vlak van het sociaal beleid, met inbegrip van de gezondheidszorgen;

— de vermindering van de lasten op arbeid in het algemeen en hervorming van de personenbelasting in het bijzonder niet had kunnen gebeuren in dezelfde mate als de regering nu beslist én uitgevoerd heeft.

De minister herhaalt in dat verband dat België tot de beste leerlingen van de Europese klas behoort : volgens de herfstvooruitzichten van de Europese Commissie heeft België het hoogste primair surplus van de landen van de Eurozone. En samen met Finland is België het enige land waar het budget uit de rode cijfers blijft.

4. **Eenmalige/specifieke maatregelen**

De minister erkent dat de begroting 2006, zoals alle begrotingen overigens, eenmalige maatregelen bevat. Zij worden overigens expliciet in de Algemene Toelichting vermeld.

La Cour des comptes estime, en ce qui concerne trois mesures spécifiques (régularisation fiscale, titrisation des dettes fiscales et opérations relatives aux bâtiments), que le stade actuel de concrétisation n'est pas suffisamment avancé pour déterminer avec exactitude la recette escomptée.

Pour ce qui est de la justification des nouvelles mesures devant contribuer à atteindre les objectifs budgétaires, la ministre reconnaît qu'il serait préférable qu'elle figure dans les projets de budget. Elle fait cependant observer que puisqu'il s'agit, en grande partie, de nouvelles mesures, lesdites mesures devront encore être traduites en dispositions réglementaires, et ce, pour la plupart, par le biais de la loi-programme. Les députés pourront dès lors obtenir, par ce truchement, les informations nécessaires.

En ce qui concerne les observations formulées par plusieurs intervenants au sujet du précompte sur les fonds d'obligation, les assurances sur la vie et la régularisation fiscale, le ministre renvoie en conséquence, avant tout, au débat qui leur sera consacré dans le cadre de l'examen de la loi-programme (DOC 51 2097).

On observera, quoi qu'il en soit, en ce qui concerne les mesures uniques, que la titrisation des dettes fiscales n'a rien de neuf dès lors qu'une opération de titrisation vient d'avoir lieu en matière de contributions directes, opération dont le produit a d'ailleurs été plus élevé que prévu. Le SPF Finances dispose en outre déjà de l'expérience requise dans ce domaine, expérience qui sera à nouveau valorisée en 2006 lors de l'élargissement de la base de la titrisation aux impôts indirects.

En ce qui concerne les opérations relatives aux bâtiments, le produit brut final va surtout dépendre de la liste des bâtiments concernés, liste qui sera établie par le gouvernement. La ministre estime qu'il importe, en ce qui concerne le partenariat public-privé, que l'on prenne le temps nécessaire pour élaborer cette mesure en détail et que l'on ne choisisse la mesure la plus adéquate qu'au terme d'un examen approfondi. Il s'agit en effet d'une matière innovante et complexe, et le gouvernement souhaite également s'assurer que le gain d'efficacité escompté sera effectivement obtenu.

En réponse à une question de M. Devlies, la ministre indique que le gouvernement fixera en temps utile les conditions dans lesquelles cette société assurera ses missions.

La ministre confirme que les recettes de la régularisation fiscale, eu égard à la nature même de la mesure, sont plus difficiles à estimer à l'avance, comme la Cour

Het Rekenhof stelt dat drie specifieke maatregelen (fiscale regularisatie, effectisering van belastingschulden en operaties in verband met de gebouwen), in dit stadium nog onvoldoende concreet zijn om de precieze opbrengst ervan op accurate wijze te kunnen ramen.

Wat de verantwoording betreft van de nieuwe maatregelen die de begrotingsdoelstellingen mede moeten realiseren erkent de minister dat de verantwoording in de begrotingsontwerpen beter zou kunnen. Echter, aangezien het veelal nieuwe maatregelen betreft merkt zij op dat die maatregelen ook nog in reglementaire bepalingen moeten worden gegoten, veelal via de programmawet. Deze werkwijze laat toe dat de Kamerleden alsnog de nodige informatie krijgen.

Voor wat betreft de heffing op de obligatiefondsen, de levensverzekeringen en de fiscale regularisatie, waarover verschillende sprekers opmerkingen hebben gemaakt, verwijst de minister dan ook in de eerste plaats naar het debat dat hierover in het kader van de programmawet (DOC 51 2097) plaatsvindt.

In elk geval kan inzake de maatregelen met een eenmalig effect worden opgemerkt dat de effectisering van belastingen niet nieuw is vermits zopas een effectiseringsoperatie met betrekking tot de directe belastingen is gebeurd, waarvan de opbrengst overigens hoger uitvalt dan begroot. Bovendien heeft de FOD Financiën op dit vlak dus reeds de nodige ervaring kunnen opdoen, die opnieuw zal kunnen gevaloriseerd worden in 2006, bij de uitbreiding van de grondslag van de effectisering naar de indirecte belastingen.

Wat de gebouwenoperatie betreft, zal de uiteindelijke bruto-opbrengst vooral afhankelijk zijn van de lijst van de in aanmerking komende gebouwen die door de regering zal vastgelegd worden. Het is belangrijk, aldus de minister, dat inzake de Publiek-Private-Samenwerking (PPS)-constructie de nodige tijd wordt genomen om die maatregel in detail uit te werken en slechts na een grondig onderzoek de meest aangewezen formule te kiezen. Het gaat immers om een innovatieve en complexe materie en de regering wil ook garanderen dat de beoogde efficiëntiewinst effectief wordt gerealiseerd.

In antwoord op een vraag de heer Devlies, geeft de minister aan dat de voorwaarden waaronder deze vennootschap haar opdrachten zal vervullen, door de regering te gelegener tijd zullen worden bepaald.

Het is juist, aldus de minister, dat de opbrengst van de fiscale regularisatie gelet op de aard zelf van de maatregel minder goed bij voorbaat kan worden ingeschat, zo-

des comptes l'a d'ailleurs elle-même remarqué. Comme c'est du reste le cas pour les autres mesures prévues lors de la confection du budget, ce point fera l'objet d'un suivi budgétaire et une première évaluation sera réalisée dans le cadre du prochain contrôle budgétaire. La ministre estime que la mesure en tant que telle est défendable, dans la mesure où, faute de régularisation, les contribuables qui paient correctement leurs impôts devront contribuer davantage encore pour atteindre les objectifs budgétaires. Elle préfère d'ailleurs une régularisation fiscale à la forte augmentation de la TVA instaurée en Allemagne.

L'inscription au budget 2006 de mesures spécifiques d'une telle ampleur est, selon la ministre, tout à fait justifiée. Il faut ainsi tenir compte de certains revers importants, comme la détérioration des finances des pouvoirs locaux et le double effet d'inflation en ce qui concerne les moyens attribués aux communautés et aux régions en vertu de la loi de financement ([1]).

Pour le surplus, comme cela fut déjà mentionné, l'écart de production négatif a eu une influence néfaste sur les finances publiques (correspondant à environ – 0,5 % du PIB).

En d'autres termes, même en définissant largement les marges providentielles, sans prévoir le moindre effet positif récurrent dans le futur, on s'aperçoit que les finances publiques sont, selon la méthode de la Commission européenne, structurellement en équilibre.

À cet égard, la ministre du Budget ajoute que le chef de cabinet du ministre des Finances s'est simplement fondé, au cours de sa contribution récente à une journée d'études, sur la notion d'« aubaines à caractère unique ». Le solde structurel concerne à la fois le solde corrigé pour les mesures uniques et le cycle de la conjoncture économique. Il est donc inexact de prétendre qu'il a pronostiqué, au cours de cette journée d'études, un définit structurel.

La ministre admet que les effets récurrents des mesures spécifiques peuvent prêter à discussion. Les charges locatives vont en effet augmenter à l'avenir. En revanche, la titrisation des dettes fiscales améliorera le travail des services de recouvrement, d'autant plus qu'une par-

([1]) L'augmentation de l'inflation en 2005 influe sur la base de calcul de l'attribution des moyens (partie produit IPP et TVA) en 2006. En outre, et c'est là l'effet négatif unique, l'incidence de la hausse de l'inflation en 2005 sur les moyens de 2005, est répercutée en 2006 (via le solde de décompte).

als het Rekenhof trouwens zelf opmerkt. Zoals overigens voor de andere maatregelen die bij de begrotingsopmaak zijn afgesproken het geval is, zal ter zake een begrotingsopvolging gebeuren en zal een eerste evaluatie plaatsvinden naar aanleiding van de eerstvolgende begrotingscontrole. De maatregel zelf is volgens haar verdedigbaar omdat anders de belastingplichtigen die wel correct hun belasting betalen nog meer zouden moeten bijdragen om de begroting rond te krijgen. Zij verkiest overigens een fiscale regularisatie boven de in Duitsland doorgevoerde forse BTW-verhogingen.

Dat in de begroting 2006 specifieke maatregelen van dergelijke omvang zijn opgenomen, is volgens haar perfect te verantwoorden. Zo moet ook rekening worden gehouden met belangrijke tegenvallers zoals de verslechtering van de financiën van de lokale overheden en het dubbel inflatie-effect in de middelen die ingevolge de financieringswet aan de gewesten en gemeenschappen worden toegewezen ([1]).

Bovendien leidt, zoals reeds vermeld, de negatieve « *ouput-gap* » ertoe dat de overheidsfinanciën negatief worden beïnvloed (met ongeveer – 0,5 % van het BBP).

Met andere woorden, zelfs indien men de meevallers ruim definieert zonder enig positief recurrent effect in de toekomst, dan nog blijkt dat de overheidsfinanciën structureel in evenwicht zijn volgens de methode van de Europese Commissie.

In dit verband merkt de minister van Begroting ook op dat de kabinetschef van de minister van Financiën zich in zijn bijdrage tijdens een recente studiedag louter heeft gebaseerd heeft op de notie « eenmalige meevallers ». Het structureel saldo betreft het saldo gecorrigeerd voor de eenmalige maatregelen én de cyclus van de economische conjunctuur. Het is dus niet zo dat door hem tijdens die studiedag een structureel deficit zou zijn vooropgesteld.

De minister geeft toe dat over de recurrente effecten van de specifieke maatregelen kan worden gediscussieerd. De huurlasten zullen in de toekomst inderdaad stijgen. Maar daar staat tegenover dat de effectisering van belastingen ertoe zal leiden dat de invorderingsdiensten

([1]) De gestegen inflatie in 2005 beïnvloedt de basis voor de berekening van de middelentoewijzing (gedeelte opbrengst personenbelasting en BTW) in 2006. Daarnaast, en dit is het eenmalig negatief effect, wordt de impact van de gestegen inflatie 2005 op de middelen 2005, in 2006 gestort (via het zgn. afrekeningsaldo).

tie des recettes, tant en 2005 qu'en 2006, sera consacrée à des investissements informatiques au SPF Finances. Selon la ministre, on peut également compter sur des gains d'efficacité dans le cadre de l'opération SICAF. En matière de gestion immobilière, il faut d'ailleurs reconnaître que le secteur privé est meilleur que le public. Enfin, la régularisation fiscale générera aussi davantage de moyens, également à l'avenir. Selon elle, les conséquences budgétaires positives des mesures ayant un effet non récurrent important sont incontestables. Leur ampleur précise ne pourra être déterminée que plus tard.

Enfin, on veillera à ne procéder à ces opérations qu'après avis positif de l'Institut des comptes nationaux (ICN), afin d'éviter le risque de requalification par des instances internationales.

5. **Entité II**

Répondant aux observations formulées par M. Viseur, la ministre souligne que dans le résultat budgétaire global pour 2006 — qui est en équilibre —, l'Entité II présente un déficit et l'Entité I présente un excédent.

En ce qui concerne les contributions des différentes régions, un accord a été conclu au sein du comité de concertation. Le gouvernement fédéral part du principe que chacun respectera ses engagements. La ministre ne dispose d'aucun élément indiquant que ce ne serait pas le cas.

En ce qui concerne le solde budgétaire des pouvoirs locaux, le gouvernement a repris l'estimation de la Banque Nationale au sujet du cycle traditionnel des finances locales.

La tendance (qui en raison des élections communales s'est révélée négative en 2005 et 2006) a été appliquée à partir du niveau revu de 2004.

Cette baisse initiale était le résultat de la récente révision de l'Institut des Comptes nationaux sur les comptes passés des pouvoirs locaux.

Pourquoi faudrait-il *a priori* venir ajouter une troisième correction négative ?

6. **Estimation des recettes fiscales**

La ministre fait observer que pour d'importants blocs de recettes (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés, TVA pure et accises), une nouvelle méthode d'estimation du Service d'études des Finances est utilisée, qui est basée sur des données historiques plus ré-

beter zullen werken, zeker als men er rekening mee houdt dat een gedeelte van de opbrengst zowel in 2005 als in 2006 wordt gebruikt voor informatica-investeringen bij de FOD Financiën. Ook kan volgens haar worden gerekend op efficiëntiewinsten bij de BEVAK-operatie. Inzake vastgoedbeheer moet trouwens worden erkend dat de privésector dit beter doet dan de overheid. Tenslotte zal ook de fiscale regularisatie meer middelen genereren, ook in de toekomst. De positieve budgettaire gevolgen van de maatregelen met een belangrijk eenmalig effect staan volgens haar buiten kijf. De precieze omvang ervan zal pas later kunnen bepaald worden.

Tot slot zal erover worden gewaakt dat die operaties gebeuren na positief advies van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), zodat het risico van herkwalificatie door internationale instanties wordt vermeden.

5. **Entiteit II**

In antwoord op de bemerkingen van de heer Viseur onderstreept de minister dat binnen het globale begrotingsresultaat voor 2006 — dat in evenwicht is — Entiteit II een tekort en Entiteit I een overschot vertoont.

Aangaande de bijdragen van de verschillende gewesten werd binnen het overlegcomité een overeenkomst gesloten. De federale regering gaat ervan uit dat elkeen zijn verbintenissen zal nakomen. De minister beschikt over geen enkele aanwijzing dat zulks niet het geval zou zijn.

Met betrekking tot het begrotingssaldo van de lokale besturen heeft de regering de raming van Nationale Bank inzake de traditionele cyclus van de lokale financiën overgenomen.

De trend (die wegens de gemeenteraadsverkiezingen in 2005 en 2006 negatief is gebleken) werd toegepast uitgaande van het bijgestelde niveau van 2004.

Die aanvankelijke daling was het resultaat van de recente herziening van het Instituut voor de Nationale Rekeningen over de vroegere rekeningen van de lokale besturen.

Waarom zou men daaraan *a priori* een derde negatieve correctie moeten toevoegen ?

6. **Ramingen van de fiscale ontvangsten**

De minister merkt op dat voor de grote blokken van ontvangsten (personenbelasting, vennootschapsbelasting, zuivere BTW en accijnzen) een nieuwe ramingmethode van de Studiedienst van Financiën wordt gebruikt, die gebaseerd is op meer recente historische gegevens

centes et qui donne des résultats nettement meilleurs que la « vieille » méthode d'estimation. L'incidence complémentaire de mesures prises y a, comme d'habitude, été appliquée (dont l'impact de la réforme de l'impôt des personnes physiques en 2006), mesures dont le détail figure dans l'Exposé général (DOC 51 2042, voir pp. 148 à 151). En ce qui concerne la problématique des intérêts notionnels, le gouvernement est parti du principe que celle-ci est neutre du point de vue budgétaire.

Il ne ressort d'ailleurs pas des données disponibles pour 2005 (les chiffres sont connus jusqu'en octobre) qu'un problème se posera à la fin de cette année en ce qui concerne les recettes fiscales (qui influencerait aussi négativement les recettes en 2006). Au contraire, les dernières estimations du Service d'études des Finances montrent que l'objectif sera atteint.

7. **Sous-utilisation des crédits de dépenses**

En ce qui concerne l'objectif relatif à la sous-utilisation des crédits, la ministre fait observer ce qui suit. Le montant de la sous-utilisation est du même ordre qu'en 2005 (deuxième contrôle budgétaire 2005). Pour chaque département, des enveloppes budgétaires sont fixées à cet effet. Il incombe aux départements mêmes de gérer celles-ci et de fixer les priorités nécessaires en la matière. Le gouvernement estime que l'objectif en matière de sous-utilisation peut être atteint tant pour 2005 que pour 2006 moyennant une gestion budgétaire efficiente. Il peut d'ailleurs être souligné à cet égard que les différentes directions budget et contrôle de gestion ont développé entre-temps, en concertation avec le SPF Budget et Contrôle de la gestion et avec son soutien, un savoir-faire indéniable en ce qui concerne le suivi du degré d'utilisation des crédits qui leur ont été octroyés.

8. **Le projet FedCom**

L'attribution du projet FedCom est prévue début 2006 après les négociations avec les soumissionnaires présents. La commission d'évaluation est occupée mais confrontés à 2 soumissionnaires qui proposent le même software, les négociateurs ont besoin de plus de temps que prévu pour faire une sélection. Ce retard est bien sur regrettable mais absolument nécessaire et il reste dans les intentions du gouvernement d'avancer rapidement dans ce dossier.

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité du pouvoir fédéral a été également repoussée au 1er janvier 2007 par la loi programme du 27 décembre 2004.

en die aanleiding geeft tot merkelijk betere resultaten dan de « oude » ramingmethode. Daarop werd, zoals gebruikelijk, de aanvullende weerslag van genomen maatregelen toegepast (waaronder de impact van de hervorming van de personenbelasting in 2006) waarvan het detail is opgenomen in de Algemene Toelichting (DOC 51 2042, zie blz. 148 t/m 151) Wat de problematiek van de notionele interesten betreft, is de regering ervan uitgegaan dat deze budgettair neutraal is.

Uit de beschikbare gegevens voor 2005 (de cijfers zijn gekend tot en met oktober) blijkt overigens niet dat er zich eind dit jaar een probleem zou stellen inzake fiscale ontvangsten (waardoor ook de ontvangsten in 2006 negatief zouden beïnvloed worden). Integendeel, de laatste ramingen van de Studiedienst van Financiën wijzen uit dat het objectief zal worden gehaald.

7. **Onderbenutting van de uitgavenkredieten**

Wat het objectief inzake de onderbenutting van de kredieten betreft, merkt de minister het volgende op. Het bedrag van de onderbenutting ligt op hetzelfde niveau als in 2005 (tweede begrotingscontrole 2005). Voor elk departement worden hiertoe begrotingsenveloppen vastgelegd. Het is de verantwoordelijkheid van de departementen zelf om die te beheren en ter zake de nodige prioriteiten vast te stellen. De regering is van oordeel dat de doelstelling inzake onderbenutting zowel voor 2005 als voor 2006 mits een efficiënt budgetbeheer haalbaar is. In dat verband kan er overigens op worden gewezen dat de verschillende directies budget en beheerscontrole, in samenspraak met en ondersteund door de FOD B&B, ondertussen een onmiskenbare know-how hebben ontwikkeld wat de opvolging van de verbruiksgraad van de hen toegekende kredieten betreft.

8. **Het FedCom-project**

De toekenning van het FedComproject is gepland voor begin 2006, na de onderhandelingen met de aanwezige inschrijvers. De evaluatiecommissie is daarmee bezig, maar de onderhandelaars worden geconfronteerd met 2 inschrijvers die dezelfde software voorstellen, en hebben dus meer tijd nodig dan gepland om een selectie door te voeren. Die vertraging valt uiteraard te betreuren maar is absoluut noodzakelijk en het ligt in de bedoeling van de regering een snelle voortgang in dit dossier te maken.

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat werd door de programmawet van 27 december 2004 ook verdaagd naar 1 januari 2007.

Ici encore le gouvernement élabore, en concertation avec les régions et les communautés, une proposition concrète d'application de la loi.

9. **Conclusion d'emprunts auprès du Trésor**

Les montants que M. Devlies a mentionnés concernant la sécurité sociale, le fonds de fermeture d'entreprises et l'Office national du ducroire (OND) concernent sans doute, selon la ministre, la conclusion d'emprunts auprès du Trésor, qui est autorisé à investir ses excédents de caisse à court terme. Cela permet aux institutions concernées de se (re)financer aux meilleures conditions. Concernant le traitement budgétaire de ces opérations, elle renvoie à sa réponse aux observations de la Cour des comptes.

10. **Mesures contre la fraude sociale**

En ce qui concerne les mesures de lutte contre la fraude dans la sécurité sociale, la lutte contre la fraude aux allocations fait l'objet d'un règlement général.

En même temps des mesures de lutte contre la fraude au niveau des contributions sont développées. Il est ici renvoyé à l'actuel projet de loi-programme reprenant différentes mesures qui faciliteront et accélèreront la lutte contre la fraude comme par exemple la condamnation d'office au paiement de cotisations majorées en cas de constat de travail au noir par les services d'inspection.

Le gouvernement a fixé lors de l'élaboration du budget un objectif concret qui devra être tenu par la prise de mesures adéquates. Les effets budgétaires de ces mesures seront suivis et évalués pendant le déroulement du budget. Le gouvernement pense également que l'objectif en ce qui concerne les voitures de société peut être rencontré. Il n'est en effet pas correct de dire que les voitures appartenant à l'employeur ne peuvent être contrôlées puisque c'est précisément dans ce cas ci que l'inspection (sur place) prend tout son sens.

11. **Investissements en informatique au SPF Finances**

Selon la ministre, l'enveloppe consacrée aux investissements en informatique au SPF Finances, qui est financée grâce à l'opération de titrisation, est reprise dans les corrections de passage sous le poste « consolidation fonds et organismes hors budget » (+ 40 millions d'euros; voir l'Exposé général — DOC 51 2042/001, p. 113). Les investissements en informatique auront lieu en 2006.

Ook hier werkt de regering, in overleg met de gewesten en de gemeenschappen, een concreet voorstel uit om de wet toe te passen.

9. **Opname van leningen bij de schatkist**

De bedragen die de heer Devlies heeft vermeld met betrekking tot de sociale zekerheid, het fonds voor sluiting van ondernemingen en de Nationale Delcrededienst (NDD) betreffen volgens de minister wellicht de opname van leningen bij de schatkist, die ertoe gemachtigd is om haar kasoverschotten op korte termijn te beleggen. Dit laat de betrokken instellingen toe zich te gaan (her)financieren aan de beste voorwaarden. Omtrent de budgettaire verwerking ervan verwijst ze naar haar antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof.

10. **Maatregelen tegen sociale fraude**

In verband met de maatregelen inzake de strijd tegen de fraude in de sociale zekerheid, vormt de uitkeringsfraude het voorwerp van een algemene regeling.

Tezelfdertijd worden maatregelen inzake de strijd tegen de bijdragefraude uitgewerkt. Hier wordt verwezen naar het huidige ontwerp van programmawet dat de diverse maatregelen omvat die de strijd tegen de fraude zullen vergemakkelijken en versnellen, zoals bijvoorbeeld de veroordeling van rechtswege tot de betaling van hogere bijdragen wanneer de inspectiediensten zwartwerk vaststellen.

De regering heeft bij de opmaak van de begroting een concrete doelstelling vastgesteld die via passende maatregelen zal moeten worden gehaald. De budgettaire weerslag van die maatregelen zal opgevolgd en geëvalueerd worden tijdens de tenuitvoerlegging van de begroting. De regering is tevens de mening toegedaan dat de doelstelling in verband met de bedrijfswagens kan worden gehaald. Het is immers niet correct te stellen dat de wagens die aan de werkgever toebehoren niet mogen worden gecontroleerd, aangezien precies in dit geval de inspectie (ter plaatse) zijn volle betekenis krijgt.

11. **Informatica-investeringen bij de FOD Financiën**

De enveloppe voor informatica-investeringen bij de FOD Financiën, die gefinancierd wordt vanuit de effectiseringsoperatie, is volgens de minister opgenomen in de overgangscorrecties onder de post « consolidatie fondsen en instellingen buiten begroting (+40 miljoen euro; zie de Algemene Toelichting — DOC 51 2042/001, blz. 113). De informatica-investeringen zullen in 2006 gebeuren.

12. **Plus-value de la tour des pensions**

Le transfert de la plus-value de la tour des pensions à la gestion globale du régime des travailleurs salariés en 2005, contribue cette année à l'équilibre financier de la gestion globale. Selon la ministre, cela n'aurait fait aucune différence si ces recettes avaient été enregistrées auprès de l'Office national des pensions (ONP), étant donné que les besoins nets de financement des organismes de paiement sont financés par la gestion globale. Dans les corrections de passage, ces recettes sont bien sûr neutralisées en 2005 (voir Exposé général, p. 116).

13. **Réseau Express Régional (RER)**

Les investissements réalisés par Infrabel (ou par l'opérateur SNCB) dans le cadre du développement du Réseau Express Régional (RER) ne sont pas imputés en soi dans les comptes publics, étant donné que les deux institutions ne font pas partie du périmètre de consolidation des pouvoirs publics. La contribution du gouvernement fédéral au développement du réseau suburbain, par le biais du fonds RER ou par un autre biais, sera tout de même portée en compte.

14. **Évolution des dépenses primaires**

En ce qui concerne l'augmentation présumée, en 2006, de pas moins de 3,3 %, en termes réels, des dépenses primaires des départements, la ministre demande à l'auteur de la question d'expliquer comment il est arrivé à ce pourcentage. Hormis la dotation SNCB à caractère unique d'un montant de 100 millions d'euros (comme le mentionne explicitement l'Exposé général 2006), il s'agit en effet de montants relativement minimes (Astrid, Fonds d'économie d'énergie, ...), qui, de plus, ne sont pas toujours imputables en termes SEC. L'octroi d'une garantie de l'État aux obligations du Fonds d'économie d'énergie n'a, en soi, aucune incidence en termes SEC.

15. **Le Fonds de vieillissement**

Enfin, en ce qui concerne le « double emploi » des recettes, la ministre répète que les versements au Fonds de vieillissement (qui ont déjà été comptabilisés auparavant en tant que recettes, par exemple en ce qui concerne le produit de la déclaration libératoire unique) ne sont pas imputés à titre de dépenses, parce que les règles européennes stipulent que le fonds de vieillissement est consolidé par le budget fédéral.

Cela ne dérangerait d'ailleurs pas la ministre si Eurostat fixait d'autres règles en la matière. À supposer qu'à l'avenir, on réalise des excédents structurels, une autre méthode de comptabilisation (la suppression du « double em-

12. **Meerwaarde van de pensioentoren**

De overdracht van de meerwaarde van de pensioentoren naar het globaal beheer van het stelsel van de werknemers in 2005, draagt dit jaar bij tot het financieel evenwicht van het globaal beheer. Het zou volgens de minister geen verschil gemaakt hebben mocht deze ontvangst geboekt zijn bij de Rijksdienst voor Werknemerspensioenen (RVP), vermits de netto-financieringsbehoeften van de uitbetalingsinstellingen door het globaal beheer worden gefinancierd. In de overgangscorrecties wordt deze ontvangst in 2005 uiteraard geneutraliseerd (zie Algemene Toelichting, blz. 116).

13. **Gewestelijk Expressnet (GEN)**

De investeringen die Infrabel (of de NMBS-operator) doet in het kader van de uitbouw van het Gewestelijk Expressnet (GEN) worden op zich niet aangerekend in de overheidsrekeningen vermits beide instellingen niet tot de consolidatiekring van de overheid behoren. Wel zal de bijdrage van de federale overheid aan de ontwikkeling van het voorstadsnet, via het GEN-fonds of anderszins, in rekening worden gebracht.

14. **Evolutie van de primaire uitgaven**

Wat de zogenaamde stijging in 2006 van de primaire uitgaven van de departementen met liefst 3,3 % in reële termen betreft, vraagt de minister dat de vraagsteller zou uitleggen hoe hij aan dat percentage komt. Afgezien van de NMBS-dotatie, die eenmalig gedrukt werd met 100 miljoen euro (zoals expliciet werd gemeld in de Algemene Toelichting 2006) gaat het immers om relatief zeer beperkte bedragen (Astrid, Energiebesparingsfonds …), die bovendien niet steeds ESR-aanrekenbaar zijn. De toekenning van een staatswaarborg aan obligaties van het Energiebesparingsfonds heeft op zich geen impact in ESR-termen.

15. **Het Zilverfonds**

Wat tenslotte het zogenaamde dubbel gebruik van ontvangsten betreft, herhaalt de minister dat de stortingen die gebeuren aan het Zilverfonds (en die voordien reeds werden aangerekend als ontvangst, bijvoorbeeld de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte) niet worden aangerekend als uitgave, omdat de Europese regels stipuleren dat het Zilverfonds geconsolideerd wordt met de federale begroting.

Het zou de minister overigens niet storen mocht Eurostat ter zake andere regels vastleggen. Stel dat in de toekomst structurele overschotten worden gerealiseerd. Een andere boekingsmethode (het afschaffen van het

ploi ») impliquerait alors que, à la suite de l'octroi de ces excédents au Fonds de vieillissement, l'excédent disparaîtrait dans les comptes publics, et que l'on parviendrait dès lors chaque année à l'équilibre budgétaire (même si l'on créait donc des excédents de manière sous-jacente). Cela ne poserait cependant aucun problème, parce que :

a) au moment où l'argent du Fonds de vieillissement serait utilisé pour financer les coûts supplémentaires du vieillissement, aucune dépense ne serait imputée aux comptes publics (alors que c'est le cas actuellement);

b) pendant la phase de constitution des réserves de pension (les prochaines années), il est parfaitement explicable que, même si l'on a « seulement » atteint un équilibre budgétaire, l'on ait créé, de manière sous-jacente, des excédents qui recevront une affectation spécifique. Le Pacte de stabilité adapté va d'ailleurs encore plus loin : dorénavant, il est possible de s'écarter négativement de l'objectif à moyen terme (OMT) en cas de réformes structurelles dans le cadre desquelles il est renvoyé explicitement au développement des piliers des pensions.

16. **Problématique de la reprise des pensions de la SNCB**

Le ministre signale que le gouvernement est en train d'examiner ce dossier. Dans le passé, les obligations de pension de BIAC et de BELGOCONTROL ont également été reprises. Cette dernière reprise n'a même pas été portée en compte dans le budget. La question de savoir si la reprise des obligations de pension de la SNCB peut être ou non comptabilisée dans le budget ne jouera certainement aucun rôle dans la décision finale.

*
* *

Répliques

M. Carl Devlies (CD&V) compare, point par point, les commentaires et observations de la Cour des comptes (Première partie — Exposé général) avec les réponses données (et distribuées en commission) par la ministre du Budget à ce sujet.

1. **Qualité des justifications (accountability)**

La Cour des comptes constate, selon l'intervenant, que les informations sont fournies d'une manière déséquilibrée et qu'elles font même défaut en ce qui concerne les mesures prises en vue de générer des recettes. Ni l'Exposé général, ni le budget des voies et moyens n'explicitent les nouvelles mesures fiscales. Ils ne comportent aucune description de la nature précise, des modalités d'application et du mode de calcul des recettes es-

zogenaamde « dubbel gebruik ») zou dan inhouden dat het toewijzen van die overschotten aan het Zilverfonds tot gevolg heeft dat het overschot in de overheidsrekeningen verdwijnt en men dus elk jaar een begrotingsevenwicht zou hebben (hoewel achterliggend dus overschotten gecreëerd worden). Dit zou echter geen probleem zijn want :

a) op het ogenblik dat geld van het Zilverfonds zou worden aangewend voor de financiering van de extrakosten van de vergrijzing, zou ook geen uitgave aangerekend worden in de overheidsrekeningen (hetgeen nu wel het geval is);

b) tijdens de fase van opbouw van pensioenreserves (de eerstkomende jaren), kan perfect uitgelegd worden dat weliswaar « slechts » een begrotingsevenwicht wordt geboekt, maar dat onderliggend overschotten worden gecreëerd die een specifieke bestemming krijgen. In het aangepast Stabiliteitspact wordt trouwens nog een stap verder gegaan : voortaan zijn negatieve afwijkingen van het middellange termijnobjectief (MTO) mogelijk in geval van structurele hervormingen waarbij expliciet verwezen wordt naar de uitbouw van pensioenpijlers.

16. **Problematiek van de overname van de NMBS-pensioenen**

De minister geeft aan dat dit dossier momenteel door de regering wordt bestudeerd. In het verleden zijn ook de pensioenverplichtingen van BIAC en BELGOCONTROL overgenomen. Die laatste overname werd zelfs niet in rekening gebracht voor de begroting. Het feit of de overname van de pensioenverplichtingen van de NMBS al dan niet budgettair in rekening kan worden gebracht zal bij de uiteindelijke beslissing zeker niet doorwegen.

*
* *

Replieken

De heer Carl Devlies (CD&V) vergelijkt het commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof (deel I — Algemene toelichting) punt per punt met de door de minister van Begroting daarop geformuleerde (en in de commissie rondgedeelde) antwoorden.

1. **Kwaliteit van de verantwoording (« accountability »)**

Het Rekenhof, aldus de spreker, stelt vast dat de verstrekte informatie onevenwichtig is en voor wat de inkomstengenererende maatregelen betreft zelfs volledig ontbreekt. Inzonderheid de nieuwe fiscale maatregelen worden noch in de algemene toelichting noch in de rijksmiddelenbegroting nader toegelicht. De precieze aard, de toepassingsmodaliteiten en de berekeningswijze van de geraamde inkomsten (gehanteerde parameters) worden

comptées (dont les paramètres utilisés). La Cour des comptes considère, à juste titre, que cette lacune est importante eu égard au souhait du gouvernement de réaliser, dans une large mesure, l'objectif de l'équilibre budgétaire qu'il s'est fixé par la création de recettes supplémentaires. Elle demande dès lors qu'à l'avenir, l'Exposé général s'attache davantage aux recettes et plus spécifiquement aux nouvelles mesures appelées à contribuer à la réalisation des objectifs budgétaires.

M. Devlies estime que la réponse fournie par la ministre est tout à fait à côté de la question. Elle indique en effet que ces nouvelles mesures doivent encore être coulées dans des dispositions réglementaires, généralement par le biais de la loi-programme, et que les députés recevront ainsi encore les informations nécessaires. L'observation de la Cour des comptes ne porte toutefois pas sur la manière dont la mesure sera mise en œuvre mais sur son incidence budgétaire. Le gouvernement ne fournit en effet aucun chiffre quant à l'incidence budgétaire de la mesure en question. Dans sa réponse, la ministre indique par ailleurs que l'incidence budgétaire des récentes mesures représente (seulement) 0,4 % du PIB. M. Devlies estime qu'une telle incidence peut difficilement être qualifiée de négligeable. En ce qui concerne la régularisation fiscale, la ministre reconnaît qu'il est difficile d'en évaluer le produit. Elle réfère au produit de la déclaration libératoire unique (500 millions d'euros), mais ajoute que la technique des deux opérations est différente. Le membre estime qu'il ne s'agit pas là d'une réponse valable à une observation de la Cour des comptes.

2. **Soldes budgétaires**

Sous ce point, indique M. Devlies, la Cour des comptes s'intéresse, à juste titre, à l'évolution du solde budgétaire. Depuis cinq ans, ce solde diminue d'année en année. La Cour des comptes illustre ce constat à l'aide d'un tableau.

La réponse de la ministre est, selon le membre, courte et, une fois encore, hors de propos. Elle reconnaît que, depuis 2002, le solde primaire affiche une régression ininterrompue. La ministre ajoute que la politique budgétaire de ce gouvernement est consignée dans l'accord de gouvernement. Par conséquent, jusqu'à l'année budgétaire 2006 incluse, un équilibre budgétaire doit être atteint, puis, à partir de l'année budgétaire 2007, des excédents budgétaires doivent être progressivement constitués.

Pour M. Devlies, ces explications ne répondent pas à l'observation de la Cour des comptes concernant le déclin du solde primaire. En renvoyant à l'accord de gouvernement, la ministre répond à côté de la question. Le solde primaire n'a-t-il pas d'importance pour le gouvernement?

nergens beschreven. Het Rekenhof beschouwt dit terecht als een ernstige tekortkoming aangezien de regering het vooropgestelde begrotingsevenwicht in grote mate wenst te realiseren door het creëren van bijkomende inkomsten. Het vraagt derhalve dat de algemene toelichting in de toekomst meer aandacht zou besteden aan de inkomstenzijde en specifiek aan de nieuwe maatregelen die de begrotingsdoelstellingen mede moeten realiseren.

Het door de minister verstrekte antwoord, aldus *de heer Devlies*, is echter totaal naast de kwestie. Zij voert immers aan dat die nieuwe maatregelen ook nog in reglementaire bepalingen moeten worden gegoten, veelal via de programmawet en dat de kamerleden op die manier alsnog de nodige informatie zullen krijgen. De opmerking van het Rekenhof gaat evenwel niet over de manier waarop die maatregel zal worden uitgevoerd, maar over de budgettaire impact ervan. De regering verstrekt immers geen enkele berekening van de budgettaire effecten van die maatregel. In haar antwoord voert de minister ook aan dat de budgettaire impact van de recente maatregelen (slechts) 0,4 procent van het BBP bedraagt. De heer Devlies vindt niet dat dergelijke impact verwaarloosbaar kan worden genoemd. Met betrekking tot de fiscale regularisatie geeft de minister toe dat de opbrengst ervan moeilijk kan worden geraamd. Ze verwijst wel naar de opbrengst van de eenmalige bevrijdende aangifte (500 miljoen euro), maar voegt eraan toe dat de techniek van beide operaties verschillend is. Volgens het lid is dat geen valabel antwoord op een opmerking van het Rekenhof.

2. **Begrotingssaldi**

Onder dit punt, aldus de heer Devlies, besteedt het Rekenhof terecht aandacht aan de evolutie van het primair saldo. Sedert vijf jaar gaat dit saldo jaar na jaar in dalende lijn. Het Rekenhof illustreert zulks aan de hand van een tabel.

Het antwoord van de minister is volgens het lid kort en andermaal naast de kwestie. Zij geeft toe dat het primair saldo sinds 2002 onafgebroken daalt. De minister voegt eraan toe dat het begrotingsbeleid van deze regering is vastgelegd in het regeerakkoord. Dat komt erop neer dat tot en met het begrotingsjaar 2006 een begrotingsevenwicht dient te worden bereikt waarna, vanaf het begrotingsjaar 2007 geleidelijk begrotingssurplussen dienen opgebouwd te worden.

De heer Devlies vindt dat geen antwoord op de opmerking van het Rekenhof over het dalend verloop van het primair saldo. Door te verwijzen naar het regeerakkoord antwoordt de minister volkomen naast de kwestie. Is de regering soms van oordeel dat het primair saldo geen

ment ? Le Conseil supérieur des Finances, le Fonds monétaire international et la Commission européenne sont cependant convaincus de l'importance de cet indicateur, comme le révèlent leurs rapports. Pour un pays comme la Belgique, caractérisé par une dette publique élevée, un surplus primaire élevé est, selon ces institutions, essentiel.

L'intervenant ne retrouve pas non plus, dans la réponse de la ministre, de plan pluriannuel reposant sur des chiffres concrets. Elle s'en tient à quelques considérations théoriques concernant, entre autres, le Fonds de vieillissement.

3. **Passage du solde budgétaire au solde de financement**

La Cour des comptes, souligne M. Devlies, dénonce principalement, à cet égard, la sous-utilisation des crédits. Dans ses commentaires et observations (partie I, point 3), elle formule les remarques suivantes :

« Pour le budget 2006, le gouvernement est parti de l'hypothèse d'une sous-utilisation des crédits à concurrence de 0,64 milliard d'euros, ce qui influe favorablement, et d'une manière importante, sur le solde de financement. Ce montant est supérieur à celui de la sous-utilisation prévue dans le budget ajusté de l'année 2005, soit 0,54 milliard d'euros. Pour évaluer la faisabilité de cet objectif, il convient de tenir compte du fait que les dépenses primaires ont déjà été limitées lors du conclave budgétaire par l'application du principe d'enveloppes qui leur a été appliqué ainsi que du fait qu'aucun crédit n'est inscrit pour quelques dépenses prévues importantes. À cet égard, il y a lieu d'ajouter que l'application du principe dit de l'ancre, qui a entraîné une sous-utilisation globale des crédits, a conduit plusieurs départements à reporter le règlement de certaines créances, entraînant parfois la débition d'intérêts de retard. ».

D'après la réponse de la ministre du Budget, le gouvernement table effectivement, pour 2006, sur une sous-utilisation des crédits des départements pour un montant de 0,64 milliard d'euros. Selon elle, cette sous-utilisation se situe cependant — contrairement à ce qu'indique la Cour des comptes — au même niveau que celle prévue pour 2005 (deuxième contrôle budgétaire 2005).

Selon M. Devlies, la ministre indique donc que la Cour des comptes s'est trompée dans son calcul. Peut-elle aussi expliquer pourquoi la Cour des comptes se trompe ?

La référence à une gestion budgétaire efficace et au *know-how* développé entre-temps n'est, selon le membelang heeft ? De Hoge Raad van Financiën, het Internationaal Monetair Fonds en de Europese Commissie zijn alvast wel overtuigd van het belang van deze indicator, zoals blijkt uit hun rapporten. Voor een land als België, met een hoge staatsschuld, vinden zij dat hoge primair surplus zeer belangrijk.

In het antwoord van de minister vindt de spreker ook geen meerjarenplanning met concrete cijfers terug. Het blijft bij enkele theoretische beschouwingen over onder meer het Zilverfonds.

3. **Overgang van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo**

Het Rekenhof, aldus de heer Devlies, heeft het hier hoofdzakelijk over de onderbenutting van de kredieten. In zijn Commentaar en opmerkingen (deel I, punt 3) stelt het in dit verband het volgende :

« *Voor de begroting van het jaar 2006 gaat de regering uit van een onderbenutting van 0,64 miljard euro, wat het vorderingensaldo in belangrijke mate gunstig beïnvloedt. Dit bedrag ligt hoger dan de onderbenutting voorzien in de aangepaste begroting voor het jaar 2005, waar werd uitgegaan van een onderbenutting ten belope van 0,54 miljard euro. Bij de beoordeling van de haalbaarheid van deze doelstelling dient rekening te worden gehouden het feit dat de primaire uitgaven door het toegepaste enveloppensysteem tijdens het begrotingsconclaaf reeds sterk beperkt zijn geworden en dat voor enkele belangrijke te verwachten uitgaven nog geen kredieten zijn voorzien. In dit verband dient ook te worden vermeld dat de toepassing van het zogenaamde ankerprincipe, waarbij een globale onderbenutting werd opgelegd, de voorbije jaren in verschillende departementen heeft geleid tot het uitstellen van verschuldigde betalingen met soms verwijlintresten tot gevolg. ».*

Blijkens het antwoord van de minister van Begroting gaat de regering voor 2006 inderdaad uit van een onderbenutting van de kredieten van de departementen voor een bedrag van 0,64 miljard euro. Volgens haar ligt die onderbenutting echter — in tegenstelling tot wat het Rekenhof aangeeft — op hetzelfde niveau als deze voorzien voor 2005 (tweede begrotingscontrole 2005).

De minister, aldus de heer Devlies, geeft dus aan dat het Rekenhof zich in zijn berekening heeft vergist. Kan zij ook uitleggen waarom het Rekenhof zich vergist ?

De verwijzing naar een efficiënt budgetbeheer en naar de intussen ontwikkelde *know-how* is volgens het lid geen

bre, pas une réponse à l'observation de la Cour des comptes selon laquelle des paiements dus ont été différés, avec parfois des intérêts de retard comme conséquence.

L'intervenant déplore à cet égard que la commission des Finances et du Budget ait rejeté sa proposition d'entendre la Cour des comptes.

En ce qui concerne les opérations immobilières dont le gouvernement attend une recette de 500 millions d'euros (plus 140 millions d'euros de l'opération immobilière conclue avec l'ambassade à Tokyo), la ministre indique dans sa réponse que le gouvernement n'est pas en mesure de donner une liste des bâtiments, parce qu'elle ne sait en fait pas encore sur quels bâtiments ces opérations porteront exactement. M. Devlies en conclut que l'observation de la Cour des comptes est fondée.

4. **Caractère structurel de l'équilibre budgétaire**

Selon M. Devlies, la Cour des comptes énumère les mesures non structurelles du gouvernement : la régularisation fiscale, la titrisation des dettes fiscales, les opérations immobilières, la dotation à la SNCB et l'effort (non-dépense) des communautés et des régions.

La réponse de la ministre est la suivante :

« *En la matière, on peut faire observer que la titrisation d'impôts n'est pas une nouveauté, puisque avant la fin de cette année aura lieu une opération de titrisation relative aux impôts directs, dont le produit sera, selon les attentes, plus élevé que prévu. En outre, le SPF Finances a donc déjà pu acquérir, dans ce domaine, l'expérience nécessaire, qui pourra une nouvelle fois être valorisée lors de l'élargissement de la titrisation aux impôts indirects en 2006.* ».

M. Devlies fait observer à cet égard que le produit de cette opération est passé en 2005 de 300 à 500 millions d'euros, de sorte que celle-ci aura toutefois aussi des conséquences futures plus importantes (sur le budget 2006 et le budget 2007), mais aucun calcul n'est disponible à ce sujet. Il s'agit en effet de recettes anticipées qui, par la suite, ne pourront plus être réalisées.

Outre la Cour des comptes, le FMI a également formulé des observations à ce sujet.

En ce qui concerne l'opération bâtiments, la ministre déclare dans sa réponse que le produit brut final dépendra surtout de la liste des bâtiments retenus qui sera établie par le gouvernement. En ce qui concerne la régu-

antwoord op de opmerking van het Rekenhof dat verschuldigde betalingen werden uitgesteld, met soms verwijlintresten tot gevolg.

De spreker betreurt in dat verband dat de commissie voor de Financiën en de Begroting zijn voorstel om het Rekenhof te horen heeft verworpen.

Met betrekking tot de vastgoedoperaties waarvan de regering een ontvangst van 500 miljoen euro (plus 140 miljoen euro van de vastgoedoperatie met de ambassade te Tokio) verwacht, geeft de minister in haar antwoord toe dat de regering geen lijst van gebouwen kan geven omdat ze in feite nog niet weet op welke gebouwen die operaties precies betrekking zullen hebben. De heer Devlies concludeert daaruit dat opmerking van het Rekenhof terecht is.

4. **Structureel karakter van het begrotingsevenwicht**

Het Rekenhof, aldus de heer Devlies, somt de niet-structurele maatregelen van de regering op : de fiscale regularisatie, de effectisering van belastingschulden, de operaties in verband met de gebouwen, de dotatie aan de NMBS en de inspanning (niet-uitgave) van de gemeenschappen en de gewesten.

Het antwoord van de minister van Begroting luidt als volgt :

« *Ter zake kan worden opgemerkt dat de effectisering van belastingen niet nieuw is vermits vóór het eind van dit jaar een effectiseringsoperatie met betrekking tot de directe belastingen zal gebeuren waarvan de opbrengst naar verwachting hoger zal uitvallen dan begroot. Bovendien heeft de FOD Financiën op dit vlak dus reeds de nodige ervaring kunnen opdoen die opnieuw zal kunnen gevaloriseerd worden bij de uitbreiding van de effectisering naar de indirecte belastingen in 2006.* ».

De heer Devlies merkt daarbij op dat de opbrengst van die operatie in 2005 gestegen is van 300 naar 500 miljoen euro. Daardoor worden echter ook de toekomstige gevolgen van die operatie (op de begroting 2006 en de begroting 2007) groter en daarvan blijkt geen enkele berekening voorhanden. Het zijn immers (in de tijd) vooruitgeschoven ontvangsten die achteraf niet meer zullen kunnen worden gerealiseerd.

Naast het Rekenhof heeft ook het IMF daar bemerkingen over gemaakt.

Wat de gebouwenoperatie betreft, stelt de minister in haar antwoord dat de uiteindelijke bruto-opbrengst vooral afhankelijk zal zijn van de lijst van de in aanmerking komende gebouwen die door de regering zal worden vast-

larisation fiscale, elle admet que le produit de celle-ci, vu la nature même de la mesure, est plus difficile à estimer et qu'une évaluation aura lieu lors du prochain contrôle budgétaire.

M. Devlies constate que le gouvernement inscrit au budget des montants qui, manifestement, ont été fixés au hasard (la ministre ne peut en effet pas expliquer comment ceux-ci sont calculés) et dont il verra l'an prochain s'ils sont exacts. C'est inadmissible.

Aux questions de la Cour des comptes portant sur la dotation à la SNCB et l'effort des communautés et des régions, il n'est tout simplement pas répondu.

Dans ses commentaires et observations (partie I, point 4), la Cour des comptes déclare :

« *Pour ce qui concerne les trois premières mesures, il y a lieu de constater que le stade actuel de concrétisation n'est pas suffisamment avancé pour déterminer avec exactitude la recette escomptée. Aucune de ces mesures n'a fait par ailleurs l'objet d'une analyse des coûts et des bénéfices visant à en chiffrer les effets futurs. En effet, indépendamment des recettes à court terme, ces mesures génèreront également à l'avenir d'importantes dépenses supplémentaires (telles que les dépenses de loyers) ou encore des diminutions de recettes (pour certaines mesures fiscales) ».*

M. Devlies ajoute que la Cour des comptes a également formulé des observations en ce qui concerne l'« effet récurrent » partiel de certaines mesures. Elle constate que *« ce terme, qui n'est pas autrement précisé dans l'Exposé général, doit être interprété différemment en fonction de chaque mesure. Pour les bâtiments publics, une économie permanente de 60 millions d'euros est escomptée grâce à une amélioration de la gestion. Pour ce qui est des recettes fiscales, par contre, cette récurrence est limitée à quelques années au plus. »* (Commentaires et observations, *ibidem*).

Le membre insiste pour que la ministre précise ces effets récurrents. En ce qui concerne la titrisation des dettes fiscales, le montant de celles-ci doit en effet doubler d'année en année si l'on veut également compenser, en plus du nouveau montant, la perte de revenus occasionnée par l'opération de l'année précédente. Le montant de la première année est en effet un prélèvement sur les recettes fiscales des années suivantes et doit par conséquent être compensé en plus de la nouvelle opération. Selon M. Devlies, ce n'est qu'alors que l'on peut parler de mesure récurrente.

gelegd. Met betrekking tot de fiscale regularisatie geeft zij toe dat de opbrengst ervan, gelet op de aard zelf van de maatregel minder goed kan worden ingeschat en dat een evaluatie zal plaatsvinden bij de eerstvolgende begrotingscontrole.

De heer Devlies stelt vast dat de regering bedragen in de begroting inschrijft die blijkbaar lukraak zijn bepaald (de minister kan immers niet uitleggen hoe die worden berekend) en waarvan zij volgend jaar wel zal zien of ze kloppen. Zoiets kan toch niet ?

Op de vragen van het Rekenhof met betrekking tot de dotatie aan de NMBS en de inspanning van de gemeenschappen en de gewesten wordt gewoonweg niet geantwoord.

In zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 4) stelt het Rekenhof ook nog wat volgt :

« *Voor de eerste drie van de hierboven vermelde maatregelen dient te worden vastgesteld dat ze in dit stadium onvoldoende concreet zijn om de precieze opbrengst ervan op accurate wijze te kunnen ramen. Voor geen van deze maatregelen werd overigens een kosten-batenanalyse uitgevoerd die de toekomstige effecten van deze maatregelen becijfert. Naast de inkomsten op korte termijn veroorzaken deze maatregelen in de toekomst immers ook belangrijke bijkomende uitgaven (bijvoorbeeld huuruitgaven voor de gebouwen) of minderinkomsten (voor sommige fiscale maatregelen) ».*

Het Rekenhof, aldus de heer Devlies, heeft ook bemerkingen over het gedeeltelijk « recurrent effect » van sommige maatregelen. Het stelt vast dat « *deze in de algemene toelichting niet nader gedefinieerde term verschillend dient te worden geïnterpreteerd al naargelang de maatregel. Voor de overheidsgebouwen wordt uitgegaan van een blijvende besparing van 60 miljoen euro ingevolge een beter beheer. Voor de fiscale opbrengsten daarentegen is deze recurrentie beperkt tot hooguit enkele jaren. »* (Commentaar en opmerkingen, *ibidem*).

Het lid dringt erop aan dat de minister die recurrente effecten nader zou toelichten. Inzake de effectisering van belastingschulden moet het bedrag ervan immers jaar na jaar verdubbelen, wil men naast het nieuwe bedrag ook het verlies aan inkomsten ingevolge de operatie van het vorige jaar goedmaken. Het bedrag van het eerste jaar is immers een voorafname op de fiscale ontvangsten van de volgende jaren en moet bijgevolg boven op de nieuwe operatie worden gecompenseerd. Pas dan, aldus de heer Devlies, kan men spreken van een recurrente maatregel.

La Cour des comptes examine également les « revers à caractère unique ». Il s'agit, en l'occurrence de :

— la détérioration de la situation financière des pouvoirs locaux;

— l'augmentation des transferts en faveur des communautés et des régions.

D'après la Cour des comptes, le caractère non récurrent de ces facteurs est toutefois sujet à contestation. C'est notamment le cas des recettes et les dépenses des pouvoirs locaux, puisque le nouveau mode de calcul effectué par l'Institut des comptes nationaux exercera aussi une incidence sur les budgets futurs.

M. Devlies souligne à cet égard que ce sont surtout les communes bruxelloises qui sont confrontées à des problèmes financiers structurels totalement étrangers aux prochaines élections communales. Le gouvernement devra également trouver une solution à ces problèmes.

La ministre du Budget fait observer que, d'après la Banque Nationale, les investissements publics en 2005 et en 2006 sont bel et bien influencés par le traditionnel cycle électoral communal. Par la suite, ces investissements diminueront de nouveau.

M. Devlies admet que le cycle électoral joue également un rôle (limité). Il ne suffit toutefois pas à expliquer le déficit prévu pour les communes. Le ministre pourrait-il expliquer comment l'on a calculé précisément ce déficit ?

5. **Application du principe de précaution**

M. Devlies indique que le « principe du hamster doré » défendu par le précédent ministre du Budget a été abandonné. La Cour des comptes fait observer qu'il n'y a plus aucune marge budgétaire. La croissance économique prévue par le gouvernement (2,2 %) est optimiste : la prévision consensuelle n'est que de 2,1 %. Il faut espérer que l'on atteindra ces prévisions, faute de quoi le gouvernement risque d'être confronté à de gros problèmes en 2006.

La réponse de la ministre aux observations de la Cour des comptes est extrêmement sommaire selon le membre. Il se demande pourquoi le gouvernement a abandonné le « principe du hamster doré ». Doit-on y voir un choix stratégique délibéré ou est-ce tout simplement parce que le gouvernement manque de moyens ?

En ce qui concerne les taux d'intérêt (à court et à long terme), la ministre du Budget a déclaré que ceux-ci al-

Het Rekenhof gaat ook nader in op de zogenaamde « eenmalige tegenvallers ». Het betreft hier :

— de verslechtering van de financiële situatie van de lokale besturen;

— de toename van de overdrachten aan de gemeenschappen en gewesten.

Het niet-recurrente karakter van deze factoren staat echter volgens het Rekenhof niet buiten kijf. In het bijzonder voor de ontvangsten en uitgaven van de lokale overheden kan worden opgemerkt dat de herberekening uitgevoerd door het Instituut voor Nationale Rekeningen, ook gevolgen zal hebben voor de toekomstige begrotingen.

De heer Devlies merkt daarbij op vooral de Brusselse gemeenten te kampen hebben met structurele financiële problemen die niets te maken hebben met de op til zijnde gemeenteraadsverkiezingen. Ook daar zal de regering een oplossing voor moeten vinden.

De minister van Begroting merkt op dat volgens de Nationale Bank de overheidsinvesteringen in 2005 en 2006 wel degelijk worden beïnvloed door de traditionele verkiezingscyclus van de gemeenten. Daarna zullen die investeringen opnieuw dalen.

De heer Devlies geeft toe dat ook de verkiezingscyclus een (beperkte) rol speelt. Dat volstaat echter niet om het voorziene tekort voor de gemeenten te verklaren. Kan de minister toelichten hoe dat tekort precies werd berekend ?

5. **Toepassing van het voorzichtigheidsbeginsel**

De heer Devlies geeft aan dat het door de vorige minister van Begroting gehuldigde « goudhamsterprincipe » intussen werd verlaten. Het Rekenhof merkt op dat er geen enkele begrotingsmarge meer is. De door de regering vooropgestelde economische groei (2,2 %) is aan de hoge kant : de consensusprognose bedraagt slechts 2,1 %. Hopelijk wordt die prognose ook gehaald, zoniet kan de regering in 2006 voor zware problemen komen te staan.

Het antwoord van de minister op de opmerkingen van het Rekenhof is volgens het lid zeer summier. Graag vernam hij waarom de regering het « goudhamsterprincipe » heeft verlaten. Is dat een bewuste strategische keuze of zit de regering gewoon krap bij kas ?

Wat de rentevoeten (op korte en lange termijn) betreft heeft de minister van Begroting verklaard dat die bij de

laient être réexaminés lors du contrôle budgétaire du printemps.

M. Devlies ne comprend pas que le gouvernement dépose à la Chambre un projet basé sur des taux d'intérêt qui ne correspondent déjà plus à la réalité. Pour les intérêts à court terme, le gouvernement table sur un taux d'intérêt de 2,26 %. Aujourd'hui, celui-ci s'élève en réalité (selon le journal « *De Tijd* » du 6 décembre 2005) déjà à 2,45 %. La Banque centrale européenne a, du reste, déjà relevé son taux d'escompte de 0,25 %.

Notre dette à court terme avoisinant 33 milliards euros, une augmentation des taux de 0,25 % coûte au Trésor 82 millions d'euros !

Pour les taux d'intérêt à long terme, le gouvernement table sur un taux de 3,36 %. En réalité, ceux-ci atteignent déjà 3,42 % aujourd'hui.

Le membre en conclut que les hypothèses du gouvernement en matière de taux d'intérêt sont déjà dépassées dans les faits. Même ce minimum absolu (un point de départ correct) ne semble manifestement pas être nécessaire aux yeux du gouvernement.

Dans son rapport, la Banque nationale met en outre en garde contre une augmentation de l'inflation. Tout le monde s'attend à une hausse des taux d'intérêt à court terme en 2006.

Le gouvernement souhaite en revanche, comme le révèle la réponse de la ministre du Budget, attendre l'incidence d'une augmentation des taux à court terme et espère une augmentation de la croissance économique (au-delà des 2,2 % sur lesquels il se base aujourd'hui et que M. Devlies considère déjà comme un pourcentage optimiste).

Selon le membre, la politique budgétaire menée par le gouvernement en l'espèce est très imprudente.

6. **Approche de la problématique du vieillissement**

M. Devlies constate que la ministre est en désaccord avec la Cour des comptes quant au moment où le taux d'endettement pourra être ramené au-dessous de 60 % du PIB. La Cour des comptes indique dans ses commentaires et observations (partie I, point 5) qu'il était prévu initialement que ce rapport serait atteint en 2010, alors que la ministre nie, pour sa part, qu'il y ait jamais eu le moindre engagement de la part du gouvernement de réaliser cet objectif pour 2010. La ministre indique que l'on pourra descendre sous cette limite vers le milieu de

begrotingscontrole in het voorjaar opnieuw zullen worden bekeken.

De heer Devlies vindt het onbegrijpelijk dat de regering een begroting bij de Kamer indient die gestoeld is op rentetarieven die nu reeds niet meer met de werkelijkheid overeenstemmen. Voor de korte termijnrente gaat de regering uit van een rentevoet van 2,26 %. Vandaag bedraagt die (volgens de krant « De Tijd « van 6 december 2005) in werkelijkheid reeds 2,45 %. De Europese Centrale Bank heeft overigens intussen haar discontovoet met 0,25 % verhoogd.

Onze korte termijnschuld bedraagt ongeveer 33 miljard euro. Een rentestijging met 0,25 % kost de Schatkist al gauw 82 miljoen euro !

Voor de lange termijnrente gaat de regering uit van een rentevoet van 3,36 %. In werkelijkheid bedraagt ze nu reeds 3,42 %.

Het lid leidt daaruit af dat de rentehypothesen van de regering nu reeds door de feiten zijn achterhaald. Zelfs dat absolute minimum (een correcte beginsituatie) hoeft blijkbaar niet voor de regering.

In haar rapport waarschuwt de Nationale Bank daarenboven voor een toename van de inflatie. Iedereen verwacht dat in 2006 de korte termijnrente gaat stijgen.

De regering daarentegen wil, blijkens het antwoord van de minister van Begroting, de impact van een verhoging van de rente op korte termijn afwachten en hoopt op een toename van de economische groei (bovenop de 2,2 % waarvan zij nu reeds uitgaat en die volgens de heer Devlies reeds aan de hoge kant is).

Volgens het lid is de in deze door de regering gevoerde begrotingspolitiek zeer onvoorzichtig.

6. **De aanpak van de vergrijzingsproblematiek**

De heer Devlies stelt vast dat de minister het oneens is met het Rekenhof over het moment waarop de schuldgraad tot onder 60 % van het BBP kan worden teruggedrongen. Het Rekenhof stelt in zijn commentaar en opmerkingen (deel I, punt 5) dat initieel voorzien was dat die verhouding in 2010 zou zijn bereikt, terwijl de minister van haar kant ontkent dat het ooit een engagement van de regering zou zijn geweest om dat tegen 2010 te doen. De minister geeft aan dat die grens tegen ongeveer het midden van het volgend decennium kan worden

la prochaine décennie. L'intervenant demande en quelle année précise la Belgique y parviendra selon la ministre.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) se rallie aux observations formulées par M. Devlies. En ce qui concerne l'intérêt de la dette publique, il rappelle à son tour la décision récente de la Banque centrale européenne de relever son taux d'escompte de 0,25 % (qui passe ainsi de 2 à 2,25 %). La BCE prévoit en effet une inflation de 2,4 % et tente de la ramener à 2 %. Du fait que l'économie se redresse en Allemagne, il est probable qu'on assistera à une nouvelle hausse des taux en 2006. Outre l'effet immédiat sur la dette publique et les taux d'intérêt à court terme à payer, l'intervenant estime qu'il y a aussi une incidence sur l'intérêt notionnel, qui fait que chaque hausse des taux coûtera (en raison de son incidence sur les versements anticipés) beaucoup d'argent au gouvernement. Si le taux de référence concerne les intérêts à long terme, ils vont, selon toute vraisemblance, suivre la tendance des taux d'intérêt à court terme, selon M. Viseur. Le membre déplore que le gouvernement n'ait prévu aucune marge dans son budget pour parer aux conséquences d'une éventuelle augmentation des taux.

En ce qui concerne la baisse progressive du solde primaire, la ministre du Budget a répondu qu'il est plus important d'injecter aujourd'hui de l'argent dans l'économie. Le membre souligne qu'à défaut de véritable politique néo-keynésienne — qu'il n'applique pas non plus – le gouvernement repousse purement et simplement les problèmes à plus tard.

M. Viseur revient également sur la régularisation fiscale qui est, selon lui, une répétition de la déclaration libératoire unique. À l'époque, on prévoyait au départ une recette (850 millions euros), dont on n'a, en définitive, engrangé que la moitié. Si ce scénario se répète, cela n'augure rien de bon pour le budget 2006.

En ce qui concerne la titrisation des dettes fiscales, l'intervenant rappelle que ce n'est pas le secteur privé, mais l'administration fiscale qui se chargera de recouvrer ces dettes. Eurostat risque toutefois de requalifier cette opération et de la considérer comme un emprunt auprès des banques, ce qui aurait de graves conséquences pour le budget 2006.

Les mesures énergétiques auront également une incidence tant sur le budget 2005 que sur le budget 2006 (à la suite de l'extension de la mesure au chauffage au gaz et aux bâtiments publics et aux écoles). Le budget ne prévoit pas non plus de crédits supplémentaires à cet effet, ce que déplore M. Viseur.

doorbroken. Graag vernam de spreker in welk jaar dat volgens de minister precies zal gebeuren.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) sluit zich aan bij de bemerkingen van de heer Devlies. Met betrekking tot de rente op de overheidsschuld herinnert hij op zijn beurt aan de recente beslissing van de Europese Centrale Bank om haar discontovoet met 0,25 procent te verhogen (van 2 naar 2,25 %). De ECB verwacht immers een inflatie van 2,4 procent en poogt die tot 2 terug te dringen. Door het feit dat in Duitsland de economie aantrekt lijkt een nieuwe stijging van de rente in 2006 waarschijnlijk. Naast het onmiddellijk effect op de overheidsschuld en de te betalen korte termijnrente is er volgens de spreker ook de weerslag op de notionele intrest, waardoor elke rentestijging de regering (via de weerslag ervan op de vooraf-betalingen) veel geld zal kosten. Het referentietarief betreft weliswaar de lange termijnrente, maar ook die zal volgens de heer Viseur naar alle waarschijnlijkheid de trend van de korte termijnrente volgen. Het lid betreurt dat de regering in haar begroting geen enkele marge heeft ingebouwd om deze gevolgen van een eventuele rentestijging op te vangen.

Met betrekking tot de gestage daling van het primair saldo heeft de minister van Begroting geantwoord dat het belangrijker is nu geld in de economie te pompen. Bij gebrek aan echt neo-Keynesiaans beleid — want dat doet de regering ook niet — schuift men volgens het lid gewoonweg de problemen voor zich uit.

De heer Viseur komt ook terug op de fiscale regularisatie, die volgens hem een herhaling wordt van de eenmalige bevrijdende aangifte. Toen werd bij de aanvang een opbrengst (850 miljoen euro) vooropgesteld, waarvan uiteindelijk slechts de helft werd gehaald. Als dat scenario zich herhaalt, belooft dat weinig goeds voor de begroting 2006.

Met betrekking tot de effectisering van belastingschulden herinnert de spreker eraan dat het niet de privésector maar wel de fiscale administratie is die voor de invordering van die schulden zal instaan. Hier bestaat echter het gevaar dat Eurostat die operatie zal herkwalificeren en ze als een lening bij de banken zal aanmerken, wat voor de begroting 2006 zware gevolgen zou hebben.

De energiemaatregelen zullen eveneens een weerslag hebben op zowel de begroting 2005 als de begroting 2006 (ingevolge de uitbreiding van de maatregel tot de verwarming met gas en tot openbare gebouwen en scholen). Ook daarvoor zijn in de begroting geen bijkomende kredieten uitgetrokken, wat de heer Viseur betreurt.

Enfin, en ce qui concerne les relations entre l'Entité I et l'Entité II, l'intervenant constate qu'un accord de coopération a été conclu très récemment entre l'État fédéral et les régions et les communautés, dans le cadre duquel ces dernières s'engagent à fournir un effort important pour atteindre l'équilibre dans les finances publiques.

Les pouvoirs locaux demeurent, selon lui, malgré tout confrontés à un double problème pour l'année 2006 : ils sont en effet aussi touchés par toutes les mesures fédérales de réduction de l'impôt des personnes physiques et peuvent en outre difficilement augmenter les impôts communaux juste avant les élections communales, mais doivent au contraire effectuer toutes sortes de dépenses préélectorales.

M. Viseur constate en guise de conclusion que l'équilibre budgétaire prévu par le gouvernement est très fragile.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) maintient qu'un budget qui contient trop de mesures ponctuelles repose sur des sables mouvants. Il ressort selon lui de la réponse du ministre que l'impact de certaines mesures (régularisation fiscale, titrisation des dettes de TVA, vente de bâtiments publics) a été calculé de manière très grossière. Nul ne peut apparemment en expliquer le calcul précis. La toute nouvelle ministre du Budget évoque aussi constamment le contrôle budgétaire du printemps. Le membre s'attend à ce que la situation budgétaire soit déjà tout à fait différente à ce moment-là.

La ministre souligne que lorsqu'elle disait que la sous-utilisation du budget 2006 était équivalente à celle de 2005, elle prenait en compte le contrôle budgétaire de juin dernier, alors que la Cour des comptes a pris le contrôle budgétaire d'avril dernier en considération.

Elle attire également l'attention sur le fait qu'il s'écoule tout de même un certain délai entre le moment où le budget est établi et celui où il est déposé, si bien qu'il est tout à fait possible que certaines des hypothèses sur lesquelles le budget s'est fondé aient été modifiées. C'est d'ailleurs une des raisons pour lesquelles un contrôle budgétaire est effectué ultérieurement. Il ne lui est par contre pas possible d'adapter le budget au fur et à mesures, en fonction des nouvelles hypothèses qui se présentent.

M. Carl Devlies (CD&V) estime que c'est dans ce genre de situation que la présence de la Cour des comptes pourrait s'avérer tout à fait relevante, afin de pouvoir confronter directement les différentes analyses.

Concernant le caractère récurrent de certaines perceptions, et plus particulièrement sur la titrisation des créan-

Met betrekking tot de relaties tussen Entiteit I en Entiteit II ten slotte stelt de spreker vast dat zeer onlangs tussen de federale staat en de gewesten en de gemeenschappen een samenwerkingsakkoord werd gesloten, waarbij laatstgenoemden een belangrijk inspanning leveren voor het bereiken van een evenwicht in de openbare financiën.

Toch blijven de lokale overheden voor het jaar 2006 volgens hem met een dubbel probleem zitten : zij worden immers mede getroffen door alle federale maatregelen tot verlaging van de personenbelasting en bovendien kunnen ze vlak vóór de gemeenteraadsverkiezingen bezwaarlijk de gemeentelijke belastingen verhogen, maar moeten ze daarentegen wel allerlei pre-electorale uitgaven verrichten.

De heer Viseur stelt tot besluit vast dat het door de regering vooropgestelde begrotingsevenwicht zeer kwetsbaar is.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) blijft erbij dat een begroting die al te veel ee nd is gebouwd. Uit het antwoord van de minister blijkt volgens hem dat de impact van sommige maatregelen (fiscale regularisatie, effectisering van BTW-schulden, verkoop van overheidsgebouwen) zeer ruw is berekend. Niemand kan blijkbaar de precieze berekening ervan toelichten. De kersverse minister van Begroting verwijst ook voortdurend naar de begrotingscontrole van het voorjaar. Het lid verwacht dat de budgettaire toestand er op dat moment reeds heel anders zal uitzien.

De minister onderstreept dat als zij heeft gesteld dat de begroting 2006 in dezelfde mate is onderbesteed als die van 2005, zij daarbij de budgettaire controle van juni 2005 voor ogen hield, terwijl het Rekenhof met de budgettaire controle van april 2005 rekening heeft gehouden.

Zij wijst er voorts op dat er toch een zekere termijn verloopt tussen het moment waarop een begroting wordt opgesteld en dat waarop zij wordt ingediend, zodat het best mogelijk is dat sommige uitgangspunten waarop die begroting is gebaseerd, zijn gewijzigd; dat is trouwens een van de redenen waarom achteraf een budgettaire controle plaatsheeft. Zij kan de begroting daarentegen niet telkens aanpassen naargelang er zich nieuwe uitgangspunten aandienen.

De heer Carl Devlies (CD&V) vindt dat de aanwezigheid van het Rekenhof in dit soort situaties heel relevant zou kunnen zijn, teneinde de verschillende analyses direct met elkaar te kunnen vergelijken.

Zou de minister meer inlichtingen kunnen verstrekken over de recurrentie van bepaalde inningen, en meer be-

ces fiscales, est-ce que la ministre pourrait fournir de plus amples informations ?

La ministre considère la titrisation des créances fiscales plutôt comme récurrente, dans ce sens qu'elle comprend deux effets importants. D'une part, il y a constamment de nouvelles séries d'arriérés d'impôts qui peuvent être perçus et d'autre part, il y a également un effet secondaire, à savoir que le SPF Finances se spécialise dans les affaires et investit plus, notamment dans une informatisation de ses services. Il est par contre tout à fait clair qu'une fois un arriéré d'impôt payé, celui-ci ne pourra plus à nouveau être perçu.

M. Carl Devlies (CD&V) remet en doute le caractère récurrent d'une telle mesure. Si le budget augmente par la perception de ces arriérés d'impôts, il baissera à nouveau, une fois ceux-ci payés.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait remarquer qu'il n'y aurait, selon la ministre aucun manque structurel. Pourtant, il ressort des rapports annuels de la Banque nationale, qu'il y aurait effectivement un manque structurel, et ce depuis 1999.

Par rapport à la sous-utilisation des crédits, la ministre affirme que l'on reprend le même montant que celui de l'année précédente, pour autant que l'on prenne en compte le second contrôle budgétaire. La sous-utilisation des crédits devrait toutefois être comparée non pas au second, mais bien au premier contrôle budgétaire de 2005. En ressort alors une augmentation de 100 millions d'euros. Une telle augmentation est-elle justifiable ?

Concernant la SNCB, un amendement aurait été déposé sur la reprise de son fond de pension et serait discuté devant la commission Infrastructure. La commission des Finances, en raison de l'importance du sujet, devrait pouvoir également en discuter.

Sur la titrisation des créances fiscales, il souhaiterait avoir de plus amples informations, d'une part sur le caractère sans risque de cette opération pour les banques et d'autre part, sur le pourcentage que l'État paye dans cette opération.

Par ailleurs, il estime que l'argument selon lequel cette opération est nécessaire en raison des 40 millions d'euros qu'elle rapportera au SPF Finances pour informatiser ses services, ne tient pas nécessairement la route. Soit le SPF a besoin de s'informatiser et cette informatisation

paald over de effectisering van de fiscale schuldvorderingen ?

De minister beschouwt de effectisering van de fiscale schuldvorderingen veeleer als recurrent in die zin dat daar twee belangrijke gevolgen aan verbonden zijn : niet alleen zijn er voortdurend nieuwe soorten van achterstallige belastingen die kunnen worden geïnd, er is ook een secundair effect, namelijk dat de FOD Financiën zich terzake specialiseert en meer investeert, met name in een informatisering van zijn diensten. Het ligt daarentegen volkomen voor de hand dat zodra een achterstallige belasting is betaald, deze niet langer opnieuw kan worden geïnd.

De heer Carl Devlies (CD&V) trekt het recurrente van een dergelijke maatregel in twijfel. Als in de begroting de ontvangsten toenemen door de inning van achterstallige belastingen, doet er zich anderzijds ook een daling in die begroting voor zodra die belastingen zijn betaald.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt op dat er volgens de minister geen enkel structureel tekort zou zijn. Toch blijkt uit de jaarverslagen van de Nationale Bank dat er wel degelijk een structureel tekort is, sinds 1999.

Ten opzichte van de onderbesteding van de kredieten heeft de minister verzekerd dat men hetzelfde bedrag overneemt als dat van het vorige jaar, voor zover de tweede budgettaire controle in aanmerking wordt genomen. De onderbesteding van de kredieten zou evenwel niet met de tweede, maar met de eerste budgettaire controle van 2005 moeten worden vergeleken, met als resultaat een toename met 100 miljoen euro. Is een dergelijke toename te verantwoorden ?

Voorts zou een amendement zijn ingediend over de overname van het pensioenfonds van de NMBS; dat amendement zou zijn besproken in de commissie voor de Infrastructuur. Gelet op het belang van het onderwerp zou de commissie voor de Financiën dat eveneens moeten kunnen bespreken.

Over de effectisering van de fiscale schuldvorderingen zou hij meer informatie willen, enerzijds over het risicoloze karakter van deze verrichting voor de banken en anderzijds over het percentage dat de Staat in deze operatie betaalt.

Voorts is hij van mening dat het argument als zou die verrichting noodzakelijk zijn wegens de 40 miljoen euro die zij de FOD Financiën zal opbrengen om haar diensten te informatiseren, niet noodzakelijk steek houdt. Ofwel moet de FOD zich informatiseren en dan had die

aurait alors déjà dû avoir lieu, soit il n'en a pas besoin et ce montant n'a donc pas a être investi de la sorte.

La ministre rappelle que l'objectif de cette opération n'est pas de rapporter 40 millions d'euros pour financer l'informatisation du SPF Finances, mais bien de récupérer les arriérés d'impôts, afin que les personnes qui n'ont pas encore payé leurs impôts le fasse. Il n'y a en effet aucune raison que certaines personnes soient dispensées d'impôts. L'opération a donc pour objectif de rétablir l'égalité entre les contribuables.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) ne comprend pas pourquoi la titrisation des créances fiscales sert d'incitent au gouvernement pour récupérer les arriérés d'impôts.

La ministre précise que cette opération permet de récupérer avec l'aide du secteur bancaire, des impôts non payés qui d'une autre manière n'auraient pas pu être récupérés.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) préopinant s'étonne qu'un tiers soit utilisé dans la perception des impôts. Il souhaiterait avoir de plus amples informations à ce sujet.

M. Bart Tommelein (VLD) souligne que les services des impôts continueront à percevoir seul ceux-ci. Ils vont simplement demander le soutien de tiers afin de percevoir plus facilement des impôts difficilement récupérables.

La ministre précise qu'il s'agit d'un système où les connaissances de tiers sont mises à profit. Les banques vont ici aider les services d'impôts à suivre les objectifs qu'ils se sont fixés. Il s'agit donc d'une méthodologie optimalisant la définition des objectifs, facilitant leurs réalisations et permettant, en cas d'échec, d'adapter la procédure à suivre.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) porte ensuite son attention sur les surplus budgétaires. Dans la loi portant création du fond de vieillissement il est explicitement stipulé que l'objectif est d'atteindre un niveau de 60 % de dettes publiques pour 2012. Pourtant, dans les réponses données par la ministre aux remarques faites par la Cour des comptes, il est précisé que l'objectif ne serait atteint qu'en 2015. Qu'est-ce qui explique un tel revirement ?

En 2012, il y aurait un surplus de 1,3 %. La question est toutefois de savoir de quel pourcentage il s'agit. Le

informatisering al moeten plaatshebben, ofwel heeft de FOD dat niet nodig en dan moet dat bedrag niet worden geïnvesteerd.

De minister herinnert eraan dat deze operatie er niet toe strekt 40 miljoen euro op te leveren, om vervolgens de informatisering van de FOD Financiën te financieren. Bedoeling is wel de achterstallige belastingen te innen, zodat de personen die nog belastingen verschuldigd zijn, die betalen. Er is immers geen enkele reden dat bepaalde personen ervan worden vrijgesteld belastingen te betalen. De operatie heeft dus als doel de gelijkheid onder de belastingplichtigen te herstellen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) begrijpt niet waarom de regering de effectisering van de fiscale schuldvorderingen als stimulus gebruikt om de achterstallige belastingen te innen.

De minister verklaart dat het met deze operatie, in samenwerking met de banksector, mogelijk wordt over te gaan tot de inning van niet-betaalde belastingen die anders niet meer te innen zouden zijn.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) is verbaasd dat een derde wordt gebruikt bij de inning van de belastingen. Hij zou daaromtrent meer inlichtingen willen krijgen.

De heer Bart Tommelein (VLD) benadrukt dat de belastingsdiensten alleen deze belastingen zullen blijven innen. Zij gaan alleen maar de steun van derden vragen om moeilijk invorderbare belastingen makkelijker te innen.

De minister verklaart dat het om een systeem gaat waarbij een beroep wordt gedaan op de kennis van derden. De banken gaan hier de belastingdiensten helpen de doelstellingen te blijven nastreven die de fiscus zich heeft gesteld. Het gaat dus om een methodiek die de definitie van de doelstellingen optimaliseert, de uitvoering ervan vergemakkelijkt en het, in geval van mislukking, mogelijk maakt de te volgen procedure aan te passen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) richt zijn aandacht vervolgens op de begrotingsoverschotten. In de wet tot oprichting van het Zilverfonds wordt uitdrukkelijk bepaald dat het doel is tegen 2012 de overheidsschuld tot 60 % van het BBP te doen dalen. In de antwoorden van de minister op de opmerkingen van het Rekenhof wordt evenwel gepreciseerd dat het doel maar in 2015 zou worden bereikt. Wat verklaart deze koersverandering ?

In 2012 zou er een overschot van 1,3 % zijn. De vraag is echter te weten over welk percentage het gaat. Gaat

gouvernement introduira-t-il dans cette donnée les mesures uniques ?

Il fait également remarquer que la commission d'étude sur le vieillissement considère que l'augmentation des dépenses pour les soins de santé baissera de 4,5 % à 2,5 %. La ministre pourrait-elle donner son avis en la matière.

Dans sa réponse aux remarques de la Cour des comptes la ministre souligne qu' « *En ce qui concerne la justification des nouvelles mesures devant contribuer à réaliser les objectifs budgétaires, le gouvernement doit reconnaître que les projets de budget pourraient faire l'objet d'une justification plus précise. Toutefois, comme il s'agit de nouvelles mesures, le gouvernement se doit de faire remarquer que les mesures en question doivent encore être transposées en dispositions réglementaires, le plus souvent par le biais de la loi de programmation. Cette manière de procéder permet aux membres de la Chambre d'obtenir toutes les informations requises*. ». Il tient tout de même à faire remarquer que cette justification n'est pas non plus présente dans la loi programme.

En ce qui concerne les pouvoirs locaux, il ressort de la documentation fournie par le gouvernement à la presse, que la détérioration des finances communales est due à un simple contre-temps. Cette analyse n'est absolument pas correcte. Quel que soit le chiffre pour 2006, celui-ci était en tout point prévisible.

Par rapport à l' « *output-gap* » qui aurait atteint 1 %, comment la ministre justifie l'argumentation selon laquelle il serait prématuré de penser que l'« *output-gap* » pourrait encore baisser.

Concernant les taux d'intérêt il aimerait savoir quels sont les impacts des taux d'intérêts actuels sur le budget.

La ministre souligne par ailleurs qu'une remontée des taux va toujours de pair avec une amélioration des prévisions économiques. Il n'est pas d'accord avec cette affirmation. Il existe également de nombreux scénarios inverses.

Il note également que la ministre reconnaît qu'il n'est pas inhabituel que l'élaboration de mesures décidées dans le cadre de la confection du budget demande en général quelque temps, du fait qu'il y a lieu de concevoir et d'adapter les dispositions légales (et réglementaires) nécessaires, notamment dans la loi-programme. Pourquoi dès lors agir dans l'urgence ?

de regering in dat cijfer de eenmalige maatregelen opnemen ?

Hij merkt eveneens op dat de Commissie voor de vergrijzing ervan uitgaat dat de stijging van de uitgaven in de gezondheidszorg zal afnemen van 4,5 % naar 2,5 %. Zou de minister haar mening hieromtrent kunnen geven?

In haar antwoord op de opmerkingen van het Rekenhof heeft de minister het volgende onderstreept : « *En ce qui concerne la justification des nouvelles mesures devant contribuer à réaliser les objectifs budgétaires, le gouvernement doit reconnaître que les projets de budget pourraient faire l'objet d'une justification plus précise. Toutefois, comme il s'agit de nouvelles mesures, le gouvernement se doit de faire remarquer que les mesures en question doivent encore être transposées en dispositions réglementaires, le plus souvent par le biais de la loi de programmation. Cette manière de procéder permet aux membres de la Chambre d'obtenir toutes les informations requises.* ». De spreker wil er evenwel uitdrukkelijk op wijzen dat die verantwoording evenmin in de programmawet voorkomt.

Wat de lokale besturen betreft, blijkt uit de documentatie die de regering aan de pers heeft bezorgd dat de verslechtering van de gemeentefinanciën gewoon aan een tegenslag te wijten is. Die analyse is absoluut onjuist. Wat het cijfer voor 2006 ook moge zijn, het was hoe dan ook te verwachten.

Hoe verantwoordt de minister in verband met de *output gap* die 1 % zou hebben bereikt, de argumentering dat het voorbarig zou zijn te denken dat die *output gap* nog zou kunnen dalen ?

In verband met de rentevoeten informeert het lid naar de weerslag van de huidige rentevoeten op de begroting.

De minister benadrukte voorts dat een toename van de rentevoeten altijd gepaard gaat met een verbetering van de economische verwachtingen. Het lid gaat niet akkoord met die bewering. Er bestaan ook talrijke omgekeerde scenario's.

Hij merkt ook op dat de minister heeft toegegeven dat het niet ongewoon is dat de uitwerking van maatregelen waartoe in het kader van de opstelling van de begroting wordt beslist, in het algemeen enige tijd vergt, omdat de nodige wettelijke (en regelgevende) bepalingen moeten worden ontworpen en aangepast, met name in de programmawet. Waarom dan zo snel te werk gaan ?

Sur les quotes-parts d'impôts à attribuer aux communautés et régions, il s'étonne que le texte adapté de la Convention qui a été approuvée par la conférence interministérielle des Finances et du Budget du 25 octobre dernier et confirmé par le comité de concertation du 26 octobre dernier, n'ait pas encore fait l'objet d'un accord signé.

Il souhaiterait avoir une date précise sur le moment où le SPF Finances communiquera au parlement l'inventaire des dépenses fiscales et le rapport sur les principales opérations d'aliénations immobilières de l'État.

Le gouvernement choisit-il de ne pas appliquer sa politique générale d'austérité au secteur des soins de santé, dans lequel les dépenses peuvent en effet augmenter plus fortement que dans les autres domaines de la politique ?

Le gouvernement peut décider de ne pas prévoir d'excédent dans le budget pendant une période déterminée et d'affecter les fonds ainsi libérés à la stimulation de l'économie et à la création d'emplois. Cette politique des autorités belges n'a pourtant pas porté ses fruits : le taux d'emploi a à peine progressé par rapport à 1999 et l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale a coûté en moyenne 18 milliards d'euros par an à l'économie. En outre, le solde primaire a nettement chuté depuis 1999, si bien que le niveau historiquement bas des taux d'intérêts n'a pas suffisamment donné lieu à une réduction du taux d'endettement. La politique budgétaire du gouvernement est donc un échec total.

Dans l'optique du gouvernement, le Fonds de vieillissement devrait être la preuve qu'il prépare l'avenir, mais le Fonds ne comporte en réalité que des créances du gouvernement envers lui-même, ce qui ressort notamment du fait qu'une allocation de moyens du Fonds entraînera une augmentation du taux d'endettement. La ministre a-t-elle le courage d'avouer publiquement que le Fonds de vieillissement n'offre aucune garantie pour les pensions futures et que l'État est libre de décider, chaque année, d'y puiser des fonds ?

M. Carl Devlies (CD&V) relève des erreurs aux pages 127 et 299 de l'exposé général des budgets des recettes et des dépenses (DOC 51 2042/001) : selon les deux passages, le taux d'endettement descendrait sous la barre des 60 % respectivement en 2012 et en 2015, alors que la ministre a affirmé que ce serait le cas en 2014. Quelle information est correcte ? Si 2014 est l'année exacte, l'intervenant regrette que l'accomplissement de cet objectif soit déjà retardé de quatre ans: initiale-

Aangaande de belastingquota ten voordele van de gemeenschappen en gewesten is hij verbaasd dat nog geen ondertekend akkoord is tot stand gekomen over de aangepaste tekst van de Overeenkomst, die op de interministeriële conferentie van Financiën en Begroting op 25 oktober jongstleden is goedgekeurd en door het overlegcomité van 26 oktober jongstleden is bevestigd.

Hij zou een precieze datum willen hebben van het tijdstip waarop de FOD Financiën aan het parlement de inventaris van de fiscale uitgaven zal bezorgen, alsook het rapport over de belangrijkste verrichtingen inzake de vervreemding van onroerende goederen van de Staat.

Kiest de regering ervoor om haar algemeen bezuinigingsbeleid niet toe te passen op de sector van de gezondheidszorg, waarin de uitgaven immers sterker mogen stijgen dan in de andere beleidsdomeinen ?

De overheid heeft de mogelijkheid om ervoor te opteren in een bepaalde periode geen overschot op de begroting te boeken en het daardoor beschikbare geld te besteden aan de stimulering van de economie en de creatie van jobs. Dit beleid van de Belgische overheid heeft echter geen vruchten afgeworpen : in vergelijking met 1999 is de werkgelegenheidsgraad nauwelijks gestegen en werd door de stijging van de fiscale en parafiscale druk gemiddeld 18 miljard euro per jaar aan de economie onttrokken. Bovendien is het primair saldo sinds 1999 sterk gedaald, waardoor de historisch lage rentestand in onvoldoende mate tot een daling van de schuldgraad heeft geleid. Het begrotingsbeleid van de regering heeft dus volledig gefaald.

Het Zilverfonds zou in de optiek van de regering moeten aantonen dat de toekomst wordt voorbereid, maar bevat in werkelijkheid enkel schuldvorderingen van de overheid op zichzelf; dit blijkt onder meer uit het feit dat een uitkering van middelen van het zilverfonds rechtstreeks aanleiding zal geven tot een stijging van de schuldgraad. Heeft de minister de moed om openlijk toe te geven dat het Zilverfonds geen enkele waarborg voor de toekomstige pensioenen oplevert en dat de overheid elk jaar opnieuw vrij kan beslissen om geld uit het Fonds op te nemen ?

De heer Carl Devlies (CD&V) wijst op fouten op de bladzijden 127 en 299 van de algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven (DOC 51 2042/001) : volgens de twee passages zou de schuldgraad resp. in 2012 en in 2015 onder de 60 %-grens uitkomen, terwijl de minister heeft beweerd dat dit in 2014 zal gebeuren. Welke informatie is correct ? Als 2014 het juiste jaartal is, betreurt de spreker dat het bereiken van deze doelstelling reeds met vier jaar vertraagd is : oorspronkelijk

ment, le taux d'endettement devait atteindre moins de 60 % du PIB dès 2010. Ce constat prouve le laxisme de la politique budgétaire du gouvernement.

Le Fonds de vieillissement est une construction sur papier qui ne contient que des créances des pouvoirs publics et fait intégralement partie de la dette publique. Il est inadmissible que ce fonds soit utilisé dans la propagande politique afin de donner aux gens un faux sentiment de sécurité.

On peut inférer de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques que le budget 2006 présente un déficit d'au moins 1 milliard d'euros; ajoutons à cela un montant de 2,7 milliards d'euros qui ne sera donné aux citoyens que lors du calcul de l'impôt (au lieu du précompte professionnel). L'intervenant en conclut que le budget 2006 présente un déficit de 3,7 milliards d'euros.

L'intervenant demande que les documents relatifs aux aliénations et aux dépenses fiscales soient transmis au Parlement comme par le passé. Le gouvernement y est du reste tenu en vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Combien la Régie des bâtiments devra-t-elle payer à des entreprises privées pour le loyer du palais de justice d'Anvers ? Pourquoi les coûts augmentent-ils ? Est-ce une bonne technique de financement ?

L'ajout de divers emprunts à la dette publique n'est pas conforme au principe d'universalité.

Les recettes fiscales afférentes aux voitures de société sont trop peu élevées parce que les données fournies par le Service d'immatriculation des véhicules ne sont pas suffisamment structurées et les contrôles ne peuvent dès lors être optimaux.

La Cour des comptes fait observer que des dépenses exogènes peuvent rendre nécessaire, à long terme, l'adaptation de la norme de croissance réelle. Étant donné que, dans le secteur des soins de santé, on prévoit des dépenses exogènes d'un montant de 46 millions d'euros, il faut tenir compte de cette donnée. L'intervenant est opposé à l'utilisation exagérée de dépenses exogènes parce que cela dissimule la structure des dépenses. Une autre augmentation peu contrôlable est due au fait que l'INAMI devra financer, à partir de 2006, les barèmes des centres de santé de quartier, les soins à domicile et les centres de transfusion. Cette nouvelle mission qui coûtera chaque année 35 millions d'euros à l'INAMI n'est pas pris en compte en ce qui concerne les objectifs budgétaires généraux dans le secteur des soins de santé tan-

zou de schuldgraad reeds in 2010 minder dan 60 % van het BBP bedragen. Deze vaststelling bewijst het lakse begrotingsbeleid van de regering.

Het Zilverfonds is een papieren constructie, die enkel schuldvorderingen van de overheid op zichzelf bevat en integraal tot de Belgische staatsschuld behoort. Het is onaanvaardbaar dat dit Fonds in de politieke propaganda gebruikt wordt om de mensen een vals gevoel van zekerheid te geven.

Uit de resultaten van het inkohieren van de personenbelasting kan afgeleid worden dat de lopende begroting van 2006 een tekort van ten minste 1 miljard euro zal vertonen; daarbovenop is er nog een bedrag van 2,7 miljard euro, dat slechts bij de belastingafrekening (in plaats van bij de bedrijfsvoorheffing) aan de burgers zal gegeven worden. De spreker besluit hieruit dat de begroting van 2006 een tekort van 3,7 miljard euro vertoont.

De spreker vraagt dat de documenten van de vervreemdingen en de fiscale uitgaven aan het Parlement worden bezorgd, zoals vroeger steeds het geval was; dit is trouwens een verplichting die voortvloeit uit de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten.

Hoeveel zal de Regie der Gebouwen aan privéondernemingen moeten betalen voor de huur van het gerechtsgebouw van Antwerpen ? Waarom lopen de kosten op ? Is dit wel een goede financieringstechniek ?

De toevoeging aan de rijksschuld van diverse ontleningen is niet conform het universaliteitsprincipe verlopen.

De fiscale ontvangsten voor bedrijfswagens zijn te laag omdat de gegevens die door de Dienst voor Inschrijving van Voertuigen ter beschikking worden gesteld onvoldoende gestructureerd zijn; hierdoor kunnen de controles immers niet optimaal verlopen.

Het Rekenhof wijst op het feit dat exogene uitgaven op lange termijn een aanpassing van de reële groeinorm kunnen noodzakelijk maken; aangezien in de sector van de gezondheidszorg in een bedrag van 46 miljoen euro aan exogene uitgaven wordt voorzien, dient met dit gegeven rekening te worden gehouden. De spreker kant zich tegen een overmatige aanwending van exogene uitgaven omdat de structuur van de uitgaven hierdoor verborgen blijft. Een andere weinig controleerbare stijging wordt veroorzaakt door het feit dat het Riziv vanaf 2006 de barema's voor de wijkgezondheidscentra, de thuisverpleging en de bloedtransfusiecentra dient te financieren; deze nieuwe opdracht, die het Riziv jaarlijks 35 miljoen euro kost, wordt niet in rekening gebracht voor de algemene begrotingsdoelstellingen in de sector gezond-

dis que les dépenses sont bel et bien imputées à la gestion globale de l'ONSS. Comment se justifie cette différence de traitement ?

À partir de 2006, les dépenses afférentes au maximum à facturer fiscal seront intégrées aux dépenses afférentes au maximum à facturer social pour les faibles revenus. Cette réforme entraîne des frais non récurrents pour un montant de 53,2 millions d'euros, dont l'incidence sera étalée sur les années budgétaires 2006 et 2007. Quelle sera précisément l'incidence de cette mesure sur le budget 2007 ?

La décision de puiser 300 millions d'euros dans le budget de 2006 pour l'inscrire au budget de 2005 constitue-t-elle une mesure structurelle ou unique ?

Il ressort de calculs effectués par l'intervenant que les dépenses primaires passeront de 24,89 milliards d'euros (en 2005) à 26,45 milliards d'euros (en 2006), soit une augmentation de 3,3 %.

Quels sont les effets de la suppression dans le budget de l'État de Fedesco, une SA de droit public qui a été créée par l'arrêté royal du 27 décembre 2004 et qui a pour objet d'élaborer des projets qui contribuent au progrès économique et écologique par l'augmentation de l'éco-efficacité des bâtiments ? Le financement de Fedesco, une filiale de la Société fédérale d'investissement, doit faire l'objet d'un protocole entre la filiale et les ministres et secrétaires d'État compétents; ce protocole peut prévoir que les frais de fonctionnement ou une partie de ceux-ci de la SA sont mis à charge des départements. Un protocole a-t-il déjà été conclu à ce sujet ? Quels frais de fonctionnement sont à charge de quels départements ? Cette construction a-t-elle été conçue pour pouvoir étaler les frais d'investissement sur une période plus longue ? Dans l'affirmative, il s'agit d'une fiction : la totalité du montant des investissements doit en effet être inscrit, selon les normes SEC dans le budget consolidé. Pourquoi ne pas s'être inspiré pour cette opération de l'expérience de la Régie des bâtiments ?

Comment les dépenses du Fonds d'Épargne d'Énergie, qui est financé par des obligations garanties par l'État, sont-elles traitées selon les normes SEC ?

La ministre reconnaît que les dépenses en matière de soins de santé sont en hausse. Il s'agit toutefois d'une hausse contrôlée qui a fait l'objet d'un accord au sein du gouvernement; dans les limites de cet accord, le ministre Demotte réussit à prendre beaucoup de bonnes mesures. L'augmentation des dépenses de ce secteur est pour le moins contradictoire avec la politique générale d'économie du gouvernement, qui doit être poursuivie.

heidszorg, terwijl de uitgaven wel worden verrekend in het globaal beheer van de RSZ. Wat is de verantwoording van deze gedifferentieerde behandeling ?

Vanaf 2006 worden de uitgaven voor de fiscale maximumfactuur geïntegreerd in de uitgaven voor de sociale maximumfactuur voor lage inkomens. Deze hervorming veroorzaakt eenmalige kosten voor een bedrag van 53,2 miljoen euro, waarvan de impact wordt gespreid over de begrotingsjaren 2006 en 2007. Wat zal de precieze impact van deze maatregel op de begroting van 2007 zijn ?

Is de beslissing om 300 miljoen euro uit de begroting van 2006 te halen en in de begroting van 2005 op te nemen een structurele of een eenmalige maatregel ?

Uit berekeningen van de spreker blijkt dat de primaire uitgaven van 24,89 (in 2005) naar 26,45 (in 2006) miljard euro zullen stijgen (een toename met 3,3 %).

Wat zijn de gevolgen van de schrapping uit de overheidsbegroting van Fedesco, een NV van publiekrecht die door het KB van 27 december 2004 werd opgericht en tot doel heeft projecten uit te werken die bijdragen tot de economische en ecologische vooruitgang door een verhoging van de eco-efficiëntie van gebouwen ? Over de financiering van Fedesco, een dochtermaatschappij van de Federale Investeringsmaatschappij, dient een protocol te worden afgesloten tussen de dochtervennootschap en de bevoegde ministers en staatssecretaris; de werkingskosten van de NV of een gedeelte daarvan kunnen daarbij ten laste van de departementen worden gelegd. Werd ter zake reeds een protocol afgesloten ? Welke werkingskosten komen ten laste van welke departementen ? Werd deze constructie opgezet om de investeringskosten over een langere periode te kunnen spreiden ? In voorkomend geval gaat het om een fictie : het volledige investeringsbedrag moet volgens de ESR-normen immers in de geconsolideerde begroting worden opgenomen. Waarom werd voor deze operatie geen beroep gedaan op de ervaring van de Regie der Gebouwen ?

Hoe worden de uitgaven van het Energiebesparingsfonds, dat gefinancierd door obligaties met Staatswaarborg wordt, volgens de ESR-normen behandeld ?

De minister erkent dat de uitgaven in de gezondheidszorg stijgen. Het gaat echter om een gecontroleerde stijging waarover in de schoot van de regering een akkoord werd bereikt; binnen de krijtlijnen van dit akkoord slaagt minister Demotte erin om veel goede maatregelen te treffen. De stijging van de uitgaven in deze sector is allerminst strijdig met het algemeen bezuinigingsbeleid van de regering, dat verder aangehouden wordt.

Des contacts du département Finances avec Eurostat ont révélé que les recettes escomptées de la titrisation des créances de l'État sont réalistes; le gouvernement est donc optimiste quant à l'avis définitif que va rendre Eurostat.

Un amendement du gouvernement à la loi-programme (DOC 51 2097/XXX) tend à habiliter le Roi à reprendre le fonds de pension de la SNCB. Il ne s'agit donc là que d'une possibilité à propos de laquelle le gouvernement pourra prendre une décision ultérieurement.

L'excédent prévu de 1,3 % sur le budget de 2012 porte sur l'ensemble du budget. Il va de soi que le gouvernement arrêtera le budget à ce moment-là et décidera des mesures à prendre.

Selon les calculs actuels, le taux d'endettement de toutes les autorités belges passera, en 2014, sous le seuil de 60 % du PIB; dans les documents budgétaires, les annonces selon lesquelles ce pourcentage sera atteint en 2012 ou 2015, ne sont donc pas exactes. Le taux d'endettement encore trop élevé est un héritage du passé qui devient toutefois moins problématique d'année en année. Autre aspect très important : le solde primaire pour lequel la Belgique se défend mieux que n'importe quel autre pays de l'UE.

La sous-utilisation des crédits ne date pas d'hier. Les crédits non utilisés en 2004 étaient plus importants qu'en 2005. Ce sont les gestionnaires des budgets des différents départements qui en portent la responsabilité, pas la ministre.

Ce sont des indicateurs macroéconomiques qui font dire à la ministre que l'écart « *output gap* » n'augmente pas, c'est-à-dire le baromètre conjoncturel de la Banque nationale et la croissance attendue des recettes fiscales et parafiscales.

La ministre ne souhaite pas s'exprimer, dans le cadre de l'examen du présent budget, sur la question des conséquences, pour les finances de l'État, d'une éventuelle augmentation des taux d'intérêt. Ce sujet pourra cependant être abordé lors de la confection du budget et des ajustements budgétaires. Selon les données de la Banque nationale, l'augmentation des taux pourrait, en l'espèce, entraîner une amélioration de la situation économique. Les conséquences précitées seraient dans ce cas moins négatives que d'aucuns le craignent.

Rien ne s'oppose à une signature prochaine de l'accord relatif à la répartition des effets budgétaires entre

Uit contacten van het departement Financiën met Eurostat is gebleken dat de vooropgestelde opbrengst van de effectisering van schuldvorderingen van de overheid realistisch is; zij is dus optimistisch over het definitieve advies dat Eurostat zal uitbrengen.

Een regeringsamendement op de programmawet (DOC 51 2097/XXX) strekt ertoe de Koning te machtigen om het pensioenfonds van de NMBS over te nemen. Het gaat dus enkel om een mogelijkheid, waarover de regering later een beslissing kan nemen.

Het verwachte overschot van 1,3 % op de begroting van 2012 slaat op het geheel van de begroting. Vanzelfsprekend zal de regering op dat moment de begroting vaststellen en over de te nemen maatregelen een beslissing nemen.

De schuldgraad van alle Belgische overheden zal volgens de huidige berekeningen in 2014 onder de drempel van 60 % van het BBP uitkomen; de vermeldingen in de begrotingsstukken dat dit percentage in 2012 of 2015 zal bereikt worden, zijn dus onjuist. De nog steeds te hoge schuldgraad is een erfenis uit het verleden, die echter elk jaar minder problematisch wordt. Van groot belang is ook het primair saldo, waarin België het beter doet dan gelijk welke andere EU-lidstaat.

De onderbenutting van kredieten heeft altijd bestaan. In 2004 werden meer kredieten niet aangewend dan in 2005; dit is de verantwoordelijkheid van de budgetbeheerders in de verschillende departementen, niet van de minister.

Dat de « *output-gap* » niet vergroot, leidt de minister af uit macro-economische indicatoren, met name de conjunctuurbarometer van de Nationale Bank en de verwachte groei van de fiscale en parafiscale inkomsten van de overheid.

Over de mogelijke gevolgen van een renteverhoging voor de Staatsfinanciën wenst de minister zich niet uit te spreken in het kader van de behandeling van deze begroting; dit onderwerp kan aan bod komen bij de opstelling van de begroting en van begrotingsaanpassingen. Een renteverhoging zou volgens gegevens van de Nationale Bank in dit geval wellicht leiden tot een verbetering van de economische situatie, waardoor de gevolgen minder negatief zouden zijn dan sommigen vrezen.

Niets verhindert dat een akkoord over de verdeling van de begrotingsinspanningen over de gemeenschappen en

les communautés et les régions. Cet accord sera ensuite immédiatement transmis au Parlement.

La politique de stimulation des pouvoirs publics a déjà porté ses fruits :

— bien que sa croissance n'ait pas été spectaculaire, le taux d'emploi a bel et bien augmenté en dépit de la mauvaise conjoncture économique. La baisse sensible des charges qui pèsent sur le travail, sur laquelle le Bureau du plan s'est exprimé positivement, entraînera en outre la création de nouveaux emplois;

— on ne peut pas déduire directement de l'augmentation de la pression fiscale et parafiscale totale que les pouvoirs publics n'injectent pas d'argent dans l'économie. Plusieurs mesures peuvent entraîner une augmentation des recettes fiscales en même temps que l'économie se voit offrir un ballon d'oxygène : déclaration libératoire unique, augmentation des recettes de TVA, reclassification de la RTBF et de la VRT, meilleure perception des impôts, réduction des droits de donation, …

Le département des Finances sera invité à transmettre le document des dépenses fiscales au parlement.

Les données de la Direction de l'immatriculation des véhicules ne peuvent en effet être transmises au fisc de manière structurée, mais cela n'empêche pas que des contrôles, pour peu efficaces qu'ils soient, soient effectués.

Une réponse écrite sera transmise aux questions techniques posées précédemment par M. Devlies.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande instamment une réponse claire aux questions suivantes :

— Si le gouvernement fédéral et le gouvernement flamand réalisent chacun un excédent de 300 millions d'euros, 600 millions d'euros sont transférés au Fonds de vieillissement. Comment cette opération est-elle techniquement réglée ?

— Quelles sont les différences entre la définition du taux d'emploi d'Eurostat et celle citée par la ministre ?

— À quels risques s'exposent les institutions bancaires qui concluent un contrat en vue de la titrisation des créances de l'État ? Quel pourcentage des recettes des créances perçues l'État reçoit-il ?

de gewesten binnenkort wordt ondertekend; vervolgens zal het akkoord onmiddellijk aan het Parlement worden overgezonden.

Het stimuleringsbeleid van de overheid heeft wel degelijk goede resultaten opgeleverd :

— ondanks de slechte economische conjuctuur is de werkgelegenheidsgraad gestegen, al was de stijging niet spectaculair. De gevoelige verlaging van de lasten op arbeid, waarover het Planbureau een positief oordeel heeft geveld, zullen bovendien tot de creatie van nieuwe jobs aanleiding geven;

— uit een stijging van de totale fiscale en parafiscale druk kan niet rechtstreeks afgeleid worden dat de overheid geen geld in de economie pompt. Diverse maatregelen kunnen een stijging van de belastingontvangsten veroorzaken, terwijl de economie tegelijkertijd toch meer ademruimte krijgt : de Eenmalige Bevrijdende Aangifte, een stijging van de BTW-ontvangsten, een herclassificatie van de VRT en de RTBF, een betere inning van de belastingen, de verlaging van de schenkingsrechten, …

Het departement financiën zal verzocht worden om het document van de fiscale uitgaven aan het Parlement te bezorgden.

De gegevens van de Dienst voor de Inschrijving van Voertuigen kunnen inderdaad niet op gestructureerde wijze aan de fiscus worden bezorgd, maar dit belet niet dat (weliswaar te weinig effectieve) controles uitgevoerd worden.

Een schriftelijk antwoord zal bezorgd worden op de eerder technische vragen van de heer Devlies.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) dringt aan op een duidelijk antwoord op de volgende vragen :

— Als de federale en de Vlaamse overheid elk een overschot van 300 miljoen euro hebben, wordt 600 miljoen euro overgedragen aan het Zilverfonds. Hoe wordt dit technisch geregeld ?

— Wat zijn de verschillen tussen de definitie van de werkgelegenheidsgraad van Eurostat en de andere door de minister geciteerde omschrijving ?

— Wat zijn de risico's voor bankinstellingen die een contract afsluiten voor de effectisering van schuldvorderingen van de overheid ? Welk percentage van de opbrengst van de geïnde schuldvorderingen ontvangt de overheid ?

— La ministre peut-elle réfuter les affirmations de la Banque nationale au sujet de la présence d'un déficit budgétaire structurel ?

— En six ans, les prévisions relatives au moment où le taux d'endettement passera sous la barre des 60 % du PIB sont passées de 2010 à 2014. La ministre reconnaît-elle que ce report témoigne de l'échec de la politique budgétaire et que les pensions futures ne sont pas assurées ?

*
* *

RÉPONSES DE LA MINISTRE DU BUDGET AUX QUESTIONS SUPPLÉMENTAIRES POSÉES PAR MM. DEVLIES ET BOGAERT AU COURS DE LA RÉUNION DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET DU 6 DÉCEMBRE 2005

1. **Fonds de vieillissement**

L'un des objectifs de la nouvelle loi sur le Fonds de vieillissement est de renforcer le lien entre les versements au Fonds de vieillissement et la politique budgétaire menée.

Comme cela a toujours été le cas dans le passé, les résultats de la politique budgétaire menée sont notamment « exprimés » en termes de solde de financement de l'ensemble des administrations publiques. La ministre souhaite continuer à procéder de la sorte, car cette façon de faire permet d'évaluer les résultats de la politique budgétaire belge.

Cela signifie en effet que si l'Entité II enregistrait un léger excédent au cours d'une année particulière, on pourrait en tenir compte pour la détermination du versement au Fonds de vieillissement pour cette année-là. D'un point de vue technique, cela ne va naturellement pas de pair avec un flux de caisse de l'Entité II vers le Fonds de vieillissement (d'ailleurs, l'Entité II n'enregistrerait plus d'excédent dans ce cas), mais avec l'inscription d'un crédit au budget.

L'inverse est d'ailleurs également vrai : si l'Entité II enregistre un déficit, comme c'est le cas en 2006 selon le budget présenté, l'Entité I devra non seulement enregistrer un excédent plus important pour éviter tout dérapage du solde global, mais en plus, cet excédent de l'Entité I ne pourra tout de même pas être entièrement affecté au Fonds de vieillissement. Il s'agit donc d'une situation à double tranchant.

D'ailleurs, eu égard aux accords budgétaires conclus avec les communautés et les régions, on peut prévoir que leurs comptes seront *grosso modo* en équilibre à partir de 2007. Indépendamment des effets du cycle d'inves-

— Kan de minister de stelling van de Nationale Bank over het bestaan van een structureel tekort op de begroting weerleggen ?

— In zes jaar tijd is de verwachting over wanneer de schuldgraad minder dan 60 % van het BBP zal bedragen, verschoven van 2010 naar 2014. Erkent de minister dat dit het falen van het begrotingsbeleid bewijst en dat de toekomstige pensioenen niet beveiligd zijn ?

*
* *

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN BEGROTING OP BIJKOMENDE VRAGEN GESTELD DOOR DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT TIJDENS DE VERGADERING VAN DE COMMISSIE FINANCIËN EN BEGROTING VAN 6 DECEMBER 2005

1. **Zilverfonds**

Eén van de doelstellingen van de nieuwe wet op het Zilverfonds is de band tussen de stortingen aan het Zilverfonds en het gevoerde begrotingsbeleid te versterken.

Zoals in het verleden steeds het geval is geweest, worden de resultaten van het gevoerde begrotingsbeleid onder meer « uitgedrukt » in termen van vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid. De minister wenst dit zo te houden want de resultaten van het Belgisch begrotingsbeleid worden op deze wijze beoordeeld.

Dit betekent dus inderdaad dat indien Entiteit II een klein overschot zou boeken tijdens een bepaald jaar, hiermee rekening gehouden kan worden bij het bepalen van de storting aan het Zilverfonds voor dat jaar. Technisch gesproken gaat dit uiteraard niet gepaard met een kasstroom van Entiteit II naar het Zilverfonds (overigens zou Entiteit II dan geen overschot meer boeken), maar met het inschrijven van een krediet op de begroting.

Het omgekeerde geldt trouwens ook : als Entiteit II een tekort boekt, zoals in 2006 volgens de ingediende begroting het geval is, dan zal Entiteit I niet alleen een groter overschot moeten boeken om het gezamenlijk saldo « op koers » te houden maar bovendien zal dit overschot van Entiteit I toch niet volledig naar het Zilverfonds kunnen vloeien. Het is dus een mes dat langs twee kanten snijdt.

Trouwens, gelet op de budgettaire afspraken die met de gemeenschappen en gewesten zijn gemaakt, kan men ervan uitgaan dat hun rekeningen *grosso modo* in evenwicht zullen zijn vanaf 2007. Afgezien van de effecten

tissement des pouvoirs locaux, on peut également affirmer que les comptes de ces entités seront plus ou moins en équilibre. Tout cela ne change donc pas grand chose.

La ministre fait remarquer que le raisonnement du CD&V aurait pour effet que les communes, et certainement les communes bruxelloises, seraient confrontées à des problèmes structurels, ce qui obligerait même l'Entité I à fournir des efforts supplémentaires, en vertu des dispositions de la loi actuelle.

Elle conclut que, selon le CD&V, le gouvernement fédéral s'est imposé des économies plus importantes avec les nouvelles dispositions de la loi sur le Fonds de vieillissement que si on avait suivi les propositions du CD&V.

2. **Déficit structurel Banque nationale**

Il existe différentes méthodes pour mesurer le solde structurel, en particulier sa composante cyclique, et les résultats sont différents d'une institution à l'autre. La ministre ne sait d'ailleurs pas quel chiffre a obtenu la Banque nationale, car elle ne l'a pas publié dans ses dernières estimations.

Toutefois, c'est l'analyse de la Commission européenne qui est surtout pertinente pour la Belgique. C'est pourquoi la ministre a volontairement fourni des chiffres provenant du Bureau fédéral du Plan, qui ont été obtenus en suivant la méthodologie de la Commission européenne approuvée par le conseil Ecofin en juillet 2002.

Selon cette méthodologie, la composante cyclique est d'environ 0,5 %, ce qui correspond à l'effet des mesures à caractère unique, estimé d'une manière très conservatrice, sans tenir compte d'un quelconque effet positif récurrent.

Selon cette méthode d'estimation « conservatrice », les finances publiques belges sont structurellement en équilibre.

3. **Quand le taux d'endettement de 60 % sera-t-il atteint ?**

La ministre constate que le CD&V essaye manifestement de créer la confusion en déclarant que l'objectif visant à atteindre un taux d'endettement de 60 %, a été reporté de 2010 à 2014.

Tout d'abord, la ministre renvoie à sa réponse aux observations de la Cour des comptes et répète que le gouvernement n'a jamais pris l'engagement formel de faire passer le taux d'endettement au-dessous de la barre des 60 % pour 2010. Il s'est uniquement engagé, dans l'ac-

van de investeringscyclus van de lokale besturen, kan men voor de rekeningen van deze entiteiten eveneens stellen dat deze ongeveer in evenwicht zullen zijn. Het maakt dus allemaal niet veel uit.

De minister merkt op dat de redenering van de CD&V ertoe zou leiden dat de gemeenten, en zeker de Brusselse gemeenten, worden geconfronteerd met structurele problemen hetgeen Entiteit I volgens de bepalingen van de huidige wet zelfs zou nopen tot bijkomende inspanningen.

Zij concludeert dat volgens de CD&V de federale regering zich dus met de nieuwe bepalingen van de Zilverfondswet heeft gedwongen tot grotere besparingen dan wanneer de voorstellen van de CD&V waren gevolgd.

2. **Structureel deficit Nationale Bank**

Er zijn verschillende methoden om het structureel saldo, en met name de cylische component ervan, te meten en de resultaten zijn verschillend van de ene instelling tot de andere. De minister weet trouwens niet tot welk cijfer de Nationale Bank komt, want zij hebben dit niet gepubliceerd in hun laatste raming.

Wat echter voor België vooral relevant is, is de analyse van de Europese Commissie. Daarom heeft de minister bewust cijfers gegeven die zijn opgemaakt door het federaal Planbureau en die zijn gesteund op de methodologie van de Europese Commissie die werd goedgekeurd door de Ecofin-Raad in juli 2002.

Volgens deze methodologie is de cylische component ongeveer gelijk aan 0,5 % hetgeen overeen stemt met het effect van de eenmalige maatregelen, zeer conservatief ingeschat én zonder rekening te houden met enig recurrent positief effect.

Volgens deze « conservatieve » ramingsmethode zijn de Belgische overheidsfinanciën structureel in evenwicht.

3. **Wanneer wordt de schuldgraad van 60 % bereikt ?**

De minister stelt vast dat de CD&V blijkbaar probeert nu verwarring te scheppen door te stellen dat het objectief om de 60 % schuldgraad te bereiken, werd uitgesteld van 2010 naar 2014.

Ten eerste verwijst de minister naar haar antwoord op de bemerkingen van het Rekenhof en herhaalt dat de regering nooit een formeel engagement heeft genomen om tegen 2010 de schuldgraad onder de 60 % te brengen. Er is één engagement, namelijk dit opgenomen in

cord de gouvernement, à faire passer le taux au-dessous de la barre des 90 % pour 2007, ce qui sera déjà plus ou moins chose faite à la fin de l'année prochaine.

De plus, la ministre invite le CD&V à consulter toutes les publications précédentes en la matière, par exemple tous les programmes de stabilité de ce gouvernement depuis 2000. Il en ressort clairement qu'il n'a jamais été question, dans les estimations *illustratives* qui y figurent, de faire passer le taux d'endettement au-dessous de la barre des 60 % en 2010.

4. **Dépenses de l'INAMI**

Dépenses exogènes

Les dépenses exogènes dans le cadre des soins de santé sont des dépenses qui sont attribuées en sus de l'objectif budgétaire. Il en a toujours été ainsi.

La ministre trouve étrange que l'on mette maintenant tellement l'accent sur celles-ci, étant donné que:

a) les dépenses exogènes prévues dans le budget 2006 sont particulièrement faibles par rapport aux autres années budgétaires (26,974 millions d'euros);

b) ces dépenses sont couvertes par des recettes supplémentaires (à savoir une cotisation sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique);

c) elles sont retirées de la base de calcul de l'objectif budgétaire des années suivantes.

Maximum à facturer

À partir de 2006, les dépenses pour le maximum à facturer fiscal seront intégrées dans les dépenses pour le maximum à facturer « petits revenus ». Comme le fait observer la Cour des comptes, cette intégration entraîne un surcoût unique de 53,2 millions d'euros, notamment à la suite du remboursement plus rapide des ayants droit. Étant donné que ce montant représente plus d'un tiers de la marge disponible dans les soins médicaux pour 2006, le gouvernement a décidé de ne pas mettre les dépenses entièrement à charge du budget 2006, mais de les étaler sur deux ans. Quoi qu'il en soit, il s'agit d'un événement fâcheux qui ne se reproduira pas à l'avenir.

5. **Fedesco**

Le plan financier de Fedesco a été approuvé lors du Conseil des ministres du 19 novembre 2004. En ce qui

het regeerakkoord om tegen 2007 onder 90 % te zakken. Dit peil zal reeds eind volgend jaar ongeveer bereikt worden.

Bovendien nodigt de minister de CD&V uit alle vroegere publicaties erop na te slaan, bijvoorbeeld alle Stabiliteitsprogramma's van deze regering sinds 2000. Hieruit blijkt duidelijk dat in de verstrekte *illustratieve* ramingen nergens sprake is van het doorbreken van de 60 %-grens in 2010.

4. **RIZIV-uitgaven**

Exogene uitgaven

De exogene uitgaven in het kader van de gezondheidszorgen zijn uitgaven die worden toegekend bovenop de begrotingsdoelstelling. Dit is altijd zo geweest.

De minister vindt het eigenaardig dat men daar nu zo'n nadruk op legt aangezien :

a) de exogene uitgaven in de begroting 2006 bijzonder laag zijn in vergelijking met andere begrotingsjaren (26,974 miljoen euro);

b) deze uitgave is gedekt door bijkomende ontvangsten (met name een bijdrage op de omzet van de farmaceutische industrie);

c) zij voor de berekening van de begrotingsdoelstelling voor het volgende jaren worden geweerd uit te berekeningsbasis.

Maximumfactuur

Vanaf 2006 zullen de uitgaven voor de fiscale maximumfactuur worden geïntegreerd in de uitgaven voor de maximumfactuur « kleine inkomens ». Zoals het Rekenhof opmerkt, is inzonderheid ingevolge de snellere terugbetaling aan de rechthebbenden, daaraan een éénmalige meerkost van 53,2 miljoen euro verbonden. Omdat dit bedrag ruim één derde van de beschikbare marge in de geneeskundige verzorging voor 2006 in beslag neemt, heeft de regering beslist de uitgaven niet volledig ten laste te nemen van de begroting 2006 maar te spreiden over twee jaar. Hoe dan ook blijft het een tegenvaller die in de toekomst zal verdwijnen.

5. **Fedesco**

Het financieel plan van Fedesco is goedgekeurd op de Ministerraad van 19 november 2004. Wat betreft het start-

concerne le capital de départ, un montant de 1 500 000 euros a été libéré (cf. article 3 de l'arrêté royal précité).

L'objectif est que les départements affectent le bénéfice qu'ils retirent des investissements économiseurs d'énergie au remboursement des investissements préfinancés par FEDESCO. Les départements n'y perdent donc pas et l'environnement y gagne, plus particulièrement au regard des engagements pris par la Belgique dans le cadre des accords de Kyoto. La ministre ne voit dès lors pas où est le problème.

Grâce à FEDESCO, des programmes et investissements seront réalisés par le biais du mécanisme du tiers investisseur. À cet égard, la société FEDESCO prendra sur elle la responsabilité de toutes les phases d'un programme d'investissement, en en finançant tous les coûts.

Elle serait ensuite indemnisée du coût total de la réalisation du projet sur la base des économies réalisées, suivant des modalités contractuelles à élaborer et qui seront soumises à l'accord de clients.

Elle assurerait auprès d'organismes financiers les montants financiers nécessaires pour des investissements qui ne doivent pas être réalisés avec ses propres fonds. À cette fin, elle pourrait obtenir la garantie de l'État. Cette garantie devra être rémunérée au cours du marché, et ce, en vue du respect des règles communautaires en matière d'aides d'État.

On observera tout d'abord que depuis les années 80, un crédit est inscrit au budget de la Régie pour une utilisation rationnelle de l'énergie (article 533.03 du budget de la Régie). Malheureusement, ce crédit n'est pas toujours entièrement engagé : ainsi, sur les 500 000 euros de crédits d'engagement en 2004, seuls 336 582 euros ont été utilisés.

En deuxième lieu, la Régie des bâtiments n'est pas mise de côté. Au contraire, dans une première phase, la Régie des Bâtiments est identifiée comme partenaire-client de FEDESCO. À cet égard, un partenariat structuré sera développé, grâce auquel FEDESCO tirera avantage de la collaboration et du savoir-faire technique de la Régie. Cette collaboration ne sera toutefois pas de nature telle qu'elle mettraient en cause les compétences de la Régie en matière de gestion des bâtiments de l'État.

Fedesco est une filiale de la SFI. Il s'ensuit que, dans l'état actuel de la législation, la Cour des comptes n'est pas compétente. Si la Cour des comptes est toutefois

kapitaal is een bedrag van 1 500 000 euro vrijgemaakt (cf. artikel 3 van het voormelde koninklijk besluit).

Bedoeling is dat de departementen de winst die ze halen uit de energiebesparende investeringen aanwenden voor de terugbetaling van die door FEDESCO geprefinancierde investeringen. De departementen doen er dus geen nadeel aan en het leefmilieu, meer bepaald in het kader van de Belgische Kyotoverplichting, doet er zijn voordeel bij. De minister ziet dan ook niet in welk het probleem is.

Dankzij FEDESCO zullen programma's en investeringen verwezenlijkt worden via het derdeinvesteerdersmechanisme. Hierbij zal FEDESCO de verantwoordelijkheid op zich nemen van alle fasen van een investeringsprogramma door alle kosten ervan te financieren.

Vervolgens zou zij vergoed worden voor de totale kostprijs van de verwezenlijking van het project op basis van de gerealiseerde besparingen, volgens uit te werken modaliteiten van overeenkomst, waar men aan klanten zal verzoeken mee in te stemmen.

Zij zou bij financiële instellingen de financiële bijdragen zeker stellen nodig voor investeringen die met haar eigen fondsen niet te realiseren zijn. Daartoe zou zij de staatswaarborg kunnen verkrijgen. Deze waarborg zal vergoed moeten worden aan de marktkoers en dit om de gemeenschappelijke regels inzake staatssteun te eerbiedigen.

Vooreerst moet toch worden opgemerkt dat sinds de jaren 80 in de begroting van de Regie een krediet is ingeschreven voor rationeel energieverbruik (artikel 533.03 van de begroting van de Regie). Helaas is dit krediet niet altijd volledig vastgelegd; zo is van de 500 000 euro vastleggingskredieten in 2004 er slechts 336 582 euro gebruikt.

Ten tweede wordt de Regie der Gebouwen niet aan de kant geschoven. Integendeel, in een eerste fase wordt de Regie der Gebouwen geïdentificeerd als de partnerklant van FEDESCO. Hierbij zal een gestructureerd partnerschap worden uitgewerkt waardoor FEDESCO zijn voordeel zal halen uit de samenwerking en de technische *knowhow* van de Regie. Deze samenwerking zal evenwel niet van een dergelijke aard zijn dat de bevoegdheden van de Regie inzake het beheer van de gebouwen van de Staat ter discussie zullen worden gesteld.

Fedesco is een dochter van de FIM. Gevolg is dan ook dat in de huidige stand van de wetgeving het Rekenhof niet bevoegd is. Indien het Rekenhof echter bereid is

disposée à contrôler cette institution, la ministre ne s'y opposera pas.

Fedesco doit elle-même respecter la législation sur les marchés publics.

6. **Titrisation**

En ce qui concerne les modalités concrètes de l'opération de titrisation, la ministre renvoie au ministre des Finances. En tout état de cause, cette mesure a fait l'objet d'une concertation formelle entre les services des Finances et Eurostat. Il est évident que si les recettes de 500 millions d'euros ne sont pas réalisées par le biais des créances, c'est le secteur privé qui comblera le manque à gagner. Tous les risques sont donc supportés par le secteur privé. Les services des Finances considèrent que le mécanisme en projet concerne une vente réelle des créances, plutôt qu'une opération de financement. Comme il a été précisé précédemment, Eurostat doit encore prendre une décision définitive à ce sujet.

7. **Taux d'emploi**

Dans son exposé général du budget, la ministre s'est fondée sur les données de la Commission européenne (nombre de personnes entre 15 et 64 ans qui ont un emploi par rapport à la population entre 15 et 64 ans): un taux d'emploi de 59,6 % en 2003 et de 60,3 % en 2004. Ces données sont consultables sur le site internet d'Eurostat.

L'exposé général fait référence au budget économique établi par le Bureau fédéral du Plan : voir l'exposé général, p. 31 : « De ce fait, le taux d'emploi devrait légèrement progresser, passant de 61,7 % en 2004 à 61,9 % en 2005 et 62,1 % en 2006 ».

om deze instelling te controleren zal de minister zich daar niet tegen verzetten.

Fedesco moet zelf de wetgeving op de overheidsopdrachten respecteren.

6. **Effectisering**

Omtrent de concrete modaliteiten van de effectiseringsoperatie verwijst de minister naar de minister van Financiën. Hierover is er in elk geval informeel overleg geweest tussen de diensten van Financiën en Eurostat. Het is evident dat indien de opbrengst van 500 miljoen euro via de invorderingen niet gerealiseerd wordt, de privésector hiervoor opdraait. De risico's liggen dus bij de privésector. De diensten van Financiën menen dat de ontworpen constructie een reële verkoop van vorderingen betreft, en geen financieringsoperatie. Eurostat dient hieromtrent, zoals gezegd, nog een definitieve beslissing te nemen.

7. **Tewerkstellingsgraad**

In haar algemene uiteenzetting bij de begroting heeft de minister zich gesteund op de gegevens van de Europese Commissie (aantal personen tussen 15-64 die tewerkgesteld zijn in verhouding tot de bevolking tussen 15-64) : een tewerkstellingsgraad van 59,6 % in 2003 en van 60,3 % in 2004. Deze gegevens zijn te consulteren op de web-site van Eurostat.

In de Algemene toelichting wordt gerefereerd naar de Economische begroting van het federaal Planbureau : zie blz. 31 van de Algemene Toelichting : « De werkgelegenheidsgraad zou daardoor licht stijgen van 61,7 % in 2004 tot 61,9 % in 2005 en 62,1 % in 2006 ».

VII. — DISCUSSION DES SECTIONS 18 — SPF FINANCES, 19 — RÉGIE DES BÂTIMENTS, 51 — DETTE PUBLIQUE ET 52 — FINANCEMENT DE L'UNION EUROPÉENNE

1. BAISSE DE LA PRESSION FISCALE ET ENCOURAGEMENT DE L'ESPRIT D'ENTREPRISE

En guise d'introduction, *M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang)* fait observer que les chiffres de la Commission européenne montrent qu'en Belgique, la baisse de la pression fiscale, a été marginale au cours des six dernières années.

Il déplore en outre que l'on n'ait toujours pas répercuté la réduction fiscale, votée en 2001 par le parlement, sur le précompte professionnel, et ce, d'après l'intervenant, contre la volonté du législateur. Le tableau présenté par le gouvernement lors de l'examen de la loi du 10 août 2001 portant réforme de l'impôt des personnes physiques (*Moniteur belge* du 20 septembre 2001) (DOC Chambre 50 1270/006, p. 124, tableau n° 15) concernant le phasage de la réforme ne va en effet pas au-delà de l'année 2004. En d'autres termes, on était censé, en 2005, avoir totalement répercuté la réforme dans le précompte professionnel.

Entre le moment du paiement du précompte professionnel et celui de son enrôlement, le contribuable accorde donc involontairement à l'État un prêt sans intérêt d'environ deux ans. Pour des raisons purement budgétaires, le gouvernement maintient ce système pervers.

M. Goyvaerts renvoie à la carte blanche du député VLD, Luk Van Biesen, parue dans « *De Tijd* » du 2 décembre 2004, dans laquelle ce dernier arrivait à la même conclusion. Un an plus tard, selon M. Goyvaerts, la situation est toujours la même. Selon lui, l'actuel gouvernement, en continuant d'appliquer cette technique perverse, hypothèque les futurs budgets fédéraux. Il est probable qu'il refilera la patate chaude au gouvernement suivant.

M. Carl Devlies (CD&V) souscrit à cette analyse. Selon lui, la Cour des comptes, la Cour d'arbitrage et le Conseil d'État ont formulé la même observation que M. Van Biesen dans sa carte blanche. À l'époque, le ministre des Finances annonçait, en 2001, que la réforme de l'impôt des personnes physiques serait entièrement exécutée. Aujourd'hui également, le ministre fait la même déclaration dans sa note de politique générale (DOC 51 2045/19, p. 3). La question, selon M. Devlies, est de savoir quand on joindra enfin le geste à la parole. Quand le gouvernement compte-t-il exécuter entièrement la réforme fiscale de 2001, en ce compris la répercussion de celle-

VII. — BESPREKING VAN DE SECTIES 18 — FOD FINANCIËN, 19 — REGIE DER GEBOUWEN, 51 — RIJKSSCHULD EN 52 — FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE

1. VERLAGING VAN DE BELASTINGDRUK EN AANMOEDIGING VAN HET ONDERNEMERSCHAP

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) geeft bij wijze van inleiding aan dat uit cijfers van de Europese Commissie blijkt dat in België de verlaging van de belastingdruk gedurende de voorbije zes jaar marginaal is.

Hij betreurt bovendien dat de in 2001 door het parlement gestemde belastingverlaging nog steeds niet wordt doorgerekend in de bedrijfsvoorheffing. Dat gebeurt volgens de spreker buiten de wil van de wetgever om. De tijdens de bespreking van de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting (*Belgisch Staatsblad* 20 september 2001) door de regering overgelegde tabel (DOC Kamer 50 1270/006, blz. 124, tabel nr 15) betreffende de inwerkingtreding van de hervorming reikt immers niet verder dan het jaar 2004. In 2005 moest de hervorming met andere woorden volledig in de bedrijfsvoorheffing zijn doorgerekend.

Tussen het moment van de betaling van de bedrijfsvoorheffing en dat van de inkohiering staat de belastingplichtige de overheid dus ongewild een renteloze lening toe van ongeveer twee jaar. Om louter budgettaire redenen wordt dat pervers systeem door de regering in stand gehouden.

De heer Goyvaerts citeert uit de vrije tribune van VLD-volksvertegenwoordiger Luk Van Biesen in de krant « *De Tijd* » van 2 december 2004, waarin deze tot dezelfde conclusie kwam. Een jaar later, aldus de heer Goyvaerts, is de toestand nog steeds dezelfde. Volgens hem legt de huidige regering door het blijven aanwenden van die perverse techniek een hypotheek op de toekomstige federale begrotingen. Wellicht schuift zij de hete aardappel gewoon door naar een volgende regering.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich daarbij aan. Volgens hem hebben het Rekenhof, het Arbitragehof en de Raad van State diezelfde opmerking gemaakt als de heer Van Biesen in diens publicatie. Destijds heeft de minister van Financiën in 2001 aangekondigd dat de hervorming van de personenbelasting volledig zou worden uitgevoerd. Ook nu zegt de minister in zijn beleidsnota (DOC 51 2045/019, blz. 3) hetzelfde. De vraag is echter, aldus de heer Devlies, wanneer die woorden eindelijk in daden zullen worden omgezet. Wanneer zal de regering de belastinghervorming van 2001 volledig uitvoeren, met inbegrip van de doorrekening ervan in de bedrijfsvoor-

ci sur le précompte professionnel ? Continuera-t-il de profiter, dans les années qui viennent, du crédit sans intérêt que lui accordent, bien malgré eux, certains contribuables ?

En ce qui concerne l'encouragement de l'esprit d'entreprise, l'intervenant s'interroge sur les résultats concrets du voyage du premier ministre en Asie. La déduction des intérêts notionnels a-t-elle effectivement attiré des investisseurs asiatiques vers notre pays, et, dans l'affirmative, de quels montants d'investissement s'agit-il, et combien d'emplois ces investissements généreront-ils ?

Ou bien ce voyage était-il plutôt placé sous le signe de la convention visant à éviter la double imposition avec Hong Kong, une convention qui permet le transfert de dividendes à un taux 0.

La note de politique générale (p. 7) contient également un aperçu des mesures de compensation budgétaires. Il s'agit de la modification de la définition de la plus-value réalisée, de la suppression de la déduction pour investissement au taux de base pour les PME et de la suppression du crédit d'impôt à l'impôt des sociétés. Le ministre peut-il préciser le produit budgétaire de ces mesures ?

La note renvoie également (p. 8) à l'instauration de la réglementation anti-abus en TVA. Cette mesure rapporterait en 2006 un bénéfice de 100 millions d'euros. Comment ce montant a-t-il été calculé précisément ? Quels mécanismes de fraude et quels secteurs vise-t-on ? Ce bénéfice estimé correspond-il au montant mentionné dans l'Exposé général (DOC 2042/001, p. 150) en regard de la mesure « *accentuation de la lutte contre les carrousels TVA* » ?

M. Devlies estime que la note de politique générale est d'ailleurs particulièrement vague en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances, souligne que le problème évoqué par plusieurs intervenants ne gêne pas les entreprises et les personnes (les indépendants) qui déterminent elles-mêmes le montant de leurs versements anticipés. Dans le futur, de plus en plus d'éléments seront progressivement intégrés dans le précompte professionnel. Le ministre rappelle également qu'en 1999 (lors de l'entrée en fonction du gouvernement Verhofstadt I), on ne tenait même pas encore compte, lors du calcul du précompte professionnel, du quotient conjugal ni de l'indexation des barèmes fiscaux que le gouvernement de l'époque a mise en œuvre deux mois avant la dissolution du parlement.

heffing ? Zal zij ook tijdens de komende jaren blijven teren op het renteloos krediet dat sommige belastingplichtigen haar op die manier tegen wil en dank toestaan ?

Met betrekking tot de aanmoediging van het ondernemerschap vraagt de spreker zich af wat de Aziatische reis van de eerste minister aan concrete resultaten heeft opgeleverd. Heeft de notionele intrestaftrek daadwerkelijk Aziatische investeerders naar ons land gelokt en, zo ja, om welke investeringsbedragen gaat het en hoeveel arbeidsplaatsen zullen die investeringen opleveren ?

Of stond die reis veeleer in het teken van het dubbelbelastingverdrag met Hong Kong, dat het mogelijk maakt om dividenden door te sluizen tegen een belastingtarief van nul procent ?

In de beleidsnota (blz. 7) wordt ook een overzicht gegeven van de budgettaire compensatiemaatregelen. Het gaat om de wijziging van de definitie van de verwezenlijkte meerwaarde, de afschaffing van de investeringsaftrek tegen het basispercentage voor KMO's en de afschaffing van het belastingkrediet bij de vennootschapsbelasting. Kan de minister de budgettaire opbrengst van die maatregelen nader toelichten ?

Er wordt ook verwezen (blz. 8) naar de invoering van een anti-misbruikbepaling in het BTW-Wetboek. Die maatregel zou in 2006 een meeropbrengst van 100 miljoen euro moeten opleveren. Hoe is dat bedrag precies berekend ? Aan welke fraudemechanismen en in welke sectoren wordt concreet gedacht ? Stemt die geraamde meeropbrengst overeen met wat in de Algemene Toelichting (DOC 51 2042/001, blz. 150) onder « *opdrijven bestrijding BTW-carrousels* » is vermeld ?

De beleidsnota, aldus de heer Devlies, is overigens bijzonder vaag met betrekking tot de strijd tegen belastingfraude.

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, geeft aan dat alvast de ondernemingen en de personen (de zelfstandigen) die zelf het bedrag van hun voorafbetalingen bepalen geen hinder hebben van het door meerdere sprekers vermelde probleem. In de toekomst zullen gaandeweg meer en meer elementen in de bedrijfsvoorheffing worden geïntegreerd. De minister herinnert ook aan de toestand in het jaar 1999 (bij het aantreden van de regering Verhofstadt I), toen bij de berekening van de bedrijfsvoorheffing zelfs nog geen rekening werd gehouden met het huwelijksquotiënt en evenmin met de door de toenmalige regering twee maand vóór de parlementsontbinding doorgevoerde indexering van de belastingschalen.

En ce qui concerne la déduction des intérêts notionnels, le ministre renvoie aux travaux préparatoires de la loi du 22 juin 2005. Il n'y a pas de nouveau système de calcul. Quant aux pourcentages, ils seront évoqués lors de l'examen de la proposition visant à supprimer l'article 9 de cette loi. Selon le ministre, cette proposition ne peut avoir que des répercussions positives sur le budget (plus de dividendes, donc plus de précompte mobilier).

Au cours du périple asiatique du premier ministre, auquel le ministre des Finances a également pris part, toute l'attention s'est focalisée sur le système de l'intérêt notionnel et sur la forte réduction de l'impôt des sociétés qui en résulte. Notre pays a également conclu une convention préventive de la double imposition très intéressante avec Hong Kong. Le but est de parvenir à conclure un accord semblable avec Singapour et avec le Japon. En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, il n'est pas facile de fournir au parlement des informations détaillées dont la publication dans la presse ne soit pas susceptible d'entraver cette lutte.

MM. Goyvaerts et Devlies soulignent la nécessité de bien exécuter la loi du 10 août 2001 portant réforme de l'impôt des personnes physiques. À partir du moment où le gouvernement annonce à la population dans toute une série de publications qu'il procédera à une baisse de l'impôt, il est tout à fait logique que l'opposition parlementaire lui rappelle sa promesse.

Selon M. Devlies, la situation actuelle est frappée d'illégalité. Il renvoie une nouvelle fois aux décisions de la Cour d'arbitrage et du Conseil d'État.

En ce qui concerne les mesures de compensation budgétaire, il observe que le ministre n'a jamais fourni de chiffres concernant la répartition de la partie plus-values. Une fraction est en effet imputée à l'impôt des sociétés — ce que M. Devlies estime logique — mais une autre partie est imputée à l'impôt des personnes physiques, ce qui lui paraît beaucoup moins logique. Il aimerait connaître l'ampleur précise de cette dernière partie.

Le ministre répond que ces mesures s'inscrivent dans la lutte contre la fraude fiscale. Leur produit peut difficilement être détaillé anticipativement. Les montants figurant au budget sont bien évidemment des estimations. Les chiffres définitifs pourront être retrouvés dans les comptes.

M. Devlies observe que selon les documents budgétaires, le solde des enrôlements s'élève à plus de 2 milliards d'euros. Ce montant est, selon lui, un record historique.

Met betrekking tot de aftrek van de notionele intrest verwijst de minister naar de parlementaire stukken betreffende de totstandkoming van de wet van 22 juni 2005. Er is geen nieuwe berekening. Wat de percentages betreft, die zullen aan bod komen bij de bespreking van het voorstel tot afschaffing van artikel 9 van die wet. Dat voorstel kan volgens hem enkel positieve gevolgen hebben voor de begroting (meer dividenden, dus meer roerende voorheffing).

Tijdens de Aziatische rondreis van de eerste minister, waarop de minister van Financiën eveneens van de partij was, stonden het stelsel van de notionele intrest en de daaruit voortvloeiende forse verlaging van de vennootschapsbelasting in het middelpunt van de belangstelling. Ons land heeft ook een zeer goed dubbel belastingverdrag met Hong Kong. Het is de bedoeling om ook met Singapore en Japan tot een gelijkaardige overeenkomst te komen. Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude is het geen sinecure om aan het parlement gedetailleerde informatie te bezorgen waarvan de publicatie in de pers niet van aard is om die strijd te schaden.

De heren Goyvaerts en Devlies dringen aan op een correcte uitvoering van de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting. Wanneer de regering in allerlei publicaties de bevolking voorhoudt dat ze een belastingverlaging zal doorvoeren, is het niet meer dan logisch dat de parlementaire oppositie haar aan die belofte herinnert.

Volgens de heer Devlies is de huidige toestand onwettelijk. Hij verwijst andermaal naar uitspraken van het Arbitragehof en van de Raad van State.

Met betrekking tot de budgettaire compensatiemaatregelen merkt hij op dat de minister nooit cijfers heeft verstrekt over de verdeling van het onderdeel meerwaarden. Een deel wordt immers verrekend in de vennootschapsbelasting — wat de heer Devlies logisch vindt — maar een ander deel wordt verrekend in de personenbelasting, wat hem veel minder logisch lijkt. Graag vernam hij hoe groot dat laatste gedeelte precies is.

De minister antwoordt dat die maatregelen deel uitmaken van de strijd tegen de fiscale fraude. De opbrengst daarvan kan bezwaarlijk vooraf gedetailleerd worden bepaald. De in de begroting opgenomen bedragen zijn uiteraard ramingen. De definitieve cijfers zullen in de rekeningen kunnen worden teruggevonden.

De heer Devlies merkt op dat blijkens de begrotingsdocumenten het saldo van de inkohieringen meer dan twee miljard euro bedraagt. Volgens hem is dat een historisch record.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique que lors de la réforme fiscale de 1988 (loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus et modification des taxes assimilées au timbre — *Moniteur belge* du 16 décembre 1988), trois quarts ont été imputés immédiatement par le biais du précompte professionnel et un quart par le biais de l'enrôlement. Avec la réforme fiscale de 2001, il constate que ce rapport est inversé : 25 % par le biais du précompte professionnel et 75 % par le biais de l'enrôlement. Un arriéré de 2,4 milliards ne saurait, selon lui, être qualifié de normal.

La note de politique générale fait également état (p. 7) de la mise au point, pour les heures supplémentaires, d'un régime fiscal favorable: le coût des 65 premières heures supplémentaires par travailleur et par an est diminué par un mécanisme fiscal qui répartit l'avantage à part égale entre le travailleur et l'employeur. Le ministre peut-il fournir de plus amples explications à ce sujet ? Quelle est la définition précise de la notion *d'*« *heures supplémentaires* » ? S'agit-il des « *heures de récup* » ?

Le ministre des Finances renvoie à l'accord interprofessionnel. Outre une exonération du précompte professionnel pour l'entreprise, la mesure prévoit aussi une réduction d'impôt pour le travailleur. Il renvoie à la loi du 3 juillet 2005 portant des dispositions diverses relatives à la concertation sociale (*Moniteur belge* du 19 juillet 2005). Le chapitre 5 de cette loi porte sur l'« Organisation du travail — heures supplémentaires ». Une réduction d'impôt est prévue pour les rémunérations suite à la prestation de travail supplémentaire donnant droit à un sursalaire. Ce sursalaire est une condition pour bénéficier de la réduction d'impôt. Les articles 23 et suivants de la loi précitée contiennent les autres précisions concernant les dispositions fiscales en matières de travail supplémentaire et de travail en équipe.

M. Éric Massin (PS) souhaiterait également savoir où en est le processus de modernisation de la procédure fiscale. Des discussions ont eu lieu avec les différents acteurs (huissiers, ordres des avocats, monde judiciaire). Des progrès ont-ils déjà été réalisés en la matière ?

Le ministre des Finances fournit les renseignements suivants, transmis par M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, concernant la lutte contre la fraude fiscale et le projet de modification de la procédure fiscale.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat bij de fiscale hervorming van 1988 (wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen — *Belgisch Staatsblad 16 december 1988*) drie vierden onmiddellijk in de bedrijfsvoorheffing werd doorgerekend en slechts één vierde via de inkohiering gebeurde. Bij de belastinghervorming van 2001 stelt hij precies de omgekeerde verhouding vast : één vierde via de bedrijfsvoorheffing en drie vierden via de inkohiering. Een achterstand van 2,4 miljard euro kan volgens hem volstrekt niet normaal worden genoemd.

In de beleidsnota (blz. 7) wordt ook gesproken over het op punt stellen van een gunstig fiscaal stelsel voor overuren. De kostprijs van de eerste 65 overuren per werknemer en per jaar wordt verlaagd door een fiscaal mechanisme dat het voordeel gelijk verdeelt onder de werknemer en de werkgever. Kan de minister daarover bijkomende toelichting verschaffen ? Wat is de precieze definitie van het begrip « *overuren* » ? Gaat het over de zogenaamde « *recup-uren* » ?

De minister van Financiën verwijst naar het interprofessioneel akkoord. Naast een vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor de onderneming is er ook een belastingvermindering voor de werknemer. Hij verwijst naar de wet van 3 juli 2005 houdende diverse bepalingen betreffende het sociaal overleg (*Belgisch Staatsblad* 19 juli 2005). Hoofdstuk 5 van deze wet heeft betrekking op de « Arbeidsorganisatie — overuren ». Er bestaat een belastingvermindering voor de bezoldigingen ingevolge het presteren van overwerk dat recht geeft op een overwerktoeslag. Deze toeslag is een vereiste om van de belastingvermindering te kunnen genieten. Artikel 23 en volgende van de voornoemde wet bevatten de verdere preciseringen over de fiscale bepalingen inzake overwerk en ploegenarbeid.

Ook *de heer Éric Massin (PS)* wenst te vernemen hoever het staat met de modernisering van de belastingprocedure. Er hebben besprekingen plaatsgevonden met de diverse actoren (deurwaarders, orde van advocaten, gerechtelijke kringen) : hebben die al tot vooruitgang geleid ?

In verband met de strijd tegen de fiscale fraude en het ontwerp tot wijziging van de belastingprocedure verschaft *de minister van Financiën* de volgende informatie, die hem werd bezorgd door de heer Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude.

RAPPORT DE SUIVI DES MESURES DE LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Réalisations : OJP, déclaration mensuelle de la TVA dans les secteurs à risques, l'approche des sociétés établies à des sièges fictifs, suivi des nouveaux acteurs économiques, …

1. **Liaison banques de données de l'autorité centrale**

1.1. *Liaison banques de données du SPF Finances*

De nombreuses nouvelles initiatives furent lancées dès 2004 en matière d'échanges de données informatiques et qui ont permis de récupérer pour cette année un montant de 75 millions d'euros.

L'affectation des sommes à rembourser à un redevable au paiement des dettes fiscales de ce dernier n'était possible qu'entre des créances et des dettes fiscales de même nature.

En l'absence de disposition légale, aucune « compensation » n'était par conséquent possible entre des crédits d'impôts directs et des dettes de TVA dans le chef d'un même redevable, et inversement. Pour appréhender un remboursement de crédit d'impôt, le receveur n'avait par conséquent d'autre choix que de faire procéder à une saisie-arrêt en forme simplifiée entre les mains de son collègue chargé de la taxation. Cette procédure ne se révélait toutefois pas toujours efficace, nonobstant l'instauration d'une collaboration organisée entre les différents secteurs de l'administration chargés respectivement des impôts directs et de la TVA.

Afin de remédier à cette situation, l'article 334 de la loi-programme du 27 décembre 2004 (*Moniteur belge* du *31 décembre 2004, 2e éd.*), instaure une mesure « transversale » afin d'autoriser l'affectation sans formalités des sommes à rembourser à un redevable par le fonctionnaire chargé de la TVA ou celui chargé du recouvrement des impôts directs aussi bien au paiement d'une dette d'impôts sur les revenus ou de taxes y assimilées qu'au paiement d'une dette de TVA, lorsque ces dettes ne sont pas ou plus contestées.

Cette mesure a permis de récupérer un montant de 68 millions d'euros pour le premier semestre 2005.

OPVOLGINGSVERSLAG OVER DE MAATREGELEN INZAKE FRAUDEBESTRIJDING

Verwezenlijkingen : OJP, maandelijkse BTW-aangifte in risicosectoren, de aanpak van op fictieve zetels gevestigde vennootschappen, opvolging van nieuwe economische actoren,…

1. **Koppeling van gegevensbanken van de centrale autoriteit**

1.1. *Koppeling van gegevensbanken van de FOD Financiën*

Reeds in de loop van 2004 werden talrijke nieuwe initiatieven inzake de elektronische gegevensuitwisseling gelanceerd welke als dusdanig hebben toegelaten om voor dat jaar een bedrag van 75 miljoen euro te recupereren.

De aanwending van de aan de belastingplichtige terug te betalen sommen ter aflossing van de belastingschulden van de laatstgenoemde was enkel mogelijk tussen schuldvorderingen en belastingschulden van dezelfde aard.

Bij gebrek aan enige wettelijke bepaling was er bijgevolg geen enkele « compensatie » mogelijk tussen de belastingkredieten en de BTW-schulden in hoofde van één en dezelfde belastingplichtige, en omgekeerd. Om een terugbetaling van belastingkrediet toe te passen, had de ontvanger geen andere keuze dan over te gaan tot een vereenvoudigd derdenbeslag in handen van zijn collega die met de taxatie belast is. Deze procedure bleek echter niet altijd even doeltreffend, ondanks het opstarten van een georganiseerde samenwerking tussen de verschillende sectoren van de administratie die respectievelijk met de directe belastingen en de BTW belast zijn.

Als reactie op deze situatie voert artikel 334 van de programmawet van 27 december 2004 (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 2004, 2e uitg.) een « transversale » maatregel in teneinde toe te staan dat de ambtenaar belast met de BTW of met de invordering van de directe belastingen, zonder formaliteit, elke som die aan een belastingplichtige moet worden terugbetaald, kan aanwenden ter betaling van een verschuldigde inkomstenbelasting of ermee gelijkgestelde belasting, ter betaling van de verschuldigde BTW, wanneer deze schulden niet of niet meer worden betwist.

Dankzij deze maatregel werd voor het eerste halfjaar 2005 een bedrag van 68 miljoen euro gerecupereerd.

1.2. *Échange d'information réciproque entre la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale (BCSS) et le SPF Finances*

Afin de procéder à un échange efficace des données existantes et futures, un inventaire des besoins réciproques en matière d'échange d'informations a été établi en première instance.

Le groupe de travail « modernisation de la gestion de la sécurité sociale » coordonne les travaux de 4 sous-groupes.

Les travaux du premier sous-groupe concernent l'échange de données informatiques entre, d'une part, la BCSS et, d'autre part, le service de recouvrement des créances alimentaires et l'administration du recouvrement. Pour la mi-juillet au plus tard, ces services recevront des données informatisées de la BCSS pour le recouvrement de dettes fiscales ou autres.

Les travaux du 2e sous-groupe concernent l'échange de données en vue de l'élaboration d'une déclaration à l'impôt pré-remplie pour le citoyen. Il faudra dans un premier temps définir les différences de conceptions salariales entre le secteur social et le secteur fiscal.

La priorité du 3e sous-groupe concerne l'échange électronique de données entre la BCSS et les organismes de sécurité sociale vers le fichier de données du SPF Finances. Ces données sont nécessaires à l'implémentation du premier module (module « personnes ») du fichier de données.

Les travaux du 4e sous-groupe portent, dans un souci de coordination maximale, sur des compétences transversales (informatique, sécurité,…).

1.3. *Échange d'informations par l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) aux receveurs*

Désormais, le OCSC peut directement échanger des données avec le receveur compétent sous la condition qu'il lui soit autorisé d'utiliser ces données pour le recouvrement des dettes fiscales, des amendes et frais de justice. Le OCSC gère actuellement environ 60 millions d'euros de saisie de comptes. La compensation du remboursement de la saisie des comptes rapportera 2 millions d'euros avec des dettes fiscales impayées.

1.2. *Wederzijdse informatie-uitwisseling tussen de Kruispuntbank Sociale Zekerheid (KSZ) en de FOD Financiën*

Teneinde op een efficiënte wijze toekomstige en bestaande gegevens uit te wisselen, werd in eerste instantie een inventaris van de wederzijdse behoeften betreffende informatie-uitwisseling opgemaakt.

De werkgroep « modernisering van het beheer van de sociale zekerheid » coördineert de werkzaamheden van 4 subwerkgroepen.

De werkzaamheden van de eerste subwerkgroep slaan op de elektronische gegevensuitwisseling tussen enerzijds de KSZ en anderzijds de dienst voor alimentatievorderingen en de invorderingsadministratie. Tegen uiterlijk midden juli zullen deze diensten op elektronische wijze gegevens verkrijgen van de KSZ om fiscale en niet-fiscale schulden in te vorderen.

De werkzaamheden van de tweede subwerkgroep betreffen de gegevensuitwisseling met het oog op de verdere uitwerking van een vooraf ingevulde belastingaangifte voor de burger. In eerste instantie zullen de verschillen tussen de fiscale en de sociale sector inzake het loonbegrip worden gedefinieerd.

De elektronische uitwisseling van gegevens door de KSZ en de sociale zekerheidsinstellingen voor de *datawarehouse* van de FOD Financiën wordt als prioriteit in de derde subwerkgroep opgenomen. Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de implementatie van de eerste module (module « personen ») van de datawarehouse.

De transversale competenties (informatica, veiligheid, ...), met het oog op een optimale coördinatie, worden behandeld in de vierde subwerkgroep.

1.3. *Informatie-uitwisseling door het Centraal Orgaan voor Inbeslagneming en Verbeurdverklaring (COIV) aan Financiën en Sociale Zekerheid*

Voortaan kan het COIV rechtstreeks gegevens uitwisselen met de bevoegde ontvanger teneinde hem toe te laten deze gegevens te gebruiken voor het innen van fiscale schulden, geldboeten en gerechtskosten. Het COIV beheert momenteel ongeveer 60 miljoen euro aan in beslag genomen gelden. De compensatie van terug te geven in beslag genomen gelden met openstaande belastingschulden zal 2 miljoen euro opbrengen.

1.4. *Échange de données du centre de documentation patrimoniale à la police fédérale*

Dans le cadre de la recherche proactive des pratiques de blanchiment d'argent par l'Office Central de la lutte contre la Délinquance Économique et Financière Organisée (OCDEFO), le centre de documentation patrimonial informe le service de police de tous les actes d'enregistrement pour lesquels sont transférés les biens immobiliers situés en Belgique d'une valeur de 1 million d'euros ou plus.

2. **Convenants avec le secteur privé**

2.1. *Professions du chiffre*

— Objectif

Un protocole d'accord est la concrétisation de la relation de confiance qui doit s'établir entre les représentants des Professions économiques et les Administrations fiscales du SPF Finances. Ce protocole vise à favoriser et à développer la collaboration entre les parties en matière de lutte contre la fraude fiscale mais aussi à stimuler activement et concrètement l'application de la modernisation du SPF Finances dans les activités des professions comptables et fiscales.

— Planning

Suite au colloque du 17 mai 2005, la signature officielle du « Protocole d'accord de concertation relatif à la lutte contre la fraude fiscale et à la modernisation des Finances conclu entre les Administrations fiscales du SPF Finances et les Instituts des Professions Économiques » a eu lieu le 15 juillet dernier.

Le protocole prévoit que les parties débattent sur des thèmes bien précis relatifs au domaine de la collaboration opérationnelle, législative et réglementaire en matière de lutte contre la fraude fiscale (procédure fiscale ISR, TVA, procuration d'un professionnel comptable et/ou fiscal, mécanismes de fraude, etc.) et en matière de modernisation du SPF Finances (dépôt des déclarations, communication et distribution des instructions, circulaires, etc.).

Le 21 novembre 2005, l'inauguration de la structure de coordination prévue dans le protocole d'accord du 15 juillet dernier a eu lieu lors d'une réunion des signataires convoqués par le secrétaire d'État. Les représentants des administrations fiscales et ceux des Instituts des professions économiques ont établi la liste des points prioritaires à discuter. À cet effet, les participants ont cons-

1.4. *Uitwisseling van gegevens door de entiteit Patrimoniumdocumentatie aan de federale politie*

In het kader van het proactief onderzoek naar witwaspraktijken door de Centrale Dienst voor de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID) stelt de entiteit Patrimoniumdocumentatie deze politiedienst in kennis van iedere ter registratie aangeboden akte waarbij een in België gelegen onroerend goed ter waarde van 1 miljoen euro of meer wordt overgedragen.

2. **Convenants met de privésector**

2.1. *Cijferberoepen*

— Doelstelling

Een protocol van akkoord is de concretisering van de te vestigen vertrouwensrelatie tussen de vertegenwoordigers van de Economische Beroepen en de fiscale administraties van de FOD Financiën. De bedoeling van dit protocol is de samenwerking tussen de partijen inzake de strijd tegen de fiscale fraude te bevorderen en te ontwikkelen, maar ook de modernisering van de FOD Financiën actief en concreet te laten gelden in de activiteiten van de boekhoudkundige en fiscale beroepen.

— Planning

Na het colloquium op 17 mei 2005 volgde op 15 juli laatstleden de officiële ondertekening van het « Overlegprotocol inzake de strijd tegen de fiscale fraude en de modernisering van Financiën afgesloten tussen de Fiscale Administraties van de FOD Financiën en de Instituten voor Economische Beroepen ».

Het protocol bepaalt dat de partijen debatteren over welomschreven thema's met betrekking tot het domein van de operationele, legislatieve en reglementaire samenwerking inzake de strijd tegen de fiscale fraude (fiscale procedure, BTW, volmacht van een boekhoudkundig en/of fiscaal expert, fraudemechanismen, enz.) en inzake de modernisering van de FOD Financiën (indiening van de aangiften, doorgeven en verdelen van de instructies, circulaires, enz.).

Op 21 november 2005 werd de coördinatiestructuur voorzien in het protocol van akkoord van 15 juli laatstleden ingehuldigd tijdens een vergadering waarvoor de staatssecretaris de ondertekenaars had samengeroepen. De vertegenwoordigers van de fiscale administraties en die van de Instituten voor Economische Beroepen hebben een lijst opgemaakt met de punten die bij de bespre-

titué les groupes de travail spécifiques ayant pour mission de traiter plus avant ces points prioritaires.

Le 10 janvier 2006 est prévue une réunion du groupe de travail « Fixation d'une date butoir de dépôt de supports administratifs » entre les représentants des administrations fiscales et ceux des Instituts des professions économiques

Tout le travail effectué et, d'une manière plus générale le présent protocole feront l'objet d'une évaluation régulière par la structure de coordination où chacune des parties est bien représentée.

2.2. *Federauto*

Un protocole de collaboration a été signé le 15 juillet 2005 entre l'Administration des Impôts et du Recouvrement et la ASBL Federauto en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale dans le secteur automobile.

Une première opération a eu lieu le 2 octobre 2005 (voir opération Jaguar)

2.3. *Philip Morris*

Concernant l'accord avec le fabriquant de tabac Philip Morris en matière de compensation de dédommagement, la Belgique pourra raisonnablement tabler sur un montant de 44 millions d'euros. Concernant le versement possible d'une partie de ce dédommagement pour cette année, il ressort d'un contact plus proche avec le cabinet du commissaire européen Lallas que la réflexion au sujet d'une nouvelle clé de distribution des montants versés pour la CE et les 10 États membres vient seulement de débuter.

2.4. *Horeca*

— Objectif :

L'accord gouvernemental prévoit qu'une politique spécifique au secteur Horeca se développe via un plan Horeca et sur base d'un convenant Horeca. La décision du Conseil des ministres du 17 janvier 2004 pour un plan d'action global qui aura effet sur le secteur rejoint cette idée. Le gouvernement va d'un côté prendre toutes les mesures nécessaires pour renforcer la position de concurrence du secteur Horeca et de l'autre côté développer, en réflexion avec le secteur, un code de bonne conduite sur les matières fiscales et sociales, ainsi qu'en matière de sécurité des aliments.

kingen voorrang moeten krijgen. De aanwezigen hebben hiervoor specifieke werkgroepen gevormd die als taak hebben deze prioritaire punten verder te behandelen.

Op 10 januari 2006 is er een vergadering gepland van de werkgroep « Bepalen van een uiterste indieningsdatum voor administratieve ondersteuningen » tussen de vertegenwoordigers van de fiscale administraties en die van de Instituten voor Economische Beroepen.

Alle verrichte werkzaamheden en meer in het algemeen dit protocol zullen regelmatig worden geëvalueerd door de coördinatiestructuur waarop elk van de partijen goed vertegenwoordigd is.

2.2. *Federauto*

Een samenwerkingsprotocol werd op 15 juli 2005 afgesloten tussen de Administratie der Belastingen en Invordering en de VZW Federauto met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude in de automobielsector.

Een eerste actie vond plaats op 2 oktober 2005 (zie actie Jaguar).

2.3. *Philip Morris*

Voor wat betreft de met tabaksfabrikant Philip Morris gesloten overeenkomst inzake compensatievergoeding zal België kunnen rekenen op een bedrag van 44 miljoen euro. Omtrent de mogelijke storting dit jaar van het aandeel in deze vergoeding blijkt uit nader contact met het kabinet van EU-Commissaris Kallas dat reflectie omtrent een nieuwe verdeelsleutel van de gestorte bedragen voor EG en de 10 Lidstaten pas opnieuw is opgestart.

2.4. *Horeca*

— Doelstelling :

Het regeerakkoord voorziet dat een specifiek beleid ten aanzien van de horecasector ontwikkeld wordt via een horecaplan en op basis van een horecaconvenant. De beslissing van de Ministerraad van 17 januari 2004 om een globaal actieplan voor de sector uit te werken, sluit daarop aan. De regering zal enerzijds alle nodige maatregelen nemen om de concurrentiepositie van de horecasector te versterken en anderzijds in overleg met de sector een gedragscode op fiscaal en sociaal vlak, als op vlak van voedselveiligheid uitwerken.

— Avantages :

Une augmentation du suivi fiscal du secteur Horeca, qui de tout temps a eu une réputation de sensible à la fraude, va automatiquement mener à une augmentation des revenus fiscaux. De plus, un convenant dans le secteur offre une sécurité juridique nécessaire ainsi qu'une perspective pour d'importants stimuli fiscaux ([1]).

— Planning :

En ce qui concerne le volet fiscal des négociations, le point de vue de l'autorité politique (les cabinets concernés) est connu. C'est aux 18 fédérations professionnelles parties prenantes aux négociations de remplir les conditions nécessaires qui peuvent mener à une autre approche fiscale sur laquelle le secteur Horeca se dirige. En vue de la mise en forme du budget 2006, ces objectifs deviennent urgents. De nouveaux stimulants fiscaux sont toujours couplés à la conclusion d'un convenant.

— Nouveau : problème des pourboires

2.5. *Huiles minérales*

— Objectif :

Optimaliser la lutte contre les carrousels TVA dans le secteur des huiles minérales par un moyen de données pré-arrivées.

Mettre les informations relevantes sous version électronique à disposition des administrations fiscales

— Avantages :

Un échange d'informations anticipé (pre-arrival) relatif au transport de huiles minérales entre les Pays-Bas et la Belgique permet une surveillance renforcée des livrai-

— Voordelen :

Een verhoogde fiscale compliance van de horecasector, die van oudsher de reputatie heeft van fraudegevoeligheid, zal automatisch leiden tot een stijging van de fiscale inkomsten. Daarnaast biedt een convenant aan de sector de nodige rechtszekerheid alsook het perspectief op belangrijke fiscale stimuli ([1]).

— Planning :

Voor wat het fiscale luik van de onderhandelingen betreft, is het standpunt van de politieke overheid (bevoegde kabinetten) gekend. Het is aan de 18 deelnemende beroepsfederaties om de nodige concrete gegevens in te vullen die kunnen leiden tot de andere fiscale benadering waarop de horecasector aanstuurt. Met het oog op de begrotingsopmaak voor het jaar 2006 wordt een en ander zeer dringend. Verdere fiscale stimulansen worden immers gekoppeld aan het afsluiten van een convenant.

— Nieuw : probleem van de fooien

2.5. *Minerale oliën*

— Doelstelling :

Optimaliseren van de strijd tegen de BTW-carrousels in de sector van de minerale oliën door middel van prearrival gegevens.

De relevante informatie op elektronische wijze ter beschikking stellen van de fiscale administraties.

— Voordelen :

Vroegtijdige (pre-arrival) informatie-uitwisseling met betrekking tot transport van minerale oliën tussen Nederland en België laat toe een verscherpt toezicht te houden

([1]) Mesures déjà réalisées :
— suppression de la taxe de patente (L. 17/05/2004)
- 5,4 millions d'euros
— augmentation de la déductibilité fiscale des dépenses professionnelles horeca (limitée à 50 %; L. 07/12/1988)
- 62,5 % : 20,5 millions d'euros (L. 10/05/2004)
- 69 % : 38 millions d'euros (L.P. 27/12/2004)
- suppression de la discrimination par rapport aux dépenses faites à l'étranger
Mesures proposées :
— 75 % déductibilité fiscale : 41 millions d'euros en 2005 et 52 millions d'euros en 2008
— 100 déductibilité fiscale : 82 millions d'euros en 2005 et 104 millions d'euros en 2008
— abaissement du taux de TVA moyennant accord CUE :
- 6 % TVA : 577 millions d'euros
- 12 % TVA : 376 millions d'euros
— suppression de la taxe d'ouverture (Wallonie) : 3 millions d'euros

([1]) Reeds doorgevoerde maatregelen :
— afschaffing vergunningsrecht (W 17 mei 2004)
- 5,4 miljoen euro
— verhoogde fiscale aftrekbaarheid van beroepsmatige horeca-uitgaven (beperkt tot 50 % W 7 december 1988)
- 62,5 % : 20,50 miljoen euro (W 10 mei 2004)
- 69 % : 38 miljoen euro (PW 27 december 2004)
- afschaffing discriminatie met in buitenland gedane uitgaven.

Voorgestelde maatregelen :
— 75 % fiscale aftrekbaarheid : 41 miljoen euro in 2005 en 52 miljoen euro in 2008
— 100 % fiscale aftrekbaarheid : 82 miljoen euro in 2005 en 104 miljoen euro in 2008
— Verlaging van BTW-tarief mits akkoord CEU :
- 6 % BTW : 577 miljoen euro
- 12 % BTW : 376 miljoen euro
— afschaffing van de openingsbelasting (Wallonië) : 3 miljoen euro.

sons de biens et de leurs destinations et une intervention immédiate en cas de fraude

— Planning :

Depuis le 1er janvier 2003, un accord de collaboration est entré en vigueur pour lequel, en accord avec les membres des fédérations pétrolières belges et néerlandophones, des informations relevantes sont échangées spontanément de manière électronique.

L'effort constant des parties prenantes ressort du grand nombre de données qui depuis cette date ont déjà été envoyées.

Les mouvements de biens des Pays-Bas vers la Belgique :

op leveringen van goederen en hun bestemming en onmiddellijk in te grijpen in geval van fraude.

— Planning :

Sedert 1 januari 2003 is een samenwerkingsakkoord in voege waardoor in samenspraak met de leden van desbetreffende Belgische en Nederlandse Petroleumfederaties spontaan relevante informatie elektronisch wordt uitgewisseld.

De volgehouden inspanning van de deelnemers blijkt uit het groot aantal gegevens dat sedert die datum werd gemeld.

Goederenbewegingen van Nederland naar België :

Année — *Jaar*	Nombre de mouvements — *Aantal bewegingen*	Volume — *Volume*	Valeur indicative — *Indicatieve waarde*
2003	6 616	10 480 796 926 kg	2 075 834 409 euros
2004	5 434	10 999 647 921 kg	2 188 779 567 euros
2005 ([2])	4 266	—	—

Les mouvements de biens de la Belgique vers les Pays-Bas :

Sous demande du service d'impôts des Pays-Bas, un courant d'informations supplémentaire a débuté en 2004 en ce qui concerne les envois de la Belgique vers les Pays-Bas. À ce sujet, les expéditions suivantes furent envoyées en pre-arrival.

Goederenbewegingen van België naar Nederland :

Op vraag van de Nederlandse belastingdienst werd in 2004 bovendien een informatiestroom met betrekking tot zendingen vanuit België naar Nederland opgestart. In dat verband werden de volgende zendingen pre-arrival gemeld.

Année — *Jaar*	Nombre — *Aantal*	Volume — *Volume*	Valeur indicative — *Indicatieve waarde*
2004	6 341	4 858 331 240 kg	966 741 502 •
2005 ([3])	3 614	—	—

([2]) Du 1er janvier 2005 au 19 août 2005.
([3]) Du 1er janvier 2005 au 19 août 2005.

([2]) Van 1 januari 2005 tot 19 augustus 2005.
([3]) Van 1 januari 2005 tot 19 augustus 2005.

— Élargissement :

Après des négociations durant une réunion générale de la Fédération Pétrolière de Belgique (FPB) a été promis, le développement à partir de mars 2005 de l'élargissement du courtant d'information concernant les transports par des membres de la fédération ([4]) mentionnée ci-dessus. Consécutivement, le développement de cet élargissement est depuis le 15 août élargi avec des données d'un important acteur du marché.

3. **Datawarehouse / Datamining**

3.1. *Datamining*

Pour la période de contrôle 2005-2006, 40 % de la capacité des centres de contrôle sont disponibles à la recherche de dossiers dans le cadre du projet datamining. Les services classiques (impôts directs et TVA) contrôlent dix dossiers par bureau.

La première itération qui fut exploitée au moyen de la méthode de sélection dans le courant de la dernière période de contrôle ne s'appliquait qu'aux déclarations trimestrielles.

La deuxième itération, qui sera exploitée dans la période de contrôle 2005-2006 diffère de la précédente sur de nombreux points. À la place d'avoir un modèle général, on a développé 9 sous-modèles autour de 9 secteurs/thèmes différents pour lesquels un bien plus grand groupe d'assujettis à l'impôt sont pris en considération. Les analyses ont été effectuées sur une base de 150 variables à partir d'un rassemblement de données annuelles, trimestrielles ou encore mensuels.

En outre, un rapport de programme a été développé reflétant les données essentielles de chacun des dossiers sélectionnés et qui indique les variables ayant joué un rôle dans le résultat du dossier

3.2. *L'implémentation du* datawarehouse, datamining *et de l'analyse de risque*

La connaissance du « citoyen » au sens large du mot implique le rassemblement et l'analyse de données parmi lesquelles des catégories de citoyens peuvent être définies selon leurs caractéristiques spécifiques, incluant le risque et les besoins.

([4]) In de mate dat de leden van de BPU dergelijke grensoverschrijdende goederenbewegingen onder het schorsingsstelsel realiseren.

— Uitbreiding :

Na onderhandelingen met de algemene vergadering van de Belgische Petroleum Unie (BPU) werd toegezegd, de uitwisseling vanaf maart 2005 uit te breiden met de informatiestroom betreffende de transporten door leden van laatstgenoemde federati ([4]). Daarop aansluitend is de uitwisseling sedert 15 augustus uitgebreid met de gegevens van een belangrijke marktspeler.

3. **Datawarehouse / Datamining**

3.1. *Datamining*

Voor de controleperiode 2005-2006 wordt 40 % van de op de controlecentra beschikbare controlecapaciteit besteed aan het onderzoek van dossiers in het kader van het project datamining. De klassieke diensten (directe belastingen en BTW) controleren 10 dossiers per kantoor.

De eerste iteratie die met dit selectiemiddel in de loop van de vorige controleperiode werd geëxploiteerd, gold enkel voor kwartaalaangevers.

De tweede iteratie die in de controleperiode 2005-2006 wordt geëxploiteerd, verschilt van de vorige iteratie op talrijke punten. In plaats van een algemeen model werden negen submodellen rond 9 verschillende sectoren/thema's ontwikkeld, waardoor een veel grotere groep van belastingplichtigen in aanmerking wordt genomen. Uitgaande van op jaarbasis samengevoegde gegevens van zowel kwartaal- als maandaangiften werden de analyses uitgewerkt op basis van 150 variabelen.

Daarnaast werd een verslagprogramma uitgewerkt dat bepaalde kerngegevens van elk geselecteerd dossier weergeeft en dat de variabelen aanduidt die een rol hebben gespeeld bij de scoring van het dossier.

3.2. *Implementatie van datawarehouse, datamining en risicoanalyse*

De kennis van de « burger » in de ruime zin van het woord impliceert de verzameling en analyse van gegevens waarbij categorieën van burgers kunnen gedefinieerd worden met hun specifieke kenmerken, inclusief risico's en behoeften.

([4]) In de mate dat de leden van de BPU dergelijke grensoverschrijdende goederenbewegingen onder het schorsingsstelsel realiseren.

Avec ces connaissances, il est possible de développer des profils et d'organiser de manière efficace des activités de contrôles et d'assistanat et par la suite de se diriger vers des activités déterminées du SPF Finances.

À partir de cette approche, une décision a été prise pour implémenter une application qui sera en état d'effectuer des recherches de manière intuitive dans toutes les données disponibles, et ce avec une attention particulière aux liens et aux associations des données présentes.

Les données sont rassemblées ici, provenant soit de systèmes informatiques des Finances ou de sources externes, dans l'optique d'une figure universelle de l'assujetti à l'impôt, pour lesquels des liens/associations peuvent être déposés.

L'implémentation de ce système est décisive dans le sens où le SPF Finances tend vers une approche qui est dirigée aux contrôles et qui fournit de l'assistance dans la recherche du travail.

L'étude réalisée en 2004 visait l'objet fonctionnel et technique de l'architecture, en s'appuyant des technologies du datawarehouse et datamining.

— Planning et Budget

La totalité de l'implémentation est séparée en 2 missions :

— l'implémentation, sur la base des études préalablement accomplies en 2004, du *datawarehouse* relatif aux modules « personnes physiques » et « marchandises » (budget 2005 : 22 millions d'euros),

— l'implémentation des modules « entreprises (y compris les opérateurs) », « le recouvrement patrimonial » et « les particuliers et autres » respectivement en 2007, 2008 en 2009.

Une priorité sera donnée au projet pour tous ces composants (recrutement personnel, développement des données avec le KSZ, livraisons des instruments de *datamining*).

4. **Enquêtes spécifiques**

4.1. *Enquêtes en cours*

— Secteur A : Télécom

Depuis la libéralisation du secteur des télécommunications dans les années quatre-vingt-dix, le marché belge

Met deze kennis is het mogelijk profielen te ontwikkelen en op een efficiënte manier controle- en assistentieactiviteiten te organiseren en bijgevolg ook bepaalde activiteiten van de FOD Financiën aan te sturen.

Vanuit die benadering is de beslissing genomen een toepassing te implementeren die in staat is om op een intuïtieve manier opzoekingen te verrichten in alle beschikbare informatie, met aandacht voor de verbanden en associaties tussen de aanwezige gegevens.

Hierbij worden de gegevens verzameld, afkomstig van de informatiesystemen van Financiën en uit externe bronnen, in een alomvattend beeld van de belastingplichtige, waarbij verbanden/associaties kunnen gelegd worden.

De implementatie van dit systeem is beslissend in die zin dat het de FOD Financiën een aanpak aanreikt die gericht is naar controles en assistentie verleent bij het opsporingswerk.

De in 2004 gerealiseerde studie beoogde het functioneel en technisch ontwerp van de architectuur, steunende op datawarehouse en datamining technologieën.

— Planning en Budget

Het geheel van de implementatie wordt gesplitst over 2 opdrachten :

implementatie, op basis van de voorafgaande studie uitgevoerd in 2004, van *datawarehouse* met betrekking tot de modules « natuurlijke personen » en « goederen » (budget 2005 : 22 miljoen euro),

implementatie van de modules « ondernemingen (inclusief de operatoren) », « invordering patrimonium » en « particulieren en anderen » in respectievelijk 2007, 2008 en 2009.

Er zal aan dit project voorrang worden gegeven in al zijn componenten (rekrutering van personeel, uitwisseling van gegevens met de KSZ, levering van *datamining*-instrumenten).

4. **Specifieke onderzoeken**

4.1. *Lopende onderzoeken*

— Sector A : Telecom

Sedert de vrijmaking van de telecommunicatiesector in de loop van de jaren negentig, wordt de Belgische markt

est inondé d'entreprises de grosse et de petite taille qui cherchent chacune à créer leur place sur le marché.

Après avoir été saisi de plaintes d'un important fournisseur d'accès (*provider)* belge concernant l'existence d'une éventuelle fraude de grande envergure dans le secteur des télécommunications, le secrétaire d'État compétent pour la lutte contre la fraude fiscale a demandé l'élaboration d'une stratégie à deux volets axée sur la problématique des fournisseurs d'accès (*providers*) et des revendeurs (fournisseurs et distributeurs grossistes de minutes d'appel, …) d'une part et des téléboutiques (les fameux *phone* ou *call shops*) d'autre part.

Les différences de prix significatives au niveau des fournisseurs d'accès/revendeurs font soupçonner que certaines entreprises recourent injustement à des facturations transfrontalières. Ces facturations transfrontalières se traduisent pour le client par un avantage de prix immédiat de 21 %, soit le montant de la TVA belge sur ces prestations de service.

À cela s'ajoute la problématique spécifique des *phone shops*. Il s'agit essentiellement d'exploitations qui mettent un certain nombre de lignes téléphoniques à la disposition du public et qui vendent la plupart du temps aussi des cartes téléphoniques prépayées. On constate encore toujours une prolifération de ces *call shops* qui apparaissent dans tous les coins du pays et qui disparaissent souvent peu de temps après, lors de la réception des premières factures ou des premiers décomptes. Dans l'agglomération bruxelloise, on dénombre déjà plus de 1 000 *phone shops* enregistrés. On doit estimer le nombre de ces exploitations à 3 000 pour toute la Belgique.

Les prix appliqués et la concurrence parfois très agressive renforcent le sentiment que certains *phone shops* s'approvisionnent auprès de fournisseurs d'accès peu scrupuleux recourant à la facturation transfrontalière ou offrant d'autres facilités (lignes piratées — la fraude dite PABX —; la vente de minutes d'appel « au noir », la facturation créative, …).

Les *phone shops* ont donné lieu à des plaintes concernant la concurrence déloyale, l'imprécision des transactions internationales, le travail au noir, la fraude sociale et fiscale, le piratage de lignes téléphoniques, des pratiques de blanchiment d'argent, etc.

En plus, il y a encore la problématique spécifique des cartes prépayées. Dans ce segment, des infractions de grandes envergures ont également été constatées : fausses facturations, faux en écriture, vente sur le marché noir,etc.

als het ware overspoeld door grote en kleinere ondernemingen die elk hun deel van deze « business » willen inpalmen.

Na klachten van een belangrijke Belgische *provider* in verband met mogelijk grootschalige fraude in de telecommunicatiesector werd op initiatief van staatssecretaris Hervé Jamar een tweeledige strategie uitgetekend, toegespitst op de problematiek van de « *providers* » en *resellers* (de leveranciers en groothandelaars van belminuten, …) enerzijds en op de belwinkels (de zogenaamde phone of *call shops*) anderzijds.

Voor wat de *providers/resellers* van belminuten betreft, rezen op grond van uitgesproken prijsverschillen, vermoedens van mogelijk onterechte grensoverschrijdende facturatie door sommige ondernemingen. Dergelijke « *cross-border* »-facturering biedt aan de afnemers een onmiddellijk prijsvoordeel van 21 %, de Belgische BTW op deze dienstprestaties.

Daarnaast is er de specifieke problematiek van de belwinkels. Het betreft in essentie uitbatingen waar een aantal telefoonlijnen beschikbaar is voor gebruik door het publiek en waar meestal ook telefoonkaarten met beltegoed worden verkocht. Er is nog steeds een absolute « *boom* » van dergelijke *call shops*, die overal te lande opduiken en vaak na zeer korte tijd, bij de ontvangst van de eerste facturen of afrekeningen, weer verdwijnen. De Brusselse agglomeratie alleen telt meer dan 1 000 geregistreerde belwinkels. Voor gans België moet het aantal op 3 000 geschat worden.

De prijszetting en de soms zeer agressieve concurrentie sterken het vermoeden dat een aantal winkels zich bevoorraadt bij *providers* of *resellers* die *crossborder* factureren of die andere faciliteiten aanbieden (gehackte lijnen — de zogenaamde PABX-fraude —; « zwarte » belminuten, valse facturen, …).

In verband met deze *call shops* werden klachten geregistreerd over oneerlijke concurrentie, onduidelijke internationale transacties, zwartwerk, sociale en fiscale fraude, hacken van telefoonlijnen, witwaspraktijken, enz.

Daarnaast is er ook nog de specifieke problematiek van de voorafbetaalde belkaarten. Ook in dat segment werden grootschalige inbreuken inzake facturatie, valsheid in geschriften, zwartverkoop, … vastgesteld.

Le suivi fiscal de ces dossiers va dès lors recevoir une priorité avec la mise en place d'un *task force* ad hoc télécommunication au sein du Comité Anti-Fraude (CAF) en collaboration avec le SPF Finances. Ce *task force* sera garant de la coordination et du suivi des dossiers de fraude dans ce secteur.

— Secteur B : Dentistes

Depuis de juin 2005, une enquête sectorielle est effectuée auprès de 500 sur un total de 8 000 contribuables. L'action de contrôle fait suite à une enquête regroupant déjà 228 contribuables d'un autre secteur qui avait donné un résultat de 3,5 millions d'euros. Les suppléments d'impôts sont estimés à (sur la base d'un taux marginal de 50 %) : 25 millions d'euros + majoration d'impôts de 20 % : 5 millions d'euros pour la période de contrôle de 2005-2006. Les importantes données qui seront recueillies à cette occasion seront transmises dans les délais aux autres services fédéraux.

Secteur C : Opération Steak

L'action prévue concerne 300 contribuables du secteur C sélectionnés sur la base d'un paramètre de fraude précis.

Avant de lancer ce contrôle sectoriel, l'Administration se devait de trouver la méthode de contrôle la plus adéquate pour l'exécution de 6 dossiers tests (3 par un bureau de taxation ID et 3 par un bureau de contrôle TVA). Ces enquêtes ont suscité certaines questions quant à la manière la plus adéquate de taxation tant en matière d'ID que de TVA. Les services de taxation ont reçu le 15 juin 2005 des directives et les dossiers sur lesquels portaient les enquêtes qui leurs ont été communiqués.

— Abus du système de plus-value

Les montants mentionnés ci-dessous tiennent compte de toutes les informations jusque et y compris le 28 juin 2005 parvenues à l'administration centrale au moyen des fiches de *feedback* prévues comprenant un montant enrôlé de 12 millions d'euros pour *Artwork Syst*ems (dossier faisant l'objet d'une transaction entre le SPF Finances et le contribuable).

Cette situation ventile les accroissements de la base imposable et des montants enrôlés. Aucune ventilation selon les années d'enrôlement ainsi que des montants effectivement perçus ne peut être communiquée actuellement. Cette ventilation devrait être possible dans les mois à venir après avoir questionné les bureaux de recettes compétents.

De fiscale opvolging van deze dossiers zal daarom prioriteit krijgen door de oprichting van een specifieke *task force* telecommunicatie in samenwerking met het Anti-fraudecomité (AFC) van de FOD Financiën. Bedoelde task force zal instaan voor de coördinatie en de opvolging van de fraudedossiers in deze sector.

— Sector B : Tandartsen

Sedert juni 2005 wordt een sectorieel onderzoek verricht bij 500 op een totaal van 8.000 belastingplichtigen. De controleactie ligt in het verlengde van het reeds uitgevoerde onderzoek bij 228 belastingplichtigen uit een andere sector, dat 3,5 miljoen euro had opgeleverd. Geraamde belastingsupplementen (op basis van een marginaal tarief van 50 %) : 25 miljoen euro + belastingverhogingen van 20 % : 5 miljoen euro voor de controleperiode 2005-2006. De hierbij verzamelde relevante gegevens zullen tijdig aan de andere overheidsdiensten worden overgemaakt.

— Sector C : Actie Steak

De voorgenomen actie betreft 300 belastingplichtigen uit sector C die zijn geselecteerd volgens van een bepaalde fraudeparameter.

Vooraleer het startsein te geven voor deze sectoriële controleactie, diende de Administratie de meest aangewezen controlemethodologie te vinden door het uitvoeren van 6 testdossiers (3 door een taxatiekantoor DB en 3 door een BTW-controlekantoor). Deze onderzoeken deden een aantal vragen rijzen omtrent de meest adequate taxatiewijze zowel inzake DB als inzake BTW. Aan de taxatiediensten werden op 15 juni 2005 hieromtrent richtlijnen gegeven en de te onderzoeken dossiers medegedeeld.

— Misbruik van het meerwaardestelsel

De hieronder vermelde bedragen houden rekening met alle informatie tot en met 28 juni 2005 die aan de centrale administratie werd toegestuurd door middel van de daartoe voorziene *feedback*fiches en met een ingekohierd bedrag van 12 miljoen euro voor *Artwork Systems* (dossier waarvoor tussen de FOD Financiën en de belastingplichtige een dading werd afgesloten).

Deze stand van zaken ventileert de verhogingen van de belastbare basis en de ingekohierde bedragen. Er kan tot op heden geen ventilatie worden gegeven naar de jaren van inkohiering en naar de effectief geïnde bedragen. Via een bevraging aan de bevoegde ontvangkantoren zou deze laatste ventilering in de komende maanden mogelijk moeten zijn.

La scission régionale de ces dossiers fut établie sur la base du code postal. Le gros des sociétés taxées a comme siège social soit l'adresse de la personne ayant fait le montage ou une boite postale. C'est surtout dans le cas d'un non-résident qui abuse du système de plus-values qu'il semble logique que ce dernier établira son siège social du holding dans la capitale ou à l'adresse de son intermédiaire. Ceci explique pourquoi 90 % des montants de sociétés enrôlés disposent d'un code postal débutant par 1 ou 2.

De regionale opsplitsing van deze dossiers werd gemaakt op basis van de postcodes. Het gros van de getaxeerde vennootschappen heeft als maatschappelijke zetel ofwel het adres van de persoon die de constructie heeft opgezet ofwel een postbusadres. Vooral in de gevallen waar een niet-inwoner misbruik maakt van het meerwaardestelsel, lijkt het logisch dat deze laatste de maatschappelijke zetel van z'n holding in de hoofdstad of op het adres van z'n tussenpersoon zal vestigen. Dit verklaart waarom 90 % van de ingekohierde bedragen vennootschappen betreffen waarvan de postcode begint met 1 of 2.

	Augmentation de la base taxable en euros — *Verhoging belastbare basis in euro*	Enrôlé en euros — *Ingekohierd in euro*
Avec accord. — *Met akkoord*	55 040 258,65 EUR	26 141 212,07 EUR
Sans accord. — *Zonder akkoord*	707 537 432,69 EUR	341 214 977,93 EUR
Total. — *Totaal*	762 577 691,35 EUR	367 356 190,00 EUR

— Secteur D : confidentiel

L'enquête concernant ces dossiers débutera à la mi-septembre 2005. L'ISI a examiné 17 dossiers tests (accroissement total de la base imposable : 354 607 euros). Par mesure de prudence, aucune estimation de plus-value n'a été effectuée pour 2005.

— Secteur E : confidentiel

Ces contrôles visent un examen approfondi de 180 dossiers de contribuables du secteur E. Cette action a débuté en juillet 2005. Majorations d'impôts estimés (sur base d'un taux marginal de 50 %) : 6,75 millions d'euros + majorations d'impôts de 20 % : 1,35 millions d'euros pour la période de contrôle 2005-2006. Les données recueillies sur la base de ces contrôles seront transmises dans les délais aux autres services fédéraux.

L'objectif budgétaire de 65 millions d'euros sera atteint vu les résultats déjà obtenus et les résultats attendus.

— Secteur du distributeur de mazout

Allocation pour l'acquisition de gasoil destiné au chauffage d'une habitation privée. Mise en place d'un système d'avances pour les distributeurs afin de d'éviter le préfinancement dans leur chef de l'allocation de 17,35 %.

— Sector D : vertrouwelijk

Het onderzoek met betrekking tot deze dossiers gaat midden september 2005 van start. De BBI heeft 17 testdossiers onderzocht (totale verhoging belastbare basis : 354 607 euro). Voorzichtigheidshalve wordt geen meeropbrengst geraamd voor 2005.

— Sector E : vertrouwelijk

Deze controles beogen een grondig onderzoek van 180 dossiers van belastingplichtigen uit sector E. Deze actie ging in juli 2005 van start. Geraamde belastingsupplementen (op basis van een marginaal tarief van 50 %) : 6,75 miljoen euro + belastingverhogingen van 20 % : 1,35 miljoen euro voor de controleperiode 2005-2006. De op basis van deze controles verkregen relevante gegevens zullen tijdig aan de andere overheidsdiensten worden overgemaakt.

Gelet op de reeds behaalde en te verwachten resultaten zal de begrotingsdoelstelling van 65 miljoen euro worden bereikt.

— Sector stookoliedistributeurs

Toelage voor de aankoop van huisbrandolie voor een privé-woning. Invoering van een systeem van voorschotten voor de distributeurs, zodat deze de toelage van 17,35 % niet hoeven te prefinancieren.

— Mesures de contrôle

Il s'avère nécessaire d'insérer un certain nombre de mesures de sécurité dans le système d'avances/ristournes proposé.

Les mesures suivantes sont prévues afin d'avoir une garantie maximale contre les éventuels mécanismes de fraude :

— l'enregistrement préalable des distributeurs de gasoil auprès du service de remboursement du SPF Finances;

— un *e-audit* préalable des revendeurs de carburants qui introduisent une demande, et effectué sur la base des banques de données administratives disponibles;

— le paiement des avances est soumis :

- au dépôt de toutes les déclarations à la TVA
- au dépôt de toutes les déclarations à l'ISoc
- au dépôt des déclarations en matière d'accises
- au règlement des dettes fiscales
- au dépôt de tous les comptes annuels;

— screening des données par les services anti-fraude spécialisés, prévus dans le protocole sur les huiles minérales du 7 novembre 2001;

— un programme de contrôle spécifique sur la base de clignotants (comparaison du fichier contenant les avances demandées et des déclarations à la TVA, …).

Il faut être très réaliste, un système d'avances, mis en place en très peu de temps pourrait inspirer certains opérateurs indélicats à se faire octroyer des sommes indues.

Raison pour laquelle, en parfaite entente avec les administrateurs de l'ISI et des Douanes et Accises, le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude fiscale a immédiatement sollicité immédiatement un suivi renforcé par les services anti-fraude spécialisés. Il s'agit notamment de la Cellule de Soutien Huiles Minérales et des inspections huiles minérales des Douanes et Accises ainsi que l'ISI (10e Inspection ISI de Bruxelles avec compétence nationale en matière de lutte contre la fraude carrousel TVA huiles minérales).

Cette approche a déjà prouvé son efficacité. En effet 1 400 000 euros a été récupéré à titre d'avances, grâce aux interventions des services précités. (Notamment une tentative d'escroquerie pour un montant de 500 000 euros,

— Controlemaatregelen

Het blijkt noodzakelijk een aantal veiligheidsmaatregelen in het voorgestelde systeem van voorschotten/kortingen in te voeren.

De onderstaande maatregelen zijn gepland om zich optimaal in te dekken tegen eventuele fraudemechanismen :

— voorafgaande registratie van de gasoliedistributeurs bij de dienst van de FOD Financiën die instaat voor de terugbetaling;

— voorafgaande *e-audit* van de brandstofhandelaars die een verzoek indienen, verricht op basis van de beschikbare gegevensbanken met administratieve informatie;

— de betaling van de voorschotten is onderworpen :

- aan de indiening van alle BTW-aangiften
- aan de indiening van alle aangiften in de Ven.B.
- aan de indiening van de aangiften inzake accijnzen
- aan de fiscale schuldenregeling
- aan de indiening van alle jaarrekeningen;

— screening van de gegevens door de gespecialiseerde anti-fraudediensten, voorzien in het protocol op de minerale oliën van 7 november 2001;

— een specifiek controleprogramma op basis van waarschuwingssignalen (vergelijking van het bestand met de verzochte voorschotten en de BTW-aangiften, …)

We moeten realistisch blijven. Een systeem van voorschotten dat op zo'n korte termijn is ingevoerd, zou bepaalde oneerlijke marktdeelnemers ertoe kunnen inspireren zich niet-verschuldigde bedragen te laten toekomen.

In perfecte verstandhouding met de administrateurs van de BBI en Douane en Accijzen, heeft de staatssecretaris voor de Strijd tegen de Fiscale Fraude daarom de gespecialiseerde anti-fraudediensten meteen verzocht in te staan voor een versterkte opvolging. Het gaat met name om de Ondersteuningscel Minerale Oliën van Douane & Accijnzen en om de BBI (10e Inspectie BBI van Brussel met nationale bevoegdheid op het vlak van de strijd tegen de BTW-carrousels minerale oliën).

Deze aanpak heeft zijn doeltreffendheid reeds bewezen. Zo werd 1 400 000 euro aan voorschotten gerecupereerd, dankzij de tussenkomst van de bovenvermelde diensten. (Meer bepaald een poging tot oplichting voor

pour laquelle le paiement d'une avance a été évitée en toute dernière minute !)

D'autres anomalies ont été constatées également. Par exemple le cas d'une nouvelle entreprise qui livrait déjà du gasoil mais dont le numéro de TVA n'était pas encore activé, ni les obligations en matière d'accises (déclaration 108). De nouveau, grâce à l'intervention des services de recherche du SPF Finances et des douanes et accises, la situation a été immédiatement régularisée.

4.2. *Enquêtes prévues*

— Secteur du bâtiment

La construction de maisons et d'appartements a fortement augmenté alors que le nombre d'ouvriers est resté stable. Durant les 6 premiers mois de cette année, 30 589 autorisations de construction ont été délivrées, ce qui signifie une augmentation de 11,57 % en comparaison avec la même période de l'année passée (nombre d'autorisations de construction en 2004 : 27 418). Pourtant, durant la première partie de 2005, 154 545 (+ 0,82 %) ouvriers étaient au travail alors que 153 284 ouvriers travaillaient durant la même période de l'année dernière.

Ces chiffres confirment le problème existant du travail au noir dans le secteur de la construction. Le travail au noir est essentiellement effectué par des Polonais. Quelques uns de ces ouvriers polonais travaillent via un bureau de détachement Polonais, d'autres sont mis en service par des bureaux d'intérims illégaux ou ils viennent travailler sous leur propre initiative dans notre pays.

En 2006, des contrôles multidisciplinaires (inspection sociale et fiscale, affaires d'immigration) vont débuter sur les chantiers.

5. **Lutte contre le blanchiment**

Suite à l'évaluation de la Belgique par le GAFI, on a conseillé à la Belgique de livrer un effort particulier, afin que notre législation soit en accord avec les 40 recommandations et les 9 recommandations spéciales du GAFI.

Afin d'apporter et de réfléchir ensemble à des solutions à cette problématique, une première réunion a eu lieu ce mardi 18 octobre 2005.

6. **La mise à disposition des fonctionnaires fiscaux**

Le dossier relatif à l'élargissement du nombre de fonctionnaires à disposition de l'OCDEFO et des parquets a été soumis au contrôle administratif et budgétaire. Dès

een bedrag van 500 000 euro, waarvoor de betaling van een voorschot nog op het laatste moment kon worden vermeden !)

Er werden nog andere onregelmatigheden vastgesteld. Bijvoorbeeld, een nieuwe bedrijf dat al gasolie leverde, maar waarvan noch het BTW-nummer noch de verplichtingen inzake accijnzen (aangifte 108) reeds geactiveerd waren. Ook hier werd onmiddellijk orde op zaken gesteld dankzij de tussenkomst van de opsporingsdiensten van de FOD Financiën en Douane en Accijnzen.

4.2. *Geplande onderzoeken*

— Bouwsector

De bouw van huizen en appartementen is fors gestegen, terwijl het aantal bouwarbeiders stabiel bleef. In de eerste zes maanden van dit jaar werden er 30 589 bouwvergunningen uitgereikt, wat een stijging betekent van 11,57 % in vergelijking met dezelfde periode vorig jaar (aantal bouwvergunningen in 2004 : 27 418). Terwijl er in de eerste helft van 2005 zo'n 154 545 (+ 0,82 %) arbeiders in de bouwsector aan de slag waren, tegenover 153 284 in dezelfde periode vorig jaar.

Deze cijfers bevestigen het probleem van het zwartwerk in de bouw. Het zwartwerk wordt vooral door Polen uitgevoerd. Sommigen werken via een Pools detacheringsbureau, anderen zijn in dienst van illegale uitzendkantoren of komen op eigen initiatief naar ons land.

In 2006 zullen op de bouwwerven multidisciplinaire controles (sociale en fiscale inspectie, vreemdelingenzaken, …) worden opgestart.

5. **Strijd tegen het witwassen**

Ingevolge de evaluatie van België door de GAFI, wordt België aangeraden om een inspanning te leveren, teneinde onze wetgeving in overeenstemming te brengen met de 40 aanbevelingen en met de 9 speciale aanbevelingen.

Teneinde samen te overleggen en na te denken over oplossingen voor deze situatie, vond een eerste vergadering plaats op dinsdag 18 oktober 2005.

6. **Terbeschikkingstelling van fiscale ambtenaren**

Het dossier betreffende de uitbreiding van het aantal ter beschikking gestelde ambtenaren bij de CDGEFID en de parketten werd onderworpen aan de administratieve

que l'accord des ministres de la Fonction publique et du Budget sera réceptionné, le dossier sera placé sur l'agenda des réunions du syndicat.

7. **Moyens de contrôle**

Le programme d'investissement stratégique (budget : 32 969 614 euros) de la douane a été approuvé dans son entièreté par le Conseil des ministres du 15 octobre 2004. Le programme s'étend sur les années 2005 et 2006. Un montant de 20 322 114 euros a été accepté pour 2005 à titre de crédit d'engagement. Aucun crédit d'ordonnancement n'est prévu pour 2005.

Un crédit de 735 435 euros est également octroyé pour 2005 afin de couvrir les frais de fonctionnement des scanners existants, des actions à la côte et des équipes de chiens-drogues.

8. **Scanners**

8.1. *Scanner mobile (investissement : 4,16 millions d'euros)*

La nouvelle procédure (avec engagement pour l'agent maritime et le transporteur) a permis de réduire drastiquement le nombre de conteneurs non présentés au lieu de scanning. Chaque conteneur non présenté fait l'objet d'un dossier transmis aux services de recherche. Cette procédure permettra de tracer certaines tendances (type de marchandises, fréquence des transporteurs concernés, …).

Dans un premier temps, la sélection effectuée sur la base d'une analyse de risques sera portée à 50 %. La tendance positive en matière de conteneurs non présentés se maintient.

8.2. *Scanner fixe (investissement : 6 millions d'euros) — rive droite à Anvers (Tijsmanstunnel)*

Les premiers conteneurs sont scannés depuis le 27 octobre 2004.

8.3. *Scanner (budget : 30,57 millions d'euros) rive gauche à Anvers (Deurganckdok)*

L'écluse du Deurganckdok sera mise en service à partir du troisième trimestre 2005. Les deux futurs exploitants de terminal, PSA et P&O, estiment que 9,5 millions de conteneurs (TEU) pourront être traités quand toute la longueur du quai sera mise en service (pour 2009). L'installation des scanners nécessaires dans les deux nouveaux terminaux est donc une nécessité absolue.

en budgettaire controle. Zodra het akkoord van de ministers van Ambtenarenzaken en Begroting wordt ontvangen, wordt het dossier op de agenda van de syndicale vergadering geplaatst.

7. **Controlemiddelen**

Het strategisch investeringsprogramma (budget : 32 969 614 euro) van de douane werd door de Ministerraad van 15 oktober 2004 integraal goedgekeurd. Het programma wordt gespreid over de jaren 2005 en 2006. Voor 2005 wordt een bedrag van 20 322 114 euro aanvaard als vastleggingskrediet. Er zijn voor 2005 nog geen ordonnanceringskredieten voorzien.

In 2005 wordt ook een krediet van 735 435 euro uitgetrokken om de werkingskosten van de bestaande scanapparatuur, de kustacties en de drughondenteams te dekken.

8. **Scanners**

8.1. *Mobiele scanner (investering : 4,16 miljoen euro)*

De nieuwe procedure (met verbintenis voor de scheepsagent en de vervoerder) leidde tot een drastische daling van het aantal niet aangeboden containers op de scanplaats. Per niet aangeboden container wordt een dossier overgemaakt aan de opsporingsdiensten. Op grond hiervan zullen dan bepaalde tendensen kunnen worden uitgetekend (type goederen, frequentie betrokken vervoerders, …).

In een eerste fase zal de selectie op basis van risicoanalyse worden opgevoerd tot 50 %. De positieve tendens inzake de niet aangeboden containers bestendigt zich.

8.2. *Relocatable scanner (investering : 6 miljoen euro) — rechteroever Antwerpen (Tijsmanstunnel)*

Vanaf 27 oktober 2004 worden de eerste containers gescand.

8.3. *Scanapparatuur (budget : 30,57 miljoen euro) linkeroever Antwerpen (Deurganckdok)*

Vanaf het derde kwartaal van 2005 zal Deurganckdok in gebruik worden genomen. De twee toekomstige terminaluitbaters, PSA en P&O, schatten dat na ingebruikname van de volledige kaailengte (tegen 2009) 9,5 miljoen containers (TEU) kunnen worden behandeld. Daarom is het absoluut noodzakelijk om op beide nieuwe terminals scanapparatuur te installeren.

Un « poste d'inspection frontalier rive gauche » sera installé à l'initiative du « *Gemeentelijk Havenbedrijf* ». Ce bâtiment abritera à la fois la douane et l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire (AFSCA). Un programme des besoins en matière d'infrastructure est établi.

Un planning, s'étendant sur 2005 et 2006, était établi afin d'assurer la concordance des différents travaux et, si besoin en est, de les corriger à temps.

8.4. *Scanvan (investissement : 199 650 euros x 3 = 598 950 euros)*

Trois scanvans (deux à Zaventem et un à Bierset) ont été livrés fin juin 2004 et sont opérationnels. Les statistiques des résultats obtenus sont établies mensuellement.

8.5. *Megaports initiative*

La « *Megaports Initiative* » (MPI) a été lancée par le service « *National Nuclear Security Administration* » (NNSA) du « *Department of Energy* » des États-Unis d'Amérique. Le but de cette initiative est de soutenir et d'élargir la « *Container Security Initiative* » (CSI) à laquelle le Belgique a déjà adhéré.

Lors de la signature de l'accord MPI le 24 novembre 2004, la Belgique a émis le souhait d'empêcher, en collaboration avec les USA, que des terroristes ne passent en fraude par nos ports maritimes des éléments d'armes nucléaires ou de « bombes sales ».

Dans le cadre de ce programme, 72 portiques de détection ont été installés dans les terminaux à conteneurs du port d'Anvers d'abord et 25 au port de Zeebrugge ensuite. Le Conseil des ministres du 15 octobre 2004 a approuvé le financement américain pour l'acquisition (plus entretien gratuit les trois premières années) de ces systèmes de détection.

Un plan pluriannuel était établi tout comme pour le poste d'inspection frontalière. La première installation est prévue pour début 2006. Les frais d'entretien des systèmes de « *radiation monitoring* » qui devront être supportés par la douane à partir de 2009, sont actuellement évalués.

8.6. *Brigades canines*

La brigade canine actuelle sera élargie par la constitution de nouvelles équipes spécialisées dans la détection

Op initiatief van het « Gemeentelijk Havenbedrijf » zal een « grensinspectiepost linkeroever » worden opgericht. In dit gebouw zullen zowel de douane als het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) worden gehuisvest. Er werd een behoefteprogramma inzake infrastructuur opgemaakt.

Er zal een planning, gespreid over de jaren 2005 en 2006, worden opgemaakt zodat de verschillende werkzaamheden op elkaar worden afgestemd en, indien nodig, op tijd kunnen worden bijgestuurd.

8.4. *Scanvan (investering : 199 650 euro x 3 = 598 950 euro)*

Drie scanvans (twee in Zaventem en één in Bierset) werden eind juni 2004 geleverd en in werking gesteld. De behaalde resultaten worden verwerkt in maandelijkse statistieken.

8.5. *Megaports initiative*

Het « *Megaports Initiative* » (MPI) werd opgestart door de dienst « *National Nuclear Security Administration* » (NNSA) van het « *Department of Energy* » van de Verenigde Staten van Amerika. Dit initiatief heeft als bedoeling om het « *Container Security Initiative* » (CSI) waartoe België reeds is toegetreden, te ondersteunen en te verbreden.

Met de ondertekening van het MPI-akkoord op 24 oktober 2004 spreekt België de wens uit om in samenwerking met de VS te voorkomen dat terroristen via onze zeehavens onderdelen van nucleaire wapens of zogenaamde « vuile bommen » zouden smokkelen.

In het kader van dit programma worden eerst op de containerterminals in de haven van Antwerpen en daarna van Zeebrugge, respectievelijk 72 en 25 detectiepoorten geïnstalleerd. De Amerikaanse financiering voor de verwerving (plus gratis onderhoud tijdens de eerste drie jaar) van deze detectiesystemen werd door de Ministerraad van 15 oktober 2004 goedgekeurd.

Net zoals voor de grensinspectiepost zal er een meerjarenplan worden opgesteld. De eerste installatie is voorzien voor begin 2006. De onderhoudskosten van de « *radiation monitoring systems* » die vanaf 2009 door de douane zelf moeten worden gedragen, worden thans berekend.

8.6. *Hondenteams*

De huidige hondenteams zullen worden uitgebreid door de vorming van nieuwe teams gespecialiseerd in de op-

du tabac et des produits manufacturés contenant du tabac, d'explosifs militaires, civils, artisanaux et des armes.

9. **Actions**

9.1. *Tamtam*

Dans le courant de l'année 2004, sous l'initiative et la coordination du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, 4 grandes opérations de contrôle multidisciplinaires ont été accomplies sous le nom « TAM TAM », spécifiquement dirigé aux *phone shops*. Ces opérations ont eu lieu dans des agglomérations avec une concentration importante de telles exploitations : Anvers, Bruxelles, Charleroi, Gand, Liège et Seraing.

La grande majorité des 324 *phone shops* contrôlés sont en infraction avec le règlement fiscal (TVA et impôts du revenu). Cela concerne principalement :

— la dissimulation du volume du chiffre d'affaires (des communications téléphoniques vendues, mais non déclarées; — la non-comptabilisation des cartes téléphoniques prépayées vendues, par exemple via l'achat de cartes ou minutes sur le marché noir);

— le non-paiement de la TVA due ou une demande de remboursement non justifiée de la TVA;

— le non-enregistrement d'une entreprise assujettie à l'impôt TVA;

— la possibilité d'éluder le paiement de l'impôt sur le salaire en payant au noir le personnel (souvent des personnes ayant un statut précaire, des personnes en séjour illégal, des chômeurs ou des « étudiants »);

— l'effacement des fichiers informatiques et la non tenue de livres appropriés;

— *afroomsoftware*.

De plus, les actions multidisciplinaires ont révélé des données intéressantes (infractions de grande envergure relative à la facturation, faux en écriture) par rapport aux distributeurs nationaux et internationaux de cartes téléphoniques. Ces informations font le sujet d'une recherche plus approfondie, entre autre au niveau de l'ISI. L'un et l'autre ont d'ailleurs mené à une adaptation de l'outil TVA pour les cartes téléphoniques prépayées.

sporing van tabak en tabaksproducten, van militaire, burgerlijke en zelfgemaakte explosieven en van wapens.

9. **Acties**

9.1. *Tamtam*

In de loop van 2004 werden op initiatief en onder coördinatie van staatssecretaris Hervé Jamar, 4 grootschalige multidisciplinaire controleoperaties uitgevoerd onder de codenaam « TAM TAM », specifiek gericht op de belwinkels. Deze acties vonden plaats in agglomeraties met een hoge concentratie van dergelijke exploitaties : Antwerpen, Brussel, Charleroi, Gent, Luik en Seraing.

De grote meerderheid van de 324 gecontroleerde belwinkels was in overtreding met de fiscale regelgeving (BTW en inkomstenbelastingen). Het betreft in hoofdzaak :

— het verzwijgen van omzetten (niet aangeven van de verkochte telecommunicaties, het buiten de boeken laten van de omzet van verkochte telefoonkaarten, bijvoorbeeld door de zwarte inkoop van kaarten en belminuten, …);

— het niet afdragen van BTW of het ten onrechte terugvorderen van BTW;

— het niet registreren van de onderneming als BTW-belastingplichtige;

— het ontwijken van loonbelasting door personeel (vaak illegalen, werklozen of « studenten ») zwart te betalen;

— het wissen van computerbestanden en het niet bijhouden van een adequate boekhouding;

— afroomsoftware.

Daarnaast brachten de multidisciplinaire acties belangwekkende gegevens (grootschalige inbreuken inzake facturering, valsheid in geschriften) aan het licht met betrekking tot binnen- en buitenlandse leveranciers van telefoonkaarten. Deze informatie maakt het voorwerp uit van verder onderzoek, ondermeer op het niveau van de BBI. Een en ander heeft trouwens geleid tot de aanpassing van het BTW-stelsel voor de voorafbetaalde telefoonkaarten.

Le travail du terrain a d'ailleurs délivré de l'information relative à des facturations transfrontalières de minutes d'appel et à la fraude dite PABX. Ces données font également l'objet de recherches supplémentaires.

La situation dans ce segment du secteur de la télécommunication était à tel point inquiétante que les actions sous le label TAM TAM étaient aussi prévues pour 2005.

Le mercredi 11 mai 2005, entre 14 et 22 heures, les activités des *phone shops* et des *night shops* étaient à nouveau contrôlées en profondeur. En plus de l'agglomération de Bruxelles, des contrôles ont eu lieu à Charleroi, Gand, Liège, Courtrai, qui pour la première fois était introduit dans le programme de contrôle.

Cette opération cadrait également dans le plan d'action des contrôles réguliers du secteur, après que 4 grandes opérations de contrôles multidisciplinaires en 2004 (20-21 avril, 25 juin, 4 octobre et 2 décembre 2004) dans les *phone* et avaient révélés de tels infractions.

L'objectif principal de cette opération était à nouveau d'exécuter des contrôles multidisciplinaires de 152 *phone shops* présélectionnés.

Suite à la proposition du secrétaire d'État, compétent dans la lutte contre la fraude fiscale, les services du Directeur coordinateur de la Police Fédérale de Bruxelles, Monsieur Jacques Deveaux, avaient organisé cette opération de contrôle supra-locale. Un nombre important de partenaires avaient préparé cette opération et étaient immédiatement impliqués dans la gestion de celle-ci :

— cinq zones de police de l'agglomération de Bruxelles : zone 5339 (Bruxelles-capitale/Ixelles) — 5340 (Molenbeek/Jette/Ganshoren/Koekelberg/Berchem-Saintet-Agatha) — 5341 (Anderlecht/Forest/St-Gilles) — 5342 (Auderghem/Uccle/Watermael-Boisfort) — 5344 (Evere/Saint-Josse-Ten-Noode/ Schaerbeek);

— les zones de police en dehors des agglomérations de Bruxelles/ Charleroi, Gand, Courtrai et Liège;

— la Police Fédérale : la Coordination — et les services de Soutien de Bruxelles et Charleroi — la cellule fédérale de la *Computer Crime Unit* (FCCU) — la *Computer Crime Unit* (CCU) Bruxelles, Charleroi, Gand, Courtrai et liège – le carrefour d'informations de l'arrondissement (CIA) ;

— le Service Public Fédéral Finances (les services de recherches — la cellule informatique de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER)

Het veldwerk leverde bovendien informatie op met betrekking tot grensoverschrijdende facturering van belminuten en van PABX-fraude. Ook deze gegevens maken het voorwerp uit van verder onderzoek.

De situatie in dit segment van de telecom-business is dermate zorgwekkend dat de acties onder het TAM TAM label ook in 2005 worden voorgezet.

Op woensdag 11 mei 2005, van 14 tot 22 uur, werden de activiteiten van de telefoon- en nachtwinkels opnieuw grondig gecontroleerd. Naast de Brusselse agglomeratie vonden controles plaats te Charleroi, Gent, Luik en Kortrijk, dat voor het eerst in het controleprogramma werd opgenomen.

Ook deze operatie kaderde in het actieplan van geregelde controles van deze sector, nadat 4 grootschalige multidisciplinaire controleacties in 2004 (20-21 april, 25 juni, 4 oktober en 2 december 2004) in de telefoon- en nachtwinkels, talrijke inbreuken aan het licht brachten.

De belangrijkste doelstelling van de huidige operatie lag opnieuw in het uitvoeren van volledige en multidisciplinaire controles bij 152 vooraf geselecteerde belwinkels.

Op voorstel van Hervé JAMAR, staatssecretaris bevoegd voor de strijd tegen de fiscale fraude, organiseerden de diensten van de Directeur coördinator van de Federale Politie van Brussel, M. Jacques DEVEAUX, deze supra-lokale controleactie. Een groot aantal partners bereidden deze operatie voor en waren onmiddellijk betrokken bij het beheer ervan :

5 politiezones van de Brusselse agglomeratie : de zones 5339 (Brussel-Hoofdstad/Elsene) — 5340 (Molenbeek/Jette/Ganshoren/Koekelberg/St-Agatha-Berchem) — 5341 (Anderlecht/Vorst/St-Gillis) — 5342 (Ouderghem/Ukkel/Watermael-Bosvoorde) — 5344 (Evere/Sint-Joost-Ten-Noode/Schaarbeek);

— de politiezones buiten de Brusselse agglomeratie/ Charleroi, Gent, Kortrijk en Luik;

— de Federale Politie : de Coördinatie- en Steundiensten van Brussel en Charleroi — de Federale *Computer Crime Unit* (FCCU) — de *Computer Crime Units* (CCU) Brussel, Charleroi, Gent, Kortrijk en Luik — de arrondissementele informatiekruispunten (AIK) ;

— de Federale Overheidsdienst Financiën (Opsporingsdiensten — Informaticacellen van de Administratie van de Ondernemings- en de Inkomensfiscaliteit (AOIF)

et l'Inspection spéciale des impôts (ISI) — Douane et Accises);

— les parquets afférents et les auditeurs du travail;

— les Lois Sociales/Inspections Sociales;

— l'inspection Économique;

— le Service des Affaires Etrangères;

— l'Institut belge des Postes et des Télécommunications (IBPT);

— l'Agence Fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire (AFSCA).

Au total, 250 agents de polices et fonctionnaires de contrôles des services sus-mentionnés travaillaient pour l'opération TAM TAM 5.

Lors des 4 précédentes opérations de contrôle TAM TAM en 2004, 327 sociétés avaient contrôlées de manière approfondie (sur un total de 1 800 *phone shops* enregistrés auprès du IBPT fin novembre 2004). 93 magasins se sont fermés pour cause d'infraction à la licence du IBPT, pour cause de non-paiement d'une taxe communale spécifique pour les phone shops, de violation concernant l'urbanisme, pour cause de l'emploi d'illégaux et de chômeurs ou encore pour cause d'autres infractions. Ensuite, de nombreuses infractions ont été constatées en matière de réglementation fiscale, réglementation sociale et réglementation du travail et 183 personnes sont poursuivies administrativement.

L'exploitation de *phone shops* reste cependant une attraction. Depuis le 2 décembre 2004, TAM TAM 4, au moins 65 nouvelles licences IBPT ont été enregistrées.

Tam tam 5 : les résultats

On ne peut pas diminuer l'attention pour la problématique des *phone* et *night shops* vu les résultats suivants (situation aux environs de 24h) de TAM TAM 5 :

— 128 magasins ont effectivement subi un contrôle approfondi (Bruxelles 43 — Gand 18 — Liège 50 — Charleroi 8 — Courtrai 9);

— 18 magasins ont fermés leurs portes pour cause d'infraction de la licence IBPT, du non-paiement d'un impôt communal spécifique, l'engagement d'illégaux ou chômeurs ou encoure d'autres infractions (Bruxelles 12 — Gand 3 — Liège 2 — Charleroi 1).

en Bijzondere Belastingsinspectie (BBI) — Douane en Accijnzen);

— de desbetreffende Parketten en Arbeidsauditeurs;

— Sociale Wetten/Sociale Inspectie;

— de Economische Inspectie;

— de Dienst Vreemdelingenzaken;

— het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT);

— het Federaal Agentschap Voedselveiligheid (FAVV).

In totaal werkten 250 politiemensen en controleambtenaren van voormelde diensten mee aan TAM TAM 5.

Tijdens de 4 eerdere TAM TAM-controleacties in 2004 werden reeds 327 uitbatingen aan een grondige controle onderworpen (op een totaal van 1 800 belwinkels geregistreerd bij het BIPT eind november 2004). 93 winkels werden gesloten wegens het ontbreken van de BIPT-licentie, het niet-betalen van een specifieke gemeentebelasting, overtredingen inzake urbanisme, tewerkstellen van illegalen en werklozen of andere inbreuken. Verder werden talrijke inbreuken op de fiscale, sociale en arbeidsreglementeringen geconstateerd en werden 183 personen administratief aangehouden.

De exploitatie van belwinkels blijft desondanks een grote aantrekkingskracht hebben. Zo werden sedert 2 december 2004, TAM TAM 4, in de agglomeratie Brussel liefst 65 nieuwe BIPT-licenties geregistreerd.

Tam tam 5 : de resultaten

Dat de aandacht voor de problematiek van de bel- en de nachtwinkels niet mag verzwakken, blijkt ook uit de resultaten (situatie omstreeks 24H00) van TAM TAM 5 :

128 winkels werden effectief aan een grondige controle onderworpen (Brussel 4 — Gent 18 — Luik 50 — Charleroi 8 — Kortrijk 9);

18 winkels werden gesloten wegens het ontbreken van de BIPT-licentie, het niet betalen van een specifieke gemeentebelasting, tewerkstellen van illegalen of andere inbreuken (Brussel 12 — Gent 3 — Luik 2 — Charleroi 1).

La grande majorité des entreprises contrôlées étaient en infraction avec la réglementation fiscale (TVA et IB).

Pour l'application de la législation sociale et de la réglementation du travail concernée, de nombreux PV ont été dressés

De plus, les services de police ont effectué des constatations concernant :

— la présence d'illégaux sur le territoire (31),

— des arrestations juridiques (7),

— des personnes signalées (9),

— et un nombre important de PV judiciaires ont été dressés.

Les participants des services de l'administration et de la police sont très contents du déroulement rapide de l'opération. Il y avait encore moins d'infractions concernant la licence obligatoire IBPT (11 en tout). Sur ce thème, on remarque clairement une évolution positive. Cela ne vaut vraiment pas pour les autres matières contrôlées.

L'effacement de fichiers informatiques continue sans arrêt et la rencontre de pièces comptables devient rare. Il reste donc primordial de continuer à suivre le secteur de la télécommunication de près. De nouvelles opérations TAM TAM auront donc lieu dans le futur.

9.2. *Jaguar*

Une première opération a eu lieu le 2 octobre 2005 en collaboration avec les services de recherches locaux.

9.3. *U2*

On constate de plus en plus que lors de l'organisation de concerts, un marché parallèle se développe à côté de la vente normale des tickets. Ce marché vend les mêmes tickets à des prix 4 fois plus élevés.

Étant donné que cette vente est en général entreprise par des personnes (sociétés) non enregistrés en tant que indépendants, ou qui se trouvent à l'étranger, des négociations débutent avec les secteurs qui peuvent mener à la conclusion d'un « *gentlemen's agreement ».*

De grote meerderheid van de gecontroleerde ondernemingen was in overtreding met de fiscale regelgeving (BTW en IB).

Ook voor wat de toepassing van de sociale wetgeving en de arbeidsreglementering betreft, werden talrijke pv's opgemaakt.

Verder hebben de politiediensten vaststellingen verricht inzake :

— illegale aanwezigheid op het grondgebied (31),

— gerechtelijke aanhoudingen (7)

— geseinde personen (9),

— en werd een groot aantal gerechtelijke pv's opgesteld.

De deelnemende administratieve en politiediensten zijn zeer tevreden over het vlotte verloop van de operatie. Er werden opnieuw minder overtredingen inzake de verplichte BIPT-licentie gemeld (11 in totaal). Op dat vlak blijft er duidelijk een positieve evolutie. Dat geldt echter niet voor de andere gecontroleerde materies.

Zo gaat het uitwissen van computerbestanden onverminderd door en worden correcte boekhoudkundige bescheiden slechts hoogst uitzonderlijk aangetroffen. Het blijft dus noodzakelijk om de sector verder op te volgen. Nieuwe TAM TAM-operaties zullen dus ook in de toekomst plaatsvinden.

9.2. *Jaguar*

Een eerste actie vond plaats op 2 oktober 2005 in samenwerking met de lokale opsporingsdiensten.

9.3. *U2*

Er wordt meer en meer vastgesteld dat bij de organisatie van concerten naast de normale ticketverkoop er zich een parallelle markt ontwikkelt die deze tickets verkoopt tegen prijzen, welke tot viermaal de normale prijs kan bedragen.

Aangezien deze verkoop meestal geschiedt door personen (bedrijven) die niet geregistreerd zijn als ondernemer, of die zich in het buitenland bevinden, worden er onderhandelingen gestart met de sectoren die kunnen leiden tot het afsluiten van een « gentlemen's agreement ».

Les calculs suivants peuvent éventuellement être fait, en ce qui concerne une diminution des recettes fiscales :

Une estimation prudente du volume des chiffres d'affaires : 60 000 000 d'euros.

Vente via le 2e circuit : 14 %, ce qui s'élève à 8 400 000 d'euros aux prix réels.

Ventes via le 2e circuit : étant donné que tous les tickets ne peuvent être vendus à 4 fois le prix de base, on conclut que l'on peut doubler la somme, ce qui s'élève à : 16 800 000 d'euros.

Sur cela, la TVA due de 6 % = 1 008 000 euros.

Impôts : 25 % = 8 400 000 x 25 % = 2 100 000 euros.

À augmenter naturellement avec les amendes et intérêts dus.

En réponse à un entretien avec un certain nombre de joueurs du marché de la vente des tickets de concerts, les mesures suivantes ont été prises :

Pour le futur : les vendeurs vont faire connaître au SPF Finances les noms et adresses des personnes qui, ont acheté le nombre maximum de tickets. À partir de ces listes, le SPF Finances va examiner si ces personnes satisfont à leurs obligations fiscales.

Il a également été décidé que les conditions contractuelles mentionnées sur les tickets seront strictement appliquées, surtout en ce qui concerne l'interdiction de la revente de ces tickets.

Il sera mentionné sur les tickets que les personnes achetant un ticket sur le marché non officiel peuvent se voir refuser l'entrée au concert, attention aux obligations contractuelles de l'acheteur à propos de l'achat du ticket à son vendeur officiel.

En ce qui concerne le passé : des discussions ont eu lieu sur le fait que des vendeurs de tickets ont averti le SPF Finances qu'il y a des personnes qui ont commandé bien plus de tickets pour divers concerts. Ces personnes seront invitées à prouver quelle a été la destination des tickets.

9.4. *Roulette*

L'impôt sur les jeux et les paris est un impôt régional.

Volgende berekening kan eventueel wordt gemaakt, wat betreft fiscale minderontvangsten :

Voorzichtige raming omzet : 60 000 000 euro.

Verkoop door 2e circuit : 14 %, zijnde 8 400 000 euro aan reële prijs.

Verkoop door 2e circuit : aangezien niet alle tickets viermaal de prijs halen, gaan we ervan uit dat we dit bedrag kunnen verdubbelen, zijnde : 16 800 000 euro.

Daarop verschuldigde BTW : 6 % = 1 008 000 euro

Belastingen : 25 % = 8 400 000 x 25 % = 2 100 000 euro.

Te verhogen uiteraard met de hierop verschuldigde boeten en interesten

Ingevolge een onderhoud met een bepaald aantal deelnemers aan de markt van de ticketverkoop worden de volgende maatregelen genomen :

Voor de toekomst : de verkopers brengen de FOD Financiën op de hoogte van de namen en adressen van de personen die het maximumaantal tickets hebben gekocht. Op basis van deze lijsten zal de FOD Financiën nagaan of deze personen aan hun fiscale verplichtingen voldoen.

Er werd ook beslist dat de contractuele voorwaarden die op de tickets vermeld staan, strikt zullen worden toegepastj, vooral wat betreft het verbod op doorverkoop van deze tickets.

Op de tickets zal worden vermeld dat de personen die een ticket op de parallelle markt kopen, toegang tot het concert kan worden geweigerd. Er zal worden gewezen op de contractuele verplichtingen die de koper ten opzichte van zijn officiële verkoper heeft bij de aankoop van het ticket.

Wat het verleden betreft : er waren discussies over het feit dat ticketverkopers de FOD Financiën hadden gewaarschuwd dat er personen waren die veel meer tickets voor verschillende concerten hadden besteld. Deze personen werd verzocht te bewijzen voor wie de tickets bestemd waren.

9.4. *Roulette*

De belasting op spelen en weddenschappen is een gewestbelasting.

— Deux secteurs possibles :

Les casinos ont une législation spécifique et le suivi est déjà dans les mains des services de recherches locaux, selon la législation.

— Jeux et paris :

La situation de diverses machines dans les cafés et hall de jeux etc. : la somme due des diverses taxes et de la situation des machines (sorte, nombre, etc.).

— Paris : autre réglementation

Attention aux constatations faites par le service de recherche de l'AFER de Bruxelles qui souligne le besoin de contrôles, peut-être après un premier dialogue avec les collègues des douanes et accises, qui sont compétents pour les taxes des machines dans les cafés.

Cette législation prévoit la possibilité de fermeture, via le directeur régional.

9.5. *Nouvelles opérations*

De nouvelles actions sont en train de se préparer.

10. **Résultats** (suivi trimestriel en millions d'euros)

Liaison banques de données du SPF Finances :	68
Siéges fictifs :	2,3
Sociétés de liquidité :	68,9
Carrousels TVA :	190
Abus du système de plus-value :	367
Datamining :	27,5
Enquêtes spécifiques :	
Secteur Télécom	9

ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA MODERNISATION DE LA PROCÉDURE FISCALE

Le programme traitement intégré va modifier sensiblement les méthodes de travail. Dans ce contexte, certaines évolutions législatives en matière de procédures fiscales s'imposent. Il va de soit que ces modifications doivent s'inscrire dans un souci d'harmonisation.

Il est ainsi proposé de distinguer deux grandes catégories d'impôts. D'une part, les impôts faisant l'objet d'une déclaration spontanée et dont le contribuable est en mesure de déterminer le montant dont il est redevable (TVA, PrP, Pr M, …). D'autre part, ceux pour lesquels une proposition de taxation est nécessaire car le montant dû par

— Twee mogelijke sectoren :

De casino's hebben een specifieke wetgeving en zijn reeds bemand door personen van de lokale opsporingsdiensten, ingevolge de wetgeving.

— Spelen en weddenschappen :

Plaatsen van diverse toestellen in cafés, speelhallen en dergelijke : verschuldigdheid van de diverse taksen en de plaatsing van de toestellen (soort, aantal en dergelijke).

— Weddenschappen : andere reglementering

Gelet op de vaststellingen door de opsporingsdienst van de AOIF te Brussel dringen de nodige controles zich op. Misschien na een eerste dialoog met de collega's van Douane en Accijnzen, welke bevoegd zijn voor de taksen op machines in cafés.

In deze wetgeving bestaat de mogelijkheid tot sluiting, welke kan worden opgelegd door de Gewestelijk Directeur.

9.5. *Nieuwe acties*

Nieuwe acties worden voorbereid.

10. **Resultaten** (trimestriële opvolging in miljoen euro)

Koppeling gegevensbanken van de FOD Financiën :	68
Fictieve zetels :	2,3
Kasgeldvennootschappen :	68,9
BTW-carrousels :	190
Misbruik van het meerwaardestelsel :	367
Datamining :	27,5
Specifieke onderzoeken :	
Sector Telecom	9

STAND VAN ZAKEN MODERNISERING VAN DE FISCALE PROCEDURE

Het programma voor de geïntegreerde verwerking zal de werkmethoden grondig wijzigen. In die context dringen zich een aantal legislatieve wijzigingen inzake de fiscale procedures op. Uiteraard dienen deze wijzigingen in het kader van de harmonisering te passen.

Zo wordt voorgesteld twee grote categorieën van belastingen te onderscheiden. Enerzijds de belastingen waarvan de aangifte spontaan wordt ingediend en de belastingplichtige het door hem verschuldigde bedrag zelf kan bepalen (BTW, BV, RV, …). Anderzijds de belastingen waarvoor een taxatievoorstel is vereist omdat het

le contribuable ne ressort pas de la déclaration (IPP, Isoc, INR, IPM, amendes).

Dans le cadre de la première catégorie d'impôts, le contribuable paiera spontanément le montant dû tel qu'il ressort de sa déclaration. Si le paiement n'est pas effectué spontanément dans le délai légal, un rappel sera automatiquement transmis au contribuable. Si à l'échéance du rappel aucun paiement n'est constaté un titre exécutoire sera créé.

Dans le cadre de la deuxième catégorie, après réception de la déclaration une proposition de taxation sera transmise au contribuable l'invitant à payer dans un délai déterminé le montant dont il est redevable. À défaut de paiement dans le délai légal, un rappel sera transmis. Si à l'échéance du rappel aucun paiement n'est constaté un titre exécutoire sera créé.

La mise en œuvre du programme intégré étant étalée dans le temps, le projet relatif à la « chaîne TVA » sera le premier à être mis en œuvre. Plusieurs modifications sont donc envisagées à court terme en cette matière.

Premièrement, un dossier comptable « unique » sera ouvert au nom de chaque contribuable concerné. Il remplacera à la fois le compte courant et les différents comptes spéciaux qui sont parfois ouverts simultanément au nom du même contribuable.

Deuxièmement, un délai de prescription sera introduit en matière de recouvrement. Actuellement, ces délais ne sont pas toujours univoques et dans certains cas, le délai trentenaire est applicable. Un délai fixe réduit à 5 ans apporterait une sécurité juridique.

Troisièmement, un contentieux administratif sera développé à l'image de ce qui a été prévu en la matière par les lois du 15 et 23 mars 1999 et la représentation de l'État devant les Tribunaux de première instance par des fonctionnaires ayant établi l'impôt sera également intégré dans le Code TVA.

*
* *

M. Carl Devlies (CD&V), qui estime que la lutte contre la fraude fiscale n'a été évoquée que trop brièvement dans la note de politique générale, pose plusieurs questions fondées sur le projet de rapport de suivi des mesu-

door de belastingplichtige verschuldigde bedrag niet uit de aangifte kan worden afgeleid (PB, Ven.B., BNI, RPB, geldboeten).

Bij de eerste categorie van belastingen zal de belastingplichtige spontaan het verschuldigde bedrag betalen zoals dit uit zijn aangifte kan worden afgeleid. Indien de belastingplichtige de betaling niet spontaan binnen de wettelijke termijn verricht, krijgt hij automatisch een herinnering toegestuurd. Wanneer na verloop hiervan nog geen betaling is vastgesteld, zal een uitvoerbare titel worden gecreëerd.

Bij de tweede categorie zal, na ontvangst van de aangifte, een taxatievoorstel naar de belastingplichtige worden verstuurd, waarin hem wordt verzocht het verschuldigde bedrag binnen een vastgestelde termijn te betalen. Indien hij niet binnen de wettelijke termijn betaalt, krijgt hij een herinnering toegestuurd. Wanneer na verloop hiervan nog geen betaling is vastgesteld, zal een uitvoerbare titel worden gecreëerd.

Aangezien de inwerkingstelling van het geïntegreerde programma over een zekere tijd is gespreid, zal het project met betrekking tot de « BTW-keten » als eerste in werking worden gesteld. Op korte termijn worden ter zake dus meerdere wijzigingen gepland.

Ten eerste zal voor iedere betrokken belastingplichtige een « uniek » boekhoudkundig dossier worden gecreëerd. Dit uniek dossier komt in de plaats van de lopende rekening en de verschillende bijzondere rekeningen die soms gelijktijdig voor éénzelfde belastingplichtige worden geopend.

Ten tweede wordt inzake invordering een verjaringstermijn ingevoerd. Thans zijn deze termijnen niet altijd uniform en in sommige gevallen is de dertigjarige verjaringstermijn van toepassing. Een vaste termijn beperkt tot 5 jaar zou leiden tot meer rechtszekerheid.

Ten derde zal een administratief geschil worden ontwikkeld in navolging van wat ter zake is voorzien bij de wetten van 15 en 23 maart 1999 en de vertegenwoordiging van de Staat voor de Rechtbanken van Eerste Aanleg door ambtenaren die de belasting hebben gevestigd, zal eveneens in het BTW-Wetboek worden geïntegreerd.

*
* *

De heer Carl Devlies (CD&V) die meent dat de strijd tegen de fiscale fraude in de algemene beleidsnota te bondig werd behandeld, stelt een aantal vragen op grond van het ontwerp van opvolgingsverslag over de maatre-

res de lutte contre la fraude fiscale mis à la disposition de la commission par le ministre.

En ce qui concerne la modernisation de la procédure fiscale, l'intervenant demande au secrétaire d'État à la modernisation des Finances et à la lutte contre la fraude fiscale quel est le calendrier prévu et quand la prolongation de trois à six mois du délai de réclamation accordé au contribuable (c'est-à-dire du délai dans lequel celui-ci peut introduire une réclamation contre une imposition), qui a été annoncée à diverses reprises par le gouvernement, sera effectivement proposée par ce dernier.

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la modernisation des Finances et à la lutte contre la fraude fiscale, précise que différents groupes de travail de l'administration sont en train de préparer cette réforme de la procédure fiscale, chacun dans son propre domaine (TVA, contributions directes, etc.). Il s'agit d'une tâche considérable. Un dénominateur commun commence toutefois à se dessiner. Des modifications législatives partielles seront ensuite proposées au fur et à mesure. Le secrétaire d'État est favorable à l'instauration d'un nouveau délai de réclamation de six mois. Cette idée a d'ailleurs été accueillie positivement par le Conseil des ministres.

M. Devlies estime que le secrétaire d'État reste très évasif quant à la modernisation de la procédure fiscale. En ce qui concerne la prolongation du délai de réclamation accordé au contribuable, il se réjouit que le secrétaire d'État en approuve le principe. L'intervenant considère que le projet de loi-programme (DOC 51 2097/001) devrait être amendé en ce sens.

Le secrétaire d'État ajoute qu'en matière de délais, il convient d'adopter une vision et une approche globales des délais. Il existe de nombreux délais, comme les délais d'appel, de réclamation, de prescription, de conservation et d'archivage. Il serait préférable d'harmoniser ceux-ci, au lieu de réformer certains aspects de manière ponctuelle, sans approche globale. Un groupe de travail composé de représentants d'autres départements — comme la Justice, l'Économie et le secrétariat d'État à la Simplification administrative — se penche actuellement sur l'élaboration d'un ensemble cohérent, qu'il présentera l'année prochaine. La difficulté principale consistera à harmoniser les régimes de la TVA et des contributions directes en matière de délais, tout en maintenant les avantages présentés par chacun de ces deux systèmes pour le contribuable.

L'intervenant souligne également qu'il est prévu de publier au début de l'année 2006 une nouvelle « charte du contribuable » qui apportera davantage de clarté sur les droits du contribuable dans ses rapports avec le fisc

gelen tegen de fiscale fraude, dat door de minister ter beschikking van de commissie werd gesteld.

In verband met de modernisering van de fiscale procedure vraagt hij hoe de staatssecretaris voor modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, de timing terzake ziet, en wanneer de verlenging van de bezwaartermijn in hoofde van de belastingplichtige (binnen dewelke hij een bezwaar tegen een aanslag kan indienen) van drie naar zes maanden, zoals reeds enkele malen door de regering werd aangekondigd, door de regering daadwerkelijk zal worden voorgesteld.

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude, preciseert dat verschillende werkgroepen van de administratie werken aan deze hervorming van de fiscale procedure, elk op hun eigen gebied (BTW, directe belastingen, enz.). Het betreft evenwel een aanzienlijk werk waarbij zich geleidelijk aan toch een gemene noemer begint af te tekenen. Vervolgens zullen geleidelijk partiële wijzigingen van de wetgeving worden voorgesteld. De staatssecretaris is voorstander van een nieuwe bezwaartermijn van zes maanden, waarover de ministerraad zich overigens reeds in gunstige zin heeft uitgesproken.

De heer Devlies vindt dat de staatssecretaris weinig onthult over de modernisering van de fiscale procedure. Met betrekking tot de verlenging van de bezwaartermijn voor de belastingplichtige stelt hij met tevredenheid vast dat de staatssecretaris akkoord gaat met dit principe. De spreker meent dat het ontwerp van programmawet (DOC 51 2097/001) best in die zin zou worden geamendeerd.

De staatssecretaris voegt daaraan toe dat in verband met termijnen een globale visie en dito aanpak aangewezen is. Er bestaan tal van termijnen zoals beroeps-, bezwaar-, verjarings-, bewaar- en archiveringstermijnen. Het verdient de voorkeur die allemaal op elkaar af te stemmen en niet punctueel bepaalde aspecten te hervormen zonder een globale benadering. Een werkgroep met vertegenwoordigers van andere departementen zoals die van Justitie, Economie en van het staatssecretariaat voor Administratieve vereenvoudiging is op dit ogenblik aan het werk om volgend jaar een coherent geheel te kunnen voorstellen. De grootste moeilijkheid bestaat erin de stelsels van BTW en van directe belastingen op dit gebied te kunnen harmoniseren, waarbij de voordelen van elk behouden blijven, ten gunste van de belastingplichtige.

Daarenboven is het ook nog de bedoeling begin 2006 een nieuw « charter van de belastingplichtige » uit te brengen om de rechten van de burger, in zijn relatie met de fiscus en zijn ambtenaren, te verduidelijken, wat vol-

et ses fonctionnaires. Le secrétaire d'État considère en effet que ces droits ne doivent pas nécessairement être inscrits dans une loi.

M. Devlies estime que cette charte devrait au contraire être coulée dans un texte de loi, afin d'être contraignante.

2. **MODERNISATION DU DÉPARTEMENT**

M. Éric Massin (PS) prend bonne note de la poursuite de la réforme Coperfin visant à moderniser le département des Finances. Il constate qu'une procédure est toujours en cours devant le Conseil d'État concernant la nomination de plusieurs fonctionnaires de haut rang. Des mesures sont-elles prévues dans ce cadre ?

Concernant les crédits ICT (Justification du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2006, deuxième partie, DOC 51 2044/004, pp. 835-836), M. Massin constate que les crédits prévus pour les fournitures courantes (A.B. 40.02.1201) passent de 25 344 000 euros en 2005 à 83 568 000 euros en 2006. Cette forte augmentation se situe principalement au niveau des achats (A.B. 40.02.1201.2), pour lesquels les crédits passent de 14 329 000 euros en 2005 à 63 457 000 euros en 2006. Le ministre peut-il fournir des informations complémentaires concernant cette évolution ?

Le ministre confirme que des procédures sont actuellement en cours devant le Conseil d'État. Aucune décision n'est toutefois encore intervenue.

Concernant les crédits ICT, le ministre indique que l'évolution du montant de l'allocation de base 40 02.12.01 s'explique notamment par une modification de la structure du budget de la section 18 (SPF Finances).

En effet, les budgets précédents (jusqu'en 2005) respectaient la structure du département lorsqu'il était encore le ministère des Finances. Au sein de la division 80, on y retrouvait les programmes suivants :

1. Affaires fiscales générales
2. Inspection spéciale des impôts
3. Fiscalité des entreprises et des revenus
4. Recouvrement
5. Cadastre, Enregistrement et Domaines
6. Douanes et Accises

gens de staatssecretaris niet noodzakelijkerwijze in een wet dient te worden opgenomen.

Volgens *de heer Devlies* moet dit charter juist wel in een wettekst worden opgenomen opdat het afdwingbaar zou kunnen zijn.

2. **MODERNISERING VAN HET DEPARTEMENT**

De heer Éric Massin (PS) neemt er nota van dat de Coperfin-hervorming ter modernisering van het departement Financiën wordt voortgezet. Hij constateert dat bij de Raad van State nog altijd een procedure aan de gang is over de benoeming van verscheidene topambtenaren. Is terzake in maatregelen voorzien ?

Met betrekking tot de ICT-kredieten (Verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, tweede deel, DOC 51 2044/004, blz. 835-836) stelt de heer Massin vast dat de uitgetrokken kredieten voor de lopende leveringen (B.A. 40.02.1201) stijgen van 25 344 000 euro in 2005 tot 83 568 000 euro in 2006. Die sterke stijging doet zich hoofdzakelijk voor bij de aankopen (B.A. 40.02.1201.2), waarvoor de kredieten stijgen van 14 329 000 euro in 2005 tot 63 457 000 euro in 2006. Kan de minister bijkomende inlichtingen verstrekken over die evolutie ?

De minister bevestigt dat thans procedures aan de gang zijn bij de Raad van State. Tot dusver is echter nog geen enkel arrest geveld.

Inzake de ICT-kredieten geeft de minister aan dat de evolutie van het bedrag van basisallocatie 40.02.12.01 met name te verklaren valt door de gewijzigde structuur van de begroting van de FOD Financiën.

De vorige begrotingen van de FOD Financiën (tot 2005) waren afgestemd op de structuur van het departement toen het nog het ministerie van Financiën was. De afdeling 80 bevatte toen de volgende programma's :

1. Algemene Fiscale Zaken
2. Bijzondere Belastinginspectie
3. Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit
4. Invordering
5. Kadaster, Registratie en Domeinen
6. Douane en Accijnzen

Le budget 2006 repose sur la structure actuelle du département et ne reprend plus la même structure de programmes. Les programmes repris ci-dessus sont éclatés dans les trois divisions organiques suivantes :

40. Organes de gestion

70. Documentation patrimoniale

80. Impôts et recouvrement

À l'occasion de ce regroupement, des transferts ont donc été réalisés entre divisions. Ainsi, pour comparer les deux années, il faut regrouper les allocations de base 12.01 de l 'ensemble des programmes 40, 61, 70 (en 2006) et 80.

Il faut également tenir compte de l'intégration des frais de justice et de poursuite intégrés dans l'allocation de base 12.01 (soit 12,8 millions d'euros en 2005).

Une comparaison détaillée des budgets 2005 et 2006 est reprise ci-dessous :

1. **Budget 2005**

25 944 keuros (12.01 - 40.0)

5 256 keuros (12.01 - 61.0) — au budget 2006 intégré au 40.0

120 223 keuros (12.01 - 80.1 à 80.6)

150 923 keuros Total

+ 12 800 keuros (80.42.1220 — frais de justice et de poursuite)

163 723 keuros TOTAL budget 2005

—> Indexation vers 2006 = 1,015 —> **norme 2006 = 166 179 keuros**

2. Au **budget 2006** les frais de justice et de poursuite ont été transférés et incorporés dans l'allocation de base 12.01

83 568 keuros (40.0 - 12.01) — organes de gestion (services d'encadrement.+ services centraux)

60 keuros (61.0 - 12.01) — dépense spécifique de la Trésorerie

18 509 keuros (70.0 - 12.01) — documentation patrimoniale

De begroting voor 2006 is gebaseerd op de huidige structuur van het departement en weerspiegelt niet langer dezelfde programmastructuur. De bovenvermelde programma's worden ondergebracht in één van de drie volgende organisatieafdelingen :

40. Beheersorganen

70. Patrimoniumdocumentatie

80. Belastingen en Invordering

Naar aanleiding van deze hergroepering vonden tussen de afdelingen overdrachten plaats. Voor een vergelijking van de twee jaren moeten we de basisallocaties 12.01 van het geheel van de programma's 40, 61, 70 (in 2006) en 80 hergroeperen.

Ook de integratie van de gerechts- en vervolgingskosten in de basisallocatie 12.01 (namelijk 12,8 miljoen euro in 2005) moet in aanmerking worden genomen.

Hierna volgt een gedetailleerde vergelijking van de begrotingen voor 2005 en 2006 :

1. **Begroting 2005**

25 944 keuro (12.01 - 40.0)

5 256 keuro (12.01 - 61.0) — aan de begroting voor 2006 geïntegreerd in de 40.0

120 223 keuro (12.01 - 80.1 à 80.6)

150 923 keuro Totaal

+ 12 800 keuro (80.42.1220 — gerechts- en vervolgingskosten)

163 723 keuro TOTAAL begroting 2005

—> Indexering naar 2006 = 1,015 —> **norm 2006 = 166 179 keuro**

2. In de **begroting 2006** zijn de gerechts- en vervolgingskosten overgebracht naar en opgenomen in de basisallocatie 12.01

83 568 keuro (40.0 - 12.01) — beheersorganen (stafdiensten + centrale diensten)

60 keuro (61.0 - 12.01) — specifieke uitgave van de Thesaurie

18 509 keuro (70.0 - 12.01) — patrimoniumdocumentatie

62 063 keuros (80.0 - 12.01) — impôts & recouvrement.

164 200 keuros TOTAL

*
* *

En ce qui concerne la poursuite de la réforme Copernic, *M. Devlies* signale qu'il est indiqué, dans la note de politique générale (p. 9), que, depuis le mois de septembre dernier, l'équipe des titulaires de fonctions de management N-2, prévue pour le Service public fédéral Finances, est enfin presque au complet.

Il y est aussi indiqué qu'« *avec la désignation récemment intervenue de nouveaux titulaires de fonctions de management N-2, ce taux d'occupation a progressé de 8 à 11 %* ». Qu'entend-on exactement par-là ?

Le ministre renvoie à la phrase suivante. On attend encore la désignation de titulaires de fonctions de management N-3.

M. Devlies demande ce que l'on attend exactement pour désigner ces titulaires. La note de politique générale (p. 9) fait également état des « *fondements informatiques et techniques solides* » du SPF Finances. Comment expliquer alors les récents problèmes rencontrés au niveau des notes de calcul, dont l'optimisation pour l'année 2005 a été interrompue entre-temps ? Ces fondements sont-ils vraiment si solides ?

En ce qui concerne l'effort consenti afin de résorber l'arriéré de recouvrement, la note de politique générale se réfère aux opérations de titrisation de 2005 et 2006. Dans ses récentes prévisions économiques, la Commission européenne émet des réserves concernant l'avis d'Eurostat sur l'imputation de ces opérations de titrisation au solde budgétaire (solution retenue par le gouvernement). Si Eurostat devait décider que ces opérations doivent être comptabilisées d'une autre manière, il existerait un risque de déficit budgétaire en 2005 et 2006.

À cet égard, M. Devlies demande ce que la Banque nationale de Belgique et l'Institut des comptes nationaux pensent de ces opérations. En ce qui concerne la titrisation, le risque devrait être supporté entièrement par les banques afin de soutenir le traitement qu'effectue le gouvernement en 2005 et 2006.

Le membre demande quelles seraient les conséquences si les banques ne parvenaient pas à réaliser le portefeuille d'actifs acheté. Dans quelle mesure l'État serait-il dans ce cas garant ?

62 063 keuro (80.0 - 12.01) — belastingen & invordering

164 200 keuro TOTAAL

*
* *

Met betrekking tot de voorzetting van de Copernicushervorming geeft *de heer Devlies* aan dat in de beleidsnota (blz. 9) wordt gesteld dat sinds de voorbije maand september de ploeg van titularissen van managementfuncties N-2 voorzien voor de Federale Overheidsdienst Financiën, eindelijk bijna volledig is.

Er wordt ook gezegd dat « *met de recente aanduiding van nieuwe titularissen van managementfuncties N-2 deze bezettingsgraad gestegen is van 8 naar 11 procent* ». Wat wordt hier precies mee bedoeld ?

De minister verwijst naar de daaropvolgend zin. Er wordt nog gewacht op de aanduiding van titularissen van managementfuncties N-3.

De heer Devlies vraagt waarop precies wordt gewacht om die titularissen aan te duiden. In de beleidsnota (blz. 9) wordt ook gewag gemaakt van de « *solide technische en informatica grondvesten* » van de FOD Financiën. Hoe valt dat te rijmen met de recente problemen in verband met de berekeningsnota's waarvan de optimalisering voor het jaar 2005 intussen werd stopgezet ? Zijn die grondvesten wel zo solide ?

Met betrekking tot de inspanningen voor het wegwerken van de fiscale invorderingsachterstand wordt in de beleidsnota verwezen naar de effectiseringsoperaties van 2005 en 2006. In haar recente economische vooruitzichten maakt de Europese Commissie voorbehoud voor het advies van Eurostat over de aanrekening van deze effectiseringsoperaties op het begrotingssaldo (waarvoor de regering heeft geopteerd). Mocht Eurostat van oordeel zijn dat die operaties op een andere manier moeten worden geboekt, dan dreigt alsnog een begrotingstekort in 2005 en 2006.

De heer Devlies vraagt in dat verband wat de bevindingen zijn van de Nationale Bank van België en van het Instituut voor Nationale Rekeningen in verband met deze operaties ? Inzake de effectisering zou het risico volledig bij de banken dienen te liggen om de verwerking die de regering in 2005 en 2006 doet te ondersteunen.

Graag vernam het lid wat de gevolgen zouden zijn indien de banken er niet in zouden slagen om de aangekochte activaportefeuille te gelde te maken. In hoeverre staat de overheid dan borg ?

En ce qui concerne la titrisation de dettes fiscales difficilement recouvrables (impôts directs), on avait inscrit en 2005 un montant de 260 millions d'euros au budget des voies et moyens (A.B. 38.01). C'est un montant net. On ne trouve cependant aucune trace des 40 millions d'euros qui seraient affectés à la modernisation du SPF Finances (qui est plus que nécessaire compte tenu des nouveaux problèmes que pose le traitement des déclarations) dans les documents budgétaires. Le ministre peut-il dire où l'on peut éventuellement trouver ces moyens ? Est-il exact qu'ils ont été versés sur un compte du Bureau fédéral d'achats ? Si tel est le cas, il s'agit alors de dépenses qui échappent à tout contrôle parlementaire. Que va-t-il concrètement advenir de ces 40 millions d'euros ?

Est-il exact que la banque qui s'est vu attribuer le marché met une ligne de liquidités à disposition ? Quelle est sa durée et quel est l'intérêt dû ?

En ce qui concerne la nouvelle titrisation des arriérés en matière de TVA, elle correspondrait à une recette supplémentaire de 600 millions d'euros, dont 400 millions d'euros à titre récurrent selon le gouvernement. Le ministre peut-il préciser quel sera l'impact budgétaire de ces deux titrisations sur plusieurs années ? En ce qui concerne les arriérés en matière de TVA, il s'agirait également d'arriérés beaucoup plus difficiles à percevoir. Quel est le profil de ces arriérés ?

En ce qui concerne l'évolution ultérieure de l'accès direct des contribuables au SPF Finances (la projet *tax-on-web*), M. Devlies demande un état récent de la situation. L'intervenant a en effet constaté qu'il n'existe toujours pas de programme de calcul, ce qui entraîne encore des retards dans les enrôlements.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) souscrit lui aussi à ces propos. Selon lui, l'histoire de *tax-on-web* s'apparente à un véritable calvaire. Il rappelle, à cet égard, les pannes fréquentes du site internet au cours de l'année dernière et les problèmes liés au programme de calcul qui doit permettre au contribuable de calculer lui-même l'impôt dont il est redevable. Jusqu'à présent, les déclarations d'impôt envoyées par voie électronique n'ont pas été traitées plus rapidement que les déclarations papier, ce que l'intervenant trouve étrange.

Le ministre pourrait-il fournir les chiffres exacts en ce qui concerne les enrôlements pour l'année 2005 ?

Du personnel ITC supplémentaire — le Secrétaire d'État à la modernisation des finances et à la lutte contre la fraude fiscale, M. Jamar, a parlé à ce propos de 110 en-

Inzake de effectisering van moeilijk invorderbare achterstallen met betrekking tot de directe belastingen werd in 2005 260 miljoen euro ingeschreven in de rijksmiddelenbegroting (B.A. 38.01). Dit betreft een nettobedrag. Van de 40 miljoen euro die zou worden gebruikt voor de modernisering van de FOD Financiën is echter geen spoor terug te vinden in de begrotingsdocumenten. Kan de minister aanduiden waar die middelen eventueel te vinden zijn ? Klopt het dat ze worden gestort op een rekening van het Federaal Aankoopbureau ? Indien dit correct is, aldus de heer Devlies, gaat het om uitgaven die volledig ontsnappen aan de parlementaire controle. Wat zal er precies gebeuren met die 40 miljoen euro ?

Klopt het dat de bank waaraan de opdracht werd gegund een liquiditeitenlijn ter beschikking stelt ? Welke is de looptijd ervan en welke intrest is hierop verschuldigd ?

Inzake de nieuwe effectisering van BTW-achterstallen zou het gaan om een extra opbrengst van 600 miljoen euro, waarvan volgens de regering 400 miljoen recurrent is. Kan de minister aangeven wat de meerjarenimpact is van deze twee effectiseringen op de begroting. Inzake de BTW-achterstallen zou het naar verluidt ook gaan om veel moeilijker te innen achterstallen. Wat is het profiel van die achterstallen ?

Met betrekking de verdere ontwikkeling van de rechtstreekse toegang van de belastingplichtigen tot de FOD Financiën (het *tax-on-web*-project) vraagt de heer Devlies naar een recente stand van zaken. Het lid heeft immers moeten vaststellen dat er nog steeds geen berekeningsprogramma is, waardoor de inkohieringen nog maar eens vertraging oplopen.

Ook *de heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang)* sluit zich daarbij aan. De geschiedenis van *tax-on-web* is volgens hem die van een calvarieberg. Hij verwijst in dat verband naar het veelvuldig uitvallen van de website tijdens het afgelopen jaar en naar de problemen met het berekeningsprogramma dat de belastingplichtige moet toelaten om zelf de door hem of haar verschuldigde belasting te berekenen. Tot nu toe werden de elektronisch ingediende belastingaangiften ook niet sneller verwerkt dan de papieren aangiften, wat het lid vreemd vindt.

Kan de minister de precieze cijfers inzake de inkohieringen voor het jaar 2005 mededelen ?

Werd intussen reeds bijkomend ITC-personeel — de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, de heer Jamar, sprak in

gagements supplémentaires — a-t-il déjà été engagé pour remédier à ce problème ?

Le ministre des Finances déclare que *tax-on-web* est un grand succès jusqu'à présent. Le nombre de déclarations d'impôt envoyées par voie électronique a triplé en un an (de 162 000 à 570 000). Dans certains cas marginaux (par exemple les déclarations des travailleurs frontaliers), le système rencontre en effet encore des problèmes en ce qui concerne le calcul de l'impôt. Le nouveau système permettant de scanner les déclarations d'impôt sera certainement aussi confronté à des maladies de jeunesse.

En ce qui concerne la réforme Coperfin, aucun accord relatif à la catégorie N-3 n'a été conclu pour l'instant avec le ministre de la Fonction publique, ce qui explique le pourcentage peu élevé (8 pour cent) qui figure dans la note de politique générale.

L'opération de titrisation est un succès. Le montant de 300 millions d'euros inscrit au budget a entre-temps été porté à 350 millions d'euros lors du contrôle budgétaire. Le produit escompté de cette mesure pour 2005 a entretemps atteint les 500 millions d'euros.

Le ministre a récemment conclu un accord avec les banques sur l'opération de titrisation effectuée en 2005, dans lequel les risques éventuels sont aussi clairement définis. Comme pour toutes les opérations de ce type (par exemple, la reprise du fonds de pension de Belgacom), des discussions sont en cours avec Eurostat. Il existe deux grandes différences entre l'opération de titrisation effectuée en Belgique, d'une part, et celle effectuée au Portugal, d'autre part. Chez nous, les pouvoirs publics ne courent aucun risque; tous les risques sont pris par le secteur privé. En outre, le produit est utilisé en partie pour de nouveaux investissements en vue de moderniser l'outil de recouvrement.

Selon le ministre, même si l'avis d'Eurostat était négatif, cela ne ferait qu'entraîner une détérioration du solde budgétaire de moins de 0,2 % du PIB.

Le ministre espère que l'opération de titrisation des arriérés en matière de TVA connaîtra un aussi grand succès. Pendant les années qui suivent, on pourra faire de même en matière de douanes et d'accises; dans l'intervalle, de nouvelles possibilités existeront en matière d'impôts directs.

M. Devlies constate que, fin 2005, l'État n'est toujours pas capable de calculer correctement le montant de l'impôt dû par les citoyens.

dat verband over 110 bijkomende aanwervingen — in dienst genomen om dat probleem te verhelpen ?

De minister van Financiën geeft aan dat *tax-on-web* tot nu toe een groot succes is. Het aantal elektronisch ingediende belastingaangiften is in één jaar tijd verdriedubbeld (van 162 000 naar 570 000). Er zijn inderdaad nog enkele marginale gevallen (bijvoorbeeld de aangiften van grensarbeiders) waar het systeem problemen heeft met de berekening van de verschuldigde belasting. Ook het nieuwe systeem waarbij belastingaangiften worden gescand zal onvermijdelijk kinderziektes kennen.

Met betrekking tot de Coperfin-hervorming is er op heden geen akkoord met de minister van Ambtenarenzaken over de categorie N-3. Dat verklaart het lage percentage (8 procent), dat in de beleidsnota is vermeld.

De effectiseringsoperatie is een succes. Het in de begroting 2005 ingeschreven bedrag van 300 miljoen euro werd intussen bij de begrotingscontrole opgetrokken naar 350 miljoen euro. De voor 2005 verwachte opbrengst van die maatregel is intussen tot 500 miljoen euro opgelopen.

De minister heeft onlangs met de banken een overeenkomst over de in 2005 doorgevoerde effectiseringsoperatie gesloten, waarin ook de eventuele risico's duidelijk werden vastgelegd. Zoals voor alle dergelijke operaties (bijvoorbeeld de overname van het pensioenfonds van Belgacom) zijn er ook nu besprekingen met Eurostat. Er zijn twee grote verschillen tussen de in België doorgevoerde effectiseringsoperatie enerzijds, en die in Portugal anderzijds. Bij ons loopt de overheid geen enkel risico. Het risico ligt volledig bij de privé-sector. Bovendien wordt de opbrengst ten dele aangewend voor nieuwe investeringen met het oog op de modernisering van het invorderingsapparaat.

Zelfs indien het advies van Eurostat negatief zou zijn, aldus de minister, dan nog zou dat slechts een verslechtering van het begrotingssaldo met minder dan 0,2 procent van het BBP met zich brengen.

De minister hoopt dat de voor 2006 geplande effectiseringsoperatie inzake achterstalling BTW-schulden een even groot succes zal kennen. Tijdens de daaropvolgende jaren kan hetzelfde gebeuren inzake douane en accijnzen en intussen zullen er weer nieuwe mogelijkheden zijn inzake directe belastingen.

De heer Devlies stelt vast dat de overheid eind 2005 nog steeds niet in staat is om het door de burgers verschuldigde bedrag aan belasting correct te berekenen.

Il souligne également l'importance de la fonction de directeur régional (actuellement N-3) au sein de l'organisation du SPF Finances. Il déplore, à cet égard, que pour l'instant, environ la moitié des postes de directeurs régionaux ne soient pas occupés par des personnes nommées à titre définitif. Pourquoi le dossier traîne-t-il autant ? Est-il exact qu'il existe des dissenssions à cet égard au sein du gouvernement ?

L'intervenant réitère aussi sa question concernant le montant de 40 millions d'euros affecté à la modernisation du recouvrement. À quel endroit du projet de budget à l'examen peut-on retrouver ce montant ?

Enfin, il maintient que la titrisation des créances difficilement recouvrables doit être considérée, au point de vue de la technique budgétaire, comme une perception anticipée de recettes. Ce type d'opération a inévitablement des effets sur un planning pluriannuel.

Le ministre signale que l'inscription définitive au budget du montant de 40 millions d'euros pour la modernisation du recouvrement ne sera possible qu'en 2006. Il faut d'abord chiffrer le produit total de la titrisation, qui est actuellement estimé à 500 millions d'euros.

3. **LE BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE POUR 2006**

M. Hendrik Bogaert (Cd&V) évoque plus longuement le risque de refinancement. Ces dernières années, les taux étaient très bas. Dans le budget de l'année 2006, les charges d'intérêts sont inférieures de 3,4 milliards d'euros à celles de l'année 1999. Dans ses commentaires et observations, la Cour des comptes a averti que le niveau général des intérêts connaîtra, selon toute vraisemblance, plutôt une tendance à la hausse qu'une tendance à la baisse. À cet égard, elle constate également que le budget à l'examen, contrairement à celui de l'année passée, ne prévoit plus de « tampon conjoncturel ».Dans sa note de politique générale (p. 12), le ministre affirme en revanche que « ces normes (en matière de risque de refinancement) *devraient* être reconduites en 2006 ».Le ministre peut-il justifier l'emploi du conditionnel ? Le ministre aurait-il l'intention d'assouplir les Directives générales pour la dette en 2006 ? Si notre dette a régressé en pourcentage du PIB, elle s'élevait toujours, fin 2004, à 269,77 milliards d'euros. Ne serait-il dès lors pas préférable de renforcer les Directives générales plutôt que les assouplir ?

M. Bogaert demande également pourquoi la dette des autorités fédérales (en chiffres absolus) continue d'augmenter, malgré que, selon le gouvernement, le budget

Hij benadrukt ook het belang van de functie van gewestelijke directeur (thans N-3) binnen de organisatie van de FOD Financiën. Hij betreurt in dat verband dat er momenteel voor ongeveer de helft van de betrekkingen van gewestelijke directeur geen vast benoemde titularis is. Waarom sleept dat dossier zolang aan ? Is het juist dat hierover onenigheid bestaat binnen de regering ?

Het lid herhaalt ook zijn vraag met betrekking tot het bedrag van 40 miljoen euro voor de modernisering van de invordering. Waar is dat bedrag in het voorliggende begrotingsontwerp terug te vinden ?

Hij blijft er ten slotte bij dat de effectisering van moeilijk invorderbare schuldvorderingen begrotingstechnisch als een vervroegd innen van inkomsten moet worden beschouwd. Dergelijke operatie heeft onvermijdelijk gevolgen voor een meerjarenplanning.

De minister geeft aan dat de definitieve inschrijving in de begroting van het bedrag van 40 miljoen euro voor de modernisering van de invordering pas mogelijk wordt in 2006. Eerst moet de totale opbrengst van de effectisering, die thans op 500 miljoen euro wordt geraamd, worden vastgesteld.

3. **DE BEGROTING RIJKSSCHULD 2006**

De heer Hendrik Bogaert (Cd&V) gaat nader in op het herfinancieringrisico. Tijdens de voorbije jaren was de rente zeer laag. In de begroting van het jaar 2006 bedragen de rentelasten liefst 3,4 miljard euro minder dan in die van het jaar 1999. In zijn commentaar en opmerkingen heeft het Rekenhof ervoor gewaarschuwd dat het algemene interestniveau naar alle waarschijnlijkheid eerder zal stijgen dan dalen. In dat verband stelt het ook vast dat de voorliggende begroting in tegenstelling tot vorig jaar geen « *conjunctuurbuffer* » bevat. In de beleidsnota van de minister (blz. 12) daarentegen wordt gesteld dat « in 2006 deze maatstaven (inzake herfinancieringrisico) waarschijnlijk zullen worden behouden. Kan de minister uitleggen wat precies wordt bedoeld met « *waarschijnlijk* » ? Is de minister soms van plan om de Algemene Richtlijnen voor de schuld in 2006 te versoepelen ? Onze overheidsschuld is weliswaar in procenten van het BBP gedaald, maar ze bedroeg einde 2004 toch nog steeds 269,77 miljard euro. Moet men dan de Algemene Richtlijnen niet veeleer verstrengen dan versoepelen ?

De heer Bogaert wenst ook een verklaring voor het feit dat de schuld van de federale overheid (in absolute bedragen) blijft toenemen ondanks het feit dat de begro-

est en équilibre, voire légèrement excédentaire depuis plusieurs années consécutives.

Étant donné que la Cour des comptes indique que dès lors que les taux *forward* utilisés pour la confection du budget pour l'année 2006 et pour les années ultérieures (dans le cadre du budget pluriannuel) sont légèrement supérieurs aux taux d'intérêt actuels au comptant, l'estimation des charges d'intérêts tient donc compte, dans une certaine mesure, du principe de précaution, le ministre ne lit dans ces propos aucune critique négative. Il convient toutefois qu'il reste à voir si la marge de sécurité prévue par le gouvernement s'avérera suffisante.

En ce qui concerne le risque de refinancement, l'utilisation du conditionnel indique simplement que les Directives générales (depuis le problème des *swaps*) doivent encore être soumises à l'approbation du parlement. Après cette étape seulement, le ministre des Finances pourra maintenir ces normes en 2006, comme il en a l'intention.

M. Bogaert accepte cette dernière explication. Il maintient que le ministre donne une lecture très sélective des commentaires et observations de la Cour des comptes. Manifestement, les éditorialistes ont eux aussi lu un autre texte que le ministre.

4. **LES MOYENS BUDGÉTAIRES**

À la lecture de la justification du budget général des dépenses (DOC 2044/004, p. 832), on constate, selon *M. Devlies*, que les organes stratégiques du ministre des Finances ainsi que ceux du secrétaire d'État à la modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale présentent, en 2005, une hausse considérable de leurs moyens budgétaires par rapport à 2004. Ainsi, les moyens des organes stratégiques du ministre passent de 2,297 millions d'euros en 2004 à 4,929 millions d'euros en 2005. Cette différence est due à une augmentation de la rémunération des membres du cabinet (de 1,258 million d'euros à 3,563 millions d'euros) et à une augmentation de la rémunération des experts (de 94 000 à 460 000 euros). Les organes stratégiques du secrétaire d'État sont passés de 618 000 euros in 2004 à 1,078 million d'euros en 2005. Cette majoration est due à la rémunération des membres du cabinet, qui passe de 286 000 euros à 735 000 euros. La justification est muette sur ces augmentations. Le ministre pourrait peut-être fournir des explications à cet égard.

Le même document (DOC 51 2044/04, p. 834) s'intéresse également, selon le membre, à l'École Nationale de Fiscalité et des Finances (ENF), qui a pour finalité

ting volgens de regering reeds jaren aan een stuk in evenwicht is of zelfs een licht overschot vertoont.

Het Rekenhof geeft aan dat « vermits de bij de begrotingsopmaak gebruikte *forward*interestvoeten voor 2006 en de latere jaren (in de meerjarenbegroting) in lichte mate boven de huidige contantinterestvoeten liggen, wordt bij de raming van de interestlasten wel in enige mate rekening gehouden met het voorzichtigheidsbeginsel ». De minister leest in die commentaar geen negatieve kritiek. Toch dient te worden afgewacht of de door de regering vooropgestelde veiligheidsmarge zal volstaan.

Met betrekking tot het herfinancieringrisico duidt het woord « waarschijnlijk » (als vertaling van het Franse « *devraient* ») gewoonweg op het feit dat de Algemene Richtlijnen (sinds het probleem met de SWAPS) eerst nog aan het parlement ter goedkeuring moeten worden voorgelegd. Pas daarna kan de minister van Financiën die maatstaven ook in 2006 behouden, wat in zijn bedoeling ligt.

Met die laatste uitleg kan *de heer Bogaert* instemmen. Hij blijft er bij dat de minister wel een zeer selectieve lezing geeft van de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof. Ook de perscommentatoren hebben blijkbaar een andere tekst gelezen dan de minister.

4. **BEGROTINGSMIDDELEN**

Wanneer we de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting (DOC 2044/004, blz. 832) bekijken, aldus *de heer Devlies,* dan stellen we vast dat de beleidsorganen van zowel de minister van Financiën als de staatssecretaris voor de Modernisering van Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude in 2005 een merkwaardige stijging van hun begrotingsmiddelen kennen ten opzichte van 2004. Zo gaan de middelen van de beleidsorganen van de minister van 2,297 miljoen euro in 2004 naar 4,929 miljoen euro in 2005. De oorzaak is een stijging van de bezoldiging van de kabinetsleden (van 1,258 miljoen euro naar 3,563 miljoen euro) en een stijging van de bezoldiging van deskundigen (van 94 000tot 460 000 euro). De beleidsorganen van de staatssecretaris gingen van 618 000 euro in 2004 naar 1,078 miljoen euro in 2005. De stijging is hier toe te schrijven aan de bezoldiging van de kabinetsleden, die stijgt van 286 duizend tot 735 duizend euro. In de verantwoording wordt hier nergens op ingegaan. Misschien kan de minister daarover toelichting verschaffen.

In datzelfde document (DOC 51 2044/04, blz. 834), aldus het lid, wordt ook stilgestaan bij de Nationale School voor Fiscaliteit en Financiën (NSF) die moet zorgen voor

première de donner aux agents une formation solide et polyvalente dans différents domaines (management, organisation du Département, principes fondamentaux en matière de finances publiques, fiscalité, procédure, etc.). Cette formation générale sert de canevas à une spécialisation plus approfondie en fonction de l'administration à laquelle ils appartiennent. A cette fin, il y a entre autres des cycles de formation qui sont organisés pour les agents nouvellement recrutés.

Le ministre peut-il fournir un aperçu du nombre d'agents qui ont suivi cette formation générale en 2005 ? Quelles sont les perspectives pour 2006 ? Quelle est la teneur précise des cycles de formation des agents nouvellement recrutés et combien d'entre eux ont suivi cette formation en 2005 ?

La formation permanente du personnel constitue, selon M. Devlies, une seconde mission pour l'ENF. C'est pourquoi, l'école organise déjà actuellement différentes formations telles que l'informatique, le contrôle des comptabilités, l'expertise des comptabilités automatisées et des entreprises, le management, la communication avec le public, des journées d'étude et d'information en matière de fiscalité ou autres, etc. Ces formations sont systématiquement poursuivies et adaptées aux attentes et besoins spécifiques du SPF. Quelles actions de formation ont été organisées en 2005 ? Qu'en sera-t-il en 2006 ?

En ce qui concerne les moyens de fonctionnement ICT, il est indiqué dans la Justification du Budget général des dépenses que les crédits informatiques sont répartis entre les allocations de base suivantes :

1) A.B. 40.02.12.04. — Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique

2) A.B. 40.02.74.04. — Dépenses d'investissement relatives à l'informatique (hardware et logiciels)

3) A.B. 40.02.12.08. — Dépenses de fonctionnement dans le cadre de Coperfin

4) A.B. 40.02.74.08. — Dépenses d'investissement dans le cadre de Coperfin

M. Devlies constate que ces crédits informatiques sont en forte baisse (y compris en ce qui concerne ICT Coperfin) : il constate une diminution totale de pas moins de 16 %, soit de plus de 27 millions d'euros.

Comment le ministre concilie-t-il cette évolution avec une politique visant à investir dans une plus grande infor-

een degelijke en polyvalente opleiding van de personeelsleden (management, organisatie van het Departement, basisprincipes inzake openbare financiën, fiscaliteit, procedures, enz.). Die algemene opleiding vormt voor de personeelsleden een algemeen referentiekader dat naargelang de administratie waartoe ze behoren verder zal worden uitgediept. Daartoe worden onder meer vormingscycli voor de nieuw aangeworven elementen ingericht.

Kan de minister een overzicht geven van het aantal personeelsleden die in 2005 een dergelijke algemene opleiding kregen ? Wat zijn de vooruitzichten voor 2006 ? Wat houden de vormingscycli van de nieuw aangeworven personeelsleden precies in en hoeveel van hen volgden in 2005een dergelijke vorming ?

Een tweede opdracht van de NSF, aldus de heer Devlies, bestaat erin om de personeelsleden een permanente opleiding te geven. Hiervoor organiseert de school thans reeds verscheidene opleidingen zoals informatica, controle van de boekhouding, expertise van geautomatiseerde boekhoudingen en ondernemingen, leiding geven aan ondergeschikten, communicatie met het publiek, studie- en informatiedagen over fiscaliteit en andere onderwerpen. De vormingsacties worden systematisch uitgebouwd en aangepast aan de specifieke noden en verwachtingen van de FOD. Welke vormingsacties werden in 2005 georganiseerd ? Welke zullen in 2006 plaatsvinden ?

Met betrekking tot de werkingsmiddelen ICT wordt in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting vermeld dat de informaticakredieten verdeeld zijn over de volgende basisallocaties :

1) B.A. 40.02.12.04. — Allerhande werkingsuitgaven inzake informatica

2) B.A. 40.02.74.04. — Investeringsuitgaven inzake informatica (apparatuur en programmatuur)

3) B.A. 40.02.12.08. — Werkingsuitgaven in het kader van Coperfin

4) B.A. 40.02.74.08. — Investeringsuitgaven in het kader van Coperfin

De heer Devlies stelt vast dat deze informaticakredieten (inclusief ICT Coperfin) een fors dalend verloop kennen : in totaal is er een daling met ruim 16 procent ofwel ruim 27 miljoen euro.

Hoe rijmt de minister deze evolutie met een beleid dat erop gericht is om te investeren in meer informatisering ?

matisation ? Le ministre peut-il préciser les causes de l'évolution constatée en ce qui concerne les allocations de base précitées ?

Le ministre des Finances précise, en réponse à la question relative à l'École Nationale de Fiscalité et des Finances, que le nombre de participants aux activités organisées par l'École a évolué comme suit : 12 480 (en 2002), 11 242 (en 2003) et 20 300 (en 2004). Le nombre de jours de service non prestés (pour cause de participation à une formation) a quant à lui évolué de la manière suivante : 40 920 (en 2002), 30 268 (en 2003) et 40 744 (en 2004).

La manière dont ces chiffres évolueront à l'avenir dépendra des activités organisées. Si certaines d'entre elles telles que les formations en informatique, en bureautique, etc. sont organisées chaque année, d'autres activités sont organisées en fonction d'une législation particulière ou d'autres priorités. Il est dès lors difficile de les estimer à l'avance. Il est notamment fait allusion aux modifications apportées à la législation concernant les épreuves de carrière, les formations certifiées, etc. Compte tenu des tendances constatées par le passé, il semble réaliste d'estimer que le nombre de jours d'absence se situera entre 35 000 et 40 000 unités et que le nombre de participants se situera quant à lui entre 30 000 et 41 000 personnes selon la durée des formations (étant entendu qu'un plus grand nombre de participants s'inscrit aux cours d'une durée d'un jour et le nombre de participants diminue en cas de projets de longue durée).

L'École nationale organise des cours dans les domaines suivants : formation destinée aux nouveaux agents, formation en vue de la préparation aux épreuves de carrière, formation permanente, notamment en informatique et en bureautique, cours de langue, management, etc.

Le ministre précise que la comparaison faite par M. Devlies en ce qui concerne les crédits de cabinet porte sur les réalisations pour l'année 2004 et sur les estimations pour l'année 2005. Si l'on compare des prévisions, on constate pour l'année 2006 que ces crédits diminuent par rapport à l'estimation 2005 pour passer de 6,007 millions d'euros à 6,000 millions d'euros en termes nominaux. La réduction est encore plus marquée en teme réel. Par ailleurs, il faudra attendre les résultats définitifs pour l'année 2005 avant de pouvoir comparer les réalisations 2004 et 2005. Dès lors que les crédits de 2005 ne seront sans doute pas tout à fait épuisés, il a été possible dès le budget 2006 initial de les revoir à la baisse.

Kan de minister voor de genoemde basisallocaties toelichten wat de oorzaak is van de vastgestelde evolutie ?

De minister van Financiën verstrekt volgende preciseringen in antwoord op de vraag over de Nationale school voor Fiscaliteit en Financiën. Het aantal deelnemers aan de activiteiten van de school evolueert als volgt : 12 480 (in 2002), 11 242 (in 2003) en 20 300 (in 2004). Het aantal dagen afwezigheid in de dienst (om de opleiding te kunnen volgen) beliep : 40 920 (in 2002), 30 268 (in 2003) en 40 744 (in 2004).

De evolutie van deze cijfers in de toekomst hangt af van de activiteiten die zullen worden georganiseerd. Een aantal hiervan keren jaarlijks terug zoals bijvoorbeeld de opleidingen in informatica, burotica en dergelijke. Andere activiteiten worden georganiseerd in functie van specifieke wetgeving of andere prioriteiten en zijn moeilijk vooraf in te schatten zoals bijvoorbeeld de gewijzigde wetgeving in verband met loopbaanexamens, gecertificeerde opleidingen en dies meer. Rekening houdend met de trend uit het verleden, lijkt het realistisch in te schatten dat het aantal afwezigheidsdagen zich tussen de 35 000 à 40 000 dagen zal situeren, terwijl het aantal deelnemers schommelt tussen de 30 000 en 41 000 in functie van de looptijd van de opleidingen (ééndaagse cursussen betekenen meer deelnemers; bij langdurige projecten daalt het aantal deelnemers).

De Nationale school organiseert cursussen in volgende domeinen : opleiding voor nieuwe ambtenaren, opleiding ter voorbereiding op loopbaanexamens, permanente opleiding onder meer inzake informatica en burotica, taalcursussen, management, enz.

De minister preciseert dat de door de heer Devlies gemaakte vergelijking inzake de kabinetskredieten betrekking heeft op de gerealiseerde uitgaven voor 2004 en de ramingen voor 2005. Bij een vergelijking van de vooruitzichten valt op dat die kredieten voor 2006 afnemen ten opzichte van de vooruitzichten voor 2005 (nominaal gaat het van 6,700 miljoen euro naar 6,000 miljoen euro; in reële cijfers is de vermindering nog opvallender). Voorts dient te worden gewacht op de definitieve cijfers voor 2005 om de gerealiseerde uitgaven van 2004 en 2005 te kunnen vergelijken. Aangezien de kredieten voor 2005 wellicht niet helemaal zullen zijn aangewend, was het al bij de initiële begroting 2006 mogelijk in minder kredieten te voorzien.

5. **RÉGIE DES BÂTIMENTS**

M. Éric Massin (PS) demande s'il est exact qu'un certain nombre d'investissements initialement prévus par la Régie des bâtiments, essentiellement dans le cadre du programme pluriannuel d'investissement pour le département de la Justice (projets prioritaires), sont dorénavant liés à un financement alternatif.

En outre, certains travaux ou extensions (bâtiments du SPF Justice à Tournai, Dinant, Charleroi, Malines, Anvers) qui, lors du dernier contrôle budgétaire, avaient été lissés dans le temps, n'apparaissent plus dans la liste des investissements de la Régie des bâtiments dans le cadre dudit programme pluriannuel.

Selon *M. Carl Devlies (CD&V)*, il est extrêmement étonnant qu'au moment où on prépare une réforme importante de la Régie des bâtiments, le passage de l'ancienne à la nouvelle structure étant prévu dans le courant de 2006, la note de politique générale demeure aussi vague à propos de cette réorganisation.

Le statut de la Régie des bâtiments sera-t-il modifié ou la Régie restera-t-elle un parastatal de catégorie A ?

Comment se présentera l'organigramme au lendemain des réformes ?

Quel sera l'effectif du personnel par rapport à la situation actuelle ?

Ce gouvernement s'est souvent servi de la Régie des bâtiments pour boucler son budget, et rien n'a changé cette année. Après les innombrables opérations de « *sale and lease back* », la technique utilisée est cependant différente. Les pouvoirs publics vont créer une SICAFI dont ils seront actionnaires à 49 % maximum et à laquelle ils confieront une partie du patrimoine. Cette opération rapporterait 560 millions d'euros.

D'après la Cour des comptes, les recettes annoncées sont sujettes à caution (Commentaires et observations, partie III, chapitre II, section 19, point 2). Celle-ci attire l'attention sur le fait que « la plupart des grands complexes de bureaux modernes que gérait la Régie ont déjà été vendus durant la période 2001-2004 ». La Cour des comptes souligne qu'aucune précision n'est fournie quant aux dépenses supplémentaires futures générées par cette opération sous la forme de charges locatives supplémentaires. Il n'est pas non plus précisé si le secteur privé est

5. **REGIE DER GEBOUWEN**

De heer Éric Massin (PS) vraagt of het klopt dat voor een aantal investeringen die de Regie der Gebouwen aanvankelijk had gepland — voornamelijk in het kader van het meerjareninvesteringsplan voor het departement Justitie (prioritaire projecten), voortaan een alternatieve financiering zal gelden.

Voorts werden de investeringen in bepaalde werken of uitbreidingen (gebouwen van de FOD Justitie in Doornik, Dinant, Charleroi, Mechelen, Antwerpen) bij de laatste begrotingscontrole gelijkmatig gespreid in de tijd; zij komen niet langer voor op de lijst van de investeringen van de Regie der Gebouwen in het kader van het voormelde meerjarenprogramma.

Het is uitermate bevreemdend, aldus *de heer Carl Devlies (CD&V),* vast te stellen dat op een ogenblik dat gewerkt wordt aan een ingrijpende hervorming van de Regie der Gebouwen, waarbij de overgang van de oude naar de nieuwe structuur wordt voorzien in de loop van 2006, de beleidsnota zo vaag is met betrekking tot die reorganisatie.

Verandert er iets aan het statuut van de Regie der Gebouwen of blijft het een parastatale van de categorie A ?

Hoe zal het organigram er na de hervormingen uitzien ?

Hoeveel personeel zal er worden tewerkgesteld in vergelijking met de huidige toestand ?

De Regie der Gebouwen wordt vaak door deze regering gebruikt als een sluitstuk van de begroting en dat is dit jaar niet anders. Na de gigantische hoeveelheid aan « *sale en lease back* »- operaties gaat men nu echter een andere techniek gebruiken. De overheid zal een bevak oprichten waarin ze maximaal 49 % van de aandelen zal bezitten en waarin ze een deel van het patrimonium zal inbrengen. Dit zou 560 miljoen euro opleveren.

In zijn Commentaar en opmerkingen (deel III, hoofdstuk II, sectie 19, punt 2) plaatst het Rekenhof vraagtekens bij de vooropgestelde ontvangsten. Het wijst hierbij op het feit dat « de meeste grote, moderne kantoorcomplexen die door de Regie werden beheerd, reeds verkocht zijn in de periode 2001-2004 ». Met betrekking tot deze operatie wijst het Rekenhof erop de toekomstige meeruitgaven onder de vorm van extra huurlasten die deze operatie met zich meebrengt « nergens worden toegelicht ». Ook wordt nergens aangegeven of de privé-

intéressé. M. Devlies pose une série de questions à ce propos :

— Quels sont les bâtiments qui seront apportés dans la sicaf ?

— Quelle participation les pouvoirs publics prendront-ils dans la sicaf ?

— Comment cette opération sera-t-elle considérée en termes SEC ?

— Quelle est l'évolution des charges locatives supplémentaires qui résultent de l'opération ?

— Cette sicaf devra-t-elle respecter la législation sur les marchés publics ?

Le membre constate, à cet égard, que la sicaf échappera à tout contrôle de la Cour des comptes et, donc, du parlement. Selon lui, le gouvernement continue, une fois de plus, à vider le contrôle parlementaire de sa substance.

M. Devlies suppose que la Régie des bâtiments vendra ses droits sur le nouveau palais de justice d'Anvers à une entreprise qui fera office de propriétaire économique. Cette opération de vente serait conclue d'ici la fin de cette année et aurait pour effet que l'entreprise reprendrait les droits et obligations découlant du contrat de bail entre le promoteur et la Régie des bâtiments. L'entreprise peut compter sur une garantie de l'État en ce qui concerne les obligations découlant du contrat de bail. La Régie des bâtiments deviendra à son tour locataire de l'entreprise et possédera, à l'échéance du bail, une option d'achat du palais de justice auprès de l'entreprise, qui devient propriétaire du bâtiment au terme de l'emphytéose.

Le membre a toutefois appris qu'il n'y aurait pour l'heure encore aucun accord avec le promoteur. En outre, l'opération ne pourrait actuellement prendre place dès lors que la Régie des bâtiments n'est pas propriétaire de la totalité du terrain. Une partie du terrain est effectivement la propriété de la Région flamande, qui la céderait à la ville d'Anvers qui en ferait une place. Une partie du terrain deviendrait domaine public et donc non vendable, de sorte qu'il faut conclure une concession avec la Région flamande ou la ville d'Anvers.

M. Devlies conclut qu'il n'est pas du tout certain que cette opération pourra encore aboutir en 2005. En tout état de cause, il ne faut pas en sous-estimer les conséquences : le budget 2006 devrait ainsi être adapté afin de

sector wel interesse vertoont. De heer Devlies stelt in dat verband de volgende vragen :

— Welke gebouwen zullen in de bevak worden ingebracht ?

— Welke participatie zal de overheid nemen in de bevak ?

— Hoe wordt deze operatie ESR-matig aangemerkt ?

— Wat is de evolutie van de extra huurlasten die uit de operatie voortvloeien,

— Zal deze bevak de wetgeving op overheidsopdrachten dienen te respecteren ?

De spreker stelt in dat verband vast dat de bevak in elk geval volledig buiten de controle van het Rekenhof en dus van het parlement zal vallen. Volgens hem holt deze regering eens te meer de parlementaire controle verder uit.

De heer Devlies vermoedt dat de Regie der Gebouwen haar rechten op het nieuwe gerechtsgebouw te Antwerpen zal verkopen aan een onderneming die als economisch eigenaar zal fungeren. Deze verkoopoperatie zou tegen het einde van dit jaar worden afgesloten en er toe leiden dat de onderneming de rechten en verplichtingen voortvloeiend uit de huurovereenkomst tussen de promotor en de Regie der Gebouwen overneemt. De onderneming kan rekenen op een Staatswaarborg met betrekking tot de verplichtingen voortvloeiend uit de huurovereenkomst. De Regie der Gebouwen zal op haar beurt huurder worden van de onderneming en bezit na afloop van het huurcontract een optie om het gerechtsgebouw te kopen van de onderneming, die na afloop van de erfpacht eigenaar wordt van het gebouw.

Het lid heeft echter vernomen dat er op dit ogenblik nog geen akkoord zou zijn met de promotor. Daarenboven zou de operatie thans niet kunnen doorgaan aangezien de Regie der Gebouwen geen eigenaar is van het volledige terrein. Een deel van het terrein is immers eigendom van het Vlaamse Gewest, die het zou overdragen aan de Stad Antwerpen die er een plein zou op aanleggen. Een stuk van het terrein zou dan openbaar domein worden, hetgeen niet vatbaar is voor verkoop zodat met het Vlaamse Gewest of Stad Antwerpen een concessie dient te worden afgesloten.

De heer Devlies besluit dat het verre van zeker is dat deze operatie alsnog in 2005 zal kunnen doorgaan. In elk geval zijn de gevolgen niet te onderschatten : zo zou de begroting 2006 moeten worden aangepast om de vergoe-

payer l'indemnité à verser au promoteur (*cf.* Commentaire et observations de la Cour des comptes, p. 46).

En outre, si cette opération ne peut aboutir, il faudrait probablement prendre en charge l'ensemble des coûts d'investissement du palais de justice pour 2005.

Le ministre confirme-t-il que cette opération aboutira encore en 2005 ? Est-il exact que le terrain n'appartient pas dans sa totalité à la Régie ? Dans l'affirmative, des négociations ont-elles été menées avec la Région flamande et/ou la ville d'Anvers ?

Il semblerait qu'une construction identique va être mise en place pour le palais de justice de Gand ? (Commentaire de la Cour des comptes, partie III, chapitre II, section 19, point 3). Est-ce exact ?

Pour conclure, M. Devlies pose encore une question ponctuelle à propos de Fedesco, une société anonyme de droit public créée par l'arrêté royal du 27 décembre 2004 ayant pour objet l'étude et la réalisation de projets contribuant à l'efficacité économique et écologique.

Fedesco est une filiale de la Société fédérale d'investissement (SFI). Selon l'article 2*ter* de la loi du 2 avril 1962 relative à la Société fédérale d'Investissement et les sociétés régionales d'investissement, les modalités de financement des frais fixes et des frais variables, ainsi que les préfinancements qui pourraient être requis, seront définis dans un protocole établi entre la filiale et les ministres et secrétaires d'État concernés. De tels protocoles existent-ils déjà ? Les frais de fonctionnement peuvent être mis directement à charge des départements ministériels concernés. Le ministre peut-il communiquer quels frais de fonctionnement sont mis à charge de quels départements ? L'une de ses principales missions est le financement par des tiers d'investissements générateurs d'économies d'énergie dans des bâtiments publics. Quelle est l'incidence de ce type de financement sur le budget ? Faut-il, pour un tel investissement, procéder immédiatement à un engagement complet à charge d'un crédit dissocié ? Pourquoi n'a-t-on pas choisi de recourir au savoir-faire de la Régie des bâtiments pour de tels projets ? Quel contrôle la Cour des comptes peut-elle concrètement exercer sur cette SA de droit public ? Fedesco doit-elle, elle aussi, respecter la législation sur les marchés publics ?

*
* *

En ce qui concerne les commentaires de la Cour des comptes, le ministre des Finances fournit les réponses suivantes.

ding aan de promotor te betalen (*cf* Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof blz. 44).

Daarnaast zou, indien deze operatie niet kan doorgaan, waarschijnlijk de hele investeringskost van het gerechtsgebouw in 2005 dienen te worden ten laste genomen.

Bevestigt de minister dat deze operatie alsnog in 2005 zal doorgaan ? Klopt het dat het terrein niet helemaal toebehoort aan de Regie ? Indien ja, zijn er gesprekken gevoerd met het Vlaamse Gewest en/of de Stad Antwerpen ?

Naar verluidt zou een gelijkaardige constructie op poten worden gezet voor het gerechtsgebouw in Gent (Commentaar van het Rekenhof, deel III, hoofdstuk II, sectie 19, punt 3) ? Klopt dit ?

Tot slot van zijn betoog stelt de heer Devlies nog een punctuele vraag over Fedesco, een Naamloze Vennootschap van publiek recht, opgericht bij koninklijk besluit 27 december 2004, die tot doel heeft projecten die bijdragen tot de economische en ecologische vooruitgang op het vlak van eco-efficiëntie in gebouwen, te bestuderen en te verwezenlijken.

Fedesco is een dochtermaatschappij van de Federale Investeringsmaatschappij (FIM). Volgens artikel 2*ter* van de wet van 2 april 1962 betreffende de Federale Investeringsmaatschappijen en de gewestelijke investeringsmaatschappijen worden de financieringsmodaliteiten met betrekking tot de vaste en variabele kosten en de eventuele vereiste voorfinanciering vastgelegd in een protocol tussen de dochtervennootschap en de betrokken ministers en staatssecretarissen. Zijn er al dergelijke protocollen ? De werkingskosten kunnen rechtstreeks ten laste worden gelegd van de betrokken ministeriële departementen. Kan de minister mededelen welke werkingskosten ten laste worden gelegd van welke departementen ? Een van haar kerntaken bestaat in derdepartijfinanciering voor energiebesparende investeringen in overheidsgebouwen. Welke impact heeft dit soort financiering op de begroting ? Moet er bij een dergelijke investering onmiddellijk een volledige vastlegging gebeuren ten laste van een gesplitst krediet ? Waarom heeft men er niet voor geopteerd om voor dergelijke projecten de *know how* van de Regie der Gebouwen te gebruiken ? Welke controle kan het Rekenhof concreet uitoefenen op deze NV van publiek recht ? Moet Fedesco zelf de wetgeving ook op de overheidsopdrachten naleven ?

*
* *

Wat het commentaar van het Rekenhof betreft, verstrekt *de minister van Financiën* de volgende antwoorden.

1. *Dispositions légales*

La Cour des comptes fait observer que quelques dispositions légales sont répétées chaque année dans le budget et acquièrent ainsi un caractère permanent. La Cour propose dès lors d'adapter la loi organique de la Régie des bâtiments.

Cette suggestion sera examinée par le service juridique de la Régie des bâtiments; il semble cependant s'indiquer de vérifier d'abord s'il n'est pas plus utile de maintenir le caractère exceptionnel de certains régimes, plutôt que de les « institutionnaliser » en les intégrant dans une loi organique.

En outre, la Cour des comptes considère que l'imputation au budget de la Régie des bâtiments de certaines charges d'occupation qui incombent normalement aux organes stratégiques ministériels ne favorise pas la transparence du budget. Il s'agit ici de l'exécution de la décision du groupe de travail « Cabinets ministériels » du 21 septembre 1992, qui prévoit que la Régie des bâtiments doit prendre en charge, à concurrence de 49 579 euros par cabinet (de l'époque), les charges d'occupation de certains organes stratégiques qui ne peuvent pas être hébergés par leur administration. Ce régime est effectivement contraire aux principes du budget-programme, mais pour l'instant, la Régie des bâtiments continue à exécuter la décision prise.

2. *« Titrisation » des bâtiments gérés par la Régie des Bâtiments*

Contrairement à l'intitulé même du point concernant la Sicafi et tel que repris dans le rapport de la Cour des comptes (partie III — budget général des dépenses, section 19 — Régie des Bâtiments, point 2), il s'agit de valoriser en 2006 les bâtiments de l'Entité I appartenant à des entités comprises dans le périmètre de consolidation de l'État sur la base des normes SEC 95 (Sopima, Régie des Bâtiments et autres). Pour ce faire, il est proposé de conclure en 2006 une opération financière de collaboration entre le public et le privé via la constitution d'une Sicafi dans laquelle les pouvoirs publics prendront une participation égale au minimum à 25 % + 1 % et au maximum à 49 % des actions.

Concernant certains détails, il faut préciser notamment qu'à ce stade de l'opération, le choix des bâtiments confiés à la Sicafi ainsi que les dépenses locatives n'ont pas encore été définis. Ils le seront en fonction des critères de rentabilité à déterminer dans le cadre de cette opération tenant compte de la valeur de chaque bien im-

1. *Wetsbepalingen*

Het Rekenhof merkt op dat enkele wetsbepalingen ieder jaar opnieuw in de begroting worden opgenomen en op die manier een permanent karakter krijgen. Het Hof stelt daarom voor om de organieke wet van de Regie der Gebouwen aan te passen.

Deze suggestie zal onderzocht worden door de Juridische Dienst van de Regie der Gebouwen; het lijkt niettemin aangewezen om eerst na te gaan of het niet nuttiger is het uitzonderlijk karakter van bepaalde regelingen te behouden in plaats van ze te « institutionaliseren » door ze op te nemen in een organieke wet.

Bovendien meent het Rekenhof dat de aanrekening van bepaalde huisvestingslasten van ministeriële beleidsorganen op de begroting van de Regie der Gebouwen de transparantie van de begroting niet ten goede komt. Het gaat hier om de uitvoering van de beslissing van de werkgroep « Ministeriële kabinetten » van 21 september 1992, die bepaalde dat de Regie der Gebouwen ten belope van 49 579 euro per (toenmalig) kabinet, de bezettingslasten op zich moet nemen van bepaalde beleidsorganen die niet bij hun administratie gehuisvest kunnen worden. Deze regeling is inderdaad strijdig met de principes van de programmabegroting, maar voorlopig voert de Regie der Gebouwen verder de genomen beslissing uit

2. *De effectisering van de gebouwen beheerd door de Regie der Gebouwen*

In tegenstelling tot wat wordt aangegeven in het opschrift van het punt inzake de BEVAKI, en zoals wordt gesteld in het verslag van het Rekenhof (deel III — algemene uitgavenbegroting, sectie 19 — Regie der Gebouwen, punt 2), is het de bedoeling dat in 2006 de gebouwen van Entiteit I, die deel uitmaken van de entiteiten die behoren tot de consolidatiekring van de Staat, op grond van de ESR 95-normen worden geherwaardeerd (Sopima, Regie der Gebouwen en andere). In dat verband wordt voorgesteld dat de overheidssector in 2006 een financiële samenwerkingsovereenkomst zou sluiten met de privésector; daartoe zou een BEVAKI worden opgericht, waarin de overheden een gelijke aandelenparticipatie zouden nemen van minimum 25 % + 1 %, en van maximum 49 %.

Wat bepaalde details betreft, moet worden gepreciseerd dat in dit stadium van de operatie nog niet is vastgelegd welke gebouwen in die BEVAKI zullen worden ondergebracht; evenmin zijn de huuruitgaven gedefinieerd. Zulks zal gebeuren op grond van de rentabiliteitscriteria die in het kader van die operatie moeten worden bepaald, reke-

mobilier sur la base de son occupation, de son état et de toute autre caractéristique le concernant.

Vu la valeur d'une partie du portefeuille immobilier de l'État géré par la Régie des Bâtiments et le fait que d'autres biens propriétés de l'État sont visés, il n'est pas impossible d'obtenir en 2006 le produit escompté de 560 millions d'euros, sachant que le secteur privé montre un intérêt certain pour cette opération financière qu'est la Sicafi.

3. *Les palais de justice d'Anvers et de Gand*

Contrairement à ce que soutient la Cour des comptes, tous les coûts futurs liés à ces deux opérations (loyers, remboursements et intérêts, prise en compte éventuelle de la valeur d'investissement) ont bien été repris dans le projet de budget 2006, ainsi que dans l'estimation pluriannuelle 2007-2009. Seuls certains montants et leur imputation exacte devront encore être précisés lors de la clôture des opérations de vente.

Le terrain sis à Anvers n'a pas été loué mais donné en emphytéose au promoteur.

En application des décisions prises lors du contrôle budgétaire 2005, on est en train de mettre au point une opération en vertu de laquelle une firme reprendra les droits et obligations de la Régie des Bâtiments découlant du marché de promotion, ainsi que l'obligation de signer le contrat de bail avec le promoteur, acquerra la nue-propriété du terrain donné en emphytéose et s'engagera à conclure un contrat de bail de longue durée avec la Régie. Cette firme acquerra la propriété du terrain et du bâtiment à l'issue du bail emphytéotique, c'est-à-dire après 27 ans.

Les conditions du transfert ont été négociées avec les représentants du promoteur. Ces négociations ont donné lieu à un accord de principe du promoteur, sous réserve de l'accord des bailleurs de fonds. Ces derniers étaient également présents lors des négociations. Les modalités négociées ont été reprises dans les textes définitifs. À la suite de cet accord de principe, un dossier de vente définitif a été transmis le 21 novembre 2005 aux candidats investisseurs. Actuellement, rien n'indique que cette opération ne pourra pas être clôturée en 2005.

En ce qui concerne le transfert du terrain, il convient de préciser que l'État belge sera bien propriétaire de l'ensemble dès la passation de l'acte de vente, c'est-à-dire à la mi-décembre 2005. Certaines petites parties du terning houdend met de waarde van ieder onroerend goed (op basis van zijn bezettingsgraad, de staat waarin het zich bevindt en alle andere gegevens dienaangaande).

Gelet op de waarde van een deel van de portefeuille van de onroerende goederen van de Staat, die door de Regie der Gebouwen wordt beheerd, en aangezien ook andere onroerende staatsgoederen voor de operatie in aanmerking komen, is het niet uitgesloten dat de maatregel in 2006 560 miljoen euro opbrengt; de privésector koestert immers enige belangstelling om in de financiële operatie van de BEVAKI te stappen.

3. *De gerechtsgebouwen in Antwerpen en Gent*

In tegenstelling tot wat het Rekenhof beweert, zijn alle toekomstige kosten die gepaard gaan met beide operaties (huurgelden, aflossingen en intresten, eventuele boeking van de investeringswaarde) wel degelijk opgenomen in het begrotingsontwerp 2006 én in de meerjarenraming 2007- 2009. Alleen over de grootte van bepaalde bedragen en over hun juiste imputatie bestaat nog onduidelijkheid zolang de verkoopoperaties niet zijn afgerond.

De grond in Antwerpen werd niet in huur, maar in erfpacht gegeven aan de promotor.

In toepassing van de beslissingen genomen bij de begrotingscontrole 2005 wordt thans een operatie uitgewerkt waarbij een onderneming de rechten en verplichtingen van de Regie der Gebouwen voortvloeiende uit de promotieopdracht overneemt, de verplichting tot het ondertekenen van de huurovereenkomst met de promotor overneemt, de naakte eigendom van de grond belast met de erfpacht verwerft en de verplichting op zich neemt om met de Regie een huurovereenkomst af te sluiten voor lange duur. De onderneming zal eigenaar worden van grond en gebouw na het einde van de erfpacht, dit wil zeggen na 27 jaar.

De voorwaarden van de overdracht werden onderhandeld met vertegenwoordigers van de promotor. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een principieel akkoord van de promotor onder voorbehoud van akkoord van de kredietgevers. Deze laatsten zaten mee aan de onderhandelingstafel en in de definitieve teksten werden de onderhandelde modaliteiten opgenomen. Ingevolge dit principeakkoord werd op 21 november 2005 een definitieve verkoopsdossier overgemaakt aan de kandidaat-investeerders. Er zijn op dit ogenblik geen tekenen dat de operatie niet in 2005 zal kunnen worden afgerond.

Wat betreft de overdracht van het terrein dient gesteld dat de Belgische Staat wel degelijk eigenaar zal zijn van het geheel op het ogenblik dat de akte van verkoop zal worden verleden, dit wil zeggen midden december 2005.

rain à transférer, sur lequel se trouve le bâtiment, n'ont pas été reprises dans le contrat d'emphytéose conclu avec le promoteur. Pour résoudre ce problème, l'État belge et l'entrepreneur acquéreur ont renoncé au droit d'accession qu'ils pouvaient faire valoir à l'égard du promoteur. En ce qui concerne les points d'appui de l'escalier d'entrée situé sur la place, la Régie des Bâtiments se fait fort d'obtenir de la Région flamande une concession cessible en faveur du promoteur.

4. *Financement alternatif*

La Cour des comptes fait observer que, pour certains projets (Mons, extension du palais de justice, Mons, nouveau palais de justice, Liège, extension du palais de justice), le montant exact à payer en 2006 n'a pas encore pu être fixé. Dans ces cas, les textes de justification mentionnent explicitement que les montants inscrits sont provisoires et que les crédits seront revus à l'occasion du contrôle budgétaire 2006. Il s'agit chaque fois de projets pour lesquels toutes les décisions n'ont pas encore été prises et pour lesquels aucun montant définitif ne peut donc être donné.

En outre, la Régie des bâtiments conteste formellement la remarque de la Cour des comptes selon laquelle il n'apparaît pas clairement si des crédits ont été inscrits pour certains projets qui sont déjà en cours d'exécution ou ont fait l'objet d'un certain nombre d'études.

La justification de l'allocation de base 55.22.4104 comporte une fiche par projet. Chaque fiche mentionne clairement quels crédits sont inscrits et pour quel article budgétaire. Si aucun montant n'est stipulé, ou si aucune fiche n'est jointe pour un projet déterminé, aucun crédit n'est prévu. Jusqu'à présent, en effet, une règle de conduite strictement appliquée impose que, pour un projet à réaliser dans le cadre d'un financement alternatif, aucun crédit n'est inscrit au budget tant que le projet en question et son mode de financement n'ont pas reçu l'aval du Conseil des ministres. Si le Conseil des ministres refuse d'accorder le financement alternatif, le projet est repris dans le programme d'investissement « ordinaire ». Des dépenses déjà effectuées ne sont dans ce cas nullement inutiles.

La Cour des comptes estime enfin que la disposition légale 2.19.2 est incomplète. Cette disposition habilite la Régie des bâtiments, pour certains projets d'investissement particuliers, à faire appel à des possibilités de financement alternatif, comme des emprunts auprès d'établissements financiers publics et privés, la location-vente, les marchés de promotion, etc. Le tableau joint mentionne tous les projets d'investissement de ce type qui seront mis en exécution au cours de l'année budgétaire 2006 ou

Het probleem dat zich stelt omdat kleine gedeelten van het over te dragen terrein waarop het gebouw staat niet zijn opgenomen in de erfpachtovereenkomst met de promotor, wordt opgelost doordat en de Belgische Staat en de ondernemer-verwerver ten opzichte van de promotor afstand doen van het recht van natrekking. Wat betreft de steunpunten van de inkomtrap op het plein maakt de Regie der Gebouwen zich sterk dat ze een overdraagbare concessie van het Vlaams Gewest zal bekomen ten gunste van de promotor.

4. *Alternatieve financiering*

Het Rekenhof merkt op dat voor bepaalde projecten (Bergen, uitbreiding gerechtshof; Bergen, nieuw gerechtshof; Luik, uitbreiding gerechtshof) het precieze in 2006 te betalen bedrag nog niet kon worden vastgesteld. Waar dit het geval is, wordt in de verantwoordingsteksten duidelijk vermeld dat slechts voorlopige bedragen zijn opgenomen en dat de kredieten herzien zullen worden bij de begrotingscontrole 2006. Het gaat telkens om projecten waarvoor nog niet alle beslissingen zijn getroffen en waarvoor dus nog geen definitieve cijfers kunnen worden gegeven.

Voorts kan de Regie der Gebouwen in geen geval akkoord gaan met de bewering van het Rekenhof dat het niet duidelijk is of er kredieten zijn ingeschreven voor enkele projecten die ofwel reeds in uitvoering zijn of waarvoor reeds een aantal studies werden uitgevoerd.

De verantwoording van B.A. 55.22.4104 bestaat uit een fiche per project. Op iedere fiche is duidelijk vermeld welke kredieten worden ingeschreven en op welk begrotingsartikel. Indien er geen bedragen zijn vermeld, of indien voor een bepaald project geen fiche is bijgevoegd, dan zijn er inderdaad geen kredieten voorzien. Tot hiertoe werd immers altijd de stelregel toegepast dat er voor een project, te realiseren met alternatieve financiering, geen kredieten in de begroting worden ingeschreven zolang het betrokken project én de wijze van financiering niet zijn goedgekeurd door de Ministerraad. Indien de Ministerraad beslist om geen alternatieve financiering toe te staan, dan wordt het project opgenomen op het « gewone » investeringsprogramma. Reeds verrichte uitgaven zijn in dat geval geenszins nutteloos geweest.

Ten slotte meent het Rekenhof dat de wetsbepaling 2.19.2 onvolledig is. Deze wetsbepaling machtigt de Regie der Gebouwen om voor welbepaalde investeringsprojecten een beroep te doen op alternatieve financieringsmogelijkheden, zoals leningen bij openbare en private financiële instellingen, huurkoop, promotieopdrachten enz. In de bijgevoegde tabel worden alle dergelijke investeringsprojecten opgenomen die in het begrotingsjaar 2006 in uitvoering zullen zijn of waarvan de uitvoering in dat

dont la mise en œuvre démarrera au cours de cette année. Les projets que le Conseil des ministres n'a pas encore approuvés ne peuvent en aucun cas figurer sous cette disposition légale. S'il apparaît, au cours de l'année budgétaire, que le Conseil des ministres accorde des autorisations supplémentaires, il conviendra d'adapter la disposition 2.19.2, ou bien à l'occasion du contrôle budgétaire, ou bien par un feuilleton d'ajustement séparé.

Le ministre rappelle ensuite sa demande visant à charger la Cour des comptes d'un audit concernant le dossier Berlaymont et d'autres transactions immobilières de l'État fédéral (notamment en ce qui concerne la Tour des Finances).

Au cours des dix dernières années, un million de mètres carrés de bâtiments publics (100 000 mètres carrés par an) ont été vendus au total.

En réponse à la question relative à Fedesco et à un contrôle éventuel par la Cour des comptes, le ministre renvoie au statut spécifique de société anonyme que possède Fedesco. La Cour des comptes pourrait peut-être effectuer un contrôle similaire à celui dont font l'objet d'autres SA. Pour ce qui est de la Régie des bâtiments, enfin, pour sa gestion journalière, elle gèrera son contact avec Fedesco en fonction des projets et désignera une personne de contact responsable. Des accords concrets, prévoyant un calendrier clair, ont été conclus en la matière. Ils concernent les bâtiments sélectionnés, la finalisation d'une convention bilatérale et la mise en œuvre d'un accord de coopération durable entre la Régie et Fedesco. Fedesco est partie intégrante de la politique d'économie d'énergie dans le secteur public.

Concernant les crédits inscrits dans le budget 2005 pour les projets mentionnés par M. Massin, le ministre indique que les engagements sont prévus, dans la plupart de ces dossiers, et plus particulièrement, dès janvier 2006 pour le Palais de Justice de Charleroi. En effet, concernant notamment Charleroi, une nouvelle répartition a eu lieu entre des crédits prévus en 2005 et en 2006 mais le montant total de 11 millions d'euros reste maintenu.

Le ministre a demandé que la Régie des bâtiments corrige les erreurs qui ont été commises, au moins par omission : un certain nombre d'éléments seront réintégrés dans le plan pluriannuel. Les trois projets repris sous l'allocation de base 55 22 4104 (Nouvelle construction d'un établissement pénitentiaire à Termonde, nouvelle construction pour 300 à 400 internés à Anvers et extension des cours de Justice à Malines) ne font pas l'objet d'un financement alternatif. La Régie des bâtiments a omis de supprimer les passages dans son projet de budget et n'a pas tenu compte des décisions reprises dans

jaar zal starten. Projecten die nog niet goedgekeurd zijn door de Ministerraad kunnen onmogelijk in die wetsbepaling opgenomen worden. Indien in de loop van het begrotingsjaar blijkt dat de Ministerraad bijkomende machtigingen verleent, dan moet wetsbepaling 2.19.2 aangepast worden, hetzij ter gelegenheid van de begrotingscontrole, hetzij door een afzonderlijk bijblad.

De minister herinnert vervolgens aan zijn vraag om het Rekenhof te belasten met een onderzoek naar het Berlaymont-dossier en naar ander onroerende transacties van de federale overheid (onder meer met betrekking tot de Financietoren).

Tijdens de voorbije tien jaar werd in totaal 1 miljoen vierkante meter overheidsgebouw (100 000 vierkante meter per jaar) verkocht.

In antwoord op de vraag inzake Fedesco en een mogelijke controle door het Rekenhof, verwijst de minister naar het specifieke statuut van naamloze vennootschap dat Fedesco bezit. Het Rekenhof kan misschien op dezelfde wijze controleren als ten aanzien van andere NV's. Wat de Regie der gebouwen tenslotte betreft, voor haar dagelijks beheer zal zij haar contact met Fedesco projectmatig beheren, en één verantwoordelijke contactpersoon aanstellen. Daaromtrent werden concrete afspraken gemaakt met een duidelijke kalender. Het betreft de geselecteerde gebouwen, de finalisatie van een bilateraal convenant en de uitwerking van een duurzaam samenwerkingsakkoord tussen de Regie en Fedesco. Fedesco is een belangrijk onderdeel in het beleid in verband met energiebesparingen in de overheidssector.

In verband met de in de begroting 2005 opgenomen kredieten voor de door de heer Massin aangestipte projecten, stelt de minister dat de vastleggingen in de meeste gevallen en meer bepaald voor het gerechtsgebouw van Charleroi ingaan vanaf januari 2006. De voor 2005 en 2006 uitgetrokken kredieten werden in het geval van Charleroi herverdeeld, maar het totaal bedrag van 11 miljoen euro blijft behouden.

De minister heeft de Regie der Gebouwen verzocht de gemaakte vergissingen, of althans de weglatingen, recht te zetten; aldus zal een aantal gegevens opnieuw in het meerjarenplan worden opgenomen. De drie projecten die zijn opgenomen in de basisallocatie 55 22 4104 (bouw van een nieuwe strafinstelling in Dendermonde, nieuw gebouw voor 300 à 400 geïnterneerden in Antwerpen, en uitbreiding van de gerechtsgebouwen in Mechelen) zullen niet via alternatieve financiering tot stand komen. De Regie der Gebouwen heeft nagelaten de bewuste verwijzingen in haar ontwerp van begroting te schrappen; zij

les notifications du Conseil des ministres des 30 et 31 mars 2004 (sécurité — Justice). Ces projets doivent donc être supprimés de la liste des financements alternatifs. Ils sont prévus aux dates évoquées dans le programme pluriannuel Justice.

Pour ce qui concerne le programme d'activité 19.55.26 (Plan pluriannue pour la Justice), il existe une différence d'appréciation sur l'interprétation d'une notification du Conseil des ministres du 19 juillet 2004 entre le SPF Justice et la Régie des bâtiments, qui suit l'avis de son inspection des Finances. Il sera probablement possible de rectifier cette situation en essayant de dégager un point de vue commun. Le débat devrait se poursuivre avec la vice-première ministre et ministre de la Justice et le ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances. Les montants repris au budget pourraient dès lors être modifiés.

Dans le cadre du report de six mois de l'ensemble du plan budgétaire 2006, la Régie suit toujours l'avis de son inspection des Finances. Le point sera soumis au contrôle budgétaire.

Les crédits inscrits pour le palais de Justice de Charleroi dans le plan sont de 4 millions d'euros en 2005 et de 7 millions en 2006. L'estimation des travaux est de 8,2 millions d'euros pour la phase gros œuvre (architecture et parachèvement) et de 2,8 millions pour les techniques spéciales. Étant donné que le dossier constitue un tout indivisible, les crédits limités en 2005 rendent impossible l'engagement de ce dossier cette année. Suite à l'autorisation notifiée lors du conclave budgétaire de reporter les crédits non utilisés de 2005 à 2006, le montant de 4 millions s'ajoutera au montant de 7 millions prévu pour 2006. Le dossier est prêt à la Régie pour engagement dès janvier 2006.

Dans le prolongement des observations de la Cour des comptes, *M. Servais Verherstraeten (CD&V)* formule un certain nombre d'observations au sujet de la titrisation des bâtiments gérés par la Régie des bâtiments et, en particulier, de l'intégration dans la sicaf. Il évoque également les palais de justice de Gand et d'Anvers et le financement alternatif. L'intervenant estime que les précisions sont toujours insuffisantes.

M. Verherstraeten constate qu'une incertitude subsiste quant à l'importance de la participation des pouvoirs publics, qui oscille entre 25 + 1 % au minimum et 49 % des actions de la sicaf. L'écart a non seulement des conheeft evenmin rekening gehouden met de beslissingen die zijn opgenomen in de notificaties van de Ministerraden van 30 en 31 maart 2004 (Veiligheid — Justitie). Die projecten moeten derhalve worden geschrapt van de lijst van de alternatieve financieringen. Ze zijn gepland op de data die in het meerjarenplan voor Justitie zijn aangegeven.

Wat het activiteitenprogramma 19.55.26 (meerjarenplan voor Justitie) betreft, hebben de FOD Justitie en de Regie der Gebouwen een meningsverschil over de uitlegging van een notificatie van de Ministerraad van 19 juli 2004, waarbij de Regie het advies van zijn Inspectie van Financiën volgt. Dat meningsverschil zal ongetwijfeld kunnen worden weggewerkt als men een gemeenschappelijk standpunt probeert te bepalen. Er zou verder overleg moeten worden gepleegd met de vice-eerste minister en minister van Justitie, alsook met de minister van Ambtenarenzaken, Sociale Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen. De in de begroting opgenomen bedragen zouden dus kunnen worden gewijzigd.

Wat het uitstel met zes maanden van het volledige begrotingsplan voor 2006 betreft, volgt de Regie der Gebouwen nog steeds het advies van de Inspectie van Financiën. Het punt zal aan de begrotingscontrole worden onderworpen.

In het plan wordt voor het gerechtsgebouw van Charleroi in 2005 een krediet uitgetrokken van 4 miljoen euro, en in 2006 van 7 miljoen. De kosten van de werkzaamheden worden geraamd op 8,2 miljoen euro voor de ruwbouw (architectuur en afwerking), en op 2,8 miljoen euro voor de speciale technieken. Aangezien het dossier niet kan worden opgesplitst, kan het dit jaar, met de beperkte kredieten voor 2005, niet worden vastgelegd. Aangezien op het begrotingsconclaaf werd ingestemd met de overdracht van de niet-gebruikte kredieten van 2005 naar 2006, zal het bedrag van 4 miljoen euro worden toegevoegd aan het voor 2006 uitgetrokken krediet van 7 miljoen euro. Het dossier is klaar bij de Regie, zodat het vastleggingskrediet vanaf januari 2006 kan ingaan.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) formuleert een aantal opmerkingen in verband met de effectisering van de gebouwen beheerd door de Regie der Gebouwen en de inbreng in de Bevak in het bijzonder, die aansluiten bij de opmerkingen van het Rekenhof. Hij heeft het ook over de gerechtsgebouwen van Gent en Antwerpen en de alternatieve financiering. Volgens de spreker blijft de toelichting nog steeds onvoldoende.

De heer Verherstraeten stelt vast dat er onzekerheid bestaat omtrent de hoegrootheid van de participatie van de overheid die schommelt tussen minimum 25 + 1 % en maximum 49 % van de aandelen van de Bevak. Het ver-

séquences sur le plan du droit des sociétés, mais aussi en termes de grandeur absolue. Cela passe du simple au double. Alors qu'il y a un écart entre les pourcentages, le montant du produit escompté est, quant à lui, fixé à 560 millions d'euros dans le budget. Sur quoi ce montant se fonde-t-il ? La question a d'autant plus de raison d'être qu'il s'avère que jusqu'à présent, le ministre ne sait pas encore quels bâtiments seront concernés. Même si l'on ne peut encore être précis quant aux bâtiments qui seront confiés à la sicaf, la question se pose néanmoins de savoir sur quels paramètres certains choix se fonderont. Le ministre fait état de la valeur et de l'état du bâtiment et de toute autre caractéristique le concernant. Ces paramètres sont cependant globaux et perdent dès lors leur sens. L'intervenant en conclut qu'à l'heure actuelle, le ministre ne dispose même encore d'aucun critère afin de déterminer quels bâtiments seront ou non confiés à la sicaf.

Le ministre des Finances se rallie-t-il dès lors, en l'occurrence, aux déclarations de la ministre de la Justice, qui s'oppose à ce que les bâtiments de la Justice soient confiés à la sicaf ?

Il s'agit de tenir compte de la valeur objective, de la valeur vénale du bâtiment concerné. L'administration des Finances compte de nombreux agents familiarisés avec l'estimation d'un bien immobilier. Songeons simplement au comité d'acquisition et aux receveurs de l'enregistrement. Est-il exact que le ministre envisage de désigner un bureau externe pour estimer la valeur des bâtiments ? Dans l'affirmative, de quel bureau s'agit-il et à quel prix, et surtout, pourquoi est-il fait appel à un bureau externe, compte tenu de l'expertise présente au sein du département même ?

M. Verherstraeten s'inquiète ensuite du sort réservé aux membres du personnel de la Régie des bâtiments. La question est particulièrement pertinente en raison de la diminution du nombre de bâtiments en gestion de patrimoine des suites des ventes intervenues. Il semble évident qu'il n'y aura pas de licenciements secs, mais il faut cependant tenir compte du fait que la Régie enregistrera bientôt un grand nombre de départs naturels dus au vieillissement de son personnel. Quel cadre le ministre compte-t-il conserver pour le personnel de la Régie après l'opération Sicaf ? La Régie pourra-t-elle encore jouer un rôle significatif ? Quelles seront les charges (notamment celles qui découlent des travaux d'entretien des bâtiments incombant au locataire et au propriétaire) transférées dans le cadre de la Sicaf ? Les obligations inhérentes aux travaux d'entretien incombant au propriétaire demeurent-elles à charge de la Régie et comment l'imposer (légaleschil heeft niet alleen consequenties op het gebied van het vennootschapsrecht, maar ook inzake absolute omvang. Het gaat van enkel tot dubbel. Tegenover dit verschil in percentages, enerzijds, wordt toch een vast bedrag in de begroting opgenomen van de geraamde opbrengst ten belope van 560 miljoen euro, anderzijds. Waar vindt dit bedrag zijn oorsprong ? Deze vraag geldt *a fortiori* omdat de minister tot op heden blijkbaar nog niet weet welke gebouwen zullen worden ingebracht. Zelfs indien nog geen duidelijkheid kan worden verschaft over de in de Bevak in te brengen gebouwen, rijst toch de vraag naar de parameters op grond waarvan bepaalde keuzes zullen worden gemaakt. De minister maakt gewag van de waarde en de staat van het gebouw en elke andere karakteristiek die betrekking heeft op het gebouw. Dit is echter allesomvattend en verliest daardoor zijn betekenis. De spreker gaat er bijgevolg van uit dat de minister op dit ogenblik zelfs nog geen enkel criterium heeft om op basis daarvan te bepalen welke gebouwen al dan niet zullen ingebracht worden.

Volgt de minister van Financiën hier dan ook de uitspraken van de minister van Justitie die er zich tegen verzet dat gebouwen van Justitie in de Bevak zouden worden ingebracht ?

Er dient rekening te worden gehouden met de objectieve waarde, de venale waarde, van het gebouw dat wordt ingebracht. In de administratie van de FOD Financiën zijn tal van ambtenaren vertrouwd met de waardebepaling van onroerend goed. Men denke maar aan het aankoopcomité en de ontvangers van de registratie. Klopt het dat de minister van plan is een extern bureau aan te wijzen om de waarde van de gebouwen te schatten ? Zo ja, om welk bureau gaat het en tegen welke prijs, en vooral waarom wordt daar een beroep op gedaan, gelet op de aanwezigheid van expertise in de schoot van het departement zelf ?

Vervolgens informeert de heer Verherstraeten ook nog naar het lot van de personeelsleden van de Regie der gebouwen. In het licht van het feit dat er reeds minder gebouwen in patrimoniumbeheer zijn als gevolg van een aantal verkopen, wordt de vraag naar hun lot zeer relevant. Het lijkt evident dat er geen naakte ontslagen zullen vallen, maar toch dient er rekening te worden mee gehouden dat er bij de Regie, als gevolg van een vergrijzingsproces, binnenkort een groot aantal natuurlijke afvloeiingen zullen plaatshebben. Welk kader behoudt de minister na de Bevak-operatie nog voor het personeel van de Regie ? Zal de Regie nog een rol van betekenis kunnen vervullen ? Welke lasten (zoals bijvoorbeeld deze voortvloeiend uit het huurders- en eigenaarsonderhoud) zullen in het kader van de Bevak mee worden overgedragen ? Blijven de verplichtingen inzake het eigenaarsonderhoud bij de Regie, en hoe kan dit worden afgedwon-

ment, contractuellement ou par l'adjudication lancée en vue de la création de la Sicaf) ?

M. Verherstraeten aborde ensuite la question des palais de justice d'Anvers et de Gand. La ministre de la Justice affirme, selon l'intervenant, que le contenu des documents ne correspond pas à la réalité, et a envoyé un courrier au ministre des Finances à ce sujet. Le ministre peut-il fournir des explications ?

À la suite de l'offre, probablement reçue en octobre, de plusieurs sociétés intéressées, seuls les droits réels et économiques de la Régie seraient transférés. Dans la note contenant les réactions du ministre aux observations de la Cour des comptes, on peut lire qu'il y a encore un certain flou à propos des chiffres, tant en ce qui concerne la grandeur que l'exactitude de l'imputation. Si de telles questions restent en suspens, dans l'hypothèse où les offres des autres candidats n'ont pas encore été reçues, pourquoi a-t-on déjà inscrit un montant précis de 16,3 millions d'euros comme loyer annuel ? Sur quelle base ce montant repose-t-il et comment se décompose-t-il ? Ce montant correspond-il à la valeur locative objective du bâtiment en fonction d'un prix normal au mètre carré et quelles sont les charges qui y sont intégrées ?

Le ministre a déclaré que l'opération se poursuit, nonobstant les interrogations de la Cour des comptes. Ces interrogations ont toutefois été inspirées par la constatation que d'autres transferts de propriété devaient avoir encore avoir lieu, dont on affirme qu'ils seront menés à bien. Mais quand ? Les documents préalablement nécessaires sont-ils déjà disponibles, notamment les attestations du sol, etc. ?

Le ministre reconnaît qu'il faudra conclure une convention de concession domaniale, dès lors que l'entrée se situe sur un terrain appartenant à autrui. En ce qui concerne le transfert de droits réels et le fait qu'un promoteur devra financer plus de 10 milliards de francs, la note du ministre indique que la Régie certifie qu'elle obtiendra une concession cessible de la Région flamande au profit du promoteur. Comment le ministre fera-t-il pour rendre cette certification juridiquement contraignante, d'autant qu'il a conclu une convention avec le promoteur, qui souhaitait d'ailleurs une garantie dès la phase préalable. Les conditions du transfert ont été négociées avec des représentants du promoteur. Ces négociations ont abouti à un accord de principe du promoteur sous réserve de l'accord des prêteurs. Ces derniers ont participé aux négociations et les modalités négociées ont été reprises dans les textes définitifs. Quelles sont ces modalités négociées et qu'est-ce qui a été convenu avec le promoteur à cet égard ? Quelles garanties le ministre a-

gen (wettelijk, contractueel of via de aanbesteding gericht op de oprichting van de Bevak) ?

De heer Verherstraeten heeft het vervolgens over de gerechtsgebouwen van Antwerpen en Gent. De minister van Justitie stelt volgens de spreker dat wat in de documenten staat niet zou beantwoorden aan de werkelijkheid, en heeft de minister van Financiën dienaangaande een brief geschreven. Kan de minister dit toelichten ?

Als gevolg van het, vermoedelijk in oktober ontvangen, bod van verschillende geïnteresseerde firma's, zouden enkel nog zakelijke en economische rechten van de Regie worden overgedragen. In de nota, waarin de minister reageert op de opmerkingen van het Rekenhof, staat dat er omtrent de cijfers nog onduidelijkheid heerst zowel inzake de grootte als omtrent de juistheid van imputatie. Als daarover nog zulke vragen hangen, in de veronderstelling dat de aanbiedingen van de resterende kandidaten nog niet werden ontvangen, waarom werd dan reeds een precies bedrag van 16,3 miljoen euro als huur op jaarbasis opgenomen ? Op welke grond berust dit bedrag en hoe is het samengesteld ? Stemt het bedrag overeen met de objectieve huurwaarde van het gebouw in functie van een normale prijs per vierkante meter en welke lasten zijn hierin opgenomen ?

De minister heeft verklaard dat de operatie doorgaat, ongeacht de door het Rekenhof gestelde vragen. Deze vragen werden evenwel ingegeven door de vaststelling dat nog eigendomsoverdrachten moesten plaatshebben, waarvan wordt beweerd dat ze zullen worden afgerond. Tegen wanneer echter ? Zijn de daartoe voorafgaandelijk noodzakelijke documenten reeds aanwezig, zoals bijvoorbeeld bodemsaneringsattesten en dergelijke ?

De minister erkent dat een domeinconcessie noodzakelijk zal zijn omdat de ingang op andermans domein ligt. Wat de overdracht van zakelijke rechten betreft en de situatie waarbij een projectontwikkelaar meer dan 10 miljard frank zal moeten financieren, stelt de nota van de minister dat de Regie zich sterk maakt dat ze een overdraagbare concessie van het Vlaams gewest zal verkrijgen ten gunste van de promotor. Hoe zal de minister die sterkmaking juridisch afdwingbaar maken, temeer daar de minister een overeenkomst heeft afgesloten met de promotor, die overigens reeds in de voorgaande fase een waarborg wenst. De voorwaarden van de overdracht werden onderhandeld met vertegenwoordigers van de promotor. Deze onderhandelingen hebben geleid tot een principieel akkoord van de promotor onder voorbehoud van akkoord van de kredietgevers. Deze laatsten zaten mee aan de onderhandelingstafel en in de definitieve teksten werden de onderhandelde modaliteiten opgenomen. Welke zijn die onderhandelde modaliteiten en wat werd

t-il données ? L'avis d'Eurostat et de l'ICN a-t-il été demandé et, dans l'affirmative, quel est-il ?

C'est surtout l'ampleur du montant (252,3 millions d'euros contre 150,2 millions d'euros en 2001), qui a augmenté de 2/3 en ce qui concerne Anvers, qui inquiète l'intervenant. En ce qui concerne le palais de justice de Gand, il s'agit d'une augmentation d'1/3 (de 97,7 millions à 130 millions d'euros). À Gand, les travaux sont d'ailleurs loin d'être terminés.

Plusieurs questions sont dès lors posées sur l'opportunité des choix opérés par le ministre en matière de structures alliant le secteur public au secteur privé. Il n'est pas anormal de procéder à une débudgétisation pour des montants d'une telle ampleur. L'opération actuelle est-elle toutefois rentable, compte tenu notamment des honoraires dus pour la gestion de ce projet ? Un financement alternatif n'était-il pas davantage indiqué en l'occurrence ? Il s'agirait aussi d'une débudgétisation mais la relation entre le secteur public et l'instance concernée par la débudgétisation pourrait se passer d'une série d'intermédiaires, ce qui permettrait de réduire considérablement les frais occasionnés par ces intermédiaires, ce que le contribuable apprécierait certainement.

Lors d'une débudgétisation, le financement doit toujours être le plus bas possible. Les financements alternatifs ne sont d'ailleurs pas neufs. Cette technique a précisément été retenue pour le nouveau palais de justice de Mons et pour l' extension du palais de justice de Liège. Pourquoi pas à Gand et à Anvers ?

En ce qui concerne les financements alternatifs, l'intervenant fait encore observer que le ministre n'a pas répondu à toutes les observations que la Cour des comptes a formulées à ce sujet. En ce qui concerne Mons et Liège, un flou subsiste à propos des chiffres. Le ministre sait-il combien de travaux supplémentaires ont déjà été réalisés et leur ampleur est-elle comparable à ceux réalisés à Gand et à Anvers ? Quoi qu'il en soit, la réponse du ministre qu'en l'absence de financement alternatif, le coût de ceux-ci est tout simplement à charge du programme d'investissement, est insuffisante. Il faut en effet aussi tenir compte de retards qui font que certains investissements peuvent être reportés et que d'autres investissements qui ont déjà été réalisés seront dépassés par les faits, ce qui générera évidemment aussi un surcoût.

L'intervenant constate avec la Cour des comptes que, pour certains crédits d'investissement, aucun crédit d'ordonnancement n'a été inscrit, alors que ces montants

met de promotor terzake overeengekomen ? Welke waarborgen werden door de minister gegeven ? Werd het advies van Eurostat en van het INR gevraagd en, in voorkomend geval, hoe luidt het ?

De bezorgdheid van de spreker wordt vooral ingegeven door het hoge bedrag van 252,3 miljoen euro (in 2001 nog 150,2 miljoen euro), dat met 2/3 is gestegen, voor Antwerpen. Bij het gerechtsgebouw van Gent gaat het om een stijging van 1/3 (van 97,7 miljoen naar 130 miljoen euro). In Gent zijn de werken overigens nog ver van voltooid.

Hieruit volgen een aantal vragen over de juistheid van de keuzes die de minister maakt inzake de PPS. Het is niet abnormaal dat bij dergelijk grote bedragen een debudgettering plaatsgrijpt. Is de huidige operatie echter wel rendabel, rekening houdend met onder meer de prijs van erelonen verbonden aan de begeleiding van dit project ? Was in dit geval een alternatieve financiering niet eerder aangewezen ? Het zou dan ook gaan om een debudgettering maar de relatie tussen overheid en de bij de debudgettering betrokken instantie zou ontdaan zijn van een reeks tussenpersonen, met als gevolg veel minder kosten verbonden aan deze tussenpersonen, wat de belastingbetaler zeker zou appreciëren.

De financiering moet, bij de organisatie van een debudgettering, steeds zo goedkoop mogelijk worden gehouden. Alternatieve financieringen zijn overigens geen nieuwigheid. Voor het nieuwe gerechtsgebouw in Bergen (Mons) en de uitbreiding van het gerechtsgebouw in Luik wordt juist voor deze techniek gekozen. Waarom niet in Gent en Antwerpen ?

In verband met alternatieve financieringen, wijst de spreker er nog op dat de minister niet op alle opmerkingen van het Rekenhof dienaangaande heeft geantwoord. Voor Bergen (Mons) en Luik blijft onduidelijkheid bestaan over de cijfers. Heeft de minister zicht op wat er thans reeds aan meerwerken werd uitgevoerd, en zijn die van vergelijkbare omvang als die van Gent en Antwerpen ? Hoe dan ook het antwoord van de minister dat — als er geen alternatieve financiering is — dit gewoon ten laste van het investeringsprogramma komt, is onvoldoende. Er moet immers ook rekening worden gehouden met vertragingen waardoor sommige investeringen op de lange baan kunnen worden geschoven, en waardoor andere investeringen die nu reeds zijn gebeurd, voorbijgestreefd zullen worden door de feiten, wat uiteraard ook op een meerkost zal neerkomen.

De spreker stelt samen met het Rekenhof vast dat voor sommige investeringskredieten geen ordonnanceringskredieten zijn opgenomen, niettegenstaande deze

apparaissent dans la planification pluriannuelle du SPF Justice. La note du ministre n'apporte cependant aucune réponse en la matière. Quelles sont les implications pour le nouveau centre d'internement d'Anvers et pour le palais de justice de Malines ? Cela signifie-t-il que ces deux dossiers sont renvoyés à plus tard ?

Le ministre des Finances souligne qu'il a déjà répondu à plusieurs questions portant notamment sur la planification pluriannuelle relative au département de la Justice.

En ce qui concerne Anvers, une nouvelle disposition légale relative à la garantie de l'État sera adoptée. Il est toutefois impossible de communiquer au préalable en commission le contenu détaillé des négociations menées avec les promoteurs. Certaines précisions ont d'ailleurs déjà été fournies.

En ce qui concerne les développements relatifs à la Régie des bâtiments, le ministre renvoie à la réponse qu'il a donnée au sujet de la restructuration de cette institution. Le ministre propose d'examiner la restructuration de la Régie et la titrisation des bâtiments au cours d'une réunion d'une commission spéciale, qui se tiendra début 2006. La note de politique générale comporte un certain nombre de principes généraux relatifs à cette titrisation. Le ministre propose de procéder de la même manière que pour la titrisation des impôts directs, c'est-à-dire en partant de principes généraux et en ajoutant les détails par la suite. Il est donc difficile de répondre à des questions sur des éléments qui n'ont pas encore été précisés. On ne sait pas encore qui sera associé à cette titrisation.

En ce qui concerne la lettre de la vice-première ministre et ministre de la Justice évoquée par M. Verherstraeten, le ministre renvoie aux réponses qu'il a déjà données. La Régie suit le raisonnement de l'Inspection des Finances. Il est donc nécessaire de poursuivre la concertation.

Le ministre estime que, même si Eurostat rend un avis positif, le groupe de M. Verherstraeten ne s'en satisfera pas. Le ministre confirme que, dans le cas d'espèce, L'Institut des Comptes Nationaux a été invité à rendre un premier avis et que cet avis était positif.

bedragen voorkomen in de meerjarenplanning voor Justitie. De nota van de minister biedt echter geen antwoord. Welke zijn de gevolgen hiervan voor het nieuwe interneringscentrum in Antwerpen en het gerechtsgebouw in Mechelen ? Betekent het dat beide dossiers naar de toekomst worden verschoven ?

De minister van Financiën benadrukt dat hij reeds op verschillende vragen heeft geantwoord, onder meer met betrekking tot de meerjarenplanning voor Justitie.

Wat Antwerpen betreft zal een nieuwe wettelijke bepaling met betrekking tot de staatswaarborg worden uitgevaardigd. Het is evenwel niet mogelijk voorafgaandelijk de gedetailleerde inhoud van de onderhandelingen met de promotoren in de commissie weer te geven. Een aantal preciseringen werden overigens reeds verstrekt.

Wat de ontwikkelingen inzake de Regie der Gebouwen betreft, verwijst de minister naar zijn eerder antwoord inzake de herstructurering van deze instelling. De minister stelt voor, begin 2006, een bijzondere commissievergadering te wijten aan, enerzijds, de herstructurering van de Regie, én, anderzijds, de effectisering van de gebouwen. De algemene beleidsnota bevat inzake dit laatste een aantal algemene principes. Hij stelt voor op dezelfde wijze te werk te gaan als bij de effectisering van de directe belastingen : vertrekkend vanuit algemene principes, als uitgangspunt, werden later de details ingevuld. De vraag naar een aantal elementen die thans nog niet zijn gepreciseerd, kan bijgevolg niet duidelijk beantwoord worden. Wie met de effectisering zal betrokken worden staat thans nog niet vast.

Wat de brief van de vice-eerste minister en minister van Justitie betreft, naar dewelke de heer Verherstraeten informeert, verwijst de minister naar zijn eerdere antwoorden. De Regie volgt de redenering van de Inspectie van Financiën. Verder overleg is bijgevolg noodzakelijk.

De minister meent dat zelfs bij een positief advies van Eurostat, de fractie van de heer Verherstraeten daar nog geen genoegen mee zou nemen. In dit geval bevestigt de minister dat een eerste advies van het Instituut voor Nationale Rekeningen werd gevraagd en dat het positief was.

VIII. — **DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES**

Une copie des épreuves disponibles des rapports des autres commissions permanentes a été distribuée aux membres de la commission.

Pour le surplus, il est renvoyé aux rapports figurant en annexe (DOC 51 2043/004 et 005).

VIII. — **BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES**

Een kopie van de beschikbare drukproeven van de verslagen van de andere vaste commissies is onder de leden rondgedeeld.

Voor de rest wordt verwezen naar de bijgaande verslagen (DOC 51 2043/004 en 005).

IX. — **DISCUSSION DES ARTICLES**

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006 (DOC 51 2043/001)

Article 1er

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

L'amendement n° 1 (DOC 51 2043/002) du gouvernement tend à apporter une correction d'ordre technique: dans l'intitulé du chapitre 13 de la section II du projet de budget des voies et moyens, les chiffres « 13-54-3 » doivent être remplacés par les chiffres « 13-54-2 ». À la suite de cette modification, la page 45 du tableau de la loi doit être remplacée par la page jointe en annexe à l'amendement.

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, indique que les *amendements du gouvernements (nos 2 et 3 — DOC 51 2043/002)* ne concernent qu'une correction technique au « Chapitre 16, SPF Défense nationale, article 17.01 — Produit de la vente de matériel excédentaire, les biens et munitions (recettes affectées au programme 16-50-2) » et au « Chapitre 16, Défense, article 76.01 — Produit de la vente de biens immeubles (recettes affectées au programme 16-50-2) ».

M. Carl Devlies (CD&V) évoque la vente de munitions que mentionne le texte de l'amendement. La ministre peut-elle préciser à qui les munitions seront vendues ? S'agit-il d'une vente nationale ou internationale ? Bien que les compétences en matière de vente d'armes aient été en grand partie transférées aux régions, l'État fédéral reste en effet compétent en ce qui concerne les ventes effectuées par les Forces armées belges.

Selon la ministre, l'utilisateur final doit, en vertu de la réglementation en vigueur, être connu et acceptable aux termes de ladite réglementation. En l'occurrence, la destination n'est pas encore connue car aucune décision n'a été prise en la matière.

IX. — **ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING**

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2043/001)

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Amendement nr 1 (DOC 51 2043/002) van de regering beoogt een technische correctie : in het opschrift van hoofdstuk 13 van sectie II van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting dienen de cijfers « 13-54-3 » te worden vervangen door de cijfers « 13-54-2 ». Als gevolg van deze wijziging dient bladzijde 45 van de wetstabel vervangen te worden door de bij het amendement gevoegde bladzijde.

Mevrouw Freya Van den Bossche, Vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumenten zaken, stipt aan dat de *regeringsamendementen nrs 2 en 3 (DOC 51 2043/002)* enkel betrekking hebben op een technische verbetering in « Hoofdstuk 16, FOD Defensie, artikel 17.01 — Opbrengst van de verkoop van overtollig geworden materieel, waren en munitie (ontvangsten toegewezen aan het programma 16-50-2) » en « Hoofdstuk 16, Defensie, artikel 76.01 — Opbrengst van de verkoop van onroerende goederen (ontvangsten toegewezen aan het programma 16-50-2) ».

De heer Carl Devlies (CD&V) verwijst naar de verkoop van munitie waarvan sprake in de tekst van het amendement. Kan de minister verduidelijken aan wie de munitie zal worden verkocht ? Betreft het een binnenlandse of een buitenlandse verkoop ? Niettegenstaande de bevoegdheden inzake wapenhandel in belangrijke mate aan de gewesten werden overgedragen, blijft de federale overheid immers nog steeds bevoegd voor verkopen uitgaande van de Belgische Krijgsmacht.

Volgens de minister moet, overeenkomstig de terzake geldende regelgeving, de eindgebruiker gekend zijn en aanvaardbaar zijn volgens deze reglementering. De bestemming is *in casu* nog niet gekend omdat nog geen beslissing terzake werd getroffen.

Art. 3 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

*
* *

B. BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006 (DOC 51 2044/001 ET 002)

CHAPITRE 1ER

Article 1.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 1.01.2

L'amendement n° 1 de M. Verherstraeten et Mme Creyf (DOC 51 2044/008) est commenté par M. Devlies qui renvoie à la justification de l'amendement. L'amendement prévoit de modifier les tableaux joints à la loi, budget du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, Division organique 42, « Administration de l'énergie », programme 5 « Subvention à des organismes externes », en augmentant le montant du crédit prévu pour la subvention au Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN).

Mme Freya Van den Bossche, vice-première ministre et ministre du Budget et de la Protection de la consommation, estime que le gouvernement ne peut accepter cet amendement. Pour son fonctionnement, le C.E.N. devra tenir compte des moyens qui sont mis à sa disposition.

M. Devlies estime que cela signifie que le gouvernement ne tient pas les promesses qu'il a faites précédemment.

La ministre précise que l'*amendement n°4 du gouvernement (DOC 51 2044/010)* tend à inscrire à nouveau les crédits d'engagement afférents au projet FEDCOM dans le budget 2006.

L'amendement n°6 de M. Lano (DOC 51 2044/011) tend à modifier au tableau 01, section 33 « Dotations à la Cour d'arbitrage, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales », cré-

Art. 3 tot 19

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

*
* *

STEMMING

B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2044/001 en 002)

HOOFDSTUK 1

Artikel 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Art. 1.01.2

Amendement nr 1 van de heer Verherstraeten en mevrouw Creyf (DOC 51 2044/008) wordt toegelicht door *de heer Devlies* die naar de toelichting van het amendement verwijst. Het amendement stelt voor de tabellen gevoegd bij de wet, begroting van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, organisatieafdeling 42, « Bestuur Energie », programma 5, « Toelagen aan externe organismen », aan te passen door een nieuw hoger kredietbedrag op te nemen voor de subsidie aan het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) ».

Mevrouw Freya Van den Bossche, Vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumenten zaken, is van oordeel dat regering dit amendement niet kan aanvaarden. Het SCK zal binnen zijn werking rekening moeten houden met de middelen die het zijn toegekend.

Volgens *de heer Devlies* komt dit erop neer dat de regering vroeger aangegane beloften niet nakomt.

Regeringsamendement nr 4 (DOC 51 2044/010) strekt ertoe, zo *verduidelijkt de minister*, de vastleggingskredieten met betrekking tot het Fedcom-project, in de begroting 2006 opnieuw in te schrijven.

Amendement nr 6 van de heer Lano (DOC 51 2044/011) beoogt in tabel 01, afdeling 33, « dotaties aan het Arbitragehof, Rekenhof en de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen », « kredie-

dits inscrits pour les dotations pour l'année budgétaire 2006 », le montant du crédit alloué à la Cour des comptes.

Art. 1.01.3 à art. 1.01.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 2

Section 2

Art. 2.02.1 à art. 2.02.13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 3

Art. 2.03.1 à art. 2.03.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 4

Art. 2.04.1 à art. 2.04.7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 5

Art. 2.05.1 et art. 2.05.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 12

Art. 2.12.1 à art. 2.12.10

M. Devlies s'enquiert des montants qui, à la suite d'une décision judiciaire, devront être versés en 2006 à des magistrats. Figurent-ils dans le budget ?

ten ingeschreven voor de dotaties voor het begrotingsjaar 2006 », het bedrag voor het krediet aan het Rekenhof te wijzigen.

Art. 1.01.3 tot art. 1.01.9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

HOOFDSTUK 2

Sectie 2

Art. 2.02.1 tot art. 2.02.13

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Sectie 3

Art. 2.03.1 tot art. 2.03.2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Sectie 4

Art. 2.04.1 tot art. 2.04.7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Sectie 5

Art. 2.05.1 en art. 2.05.2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking.

Sectie 12

Art. 2.12.1 tot art. 2.12.10

De heer Devlies informeert naar de bedragen die, ingevolge een rechterlijke uitspraak, in 2006 aan magistraten zullen moeten worden uitgekeerd. Zijn zij in de begroting opgenomen ?

M. Eric Massin (PS) croit que dans le dossier en question, l'État belge a interjeté appel et qu'aucun montant ne figure par conséquent encore dans le budget, parce qu'il ne faut pas payer immédiatement. Une fois qu'il y aura une décision définitive coulée en force de chose jugée, l'État devra inscrire les montants y afférents dans son budget.

M. Devlies estime que si cela a lieu en 2006, il faudrait malgré tout constituer une provision.

Ces articles ne donnent lieu à aucune autre observation.

Section 13

Art. 2.13.1 à art. 2.13.11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 14

Art. 2.14.1 à art. 2.14.18

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 16

Art. 2.16.1 à 2.16.12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 2.16.13

Le ministre précise que *l'amendement n° 3 du gouvernement (DOC 51 2044/010)* tend à apporter une correction technique à l'article 2.16.13 de la section 16. L'amendement complète le texte par un alinéa qui, à la suite d'une erreur de manipulation, n'a pas été repris dans le document parlementaire.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande au ministre de préciser la portée de cet article. Aux termes de cette disposition, le ministre de la Défense est autorisé à utiliser, à concurrence de 800 000 euros, les recettes prove-

De heer Eric Massin (PS) meent dat in het bewuste dossier door de Belgische Staat beroep werd aangetekend en dat bijgevolg nog geen bedragen in de begroting zijn opgenomen omdat niet onmiddellijk moet worden betaald. Eens er een definitieve beslissing is, met kracht van gewijsde, zal de Staat de desbetreffende bedragen in zijn begroting moeten opnemen

De heer Devlies oordeelt dat als dit in 2006 plaatsheeft, er dan toch een provisie zou dienen te worden aangelegd.

Deze artikelen geven verder geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 13

Art. 2.13.1 tot art. 2.13.11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 14

Art. 2.14.1 tot art. 2.14.18

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 16

Art. 2.16.1 tot art. 2.16.12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2.16.13

Regeringsamendement nr 3 (DOC 51 2044/010) strekt ertoe, zo *verduidelijkt de minister*, een technische verbetering aan artikel 2.16.13 van sectie 16 aan te brengen. Ingevolge het amendement wordt de tekst met een alinea aangevuld die in het parlementair stuk niet was overgenomen door een materiële vergissing.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of de minister dit artikel kan toelichten. Luidens deze bepaling is de minister van Landsverdediging gemachtigd ten belope van 800 000 euro de ontvangsten aan te wenden die voort-

nant des intérêts générés par les avances déposées auprès de la « Federal Reserve Bank of New York » dans le cadre des marchés relatifs à la fourniture des avions, du support logistique, des installations au sol et aux frais connexes pour l'ensemble de la flotte F-16. Comment en est-on arrivé à ce montant ?

Le ministre précise que cette disposition figure depuis longtemps dans les budgets. Il s'agit de montants qui ont été versés par le gouvernement belge dans le cadre de l'achat de F-16 et du *follow-up.* Les États-Unis demandent que l'argent soit disponible, ce qui revient à demander qu'il soit déposé dans une banque américaine. Après l'achat, le ministre de la Défense a choisi de laisser l'argent sur le compte aux USA afin de pouvoir financer d'autres achats. Chaque année, ce fonds produisent bien entendu des intérêts. Cette disposition budgétaire permet au ministre de la Défense de financer certaines dépenses au moyen de ces intérêts.

M. Bogaert demande si cet argent est utilisé pour l'entretien des F-16 ? Ne serait-il pas préférable d'ajouter ces fonds aux autres recettes de l'État ?

Le ministre précise qu'en vertu de cette disposition, seuls, les intérêts peuvent être utilisés. À l'époque, le versement aurait pu s'effectuer auprès d'une banque privée mais c'est le gouvernement belge qui a stipulé, dans un souci de sécurité, que les fonds seraient versé auprès d'une des *federal reserve banks*.

Art. 2.16.14 à art. 2.16.29

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 17

Art. 2.17.1 à art. 2.17.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 18

Art. 2.18.1 à art. 2.18.8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

vloeien uit de intresttegoeden opgebracht door uitstaande voorschotten bij de *Federal reserve bank of New York* in het kader van de overheidsopdrachten nopens de levering van de vliegtuigen, logistieke steun, grondinstallaties en bijkomende kosten voor het geheel van de F-16 vloot. Hoe is dit bedrag tot stand gekomen ?

De minister verduidelijkt dat deze bepaling reeds lange tijd in de begroting is opgenomen. Het betreft bedragen die door de Belgische regering werden gestort in het kader van de aankoop van de F 16 en de *follow up* aankoop. De Verenigde Staten vragen in dit verband dat het geld beschikbaar is, wat erop neerkomt dat het bij een Amerikaanse bank moet gedeponeerd zijn. Na de koop heeft de minister van Landsverdediging ervoor geopteerd het geld op die rekening in de VS te laten staan, waarmee andere aankopen kunnen worden gefinancierd. Elk jaar brengt die rekening uiteraard minder intresten op. Via deze begrotingsbepaling wordt de minister van Landsverdediging gemachtigd om er uitgaven op te doen.

Wordt dit geld dan aangewend voor het onderhoud van de F 16 toestellen, vraagt *de heer Bogaert.* Is het niet aangewezen deze middelen bij de andere staatsontvangsten te voegen ?

Volgens *de minister* kunnen op grond van deze begrotingsbepaling enkel de intresten worden aangewend. Normalerwijze had de storting destijds bij een privé bank moeten gebeuren, maar heeft de Belgische Staat bedongen dat dit bij een van de *federal reserve banks* mocht gebeuren, wat voor de zekerheid zijn belang heeft.

Art. 2.16.14 tot art. 2.16.29

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 17

Art. 2.17.1 tot art. 2.17.9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 18

Art. 2.18.1 tot art. 2.18.8

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Section 19

Art. 2.19.1 à art. 2.19.14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 21

Art. 2.21.1

M. Devlies souligne que cet article énumère une série de catégories, comme les anciens travailleurs de La Poste, de Belgacom, de la Régie des transports maritimes, etc. L'intervenant présume que cette énumération sera prochainement complétée par la SNCB. Il estime qu'un subside important a déjà été alloué pour les pensions des travailleurs de la SNCB, parce que la SNCB n'est pas en mesure de prendre en charge toutes les pensions de ses travailleurs. La ministre peut-elle donner un ordre de grandeur en la matière et préciser quel pourcentage cela représente dans l'ensemble de la charge des pensions de la SNCB ?

Selon *la ministre*, il s'agit d'un montant de 553 798 000 euros, ce qui correspond à 5/8 de l'ensemble de la charge des pensions.

M. Bogaert s'enquiert de la reprise du fonds de pension. *La ministre* souligne qu'il n'y a encore absolument rien de décidé à ce propos.

Art. 2.21.2 à art. 2.21.12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 23

Art. 2.23.1 à art. 2.23.7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Sectie 19

Art. 2.19.1 tot art. 2.19.14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 21

Art. 2.21.1

De heer Devlies wijst erop dat in dit artikel een aantal categorieën worden opgesomd, zoals de gewezen werknemers van de Post, Belgacom, RMT en dergelijke. De spreker vermoedt dat dit binnenkort zal worden aangevuld met de NMBS. Hij meent dat voor de pensioenen van de NMBS-werknemers reeds een belangrijke toelage werd gegeven, omdat de NMBS niet in staat is alle pensioenen van haar werknemers ten laste te nemen. Kan de minister terzake een orde van grootte geven en verduidelijken welk percentage dit vertegenwoordigt in de totale pensioenlast van de NMBS ?

Volgens *de minister* bedraagt dit 553 798 000 euro, wat neerkomt op 5/8 van de totale pensioenlast.

De heer Bogaert informeert naar de overname van het pensioenfonds. *De minister* benadrukt dat terzake nog helemaal niets is beslist.

Art. 2.21.2 tot art. 2.21.12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 23

Art. 2.23.1 tot art. 2.23.7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Section 24

Art. 2.24.1 à art. 2.24.8

L'amendement n° 1 de M. Drèze (DOC 51 2044/009) vise à remplacer, dans la section 24, division 55, allocation de base 55.22.34.06, le chiffre « 1 506 000 » par le chiffre « 1 508 700 ».

Ces articles ne donnent pas lieu à d'autres observations.

Section 25

Art. 2.25.1

M. Devlies constate qu'un montant de 384 000 euros a été inscrit pour les indemnités à des tiers. La Cour des comptes fait cependant état d'une note interne, qui existerait auprès du département de la Santé publique, concernant les résultats des actions en justice à la suite de la crise de la dioxine. Le montant total que devrait payer le pouvoir fédéral à la suite de ces actions s'élève à 150 millions d'euros. Il est présumé que ces 150 millions d'euros seront payables dans le courant de 2006, parce que toutes ces actions en justice touchent à leur fin et que la plupart des jugements seront prononcés cette année.

La ministre précise qu'il subsiste de nombreuses actions en indemnisation de dommages économiques subis par des entreprises non agricoles à charge de l'État belge, pour lesquelles les demandeurs doivent encore prouver qu'une faute a été commise, qu'il existe un lien causal avec le dommage ou que la faute est délibérée ou non. Dans la note en question, il a été calculé, à la demande du cabinet, quel serait le coût dans l'hypothèse où l'État belge serait condamné sur toute la ligne.

M. Devlies considère qu'il s'agit surtout de dossiers dans lesquels des animaux ont été abattus sur ordre de l'État. Il est dès lors très probable que ces 150 millions d'euros grèveront le budget 2006, alors qu'il n'a pas été prévu de moyens à cet effet. C'est particulièrement imprudent.

Art. 2.25.2 à 2.25.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Sectie 24

Art. 2.24.1 tot art. 2.24.8

Amendement nr 1 van de heer Drèze (DOC 51 2044/009) strekt ertoe in sectie 24, afdeling 55, basisallocatie 55.22.34.06, het getal « 1 506 000 » te vervangen door het getal « 1 508 700 ».

Deze artikelen geven voor het overige geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 25

Art. 2.25.1

De heer Devlies stelt vast dat voor de vergoedingen aan derden een bedrag van 384 000 euro is opgenomen. Het Rekenhof maakt evenwel gewag van een interne nota die bij het departement van Volksgezondheid zou bestaan met betrekking tot de resultaten van de rechtszaken als gevolg van de dioxinecrisis. Het totale bedrag dat de federale overheid als gevolg hiervan zou dienen te betalen beloopt evenwel 150 miljoen euro. Men vermoedt dat die 150 miljoen euro in de loop van 2006 betaalbaar zal worden omdat die rechtszaken allemaal op hun einde lopen en in dat jaar de meeste vonnissen zullen geveld worden.

De minister preciseert dat er nog heel wat vorderingen zijn voor economische schade van niet-landbouwbedrijven ten laste van de Belgische staat, waar de eisers nog dienen te bewijzen dat er een fout werd gemaakt, dat er een oorzakelijk verband is met de schade en of de fout al dan niet opzettelijk zou zijn. In de bewuste nota werd, op vraag van het kabinet, berekend wat de kost zou zijn in de hypothese dat de Staat over de ganse lijn zou veroordeeld worden.

De heer Devlies meent dat het vooral om dossiers gaat waarbij dieren werden vernietigd in opdracht van de Staat. Het is dan ook zeer waarschijnlijk dat die 150 miljoen euro de begroting in 2006 zal bezwaren, terwijl er geen middelen werden voor uitgetrokken. Dit is bijzonder onvoorzichtig.

Art. 2.25.2 tot art. 2.25.9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Section 32

Art. 2.32.1 à 2.32.7

M. Bogaert souligne que la Cour des comptes fait observer que les crédits risquent d'être insuffisants pour cette section.

La ministre précise que l'on peut, au besoin, procéder à un réaménagement des crédits lors du contrôle budgétaire.

Pour le reste, ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 33

Art. 2.33.1 à art. 2.33.5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 2.33.6

M. Bogaert renvoie au Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles. Dans ce cadre, un accord de coopération a été conclu le 22 avril 2005 qui stipule qu'un crédit de 101,1 millions d'euros serait prévu pour 2006. Pour 2005, ce montant ne s'élevait qu'à 32,2 millions d'euros. S'agit-il en l'espèce d'une évaluation correcte ?

La ministre précise qu'en vertu de la disposition légale relative au financement de ce fonds budgétaire, il y a un prélèvement annuel de 101 190 000 euros sur le produit des recettes fiscales. Cela signifie que les possibilités d'engagement augmentent chaque année de ce montant. Le problème réside dans le fait que ce fonds budgétaire accuse, pour des raisons diverses, un retard dans ses engagements et par la suite aussi dans ses ordonnancements. Le ministre du Budget se fonde toutefois toujours sur le dernier budget adopté afin que le solde au 31 décembre ne soit pas supérieur et que le solde au 1er janvier 2006 soit égal à celui au 31 décembre 2005. Il est à présent prévu que les ordonnancements peuvent s'élever à 113 873 000 euros. Il a été constaté qu'au cours des dernières années, les crédits d'ordonnancement nécessaires ont toujours été surévalués. Il y a peu de raisons de croire qu'il en serait autrement en 2006.

Sectie 32

Art. 2.32.1 tot art. 2.32.7

De heer Bogaert onderstreept dat het Rekenhof stelt dat er ten aanzien van deze sectie een risico bestaat op ontoereikendheid van de kredieten.

De minister antwoordt dat dit aanleiding kan geven tot een herschikking van kredieten bij een begrotingscontrole, als dit noodzakelijk blijkt te zijn.

Voor het overige geven deze artikelen geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 33

Art. 2.33.1 tot art. 2.33.5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2.33.6

De heer Bogaert verwijst naar het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel. In dit kader werd een samenwerkingsakkoord gesloten op 22 april 2005 dat stipuleert dat in 2006 voor 101,1 miljoen euro kredieten zouden zijn uitgetrokken. Voor 2005 bedraagt dit slechts 32,2 miljoen euro. Gaat het hier om een juiste raming ?

De minister antwoordt dat ingevolge de wetsbepaling betreffende de financiering van dit begrotingsfonds, er een jaarlijks voorafname is van 101 190 000 euro vanuit de fiscale ontvangsten. Dit betekent dat de vastleggingsmogelijkheden elk jaar opnieuw stijgen met dit bedrag. Het probleem is dat dit begrotingsfonds, om allerlei redenen, vertraging heeft in zijn vastleggingen en nadien ook in ordonnanceringen. De minister van Begroting gaat echter steeds uit van de laatst aangenomen begroting zodat het saldo op 31 december niet hoger ligt en het saldo op 1 januari 2006 gelijk is aan dit op 31 december 2005. Inzake ordonnanceringen is nu bepaald dat men voor 113 873 000 euro kan ordonnanceren. Tot nu toe werd vastgesteld dat er in alle voorgaande jaren steeds een manifeste overraming van de nodige ordonnanceringskredieten was. Er is weinig reden om aan te nemen dat het in 2006 anders zou zijn.

Art. 2.33.7 à art. 2.33.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 44

Art. 2.44.1 à art. 2.44.10

M. Bogaert observe de manière générale que le projet ne comporte pas suffisamment d'explications au sujet du mode de calcul et de l'évolution d'une série de crédits, notamment celui du programme de printemps de l'Économie sociale, le crédit d'ordonnancement relatif au financement du Fonds social européen et les crédits pour les subsides aux CPAS. La ministre peut-elle fournir des précisions à cet égard ?

Selon *la ministre*, dans ces cas, une informatisation plus poussée permet une meilleure gestion des crédits concernés.

Ces articles ne donnent lieu à aucune autre observation.

Section 46

Art. 2.46.1 et art. 2.46.2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 2.46.3

M. Devlies souligne que la Cour des comptes constate, au sujet de cette section également, qu'une série de crédits sont insuffisants. Il s'agit du financement de la contribution belge aux activités de l'Agence spatiale européenne, des subventions d'un certain nombre d'établissements scientifiques et culturels, du projet visant à promouvoir le retour de chercheurs belges hautement qualifiés, des crédits alloués au Collège d'Europe de Bruges et à l'Institut universitaire européen de Florence, et du financement de l'enseignement universitaire dispensé aux étudiants étrangers.

La ministre affirme qu'en ce qui concerne l'ASE, le gouvernement a opéré un choix clair.

Art. 2.33.7 tot art. 2.33.9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 44

Art. 2.44.1 tot art. 2.44.10

De heer Bogaert stelt in algemene zin dat er geen voldoende toelichting wordt versteekt bij de berekeningswijze en de evolutie van een aantal belangrijke kredieten, inzonderheid deze voor het lenteprogramma sociale economie, het ordonnanceringskrediet ter financiering van het Europees sociaal fonds, en de kredieten voor toelagen aan de OCMW's. Kan de minister dit verder toelichten ?

Volgens *de minister* leidt een verder doorgedreven informatisering in deze gevallen tot een beter beheer van de betrokken kredieten.

Deze artikelen geven voor het overige geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 46

Art. 2.46.1 en art. 2.46.2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Art. 2.46.3

De heer Devlies onderstreept dat het Rekenhof ook over deze sectie stelt dat een aantal kredieten ontoereikend zijn. Het betreft de financiering van de Belgische bijdrage tot de activiteiten van het Europees ruimtevaartagentschap, de betoelaging van een aantal wetenschappelijke en culturele instellingen, het project ter bevordering van de terugkeer van hooggekwalificeerde Belgische onderzoekers, de kredieten voor het Europacollege te Brugge en het Europees universitair instituut te Firenze, en de financiering van het universitair onderwijs met betrekking tot buitenlandse studenten.

De minister stelt dat de regering wat de ESA betreft, een duidelijke keuze heeft gemaakt.

Art. 2.46.4 à 2.46.10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 51

Art. 2.51.1 à art. 2.51.9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Section 52

Art. 2.52.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 3

Art. 3.01.1

L'amendement du gouvernement (n° 5 — DOC 51 2044/00…) répond à une observation de la Cour des comptes relative à l'absence d'une taxe dans le projet.

Art. 3.01.2 à art. 3.01.4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 4

Art. 4.01.1 à art. 4.01.3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 5

Art. 5.01.1 à art. 5.01.4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 2.46.4 tot art. 2.46.10

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 51

Art. 2.51.1 tot art. 2.51.9

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Sectie 52

Art. 2.52.1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

HOOFDSTUK 3

Art. 3.01.1

Regeringsamendement nr 5 (DOC 51 2044/00…) komt tegemoet aan een opmerking van het Rekenhof als gevolg van het ontbreken van een heffing in het ontwerp.

Art. 3.01.2 tot art. 3.01.4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

HOOFDSTUK 4

Art. 4.01.1 tot art. 4.01.3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

HOOFDSTUK 5

Art. 5.01.1 tot art. 5.01.4

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

Le 7 décembre 2005, *le gouvernement* a déposé deux nouveaux amendements au projet de budget général des dépenses.

Le premier amendement vise à corriger une erreur matérielle à l'article 2.21.11 de la Section 21 « Pensions » du projet de loi. Au premier tiret AB 55.11.41.01 — Dotation pour l'exercice des missions légales en matière de pensions du secteur public, le montant de 5 702 392 euros doit être remplacé par le montant de 5 702 392 000 euros.

Le deuxième amendement tend à insérer deux nouveaux articles dans la section 21 « Pensions » du projet de loi. Le nouvel article 2.21.13 a pour objectif d'autoriser que le compte d'ordre de trésorerie n° 87.09.76.09 B — « SPF Finances — Trésorerie — SCDF — Pensions et prestations annexes — Service des pensions du secteur public (SdPSP) » — sur lequel sont imputées à partir du 1er janvier 2006 les charges des pensions de retraite et de survie qui sont gérées par le Service des pensions du secteur public présente un solde débiteur à concurrence de 20 % des dépenses relatives aux missions légales de ce service.

Le nouvel article 2.21.14 prévoit une autorisation analogue pour le compte de trésorerie n° 87.09.75.08 B — « SPF Finances — Trésorerie — SCDF — Traitements et autres dépenses fixes pour le personnel du Service des pensions du secteur public (SdPSP) sur lequel sont imputées à partir du 1er janvier 2006 les charges des traitements du personnel nommé à titre définitif et contractuel du SdPSP.

Suite aux protestations exprimées au cours de la réunion du 8 décembre 2005 par *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* concernant le dépôt tardif de ces amendements, *la ministre* décide de retirer cet amendement (n° 7).

Le premier amendement sera considéré comme un erratum.

Op 7 december 2005 heeft *de regering* twee nieuwe amendementen op de algemene uitgavenbegroting ingediend.

Het eerste amendement strekt ertoe een materiële fout te verbeteren in artikel 2.21.11 van Sectie 21 « Pensioenen » van het wetsontwerp. Aan het eerste streepje (BA 55.11.41.01 — Dotatie voor de uitoefening van de wettelijke opdrachten inzake de pensioenen van de overheidssector) moet het bedrag 5 702 392 euro worden vervangen door het bedrag 5 702 392 000 euro.

Het tweede amendement strekt ertoe twee nieuwe artikelen in te voegen in Sectie 21 « Pensioenen » van het wetsontwerp. Het nieuwe artikel 2.21.13 heeft tot doel toe te staan dat de thesaurie-orderekening nr 87.09.76.09 B — « FOD Financiën — Thesaurie — CDVU — Pensioenen en aanverwante voordelen — Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS) » — waarop vanaf 1 januari 2006 de lasten worden afgeschreven van de door de Pensioendienst voor de overheidssector beheerde rust- en overlevingspensioenen, een debetsaldo vertoont van 20 % van de uitgaven met betrekking tot de wettelijk opdrachten van die dienst.

Het nieuwe artikel 2.21.14 voorziet in een analoge toestemming voor thesaurierekening nr 87.09.75.08 B — FOD Financiën — Thesaurie — CDVU — Wedden en andere vaste uitgaven voor het personeel van de Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS), waarop vanaf 1 januari 2006 de lasten worden afgeschreven van de wedden van het vastbenoemde en contractuele personeel van de PDOS.

Als gevolg van het protest op de vergadering van 8 december 2005 door *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* in verband met de laattijdige indiening van die amendementen, beslist *de minister* dit amendement (nr 7) in te trekken.

Het eerste amendement zal worden beschouwd als een erratum.

VOTES

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006 (DOC 51 2043/001)

Les articles 1er à 7 sont adoptés par 10 voix contre 3.

Les articles 8 à 19 sont adoptés par 10 voix contre 2.

L'ensemble du projet de loi, y compris l'erratum (DOC 51 2043/002) est adopté par 10 voix contre 3.

B. BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2006 (DOC 51 2044/001 et 002)

L'article 1-01-1 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 6 de M. Lano est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 1 de M. Verherstraeten et Mme Creyf est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 2 de M. Drèze est rejeté par 10 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 1-01-2, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Les articles 1-01-3 à 2.16.12 sont adoptés par le même vote.

L'amendement n° 3 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 3.

L'article 2.16.13, tel qu'il a été amendé, est adopté par le même vote.

Les articles 2.16.14 à 2.21.11 sont adoptés par 10 voix contre 3.

Les articles 2.21.12 à 2.52.1 sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 5 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 3.

STEMMINGEN

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2043/001)

De artikelen 1 tot 7 worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De artikelen 8 tot 19 worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van het erratum (DOC 51 2043/002), wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2006 (DOC 51 2044/001 en 002)

Artikel 1-01-1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr 6 de heer Lano wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr 1 van de heer Verherstraeten en mevrouw Creyf wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr 2 van de heer Drèze wordt verworpen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr 4 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De artikelen 1-01-3 tot 2.16.12 worden aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Amendement nr 3 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 2.16.13 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De artikelen 2.16.14 tot 2.21.11 worden aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De artikelen 2.21.12 tot 2.52.1 worden aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr 5 van de regering wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

L'article 3-01-1, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 3.

Les articles 3-01-2 à 5-01-4 sont adoptés par le même vote.

L'ensemble du projet de budget, tel qu'il a été amendé, y compris l'erratum est adopté par 7 voix contre 2.

Les rapporteurs, *Le président,*

A.-M. BAEKE
H. BOGAERT

F.-X. de DONNEA

Het aldus geamendeerde artikel 3-01-1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De artikelen 3-01-2 tot 5-01-4 worden aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Het gehele aldus geamendeerde ontwerp van begroting, inclusief het erratum, wordt aangenomen met 7 tegen 2 stemmen.

De rapporteurs, *De voorzitter,*

A.-M. BAEKE
H. BOGAERT

F.-X. de DONNEA

AMENDEMENTS AU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES ADOPTÉS PAR LA COMMISSION (DOC 2044/001 ET 002)

AMENDEMENT AU PROJET DE LOI
(DOC 51 2044/001)

Art. 2.16.13

L'article 2.16.13 est complété par l'alinéa suivant :

« Le ministre de la Défense est autorisé à utiliser les avoirs disponibles relatifs aux marchés et accords d'échange en cours passés avec les organismes de l'organisation OTAN d'Entretien et d'Approvisionnement (Agence OTAN d'Entretien et d'Approvisionnement et ses organismes subordonnés) dans le cadre de l'approvisionnement en pièces de rechange, l'entretien et le retrait d'emploi du matériel sur les crédits de la Section 16 — Défense nationale programme 16-50-1, « Matériel roulant et du matériel connexe » également pour la destruction ou la démilitarisation chez les organismes précités de l'OTAN de grandes quantités de matériel ou de munitions excédentaires et invendables. ».

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ANNEXÉS À LA LOI (DOC 51 2044/001 ET 002)

— Au tableau 1 — Crédits prévus pour les dotations, division 33 (Dotations à la Cour d'arbitrage, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales) (DOC 51 2044/001, pp. 190-191), le montant prévu à l'article 01-33-2 pour la Cour des comptes (article 01.33.2) est modifié comme suit :

2. Cour des comptes : 42 557 000 euros au lieu de 41 967 000 euros.

— Dans le tableau 2 (Budgets départementaux), section 03 (SPF Budget et contrôle de la gestion), les pages 218, 220 et 222 sont remplacées par les pages ci-après (tableaux n^{os} 1 à 3).

— Dans le tableau 3 (Fonds de restitution et d'attribution), les pages 806 à 809 sont remplacées par les pages ci-après (tableaux n^{os} 4 à 7).

AMENDEMENTEN OP DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE (DOC 51/2044/001 EN 002)

AMENDEMENT OP HET WETSONTWERP
(DOC 51 2044/001)

Art. 2.16.13

Artikel 2.16.13 wordt aangevuld met het volgende lid :

« De minister van Landsverdediging is gemachtigd de uitstaande tegoeden met betrekking tot lopende opdrachten en uitwisselingsovereenkomsten gesloten met de instellingen van de NAVO *Maintenance* en Bevoorradingsorganisatie (NAVO Maintenance en Bevoorradingsagentschap en ondergeschikte afdelingen) in het kader van de bevoorrading van wisselstukken, het onderhoud en de buiten omloop name van het materieel op de kredieten van de Sectie 16 — Landsverdediging programma 16-50-1 « Rollend en aanverwant materieel » eveneens aan te wenden voor de vernietiging of demilitarisatie bij voorvermelde instellingen van de NAVO van grote hoeveelheden overtollige en onverkoopbare materieel of munitie. ».

AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABELLEN (DOC 51 2044/001 EN 002)

— In tabel 1 — Kredieten ingeschreven voor de dotaties, afdeling 33 (Dotaties aan het Arbitragehof, het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen), wordt het bedrag voor het Rekenhof (artikel 01.33.2) gewijzigd als volgt :

2. Rekenhof : 42 557 000 euro in plaats van 41 967 000 euro.

— In tabel 2 (Departementale begrotingen), sectie 03 (FOD Budget en beheerscontrole), worden de bladzijden 218, 220 en 222 vervangen door de hiernavolgende bladzijden (tabellen n^{rs} 1 tot 3)

In tabel 3 (Terugbetalings- en toewijzingsfondsen), worden de bladzijden 806 tot 809 vervangen door de hiernavolgende bladzijden (tabellen n^{rs} 4 tot 7).

TABLEAU 1/*TABEL 1*

03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION (en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement *Vastleggingskredieten* initial 2006 *initieel*	ajusté 2005 *aangepast*	réalisations 2004 *realisaties*
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses pour achats exceptionnels de biens non durables et de services.	21 01 1207 39 73 10 44	cnd	—	—	—
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques.	21 01 7401 25 59 93 30	cnd	50	49	24
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	21 01 7404 28 62 96 33	cnd	45	101	237
Développement d'un réseau informatique autonome.	21 01 7411 35 69 06 40	cnd	—	—	—
Dépenses d'investissement en vue d'économiser l'énergie	21 01 7414 38 72 09 43	cnd	1	—	—
Totaux pour le programme 03.21.0 et pour la division organique 03-21		**cnd**	**2 084**	**2 470**	**1 691**
DIVISION 31					
SERVICES OPERATIONNELS: BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION					
0 Préparation, suivi et exécution de la politique budgétaire fédérale					
01 Moyens de subsistance					
Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.	31 01 1103 11 45 79 16	cnd	5 333	5 025	3 989
Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel autre que statutaire.	31 01 1104 12 46 80 17	cnd	443	417	427
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services,à l'exclusion des dépenses informatiques.	31 01 1201 12 46 80 17	cnd	670	1 085	489
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	31 01 1204 15 49 83 20	cnd	656	74	24
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables, à l'exclusion des dépenses informatiques.	31 01 7401 04 38 72 09	cnd	97	96	34
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	31 01 7404 07 41 75 12	cnd	277	58	57
Totaux pour le programme 03.31.0		**cnd**	**7 476**	**6 755**	**5 020**
1 Démarrage du projet FEDCOM					
10 Projet FEDCOM					
FEDCOM:Centre de connaissances (p.m.)	31 10 1201 93 30 64 01	cnd	—	—	—
Frais de fonctionnement dans le cadre de l'implémentation du projet FEDCOM.	31 10 1212 07 41 75 12	crd	21 000	23 700	—

TABLEAU 2/*TABEL 2*

03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION (en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement *Vastleggingskredieten* initial 2006 *initieel*	ajusté 2005 *aangepast*	réalisations 2004 *realisaties*
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Dépenses d'investissement dans le cadre de l'implémentation du projet FEDCOM.	31 10 7412 96 33 67 04	crd	10 300	7 600	—
Totaux pour le programme 03.31.1		**cnd**	—	—	—
		crd	**31 300**	**31 300**	—
		tot	**31 300**	**31 300**	—
Totaux pour la division organique 03-31		**cnd**	**7 476**	**6 755**	**5 020**
		crd	**31 300**	**31 300**	—
		tot	**38 776**	**38 055**	**5 020**
DIVISION 41					
SOUTIEN DE LA POLITIQUE FEDERALE DU BUDGET					
1 CREDITS PROVISIONNELS					
10 Divers					
Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses de tout nature découlant de la réforme des carrières, du financement de la contribution belge dans le nouveau siège de l'OTAN, de l'exécution du plan concernant les premiers emplois dans les SPF et le BIRB, de l'indice des prix à la consommation et autres divers.	41 10 0101 39 73 10 44	cnd	51 820	80 695	—
Totaux pour le programme 03.41.1		**cnd**	**51 820**	**80 695**	—
3 PREFINANCEMENT DES GRANDES CATASTROPHES					
FONDS ORGANIQUE					
Fonds de préfinancement des dépenses non imputables en cas de grande catastrophe					
- Solde au 1 janvier			—	—	—
- Recettes de l'année en cours			—	—	—
- Disponible pendant l'année en cours			—	—	—
Préfinancement de dépenses imprévues pour des moyens d'intervention particuliers mis en oeuvre lors de grandes catastrophes, lorsque les moyens disponibles dont disposent les autorités sont insuffisants.	41 30 0101 25 59 93 30	fon	—	—	—
Totaux pour le programme 03.41.3		**fon**	—	—	—
- Solde du fonds organique au 31 décembre			—	—	—
Totaux pour la division organique 03-41		**cnd**	**51 820**	**80 695**	—
		fon	—	—	—
		tot	**51 820**	**80 695**	—
DIVISION 51					
CORPS INTERFEDERAL DE L'INSPECTION DES FINANCES					
0 Financement du Corps interfédéral					
01 Moyens de subsistance					
Rémunérations et allocations généralement quelconques: personnel statutaire définitif et stagiaire.	51 01 1103 66 03 37 71	cnd	5 675	5 520	5 381

TABLEAU 3/*TABEL 3*

03 SPF BUDGET ET CONTROLE DE LA GESTION

(en milliers d'euros)

DIVISIONS ORGANIQUES Programmes Activités Allocations de base	DO PA A.B. OA PA B.A. check-digit	sc	Crédits d'engagement *Vastleggingskredieten* initial 2006 *initieel*	ajusté 2005 *aangepast*	réalisations 2004 *realisaties*
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Service sociale	51 01 1105 68 05 39 73	cnd	15	15	—
Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services,à l'exclusion des dépenses informatiques.	51 01 1201 67 04 38 72	cnd	379	372	245
Dépenses diverses de fonctionnement relatives à l'informatique.	51 01 1204 70 07 41 75	cnd	35	35	18
Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables,à l'exclusion des dépenses informatiques.	51 01 7401 59 93 30 64	cnd	10	10	8
Dépenses d'investissement relatives à l'informatique.	51 01 7404 62 96 33 67	cnd	25	25	28
Totaux pour le programme 03.51.0 et pour la division organique 03-51		**cnd**	**6 139**	**5 977**	**5 680**
TOTAUX POUR LE BUDGET 03		**cnd**	**78 683**	**103 991**	**18 211**
		crd	**31 300**	**31 300**	—
		fon	—	—	—
		tot	**109 983**	**135 291**	**18 211**

TABLEAU 4/*TABEL 4*

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION

(en milliers d'euros)

Art.	Littera	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1er janvier 2006 --- Saldo op 1 januari 2006	Recettes de l'année --- Ontvangsten van het jaar
			3. ATTRIBUTIONS A LA SECURITE SOCIALE		
66	31 (91)	B	Fonds d'attribution concernant la contribution de la T.V.A. au Fonds ONEM pour le congé éducatif.	-	84.360
66	32 (94)	B	Fonds d'attribution concernant le financement de l'allocation d'attente CECA assumé par le financement alternatif de la gestion globale de la sécurité sociale.	-	-
66	33 (97)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit d'accises et taxes assimilées et du produit d'accises sur les tabacs manufacturés.	-	753.319
66	36 (09)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions (Loi du 26 mars 1999).	-	35.805
66	37 (12)	B	Fonds d'attribution concernant la contribution de la T.V.A. à la sécurité sociale et au Fonds des pensions de la police intégrée.	-	9.127.600
66	38 (15)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale.	-	177.159
66	39 (18)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de la majoration exceptionnelle de la taxe sur les producteurs d'électricité (pour mémoire).	-	-
66	91 (77)	B	Impôt sur la participation des travailleurs.	-	16.263
66	92 (80)	B	Affectation du précompte mobilier à la sécurité sociale.	-	430.350
			Totaux des attributions à la Sécurité sociale	-	10.624.856
			4. ATTRIBUTION AU BUREAU DE SELECTION DE L'ADMINISTRATION FEDERALE (SELOR)		
66	40 (21)	C	Attribution des droits d'inscription au Bureau de sélection de l'Administration fédérale (SELOR), service de l'Etat à gestion séparée *(pour mémoire)*.	-	-
			5. AFFECTATION AU FONDS DE VIEILLISSEMENT		
66	51 (54)	B	Affectation des licences UMTS (pour mémoire).	-	-
			6. ATTRIBUTIONS AUX ZONES DE POLICE		
66	61 (84)	B	Fonds d'attribution aux zones de police et à la police fédérale dans le cadre de la sécurité routière.	-	65.700
			7. ATTRIBUTION AUX MENAGES		
66	71 (17)	B	Attribution aux ménages de l'intervention dans les frais de fourniture de gasoil destiné au chauffage de l'habitation privée.	-	20.000

TABLEAU 5/*TABEL 5*

TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN

(in duizend euro)

Dépenses de l'année --- Uitgaven van het jaar	Solde au 31 décembre 2006 --- Saldo op 31 december 2006	TEKSTEN	Art.	Littera	Wijze van beschik-king
		3. TOEWIJZINGEN AAN DE SOCIALE ZEKERHEID			
84.360	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan het Fonds VDAB inzake het educatief verlof.	66	31 (91)	B
-	-	Toewijzingsfonds betreffende de financiering van de wachtvergoeding EGKS gedragen door de alternatieve financiering van het globaal beheer van de sociale zekerheid.	66	32 (94)	B
753.319	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen en de gelijkgestelde taksen en van de opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten.	66	33 (97)	B
35.805	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de belasting verkregen uit de toekenning van een aandelenoptie (Wet van 26 maart 1999).	66	36 (09)	B
9.127.600	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan de sociale zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie.	66	37 (12)	B
177.159	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid.	66	38 (15)	B
-	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de uitzonderlijke verhoging van de belasting op de elektriciteitsproducenten *(pro memorie)*.	66	39 (18)	B
16.263	-	Belasting op de werknemersparticipatie.	66	91 (77)	B
430.350	-	Affectatie van de roerende voorheffing aan de sociale zekerheid.	66	92 (80)	B
10.624.856	-	**Totalen van de toewijzingen aan de Sociale Zekerheid**			
		4. TOEWIJZING AAN HET SELECTIEBUREAU VAN DE FEDERALE OVERHEID (SELOR)			
-	-	Toewijzing van de inschrijvingsrechten aan het Selectiebureau van de Federale Overheid (SELOR), Staatsdienst met afzonderlijk beheer *(pro memorie)*.	66	40 (21)	C
		5. TOEWIJZING AAN HET ZILVERFONDS			
-	-	Affectatie inzake de UMTS-licenties (pro memorie).	66	51 (54)	B
		6. TOEWIJZINGEN AAN DE POLITIEZONES			
65.700	-	Toewijzingen aan de politiezones en aan de federale politie in het kader van de verkeersveiligheid	66	61 (84)	B
		7. TOEWIJZING AAN DE GEZINNEN			
20.000	-	Toewijzing aan de gezinnen van de tegemoetkoming in de leveringskosten van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning.	66	71 (17)	B

TABLEAU 6/*TABEL 6*

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION

(en milliers d'euros)

Art.	Littera	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1er janvier 2006 --- Saldo op 1 januari 2006	Recettes de l'année --- Ontvangsten van het jaar
			8. ATTRIBUTIONS DIVERSES		
66	80 (44)	B	Attribution de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance à la Caisse nationale des Calamités.	-	26.700
66	82 (50)	B	Attribution de l'impôt des sociétés pour le financement des fonds CREG.	-	p.m.
66	83 (53)	B	Attribution du droit d'accise spécial pour le financement des fonds CREG.		p.m.
66	84 (56)	B	Attribution de recettes TVA au profit du CREG.	-	p.m.
			Totaux généraux	-	56.844.455

TABLEAU 7/*TABEL 7*

TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN

(in duizend euro)

Dépenses de l'année --- Uitgaven van het jaar	Solde au 31 décembre 2006 --- Saldo op 31 december 2006	TEKSTEN	Art.	Littera	Wijze van beschikking
		8. DIVERSE TOEWIJZINGEN			
26.700	-	Toewijzing van de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten aan de Nationale Kas voor Rampenschade	66	80 (44)	B
p.m.	-	Toewijzing vennootschapsbelasting ter financiering van de CREG-fondsen.	66	82 (50)	B
p.m.		Toewijzing van het bijzonder accijnsrecht voor de financiering van de CREG fondsen.	66	83 (53)	B
p.m.	-	Toewijzing van BTW-ontvangsten aan de CREG.	66	84 (56)	B
56.844.455		**Algemene totalen**			

ERRATUM AU BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES (DOC 51 2044/001)

Art. 2.21.11

Au premier tiret — AB 55.11.41.01 — Dotation pour l'exercice des missions légales en matière de pensions du secteur public, le montant de 5 702 392 euros est remplacé par le montant de 5 702 392 000 euros.

ERRATUM OP DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING (DOC 51 2044/001)

Art. 2.21.11

In de eerste gedachtestreep — BA 55.11.41.01 — Dotatie voor de uitoefening van de wettelijke opdrachten inzake de pensioenen van de overheidssector, het bedrag 5 702 392 euro wordt vervangen door het bedrag 5 702 392 000 euro.

Impression – *Drukwerk*
Chambre des représentants – Kamer van volksvertegenwoordigers

Composition – *Zetwerk*
I.P.M. COLOR PRINTING – ☎ 02/218.68.00