

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2005

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(art. 55 à 57)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Jan PEETERS

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion générale	5
a. Questions et observations des membres	5
b. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur	7
c. Répliques	7
III. Discussion des articles	8
IV. Votes	9
Annexe	10

Documents précédents :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.
002 à 006 : Amendements.
007 et 008 : Rapports.
009 et 010 : Amendements.
011 et 012 : Rapports.

Voir aussi:

016 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2005

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(art. 55 tot 57)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Jan PEETERS

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking	5
a. Vragen en opmerkingen van de leden	5
b. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken	7
c. Replieken	7
III. Artikelsgewijze bespreking	8
IV. Stemmingen	9
Bijlage	10

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 006 : Amendementen.
007 en 008 : Verslagen.
009 en 010 : Amendementen.
011 en 012 : Verslagen.

Zie ook:

016 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : André Frédéric**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant, Eric Libert
sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Jef Van Den Bergh
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Marie-Claire Lambert,
Patrick Moriau
Daniel Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier,
Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Grootte

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 9 novembre 2005, les dispositions de ce projet de loi qui lui ont été soumises, à savoir les articles 55 à 57.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PATRICK DEWAELE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, commente les volets Police fédérale et Intérieur du projet de loi portant des dispositions diverses.

Le volet Police fédérale est repris aux articles 55 et 56 en projet et vise à modifier les dispositions de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police.

L'un des problèmes pratiques que pose l'exécution de cette loi disciplinaire est le fait que, d'une part, elle prévoit des délais contraignants très stricts et que, d'autre part, certaines compétences disciplinaires sont accordées exclusivement aux titulaires de certaines fonctions.

Ainsi, l'absence du titulaire d'une fonction peut avoir pour conséquence que les délais ne peuvent être respectés et que toute sanction devient impossible.

Les dispositions proposées visent à faire en sorte que les délais puissent être respectés en tout temps – c'est-à-dire même en l'absence du titulaire d'une fonction - en confiant les compétences disciplinaires à la personne qui est chargée du remplacement, en cas d'absence ou d'empêchement du titulaire.

Le volet Intérieur est repris à l'article 57 en projet qui vise à préciser quels sont les citoyens étrangers non européens qui sont concernés par l'exercice du droit de vote actif aux élections communales instauré par la loi du 19 mars 2004.

Différentes questions parlementaires ont déjà été posées à ce sujet tant à la Chambre des représentants qu'au Sénat. Celles-ci portaient notamment sur la publication au *Moniteur belge* des arrêtés d'exécution que nécessite la mise en œuvre du nouvel article 1^{er} ter de la loi électorale communale. À ces questions, le vice-premier ministre a répondu que l'article 1^{er} ter précité devait être modifié afin de le mettre en concordance

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft overeenkomstig artikel 74.4 van het Kamerreglement de haar voorgelegde bepalingen uit dit wetsontwerp, met name de artikelen 55 tot 57, besproken tijdens haar vergadering van 9 november 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt de luiken federale politie en binnenlandse zaken van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen.

Het luik federale politie zit vervat in de ontworpen artikelen 55 en 56 en betreft een wijziging van de bepalingen van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten.

Eén van de praktische uitvoeringsproblemen van deze tuchtwet is dat er, enerzijds, zeer strikte dwingende termijnen voorzien zijn en dat er, anderzijds, bepaalde tuchtbevoegdheden exclusief aan de titularissen van bepaalde ambten zijn toegekend.

De afwezigheid van een titularis kan dan ook voor gevolg hebben dat de termijnen niet gerespecteerd kunnen worden en bestraffing onmogelijk wordt.

De voorgestelde bepalingen hebben tot doel de termijnen te allen tijde – dus ook bij afwezigheid van de titularis van een ambt – te doen respecteren door de tuchtbevoegdheden bij afwezigheid of verhindering van de titularis te laten uitoefenen door de persoon die het ambt waarneemt.

Het luik binnenlandse zaken is opgenomen in het ontworpen artikel 57, dat ertoe strekt te preciseren welke niet-Europese buitenlandse burgers het actieve stemrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen genieten dat werd ingesteld bij de wet van 19 maart 2004.

Daarover werden zowel in de Kamer van volksvertegenwoordigers als in de Senaat al verschillende parlementaire vragen gesteld. Die vragen hadden inzonderheid betrekking op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de uitvoeringsbesluiten die vereist zijn voor de tenuitvoerlegging van artikel 1^{er} ter van de gemeentekieswet. Op die vragen heeft de vice-eerste minister geantwoord dat voornoemd artikel 1^{er} ter

avec l'arrêt de la Cour de cassation du 16 janvier 2004 afin d'éviter l'insécurité juridique relative à la notion de «résidence principale». Les arrêtés d'exécution seront publiés au *Moniteur belge*.

Le nouvel article 1^{er}ter n'a d'autre objectif que de combler le vide juridique que l'arrêt de la Cour de Cassation a soulevé.

Avant de comprendre cette modification, il est important de se reporter à la genèse de cette disposition.

Sur la base d'une initiative parlementaire, la loi du 19 mars 2004 a inséré un article 1^{er}ter dans la loi électorale communale. Par cet article, le droit de vote actif aux élections communales et de district est octroyé aux citoyens étrangers non européens à condition que l'intéressé:

- ait 18 ans;
- ne soit pas sous le coup d'une suspension ou d'une exclusion du droit de vote;
- introduise une demande écrite auprès de la commune de résidence mentionnant sa nationalité, l'adresse de sa résidence principale et dépose une déclaration par laquelle il s'engage à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales;
- ait établi sa résidence principale en Belgique de manière ininterrompue pendant les cinq ans précédant l'introduction de sa demande.

Le 16 janvier 2004, la Cour de Cassation a rendu un arrêt relatif à l'article 12bis du Code de la nationalité qui concerne l'obtention de la nationalité belge. Cet article fixe, comme préalable, une condition de résidence principale en Belgique de sept ans, sans autre précision. La Cour de cassation a jugé que la condition de résidence principale ainsi exprimée dans la loi ne pouvait pas être interprétée comme devant être couverte par un titre de séjour légal. En effet, pour la Cour de Cassation, le fait que la résidence principale doive être couverte par un titre de séjour légal est une nouvelle condition qui doit expressément être inscrite dans la loi.

moest worden aangepast om het af te stemmen op het arrest van het Hof van Cassatie van 16 januari 2004. Bedoeling was daarmee de rechtsonzekerheid omtrent het begrip «hoofdverblijfplaats» te voorkomen. De uitvoeringsbesluiten zullen in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

Het nieuwe artikel 1^{ter} beoogt niets anders van komaf te maken met het juridische vacuüm waarop het Hof van Cassatie heeft gewezen.

Om deze wijziging te kunnen begrijpen, is het van belang te verwijzen naar de ontstaansgeschiedenis van die bepaling.

Op grond van een parlementair initiatief werd bij de wet van 19 maart 2004 een artikel 1^{ter} in de gemeentekieswet ingevoegd. Krachtens dat artikel krijgen de niet-Europese buitenlandse burgers actief stemrecht bij de gemeenteraads- en districtsraadsverkiezingen, op voorwaarde dat:

- de betrokkenen 18 jaar oud zijn;
- hun stemrecht niet werd geschorst, en dat zij evenmin van dat recht werden uitgesloten;
- zij bij de gemeente waar zij hun hoofdverblijfplaats hebben een schriftelijke aanvraag indienen met vermelding van hun nationaliteit, het adres van hun hoofdverblijfplaats en een verklaring afleggen waarin zij zich ertoe verbinden de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden na te leven;
- zij gedurende de vijf jaar vóór de indiening van hun aanvraag hun hoofdverblijfplaats ononderbroken in België hebben gevestigd.

Op 16 januari 2004 heeft het Hof van Cassatie een arrest uitgesproken over artikel 12bis van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, dat betrekking heeft op de verwerving van de Belgische nationaliteit. Bij dat artikel wordt zonder nadere toelichting zeven jaar ononderbroken hoofdverblijfplaats in België als voorwaarde gesteld. Het Hof van Cassatie heeft geoordeeld dat de aldus in de wet gestelde voorwaarde inzake de hoofdverblijfplaats niet in die zin mocht worden geïnterpreteerd dat zulks diende te worden gedekt door een wettige verblijfstitel. Volgens het Hof van Cassatie komt het gegeven dat de hoofdverblijfplaats door een wettige verblijfstitel moet zijn gedekt neer op een nieuwe voorwaarde, die uitdrukkelijk in de wet moet worden opgenomen.

À la suite de cet arrêt, le Code de la nationalité belge a été adapté par l'article 299 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

L'article 1^{er}ter de la nouvelle loi communale mentionnant, lui aussi, comme seule condition cinq ans de résidence principale doit, par conséquent, être mis en conformité avec l'arrêt susmentionné de la Cour de cassation.

Le commentaire des articles renvoie fréquemment au Code précité et cite certaines dispositions en vue de donner suite à la jurisprudence actuelle (voir DOC 51 2020/001 – p. 34-35), comme l'avait expressément demandé le Conseil des ministres du 9 juin 2005 en chargeant le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur d'examiner l'expression «résidence principale» en relation avec la jurisprudence de la Cour de cassation.

Afin de se conformer à l'arrêt, l'article 1^{er}ter proposé de la loi électorale communale stipule que les cinq années de résidence principale ininterrompues en Belgique que peuvent faire valoir les étrangers non européens pour être inscrits sur la liste des électeurs de la commune où ils résident, doivent être couvertes par un séjour légal.

Après l'adoption et la publication de la loi et après la publication des arrêtés d'exécution, une circulaire contenant les instructions nécessaires en la matière sera transmise aux communes. Toute confusion concernant la signification concrète de l'expression «séjour légal» sera ainsi écartée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Dirk Claes (CD&V) indique que son groupe souscrit aux modifications proposées car celles-ci sont en effet nécessaires.

Ensuite, l'intervenant demande si des négociations préalables ont été menées avec les organisations syndicales représentatives à propos de l'article 55 en projet.

Dans ce même cadre, il est rappelé au vice-premier ministre qu'il avait annoncé une réforme de la procédure disciplinaire. Il ne fait aucun doute que cette procédure doit être modifiée d'urgence: dans la pratique,

Ingevolge dit arrest werd - bij artikel 299 van de Programmawet van 27 december 2004 – het Wetboek van de Belgische nationaliteit aangepast.

Aangezien ook in artikel 1^{ter} van de gemeentekieswet vijf jaar hoofdverblijfplaats als enige voorwaarde wordt gesteld, moet dat artikel worden afgestemd op bovenvermeld arrest van het Hof van Cassatie.

In de «*Memorie van Toelichting*» wordt uitvoerig naar het bovenstaand wetboek verwezen en worden sommige bepalingen geciteerd om gevolg te geven aan de huidige rechtspraak (zie DOC 51 2020/001 – blz. 34-35). Dit werd uitdrukkelijk gevraagd door de Ministerraad van 9 juni 2005 die de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken gelast heeft het begrip «hoofdverblijfplaats» te onderzoeken in samenhang met de rechtspraak van het Hof van Cassatie.

Ten einde aan het arrest tegemoet te komen, stipuleert het ontworpen artikel 1^{ter} van de gemeentekieswet dat de vijf jaar ononderbroken hoofdverblijfplaats in België waarop de niet-Europese vreemdeling zich moet beroepen om op de kiezerslijst van zijn gemeente van verblijf te worden opgenomen, gedekt moet worden door een wettelijk verblijf.

Na de goedkeuring en de bekendmaking van de wet en na de publicatie van de uitvoeringsbesluiten, zal een rondzendbrief met de nodige instructies ter zake aan de gemeenten bezorgd worden. Op deze wijze zal worden voorkomen dat er enige onduidelijkheid zou bestaan over de concrete invulling van het begrip «wettig verblijf».

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Dirk Claes (CD&V) stelt vooreerst dat zijn fractie de voorgestelde wijzigingen onderschrijft omdat deze inderdaad ook nodig zijn.

Vervolgens informeert de spreker in het kader van het ontworpen artikel 55 naar de mate waarin hierover voorafgaande onderhandelingen gevoerd werden met de representatieve vakorganisaties.

In ditzelfde kader wordt de vice-eerste minister herinnerd aan zijn aankondigingen dat de tuchtprocedure zou worden hervormd. Dat deze procedure dringend moet gewijzigd worden, staat buiten kijf: het nemen van

la prise de mesures disciplinaires varie en effet d'un cas à l'autre et de nombreux pouvoirs locaux et responsables hésitent à entamer la procédure en raison de sa complexité. Il en résulte une impunité *de facto* pour certains délits. L'étude du Comité permanent de contrôle des services de police révèle, elle aussi, des plaintes récurrentes à propos

- de la réticence à ouvrir des dossiers;
- de la crainte des vices de procédure;
- de la complexité de la loi disciplinaire qui prévoit des délais, des prescriptions, le caractère contradictoire de la procédure;
- de subtilités.

À la lumière des événements survenus récemment dans certains corps, il importe de réformer la procédure disciplinaire le plus rapidement possible. L'article 55 du projet de loi aurait parfaitement sa place dans une telle réforme. Le ministre est dès lors invité à mettre tout en œuvre pour réaliser rapidement cette modification indispensable.

Toujours à propos de l'article 55 du projet, il est demandé combien de titulaires exercent actuellement leur fonction à titre de remplaçant à la suite de l'arrêt du Conseil d'État annulant leur nomination. Il est également demandé de faire preuve de diligence en la matière afin de corriger cette situation le plus rapidement possible. L'occupation de titulaires faisant fonction, en l'occurrence à de véritables postes clés au sein de l'appareil policier, ne peut en effet constituer qu'une solution très temporaire.

Enfin, M. Claes annonce qu'il présentera un amendement à l'article 57 afin de définir précisément la notion de «séjour légal». L'insertion de cette précision dans la loi accroît la sécurité juridique et empêche que les communes – se basant sur une circulaire - n'appliquent la législation de façon hétérogène, ce qui générerait une différence de traitement à l'égard des non-ressortissants de l'Union européenne. Cette précision se basera sur les explications fournies par le ministre de la Justice de l'époque à l'occasion de l'examen du projet de loi modifiant certaines dispositions relatives à la nationalité belge (DOC 50 0292/007, p. 45-46).

*
* *

tuchtmaatregelen verschilt in de praktijk immers van geval tot geval en heel wat lokale besturen en verantwoordelijken deinzen ervoor terug om de zeer omslachtige procedure te beginnen. Een *de facto*-straffeloosheid voor bepaalde vergrijpen is hiervan het gevolg. Ook het onderzoek van het Vast comité van toezicht op de politiediensten brengt steeds weerkerende klachten aan het licht omtrent

- de terughoudendheid om dossiers op te starten;
- de schrik voor procedurefouten;
- een complexe tuchtwet met termijnen, verjaringen, tegensprekelijkheid;
- spitsvondigheden.

Met het oog op de recente gebeurtenissen in bepaalde korpsen is het bijzonder belangrijk dat de tuchtwet zo snel mogelijk herschreven wordt. Het ontworpen artikel 55 uit het wetontwerp zou daarin perfect kunnen thuis horen. De minister wordt dan ook tot spoed aangemaand om snel werk te maken van deze broodnodige wijziging.

Nog steeds betreffende het ontworpen artikel 55 wordt gevraagd hoeveel titularissen er momenteel waarnemend zijn ingevolge het arrest van de Raad van State dat hun benoeming heeft vernietigd. Ook op dit punt wordt aangedrongen op spoed om deze toestand zo snel mogelijk terug recht te zetten. Waarnemende titularissen van – in dit geval - werkelijke sleutelposities binnen het politieapparaat kunnen uiteraard slecht een zeer tijdelijke oplossing betekenen.

Ten slotte kondigt de heer Claes in het kader van het ontworpen artikel 57 een amendement aan met de nauwkeurige omschrijving van de notie «wettelijk verblijf». Het opnemen van deze precisering in de wet vergroot de rechtszekerheid. Hiermee wordt immers voorkomen dat de gemeenten – op basis van een rondzendbrief - de wetgeving uiteenlopend zouden toepassen met een ongelijke behandeling van de niet-EU-onderdanen als gevolg. Deze precisering zal steunen op de verklaringen van de toenmalige minister van Justitie bij de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit (DOC 50 0292/007 – blz. 45-46).

*
* *

Mme Katrien Schryvers constate qu'en vertu de l'article 57 du projet, il appartiendra à l'étranger d'apporter la preuve du séjour légal ininterrompu. Le tout est de savoir qui sera chargé de contrôler les preuves ainsi fournies.

B. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, répond que la concertation requise avec les organisations syndicales représentatives concernant l'article 55 en projet a bien eu lieu.

Il rappelle à cet égard que la renégociation du statut complet des fonctionnaires de police est actuellement en cours et devrait être clôturée d'ici fin février 2006. Dans ce contexte, les thèmes de la flexibilité, de l'organisation du temps de travail et du statut disciplinaire seront – notamment – abordés. Dans le cadre de ce dernier volet, dont la priorité a été accrue à la suite des événements récents, le code de déontologie des services de police a été finalisé dernièrement, mais les discussions relatives à la simplification des procédures disciplinaires actuelles, beaucoup trop compliquées, sont toujours en cours.

La liste des postes dont le titulaire est un «intérimaire» sera fournie à la commission pour être jointe en annexe au présent rapport.

La portée de l'article 57 en projet se limite à la clarification de la notion de «séjour légal», dans la lignée de l'arrêt du 16 janvier 2004 de la Cour de cassation. Les circulaires envoyées aux communes tiendront compte de la jurisprudence de la commission des Naturalisations de la Chambre des représentants.

Ces instructions préciseront comment le contrôle des permis doit être effectué. En la matière, un rôle important sera assigné aux administrations communales et au Registre national.

C. Répliques

M. Filip De Man (Vlaams Belang) demande quand les communes recevront les directives nécessaires.

*
* *

Mevrouw Katrien Schryvers stelt vast dat krachtens het ontworpen artikel 57 de bewijslast betreffende het onafgebroken wettig verblijf bij de vreemdeling zal berusten. Hierbij rijst de vraag wie zal instaan voor het toezicht op de aangeleverde bewijzen.

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat het nodige overleg met de representatieve vakorganisaties inzake het ontworpen artikel 55 wel degelijk heeft plaats gehad.

Hierbij wordt herinnerd aan de heronderhandeling van het volledige statuut van de politieambtenaren die momenteel aan de gang is en die tegen eind februari 2006 zou moeten zijn afgerond. In deze context komen – met name – de flexibiliteit, de arbeidstijdorganisatie en het tuchtstatuut aan bod. In het kader van dit laatste luik, waarvan de prioriteit ingevolge de recente gebeurtenissen verhoogd werd, werd onlangs de deontologische code van de politiediensten afgewerkt maar zijn de besprekingen ter vereenvoudiging van de huidige – veel te omslachtige – tuchtprocedures nog aan de gang.

De lijst met ambten waarvan de titularis waarnemend is, zal aan de commissie bezorgd worden om als bijlage aan dit verslag gevoegd te worden.

De draagwijdte van het ontworpen artikel 57 is beperkt tot de verduidelijking van de notie «wettig verblijf» in de lijn van het arrest van het Hof van Cassatie van 16 januari 2004. In de richtlijnen aan de gemeenten zal rekening gehouden worden met de rechtspraak van de commissie voor de Naturalisaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

In deze onderrichtingen zal verduidelijkt worden hoe de controle op de bewijzen zal dienen te worden uitgevoerd. Samen met het Rijksregister zullen de gemeentebesturen hierbij een belangrijke rol spelen.

C. Replieken

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) wenst te vernemen wanneer de gemeenten de nodige richtlijnen zullen ontvangen.

*
* *

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, précise que les arrêtés d'exécution sont prêts et qu'ils pourront être publiés dès que la loi aura elle-même été publiée au *Moniteur belge*, après quoi les directives seront immédiatement transmises aux communes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 55 et 56

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 57

M. Dirk Claes et Mme Katrien Schryvers (CD&V) présentent un amendement (n° 1, DOC 2020/010) tendant à définir précisément la notion de «séjour légal» dans l'article. À cette fin, les titres de séjour pouvant être pris en considération en l'espèce sont énumérés.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, rappelle son intention de tenir compte de la jurisprudence de la commission des Naturalisations de la Chambre des représentants. Contrairement à l'amendement, cette commission ne prend pas en considération un titre de séjour à durée déterminée lors du calcul de la durée du séjour légal.

M. Dirk Claes (CD&V) précise que l'amendement reprend la définition qui avait été utilisée par le ministre de la Justice de l'époque lors de la discussion du projet de loi modifiant un certain nombre de dispositions relatives à la nationalité belge.

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, fait observer que cette définition est antérieure à l'arrêt de la Cour de Cassation du 16 janvier 2004.

*
* *

Le président propose de considérer un certain nombre de corrections de texte comme des corrections techniques.

La commission se rallie unanimement à la proposition de son président.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat de uitvoeringsbesluiten klaar zijn en na de publicatie van de wet in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt kunnen worden. Onmiddellijk daarna zullen dan de richtlijnen aan de gemeenten bezorgd worden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 55 en 56

Deze artikelen vergen geen verdere bespreking.

Art. 57

De heer Dirk Claes en mevrouw Katrien Schryvers (CD&V) dienen amendement nr 1 (DOC 2020/010) Dit amendement strekt ertoe in het ontworpen artikel de notie «wettelijk verblijf» nauwkeurig te omschrijven. Te dien einde worden de verblijfstitels opgesomd die daarvoor in aanmerking kunnen worden genomen.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, herinnert aan zijn bedoeling om rekening te houden met de rechtspraak van de commissie voor de Naturalisaties van de Kamer van volksvertegenwoordigers. In tegenstelling tot het amendement neemt deze commissie een verblijfstitel voor bepaalde duur niet in aanmerking bij de berekening van de duur van het wettelijk verblijf.

De heer Dirk Claes (CD&V) verduidelijkt dat het amendement de definitie overneemt die door de toenmalige minister van Justitie gebruikt werd bij de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van een aantal bepalingen betreffende de Belgische nationaliteit.

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, wijst erop dat deze definitie dateert van vóór het arrest van het Hof van Cassatie van 16 januari 2004.

*
* *

De voorzitter stelt voor een aantal tekstverbeteringen als technische correcties te beschouwen.

De commissie schaart zich eenparig achter het voorstel van haar voorzitter.

IV. — VOTES

Art. 55 et 56

Ces articles sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 57

L'amendement n° 1 de M. Dirk Claes et Mme Katrien Schryvers est rejeté par 12 voix contre 2 et une abstention.

Cet article est ensuite adopté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 11 voix contre 2 et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Jan PEETERS

Le président,

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 82):

néant

IV. — STEMMINGEN

Art. 55 en 56

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 57

Amendement nr 1 van de heer Dirk Claes en mevrouw Katrien Schryvers wordt verworpen met 12 tegen 2 stemmen en één onthouding.

Vervolgens wordt dit artikel aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Jan PEETERS

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 82):

nihil

ANNEXE – BIJLAGE
ANNULATION DE LA DÉSIGNATION DES DIRECTEURS GÉNÉRAUX ET
DES DIRECTEURS GÉNÉRAUX ADJOINTS DE LA POLICE FÉDÉRALE
VERNIETIGING VAN DE AANWIJZING VAN DE DIRECTEURS-GENERAAL EN VAN
DE ADJUNCT-DIRECTEURS-GENERAAL BIJ DE FEDERALE POLITIE

Conseil d'État - Arrêts 146.858 et 146.859 du 28 juin 2005. Raad van State - Arresten 146.858 en 146.859 van 28 juni 2005.		
Mandat/fonction <i>Mandaat-ambt</i>	Personne dont la désignation à ce mandat a été annulée <i>Persoon van wie de aanwijzing in dat mandaat is vernietigd</i>	Personne désignée, consécutivement l'arrêt, pour exercer cette fonction temporairement afin d'assurer la continuité <i>Persoon die, na het arrest, werd aangewezen om dat ambt tijdelijk uit te oefenen om de continuïteit te verzekeren</i>
Directeur général de la Police administrative <i>Directeur-generaal Bestuurlijke Politie</i>	Ph. WARNY	- (cette fonction est vacante) - (<i>ambt is vacant</i>)
Directeur général adjoint de la Police administrative <i>Adjunct-Directeur-generaal Bestuurlijke Politie</i>	H. BLIKI	H. BLIKI
Directeur général de la Police judiciaire <i>Directeur-generaal Gerechtelijke Politie</i>	P. VAN THIELEN	P. VAN THIELEN
Directeur général adjoint de la Police judiciaire <i>Adjunct-Directeur-generaal Gerechtelijke Politie</i>	J. HAUTCOEUR	J. HAUTCOEUR
Directeur général de l'Appui opérationnel; <i>Directeur-generaal Operationele Steun</i>	C. DE TROCH	C. DE TROCH
Directeur général adjoint de l'Appui opérationnel <i>Adjunct- Directeur-generaal Operationele Steun</i>	E. HERMAN	E. HERMAN
Directeur général du personnel <i>Directeur-generaal Personeel</i>	A. DUCHATELET	A. DUCHATELET
Directeur général adjoint du Personnel <i>Adjunct- Directeur-generaal Personeel</i>	G. DUHAUT	G. DUHAUT
Directeur général des Moyens en matériels <i>Directeur-generaal Materiële Middelen</i>	M. HELLINCKX	M. HELLINCKX
Directeur général adjoint des Moyens en matériel <i>Adjunct-Directeur-generaal Materiële Middelen</i>	F. KOEKELBERG	- (cette fonction est vacante) - (<i>ambt is vacant</i>)