

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2005

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(art. 63 à 76)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Karine JIROFLÉE**

SOMMAIRE

I. Articles 63 à 72	3
A. Discussion des articles	3
B. Votes	11
II. Articles 73 à 76	11
A. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances	11
B. Discussion des articles	12
C. Votes	17

Documents précédents :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :

001 : Projet de loi.
002 à 006 : Amendements.
007 et 008 : Rapports.
009 et 010 : Amendements.
011 : Rapport.

Voir aussi:

016 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2005

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(art. 63 tot 76)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karine JIROFLÉE**

INHOUD

I. Artikelen 63 tot 72	3
A. Artikelsgewijze bespreking	3
B. Stemmingen	11
II. Artikelen 73 tot 76	11
A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen	11
B. Artikelsgewijze bespreking	12
C. Stemmingen	17

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :

001 : Wetsontwerp.
002 tot 006 : Amendementen.
007 en 008 : Verslagen.
009 en 010 : Amendementen.
011 : Verslag.

Zie ook:

016 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
sp.a-spirit Maya Detiège, Karin Jiroflée, Magda De Meyer
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche
cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.
David Geerts, Dalila Douifi, Annelies Storms, Koen T'Sijen
Carl Devlies, Greta D'hondt, Jo Vandeurzen
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Muriel Gerkens

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 63 à 76 du présent projet de loi au cours de ses réunions du 25 et 26 octobre 2005.

I. — ARTICLES 63 À 72

A. Discussion des articles

1. Soins de santé

Article 63

Centre fédéral d'expertise des soins de santé

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Rudy Demotte, indique que l'objet de la disposition à l'examen est de réduire le nombre de membres du Conseil d'administration du Centre fédéral d'expertise des soins de santé afin d'en améliorer l'efficacité. Tous les acteurs restent néanmoins représentés. Les membres choisis par les ministres de tutelle seront désormais nommés par ces ministres et non plus par le Roi. La durée de leur mandat est également adaptée pour correspondre à la durée de la législature prolongée de six mois.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) se demande quelles sont les vraies raisons de cette modification de la structure du conseil d'administration. D'expérience, l'intervenante peut affirmer que chacun des membres actuels du Conseil d'administration apporte sa pierre à l'édifice. Ne doit-on pas craindre que cette réforme n'entrave l'efficacité du Centre?

En tant que membre siégeant pour la Chambre au sein du Centre fédéral d'expertise, l'intervenante peut confirmer que ce dernier fournit un travail admirable. Certes, plusieurs rapports n'ont pu être finalisés à temps. Les résultats de certaines études n'ont pas pu être validés (cf. l'étude relative au financement hospitalier). Toutefois, les recommandations formulées par le Centre sont souvent précieuses.

Mme Avontroodt demande par conséquent que la commission se penche sur les recommandations précédemment formulées. Une telle démarche valoriserait le travail remarquable réalisé par les employés du Centre.

M. Luc Goutry (CD&V), président a.i., rappelle qu'au moment de la discussion de la loi-programme du 24 décembre 2002, le groupe auquel il appartient n'avait pas soutenu les dispositions relatives à la création du

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 63 tot 76 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 26 oktober 2005.

I.— ARTIKELEN 63 TOT 72

A. Artikelsgewijze bespreking

1. Gezondheidszorg

Artikel 63

Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, Rudy Demotte geeft aan dat de ter bespreking voorliggende bepaling ertoe strekt het aantal leden van de raad van bestuur van het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg te verminderen, teneinde de werking van het Kenniscentrum doeltreffender te maken. Alle actoren blijven evenwel vertegenwoordigd. De door de toezichhoudende ministers gekozen leden zouden voortaan door die ministers worden benoemd, niet langer door de Koning. Ook de duur van hun mandaat zou worden aangepast, om overeen te stemmen met de zittingsperiode, verlengd met zes maanden.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) vraagt zich af wat de echte redenen zijn voor die wijziging in de structuur van de raad van bestuur. Uit ervaring weet de sprekerster dat elk van de huidige leden van de raad van bestuur zijn steentje bijdraagt. Valt er niet te vrezen dat die hervorming de doeltreffendheid van het Centrum zal hinderen?

De sprekerster heeft namens de Kamer van volksvertegenwoordigers zitting in de raad van bestuur van het Federaal Kenniscentrum; in die hoedanigheid kan zij bevestigen dat het Centrum bewonderenswaardig werk levert. Verscheidene rapporten konden weliswaar niet tijdig worden afgewerkt en de resultaten van bepaalde studies konden niet worden bekrachtigd (bijvoorbeeld de studie over de ziekenhuisfinanciering). De aanbevelingen van het Centrum zijn evenwel vaak waardevol.

Mevrouw Avontroodt vraagt bijgevolg dat de commissie zich over de voorheen geformuleerde aanbevelingen zou buigen. Een dergelijke stap zou waardering inhouden van het opmerkelijke werk dat door het personeel van het Centrum wordt geleverd.

Voorzitter a.i. Luc Goutry (CD&V) herinnert eraan dat zijn fractie tijdens de bespreking van de programmawet van 24 december 2002 de bepalingen in verband met de oprichting van het Federaal Kenniscentrum niet heeft

Centre fédéral d'expertise. Les objections formulées à l'époque ne visaient pas le principe de la création de ce Centre, mais concernaient surtout la lourdeur de la structure proposée. La présente disposition, qui tend à modifier la structure du Conseil d'administration, confirme le bien-fondé de ces critiques.

A l'époque, M. Goutry avait en outre exprimé la crainte que le Centre fédéral d'expertise des soins de santé ne serve d'alibi permettant d'écarter des sujets délicats. Force est de constater que tel est bien le cas. Nombreux sont les sujets qui ont été envoyés pour étude au Centre et qui n'en sont jamais revenus.

Concernant la demande de Mme Avontroodt relative au suivi des recommandations du Centre fédéral d'expertise, M. Goutry rappelle que l'article 263 de ladite loi-programme oblige le Centre d'expertise à transmettre à la Chambre un rapport annuel. A la connaissance de l'intervenant, seul un rapport annuel a été transmis – et discuté – jusqu'à présent. Il estime nécessaire que la commission invite le directeur du Centre à se conformer à cette obligation légale dans les plus brefs délais.

L'intervenant remarque en outre qu'en 2004, le programme annuel du Centre prévoyait la réalisation de dix-huit études. Les résultats de huit d'entre elles, seulement, ont été publiés. Pour 2005, le nombre d'études prévues s'élève à vingt-quatre. Ne doit-on pas s'interroger sur la faisabilité de tels programmes?

Pour 2006, il semble que le conseil d'administration établira le programme annuel sur la base de critères de priorité. Le ministre pourrait-il préciser quels seront ces critères?

Enfin, l'intervenant demande à ce qu'un organigramme actualisé soit communiqué à la commission. En effet, depuis la création du Centre d'expertise, de nombreux arrêtés royaux ont modifié la composition du Centre d'expertise. Il est par conséquent difficile de savoir qui fait quoi.

Quel est la situation en matière de personnel? Procède-t-on encore à des recrutements?

Le ministre précise que la modification de la composition du Conseil d'administration concerne surtout les membres avec voix délibérative. Actuellement, outre le président, leur nombre est de 8. L'article en projet le réduit à 7. L'objectif est d'éviter que le processus décisionnel ne soit paralysé par un éventuel partage de voix. En ce qui concerne les membres disposant d'une voix consultative, le nombre de membres présentés par le Conseil des ministres est réduit à deux au lieu de quatre.

gesteund. De toen geuite bezwaren betroffen niet het principe van de oprichting van het Centrum, maar vooral de voorgestelde logge structuur. De nu in uitzicht gestelde bepaling, die ertoe strekt de structuur van de raad van bestuur te wijzigen, bewijst dat die kritiek gegrond was.

Indertijd heeft de spreker ook de vrees geuit dat het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg als alibi zou dienen om delicate onderwerpen terzijde te schuiven. Dat blijkt nu wel degelijk het geval te zijn: talrijk zijn de onderwerpen die ter studie aan het Kenniscentrum zijn bezorgd, maar waar nooit meer iets over is gehoord.

Met betrekking tot de vraag van mevrouw Avontroodt in verband met de opvolging van de aanbevelingen van het Federaal Kenniscentrum, herinnert de heer Goutry eraan dat artikel 263 van de voormelde programmawet het Kenniscentrum verplicht de Kamer jaarlijks een activiteitenverslag te bezorgen. Bij zijn weten is tot dusver nog maar één rapport toegestuurd en besproken. Hij vindt dat de commissie de directeur van het Centrum moet verzoeken die wettelijke verplichting zo spoedig mogelijk na te komen.

De spreker merkt bovendien op dat in het jaarprogramma 2004 van het Centrum de realisatie van 18 studies stond ingeschreven; van slechts 8 ervan zijn de resultaten gepubliceerd. Voor 2005 worden 24 studies in uitzicht gesteld. Moet men zich geen vragen stellen over de haalbaarheid van dergelijke programma's?

Voor 2006 zal de raad van bestuur het jaarprogramma kennelijk op grond van prioriteitscriteria opstellen. Kan de minister aangeven welke die criteria precies zullen zijn?

Tot slot vraagt de spreker dat aan de commissie een bijgewerkt organigram zou worden bezorgd. Sinds de oprichting van het Kenniscentrum hebben immers al tal van koninklijke besluiten de samenstelling ervan gewijzigd. Het is bijgevolg moeilijk te weten wie wat doet.

Wat is de toestand inzake personeel? Worden er nog indienstnemeningen verricht?

De minister preciseerd dat de wijziging in de samenstelling van de raad van bestuur vooral betrekking heeft op de stemgerechtigde leden (naast de voorzitter zijn er momenteel 8). Het ontworpen artikel vermindert dat aantal tot 7, om te voorkomen dat de besluitvorming door een eventuele staking van stemmen wordt verlamd. Wat de leden met raadgevende stem betreft, wordt het aantal door de Ministerraad voorgedragen leden verminderd van 4 naar 2.

Concernant la transmission du rapport annuel, le ministre estime qu'il revient à la commission d'insister, si elle le souhaite, auprès du Centre pour que cette transmission se fasse conformément aux modalités prévues par la loi. La discussion de ce rapport constitue le moment idéal pour prendre connaissance de l'organigramme du Centre et pour examiner les raisons pour lesquelles certaines études n'ont pu être menées à leur terme. Toutefois, il est évident que l'adoption du présent article ne doit pas être conditionnée par la transmission dudit rapport.

Art. 64 et 65

Comité pour l'examen permanent de la nomenclature

Le ministre souligne que les dispositions à l'examen ont pour objet d'instituer, auprès du Conseil technique médical, un comité pour l'examen permanent de la nomenclature. L'instauration d'un tel comité était déjà prévue par la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé. Ladite loi créait néanmoins ce comité auprès du Comité scientifique. Or, c'est le Comité technique médical qui est l'organe chargé de rendre des avis sur la modification de la nomenclature. Il convient par conséquent de modifier les articles 19 et 28 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé.

M. Luc Goutry (CD&V), président a.i., précise qu'il convient d'apporter une correction technique à l'article 64, conformément d'ailleurs aux recommandations formulées par le Conseil d'Etat (cf avis du Conseil d'Etat, DOC 51 2020/001, p.102 et 103). La disposition en projet modifie l'article 59 de la loi du 27 avril 2005 alors qu'il est préférable de modifier directement l'article 19 de la loi INAMI. Ce faisant, il convient également de modifier l'intitulé de la section pour le faire correspondre au contenu de ladite section.

Par ailleurs, dans la version néerlandaise de l'article 65, il convient de remplacer les mots «*technische medische raad*» par les mots «*technische geneeskundige raad*», conformément à la terminologie utilisée à l'article 28 de la loi INAMI.

La commission marque son accord sur ces corrections.

Omtrent de doorzending van het jaarlijks activiteitenverslag vindt de minister dat het de taak van de commissie is om, als zij zulks wenst, er bij het Centrum op aan te dringen dat die doorzending geschiedt conform de bij de wet bepaalde nadere regels. De bespreking van dat rapport is de ideale gelegenheid om kennis te nemen van het organigram van het Centrum en na te gaan waarom bepaalde studies niet konden worden afgewerkt. Het is evenwel duidelijk dat de aanneming van dit ontworpen artikel 63 niet afhankelijk mag zijn van de doorzending van voornoemd rapport.

Art. 64 en 65

Comité voor de permanente doorlichting van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen

De minister onderstreept dat de ter bespreking voorliggende bepalingen erop gericht zijn bij de Technische Geneeskundige Raad een Comité voor de permanente doorlichting van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen in te stellen. De wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid voorzag reeds in de instelling van een dergelijk comité. Krachtens die wet werd dat comité echter opgericht bij de Wetenschappelijke Raad. De Technische Geneeskundige Raad is evenwel de instantie die ermee is belast adviezen te formuleren over wijzigingen in de nomenclatuur. Derhalve moeten de artikelen 19 en 28 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen worden gewijzigd.

Voorzitter a.i. Luc Goutry (CD&V) preciseert dat een technische verbetering dient te worden aangebracht in artikel 64, iets wat overigens in overeenstemming zou zijn met de aanbevelingen die de Raad van State heeft geformuleerd (cf. het advies van de Raad van State, DOC 51 2020/001, blz. 102 en 103). Met de ontworpen bepaling wordt artikel 59 van de wet van 27 april 2005 gewijzigd, terwijl het de voorkeur verdient rechtstreeks artikel 19 van de RIZIV-wet aan te passen. Bijgevolg moet ook het opschrift van de afdeling worden aangepast om het inhoudelijk in overeenstemming te brengen met voornoemde afdeling.

In de Nederlandse tekst van artikel 65 moeten, overeenkomstig de in artikel 28 van de RIZIV-wet gebezigde terminologie, t de woorden «Technische Medische Raad» trouwens worden vervangen door de woorden «Technische Geneeskundige Raad».

De commissie stemt met die verbeteringen in.

Mme Hilde Dierickx (VLD) se demande si les dispositions à l'examen auront pour effet d'empêcher la création de groupes de travail consacrés à l'examen d'une partie déterminée de la nomenclature. Par ailleurs, ne limite-t-on pas excessivement la mission du Comité en prévoyant qu'il est chargé de la simple formulation d'avis?

MM Luc Goutry et M. Mark Verhaegen (CD&V) déposent l'amendement n° 1 (DOC 51 2020/003) visant à remplacer les mots «auprès du Conseil technique médical» par les mots «auprès du Conseil scientifique de l'INAMI». M. Goutry rappelle que le comité chargé de l'examen permanent de la nomenclature institué par la loi du 27 avril 2005 trouve son origine dans un amendement déposé par son groupe. Le choix d'instituer un tel comité auprès du Conseil scientifique n'était pas innocent. Il importe en effet que la réforme de la nomenclature fasse l'objet d'un examen objectif, puisqu'elle concerne la rémunération de prestations médicales. Le Conseil technique médical étant composé de médecins, il convient d'éviter tout conflit d'intérêts qui risquerait de compromettre l'indispensable réévaluation de la nomenclature.

Le ministre estime que les craintes de M. Goutry ne sont pas fondées. La révision de la nomenclature est une tâche qui s'inscrit naturellement dans les missions et le fonctionnement du Conseil technique. Le fonctionnement du futur comité chargé de l'examen permanent de la nomenclature pourra s'aligner très facilement sur le fonctionnement du Conseil technique.

Le ministre ajoute encore que le conseil scientifique fonctionne dans un cadre beaucoup plus large que celui dans lequel le comité est créé: il est en effet chargé de la planification des activités médicales, l'examen des technologies médicales, l'évaluation de la nomenclature et du comportement prescripteur des prestataires de soins. Ce volet «nomenclature» sera désormais traité par un Comité distinct créé auprès du Conseil technique.

Pour rappel, en outre, le conseil scientifique n'agit pas uniquement pour le compte du ministre fédéral mais aussi des ministres des Communautés, du conseil général et du comité de l'assurance de l'INAMI.

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) vraagt zich af of de ter bespreking voorliggende bepalingen zullen verhinderen dat werkgroepen worden opgericht die een welbepaald deel van de nomenclatuur bespreken. Wordt de taak van het Comité overigens niet te sterk ingeperkt door te bepalen dat het er louter mee is belast adviezen te formuleren?

De heren Luc Goutry (CD&V) en Mark Verhaegen (CD&V) dienen amendement nr. 1 (DOC 51 2020/003) in, dat ertoe strekt de woorden «de Technisch Medische Raad» te vervangen door de woorden «de Wetenschappelijke Raad van het RIZIV». De heer Goutry herinnert eraan dat het bij de wet van 27 april 2005 ingestelde Comité voor de permanente doorlichting van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen terug te voeren is op een amendement dat zijn fractie had ingediend. Er is geenszins lukraak voor gekozen een dergelijk comité bij de Wetenschappelijke Raad op te richten. Het is immers van belang dat de hervorming van de nomenclatuur objectief wordt besproken, aangezien zij betrekking heeft op de vergoeding van geneeskundige verstrekkingen. Vermits de Technische Geneeskundige Raad uit artsen bestaat, dienen alle mogelijke belangenconflicten te worden voorkomen die de onontbeerlijke herijking van de nomenclatuur in gevaar zouden kunnen brengen.

De minister acht de vrees van de heer Goutry ongegrond. De herziening van de nomenclatuur is een taak die van nature past binnen het takenpakket en de werking van de Technische Geneeskundige Raad. De werking van het toekomstige Comité voor de permanente doorlichting van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen zal erg gemakkelijk kunnen worden afgestemd op die van de Technische Geneeskundige Raad.

De minister voegt daar nog aan toe dat de Wetenschappelijke Raad functioneert binnen een veel ruimer kader dan dat waarin het Comité wordt opgericht: het is immers belast met de planning van de geneeskundige verrichtingen, het onderzoek inzake de medische technologieën, alsmede de evaluatie van de nomenclatuur en het voorschrijfgedrag van de zorgverstrekkers. Het onderdeel «nomenclatuur» zal voortaan worden behandeld door een afzonderlijk Comité dat wordt opgericht bij de Technische Geneeskundige Raad.

Voorts moet eraan worden herinnerd dat de Wetenschappelijke Raad niet alleen optreedt voor rekening van de federale minister, maar ook van de gemeenschapsministers en van de Algemene Raad en het Verzekeringscomité van het RIZIV.

L'indépendance du Comité ainsi créé est garantie dans la mesure où il est chargé de rendre des avis non seulement à la demande du Conseil technique mais aussi à la demande des ministres chargés des Affaires sociales et de la Santé publique.

MM Luc Goutry et M. Mark Verhaegen (CD&V) déposent les amendements n°2 et 3 (DOC 51 2020/003) visant à supprimer les articles 64 et 65. Les auteurs estiment préférable de ne rien modifier à la situation actuelle et se réfèrent à la justification de leur amendement n°1.

2. Animaux, végétaux et alimentation

a) Modifications de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales

Art.66

Le ministre rappelle que l'article 3bis de l'arrêté royal du 22 février 2001 limite le champ d'application des contrôles qui peuvent être effectués par l'AFSCA aux activités qui s'inscrivent dans le cadre de la chaîne alimentaire. Or, l'Agence a également reçu la tâche de contrôler des acteurs dont l'activité se déroule en dehors de la chaîne alimentaire. Afin de pouvoir soumettre l'exercice de ces activités à un enregistrement, une autorisation ou un agrément, il convient de modifier l'article 3bis.

M. Mark Verhaegen (CD&V) exprime la faveur de son groupe pour la disposition à l'examen ainsi que pour les articles 67 et 68 du présent projet de loi qui renforce l'efficacité des contrôles exercés par l'AFSCA.

Mme Josée Lejeune (MR) constate que l'article 66 constitue une disposition technique donnant un fondement juridique à l'extension des compétences de l'AFSCA tels le contrôle phytosanitaire de fleurs ou le contrôle des virus dans les forêts. Existe-t-il une liste exhaustive de ces compétences?

Le ministre répond que la disposition en projet entend gérer des situations de fait. Ainsi, le secteur, désireux d'utiliser l'image de marque de l'Agence, a fait appel à elle pour délivrer des certificats à l'exportation. Le ministre ne dispose pas d'une liste exhaustive mais précise que ces nouvelles compétences restent limitées.

De onafhankelijkheid van het aldus opgerichte Comité wordt gewaarborgd doordat het niet alleen adviezen moet formuleren op verzoek van de Technische Geneeskundige Raad, maar ook van de voor Sociale Zaken en Volksgezondheid bevoegde ministers.

De heren Luc Goutry (CD&V) en Mark Verhaegen (CD&V) dienen de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 51 2020/003) in, tot weglating van de artikelen 64 en 65. De indieners vinden het verkieslijk niets aan de huidige toestand te wijzigen en verwijzen terzake naar de verantwoording van het door hen ingediende amendement nr. 1.

2. Dier, plant, voeding

a) Wijzigingen aan het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen

Art. 66

De minister wijst erop dat artikel 3bis van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 de toepassings sfeer van de controles die door het FAVV mogen worden uitgevoerd, beperkt tot die activiteiten die binnen de voedselketen thuishoren. Het Agentschap heeft echter ook de taak gekregen om actoren te controleren van wie de activiteit buiten de voedselketen ligt. Teneinde de uitoefening van die activiteiten aan een registratie, een vergunning of een erkenning te kunnen onderwerpen, behoort artikel 3bis te worden gewijzigd.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) verklaart dat zijn fractie de voorkeur geeft aan de ter bespreking voorliggende bepaling alsmede aan de artikelen 67 en 68 van dit wetsontwerp die de efficiëntie van de door het FAVV uitgevoerde controles versterken.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) constateert dat artikel 66 een technische bepaling vormt die een juridische grondslag geeft aan de uitbreiding van de bevoegdheden van het FAVV zoals de fytosanitaire controle van bloemen of de controle van de virussen in de bossen. Bestaat er een exhaustieve lijst van die bevoegdheden?

De minister antwoordt dat hij met de ontworpen bepaling feitelijke situaties wil regelen. Zo heeft de sector, die wat graag het positieve imago van het Agentschap wil gebruiken, een beroep op het Agentschap gedaan om uitvoercertificaten te verlenen. De minister beschikt terzake niet over een exhaustieve lijst, maar hij preciseert dat die nieuwe bevoegdheden beperkt blijven.

Art. 67

Le ministre précise que la disposition à l'examen habilite le Roi à imposer une obligation de notification aux acteurs de la chaîne alimentaires qui constatent qu'un produit peut être nuisible à la santé humaine, animale ou végétale. Cette disposition constitue la base légale de l'obligation de notification contenue à l'article 8 l'arrêté royal du 14 novembre 2003 relatif à l'autocontrôle, à la notification obligatoire et à la traçabilité dans la chaîne alimentaire.

Cette disposition n'appelle aucun autre commentaire.

Art.68

Le ministre indique que l'article à l'examen vise à réaliser une simplification administrative en ce qui concerne les amendes administratives prévues à l'article 7 de l'arrêté royal précité du 22 février 2001. Il ne sera dorénavant plus fait référence aux montants des amendes prévues par les seize lois dont le contrôle relève des compétences de l'AFSCA. Par ailleurs, en cas de délits, les montants de certaines amendes administratives étaient trop élevés par rapport à la gravité de l'infraction et aux moyens pécuniaires des contrevenants. Dès lors, la disposition à l'examen prévoit un montant minimal de 25 euros et un montant maximal de 5000 euros.

Cette disposition n'appelle, pour le reste, aucun autre commentaire.

b) Modification de la loi du 21 juin 1983 relative aux aliments médicamenteux pour animaux

Art. 69

Le ministre remarque que la disposition en discussion vise harmoniser, dans la loi du 21 juin 1983 relative aux aliments médicamenteux pour animaux, la terminologie utilisée en matière d'agrément et à garantir la sécurité juridique pour la délégation de compétences à l'Agence.

Cette disposition n'appelle pour le reste aucun autre commentaire.

Art. 67

De minister preciseert dat de ter bespreking voorliggende bepaling de Koning machtigt om een meldingsplicht op te leggen aan de actoren van de voedselketen die vaststellen dat een product schadelijk kan zijn voor de gezondheid van mens, dier of plant. Die bepaling vormt de wettelijke basis van de meldingsplicht die is vervat in artikel 8 van het koninklijk besluit van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen.

Over dit artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Art. 68

De minister wijst erop dat het ter bespreking voorliggend artikel strekt tot een administratieve vereenvoudiging inzake de administratieve boetes die zijn vervat in artikel 7 van voormeld koninklijk besluit van 22 februari 2001. Voortaan zal niet langer worden verwezen naar de bedragen van de geldboetes, waarin wordt voorzien in de zestien wetten waarvan de controle onder de bevoegdheid van het FAVV ressorteert. Voorts lagen, bij misdrijven, de bedragen van sommige administratieve boetes te hoog ten opzichte van de ernst van het misdrijf en van de geldmiddelen van de overtredders; vandaar dat de ter bespreking voorliggende bepaling voorziet in een minimumbedrag van 25 euro en in een maximumbedrag van 5000 euro.

Voor het overige wordt over deze bepaling geen andere opmerking gemaakt.

b) Wijziging aan de wet van 21 juni 1983 betreffende gemedicineerde diervoeders

Art. 69

Volgens *de minister* strekt de ter bespreking voorliggende bepaling tot harmonisatie van de terminologie die in de wet van 21 juni 1983 betreffende de gemedicineerde diervoeders wordt gehanteerd met betrekking tot de erkenningen. Voorts is het de bedoeling de nodige rechtszekerheid te garanderen inzake het delegeren van bevoegdheden aan het Agentschap.

Voor het overige worden over deze bepaling geen opmerkingen gemaakt.

c) *Modification de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires*

Art.70

Le ministre explique que l'article 70 en projet vise à modifier le tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires afin d'élargir le fonds pour les matières premières et les produits: une série de revenus résultant de l'application de la CITES seront versés audit Fonds. Il s'agit notamment des revenus de la vente d'animaux, de végétaux ou de produits saisis ou encore des redevances à payer lors de la demande de certificats et d'agrément par des personnes morales ou physiques qui produisent, font le commerce, transportent, importent ou exportent des animaux ou végétaux tombant dans le champ d'application de la CITES (environ 6.000 permis ou certificats accordés annuellement pour un montant total de 130.000 euros).

Ces revenus permettront de financer les frais de personnel ou de fonctionnement, les coûts des études et recherches scientifiques, les coûts exposés aux fins de sensibilisation, les investissements nécessaires au contrôle du respect de la CITES.

La CITES est d'application dans l'Union européenne depuis le 1^{er} janvier 1984 et a fondamentalement été revue en 1997. Le nouveau dispositif est plus contraignant et entraîne des obligations supplémentaires pour les Etats membres.

L'application correcte de la CITES dépend également des moyens consacrés par les autorités responsables à l'information et à la sensibilisation adéquate des acteurs et à la formation pointue des agents des organes de contrôle (douaniers, agents de l'AFSCA, agents du SPF santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement). Des campagnes d'information doivent également être organisées.

Mme Hilde Dierickx (VLD) s'interroge sur l'impact budgétaire de la disposition en projet et sur la manière dont le Fonds pour les matières premières sera désormais financé.

Le ministre indique que le Fonds sera financé par les redevances et le produit des ventes dont il a parlé précédemment: leur montant global est estimé à 130.000 euros.

c) Wijzigingen aan de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Art. 70

De minister licht toe dat het ontworpen artikel 70 er toe strekt wijzigingen aan te brengen in de tabel die bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen is gevoegd, teneinde het «Fonds voor de grondstoffen en de producten» uit te breiden: een reeks ontvangsten die resulteren uit de toepassing van de CITES-overeenkomst zullen in dat fonds worden gestort. Het betreft met name de ontvangsten uit de verkoop van verbeurd verklaarde dieren, planten of producten, en de retributies die bij de aanvraag van certificaten en erkenningen moeten worden betaald door natuurlijke personen of rechtspersonen die onder de CITES-overeenkomst ressorterende dieren of planten voortbrengen, verhandelen, vervoeren, invoeren of uitvoeren (jaarlijks circa 6.000 verleende erkenningen of certificaten, alles samen goed voor 130.000 euro).

Dankzij die ontvangsten kunnen de personeels- of werkingskosten, alsook de studies, het wetenschappelijk onderzoek en sensibiliseringscampagnes worden gefinancierd. Tevens kunnen de investeringen worden gedaan die nodig zijn om de naleving van de CITES-overeenkomst te controleren.

De CITES-overeenkomst is in de Europese Unie van toepassing sinds 1 januari 1984 en werd in 1997 grondig herschreven. De nieuwe bepalingen zijn strenger en brengen voor de lidstaten bijkomende verplichtingen mee.

Of de CITES-overeenkomst al dan niet correct wordt toegepast, hangt ook af van de middelen die de bevoegde instanties uittrekken voor het informeren en passend sensibiliseren van de betrokken actoren, alsook voor het aanbieden van doorgedreven opleidingen ten behoeve van de beambten van de controle instanties (douanebeambten, personeel van het FAVV, ambtenaren van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu). Tevens is er nood aan informaticcampagnes.

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) vraagt wat de budgettaire weerslag van de ontworpen bepaling zal zijn en wenst ook te vernemen hoe het «Fonds voor de grondstoffen en de producten» voortaan zal worden gefinancierd.

De minister antwoordt dat het Fonds zal worden gefinancierd door de retributies (het totaalbedrag daarvan wordt op 130.000 euro geraamd) alsmede de ontvangsten van de voormelde verkoop van verbeurd verklaarde dieren, planten of producten.

d) Modification de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux

Art. 71

Le ministre indique que la disposition à l'examen entendant conférer une base légale suffisante pour la fixation des rétributions pour l'enregistrement et l'identification des animaux. L'arrêté royal du 16 juin 2005 relatif à l'identification et à l'encodage des chevaux dans une banque de données centrale (*Moniteur belge* du 3 août 2005) se voit par conséquent doter d'un fondement juridique suffisant: le Roi pourra déterminer le montant de cette redevance.

Mme Hilde Dierickx (VLD) relève le défaut d'orthodoxie selon laquelle la procédure a été suivie dans la mesure où l'arrêté royal fixant le montant des rétributions pour l'enregistrement et l'identification des animaux a été pris sans la base légale nécessaire. Ne doit-on pas craindre que les personnes qui se sont acquittées de ces rétributions poursuivent leur recouvrement en invoquant cette irrégularité?

L'intervenante se demande également quel est le montant concerné.

Le ministre répond qu'il ne dispose pas encore d'estimations budgétaires sur ce point et précise qu'à l'heure actuelle, aucune rétribution n'a été effectivement payée. L'objectif de la disposition en projet est bien d'éviter les contestations ultérieures.

e) Modification de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes

Art. 72

Le ministre souligne que la disposition en projet vise à rencontrer une demande du secteur de l'abattage ainsi qu'un souci de simplification administrative: dorénavant, l'abattage pourra débuter dès cinq heures du matin, toute l'année.

M. Mark Verhaegen (CD&V) exprime sa satisfaction à l'égard d'une disposition qui prend enfin en compte le rythme des abattoirs.

d) Wijziging aan de dierengezondheidswet van 24 maart 1987

Art. 71

De minister stipt aan dat de ter bespreking voorliggende bepaling tot doel heeft een voldoende stevige wettelijke grondslag te verlenen aan de vaststelling van het retributietarief voor de registratie en de identificatie van de dieren. Een en ander zorgt voor een toereikende juridische onderbouw van het koninklijk besluit van 16 juni 2005 betreffende de identificatie en de encodering van de paarden in een centrale gegevensbank (*Belgisch Staatsblad* van 3 augustus 2005); de Koning zal immers het bedrag van die retributie kunnen vaststellen.

In verband met het koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag van de retributies voor de registratie en de identificatie van de dieren wijst *mevrouw Hilde Dierickx (VLD)* erop dat de procedure niet naar behoren werd gevolgd, want terzake is er geen wettelijke grond. Valt derhalve niet te vrezen dat degenen die hun retributies al hebben betaald, die onregelmatigheid zullen aangrijpen om de gegrondheid van die betaling te betwisten?

Tevens wenst de spreekster te vernemen over hoeveel geld het hier gaat.

De minister antwoordt dat hij daarover nog geen precieze begrotingsramingen ter beschikking heeft. Hij preciseert voorts dat tot dusver nog geen enkele retributie daadwerkelijk werd betaald. De ontworpen bepaling strekt er precies toe in een later stadium betwistingen te voorkomen.

e) Wijziging aan de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel

Art. 72

De minister onderstreept dat de ontworpen bepaling tegemoetkomt aan een vraag van de slachthuissector. Voorts wordt een administratieve vereenvoudiging beoogd: voortaan kan het hele jaar door vanaf vijf uur 's ochtends worden geslacht.

De heer Mark Verhaegen (CD&V) is ingenomen met die bepaling, omdat nu eindelijk rekening wordt gehouden met de specifieke werking van de slachthuizen.

B. Votes

L'article 63 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 64, tel que corrigé, est adopté par 10 voix contre 3. L'amendement n° 2 devient par conséquent sans objet.

L'amendement n° 1 est retiré.

L'article 65, tel que corrigé, est adopté par 10 voix contre 3. L'amendement n° 3 devient par conséquent sans objet.

Les articles 66 à 72 sont successivement adoptés à l'unanimité.

II. — ARTICLES 73 À 76**A. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances**

Le ministre précise que les articles 73 et 74 portent sur la mise à disposition de personnel au profit des CPAS, en particulier dans le cadre du fonctionnement du fonds gaz et électricité. En vue de permettre aux CPAS de se réorganiser et de garantir la continuité de service, ils gardent pendant un an le droit à un même nombre d'équivalents temps plein que l'année précédente, lorsqu'ils sont transférés dans une classe qui donne droit à un nombre inférieur d'équivalents temps plein.

Les articles 75 et 76 visent à apporter une correction au régime prévu par la loi-programme du 9 juillet 2004 en matière d'aide sociale. La loi-programme de 2004 prévoit que les communes peuvent renoncer au recouvrement de l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments. L'article en projet dispose que les CPAS peuvent récupérer l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments lorsque le patrimoine du bénéficiaire de cette aide a été diminué volontairement de façon notable au cours des cinq dernières années précédant le début de l'aide sociale.

B. Stemmingen

Artikel 63 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 64, zoals het werd verbeterd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen. Bijgevolg vervalt amendement nr. 2.

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Artikel 65, zoals het werd verbeterd, wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen. Bijgevolg vervalt amendement nr. 3.

De artikelen 66 tot 72 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

II. — ARTIKELN 73 TOT 76**A. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen.**

De minister verduidelijkt dat de artikelen 73 en 74 betrekking hebben op de ter beschikkingstelling van personeel aan de OCMW'S meer bepaald met betrekking tot de werking van het gas – en elektriciteitsfonds. Om de OCMW's in de mogelijkheid te stellen hun diensten te reorganiseren en de continuïteit van hun diensten te waarborgen behouden ze gedurende één jaar het recht op hetzelfde aantal voltijdse equivalenten als het voorgaande jaar, wanneer ze overgaan naar een klasse die recht heeft op een lager aantal equivalenten.

De artikelen 75 en 76 hebben tot doel een correctie aan te brengen in de regeling zoals die was bepaald in de programmawet van 9 juli 2004 met betrekking tot de maatschappelijke hulp. De programmawet van 2004 bepaalt dat gemeenten kunnen afzien van de terugvordering van maatschappelijke hulp bij onderhoudsplichtigen. Het ontworpen artikel bepaalt dat de OCMW's de maatschappelijke hulp kunnen terugvorderen van de onderhoudsplichtigen wanneer het patrimonium van degenen die de hulp ontvangt opzettelijke en in aanzienlijke mate is verminderd in de vijf laatste jaren voor de aanvang van de maatschappelijke hulp.

B. Discussion des articles

Art. 73

Mme Hilde Dierickx (VLD) s'enquiert du budget nécessaire pour permettre aux membres du personnel de travailler une année de plus auprès des CPAS. La mesure s'applique pour une année. Une nouvelle mesure transitoire devra-t-elle être prise l'année prochaine?

Le ministre précise qu'il ne sera plus nécessaire de prévoir des mesures transitoires complémentaires. Une année suffira pour permettre aux CPAS de s'adapter à la nouvelle mesure. Ensuite, ce sera à eux de prendre en charge les coûts de personnel. La mesure n'a pas d'implications budgétaires et il n'y a pas de coûts supplémentaires.

Art. 74

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

Art. 75

M. Benoit Drèze (cdH) fait observer que cet article ne recueille pas l'assentiment de l'Union des Villes et Communes (UVCB). Il présente un amendement (n°4 - DOC 51 – 2020 /006) tendant à supprimer cette disposition.

Le principe de la primauté de la solidarité familiale sur la solidarité publique doit être maintenu. L'article 100, § 3, de la loi-programme du 9 juillet 2004 énonce que «par dérogation au § 2, le centre public d'action sociale peut renoncer de manière générale au recouvrement de l'aide sociale octroyée aux personnes prises en charge dans des établissements d'hébergement pour personnes âgées, à charge de ceux qui doivent des aliments, avec l'accord de l'autorité communale.».

Le gouvernement s'était engagé à évaluer cette mesure un an après son entrée en vigueur. Cette évaluation a-t-elle eu lieu et quelles en sont les conclusions ? L'intervenant estime que si aucune évaluation n'est à l'origine de l'article 75 en projet, il est prématuré d'adopter dès à présent cette disposition.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) rappelle que la suppression de l'obligation alimentaire est une mesure récente instaurée par la loi-programme du 9 juillet 2004. Au cours de sa réunion à Ostende, en 2004, le Conseil

B. Artikelsgewijze bespreking

Art. 73

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) vraagt verduidelijking over het budget dat noodzakelijk is om de personeelsleden nog één jaar langer te werk te stellen bij de OCMW's. De maatregel geldt voor één jaar. Zal er volgend jaar opnieuw een overgangsmaatregel moeten worden ingevoerd?

De minister verduidelijkt dat er geen bijkomende overgangsmaatregelen meer nodig zullen zijn. Eén jaar is voldoende om de OCMW's in staat te stellen zich aan te passen aan de nieuwe maatregel. Nadien zullen ze zelf de personeelskosten moeten dragen. De maatregel heeft geen budgettaire implicaties en er zijn geen extra kosten.

Art. 74

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

Art. 75

De heer Benoit Drèze (cdH) merkt op dat de Vereniging van Steden en Gemeenten (VSG) niet akkoord gaat met dit artikel. Hij dient amendement nr 4 (DOC 51 2020/006) in dat ertoe strekt het artikel te schrappen.

Het principe dat de familiale solidariteit voorrang moet hebben op de publieke solidariteit moet worden behouden. Artikel 100, § 3, van de programmawet van 9 juli 2004 bepaalt dat «§ 3. In afwijking van § 2 kan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn algemeen afzien van het verhalen van de maatschappelijke dienstverlening verleend aan personen die ten laste zijn genomen in instellingen, waar bejaarden worden gehuisvest, op de onderhoudsplichtigen, met de goedkeuring van de gemeentelijke overheid.».

De regering had er zich toe verbonden deze maatregel te evalueren één jaar na zijn inwerkingtreding. Heeft deze evaluatie plaatsgevonden en tot welke conclusies heeft ze geleid? Indien er geen evaluatie heeft plaatsgevonden die aan de basis ligt van het ontworpen artikel 75 is het voorbarig dit artikel nu reeds aan te nemen.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) herinnert eraan dat de afschaffing van de onderhoudsplicht slecht recent bij de programmawet van 9 juli 2004 werd ingevoerd. Tijdens de ministerraad van Oostende van 2004

des ministres avait annoncé une évaluation de la mise en oeuvre de cette mesure. L'article en projet vise à faire en sorte que la loi présente moins de failles. Le ministre dispose-t-il d'informations concernant des abus éventuels commis sur le terrain?

Mme Hilde Dierickx (VLD) fait remarquer que le VLD n'est pas surpris qu'il faille déjà adapter la loi-programme de 2004: plus personne n'est disposé à assumer les frais de séjour en maison de repos et la solidarité familiale n'existe pas vraiment. Le VLD n'a jamais soutenu la disposition permettant à la commune de renoncer à récupérer l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments. Il aurait été plus judicieux d'instaurer en la matière des plafonds tenant compte des revenus et du nombre de personnes à charge.

L'intervenante demande dans combien de CPAS et dans quels CPAS des problèmes se posent déjà et si les noms des communes peuvent être communiqués. Quelle est l'incidence de l'article en projet sur le budget?

Enfin, Mme Dierickx renvoie à la note de l'Union des villes et des communes où il est fait référence à la solidarité familiale et où l'on s'enquiert également du rapport d'évaluation.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) souligne que la formulation de l'article 75 laisse entendre que le CPAS peut tout de même recouvrer l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments lorsque le patrimoine du bénéficiaire de cette aide a été diminué volontairement de façon notable au cours des cinq dernières années précédant le début de l'aide sociale. L'exposé des motifs mentionne également que la diminution du patrimoine doit avoir eu lieu dans les cinq ans précédant l'entrée de la personne en maison de repos. L'intervenante demande pourquoi l'avoir formulé de cette façon.

Il est possible qu'une personne fasse don de ses biens mobiliers et immobiliers juste après son entrée en maison de repos. Dans ce cas, en tenant compte de la manière dont le texte est formulé actuellement, l'aide sociale ne peut être recouvrée par les CPAS. L'intervenante estime que, dans ce cas également, le pensionnaire de la maison de repos se rend volontairement insolvable, et qu'un recouvrement doit être possible. Il n'y a aucune différence entre le cas d'une personne qui fait don de son patrimoine juste avant son entrée en maison de repos, et celui d'une personne qui agit de la sorte alors qu'il réside déjà dans une maison de repos.

werd een evaluatie van de uitvoering van deze maatregel aangekondigd. Het ontworpen artikel heeft als doel de wet meer sluitend te maken. Heeft de minister informatie over de mogelijke misbruiken die op het terrein gebeuren?

Mevrouw Hilde Dierickx (VLD) merkt op dat de VLD niet verwonderd is over het feit dat de programmawet van 2004 nu reeds moet worden aangepast. Dit toont aan dat niemand nog bereid is rusthuiskosten te betalen en dat de familiale solidariteit niet echt blijkt te bestaan. De VLD heeft de bepaling waardoor de gemeente kan afzien van de terugvordering van maatschappelijke hulp bij de onderhoudsplichtigen nooit ondersteund. Het ware beter geweest om maximumbedragen voor de terugvordering bij onderhoudsplichtigen in te voeren rekening houdend met het inkomen en met het aantal personen ten laste.

De spreekster vraagt met hoeveel en welke OCMW's er reeds problemen zijn en of de namen van de gemeenten kenbaar kunnen worden gemaakt. Wat is de invloed van het ontworpen artikel op de begroting.

Ten slotte verwijst mevrouw Dierickx naar de nota van de Vereniging van Steden en Gemeenten waarin men refereert naar de familiale solidariteit en waarin men ook naar het evaluatierapport vraagt.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) wijst erop dat de formulering van artikel 75 laat verstaan dat het OCMW de maatschappelijke hulp toch kan terugvorderen bij de onderhoudsplichtigen wanneer het patrimonium van de persoon die de hulp geniet opzettelijk in aanzienlijke mate is verminderd in de vijf jaar voor de aanvang van de maatschappelijke hulp. Ook in de memorie van toelichting wordt vermeld dat de vermindering van het patrimonium moet optreden in de vijf jaar voor de opname van de persoon in het rusthuis. Spreekster vraagt waarom dit op deze wijze wordt geformuleerd.

Het is mogelijk dat iemand net nadat hij in een rusthuis wordt opgenomen zijn roerende en onroerende goederen wegschenkt. In dit geval kan, rekening houden met de tekst zoals hij nu is geformuleerd, de maatschappelijke hulp niet worden teruggevorderd door de OCMW's. Spreekster is van oordeel dat ook in dit geval de rusthuisbewoner zich opzettelijk onvermogen maakt en dat de terugvordering mogelijk moet zijn. Er is geen verschil tussen het geval van iemand die zijn vermogen wegschenkt net voordat hij in een rusthuis wordt opgenomen dan wel dat iemand dat doet terwijl hij reeds in een rusthuis verblijft.

Le président a.i., M. Luc Goutry (CD&V), fait remarquer que l'article en projet a manifestement pour objectif de ne remonter que jusqu'à cinq ans avant l'entrée en maison de repos pour voir si le pensionnaire s'est volontairement appauvri de manière illégitime. Mais ce délai continue à courir aussi longtemps que le pensionnaire réside dans la maison de repos. Une personne qui bénéficie déjà de l'aide sociale peut également s'appauvrir de manière illégitime. L'article prévoit un délai de prescription en ce qui concerne le moment à partir duquel la prescription doit être prouvée.

M. Goutry estime également que cet article est superflu, parce qu'il est partisan du maintien de l'obligation alimentaire. La loi prévoit déjà suffisamment de mesures et d'exceptions permettant d'exonérer de l'obligation alimentaire les personnes qui ne peuvent remplir celle-ci – faute d'affinité suffisante, par exemple, ou parce que le débiteur d'aliments est lui-même insolvable. Cela empêche que le débiteur d'aliments doive payer une somme inéquitable ou déraisonnable.

Lors de l'instauration de la loi-programme, le gouvernement a toutefois donné aux CPAS la faculté de recouvrer ou non l'aide sociale, ce qui permet des abus.

M. Goutry n'estime pas pour autant que cet article doit être supprimé, car il constitue malgré tout une amélioration de la situation existante.

Selon *le ministre*, il s'agit d'une question difficile. Actuellement, les CPAS qui le souhaitent peuvent recouvrer la pension alimentaire. Ceux qui ne veulent pas le faire peuvent, avec l'accord de la commune, renoncer au recouvrement. Un barème est fixé pour tout un chacun en fonction des revenus et des dérogations ont été prévues afin d'assurer plus de justice.

L'article à l'examen a été prévu à la demande d'un certain nombre de villes et de communes, principalement du nord du pays, dont le ministre estime qu'il vaut mieux taire les noms afin de pouvoir intervenir dans les cas où les personnes se sont manifestement appauvries délibérément. L'élaboration de l'article en projet a été précédée d'une concertation, dont le ministre estime que cet article reflète au mieux le résultat.

S'agissant de l'évaluation de la mesure, le SPP Intégration sociale a relevé qu'il ne fallait pas qu'elle fût trop rapide, car un certain nombre d'adaptations devaient

De voorzitter a.i., de heer Luc Goutry (CD&V) merkt op dat het blijkbaar de bedoeling is van het ontworpen artikel dat slechts tot vijf jaar voor de opname van de rusthuisbewoner wordt teruggegaan om te zien of deze zich bewust onrechtmatig heeft verarmd. Het is dan wel de bedoeling dat deze periode blijft lopen zolang de rusthuisbewoner in het rusthuis verblijft. Ook wanneer de persoon de maatschappelijke hulp reeds geniet kan hij zich onrechtmatig verarmen. Het artikel voert een verjaringstermijn in met betrekking tot het ogenblik vanaf wanneer de verjaring moet worden bewezen.

Ook de heer Goutry vindt dit artikel overbodig omdat hij voorstander is van de handhaving van de onderhoudsplicht. De wet voorziet reeds in voldoende maatregelen en uitzonderingen voor personen die de onderhoudsplicht niet kunnen vervullen - omdat er bijvoorbeeld onvoldoende affiniteit is of de onderhoudsplichtige zelf onvermogen is - vrij te stellen van onderhoudsplicht. Dit voorkomt gevallen waarin de onderhoudsplichtige onbillijk of onredelijk moet betalen.

De regering heeft echter bij de invoering van de programmawet de OCMW's de vrijheid gegeven om al dan niet terug te vorderen. Dit opent de mogelijkheden tot misbruiken.

De heer Goutry is echter niet van oordeel dat dit artikel moet worden geschrapt omdat het toch een verbetering inhoudt van de bestaande toestand.

De minister vindt dit een moeilijke kwestie. De huidige situatie is dat de OCMW's die dat wensen het onderhoudsgeld kunnen terugvorderen. Degenen die dit niet willen doen kunnen, met het akkoord van de gemeente, verzaken aan de terugvordering. Er wordt voor iedereen een barema vastgesteld in functie van de inkomsten en er zijn mogelijke afwijkingen voorzien met het oog op meer rechtvaardigheid.

Het ontworpen artikel is er gekomen op vraag van een aantal steden en gemeenten, voornamelijk uit het noorden van het land, waarvan de minister van oordeel is dat het beter is ze niet bij name te noemen, om in de mogelijkheid te zijn om op te treden in de gevallen waarin de personen zich manifest opzettelijk verarmd hebben. Er is overleg gepleegd alvorens te komen tot het ontworpen artikel. De minister is van oordeel dat dit artikel het best het resultaat van dit overleg weergeeft.

Met betrekking tot de evaluatie heeft de POD Maatschappelijke Integratie opgemerkt dat men niet te snel moest gaan met de evaluatie van de maatregel omdat

encore avoir lieu sur le terrain. L'évaluation est en cours et il sera tenu compte de son résultat.

Le ministre est conscient des difficultés que peut la mise en œuvre de cette mesure peut poser dans les familles. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que la solidarité familiale existe et qu'il faut en tenir compte. Un certain nombre d'exceptions ont d'ailleurs déjà été fixées. La règle est instaurée pour éviter que le pensionnaire de maison de repos ne doive lui-même introduire une procédure judiciaire contre son débiteur d'aliments en vue de récupérer ses frais. Il est plus facile de confier cette mission aux CPAS, qui sont compétents pour cette matière.

Le délai dans lequel il y aurait eu appauvrissement illégitime du bénéficiaire correspond bien aux cinq années précédant l'admission en maison de repos.

Le ministre conclut son intervention en indiquant que défendre l'idée selon laquelle l'État doit prendre en charge les coûts revient à prôner une solution de facilité, ce qui n'est pas fait pour responsabiliser les acteurs. La législation actuelle doit être évaluée. Tant la loi telle qu'elle est appliquée actuellement que l'article proposé trouvent leurs origines dans un certain nombre d'observations formulées par l'Union des villes et communes. Le ministre dit tenir compte des observations des différents acteurs lors de l'élaboration des mesures à prendre. Il est toutefois bien conscient que la mise en œuvre de la nouvelle réglementation proposée peut causer des problèmes.

M. Benoit Drèze (cdH) demande s'il n'est pas possible d'entendre l'Union des villes et communes sur l'application de l'article 100 de la loi-programme du 9 juillet 2004. Il souhaiterait un complément d'informations sur cette mesure afin de prendre position sur l'article proposé. Jusqu'ici, l'évaluation n'a été réalisée que dans un nombre limité de communes. La problématique doit être examinée de plus près avant de procéder au vote sur l'article.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) demande si le ministre peut expliciter la nature et l'ordre de grandeur des abus. Tout le monde s'accorde à dire que l'application de la législation actuelle doit être évaluée. Cette évaluation n'a pas encore eu lieu et pourtant on propose déjà de modifier cette législation. Le VB ne voyait aucune objection à la suppression de l'obligation alimentaire, il en avait lui-même proposé la suppression. Le ministre doit fournir des données plus claires avant de pouvoir modifier la législation actuelle.

er nog een aantal aanpassingen moest worden gedaan op het terrein. De evaluatie is bezig en er zal rekening worden gehouden met de uitslag ervan.

De minister is bewust van de moeilijkheden die de uitvoering van deze maatregel in de families kan teweegbrengen. Er moet wel rekening mee worden gehouden dat de familiale solidariteit bestaat en dat daarmee rekening moet worden gehouden. Er zijn trouwens reeds een aantal uitzonderingen bepaald. De regel wordt ingevoerd om te voorkomen dat de rusthuisbewoner zelf een rechtsprocedure zou moeten inleiden tegen zijn onderhoudsplichtige om zijn kosten terug te vorderen. Het is gemakkelijker deze taak aan de OCMW's te geven die bevoegd zijn voor deze materie.

De termijn waarin men zichzelf onrechtmatig zou hebben verarmd is wel degelijk de vijf jaar voor in het rusthuis te zijn opgenomen.

De minister besluit zijn tussenkomst door te stellen dat het een gemakkelijksoplossing is te stellen dat de staat de kosten moet betalen. Dit werkt de verantwoordelijkheid van de actoren niet in de hand. De huidige wetgeving moet worden geëvalueerd. Zowel de wet zoals die nu van toepassing is als het ontworpen artikel zijn er gekomen naar aanleiding van een aantal opmerkingen die de Vereniging van Steden en Gemeenten heeft gemaakt. De minister zegt rekening te houden met de opmerkingen van de verschillende actoren bij de voorbereiding van de te nemen maatregelen. Hij is zich echter wel bewust dat de uitvoering van de nieuwe voorgestelde regeling problemen kan veroorzaken.

De heer Benoit Drèze (cdH) vraagt of het niet mogelijk is de Vereniging van Steden en Gemeenten te horen over de toepassing van artikel 100 van de programmawet van 9 juli 2004. Hij zou graag over meer informatie over deze maatregel willen beschikken om zijn stelling met betrekking tot het ontworpen artikel te bepalen. Tot hiertoe werd de evaluatie slechts uitgevoerd in een beperkt aantal gemeenten. De problematiek moet van dichtbij worden bekeken alvorens over het artikel te stemmen.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) vraagt of de minister meer uitleg kan geven over de aard en de grootte van de misbruiken. Iedereen is het erover eens dat de uitvoering van de huidige wetgeving moet worden geëvalueerd. Deze evaluatie heeft nog niet plaatsgevonden en toch wordt er reeds een wijziging van de wetgeving voorgesteld. Het VB had geen probleem met de afschaffing van de onderhoudsplicht, want het had zelf de afschaffing ervan voorgesteld. De minister moet duidelijkere gegevens verschaffen alvorens aan de bestaande wetgeving kan worden gesleuteld.

Le ministre répète que son département se concerta toujours avec l'Union des Villes et Communes sur les mesures à prendre. C'est principalement la section néerlandophone de l'Union des Villes et Communes qui est à l'origine de l'article en projet. Avant d'évaluer la législation, on souhaite se faire une idée du nombre de CPAS appliquant l'article 100 de la loi-programme du 9 juillet 2004. En effet, si la mesure n'est pas appliquée, il n'y a pas non plus lieu de procéder à son évaluation. Le ministre cherche un moyen terme pour résoudre cette problématique.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (VLD) fait observer qu'elle n'a reçu aucune réponse à sa question tendant à savoir ce qu'il advient dans les cas de pensionnaires de maisons de repos qui se sont délibérément appauvris au cours de leur séjour en maison de repos. Dans ces cas-là également, les CPAS doivent pouvoir récupérer l'aide sociale auprès des débiteurs d'aliments.

Mme Lahaye- Battheu et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 51 2020/006) tendant à compléter l'article et à ajouter que l'appauvrissement volontaire doit intervenir au cours des cinq années précédant le début de l'aide sociale ou pendant l'exercice de celle-ci. De même, l'appauvrissement volontaire du patrimoine pendant l'exercice de l'aide sociale doit pouvoir donner lieu à un recouvrement.

L'intervenante réitère sa demande de précisions sur les CPAS qui ont tiré la sonnette d'alarme, ce qui a conduit à formuler l'article en projet.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) rappelle qu'il s'agit, en l'espèce, d'une matière délicate, qui touche à des situations familiales complexes. Dans le même temps, il s'agit d'une matière qui touche aux moyens, dont les moyens financiers, des CPAS. Les CPAS doivent tenir compte du principe d'équité dans la gestion de leurs fonds. La récupération de l'aide sociale est un problème délicat depuis des années déjà. Cette récupération est inscrite dans le Code civil et plus spécifiquement dans la loi organique des CPAS. L'article en projet constitue un instrument supplémentaire dont disposent les CPAS pour résoudre la problématique de l'aide sociale et de son éventuelle récupération. Cette solution n'est peut-être pas la meilleure, mais constitue en tout état de cause un instrument supplémentaire pour les CPAS pour remédier à des situations difficiles. On effectuera les évaluations qui s'imposent lorsque le ministre disposera de suffisamment d'informations pour effectuer cette évaluation.

De minister herhaalt dat zijn departement steeds overlegt met de Vereniging van Steden en Gemeenten met betrekking tot de te nemen maatregelen. Het ontworpen artikel is vooral voorgesteld op vraag van de Nederlandstalige afdeling van de Vereniging van Steden en Gemeenten. Alvorens de wetgeving te evalueren wil men een idee hebben van het aantal OCMW's dat artikel 100 van de programmawet van 9 juli 2004 toepast. Indien de maatregel niet wordt toegepast moet er ook geen evaluatie over worden gemaakt. De minister zoekt naar de gulden middenweg om deze problematiek op te lossen.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (VLD) merkt op geen antwoord te hebben gekregen op haar vraag over wat er gebeurt in de gevallen dat de rusthuisbewoner zich opzettelijk verarmd heeft gedurende zijn verblijf in het rusthuis. Ook in deze gevallen moet het mogelijk zijn voor de OCMW's om maatschappelijke hulp bij de onderhoudsplichtigen terug te vorderen.

Mevrouw Lahaye- Battheu en consorten dienen het amendement nummer 7 in (DOC 51 2020/006) dat ertoe strekt het artikel aan te vullen en er aan toe te voegen dat de opzettelijke verarming moet optreden tijdens de vijf jaren voor het aanvangen van de maatschappelijke hulp of tijdens de uitoefening van de maatschappelijke hulp. Ook het opzettelijk verminderen van het patrimonium tijdens de uitoefening van de maatschappelijke hulp moet aanleiding kunnen geven tot verhaal.

Spreekster herhaalt de vraag om meer uitleg te kunnen verkrijgen over welke OCMW's aan de alarmbel hebben getrokken, wat geleid heeft tot de formulering van het ontworpen artikel.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) herinnert eraan dat het hier om een delicate materie gaat waar geraakt wordt aan complexe familiesituaties. Tegelijkertijd gaat het om een materie waarbij aan de middelen ook de financiële middelen van de OCMW's worden geraakt. De OCMW's moeten rekening houden met het principe van de billijkheid in het beheer van hun fondsen. De terugvordering van de maatschappelijke hulp is reeds sinds jaren een delicaat probleem. De terugvordering van de maatschappelijke hulp is opgenomen in het burgerlijk wetboek en meer gespecificeerd in de organieke wet op de OCMW's. Het ontworpen artikel is een bijkomend instrument voor de OCMW's voor het oplossen van de problematiek van maatschappelijke hulp en de eventuele terugvordering ervan. Het is misschien niet de beste oplossing maar het is in ieder geval een bijkomend instrument voor de OCMW's om moeilijke situaties op te lossen. De noodzakelijke evaluaties zullen worden uitgevoerd wanneer de minister over voldoende informatie zal beschikken om deze evaluatie ook uit te voeren.

Le ministre répond à Mme Lahaye – Battheu que les CPAS peuvent recouvrer l'aide sociale dans le cas où la personne se rend insolvable pendant son séjour en maison de repos. Le but de l'article proposé n'est pas que l'on ne puisse pas intervenir dans ces cas. Actuellement, la législation permet déjà au CPAS de demander le recouvrement de l'aide sociale dans ces cas. L'article proposé ne change rien à cette situation.

M. Luc Goutry (CD&V) répète que l'article proposé s'applique aux cas d'appauvrissement intentionnel au cours d'une période remontant jusqu'à cinq ans avant l'admission en maison de repos. Cette règle s'applique également à la période pendant laquelle la personne réside en maison de repos. Il s'agit d'une disposition légale qui existe déjà et qui reste d'application. Il estime toutefois qu'il serait préférable de le préciser plus clairement dans l'article proposé.

Il présente l'amendement n° 6 (DOC 51 2020/006) tendant à préciser explicitement dans l'article que, pour déterminer s'il y a appauvrissement volontaire, on tient compte d'un délai de prescription qui prend cours au plus tôt cinq ans avant le début de l'aide sociale. De cette manière, on introduit un délai de prescription clair.

Art. 76

M. Benoît Drèze (cdH) présente l'amendement n° 5 (DOC 51 2020/006) tendant à supprimer l'article. Ici aussi, la justification avancée est que la solidarité familiale doit primer sur la solidarité sociale.

C. Votes

Art. 73 et 74

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 75

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix et une abstention.

Les amendements n^{os} 6 et 7 sont successivement rejetés par 6 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'article 75 est adopté par 6 voix et 6 abstentions.

De minister zegt in antwoord op mevrouw Lahaye – Battheu dat de OCMW's kunnen terugvorderen in het geval de persoon zich onvermogen maakt gedurende zijn verblijf in het rusthuis. Het objectief van het ontworpen artikel is geenszins niet te kunnen optreden in deze gevallen. Reeds in de huidige stand van de wetgeving kan het OCMW de terugvordering vragen in deze gevallen. Het ontworpen artikel verandert daar niets aan.

De heer Luc Goutry (CD&V) herhaalt dat het ontworpen artikel van toepassing is voor de gevallen van opzettelijke verarming teruggaand tot vijf jaar voor de opname in het rusthuis. Deze regel geldt ook voor de periode dat de persoon in het rusthuis verblijft. Dat is reeds wettelijk bepaald en blijft van toepassing. Hij is echter wel van oordeel dat het beter zou zijn dit duidelijker in het ontworpen artikel in te schrijven.

Hij dient amendement nr. 6 in (DOC 51 2020/006) dat ertoe strekt uitdrukkelijk in het artikel op te nemen dat voor de vaststelling van de opzettelijke vermindering van het vermogen men rekening houdt met de verjaringstermijn die ten vroegste aanvangt vijf jaar voor de aanvang van de maatschappelijke hulp. Op deze wijze wordt een duidelijke verjaringstermijn ingebouwd.

Art. 76

De heer Benoît Drèze (cdH) dient amendement nr. 5 (DOC 51 2020/006) in dat ertoe strekt het artikel te schrappen. Ook in dit geval is de verantwoording dat de familiale solidariteit moet primeren boven de maatschappelijke solidariteit.

C. Stemmingen

Art. 73 en 74

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 75

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 6 en 7 worden achtereenvolgens verworpen met 6 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 75 wordt aangenomen met 6 stemmen en 6 onthoudingen.

Art. 76

L'amendement n° 5 est sans objet.

Cet article est adopté par 6 voix et 6 abstentions.

*
* *

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 6 voix et 6 abstentions.

La rapporteuse,

Le président a.i.,

Karine JIROFLÉE

Luc GOUTRY

Art. 76

Amendement nr. 5 wordt zonder voorwerp.

Dit artikel wordt aangenomen met 6 stemmen en 6 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 6 stemmen en 6 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i. ,

Karine JIROFLÉE

Luc GOUTRY