

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2005

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
(art. 39 à 54)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

- I. Exposé du secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la Fraude fiscale 3
- II. Discussion des articles et votes 5

Documents précédents :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi.
002 à 005 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2005

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
(art. 39 tot 54)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude 3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2020/ (2005/2006)** :
001 : Wetsontwerp.
002 tot 005 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
 PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
 MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
 sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
 CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
 Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
 cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
 Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
 Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain
 Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée
 Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
 Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
 Joseph Arens, David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	<p>Abréviations dans la numérotation des publications :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA : Questions et Réponses écrites</p> <p>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</p> <p>CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</p> <p>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</p> <p>PLEN : Séance plénière</p> <p>COM : Réunion de commission</p> <p>MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</p> <p>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</p> <p>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</p> <p>CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)</p> <p>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN : Plenum</p> <p>COM : Commissievergadering</p> <p>MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</p> <p>Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 25 octobre 2005.

I. — EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Hervé Jamar, secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au vice-premier ministre et ministre des Finances, indique, concernant l'article 39 du projet de loi, qu'à coté de ses titres classiques, tels les certificats de trésorerie qui sont émis pour des durées fixes, le Trésor avait besoin d'un instrument de financement beaucoup plus souple quant au choix de sa durée mais ayant cependant les caractéristiques d'un titre dématérialisé et non pas d'une simple inscription en compte financier.

Les billets de trésorerie créés par la loi du 22 juillet 1991, qui peuvent être émis sous cette forme, présentent plus de souplesse que les certificats de trésorerie en ce sens que leurs maturités sont «sur mesure», c'est à dire choisies par l'investisseur. C'est la raison pour laquelle le Trésor a choisi d'émettre ses Bons du Trésor sous le régime de la loi du 22 juillet 1991.

Afin de réserver l'accès des billets de trésorerie aux professionnels, le législateur a décidé de fixer le montant minimal des billets de trésorerie à 250.000 euros.

Dans le sens du traité de Maastricht, la dette publique a été définie comme étant la valeur nominale de tous les engagements bruts en cours à la fin de l'année du secteur «administrations publiques», à l'exception des engagements dont les actifs financiers correspondants sont détenus par le même secteur.

La consolidation a pour effet de diminuer le ratio dette/P.I.B. de l'État fédéral.

Le Roi, par arrêté du 15 juillet 1997, a prévu l'obligation pour les entités relevant de la compétence du pouvoir fédéral de placer leurs avoirs financiers disponibles en instruments «consolidables» (c'est à dire les emprunts émis par d'autres administrations publiques) auprès du Trésor.

D'autres incitants sont utilisés pour les entités qui ne dépendent pas du pouvoir fédéral (communautés, régions, pouvoirs locaux, etc.), dont la possibilité d'effectuer des placements auprès du Trésor, représentés par

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 25 oktober 2005.

I. — UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

De heer Hervé Jamar, staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de Fiscale Fraude, toegevoegd aan de vice-eerste minister en minister van Financiën, geeft in verband met artikel 39 van het wetsontwerp aan dat de Schatkist, naast haar klassieke effecten (zoals de met vaste looptijden uitgegeven Schatkistcertificaten), nood had aan een financieringsinstrument waarvan de looptijd veel soepeler zou kunnen worden bepaald, maar met alle eigenschappen van een gedematerialiseerd effect, en niet van een loutere inschrijving op een financiële rekening.

De bij de wet van 22 juli 1991 ingestelde thesauriebewijzen kunnen in die vorm worden uitgegeven en zijn veel soepeler dan de Schatkistcertificaten, in die zin dat hun looptijden «op maat» zijn, met andere woorden aangepast aan de wensen van de belegger. Derhalve heeft de Schatkist ervoor geopteerd haar Schatkistbons uit te geven onder het stelsel van de wet van 22 juli 1991.

Opdat alleen professionele investeerders op de thesauriebewijzen zouden intekenen, heeft de wetgever beslist het minimumbedrag ervan vast te stellen op 250.000 euro.

Overeenkomstig het Verdrag van Maastricht werd de «overheidsschuld» gedefinieerd als de nominale waarde van alle aan het einde van het jaar uitstaande brutoverbintenissen van de sector «overheid», met uitzondering van de verbintenissen waarvan de corresponderende financiële activa door diezelfde sector worden aangehouden. Door de consolidatie daalt de ratio schuld/B.B.P. van de Federale Staat.

Bij koninklijk besluit van 15 juli 1997 werden de entiteiten die onder de federale overheid ressorteren, verplicht hun beschikbare tegoeden te beleggen bij de Schatkist in instrumenten die voor consolidatie in aanmerking komen (met andere woorden leningen die door andere overheden zijn uitgegeven).

Andere stimuli worden gebruikt voor de entiteiten die niet ressorteren onder de federale overheid (gemeenschappen, gewesten, lokale besturen enzovoort), waaronder de mogelijkheid om, afhankelijk van de behoefte

des titres, selon les besoins de leur échéancier propre.

Cependant, pour certaines entités de moindre surface financière, l'intérêt d'effectuer leurs placements en Bons du Trésor ou en billets de trésorerie émis par d'autres entités du même secteur se voit combattu par le montant minimal élevé de ceux-ci. Dans beaucoup de cas, les placements devraient être possibles dès 100.000 euros.

C'est donc pour faciliter l'accès pour l'ensemble des entités du secteur des «administrations publiques» à la consolidation de la dette par voie de l'acquisition de Bons du Trésor ou de billets de trésorerie émis par d'autres entités du secteur, que le gouvernement propose de réduire le montant minimal des billets de trésorerie.

Les articles 40 à 54 du projet de loi visent l'achat, la revente et l'amortissement de la dette du secteur des «Administrations publiques» par l'État fédéral.

Le secrétaire d'État souligne que le maintien de la Caisse d'amortissement, instituée par la loi du 2 août 1955 portant suppression du Fonds d'amortissement au sein du ministère des Finances, ne se justifie plus pour trois raisons:

- 1° son rôle s'est réduit, au fil des ans, à la simple comptabilisation de dotations d'amortissement;
- 2° les charges en personnel devenues inutiles et le surcoût que sa continuité imposerait pour son intégration dans le nouveau plan comptable en gestation;
- 3° la modernisation des instruments financiers du Trésor, qui limitent drastiquement les besoins de gestion comptable des amortissement de la dette.

Il est donc proposé de dissoudre la Caisse d'amortissement et de charger l'Administration générale de la Trésorerie de remplir les missions mineures qu'elle assurait encore.

Le projet de loi, suite à ce qui précède, pose une question beaucoup plus fondamentale qui est de définir les compétences du Service Public Fédéral Finances, Administration générale de la Trésorerie, en matière d'action sur les marchés secondaires de titres de la dette publique belge. En effet, cette action, que la Caisse effectuait encore en Bourse, pour les reliquats d'emprunts publics «classiques» de l'État, s'effectue déjà à une bien plus grande échelle dans le cadre des opérations de gestion de la dette publique réalisées techniquement par l'Agence de la dette constituée au sein de l'administration précitée,

ten van de eigen vervaldagkalender, in de vorm van effecten beleggingen bij de Schatkist te verrichten.

Voor bepaalde entiteiten met een geringere financiële slagkracht weegt het belang om te beleggen in Schatkistbons of in thesauriebewijzen van andere entiteiten uit dezelfde sector echter niet op tegen het hoge minimumbedrag ervan. In vele gevallen zouden beleggingen moeten mogelijk zijn vanaf 100.000 euro.

Om voor alle entiteiten van de sector «overheid» de consolidatie van de schuld door de aankoop van Schatkistbons of thesauriebewijzen van andere entiteiten uit de sector toegankelijker te maken, stelt de regering dus voor het minimumbedrag van de thesauriebewijzen te verlagen.

De artikelen 40 tot 54 van het wetsontwerp beogen de aankoop, verkoop en aflossing, door de Federale Staat, van de schuld van de sector «Overheid».

De staatssecretaris onderstreept dat het behoud van de Amortisatiekas, die werd opgericht bij het ministerie van Financiën bij de wet van 2 augustus 1955 houdende opheffing van het Fonds tot delging der Staatsschuld, niet langer gerechtvaardigd is, en wel om drie redenen:

- 1° haar rol is in de loop der jaren afgekalfd tot de loutere boekhouding van de aflossingsdotaties;
- 2° de personeelskosten zijn overbodig geworden en het voortbestaan van de Kas zou meeruitgaven vergen voor de integratie van de dienst in het op stapel staande nieuwe boekhoudkundig plan;
- 3° de financiële instrumenten van de Schatkist werden gemoderniseerd, hetgeen de behoeften aan een boekhoudkundig beheer van de aflossing van de schuld fors beperkt.

Er wordt dus voorgesteld de Amortisatiekas te ontbinden en de minder belangrijke taken die zij nog uitvoerde, op te dragen aan de algemene diensten van de Thesaurie.

Op grond van wat voorafgaat, doet het wetsontwerp een veel fundamentele vraag rijzen, namelijk wat de bevoegdheden zijn van de Federale Overheidsdienst Financiën, algemene diensten van de Thesaurie, op de secundaire markten van de Belgische overheidsschuld. Wat de Amortisatiekas nog op de Beurs deed voor de restanten van de «klassieke» Staatsleningen, wordt immers al op een veel grotere schaal uitgevoerd in het kader van de verrichtingen inzake het beheer van de overheidsschuld, die technisch tot stand worden gebracht door het Agentschap van de Schuld, dat in het

comprenant des achats et des reventes de titres sur les marchés secondaires réglementés ou non de titres dématérialisés exclusivement inscrits en compte de la dette de l'État fédéral, non seulement pour la gestion courante de la Trésorerie de l'État, mais aussi pour assurer le bon fonctionnement de ces marchés.

En outre, la «consolidation Maastricht» de la dette publique implique pour le Trésor de pouvoir aussi procéder à l'achat de titres émis par d'autres entités du secteur des «Administrations publiques» au sens du Système européen de comptes nationaux et régionaux dans la Communauté (SEC 95). Par «administrations publiques», on n'entend pas seulement l'administration centrale, mais également les administrations d'entités fédérées, les administrations locales et les administrations de sécurité sociale.

En conséquence, la Trésorerie, déjà dotée des moyens techniques adéquats pour réaliser les achats sur les marchés, réglementés ou non, serait chargée d'effectuer toutes les opérations d'achat, de revente et d'amortissement, dans le respect des règlements existants et des autorisations budgétaires, en ce compris celles visant spécifiquement les opérations de gestion.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 39 à 54

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 8 voix et 2 abstentions.

Art. 54*bis* et 54*ter* (*nouveaux*)

Le gouvernement présente trois amendements (DOC 51 2020/002).

L'amendement n° 1 vise à insérer dans le titre III «Finances», un chapitre II*bis*, contenant les articles 54*bis* et 54*ter*, intitulé «Dispositions modifiant la loi du 20 juillet 2004».

L'amendement n° 2 tend à insérer dans le chapitre II*bis* (*nouveau*) un article 54*bis*. Il complète l'article 233 de la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuilles d'investissement par

voornemde bestuur is opgericht. Het gaat met name om de aankoop en de verkoop van effecten op de al dan niet gereguleerde secundaire markten, of van uitsluitend op rekening van de schuld van de Federale Staat ingeschreven gedematerialiseerde effecten, niet alleen voor het gewone beheer van de Thesaurie, maar ook om de goede werking van die markten te waarborgen.

Bovendien impliceert de consolidatie van de overheidsschuld volgens de Maastrichtnormen dat de Schatkist ook kan overgaan tot de aankoop van effecten die zijn uitgegeven door andere entiteiten die ressembleren onder de sector «Overheid» in de zin van het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap (SEC 95). Met «overheid» wordt niet alleen de centrale overheid bedoeld, maar ook de overheden van de deelgebieden, de lokale overheden en de instellingen van sociale zekerheid.

De Thesaurie, die reeds over de gepaste technische middelen beschikt om aankopen te doen op de al dan niet gereguleerde markten, zou bijgevolg worden belast met alle verrichtingen inzake aankoop, verkoop en aflossing, met inachtneming van de bestaande reglementen en budgettaire machtigingen - inclusief die welke specifiek betrekking hebben op de beheersverrichtingen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 39 tot 54

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 54*bis* en 54*ter* (*nieuw*)

De regering dient drie amendementen (DOC 51 2020/002) in.

Amendement nr. 1 strekt ertoe in titel III «Financiën», een hoofdstuk II*bis* in te voegen, dat de artikelen 54*bis* en 54*ter* omvat en waarvan het opschrift luidt als volgt: «Bepalingen tot wijziging van de wet van 20 juli 2004».

Amendement nr. 2 strekt ertoe in hoofdstuk II*bis* (*nieuw*) een artikel 54*bis* in te voegen. Aldus wordt artikel 233 van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van

un nouvel alinéa afin d'assurer que l'article 233, alinéa 3, puisse produire tous ses effets utiles en ce qui concerne l'organisation des organismes de placement collectif (OPC) publics en créances, visés par cette disposition, et des entreprises tierces qui exercent des fonctions de gestion de portefeuilles de tels OPC. Le nouvel article 54*bis* précise que les sociétés dont l'activité habituelle consiste, à la date d'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2004, dans la gestion collective, à titre professionnel, des portefeuilles des OPC publics en créances qui bénéficient du régime transitoire de l'article 233, alinéa 3, de ladite loi, doivent pouvoir également bénéficier d'un régime transitoire pour l'application de la partie III de cette loi.

Enfin, l'*amendement n° 3*, qui tend à insérer un article 54*ter* dans le chapitre II*bis* (*nouveau*), règle l'entrée en vigueur de l'article 54*bis*.

Mme Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) demande si le dépôt des présents amendements a fait l'objet de concertations préalables et si oui, avec quelles instances.

Le secteur a fait état de difficultés dans la réalisation de certaines opérations de titrisation prévues avant l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2004. Les présents amendements visent-ils à remédier à ces préoccupations?

Le secrétaire d'État souligne qu'il s'agit d'une matière spécifique, technique et complexe. Lors de la finalisation des présentes dispositions, il s'est avéré nécessaire de prévoir les présents amendements afin de ne pas porter préjudice aux opérations de titrisation qui étaient dans un stade avancé de préparation au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2004.

*
* *

Les amendements nos 1^{er} à 3 du gouvernement visant respectivement à insérer un chapitre II*bis*, ainsi que des articles 54*bis* et 54*ter*, sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

beleggingsportefeuilles aangevuld met een nieuw lid, dat beoogt te waarborgen dat artikel 233, derde lid, alle nuttige effecten kan sorteren inzake de organisatie van de bij die bepaling bedoelde openbare instellingen voor collectieve belegging in schuldvorderingen, alsook van de derdevennootschappen die voor dergelijke ICB's aan portefeuillebeheer doen. Het in uitzicht gestelde artikel 54*bis* preciseert dat de vennootschappen waarvan het gewone bedrijf, op de datum van inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2004, bestaat in het beroepsmatige collectieve beheer van portefeuilles van de openbare instellingen voor collectieve belegging in schuldvorderingen die onder de overgangsregeling van artikel 233, derde lid, van voormelde wet vallen, voor de toepassing van deel III van die wet eveneens een overgangsregeling moeten kunnen genieten.

Amendement nr. 3, dat ertoe strekt in hoofdstuk II*bis* (*nieuw*) een artikel 54*ter* in te voegen, regelt tot slot de inwerkingtreding van artikel 54*bis*.

Mevrouw Annemie Roppe (*sp.a-spirit*) vraagt of over de indiening van die amendementen vooraf overleg is gepleegd en zo ja, met welke instanties.

De sector heeft gewag gemaakt van moeilijkheden bij de verwezenlijking van bepaalde effectiseringsverrichtingen die waren gepland vóór de inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2004. Zijn de voorliggende amendementen bedoeld om terzake een oplossing aan te reiken?

De staatssecretaris wijst erop dat het een specifieke, technische en ingewikkelde aangelegenheid betreft. Toen aan deze bepalingen de laatste hand werd gelegd, zijn de voorliggende amendementen nodig gebleken teneinde geen schade te berokkenen aan de effectiseringsverrichtingen waarvan de voorbereiding op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet van 20 juli 2004 al ver was gevorderd.

*
* *

De amendementen nrs. 1 tot 3 van de regering, die respectievelijk beogen een hoofdstuk II*bis* en de artikelen 54*bis* en 54*ter* in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles ont été amendées, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

Liste des dispositions qui nécessitent éventuellement des mesures d'exécution (application de l'article 78.2, alinéa 4, du Règlement)

Alle aan de commissie voorgelegde en aldus geamendeerde bepalingen worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

Lijst van de bepalingen die eventueel uitvoeringsmaatregelen vereisen (toepassing van artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement)