

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2005

PROJET DE LOI

**abrogeant l'article 76, alinéa premier, et
l'article 168, alinéa 6, de la loi
relative à l'assurance obligatoire
soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique, M. Rudy Demotte 3
- II. Discussion générale 3
- III. Discussion des articles et votes 5

Document précédent :

Doc 51 **1964/ (2004/2005)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.

Voir aussi:

003 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2005

WETSONTWERP

**tot opheffing van het eerste lid van artikel 76 en
van het zesde lid van artikel 168 van de wet
betreffende de verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging en uitkeringen,
gecoördineerd op 14 juli 1994**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VAN
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door
minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid, de heer Rudy Demotte 3
- II. Algemene bespreking 3
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 5

Voorgaand document :

Doc 51 **1964/ (2004/2005)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Zie ook:

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
 Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD Maggie De Block, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom
 PS Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
 MR Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
 sp.a-spirit Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
 CD&V Greta D'hondt, Nahima Lanjri
 Vlaams Belang Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
 cdH Benoît Drèze

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Pierre Lano
 Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
 Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
 Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
 Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
 Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
 Jean-Jacques Viseur, Damien Yzerbyt

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Zoé Genot

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering
 MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en sa réunion du 9 novembre 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, M. RUDY DEMOTTE

Le présent projet de loi est issu d'une proposition de loi déposée au Sénat par Mme Vandecasteele et MM. Germeaux et Vankrunkelsven. Cette proposition a été adoptée après avoir fait l'objet d'une concertation entre les groupes parlementaires, l'INAMI et le ministre.

L'objet du projet de loi à l'examen est la suppression de l'obligation faite aux kinésithérapeutes, aux logopèdes et aux infirmiers à domicile de tenir un registre de prestations. En toute logique, les sanctions liées à la non-tenue de ce registre sont également supprimées.

Un délai de trois mois est prévu avant l'entrée en vigueur de la loi. Ce délai doit permettre à l'exécutif d'établir la liste des données devant être conservées sous format électronique en remplacement des registres en papier. En ce qui concerne les kinésithérapeutes, les travaux visant à imposer des logiciels labellisés sont en cours, et ce délai permettra de les terminer. L'acquisition de ces logiciels sera financée par la prime informatique octroyée par l'INAMI. En ce qui concerne les logopèdes et les infirmiers à domicile, ce délai ne sera sans doute pas suffisant pour établir la liste des données devant être conservées sur support électronique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Pierrette Cahay-André (MR) se réjouit de la simplification administrative apportée par le projet de loi à l'examen. L'intervenante souhaiterait toutefois savoir si le projet d'arrêté royal d'exécution est déjà prêt, et, le cas échéant, s'il est possible au ministre d'en communiquer le contenu.

Il convient également de remarquer que tous les prestataires de soins ne disposent pas de moyens informatiques. Si la plupart des kinésithérapeutes sont bien équipés, ce n'est pas nécessairement le cas des logopèdes et des infirmiers à domicile. Il est donc essentiel que le ministre veille au bon déroulement des contrôles après la suppression de l'obligation de tenir

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 november 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, DE HEER RUDY DEMOTTE

Dit wetsontwerp komt voort uit een in de Senaat ingediend wetsvoorstel mevrouw Van de Casteele en de heren Germeaux en Vankrunkelsven. Het is er aangenomen na overleg tussen de fracties, het RIZIV en de minister.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp strekt ertoe voor kinesitherapeuten, logopedisten en thuisverplegers de verplichting op te heffen om een verstrekkingenregister bij te houden. Op grond daarvan is het logisch dat ook de sancties die worden opgelegd zo dat register niet wordt bijgehouden, zouden vervallen.

Er is in een termijn van drie maanden vóór de inwerkingtreding van de wet voorzien. Die termijn moet het de uitvoerende macht mogelijk maken de lijst op te stellen van de in elektronische vorm te bewaren gegevens die de papieren registers vervangen. Voor de kinesitherapeuten is het werk met het oog op de oplegging van gekeurde software aan de gang; dat werk zal binnen die termijn kunnen worden beëindigd. Die software kan worden betaald met de door het RIZIV uitgekeerde informaticapremie. Voor de logopedisten en de thuisverplegers zal die termijn wellicht te kort zijn om de lijst van gegevens op die op een elektronische drager moeten worden bewaard, te kunnen opstellen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) verheugt zich over de administratieve vereenvoudiging die met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp kan worden ingesteld. De spreker wenst evenwel ook te weten of het uitvoeringsbesluit al klaar is en zo ja, of de minister de inhoud ervan kan meedelen.

Er moet ook op worden gewezen dat niet alle zorgverstrekkers met informatica zijn uitgerust. Voor de meeste kinesitherapeuten is dat het geval, maar niet noodzakelijk voor de logopedisten en de thuisverplegers. Het is dus echt van belang dat de minister toeziet op het goede verloop van de controles na de afschaffing van de verplichting tot het bijhouden van een

un registre de prestations, ce qui passe sans doute par l'informatisation de l'ensemble des prestataires de soins.

L'oratrice s'interroge encore sur le sort des sanctions. Actuellement, la non tenue d'un registre de prestations est sanctionnée d'une amende administrative. Si le registre est supprimé, il faut tenir compte des obligations concernant le dossier individuel des patients. Or, dès l'obligation de la suppression de l'obligation de tenir un registre des prestations, aucun honoraire n'est dû pour les prestations pour lesquelles la tenue du dossier est incomplète. Si une erreur survient dans la tenue du dossier, c'est le montant total des honoraires afférents à la prestation qui sera récupérée. La sanction nouvelle sera donc très lourde. Ne conviendrait-il pas dès lors d'assouplir cette sanction en introduisant des sanctions proportionnelles à la gravité du manquement constaté?

Mme Maggie De Block (VLD), votre rapporteur, approuve la suppression de formalités administratives alourdissant inutilement le travail des prestataires de soins. Elle pense que les agents de l'INAMI se réjouiront également de la suppression du registre de papier, devenu superflu pour eux depuis que l'essentiel des contrôles sont effectués par voie électronique. Le projet de loi à l'examen, même si son objet est limité, constitue un pas bienvenu sur le chemin de la simplification administrative.

Mme Greta D'hondt (CD&V) se joint aux oratrices précédentes pour saluer la présente mesure de simplification administrative. Son groupe approuvera le projet de loi à l'examen.

M. Koen Bultinck (Vlaams Belang) approuve le projet de loi à l'examen. Il profite de son examen pour évoquer l'ambition du gouvernement de faire des économies dans le secteur des soins à domicile. Où en est la concertation avec le secteur ? A-t-elle déjà fourni des résultats, et, dans l'affirmative, lesquels ?

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souscrit à l'objectif de simplification poursuivi par le projet de loi à l'examen. Il recommande toutefois la prudence dans cette démarche, qui pourrait revenir à ouvrir la boîte de Pandore. Il est important de conserver les outils nécessaires au contrôle des prestations.

verstrekkingenregister, wat allicht kan door de informatisering van de praktijk van alle zorgverstrekkers.

De spreekster heeft nog een vraag over de sancties. Momenteel wordt het niet-bijhouden van het verstrekkingenregister bestraft door een administratieve geldboete. Als het register wordt afgeschaft, moet men rekening houden met de verplichtingen in verband met het individuele patiëntendossier. Zodra de verplichting om een verstrekkingenregister bij te houden wordt opgeheven, is geen honorarium meer verschuldigd voor de verstrekkingen in verband waarmee het dossier onvolledig wordt bijgehouden. Als er een fout optreedt in het bijhouden van het dossier, zal het hele bedrag van de honoraria met betrekking tot de prestaties worden gerecupereerd. De nieuwe sanctie zal derhalve heel zwaar zijn. Zou het derhalve niet beter zijn die sanctie te versoepelen door te voorzien in sancties die in verhouding staan tot de ernst van de vastgestelde overtreding?

Rapporteur Maggie De Block (VLD) vindt het goed dat administratieve formaliteiten worden afgeschaft die het werk van de zorgverstrekkers nodeloos verzwaren. Zij denkt dat ook de ambtenaren van het RIZIV zich zullen verheugen in de afschaffing van het papieren register, dat voor hen overbodig is geworden sinds de meeste controles elektronisch worden gedaan. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp heeft weliswaar een beperkte doelstelling, maar is een welkome stap naar administratieve vereenvoudiging.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) sluit zich aan bij de vorige sprekers. Ook zij schat deze maatregel inzake administratie vereenvoudiging positief in. Haar fractie zal het ter bespreking voorliggende wetsontwerp goedkeuren.

De heer Koen Bultinck (Vlaams Belang) staat achter het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Hij maakt van de gelegenheid gebruik om het streven van de regering naar besparingen in de sector van de thuisverpleging ter sprake te brengen. Hoe ver zijn de besprekingen met de sector gevorderd? Zijn er al resultaten uit de bus gekomen en zo ja, welke?

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid onderschrijft de vereenvoudiging waartoe het ter bespreking voorliggende wetsontwerp strekt. Hij maant evenwel aan tot voorzichtigheid in dat opzet, want het zou kunnen neerkomen op het openen van de doos van Pandora. Het is belangrijk de voor de controle van de prestaties benodigde werktuigen te behouden.

L'application du texte en projet aux kinésithérapeutes ne posera pas de problème. L'existence d'une prime à l'acquisition de matériel informatique fait qu'ils sont presque tous informatisés. Le cas des logopèdes et des infirmiers à domicile est plus problématique. Le délai de trois précédant l'entrée en vigueur de la loi sera mis à profit pour résoudre ces problèmes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Intitulé

La commission décide de modifier le texte néerlandais de l'intitulé afin de le rendre conforme au texte français.

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 2

La commission s'accorde sur plusieurs corrections techniques dans le texte néerlandais.

*
* *

L'article 2 tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Mme Pierrette Cahay-André (MR) fait remarquer que la seconde phrase du texte français est grammaticalement incorrecte.

Mme Greta D'hondt (CD&V) ajoute que les versions française et néerlandaise de cette phrase ne correspondent pas.

La commission décide de modifier la seconde phrase du texte français de cet article afin d'assurer une meilleure concordance entre les deux versions du texte.

De toepassing van de ontworpen tekst op de kinesitherapeuten zal geen problemen doen rijzen. De premie voor de verwerving van informaticamateriaal zorgt ervoor dat zij bijna allemaal met informatica zijn uitgerust. Voor de logopedisten en de thuisverplegers liggen de zaken echter moeilijker. De termijn van drie maanden die aan de inwerkingtreding van de wet voorafgaat, zal worden benut om die problemen op te lossen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Opschrift

De commissie beslist de Nederlandse tekst van het opschrift te wijzigen om hem in overeenstemming te brengen met de Franse tekst.

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

De commissie is het eens over verscheidene technische correcties in de Nederlandse tekst.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) merkt op dat de tweede zin van de Franse tekst grammaticaal niet correct is.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) voegt eraan toe dat de Nederlandse en de Franse versie van die zin niet overeenstemmen.

De commissie beslist de tweede zin van de Franse tekst van het artikel te wijzigen, zodat de twee teksten beter op elkaar zijn afgestemd.

Mme Pierrette Cahay-André (MR) rappelle la question qu'elle a formulée lors de la discussion générale à propos des sanctions.

M. Daniel Bacquelaine (MR) explique qu'il existe actuellement deux types de sanctions. Les premières concernent la tenue du registre, alors que les secondes concernent la tenue du dossier individuel du patient. En pratique toutefois, la tenue du registre entraîne généralement une erreur dans le dossier individuel du patient et la sanction s'y rapportant. La suppression des sanctions liées à l'obligation de tenir un registre laisse subsister les sanctions liées à la mauvaise tenue du dossier individuel du patient. Il s'agit donc de la simple suppression d'un niveau de sanction.

Le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique se joint à cette explication.

Votre rapporteur estime que le système actuel revient, en pratique, à appliquer plusieurs sanctions pour la même infraction. Il est donc heureux qu'il soit aboli.

*
* *

L'article 3 tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi tel que corrigé est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Maggie DE BLOCK

Le président,

Hans BONTE

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) herinnert aan haar vraag over de sancties tijdens de algemene bespreking.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) verklaart dat er thans twee soorten sancties zijn. De eerste betreft het niet-bijhouden van het register, terwijl de tweede het niet-bijhouden van het individuele patiëntendossier betreft. In de feiten leidt het niet-bijhouden van het register algemeen echter tot een fout in het individuele patiëntendossier en tot de ermee gepaard gaande sanctie. De afschaffing van de sancties in verband met de verplichting tot het bijhouden van een register schaft de sancties in verband met het slechte beheer van het individuele patiëntendossier niet af. Het gaat dus gewoon om de loutere afschaffing van één sanctieniveau.

De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Rudy Demotte sluit zich bij die verklaring aan.

Rapporteur Maggie De Block (VLD) vindt dat de huidige regeling er in de praktijk op neerkomt dat verschillende sancties op een zelfde overtreding van toepassing zijn. Zij verheugt zich dus over de afschaffing ervan.

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Het gehele aldus verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Maggie DE BLOCK

De voorzitter,

Hans BONTE