

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2005

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

(Art. 31 à 47)

PROJET DE LOI

**modifiant certaines dispositions en matière
de travail d'étudiant**

(Art. 4 et 5*partim*)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 143 du Code des impôts
sur les revenus 1992**

PROPOSITION DE LOI

**favorisant l'égalité de traitement entre
les entreprises**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2005

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(Art. 31 tot 47)

WETSONTWERP

**houdende wijziging van sommige bepalingen
inzake studentenarbeid**

(Art. 4 en 5*partim*)

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 143 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992**

WETSVOORSTEL

**ter bevordering van de gelijke behandeling
tussen ondernemingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : François-Xavier de Donnea**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Hendrik Daems, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
 PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
 MR François-Xavier de Donnea, Luc Gustin,
 Marie-Christine Marghem
 sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Annemie Roppe, Dirk Van der
 Maelen
 CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
 Vlaams Belang Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
 cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Alfons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
 Thierry Giet, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
 Francois Bellot, Alain Courtois, Denis Ducarme, Olivier Maingain
 Cemal Cavdarli, Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée
 Greta D'hondt, Herman Van Rompuy, Trees Pieters
 Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
 Joseph Arens, David Lavaux

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Jean-Marc Nollet

<p>cdH : Centre démocrate Humaniste CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales FN : Front National MR : Mouvement Réformateur N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie PS : Parti socialiste sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. Vlaams Belang : Vlaams Belang VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten</p>	
<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue) CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>	<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i></p> <p>DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft) CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) PLEN : Plenum COM : Commissievergadering MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>
<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be</p>	<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p style="text-align: right;">Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances	4
II. Discussion générale	8
III. Discussion des articles et votes	16

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën	4
II. Algemene bespreking	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	16

Documents précédents :

Doc 51 **1820/ (2004/2005)** :

- 001 : Projet de loi-programme.
- 002 à 007 : Amendements.
- 008 à 010 : Rapports.
- 011 : Amendements.

Doc 51 **1833/ (2004/2005)** :

- 001 : Projet transmis par le Sénat.

Doc 51 **0148/ (S.E. 2003)** :

- 001 : Proposition de loi de MM. Bacquelaine, Maingain et Bellot.

Doc 51 **1300/ (2004/2005)** :

- 001 : Proposition de loi de M. Van der Maelen et Mmes Baeke et Roppe.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1820/ (2004/2005)** :

- 001 : Ontwerp van programmawet.
- 002 tot 007 : Amendementen.
- 008 tot 010 : Verslagen.
- 011 : Amendementen.

Doc 51 **1833/ (2004/2005)** :

- 001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 51 **0148/ (B.Z. 2003)** :

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine, Maingain en Bellot.

Doc 51 **1300/ (2004/2005)** :

- 001 : Wetsvoorstel van de heer Van der Maelen en de dames Baeke en Roppe.

Mesdames, messieurs,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de ses réunions des 8, 14 et 15 juin 2005.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances fournit les précisions suivantes concernant les différents chapitres soumis à l'examen de la commission.

Chapitre 1^{er} - Biocarburants

L'article 4 de l'arrêté royal du 4 mars 2005 relatif aux dénominations et aux caractéristiques des biocarburants pour les véhicules de transport et pour les engins mobiles non routiers, lequel transpose en droit national la directive 2003/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 8 mai 2003 visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports, dispose notamment que le pourcentage minimal de mise sur le marché de biocarburants et autres carburants renouvelables, doit au moins atteindre 2% au 31 décembre 2005; ce pourcentage est calculé sur la base de la teneur énergétique, de la quantité totale d'essence et de gasoil mise en vente sur le marché à des fins de transport.

Ce pourcentage est augmenté annuellement et de manière linéaire à concurrence de 0,75%; les objectifs intermédiaires sont obtenus au 31 décembre de chaque année civile jusqu'en 2010, date à laquelle l'objectif de référence est de 5,75%.

Le présent projet de loi-programme chiffre le montant de la réduction fiscale à mettre en place afin d'atteindre un objectif de 7% vol pour l'essence et de 2,45% vol pour le gasoil.

Chapitre 2— Tabacs

A la suite d'une décision du gouvernement prise dans le cadre du récent contrôle budgétaire, la structure actuelle de l'accise est modifiée par un glissement de l'accise spéciale spécifique vers une accise spéciale ad valorem.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 14 en 15 juni 2005.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, vice-eerste minister en minister van Financiën, verstrekt de volgende preciseringen over de verschillende aan de commissie ter bespreking voorgelegde hoofdstukken.

Hoofdstuk 1— Biobrandstoffen

Artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 betreffende de benamingen en de kenmerken van de biobrandstoffen voor motorvoertuigen en voor niet voor de weg bestemde mobiele machines, dat de richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003, ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer, omzet in nationale wetgeving, bepaalt onder andere dat het marktaandeel van biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen, minstens 2% moet bedragen op 31 december 2005; dit percentage wordt berekend op basis van de energie-inhoud van de totale hoeveelheid benzine en gasolie die werd verkocht voor transportdoeleinden.

Dit percentage wordt jaarlijks lineair verhoogd met 0,75%; de tussentijdse streefcijfers worden elk kalenderjaar verkregen op 31 december en dit tot in 2010, datum waarop het streefcijfer 5,75% wordt.

Dit ontwerp van programmawet becijfert het bedrag van de fiscale vermindering, die nodig is om een streefcijfer van 7% vol voor benzine en 2,45% vol voor gasolie te bereiken.

Hoofdstuk 2 – Tabak

Ingevolge een beslissing van de regering genomen in het kader van de recente begrotingscontrole wordt de structuur van de huidige accijnstarieven gewijzigd, meerbepaald door een verschuiving van de bijzondere specifieke accijns naar de bijzondere ad valorem accijns.

L'accise globale sera dès lors constituée de trois taux:

- un droit d'accise *ad valorem* fixé à 45,84 pour cent du prix de vente au détail; ce droit est commun à la Belgique et au Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre de la Convention sur l'Union économique belgo-luxembourgeoise;
- un droit d'accise spécial de 7,92 pour cent du prix de vente au détail; ce droit d'accise, propre à la Belgique, était auparavant fixé à 0,00 pour cent du prix de vente au détail;
- un droit d'accise spécifique de 6,8914 EUR par 1.000 pièces; cette accise est également commune à la Belgique et au Grand-Duché de Luxembourg dans le cadre de l'accord de l'Union économique belgo-luxembourgeoise.

Le droit d'accise spécial spécifique de 14,0880 EUR par 1.000 pièces est supprimé.

Compte tenu du fait que les dispositions actuelles n'atteignent pas l'effet recherché, le gouvernement a pris deux mesures supplémentaires.

Tout d'abord, conformément à l'article 16, alinéa 5, de la directive 95/59/CE du Conseil du 27 novembre 1995 concernant les impôts autres que les taxes sur le chiffre d'affaires frappant la consommation des tabacs manufacturés, les États membres peuvent percevoir une accise minimale sur les cigarettes vendues à un prix inférieur au prix de vente au détail des cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée, à condition que cette accise ne dépasse pas le montant de l'accise perçue sur les cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée. La mesure prise consiste à fixer le minimum d'accise à 95 pct. de l'accise du paquet le plus vendu.

Comme annoncé lors de la déclaration de politique générale (12 octobre 2004), le gouvernement a pris une deuxième mesure: la possibilité de fixer un prix de référence minimum relatif aux prix de vente au détail des cigarettes mises à la consommation en Belgique. La compétence concernant la détermination de ce prix de référence échoit au Roi qui peut statuer via un arrêté délibéré en Conseil des ministres. La règle adoptée consistera à fixer ce minimum de prix à 90 pct. du prix du paquet le plus vendu et ce, pour tous les contenants

Le gouvernement a aussi décidé de fixer la fiscalité minimum pour cigares à nonante pourcent de la fiscalité totale de la classe de prix la plus demandée.

De totale accijns zal aldus samengesteld zijn uit drie tarieven:

- een *ad valorem* accijnstarief van 45,84 percent van de kleinhandelsprijs; dit tarief is gemeenschappelijk voor België en het Groothertogdom Luxemburg in het kader van de overeenkomst van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie;
- een *ad valorem* bijzonder accijnstarief van 7,92 percent van de kleinhandelsprijs; dit tarief is een autonome Belgische accijns, die voorheen was vastgesteld op 0,00 percent van de kleinhandelsprijs;
- een specifiek accijnstarief van 6,8914 EUR per 1.000 stuks; dit tarief is eveneens gemeenschappelijk voor België en het Groothertogdom Luxemburg in het kader van de overeenkomst van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie.

Het specifiek bijzonder accijnstarief van 14,0880 EUR per 1.000 stuks wordt opgeheven.

Daar de huidige bepalingen het beoogde effect niet halen, heeft de regering twee bijkomende maatregelen genomen.

Vooreerst overeenkomstig artikel 16, vijfde lid, van de richtlijn 95/59/EG van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten, zijn de lidstaten gemachtigd op sigaretten die verkocht worden voor een prijs die lager is dan de verkoopprijs van de sigaretten uit de meest gevraagde prijsklasse een minimumaccijns te heffen, op voorwaarde dat deze accijns de accijns op sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse niet overschrijdt. De genomen maatregel bestaat er uit om een minimum accijns vast te leggen van 95 pct. van de accijns van het meest verkocht pak.

Zoals aangekondigd tijdens de beleidsverklaring (12 oktober 2004), heeft de regering en tweede maatregel genomen, nl. de mogelijkheid tot het vaststellen van een minimum referentieprijs met betrekking tot de kleinhandelsprijs voor sigaretten die in België in verbruik worden gesteld. De bevoegdheid tot het vaststellen van deze minimum referentieprijs wordt toegewezen aan de Koning, die dit kan doen door middel van een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit. De genomen maatregel bestaat er in om deze minimumprijs vast te leggen op 90 pct. van de prijs van het meest verkochte pak en dit voor alle verpakkingen

De regering heeft tevens beslist om voor sigaren de minimum fiscaliteit vast te stellen op negentig procent van de totale belasting van de meest gevraagde prijsklasse.

Chapitre 3 - Cotisation d'emballage

L'augmentation du montant de la cotisation au 10 janvier 2005 avait pour but de susciter une modification du comportement du consommateur, l'amenant à privilégier l'achat de boissons contenues dans des emballages réutilisables exonérés de la cotisation d'emballage, par rapport aux emballages recyclables non exonérés de cette cotisation.

L'annulation de l'augmentation en cause, qui sort ses effets à partir du 27 juin 2005, est fondée sur la constatation selon laquelle cette mesure n'a pas produit l'effet souhaité et de plus a occasionné un renforcement des achats transfrontaliers. Dès lors, la cotisation d'emballage sera à nouveau fixée à un montant de 9,8537 EUR par hectolitre de boisson contenue dans un emballage, comme c'était le cas avant le 10 janvier 2005.

Chapitre 4 – Etudiants jobistes

La présente disposition vise à pallier un effet non désiré des possibilités de travail élargies des étudiants jobistes qui sont engagés dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiant. Les revenus retirés par l'étudiant de cette occupation peuvent en effet avoir pour conséquence que la limite de ressources propres au delà de laquelle il n'est plus considéré comme étant fiscalement à charge est franchie.

Concrètement, il est ainsi prévu qu'il ne sera pas tenu compte, dans les ressources propres de l'étudiant, de la première tranche de 1.500 EUR (2.120 EUR pour l'ex. d'imp. 2006) pour apprécier si le plafond de 1.800, 2.600 ou 3.300 EUR de ressources nettes (2.540, 3.670 ou 4.650 EUR pour l'ex. d'imp. 2006) est dépassé.

Chapitre 5 - Minimum des bénéficiaires ou des profits imposables des entreprises ou des titulaires d'une profession libérale.

La présente disposition vise à étendre le système existant du minimum forfaitaire des bénéficiaires prévu à l'article 342, § 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), à toute entreprise et titulaire de profession libérale qui n'introduisent pas de déclaration fiscale à l'impôt sur les revenus ou qui remettent celle-ci en dehors des délais prévus aux articles 308 à 311 CIR 92.

Hoofdstuk 3- Verpakkingsheffing

De verhoging van de verpakkingsheffing op 10 januari 2005 beoogde een wijziging van het consumentengedrag, met name het aansporen tot de aankoop van dranken in herbruikbare verpakkingen, vrijgesteld van verpakkingsheffing in plaats van recycleerbare verpakkingen die van deze heffing niet worden vrijgesteld.

Daar deze maatregel echter niet het gewenste effect bereikte en daar men bovendien een tendens waarneemt van de verplaatsing van aankoop van dranken op de buitenlandse markt, wordt deze verhoging van de verpakkingsheffing tenietgedaan met ingang van 27 juni 2005. Het tarief van de verpakkingsheffing zal dan opnieuw 9,8537 EUR per hectoliter product dat aldus is verpakt bedragen, zoals vóór 10 januari 2005 het geval was.

Hoofdstuk 4 – Jobstudenten

Deze bepaling is bedoeld om een ongewenst gevolg tegen te gaan van de ruimere tewerkstellingsmogelijkheden van jobstudenten die worden aangevraagd in het kader van een overeenkomst voor een studentenjob. De door de student voor deze bezigheid geïnde inkomsten kunnen inderdaad als gevolg hebben dat de limiet van eigen inkomsten boven dewelke hij niet meer kan beschouwd worden als zijnde fiscaal ten laste, overschreden wordt.

Concreet werd er aldus voorzien dat er geen rekening zal worden gehouden, bij de eigen inkomsten van de student, met de eerste schijf van 1.500 EUR (2.120 EUR voor het Aj. 2006) om te beoordelen of de grens van 1.800, 2.600 of 3.300 EUR van netto bestaansmiddelen (2.540, 3.670 of 4.650 EUR voor het Aj. 2006) werd overschreden.

Hoofdstuk 5 – Minimum van de belastbare winst of baten van ondernemingen of beoefenaars van een vrij beroep

Deze bepaling strekt ertoe om het bestaande systeem van de forfaitaire minimumwinsten vermeld in artikel 342, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) uit te breiden tot alle ondernemingen en beoefenaars van een vrij beroep die geen fiscale aangifte in de inkomstenbelastingen indienen of die ze buiten de termijnen voorzien in de artikelen 308 tot 311 WIB92, overleggen.

Chapitre 6 - Titrisation des créances fiscales de l'État

Afin de mettre en œuvre la décision du gouvernement de procéder à la titrisation d'une partie de l'arriéré fiscal, la base légale requise pour cette opération est réglée tant en ce qui concerne la validité de l'opération proprement dite que les prérogatives de l'État dans le recouvrement de dettes fiscales.

Chapitre 7 – Exemptions TVA en matière d'assistance et de sécurité sociale

Afin d'assurer une meilleure sécurité juridique pour la transposition en droit national des art. 13, A, 1, g), et 13, A, 1, h), de la sixième directive, il est proposé de regrouper sous une même disposition, et d'en préciser la portée exacte, le champ d'application de l'exemption couvrant les services d'assistance sociale et de sécurité sociale actuellement concernés par l'article 44, §§ 1^{er} et 2, du Code de la T.V.A.

Chapitre 8 - Service des créances alimentaires

Ces dispositions prévoient la constitution d'un fonds budgétaire afin de permettre au Service des créances alimentaires (SECAL) de commencer le 1^{er} octobre 2005 le paiement des avances sur les pensions alimentaires.

Le champ d'application est élargi afin de pallier à une éventuelle forme de discrimination.

Chapitre 9 - Dations d'œuvres d'art en paiement de droits de succession

Jusque maintenant, les œuvres d'art données en paiement restaient la propriété de l'autorité fédérale et l'autorité fédérale indemnisait la région concernée à concurrence des droits de successions ainsi payés. Désormais les œuvres d'art données en paiement seront, sous réserve d'acceptation de sa part, la propriété de la région bénéficiaire des droits de succession. Il va de soi que dans ces circonstances, l'autorité fédérale ne devra plus indemniser la région pour les droits de succession ainsi payés.

Hoofdstuk 6 – Effectisering van de fiscale vorderingen van de Staat

Met het oog op de uitvoering van de regeringsbeslissing om een gedeelte van de fiscale invorderingsachterstand te effectiseren wordt de wettelijke basis voor deze operatie geregeld zowel op het vlak van de rechtsgeldigheid van de operatie zelve als op het vlak van de prerogatieven van de staat bij het innen van de belastingschulden.

Hoofdstuk 7 – BTW vrijstellingen inzake maatschappelijk werk en sociale zekerheid

Ten einde meer rechtszekerheid te bekomen omtrent de omzetting van de art. 13, A, 1, g), en 13, A, 1, h), van de zesde richtlijn in het interne recht wordt voorgesteld het toepassingsgebied van de vrijstelling met betrekking tot het maatschappelijk werk en de sociale zekerheid, dat thans door artikel 44, §§ 1 en 2, van het BTW-Wetboek wordt beoogd, in eenzelfde bepaling te groeperen en de juiste omvang ervan te preciseren.

Hoofdstuk 8 – Dienst voor alimentatievorderingen

Deze bepalingen voorzien in de oprichting van een begrotingsfonds teneinde de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) toe te laten om vanaf 1 oktober 2005 te starten met de uitbetaling van voorschotten op onderhoudsgeld.

Ten einde een mogelijke vorm van discriminatie te verhelpen wordt het toepassingsgebied uitgebreid.

Hoofdstuk 9 – Aangifte van kunstwerken ter betaling van successierechten

Tot nog toe bleven de in betaling gegeven kunstwerken eigendom van de federale overheid en vergoedde de federale overheid het betrokken gewest voor de gederfde successierechten. Voortaan zullen de in betaling gegeven kunstwerken, mits aanvaarding, eigendom worden van het gewest aan hetwelk de successierechten toekomen. Het spreekt vanzelf dat onder die omstandigheden de federale overheid de door het gewest gederfde successierechten niet meer zal moeten compenseren.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jacques Chabot (PS) se réjouit que le chapitre Ier (articles 31 et 32) du présent projet de loi-programme comprenne des mesures favorables à l'utilisation des biocarburants. Ce dossier est en effet stratégique. Il est important que notre pays encourage une production énergétique de cette importance, de manière à conquérir une certaine indépendance énergétique, sans doute relative mais essentielle. Dans cette perspective, le membre estime que nous devons envisager d'aller plus loin que les présentes mesures en accordant une place plus importante encore à ces énergies du futur.

Il insiste sur la nécessité d'accorder la préférence aux projets à vocation agro-industrielle en se basant sur deux piliers, à savoir: les matières premières agricoles de nos régions et les industries de grand format, qui se combinent pour former une filière d'avenir, avec, comme corollaire, le maintien et plus encore la création de nouveaux emplois directs et indirects.

Ces mesures de réduction d'accises permettront également d'atteindre un certain nombre d'autres objectifs. À l'heure où l'Union européenne est remise en cause dans son projet propre et dans son fonctionnement et où la réforme de la politique agricole commune va inévitablement provoquer de nouveaux bouleversements dans le monde rural (baisse des revenus des agriculteurs et réduction de leurs débouchés), notre pays fait la preuve qu'il est possible de s'inscrire concrètement dans une ambition européenne. Les présentes mesures auront pour effet de remédier aux conséquences de ces bouleversements en créant de nouveaux débouchés pour nos productions agricoles.

De surcroît, elles sont performantes sur le plan environnemental. L'utilisation des biocarburants permettra de rencontrer les objectifs de Kyoto. En outre, les industries concernées seront conçues et complétées en vue d'une production très rationnelle de l'énergie, avec utilisation des déchets et alimentation énergétique propre des usines.

Enfin, le membre insiste sur le fait que notre pays doit gérer ses atouts propres sans gêner les différents projets qui sont par essence complémentaires.

M. Chabot se réjouit de voir se développer dans la région de Huy-Waremme un de ces projets, source de tant de perspectives encourageantes.

II.— ALGEMENE BESPREKING

De heer Jacques Chabot (PS) is verheugd dat in hoofdstuk 1 (artikelen 31 en 32) van het ontwerp van programmawet maatregelen zijn opgenomen ten gunste van het gebruik van biobrandstoffen. Dat is immers een strategisch dossier. Het is belangrijk dat België energieproductie van die omvang stimuleert, zodat een zekere, weliswaar relatieve maar essentiële, onafhankelijkheid wordt verworven. In dat perspectief vindt de spreker dat men moet beogen verder te gaan dan de huidige maatregelen door die toekomstige energievormen een nog belangrijkere plaats te geven.

Hij beklemtoont dat men de voorkeur moet geven aan projecten van agro-industriële aard, waarbij men op twee pijlers steunt: de landbouwgrondstoffen in onze streken en de grootindustrieën, die samen een krachtlijn voor de toekomst vormen, met als gevolg het behoud en daarenboven de creatie van nieuwe banen, direct en indirect.

Die maatregelen inzake verlaagde accijnzen zullen het ook mogelijk maken een aantal andere doelstellingen te halen. Nu de Europese Unie in verband met haar eigen project en werking in vraag wordt gesteld en de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid onvermijdelijk ingrijpende veranderingen in de landbouwereld teweeg zal brengen (daling van de inkomsten van de landbouwers en verminderde afzet), bewijst België dat het mogelijk is concreet voor een Europese ambitie te gaan. Met die maatregelen zal men de gevolgen van die ingrijpende veranderingen het hoofd kunnen bieden door voor onze landbouwproductie nieuwe afzetmogelijkheden te creëren.

Voorts zijn ze op milieuvlak niet niks. Door biobrandstoffen te gebruiken wordt het mogelijk de Kyoto-doelstellingen te halen. Bovendien zullen de betrokken industrieën zo worden ontworpen en aangevuld dat ze heel rationeel energie kunnen produceren, met gebruik van afval en eigen energievoorziening.

Tot slot dringt de spreker erop aan dat België zijn eigen troeven moet beheren, zonder de verschillende in essentie elkaar aanvullende projecten te hinderen.

De heer Chabot verheugt er zich over in Hoei-Waremme de ontwikkeling te kunnen meemaken van één van die projecten die zoveel bemoedigende perspectieven biedt.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) souhaite revenir sur le dossier du Service des créances alimentaires (chapitre 8).

Les articles 43 à 45 du projet de loi-programme modifient pour la troisième fois la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

En 2003, le gouvernement a insisté pour que cette loi soit adoptée avant les élections, sans tenir compte des conséquences sur le plan budgétaire.

Peu après les élections, il fut décidé de reporter d'un an l'entrée en vigueur de la loi. Une deuxième modification consista à limiter le champ d'application des dispositions légales et de ne pas autoriser le Service des créances alimentaires à verser des avances aux créanciers d'aliments, et ce, en totale contradiction avec les promesses faites au cours de la campagne électorale.

Cette décision est également contraire à la proposition de résolution de M. Mayeur, Mme Burgeon et M. Eerdekens portant sur la nécessité d'estimer rapidement les moyens humains et financiers indispensables au fonctionnement du service des créances alimentaires et à l'octroi d'avances par celui-ci, et d'inscrire les montants nécessaires lors de la confection du budget 2004 (DOC 51 0201/001 à 5), adoptée par la Chambre le 15 juillet 2004.

Aucun crédit n'a cependant été écrit dans le budget 2005.

Le membre juge les mesures visées aux articles 43 à 45 du présent projet de loi-programme trop modestes.

Selon l'exposé des motifs (DOC 51 1820/001, p. 40), le Service des créances alimentaires (SECAL) commencera à verser des avances sur les pensions alimentaires le 1^{er} octobre 2005. Le présent projet de loi-programme n'offre cependant aucune garantie juridique en la matière. Le ministre peut-il confirmer cette date? Quand va-t-il prendre les mesures d'exécution nécessaires?

Le projet de loi-programme n'apporte pas non plus de précision quant à la question de savoir si les ex-conjoints et cohabitants pourront également bénéficier du système. Le plafond fixé en matière de revenus va-t-il être modifié? Le montant des avances va-t-il être augmenté?

M. Verherstraeten s'interroge également à propos de l'opposabilité aux tiers en ce qui concerne le fonds

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) wenst terug te komen op het dossier van de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) (hoofdstuk 8).

De artikelen 43 tot 45 van het ontwerp van programmawet wijzigen voor de derde maal de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de Federale Overheidsdienst Financiën.

In 2003 had de regering zonder rekening te houden met de budgettaire gevolgen erop aangedrongen dat die wet vóór de verkiezingen zou worden aangepast.

Kort na de verkiezingen werd beslist de inwerking-treding van de wet met een jaar uit te stellen. Bij een tweede wijziging werd het toepassingsgebied van de wetsbepalingen beperkt en mocht de Dienst voor Alimentatievorderingen aan de alimentatiegerechtigden geen voorschotten uitbetalen, wat volkomen in tegenspraak is met de beloften die tijdens de verkiezingscampagne waren gedaan.

Die beslissing gaat ook in tegen het door de Kamer op 15 juli 2004 aangenomen voorstel van resolutie van de heer Mayeur, mevrouw Burgeon en de heer Eerdekens betreffende de noodzaak om onverwijld een evaluatie te maken van de personele en financiële middelen die zijn vereist om de Dienst voor alimentatievorderingen te laten functioneren en hem voorschotten te laten uitbetalen, en betreffende de noodzaak om bij de opmaak van de begroting voor 2005 daartoe in de vereiste kredieten te voorzien (DOC 51 0201/001).

In de begroting voor 2005 is evenwel in geen enkel krediet voorzien.

De spreker vindt de maatregelen in de artikelen 43 tot 45 van dit ontwerp van programmawet te gering.

Volgens de toelichting (DOC 51 1820/001, blz. 40) zal de Dienst voor Alimentatievorderingen op 1 oktober 2005 met de uitbetaling van voorschotten op onderhoudsgeld starten. Dit ontwerp van programmawet biedt terzake evenwel geen enkele juridische waarborg. Kan de minister die datum bevestigen? Wanneer gaat hij de nodige uitvoeringsmaatregelen treffen?

Het ontwerp van programmawet biedt ook geen antwoord op de vraag of de ex-echtgenoten en samenwonenden ook van die regeling gebruik zullen kunnen maken. Zal het inzake inkomsten vastgestelde plafond worden gewijzigd? Zal het bedrag van de voorschotten worden gewijzigd?

De heer Verherstraeten heeft voorts vragen in verband met de tegenwerpelijheid aan derden van het budgettair Fonds dat bij artikel 43 van het ontwerp van

budgetaire créé par l'article 43 du projet de loi-programme, notamment pour ce qui est des créances alimentaires prévues dans le cadre d'un divorce par consentement mutuel.

Le membre estime que si le montant des créances alimentaires dues est supérieur au montant des avances faites par le SECAL, augmenté des frais de recouvrement et de la contribution versée par créanciers et débiteurs, le surplus doit revenir au créancier d'aliments et non au fonds. L'article 43, § 2, du projet de loi-programme prévoit également d'alimenter le fonds avec les intérêts sur les avances recouvrées. En d'autres termes, si le SECAL n'agit pas avec diligence et omet de faire les démarches nécessaires pour recouvrer immédiatement les montants dus, les intérêts ne seront pas versés aux créanciers alors qu'ils doivent pourtant attendre plus longtemps avant de recevoir leur dû et qu'ils ont en outre déjà dû verser une contribution de 5% au fonds pour couvrir les frais de fonctionnement du SECAL.

Par contre, le membre se réjouit que les présentes dispositions suppriment l'obligation pour le débiteur d'aliments d'être domicilié en Belgique ou d'y percevoir des revenus. Cette condition ne valait d'ailleurs pas pour la législation applicable aux CPAS.

M. Verherstraeten souhaiterait par ailleurs savoir où en est la mise en place de la commission d'évaluation. Quels sont les délais prévus?

La presse a fait état de difficultés en matière de recouvrement des créances suite à l'incompatibilité des systèmes informatiques du SPF Finances et du SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale. En outre, le SECAL n'aurait pas accès à la banque-carrefour de la sécurité sociale. Des solutions ont-elles été trouvées en la matière?

L'intervenant déplore que le gouvernement, et plus particulièrement le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques, se refuse à répondre aux demandes formulées par le parlement, notamment dans le cadre de la résolution susvisée.

Il annonce le dépôt de trois amendements (DOC 51 1820/005) afin de revenir aux mesures prévues par la loi initiale du 21 février 2003. Ces amendements prévoient une extension du système actuel permettant à l'ex-conjoint ou cohabitant de bénéficier du système des avances, supprimant les plafonds de revenus et faisant passer le montant des avances de 125 à 175 euros par

programmawet wordt gecreëerd, met name aangaande de alimentatievorderingen in het kader van een echtscheiding bij onderlinge toestemming.

De spreker vindt dat als het bedrag van de verschuldigde alimentatievorderingen hoger is dan het bedrag van de door de DAVO betaalde voorschotten, inclusief de vorderingskosten en de bijdragen van de alimentatieplichtigen en alimentatiegerechtigden, het teveel de alimentatiegerechtigden ten goede moet komen en niet het Fonds. Artikel 43, § 2, van het ontwerp van programmawet bepaalt ook dat het Fonds beschikt over de interesten op de teruggevorderde voorschotten. Dat betekent dat als de Dienst voor Alimentatievorderingen zich niet haast en vergeet het nodige te doen om de verschuldigde bedragen onmiddellijk terug te vorderen, de interesten niet bij de alimentatiegerechtigden terechtkomen, hoewel die nochtans langer moeten wachten alvorens te ontvangen wat hen verschuldigd is en zij aan het Fonds daarenboven nog een bijdrage van 5% ter dekking van de werkingskosten hebben moeten storten.

Het lid is er daarentegen wel mee ingenomen dat deze bepalingen voor de onderhoudsplichtige de verplichting afschaffen zijn woonplaats in België te hebben of er een inkomen te verwerven. Die voorwaarde gold trouwens niet voor de op de OCMW's toepasselijke wetgeving.

Voorts had de heer Verherstraeten graag vernomen hoe het staat met de oprichting van de evaluatiecommissie. In welke termijnen is voorzien?

De pers heeft gewag gemaakt van moeilijkheden bij de invordering van de schuldvorderingen wegens de onderlinge incompatibiliteit van de informaticasystemen van de FOD Financiën en de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie. Voorts heeft de DAVO naar verluidt geen toegang tot de Kruispuntbank van de sociale zekerheid. Werden daarvoor oplossingen gevonden?

De spreker betreurt dat de regering, inzonderheid de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven, weigert in te gaan op door het parlement geformuleerde verzoeken, met name in het kader van bovenvermelde resolutie.

Hij kondigt de indiening van drie amendementen (*cf.* DOC 51 1820/005) aan die ertoe strekken terug te grijpen naar de maatregelen waarin de oorspronkelijke wet van 21 februari 2003 voorzag. Die amendementen beogen een uitbreiding van het huidige systeem waarbij de ex-echtgenoot of samenwonende partner op de voorschottenregeling aanspraak kan maken dankzij de

mois et par enfant créancier d'aliments qui a atteint l'âge de 18 ans.

Enfin, M. Verhersraeten constate que l'article 43, § 2, 5°, dispose que le fonds sera également alimenté par la récupération des créances alimentaires. Le ministre dispose-t-il de montants précis en la matière? Ces montants seront ensuite reversés, après soustraction de la contribution de 5%, aux créanciers d'aliments. Ils ne peuvent donc être exclusivement considérés comme des recettes affectées.

Mme Muriel Gerken (Ecolo) se réjouit que les mesures de réduction fiscale pour les biocarburants se concrétisent.

Afin de permettre l'installation d'entreprises dans notre pays assurant la transformation de betteraves et de froment en éthanol et d'éviter de favoriser l'importation de bioéthanol, notamment en provenance du Brésil, le gouvernement a décidé de ne réduire les accises sur ce carburant qu'à partir de 2007. L'intervenante accepte cette solution même si elle regrette que les initiatives adéquates n'aient pas été prises plus rapidement.

Concernant le biodiesel, Mme Gerken constate que la production de colza n'est pas suffisante pour couvrir nos besoins. Néanmoins, le biodiesel est un des biocarburants les plus intéressants sur le plan environnemental. Nous ne disposons pas d'entreprises capables de produire du biodiesel par pression à chaud. Par contre, des agriculteurs sont prêts à se regrouper en coopératives pour produire du biodiesel par pression à froid. Mme Gerken suggère donc de diminuer le plus rapidement possible les accises sur ce type de carburant de manière à ce que ce marché puisse se développer sans attendre 2007. Quelles sont les intentions du ministre en la matière?

Pour ce qui est du Service des créances alimentaires, Mme Gerken se réjouit que le gouvernement rattrape petit à petit le retard pris dans la mise en œuvre du système en juillet 2003.

Le fonds budgétaire créé par l'article 43 du projet de loi-programme sera alimenté par des dons et legs, par la contribution aux frais de fonctionnement à charge du créancier et du débiteur d'aliments et par les intérêts sur les avances recouvrées. Il est également question de dotations. Il semble que le gouvernement se soit mis d'accord pour verser une mise de départ de 20 à 30 millions d'euros dans le fonds, dans le but, entre autres, de permettre d'augmenter le montant des avances. Est-

afschaffing van de inkomensgrenzen, met dien verstande dat het bedrag van de voorschotten wordt opgetrokken van 125 naar 175 euro per maand en per onderhoudsgerechtigd kind dat de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

Ten slotte constateert de heer Verherstraeten dat in artikel 43, § 2, 5°, is bepaald dat het Fonds ook zal worden gestijfd met de terugvordering van alimentatievorderingen. Beschikt de minister terzake over precieze bedragen? Die bedragen zullen vervolgens na aftrek van de bijdrage van 5% worden teruggestort aan de uitkeringsgerechtigden. Ze kunnen dus niet uitsluitend worden beschouwd als toegewezen inkomsten.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo) verheugt er zich over dat de fiscale verminderingsmaatregelen voor biobrandstoffen concreet vorm krijgen.

Om er voor te zorgen dat zich in ons land ondernemingen vestigen die bieten en tarwe in ethanol omzetten, en om te voorkomen dat de import van bio-ethanol, inzonderheid uit Brazilië, wordt bevorderd, heeft de regering besloten de accijnzen op die brandstof pas vanaf 2007 te verlagen. De spreekster aanvaardt die oplossing, ook al vindt zij het jammer dat de passende initiatieven niet vroeger werden genomen.

Mevrouw Gerken stelt vast dat de productie van koolzaad voor biodiesel niet volstaat om onze behoeften te dekken. Biodiesel is ecologisch gezien nochtans een van de interessantste biobrandstoffen. Wij beschikken niet over ondernemingen die bij machte zijn via warme persing biodiesel te produceren. Landbouwers zijn evenwel bereid zich in coöperaties te verenigen om door middel van koude persing biodiesel te vervaardigen. Mevrouw Gerken suggereert derhalve de accijnzen op dat type van brandstof zo snel mogelijk te verlagen, zodat die markt zich kan ontwikkelen zonder 2007 af te wachten. Welke plannen heeft de minister op dat vlak?

In verband met de Dienst voor alimentatievorderingen is mevrouw Gerken opgetogen dat de regering geleidelijk de vertraging inhaalt die zij in juli 2003 heeft opgelopen bij de implementatie van die regeling.

Het bij artikel 43 van het ontwerp van programmawet opgerichte begrotingsfonds zal worden gestijfd met giften en legaten, via bijdragen in de werkingskosten ten laste van de uitkeringsgerechtigde en de alimentatieplichtige, alsmede via de intresten op de ingevorderde voorschotten. Voorts is sprake van dotaties. Het lijkt erop dat de regering het erover eens is geraakt om in het fonds een startbedrag van 20 à 30 miljoen euro te storten, teneinde onder meer het bedrag van de voor-

ce exact? Il est en effet essentiel que le fonds puisse disposer des liquidités nécessaires pour assurer le recouvrement des créances et le versement des avances.

Mme Gerkens souhaiterait également savoir quel est le statut de ce fonds. Les sommes versées resteront-elles dans le fonds ou sont-elles susceptibles d'être utilisées pour d'autres objectifs? Le fonds sera-t-il géré de manière autonome?

L'intervenante constate par ailleurs que la commission d'évaluation n'existe toujours pas. Or, sa mise en place est nécessaire pour que le fonds puisse fonctionner correctement en sachant précisément comment se déroulent les recouvrements et les versements d'avances et quels sont les moyens nécessaires.

Enfin, l'article 44 du projet de loi-programme supprime l'obligation pour le débiteur d'aliments d'être domicilié en Belgique ou d'y percevoir des revenus. Mme Gerkens se demande si des accords ne devront pas être conclus avec les pays étrangers, européens ou non européens.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances rappelle que l'article 4 de l'arrêté royal du 4 mars 2005 relatif aux dénominations et aux caractéristiques des biocarburants pour les véhicules de transport et pour les engins mobiles non routiers transpose en droit belge la directive 2003/30/CE du Conseil du 8 mai 2003 visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports. Cette directive fixe les normes de produit.

Le présent projet de loi-programme transpose les normes en matière fiscale (directive 2003/96/CE du Conseil du 27 octobre 2003 restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité).

Il reste encore à rédiger les cahiers des charges en vue de lancer des appels d'offre pour les produits visés.

Les régions devront quant à elles prendre les mesures d'accompagnement nécessaires à la mise en place d'un certain nombre d'outils de production.

Au départ, les gouvernements régionaux ont insisté auprès du pouvoir fédéral pour qu'il prenne le plus rapidement possible les mesures requises en termes de normes de produit et de normes fiscales. Aujourd'hui, ils auraient plutôt tendance à temporiser.

schotten te kunnen optrekken. Klopt dat? Het is immers van essentieel belang dat het fonds kan beschikken over de benodigde liquide middelen om te zorgen voor de invordering van de uitkeringen tot onderhoud en voor de storting van de voorschotten.

Voorts had mevrouw Gerkens graag vernomen welk statuut dat fonds heeft. Zullen de gestorte bedragen in het fonds blijven zitten, of kunnen ze worden aangewend voor andere doelstellingen? Zal het fonds autonoom worden beheerd?

Bovendien constateert de spreekster dat de evaluatiecommissie nog steeds niet bestaat. Ze moet echter worden opgericht om het fonds naar behoren te kunnen laten functioneren; die commissie is met name noodzakelijk om nauwkeurig te weten hoe de invorderingen en stortingen van voorschotten verlopen, alsook welke middelen nodig zijn.

Ten slotte wordt bij artikel 44 van het ontwerp van programmawet voor de onderhoudsplichtige de verplichting afgeschaft zijn woonplaats in België te hebben of er een inkomen te verwerven. Mevrouw Gerkens vraagt zich af of geen akkoorden zullen moeten worden gesloten met het buitenland (in Europa of daarbuiten).

De vice-eerste minister en minister van Financiën herinnert eraan dat artikel 4 van het koninklijk besluit van 4 maart 2005 betreffende de benamingen en de kenmerken van de biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen voor motorvoertuigen en voor niet voor de weg bestemde mobiele machines voorziet in de omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer. Die richtlijn bepaalt de productnormen.

Dit ontwerp van programmawet strekt tot omzetting van de fiscale normen terzake (Richtlijn 2003/96/EG van de Raad van 27 oktober 2003 tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit).

De bestekken met het oog op offerteaanvragen voor de bedoelde producten moeten nog worden opgemaakt.

De gewesten van hun kant zullen de noodzakelijke maatregelen moeten nemen ter begeleiding van de implementatie van een aantal productiemiddelen.

Aanvankelijk hebben de gewestregeringen er bij de federale overheid op aangedrongen zo snel mogelijk de nodige maatregelen te nemen op het stuk van de productnormen en de fiscale normen. Thans zouden ze veeleer pas op de plaats willen maken.

Le ministre espère que la production de biocarburants pourra démarrer dans notre pays de manière à permettre à une partie du monde agricole de se reconverter: les producteurs de betteraves devraient pouvoir se tourner vers une autre filière et faire face ainsi aux conséquences des accords sucriers.

Les mesures en projet doivent aussi permettre de créer des activités industrielles de transformation. Deux projets sont développés respectivement à Gand et à Wanze. Un délai est nécessaire pour pouvoir mettre en place l'outil industriel et entreprendre une production locale. Si d'autres projets devaient voir le jour, ils seraient traités de manière totalement équivalente.

D'autres pays sont déjà actifs dans ce domaine. Les délais de mise en place des filières de production y sont équivalents. L'exemple français est souvent cité en la matière.

Le ministre précise que les cahiers des charges devront prévoir des garanties de sorte que, si les délais demandés ne se traduisent pas à terme par une réelle production, des sanctions puissent être prises et que l'on puisse se tourner vers d'autres sources d'approvisionnement, y compris via des filières internationales.

Le gouvernement entend également démarrer immédiatement les procédures (cahiers des charges, etc.) en ce qui concerne le biodiesel. Les textes de loi ne pourront cependant pas être mis en œuvre avant d'avoir obtenu l'accord de la Commission européenne. Un délai plus long est prévu en ce qui concerne le bioéthanol.

Les présentes mesures répondent à la volonté du gouvernement de répondre aux objectifs environnementaux et de permettre la création d'une véritable filière de production de biocarburants en Belgique dans les deux ans qui viennent.

Le gouvernement fédéral a également examiné avec les régions la possibilité de prévoir une réduction supplémentaire des accises pour les utilisateurs publics de biocarburants, notamment les sociétés de transport. La marge est toutefois très faible (2,90 euros par 1000 litres) dans la mesure où les professionnels, tant les transporteurs de marchandises que les sociétés de transport public, bénéficient déjà d'une restitution d'accises.

Le gouvernement étudie aussi la possibilité d'instaurer une exonération fiscale plus importante pour les huiles pures.

Pour ce qui est du Service des créances alimentaires, le gouvernement entend appliquer correctement les dis-

De minister hoopt dat de productie van biobrandstoffen in ons land van start zal kunnen gaan teneinde een deel van de landbouwsector in staat te stellen zich om te schakelen: de bietenproducenten zouden andere producten moeten kunnen telen om zodoende het hoofd te kunnen bieden aan de gevolgen van de akkoorden inzake suiker.

De ontworpen maatregelen moeten tevens de totstandkoming van industriële verwerkingsactiviteiten mogelijk maken. Er worden twee projecten ontwikkeld, respectievelijk in Gent en in Wanze. De totstandkoming van de industriële voorzieningen en van een lokale productie vraagt tijd. Mochten andere projecten worden opgezet, dan zouden ze op een volkomen gelijkwaardige wijze worden behandeld.

Andere landen zijn in dat domein reeds actief. De termijnen om de productieketens op te zetten, zijn ongeveer dezelfde. In dat verband wordt vaak het voorbeeld van Frankrijk aangehaald.

De minister preciseert dat de bestekken in garanties zullen moeten voorzien zodat, ingeval de gevraagde termijnen zich na verloop van tijd niet uiten in een echte productie, sancties kunnen worden opgelegd en men op andere bevoorradingsbronnen een beroep kan doen, ook via internationale distributiekanaalen.

De regering wenst ook onmiddellijk de procedures inzake biodiesel (bestekken enzovoort) aan te vatten. Aan de wetteksten zal echter geen toepassing kunnen worden verleend alvorens de Europese Commissie haar akkoord heeft gegeven. Voor bio-ethanol is in een langere termijn voorzien.

De voorliggende maatregelen stroken met het streven van de regering om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en binnen de komende twee jaar de totstandkoming mogelijk te maken van een echte productieketen van biobrandstoffen in België.

De federale regering heeft samen met de gewesten ook de mogelijkheid van een bijkomende accijnsverlaging onderzocht voor de openbare gebruikers van biobrandstoffen, onder meer de vervoersmaatschappijen. De speelruimte is echter zeer beperkt (2,9 euro per 1000 liter) omdat voor de beroepsmensen, zowel degene die goederen vervoeren als de openbare vervoersmaatschappijen, al een teruggave van accijnzen geldt.

De regering onderzoekt tevens of voor zuivere oliën een grotere belastingvermindering mogelijk is.

Wat de Dienst voor alimentatievorderingen betreft, is de regering voornemens de wettelijke bepalingen cor-

positions légales. Le ministre confirme que le paiement des avances se fera par le SECAL à partir du 1^{er} octobre 2005.

Le ministre a obtenu l'accord du vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques en ce qui concerne la commission d'évaluation. Elle devrait être mise en place dès la fin du mois de juin. L'administration a déjà rendu un premier rapport fin 2004 concernant les activités du SECAL au cours de ses premiers mois d'existence. La rédaction d'un deuxième rapport est prévue après la mise en œuvre du système d'avances.

La commission d'évaluation préparera ensuite un rapport pour l'ensemble de l'année 2005.

Le ministre ne peut marquer son accord sur les amendements de M. Verstraeten et souhaite s'en tenir aux dispositions légales existantes. Les demandes de recouvrement peuvent être introduites depuis juin 2004. En octobre prochain, le SECAL se chargera également du paiement des avances. Il sera toujours possible ensuite d'envisager d'éventuelles modifications de la loi.

Le fonds budgétaire créé par l'article 43 du projet de loi-programme est réservé aux créances alimentaires. Il n'est pas question de puiser dans le fonds pour réaliser d'autres objectifs. Cette méthode permet d'avoir une certaine souplesse sur le plan budgétaire: comme le SECAL organise la récupération de créances, les avances ne doivent pas être considérées comme des dépenses: en effet, les avances sont octroyées en vue d'une récupération des créances. Après deux ou trois ans d'activités, il sera possible d'estimer de manière plus précise le montant des dépenses primaires requises pour combler la différence entre les avances et les sommes recouvrées. Le gouvernement a prévu d'alimenter le fonds dès sa mise en place. Dans un premier temps, cela peut néanmoins se faire par une avance de Trésorerie et pas nécessairement par une inscription classique de crédits au budget de l'État. À terme, si l'on constate un réel écart entre le montant des recouvrements et celui des avances, les crédits nécessaires seront inscrits au budget.

Le ministre assure que le paiement intégral des avances demandées sera en tout cas garanti. Il se fera en fonction de l'introduction des dossiers, après vérification de la légitimité de la demande.

rect toe te passen. De minister bevestigt dat de voorschotten vanaf 1 oktober 2005 door de DAVO zullen worden betaald.

De minister heeft inzake de evaluatiecommissie het akkoord verkregen van de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven. Ze zou reeds eind juni aan het werk moeten kunnen. De administratie heeft eind 2004 al een eerste rapport uitgebracht over de activiteiten van de DAVO tijdens de eerste maanden van het bestaan ervan. Nadat de voorschottenregeling van start zal zijn gegaan, zal een tweede rapport worden opgesteld.

De evaluatiecommissie zal vervolgens een rapport opstellen voor het hele jaar 2005.

De minister kan het niet eens zijn met de amendementen van de heer Verherstraeten en wenst bij de bestaande wettelijke bepalingen te blijven. De aanvragen tot terugvordering kunnen sinds juni 2004 worden ingediend. In oktober eerstkomend zal de DAVO zich ook met de betaling van de voorschotten bezighouden. Het zal nadien steeds mogelijk zijn eventuele wetswijzigingen te overwegen.

Het door artikel 43 van het ontwerp van programma-wet in het leven geroepen begrotingsfonds is voorbehouden voor de alimentatievorderingen. Er kan geen sprake van zijn uit dat fonds geld te halen om andere doelstellingen te bereiken. Die werkwijze maakt een bepaalde soepelheid mogelijk op budgettair vlak: aangezien de DAVO de terugvordering van de alimentatievorderingen organiseert, moeten de voorschotten niet als uitgaven worden beschouwd. De voorschotten worden immers toegekend met het oog op een terugvordering van de alimentatievorderingen. Na twee of drie jaar activiteit zal het mogelijk zijn het bedrag van de primaire uitgaven die vereist zijn om het verschil goed te maken tussen de voorschotten en de teruggevorderde bedragen nauwkeuriger te ramen. De regering heeft gepland het fonds te stijven van zodra het zal zijn opgericht. Aanvankelijk kan zulks evenwel geschieden door een thesaurievoorschoten niet noodzakelijk door de traditionele opvoering van kredieten in de Rijksbegroting. Als men op termijn constateert dat tussen het bedrag van de terugvorderingen en dat van de voorschotten een groot verschil bestaat, zullen de nodige kredieten in de begroting worden opgenomen.

De minister verzekert dat de volledige betaling van de gevraagde voorschotten in ieder geval zal gewaarborgd zijn. Ze zal gebeuren naargelang de dossiers worden ingediend, nadat de wettigheid van de aanvraag werd nagezien.

Le ministre informera la commission sur l'état de récupération des créances et des versements aux créanciers d'aliments.

À la question de *M. Servais Verherstraeten (CD&V)* de savoir si un crédit spécifique sera prévu dans le budget 2006, *le ministre* répond que cela ne sera pas forcément nécessaire. Comme indiqué ci-dessus, il est aussi possible de procéder par une avance de Trésorerie. Pour 2005, un montant de 5 millions d'euros a été prévu.

Une première évaluation aura lieu après deux ou trois ans.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) s'enquiert ensuite de la possibilité d'organiser une nouvelle campagne d'information.

Le ministre s'étonne que d'aucuns déplorent l'insuffisance d'informations dans ce dossier alors qu'un nombre important d'associations et d'organisations non gouvernementales réclament depuis longtemps la mise en place d'un fonds de créances alimentaires.

Il répondra toutefois favorablement à la demande du parlement et organisera une nouvelle campagne d'information par affichage et distribution de documentation.

M. Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) fait remarquer que le premier rapport de l'administration demande lui aussi l'organisation d'une nouvelle campagne d'information compte tenu de l'imprécision de l'information aujourd'hui disponible et de la lourdeur des démarches administratives.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) souligne la lenteur qui a prévalu dans l'ensemble du dossier. Le fait que le service ait eu si peu de succès jusqu'ici constitue la meilleure publicité en la matière.

Le ministre fait remarquer que le SECAL est actuellement un outil surdimensionné. Les 100.000 demandes annoncées n'ont en réalité jamais été introduites. Au cours des premiers mois, le personnel (en nombre plus que suffisant) mis à disposition de ce service n'a pas eu assez de travail et a dû accomplir d'autres tâches. Le ministre enjoint donc la commission à un minimum de prudence.

Tous les moyens ont été mis en place pour accueillir les demandes des créanciers d'aliments.

M. Servais Verherstraeten (CD&V) est d'avis que le nombre relativement peu élevé de demandes introdui-

De minister zal de commissie op de hoogte houden van de stand van de terugvordering van de schuldvorderingen en van de stortingen aan de alimentatiegerechtigden.

Op de vraag van de heer Servais Verherstraeten of in de begroting 2006 een specifiek krediet zal worden opgenomen, antwoordt de minister dat zulks niet noodzakelijk nodig zal zijn. Zoals hierboven aangegeven, kan ook gebruik worden gemaakt van een thesaurievoorschot. Voor 2005 is een bedrag van 5 miljoen euro uitgetrokken.

Na twee of drie jaar zal een eerste evaluatie plaatsvinden.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) vraagt of het mogelijk is een nieuwe voorlichtingscampagne te organiseren.

De minister is verbaasd dat sommigen het tekort aan informatie betreuren in dat dossier, terwijl tal van verenigingen en niet-gouvernementele organisaties al lang de oprichting van een fonds voor alimentatievorderingen vragen.

Hij zal echter ingaan op de vraag van het parlement en zal een nieuwe voorlichtingscampagne organiseren aan de hand van affiches en de verspreiding van documentatie.

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Belang) attendeert erop dat ook in het eerste rapport van de administratie wordt gevraagd een nieuwe voorlichtingscampagne te organiseren wegens de onnauwkeurigheid van de thans beschikbare informatie en de omslachtigheid van de administratieve demarches.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) wijst op de traagheid die het hele dossier kenmerkt. Het feit dat de dienst tot nu toe zo weinig succes heeft gehad, is de beste reclame terzake.

De minister merkt op dat de DAVO thans een te groot instrument is. De aangekondigde 100.000 aanvragen zijn in werkelijkheid nooit ingediend. De eerste maand heeft het (in aantal ruim voldoende) personeel dat ter beschikking was gesteld van die dienst niet genoeg werk gehad en heeft het andere taken moeten uitvoeren. De minister maant de commissie derhalve aan tot een minimum aan voorzichtigheid.

Er is gezorgd voor alle middelen om te reageren op de aanvragen van de alimentatiegerechtigden.

Volgens *de heer Servais Verherstraeten (CD&V)* wordt het vrij beperkte aantal tot dusver ingediende aan-

tes à ce jour s'explique par le fait que le SECAL ne verse pas encore d'avances aux créanciers d'aliments.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 31 et 32

M. Carl Devlies (CD&V) se penche d'abord sur la neutralité budgétaire des mesures proposées à propos des biocarburants.

Le ministre des Finances a toujours annoncé qu'une baisse du droit d'accise sur la bio-essence et le biodiesel devait être neutre sur le plan budgétaire et donc compensée par une hausse du droit d'accise sur l'essence et le diesel produits à partir du pétrole. Le membre constate que le droit d'accise spécial sur l'essence sans plomb relevant du code NC 2710 11 49 à faible teneur en soufre et en aromatiques, complété à concurrence d'au moins 7% vol de bioéthanol, passera de 290,1414 euros à 311,5150 euros à une date fixée par le Roi. Le même constat s'applique au biodiesel. Le droit d'accise spécial sur le gasoil du code NC 2710 19 41 d'une teneur en poids de soufre n'excédant pas 50 mg/kg, utilisé comme carburant, s'élève aujourd'hui à 119,7206 euros par 1000 litres. L'article 31, § 3 (visant à remplacer l'article 419, f, de la loi-programme du 27 décembre 2004) porte ce droit d'accise spécial à 163,1488 euros par 1000 litres.

L'exposé des motifs fait état d'une augmentation du droit d'accise sur les carburants classiques produits à partir du pétrole et d'un statu quo pour les nouveaux biocarburants. De toute évidence toutefois, le droit d'accise spécial augmente aussi bien pour les biocarburants que pour les carburants classiques.

M. Devlies en déduit qu'il ne s'agit pas là d'une opération neutre sur le plan budgétaire. Le gouvernement se sert de la mesure relative aux biocarburants comme excuse pour augmenter une nouvelle fois les droits d'accise spéciaux sur l'essence et le diesel. En outre, à la pompe le consommateur n'aura pas le choix entre la variante classique de l'essence ou du diesel et le produit mélangé avec du bioéthanol ou de l'EMAG.

Dans l'exposé des motifs on trouve également une comparaison avec les incitants fiscaux qui ont été donnés pour encourager le marché à se reconvertir aux carburants pauvres en soufre. Cette reconversion est un succès. Les raffineries ont veillé à ce que cette transition se déroule sans encombrer en augmentant la production et donc l'offre de carburants à faible teneur en soufre.

vragen verklaard doordat de DAVO nog geen voorschotten stort aan de alimentatiegerechtigden.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 31 en 32

De heer Carl Devlies (CD&V) heeft het eerst en vooral over de budgettaire neutraliteit van de voorgestelde maatregelen inzake biobrandstoffen.

De minister van Financiën heeft steeds verkondigd dat de invoering van een lagere accijns op biobenzine en biodiesel budgettair neutraal moet zijn en bijgevolg gecompenseerd moet worden door een hogere accijns op de benzine en diesel gekraakt uit aardolie. Het lid stelt vast dat voor de ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49 met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen, aangevuld met ten minste 7% vol bio-ethanol, de bijzondere accijns op een nog door de Koning nader te bepalen datum zal stijgen van 290,1414 euro naar 311,5150 euro. Dezelfde vaststelling geldt voor biodiesel. De bijzondere accijns voor gasolie van de GN-code 2710 19 41, met een zwavelgehalte van niet meer dan 50 mg/kg, gebruikt als motorbrandstof, bedraagt nu 119,7206 euro per 1.000 liter. Via het voorliggende artikel 31, § 3 (ter vervanging van artikel 419, f van de programmawet van 27 december 2004) wordt de bijzondere accijns verhoogd tot 163,1488 euro per 1.000 liter.

In de memorie van toelichting wordt gewag gemaakt van een verhoging van de accijns voor klassieke brandstoffen uit aardolie en van een status-quo voor de nieuwe biobrandstoffen. Blijkbaar stijgt echter de bijzondere accijns zowel op biobrandstoffen als op klassieke motorbrandstoffen.

De heer Devlies leidt daaruit af dat het niet om een budgettair neutrale operatie gaat. De regering gebruikt de maatregel inzake biobrandstoffen als excuus om de bijzondere accijnzen op benzine en diesel nogmaals extra te verhogen. Daarenboven zal de verbruiker aan de pomp niet de keuze hebben tussen de klassieke variant van benzine of diesel en het met bio-ethanol of FAME vermengde product.

In de memorie van toelichting wordt ook een vergelijking gemaakt met de fiscale stimulansen die werden gegeven opdat de markt zou overschakelen op zwavelarme motorbrandstoffen. Die omschakeling is succesvol verlopen. De raffinaderijen hebben gezorgd voor een vlotte omschakeling door de productie en dus het aanbod van zwavelarme motorbrandstoffen te verhogen.

L'offre en biocarburants est cependant très peu élastique. Un cultivateur ne peut récolter qu'une fois l'an. La question se pose donc de savoir si les 7% vol de bioéthanol et les 2,45% vol d'EMAG (Esters Méthyliques d'Acides Gras) qui doivent faire diminuer les accises, peuvent effectivement être produits par nos cultivateurs flamands et wallons, ou éventuellement être importés, de sorte que le volume soit suffisant pour compenser l'augmentation des accises sur les carburants classiques. Si ce n'est pas le cas, les personnes qui ont quotidiennement besoin de leur voiture pour se rendre au travail (et il en va de même pour tous les autres déplacements en voiture) devront payer beaucoup plus de droits d'accise spéciaux que nécessaire pour compenser la perte d'accises sur les biocarburants. Le ministre peut-il expliquer quelle est la proportion entre l'augmentation annoncée des accises sur les carburants classiques (dérivés du pétrole) et l'augmentation des accises sur la bioessence et le biodiesel?

Le droit d'accise spécial sur l'essence classique sans plomb relevant du code NC 2710 11 49, à faible teneur en soufre et en aromatiques, passe en effet de 290,1414 euros à 352,9681 euros par 1 000 litres. Il s'agit là des montants de base, sans tenir compte du système du cliquet (dont il sera question plus loin). Cela représente une augmentation de 62,8267 euros par 1 000 litres ou de 2,53 BEF le litre (hors TVA).

Le droit d'accise spécial sur le diesel (gasoil) relevant du code NC 2710 19 41, d'une teneur en poids de soufre n'excédant pas 50 mg/kg, utilisé comme carburant, non mélangé, passe de 119,7206 euros par 1 000 litres à 163,1488 euros par 1.000 litres. Il s'agit d'une augmentation de 43,4282 euros par 1 000 litres ou de 1,75 BEF le litre (hors TVA).

Selon M. Devlies, cette augmentation doit servir à compenser la réduction du produit des accises sur la bioessence et le biodiesel. Que se passe-t-il cependant si la production ou l'importation de biocarburants est insuffisante? Le projet de loi à l'examen ne fait nulle part mention d'une compensation en sens inverse. Il ne prévoit que des augmentations des droits d'accise spéciaux sur toutes les sortes d'essence et de diesel.

Dans un deuxième volet de son argumentation, l'intervenant aborde de manière plus approfondie l'interaction entre, d'une part, l'augmentation des accises prévue par l'article 31 du projet de loi-programme à l'examen, et, d'autre part, le système du cliquet prévu par l'article 420, § 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004.

Het aanbod aan biobrandstoffen is evenwel zeer inelastisch. Een landbouwer kan maar één keer per jaar oogsten. De vraag is dan ook of de 7% vol bio-ethanol en de 2,45% vol FAME (Fatty Acid Methyl Ester) die voor een lagere accijns moeten zorgen, ook effectief door onze Vlaamse en Waalse landbouwers kunnen worden geproduceerd, of eventueel kunnen worden geïmporteerd, zodat er voldoende volume is om de accijnsverhoging op klassieke motorbrandstoffen te compenseren. Zoniet zullen de mensen die dagelijks hun wagen nodig hebben om van en naar het werk te rijden (en dat geldt ook voor alle andere verplaatsingen met de wagen) veel meer bijzondere accijns betalen dan eigenlijk nodig is om het verlies aan accijnzen op biobrandstoffen te compenseren. Kan de minister verduidelijken hoe de vooropgezette accijnsverhoging op klassieke brandstoffen (uit aardolie) in verhouding staat tot de accijnsverhoging op biobenzine en biodiesel?

De bijzondere accijns op de klassieke ongelode benzine van de GN-code 2710 11 49 met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen stijgt immers van 290,1414 euro naar 352,9681 euro per 1.000 liter. Dit zijn basisbedragen los van het cliquet-systeem (waarover straks meer). Dat is een verhoging van 62,8267 euro per 1.000 liter of 2,53 BEF per liter (exclusief BTW).

De bijzondere accijns op diesel (gasolie) van de GN-code 2710 19 41 met een zwavelgehalte van niet meer dan 50 mg/kg, gebruikt als motorbrandstof, onvermengd, stijgt van 119,7206 euro per 1.000 liter naar 163,1488 euro per 1.000 liter. Dat is een verhoging van 43,4282 euro per 1.000 liter of 1,75 BEF per liter (exclusief BTW).

Die verhoging, aldus de heer Devlies, moet dienen om de minderopbrengst aan accijnzen op biobenzine en biodiesel te compenseren. Wat gebeurt er evenwel wanneer er onvoldoende productie of import is van biobrandstof? Het voorliggende wetsontwerp maakt nergens gewag van een omgekeerde compensatie. Het bevat enkel maar verhogingen van de bijzondere accijnzen op alle soorten benzine en diesel.

In een tweede onderdeel van zijn betoog gaat het lid nader in op de wisselwerking tussen enerzijds de accijnsverhoging waarin artikel 31 van het voorliggende ontwerp van programmawet voorziet en, anderzijds, het cliquetsysteem waarin wordt voorzien in artikel 420, § 3 van de programmawet van 27 december 2004.

Le projet de loi-programme relève, à une date à fixer par le Roi, les montants de base des droits d'accise spéciaux sur l'essence sans plomb à haute teneur en soufre, l'essence sans plomb à faible teneur en soufre et l'essence bio, ainsi que sur le diesel à haute teneur en soufre, le diesel à faible teneur en soufre et le diesel bio, utilisés comme carburants.

Eu égard au système de cliquet, le droit d'accise spécial sur l'essence sans plomb à forte teneur en soufre, l'essence sans plomb à faible teneur en soufre et l'essence bio augmentera encore chaque année de 28 euros par 1 000 litres jusqu'à la fin de la législature actuelle (2007). Cette augmentation sera même de 35 euros par 1 000 litres en ce qui concerne le diesel à forte teneur en soufre, le diesel à faible teneur en soufre et le diesel bio.

Pour la période 2003-2007, l'augmentation des prix opérée dans le cadre du système «cliquet» sera de 5,2 francs par litre d'essence et de 6,6 francs par litre de diesel.

En ce qui concerne l'essence, le dernier saut de cliquet de cette année a été publié au *Moniteur belge* du 15 avril 2005 (deuxième édition, p. 16.652). Le montant de base actuel du droit d'accise spécial sur l'essence sans plomb à faible teneur en soufre et en aromatiques relevant du code NC 2710 11 49 est ainsi fixé à 318,1414 euros. Le droit d'accise spécial inscrit dans le projet de loi-programme à l'examen est fixé à 352,9681 euros par 1 000 litres.

Le droit d'accise spécial sur le gasoil du code NC 2710 19 41 d'une teneur en poids de soufre n'excédant pas 50 mg/kg a été fixé à 154,7206 euros par 1 000 litres dans le *Moniteur belge* du 18 mai 2005 (deuxième édition). Le droit d'accise spécial inscrit dans le projet de loi-programme à l'examen pour le diesel à faible teneur en soufre est de 163,1488 euros par 1 000 litres.

La loi-programme entraînera une hausse du taux de base des droits d'accise spéciaux au cours des prochains mois ou années. Entre-temps, le système de cliquet induit, lui aussi, une augmentation du taux de base. M. Devlies demande si cela signifie que le cliquet sera incorporé dans le nouveau taux de base majoré qui sera d'application dans quelques mois ou dans quelques années.

Dans une troisième partie de son exposé, l'intervenant aborde l'interaction entre l'entrée en vigueur de l'article 31 du projet de loi-programme à l'examen et l'arrêté royal du 24 mai 2005, qui prévoit un système de cliquet inversé.

De basisbedragen van de bijzondere accijnzen op ongelode zwavelrijke, zwavelarme en biobenzine evenals zwavelrijke, zwavelarme en biodiesel, gebruikt als motorbrandstoffen, worden door dit ontwerp van programmawet verhoogd op een nog nader door de Koning te bepalen datum.

Het cliquetsysteem zorgt ervoor dat de bijzonder accijns op ongelode zwavelrijke, zwavelarme en biobenzine tot het einde van deze legislatuur (in 2007) nog elk jaar met 28 euro per 1.000 liter zal stijgen. Voor zwavelrijke, zwavelarme en biodiesel bedraagt die stijging zelfs 35 euro per 1000 liter.

Voor de periode 2003-2007 bedraagt de prijsstijging in het kader van het cliquetsysteem voor benzine 5,2 BEF per liter en voor diesel 6,6 BEF per liter.

In het *Belgisch Staatsblad* van 15 april 2005 (tweede editie, p. 16.652) werd de laatste cliquetsprong van dit jaar voor benzine gepubliceerd. Het huidige basisbedrag van de bijzondere accijns op ongelode benzine met een laag zwavelgehalte en aromatische verbindingen van GN-code 2710 11 49 wordt hierdoor op 318,1414 euro vastgelegd. De bijzondere accijns die in het voorliggend ontwerp van programmawet is ingeschreven wordt vastgelegd op 352,9681 euro per 1000 liter.

In het *Belgisch Staatsblad* van 18 mei 2005 (tweede editie) werd de bijzondere accijns op gasolie van de GN-code 2710 19 41 met een zwavelgehalte van niet meer dan 50mg/kg vastgelegd op 154,7206 euro per 1000 liter. De bijzondere accijns die in het voorliggende ontwerp van programmawet wordt ingeschreven voor zwavelarme diesel bedraagt 163,1488 euro per 1000 liter.

Het basistarief van de bijzondere accijnzen zal ingevolge deze programmawet tijdens de komende maanden of jaren stijgen. Ondertussen stijgt het basistarief door het cliquetsysteem eveneens. Graag vernam de heer Devlies of zulks betekent dat de cliquet wordt geïncorporeerd in het nieuwe verhoogde basistarief dat binnen enkele maanden of jaren van toepassing zal worden.

In een derde onderdeel van zijn uiteenzetting heeft de spreker het over de wisselwerking tussen de inwerkingtreding van artikel 31 van het voorliggende ontwerp van programmawet en het koninklijk besluit van 24 mei 2005 dat voorziet in een omgekeerde cliquet.

Ce cliquet inversé, qui jusqu'ici ne s'applique qu'à l'exercice 2005, fonctionnerait lorsque le prix maximum des produits directeurs repris au contrat-programme dépasserait 1,50 euro par litre pour l'essence sans plomb et 1,10 euro par litre pour le gasoil. Depuis le 8 juin 2005, le prix maximum de l'essence sans plomb est de 1,2690 euro par litre et celui du diesel à faible teneur en soufre est de 1,0790 euro par litre.

Le projet de loi-programme à l'examen prévoit encore une augmentation de 0,0760 euro par litre (TVA incluse) ou de 0,06283 euro par litre (hors TVA) pour l'essence dans le courant de 2007 et de 0,05255 euro par litre (TVA incluse) ou de 0,043428 euro par litre (hors TVA) pour le diesel dans le courant de cette année. Pour l'essence, l'arrêté royal relatif au cliquet inversé ne sera jamais appliqué, estime l'intervenant. Le risque existe cependant que le prix plafond du diesel (1,10 euro par litre) soit dépassé. Cela signifie-t-il que le cliquet inversé entrera en action en ce qui concerne le diesel? Cela implique-t-il également qu'au 1^{er} janvier 2006, date à laquelle le cliquet inversé cessera de produire ses effets, interviendra une hausse de prix supplémentaire?

M. Devlies pose ensuite une question à propos de l'article 31, § 3, du projet à l'examen. Ce paragraphe dispose que si l'on ajoute un pourcentage plus élevé de biocarburant, le droit d'accise total par litre de bio-essence ou de biodiesel diminue. Le membre pense toutefois savoir qu'il existe à l'heure actuelle une limite à l'ajout de biocarburants dans les carburants classiques. Si l'on franchit ce plafond (technique), on risque en effet d'endommager le moteur. L'intervenant craint dès lors que si l'on n'instaure pas un plafond (légal) au mélange de biocarburants avec des carburants classiques, les distributeurs de carburants ne soient tentés, sous la pression de la concurrence (c'est-à-dire pour pouvoir afficher un prix au litre moins élevé), d'ajouter davantage de biocarburant que ne le permet le bon fonctionnement du moteur. Ne serait-il pas souhaitable d'instaurer ici un plafond (un pourcentage maximum) afin d'éviter que les propriétaires ne subissent des dégâts au niveau du moteur de leur véhicule?

Enfin, le membre se pose encore une question à propos de l'article 32 du projet de loi à l'examen. De quels éléments dépend la date d'entrée en vigueur que doit fixer le Roi? La directive 2003/30/CE du Parlement européen et du Conseil du 8 mai 2003 visant à promouvoir l'utilisation de biocarburants ou autres carburants renouvelables dans les transports prévoit en effet le 31 décembre 2004 comme date ultime d'entrée en vigueur. Selon l'article 3 de cette directive, le marché belge devrait proposer 2% de biocarburant, calculés sur la base

Die omgekeerde cliquet, die tot dusver enkel geldt voor het kalenderjaar 2005, zou in werking treden wanneer de maximumprijs van de richtproducten vermeld in de programmaovereenkomst hoger dan 1,50 euro per liter, voor de ongelode benzine, en hoger dan 1,10 euro per liter, voor de gasolie stijgt. De maximumprijs voor ongelode benzine bedraagt sinds 8 juni 2005 1,2690 euro/liter en voor zwavelarme diesel 1,0790 euro/liter.

Het voorliggende ontwerp van programmawet doet daar nog 0,0760 euro/l. (incl. BTW) of 0,06283 euro/l. (excl. BTW) bovenop voor benzine in de loop van 2007 en 0,05255 euro/l. (incl. BTW) of 0,043428 euro/l. (excl. BTW) voor diesel in de loop van dit jaar. Voor benzine zal het koninklijk besluit betreffende de omgekeerde cliquet volgens de spreker nooit worden toegepast. De kans bestaat evenwel dat voor diesel de prijsdrempel van 1,10 euro/l. wordt overschreden. Betekent zulks dat de omgekeerde cliquet wat diesel betreft in werking zal treden? Houdt zulks ook in dat op 1 januari 2006, wanneer de omgekeerde cliquet geen uitwerking meer zal hebben, een bijkomende prijsverhoging zal worden doorgevoerd?

Vervolgens stelt de heer Devlies een vraag met betrekking tot artikel 31, § 3, van het voorliggende ontwerp. Die paragraaf bepaalt dat indien een hoger percentage aan biobrandstof wordt toegevoegd, de totale accijns per liter biobenzine of biodiesel daalt. Het lid meent echter te weten dat er momenteel *de facto* een grens bestaat voor het toevoegen van biobrandstoffen aan klassieke brandstoffen. Wanneer die (technische) grens wordt overschreden, dreigt er immers schade te ontstaan voor de motor. De spreker vreest dan ook dat, wanneer geen (wettelijk) plafond wordt ingevoerd voor de vermenging van biobrandstoffen met klassieke brandstoffen, de brandstofverdelers wel eens geneigd zouden kunnen zijn om, onder concurrentiele druk (d.w.z. om een lagere prijs per liter te kunnen afficheren), meer biobrandstof toe te voegen dan goed is voor de motor. Lijkt het niet raadzaam hier een plafond (een maximumpercentage) in te voeren, teneinde te voorkomen dat eigenaars zware schade oplopen aan de motor van hun voertuig?

Het lid heeft ten slotte ook nog een vraag bij artikel 32 van het wetsontwerp. Van welke elementen hangt de door de Koning te bepalen datum van inwerkingtreding af? De richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003, ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen voorziet immers in een inwerkingtreding op uiterlijk 31 december 2004. Op de Belgische markt zou, volgens artikel 3 van deze richtlijn, op 31 december 2005 2% biobrandstof moeten worden aangeboden

de la teneur énergétique, de la quantité totale d'essence et de gazole mise en vente à des fins de transport, pour le 31 décembre 2005 au plus tard.

Le ministre des Finances indique que le gouvernement souhaite que le système de cliquet existant soit appliqué correctement. Le cliquet inversé sera également intégré dans la législation.

En ce qui concerne la neutralité budgétaire, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 1820/001, p. 23-24). Il y a une différence de volume entre les biocarburants et les autres carburants. En effet, il faut davantage de biocarburant pour obtenir une valeur énergétique déterminée que de carburant traditionnel.

La mesure est neutre sur le plan budgétaire - sans parler du développement éventuel de nouvelles activités économiques qu'elle est susceptible d'entraîner. Le ministre a d'ailleurs reçu un avis positif de l'Inspection des Finances.

Il n'est pas favorable à l'instauration d'un plafond légal (pourcentage maximum) en vue d'éviter la détérioration des moteurs. On trouve déjà sur le marché (notamment en Allemagne) des moteurs adaptés à l'utilisation du biocarburant.

M. Devlies maintient que le ministre se sert de la réduction du droit d'accise sur les biocarburants pour procéder à une nouvelle augmentation d'impôts. Il estime qu'il ne s'agit manifestement pas d'une opération neutre sur le plan budgétaire.

*
* *

Les articles 31 et 32 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Articles 33 et 34

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) indique que les mesures proposées vont dans la bonne direction. Le gouvernement souscrit aux conclusions de l'Union européenne, selon lesquelles la politique des prix est la mesure la plus efficace en matière de politique de contrôle de tabac (exposé des motifs, DOC 51 1820/001, p. 26, bas de la page). Notre pays se caractérise surtout par des problèmes aigus liés au tabagisme chez les jeunes de 10 à 17 ans. En un an, la proportion de fumeurs de ce groupe d'âge est passée de 25 à 33%. Dans le groupe d'âge des 13-14 ans, on a même noté un doublement du nombre de fumeurs en l'espace d'un an. Le nombre de cigarettes fumées par jour a triplé.

berekend op basis van de energie-inhoud van de totale hoeveelheid benzine en dieselolie voor vervoersdoeleinden.

De minister van Financiën geeft aan dat de regering een correcte toepassing wil van het bestaande cliquetsysteem. Ook de omgekeerde cliquet zal in de wetgeving worden geïntegreerd.

Met betrekking tot de budgettaire neutraliteit verwijst hij naar de memorie van toelichting (DOC 51 1820/001, blz. 23-24). Er is een verschil in volume tussen de biobrandstoffen en de andere brandstoffen. Er is immers een hoger volume aan biobrandstof nodig om dezelfde energiewaarde te bekomen als bij de andere brandstoffen.

De maatregel is budgettair neutraal, zonder zelfs rekening te houden met de mogelijke ontwikkeling van nieuwe economische activiteiten die eruit zou kunnen voortvloeien. De minister heeft overigens een positief advies gekregen van de Inspectie van Financiën.

Hij is niet gewonnen voor de invoering bij wet van een plafond (maximumpercentage) om schade aan motoren te voorkomen. Nu reeds zijn er op de markt (bvb. in Duitsland) motoren beschikbaar die aangepast zijn aan het gebruik van biobrandstof.

De heer Devlies blijft van mening dat de minister gebruik maakt van de verlaging van de accijns op biobrandstoffen om een nieuwe belastingverhoging door te voeren. Volgens hem gaat het duidelijk niet om een budgettair neutrale operatie.

*
* *

De artikelen 31 en 32 worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 33 en 34

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) geeft aan dat de voorgestelde maatregelen in de goede richting gaan. De regering volgt de Europese Unie in haar conclusie dat prijsbeleid de meest efficiënte maatregel is inzake tabakscontrole beleid (memorie van toelichting, DOC 51 1820/001, blz. 26, onderaan). In ons land is er vooral een acuut tabaksprobleem voor jongeren tussen 10 en 17 jaar oud. Het aantal rokers in die leeftijdscategorie is in één jaar tijd gestegen van 25 naar 33 procent. In de leeftijdsgroep van 13 tot 14 jaar is er in één jaar tijd zelfs een verdubbeling van het aantal rokers. Het aantal gerookte sigaretten per dag is verdrievoudigd.

Selon l'intervenant, notre pays ne prend, par rapport à ses voisins, que des demi-mesures en la matière. Toutes les études indiquent que seule une forte augmentation des prix a un effet dissuasif sur les nouveaux fumeurs potentiels. La mesure à l'examen est donc nettement insuffisante. De surcroît, le prix de référence minimal visé par le gouvernement en ce qui concerne le prix de détail des cigarettes mises à la consommation en Belgique n'est pas clair. M. Viseur prône une augmentation de prix beaucoup plus radicale en vue de dissuader du tabagisme.

M. Bart Tommelein (VLD) renvoie à la question (n° 2464) qu'il a posée à ce sujet le 20 avril 2004. Il avait déclaré, à l'époque, qu'il ne voyait pas pourquoi une cigarette bon marché – une sorte de produit blanc – devrait faire l'objet d'un droit d'accise moindre (90 pour cent de l'ensemble des taxes sur la catégorie de prix la plus vendue) qu'une cigarette de marque connue. L'intervenant constate avec satisfaction que le ministre a rejoint son point de vue.

D'une manière plus générale, il est partisan d'un remplacement des charges sur le travail par des impôts indirects (par exemple sur les produits nuisibles à la santé comme le tabac). La réduction des charges sur le travail peut d'ailleurs, à terme, se traduire par une réduction du prix de certains produits, ce qui est également avantageux pour le consommateur.

Le membre demande au ministre pourquoi (au § 3) la taxe minimale sur les cigarettes (droit d'accise + droit d'accise spécial) n'est que de 95% et non de 100% (du montant cumulé des mêmes taxes applicables aux cigarettes de la catégorie de prix la plus demandée). Pourquoi la taxe minimale sur les cigares (visée au § 4) ne s'élève-t-elle qu'à 90%? Pourquoi tous les produits du tabac ne sont-ils pas taxés de la même manière?

M. Carl Devlies (CD&V) demande si cette mesure ne limite pas la concurrence au sein du secteur. Il renvoie à cet égard à l'avis du Conseil d'État. Celui-ci constate en effet que «l'objectif de protection de la santé publique peut adéquatement être poursuivi par une taxation accrue des produits du tabac manufacturé qui préserverait le principe de libre détermination des prix. Il résulte de ce qui précède que le 5° de la disposition examinée, qui ne se concilie pas avec l'article 9, paragraphe 1^{er}, de la directive 95/59 CE, précitée, tel qu'interprété par la Cour de Justice, doit être omis de l'avant-projet.» (DOC 51 1820/001, p. 86).

Le Conseil d'État se base à cet effet, selon le membre, sur un arrêt de la Cour de Justice du 27 février 2002 prononcé contre la République française.

In ons land, aldus de spreker, worden in vergelijking met de ons omringende landen, slechts halfslachtige maatregelen getroffen. Uit alle studies blijkt dat enkel een forse prijsverhoging ontradend werkt voor nieuwe potentiële rokers. De voorliggende maatregel is dus ruimschoots onvoldoende. Bovendien is niet duidelijk welke minimumreferentieprij de regering op het oog heeft met betrekking tot de kleinhandelprijs voor sigaretten die in België in verbruik worden gesteld. De heer Viseur is voorstander van een veel radicalere prijsverhoging om het verbruik van tabak te ontraden.

De heer Bart Tommelein (VLD) verwijst naar de vraag (nr. 2464) die hij daarover op 20 april 2004 heeft gesteld. Hij had toen gezegd dat hij niet inzag waarom voor een laaggeprijsde sigaret – een soort wit product – een lagere accijns (90 procent van de volledige belasting op de meest verkochte prijscategorie) zou moeten worden betaald dan voor (een sigaret van) een gekend merk. De spreker stelt met vreugde vast dat de minister thans die stelling bijtreedt.

Meer in het algemeen is hij voorstander van een verschuiving van lasten op arbeid naar indirecte belastingen (bvb. op ongezonde producten, zoals tabak). Door de verlaging van de lasten op arbeid kan trouwens op termijn ook de prijs van sommige producten dalen, wat ook voor de consument voordelig is.

Graag vernam hij van de minister waarom (in paragraaf 3) de minimumbelasting voor sigaretten (accijns plus bijzondere accijns) slechts 95 en geen 100 procent (van het gezamenlijk bedrag van dezelfde belastingen die van toepassing zijn op sigaretten die behoren tot de meest gevraagde prijsklasse) bedraagt. En waarom bedraagt (in paragraaf 4) de minimumbelasting voor sigaren slechts 90 procent? Waarom worden niet alle rookwaren op dezelfde manier belast?

De heer Carl Devlies (CD&V) vraagt of door deze maatregel de concurrentie binnen de sector niet wordt beperkt. Hij verwijst in dat verband naar het advies van de Raad van State. Die stelt immers vast dat «het doel van bescherming van de volksgezondheid op passende wijze kan worden nagestreefd door een verhoogde belasting van tabaksfabrikaten, die het beginsel van vrije prijsvaststelling onaangetast zou laten. Uit hetgeen voortvloeit volgt dat onderdeel 5° van de onderzochte bepaling, die niet kan samengaan met artikel 9, lid 1, van de voormelde richtlijn 95/59/EG, zoals die bepaling door het Hof van Justitie wordt uitgelegd, uit het voorontwerp moet worden weggelaten.» (DOC 51 1820/001, blz. 86).

De Raad van State, aldus het lid, baseert zich daarvoor op een arrest van het Hof van Justitie van 27 februari 2002 tegen de Franse Republiek.

Quel est le point de vue du ministre en la matière?

Le président, M. François-Xavier de Donnea (MR), demande dans quelle classe de prix on vend le plus de cigares et de cigarettes.

Le ministre répond que pour les cigarettes, ce sont surtout les paquets de 25 coûtant 4,45 euros qui sont demandés. En ce qui concerne les paquets de 20, ce sont ceux à 3,85 euros, 3,90 euros et 3,95 euros qui sont le plus vendus. Il s'agit donc de la classe moyenne. Pour les cigares, on peut difficilement répondre à la question. Il y a en effet pas moins de 3000 prix différents.

Si l'on portait la taxe minimum à 100 pour cent, cela entraînerait des achats massifs dans les pays voisins. La production de cigares représente toujours 1500 emplois dans notre pays et génère un pour cent de recettes fiscales. Une partie du produit des impôts indirects - plus de 150 millions d'euros - est d'ailleurs affectée au financement de la sécurité sociale.

Le ministre répond à M. Viseur que la politique des pouvoirs publics visant à décourager l'utilisation du tabac forme un tout. L'autorité fédérale augmente les accises sur les produits du tabac et les communautés peuvent organiser des campagnes publicitaires afin de décourager l'utilisation de ces produits. Au niveau fédéral, deux fonds ont déjà été créés: un qui est alimenté à l'aide du produit des droits d'accise sur les produits du tabac et un autre qui est alimenté à l'aide de prélèvements à charge de l'industrie du tabac. Selon lui, l'autorité fédérale ne peut pas faire plus. Chacun doit jouer son rôle.

Quand on augmente le prix des produits du tabac, il faut également tenir compte des prix pratiqués dans les pays voisins. 40% des Belges vivent, en effet, à moins de 25 kilomètres de la frontière. Dans le passé, la France a décidé une forte hausse du prix de ses produits du tabac, avec pour résultat une diminution de 20% de la consommation. Dans le même temps, les achats en Belgique ont toutefois progressé de 17%, hausse qui a surtout bénéficié aux commerçants de la zone frontalière. Le Grand-Duché de Luxembourg vend chaque année beaucoup de cigarettes (6 milliards d'unités, contre 12 milliards en Belgique) par rapport à sa population.

Cela n'a aucun sens de faire comme si la consommation baissait, alors qu'en réalité seules les ventes diminuent (en Belgique) et que la consommation augmente par le biais d'une progression des ventes dans les pays voisins ou via des importations frauduleuses.

Wat is ter zake het standpunt van de minister?

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) vraagt van welke prijsklasse het meest sigaren en sigaretten worden verkocht.

De minister antwoordt dat voor sigaretten er vooral vraag is naar pakjes van 25 stuks die 4,45 euro kosten. Bij de pakjes van 20 stuks worden die van 3,85 euro, 3,90 euro en 3,95 euro het meest verkocht. Het gaat dus om de middenklasse. Voor de sigaren kan de vraag moeilijk worden beantwoord. Er zijn immers liefst 3000 verschillende prijzen.

Het optrekken van de minimumbelasting tot 100 procent zou aanleiding geven tot massale aankopen in de buurlanden. De productie van sigaren is in ons land nog steeds goed voor 1500 arbeidsplaatsen en genereert één procent van de fiscale ontvangsten. Een gedeelte van de opbrengst van de indirecte belastingen - meer dan 150 miljoen euro - wordt overigens aangewend voor de financiering van de sociale zekerheid.

Aan de heer Viseur antwoordt de minister dat het overheidsbeleid tot ontrading van het gebruik van tabak één geheel vormt. De federale overheid verhoogt de accijnzen op tabaksproducten en de gemeenschappen kunnen publiciteitscampagnes organiseren om het gebruik van die producten te ontraden. Op federaal vlak werden reeds twee fondsen opgericht: één dat wordt gespijsd met de opbrengst van de accijns op tabaksproducten en één dat wordt gespijsd met heffingen ten laste van de tabaksindustrie. Meer kan de federale overheid volgens hem niet doen. Ieder moet zijn rol spelen.

Bij het verhogen van de prijzen van de tabaksproducten moet ook rekening worden gehouden met de prijzen in de ons omringende landen. Veertig procent van de Belgen woont immers op minder dan 25 kilometer van een landsgrens. Frankrijk heeft in het verleden zijn prijzen voor tabaksproducten fors verhoogd. De consumptie in Frankrijk is daarop met 20 procent gedaald. De aankopen in België zijn echter met 17 procent toegenomen, wat vooral de handelaars in de grensstreek ten goede is gekomen. Het Groothertogdom Luxemburg verkoopt jaarlijks bijzonder veel sigaretten. (6 miljard stuks tegenover 12 miljard stuks in België) in verhouding tot zijn bevolking.

Het geeft geen zin te doen alsof de consumptie daalt, wanneer in werkelijkheid enkel de verkoop (in België) daalt en de consumptie integendeel via een toegenomen verkoop in de buurlanden of via frauduleuze invoer toeneemt. De FOD Financiën verhoogt de prijs van

Le SPF Finances augmente le prix des produits du tabac au maximum des possibilités économiques et s'efforce, dans le même temps, grâce à des contrôles intensifs (effectués par les agents des douanes et accises), de lutter contre les importations frauduleuses de produits du tabac.

Le ministre plaide pour que les communautés mènent une politique de prévention adaptée. Les moyens requis à cette fin existent.

En ce qui concerne l'avis du Conseil d'État, enfin, il renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 1820/001, pp. 26-27).

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) répète qu'indépendamment du rôle des communautés, la prévention du tabagisme passe par des augmentations de prix. Ce ne sont d'ailleurs pas les jeunes de 10 à 17 ans qui achètent leurs cigarettes à l'étranger. Leur argent de poche est limité. Ils sont donc lourdement touchés par une hausse des prix.

Le fait que 40% des Belges habitent à moins de 25 kilomètres de la frontière devrait inciter le gouvernement à la prudence dans ses projets de hausses de TVA.

*
* *

Les articles 33 et 34 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Articles 35 et 36

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) se réjouit que le gouvernement veuille en revenir à la situation antérieure. Son groupe avait déjà déclaré à l'époque que cette mesure était inéquitable pour le consommateur, serait lourde de conséquences pour le secteur alimentaire et de la distribution et était en outre contre-productive pour le Trésor et pour l'environnement. Le membre renvoie en outre à ce que le ministre a lui-même déclaré lors de la discussion des articles 33 et 34 (cf. ci-dessus) sur la concurrence dans les régions frontalières. Quarante pour cent des Belges peuvent facilement faire leurs achats à l'étranger (juste de l'autre côté de la frontière). De nombreux Belges s'approvisionnent d'ores et déjà en France et aux Pays-Bas. D'après les résultats d'une enquête, le chiffre d'affaires du secteur alimentaire et de la distribution de Belgique aurait diminué de 432 millions d'euros en 2004 à la suite de cette mesure, c'est-à-dire 14% de moins qu'en 2003 et 30% de moins qu'en 2002.

de tabaksproducten zo veel als economisch mogelijk is en poogt tezelfdertijd via doorgedreven controles (door de ambtenaren van douane en accijnzen) de frauduleuze invoer van tabaksproducten tegen te gaan. Die controle heeft haar deugdelijkheid reeds bewezen.

De minister pleit ervoor dat de gemeenschappen een aangepast preventiebeleid zouden voeren. De daartoe vereiste middelen zijn immers voorhanden.

Met betrekking tot het advies van de Raad van State ten slotte verwijst hij naar de memorie van toelichting (DOC 51 1820/001, blz. 26-27).

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) blijft erbij dat, ongeacht de rol van de gemeenschappen, tabakspreventie best via prijsverhogingen kan worden gerealiseerd. Het zijn overigens niet de jongeren van 10 tot 17 jaar die hun sigaretten in het buitenland aankopen. Hun zakgeld is beperkt. Zij worden dus door een prijsverhoging zwaar getrokken.

Het feit dat veertig procent van de Belgen op minder dan 25 kilometer van een landgrens wonen zou de regering ertoe moeten aanzetten voorzichtig om te springen met geplande BTW-verhogingen.

*
* *

De artikelen 33 en 34 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 35 en 36

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) is verheugd dat de regering wil terugkeren naar de vorige toestand. Zijn fractie had destijds reeds gesteld dat die maatregel onrechtvaardig was voor de consument, zware gevolgen zou hebben voor de voeding- en distributiesector, en daarenboven contraproductief was voor de Schatkist en voor het leefmilieu. Het lid verwijst bovendien naar wat de minister zelf bij de bespreking van de artikelen 33 en 34 (cf. *supra*) heeft verklaard over de concurrentie in de grensstreken. Veertig procent van de Belgen kan gemakkelijk zijn inkopen (net over de grens) in het buitenland doen. Nu reeds bevoorraden veel Belgen zich in Frankrijk en Nederland. Blijkens de resultaten van een onderzoek zou de Belgische voeding- en distributiesector ingevolge die maatregel in 2004 voor 432 miljoen euro minder omzet hebben geboekt. Dat is 14 procent minder dan in 2003 en 30 procent minder dan in 2002.

M. Carl Devlies (CD&V) se rallie à ces propos. L'augmentation de 50% des écotaxes à laquelle il a été procédé à l'époque était une mesure irréfléchie, qui a porté préjudice à l'économie belge. Il évoque lui aussi les résultats de l'enquête menée par la FEDIS concernant l'augmentation des achats à l'étranger au cours de l'année 2004. Il présume que cette augmentation sera encore plus importante au cours de l'année 2005. L'intervenant craint aussi qu'il faille encore des années pour que le consommateur modifie à nouveau son comportement en matière d'achats.

Le membre a aussi lu dans la presse qu'il n'y a pratiquement aucun contrôle sur le paiement de cotisations d'emballage. Cela est-il exact?

D'après l'exposé des motifs (DOC 1820/001, p. 29), les recettes supplémentaires prévues pour le budget 2005 doivent être en conséquence diminuées de 33 millions d'euros, sans que cela ne remette en cause l'affectation du rendement initial de la mesure de 130 millions d'euros au profit de la sécurité sociale. Comment s'effectue précisément cette compensation?

Le ministre renvoie au prochain contrôle budgétaire. À l'heure actuelle, les recettes fiscales sont conformes aux prévisions. Les résultats en matière de recettes de TVA pour le mois de mai confirment l'évolution favorable. Les recettes sont même supérieures aux prévisions budgétaires. Il ne voit dès lors pas de problème pour le financement alternatif des dépenses de sécurité sociale. La mesure sur laquelle le gouvernement revient à présent était effectivement préjudiciable au secteur concerné et à l'emploi. Lorsque le ministre a pris ses fonctions en 1999, il existait cependant des écotaxes qui pouvaient entraîner une augmentation du prix de pas moins de 15 francs belges par emballage. Le gouvernement Verhofstadt I est heureusement parvenu à éviter l'application de cette législation datant de 1993. En matière de fiscalité indirecte, il faut en effet tenir compte de la possibilité qu'ont les consommateurs d'acheter ces produits à l'étranger. Le ministre rappelle cependant que sous les autres gouvernements aussi, les taux de TVA ont été relevés. Même le taux de TVA réduit de 5,5% est passé à l'époque à 6%.

Le ministre envisage de demander au Bureau fédéral du plan d'étudier les effets de ces augmentations des impôts indirects, afin d'en tirer des enseignements pour l'avenir.

M. Viseur n'y voit aucun inconvénient. Lorsque les dirigeants tirent les leçons de leurs erreurs, la gestion ne peut qu'en devenir meilleure.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich daarbij aan. De destijds doorgevoerde verhoging van de milieutaksen met 50 procent was een ondoordachte maatregel, die de Belgische economie schade heeft toegebracht. Ook hij verwijst naar de resultaten van het door FEDIS gevoerde onderzoek over de toename van de aankopen in het buitenland tijdens het jaar 2004. Hij vermoedt dat die toename tijdens het jaar 2005 nog veel groter zal zijn. De spreker vreest ook dat het nog jaren zal vergen vooraleer de consument zijn koopgedrag opnieuw zal hebben gewijzigd.

Het lid heeft ook in de pers gelezen dat er nauwelijks controle is op de betaling van verpakkingsheffingen. Klopt dat?

Blijkens de memorie van toelichting (DOC 1820/001, blz. 29) moeten de verwachte extra opbrengsten voor de begroting hierdoor worden verminderd met 33 miljoen euro, zonder dat zulks de aanwending van het oorspronkelijke rendement van 130 miljoen euro van de maatregelen ten gunste van de sociale zekerheid opnieuw in vraag stelt. Hoe gebeurt die compensatie precies?

De minister verwijst naar de komende begrotingscontrole. Momenteel verlopen de fiscale ontvangsten volgens plan. De resultaten inzake BTW-ontvangsten voor de maand mei bevestigen de gunstige evolutie. Er zijn zelfs meer ontvangsten dan voorzien in de begroting. Hij ziet dan ook geen probleem voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheidsuitgaven. De maatregel waarop de regering thans terugkomt was inderdaad nadelig voor de betrokken sector en voor de werkgelegenheid. Toen de minister in 1999 aantrad, bestonden er echter milieutaksen die een prijsverhoging met liefst 15 BEF per verpakking konden teweegbrengen. De regering Verhofstadt I is er gelukkig in geslaagd om de toepassing van die wetgeving uit 1993 te vermijden. Inzake indirecte fiscaliteit moet inderdaad rekening worden gehouden met de mogelijkheid voor de consumenten om die producten in het buitenland te kopen. De minister herinnert er echter aan dat ook onder vorige regeringen de BTW-tarieven werden verhoogd. Zelfs het verlaagd BTW-tarief steeg toen van 5,5 naar 6 procent.

De minister overweegt om het Federaal Planbureau te vragen de effecten van die verhogingen van de indirecte belastingen te bestuderen teneinde lessen te trekken voor de toekomst.

De heer Viseur heeft daar geen bewaar tegen. Wanneer de bestuurders lessen trekken uit de vergissingen van het verleden, kan het bestuur alleen maar beter worden.

M. Devlies demande pourquoi la date d'entrée en vigueur a été fixée au 27 juin 2005.

Le ministre indique qu'en ce qui concerne les accises, il faut toujours travailler avec des périodes de 15 jours en raison du marché. Le lundi 27 juin 2005 marque le début d'une nouvelle période. Une entrée en vigueur le 4 juillet 2004 interviendrait donc trop tard, puisque la nouvelle période de 15 jours aurait déjà commencé.

*
* *

Les articles 35 et 36 sont adoptés à l'unanimité.

Articles 37 et 38

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

Articles 39 et 40

M. Luk Van Biesen (VLD) indique que la rédaction de l'article 39 lui pose problème. À l'inverse de la proposition de loi (jointe) de M. Van der Maelen et Mmes Baecke et Roppe, qui ne prévoyait que l'hypothèse d'une absence de déclaration, l'article 39 vise également l'hypothèse d'une remise tardive de la déclaration.

L'intervenant estime qu'il ne serait pas raisonnable d'appliquer aux déclarations remises tardivement la même sanction que celle prévue en cas d'absence de déclaration.

À l'heure actuelle, une remise tardive de la déclaration peut donner lieu à des amendes et être suivie d'une taxation d'office. Il serait dès lors plus logique de limiter la sanction pour absence de déclaration aux cas où le contribuable ne réagit pas à une taxation d'office.

M. Carl Devlies (CD&V) renvoie à sa proposition de loi adaptant la détermination du revenu imposable et instaurant une déduction pour autofinancement et une base imposable minimum en cas d'imposition d'office à l'impôt des sociétés (DOC 51 1704/001). Cette proposition se fondait principalement sur la constatation que 100 000 personnes morales au moins n'introduisent pas de déclaration d'impôt dans le cadre de l'impôt des sociétés ou de l'impôt des personnes morales. À l'heure actuelle, il est, par exemple, par trop facile d'exploiter un café sous le statut d'une association sans but lucratif. Le risque d'être contrôlé et d'être assujéti à l'impôt des sociétés est particulièrement faible. C'est pourquoi

De heer Devlies vraagt waarom de datum van inwerkingtreding bepaald is op 27 juni 2005.

De minister geeft aan dat wat accijnzen betreft omwille van de markt steeds met termijnen van 15 dagen moet worden gewerkt. Op maandag 27 juni 2005 begint een nieuwe termijn van 15 dagen. Een inwerkingtreding op 4 juli 2005 zou dus te laat komen, omdat de nieuwe termijn van 15 dagen dan reeds is begonnen.

*
* *

De artikelen 35 en 36 worden eenparig aangenomen.

Artikelen 37 en 38

Die artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden eenparig aangenomen.

Artikelen 39 en 40

De heer Luk Van Biesen (VLD) heeft een probleem met de redactie van artikel 39. In tegenstelling tot het (toegevoegde) wetsvoorstel van de heer Van der Maelen en de dames Baecke en Roppe, dat enkel sloeg op de hypothese van niet-aangifte, wordt in artikel 39 ook de hypothese van een laattijdige overlegging van de aangifte geïmagineerd.

Volgens de spreker zou het onredelijk zijn om de sanctie voor niet-aangifte eveneens toe te passen voor aangiften die laattijdig zijn ingediend.

Thans is het zo dat bij laattijdige aangifte boetes worden opgelegd en er ook een aanslag van ambtswege kan volgen. Het zou dan ook logischer zijn om de sanctie wegens niet-aangifte te beperken tot de gevallen waarin de belastingplichtige niet reageert op een aanslag van ambtswege.

De heer Carl Devlies (CD&V) verwijst naar zijn wetsvoorstel tot aanpassing van de vaststelling van het belastbare inkomen en tot invoering van een autofinancieringsaftrek en minimum belastbare grondslag bij ambtshalve aanslag in de vennootschapsbelasting (Doc 51 1704/001). Dat voorstel was vooral ingegeven door de vaststelling dat minstens 100.000 rechtspersonen geen belastingaangifte indienen in de vennootschapsbelasting of de rechtspersonenbelasting. Het is vandaag maar al te gemakkelijk bijvoorbeeld onder het statuut van een vereniging zonder winstoogmerk een café uit te baten. De kans dat men gecontroleerd wordt en onderworpen wordt aan de vennootschapsbelasting is bij-

il est proposé d'instaurer une base imposable minimale dans le cadre de l'impôt des sociétés.

M. Devlies explique que cela cadre également avec la politique souhaitée par son groupe, mettant les droits et les obligations en balance. La déduction pour autofinancement est une mesure de faveur, une exonération de fait d'un rendement minimum sur les fonds propres. En l'absence de déclaration, ce rendement minimum devient la base imposable de fait.

La loi-programme va bien plus loin en ce domaine, plus loin même que la proposition de loi (jointe) de M. Van der Maelen, comme l'a fait très justement observer M. Van Biesen.

Cette proposition de loi visait, en effet, à instaurer une base imposable minimum pour les bénéfiques ou profits en cas d'absence de déclaration, même après mise en demeure.

La loi-programme reprend l'idée d'un minimum des bénéfiques ou des profits imposables dans le chef des entreprises et des titulaires d'une profession libérale, mais y ajoute qu'il s'applique également en cas de remise tardive de la déclaration.

L'article 39 du projet de loi-programme vise à étendre à toutes les entreprises le système existant du minimum forfaitaire des bénéfiques dans le chef des firmes étrangères opérant en Belgique.

Ce minimum forfaitaire des bénéfiques est fixé à l'article 182 AR/CIR92, lequel se base essentiellement sur un bénéfice forfaitaire par membre du personnel. Celui qui n'introduit pas de déclaration fiscale fera probablement aussi travailler son personnel au noir. Deux ans après la période imposable (c'est-à-dire la période au cours de laquelle un contrôle peut être effectué), l'administration est dans l'impossibilité d'encore constater combien de membres du personnel travaillaient au noir. Cette modification semble donc plutôt inopérante pour les plus grandes entreprises.

L'article 182 de l'AR/CIR92 prévoit cependant un minimum. Les *bénéfiques* imposables fixés ne peuvent en aucun cas être inférieurs à 9 500 euros.

M. Devlies analyse ensuite l'avis du Conseil d'État (DOC 51 1820/001, pp. 87-88) qui a, selon lui, émis des observations importantes sur la formulation de cette mesure.

Le Conseil d'État bâtit son argumentation dans une perspective juridique historique en ce qui concerne l'origine du minimum des bénéfiques imposables dans le chef des firmes étrangères opérant en Belgique (DOC 51

zonder klein. Vandaar het voorstel tot invoering van een minimum belastbare grondslag in de vennootschapsbelasting.

De heer Devlies geeft aan dat dit ook samen hangt met het beleid dat zijn fractie wenst, waarbij rechten en plichten tegenover elkaar worden afgewogen. De autofinancieringsaftrek is een gunstmaatregel, een feitelijke vrijstelling van een minimumrendement op het eigen vermogen. Wanneer dan geen aangifte wordt ingediend, wordt dit minimumrendement de feitelijke belastbare grondslag.

De programmawet gaat daarin veel verder, verder zelfs dan het (toegevoegde) wetsvoorstel van de heer Van der Maelen, zoals de heer Van Biesen terecht heeft opgemerkt.

Dat wetsvoorstel beoogde immers een minimum belastbare winst of baten in te voeren wegens niet-indiening van een aangifte, zelfs na aanmaning.

De programmawet neemt het idee van een minimum-belastbare winst of baten in hoofde van ondernemingen en vrije beroepen over, maar voegt daar aan toe dat het ook geldt voor een laattijdige indiening.

Artikel 39 van het ontwerp van programmawet strekt ertoe om het bestaande systeem van de forfaitaire minimumwinst in hoofde van buitenlandse firma's die in België werkzaam zijn uit te breiden naar alle ondernemingen.

Deze forfaitaire minimumwinst wordt bepaald door artikel 182 KB/WIB92, hetwelk zich hoofdzakelijk baseert op een forfaitaire winst per personeelslid. Diegene die geen belastingaangifte indient, zal allicht ook zijn personeel in het zwart laten werken. Twee jaar na het belastbaar tijdperk (d.i. de periode waarin misschien gecontroleerd wordt) kan de administratie onmogelijk nog vaststellen hoeveel personeelsleden er in het zwart werkzaam waren. Bijgevolg lijkt deze wijziging weinig zoden aan de dijk te zetten voor grotere ondernemingen.

Artikel 182 van het KB/WIB92 voorziet evenwel in een minimum. De vastgestelde belastbare *winst* mag in geen geval lager zijn 9.500 euro.

De heer Devlies gaat vervolgens nader in op het advies van de Raad van State (DOC 51 1820/001, blz. 87 en 88) Die heeft volgens hem ernstige bemerkings over de wijze waarop die maatregel wordt verwoord.

De Raad van State bouwt zijn argumentatie op vanuit een rechtshistorisch perspectief m.b.t. de oorsprong van de minimum belastbare winsten t.a.v. vreemde firma's die in België werkzaam zijn (DOC 51 1820/001, p.

1820/001, pp. 87-88). Il renvoie notamment à l'origine du régime actuel, qui remonte à un arrêté royal du 22 septembre 1937.

Le Conseil d'État précise à cet égard:

«Tout d'abord, ceux-ci ne constituent nullement une sanction de l'absence ou du retard de déclaration: l'entreprise étrangère qui ne tient pas de comptabilité distincte pour son établissement belge peut remplir une déclaration régulière indiquant les minima imposables applicables en vertu de l'article 182 de l'arrêté d'exécution du CIR 92.

Ensuite, ces minima imposables ne sont pas applicables aux personnes physiques qui exercent une occupation lucrative autre qu'une entreprise (catégorie visée aux articles 23, § 1^{er}, 2^o et 27 du CIR 92, qui ne se limite pas aux professions libérales).

Enfin et surtout, le texte en projet prive le contribuable, en cas de taxation d'office à défaut de déclaration fiscale dans les délais prescrits, de deux garanties essentielles: il est en droit de faire annuler l'imposition si la base imposable a été déterminée de manière arbitraire; si tel n'est pas le cas, il peut encore obtenir la réduction de la base imposable fixée d'office en prouvant le chiffre exact de ses revenus imposables (CIR 92, article 352).

La modification proposée se heurte donc à des règles essentielles à la protection des contribuables contre l'arbitraire et apparaît comme disproportionnée par rapport au but poursuivi.

Certes, les contribuables qui sont en défaut de remplir leur déclaration dans les délais sans juste motif enfreignent la loi fiscale, mais les sanctions de pareille infraction résident déjà dans la taxation d'office sur la base de présomptions (y compris la détermination de la base imposable par comparaison avec des contribuables similaires), dans le renversement de la charge de la preuve (article 352, précité) et dans les amendes administratives».

Selon M. Devlies, les observations du Conseil d'État se résument en fait au problème de l'équilibre entre droits et obligations.

Selon l'exposé des motifs (p. 30), l'extension du bénéfice imposable minimum, telle qu'elle s'applique aux firmes étrangères établies en Belgique, concerne toutes les entreprises et professions libérales. Il s'agit donc tant des petits indépendants, qui sont soumis à l'impôt

87-88). Daarbij wordt o.m. verwezen naar de oorsprong van de huidige regeling, die teruggaat op een koninklijk besluit van 22 september 1937.

De Raad stelt in dat verband het volgende:

«In de eerste plaats vormen deze minima geenszins een sanctie voor het niet aangeven of het te laat overleggen; de buitenlandse onderneming die geen afzonderlijke boekhouding voert voor haar Belgische vestiging, kan een regelmatige aangifte invullen waarin de belastbare minima worden vermeld die van toepassing zijn krachtens artikel 182 van het besluit tot uitvoering van het WIB 92.

Voorts zijn deze belastbare minima niet van toepassing op natuurlijke personen die een andere winstgevende bezigheid dan een onderneming uitoefenen (categorie bedoeld in de artikelen 23, §1, 2^o, en 27 van het WIB 92, die niet beperkt is tot de vrije beroepen).

Tenslotte ontleent de ontworpen bepaling de belastingplichtige vooral twee essentiële waarborgen, ingeval hij ambtshalve aangeslagen is omdat hij binnen de voorgeschreven termijn geen belastingaangifte heeft gedaan: hij heeft immers het recht de aanslag te doen nietig verklaren indien de belastbare grondslag willekeurig is vastgesteld; indien dit niet het geval is, kan hij een vermindering van de ambtshalve vastgestelde belastbare grondslag verkrijgen door het bewijs te leveren van het juiste bedrag van zijn belastbare inkomsten (WIB 92, artikel 352).

De voorgestelde wijziging is dus in strijd met essentiële regels betreffende de bescherming van de belastingplichtigen tegen willekeur en blijkt buiten verhouding te staan tot het nagestreefde doel.

Belastingplichtigen die zonder wettige reden hun aangifte niet binnen de termijn invullen, overtreden weliswaar de belastingwet, maar de sancties voor een dergelijke overtreding zijn reeds vervat in de ambtshalve aanslag op basis van vermoedens (met inbegrip van de vaststelling van de belastbare grondslag door vergelijking met soortgelijke belastingplichtigen), in de omkering van de bewijslast (voormeld artikel 352) en in de administratieve geldboeten».

De opmerkingen van de Raad van State, aldus de heer Devlies, zijn terug te brengen tot het verhaal van het evenwicht tussen rechten en plichten.

Zo heeft de uitbreiding van de minimum belastbare winst, zoals die geldt voor buitenlandse firma's met vestiging in België, volgens de memorie van toelichting (blz. 30) betrekking op alle ondernemingen en vrije beroepen. Het gaat dus zowel om de kleine zelfstandigen,

des personnes physiques, que des entreprises, qui sont soumises à l'impôt des sociétés.

Le membre se demande si cette mesure est effectivement proportionnée à son objectif, en particulier à l'égard de ceux qui exercent une activité indépendante à titre complémentaire, des retraités qui perçoivent des revenus d'appoint (par exemple des agriculteurs qui cultivent un lopin de terre d'environ quatre hectares).

Nous ne pouvons pas oublier, précise l'intervenant, que le fisc a communiqué tardivement les forfaits agricoles. Ainsi, un groupe restreint a bénéficié d'un report, dont les centres de contrôle locaux ne sont manifestement pas toujours informés. Le retard du fisc ne peut porter préjudice aux contribuables.

Pour ceux qui exploitent une entreprise à titre complémentaire (p. ex. quelqu'un qui exerce la fonction de comptable ou de kinésithérapeute après ses heures), le bénéfice minimum imposable équivaldrait presque à un revenu d'intégration supplémentaire soumis à l'impôt. La mesure proposée est-elle équitable par rapport à quelqu'un qui exploite une entreprise à titre principal. Qu'advient-il d'un contribuable qui oublie de rentrer la partie II de sa déclaration à l'impôt des personnes physiques? Ce cas est-il également visé par la nouvelle mesure?

Qu'advient-il du contribuable qui déclare un revenu au titre de revenu divers mais dont le fisc estime qu'il s'agit de profits découlant d'une occupation lucrative? Nous pouvons admettre, poursuit le membre, que ce contribuable a introduit une déclaration.

Que dire du fait que, dans le cas d'une taxation d'office à la suite d'un non-dépôt ou du dépôt tardif d'une déclaration, on ne peut invoquer, conformément à l'article 352 CIR92, de justes motifs pour éviter le renversement de la charge de la preuve?

Il est néanmoins possible d'invoquer un juste motif lorsqu'un contribuable ne communique pas dans les délais, les livres, documents ou registres, ou ne répond pas, dans le délai fixé, à une demande de renseignement ou un avis de rectification

La notion de «justes motifs» est cependant plus large que la force majeure. Le fait de pouvoir faire valoir un juste motif peut être important sur le plan de la responsabilité de l'ensemble des mandataires qui aident des contribuables à remplir leur obligation fiscale.

L'article en projet est-il proportionné lorsque aucun juste motif ne peut être invoqué en cas de remise tardive et que, de ce fait, le revenu d'insertion est taxé en tant que revenu minimum?

die zijn onderworpen aan de personenbelasting, als om de ondernemingen, die zijn onderworpen aan de vennootschapsbelasting.

Het lid vraagt zich af of deze maatregel inderdaad evenredig is met het doel, in het bijzonder t.a.v. diegenen de een zelfstandige activiteit uitoefenen in bijberoep, de gepensioneerden die nog wat bijverdienen (bijvoorbeeld landbouwers die een hectare of vier landbouwgrond bewerken).

We mogen niet uit het oog verliezen, aldus de spreker, dat de landbouwforfaits door de fiscus laattijdig werden bekendgemaakt. Daardoor wordt voor een beperkte groep uitstel verleend, maar daarvan zijn lokale controlecentra klaarblijkelijk niet steeds op de hoogte. De laattijdigheid van fiscus mag de belastingplichtigen geen nadeel berokkenen.

Voor diegenen die in bijberoep een onderneming exploiteren (bijvoorbeeld iemand die na zijn uren boekhouder of kinesist is) zou de minimum belastbare winst bijna een bijkomend leefloon betekenen dat aan de belasting wordt onderworpen. Is de voorgestelde maatregel evenredig in vergelijking met iemand die een onderneming in hoofdberoep uitbaat? Wat met een belastingplichtige die deel II van de aangifte in de personenbelasting vergeet in te dienen? Wordt ook die geïsoleerd door de nieuwe maatregel?

Wat met een belastingplichtige die een inkomen als divers inkomen aangeeft, maar waarvan de fiscus meent dat het gaat om baten uit een winstgevend bezigheid? We mogen aannemen, aldus het lid, dat dergelijke belastingplichtige een aangifte heeft ingediend.

Wat met het feit dat bij een ambtshalve aanslag ingevolge het niet indienen of te laat indienen van een aangifte, volgens artikel 352 WIB92 geen wettige redenen kunnen worden ingeroepen om de omkering van de bewijslast te vermijden?

Een wettige reden kan wel worden ingeroepen wanneer een belastingplichtige niet tijdig boeken, bescheiden en registers overlegt of voor het niet beantwoorden binnen de gestelde tijd van een vraag om inlichtingen of een bericht van wijziging.

Het begrip «wettige redenen» is immers ruimer dan overmacht. Het kunnen inroepen van een wettige reden kan belangrijk zijn voor de aansprakelijkheid van alle gevolmachtigden die belastingplichtigen bijstaan bij het vervullen van hun fiscale verplichting.

Is het ontworpen artikel evenredig wanneer geen wettige redenen kunnen worden ingeroepen bij laattijdigheid waardoor een leefloon als minimum inkomen wordt belast?

Le ministre estime-t-il que les contribuables imposés sur une base forfaitaire et qui ne tiennent, par définition, pas de comptabilité probante seront encore en mesure de fournir la preuve contraire?

M. Devlies a la très nette impression qu'aujourd'hui, la lutte contre la fraude se résume au contrôle des petits indépendants. Il en était de même en ce qui concerne le *datamining* qui, dans un premier temps, ne concernait que les entreprises introduisant des déclarations TVA trimestrielles, c'est-à-dire des entreprises réalisant un chiffre d'affaires, hors TVA, de moins de 500 000 euros.

Le membre renvoie également à la question orale (n° 5575) qu'il a posée le 2 mars 2005 sur l'ignorance de la direction du SPF Finances quant au nombre de sociétés qui n'introduisent pas de déclaration fiscale et à son interpellation n° 594 du 18 mai 2005, dans laquelle il a attiré l'attention sur la pratique administrative conduisant à l'inefficacité de la taxation d'office. Ne conviendrait-il pas de modifier d'abord la pratique administrative et d'améliorer d'abord l'efficacité des méthodes de travail et des instructions actuelles?

Le ministre répond que le texte proposé est déjà d'application pour les entreprises venant de l'étranger. Aussi estime-t-il que l'observation formulée par le Conseil d'État concernant le caractère disproportionné de la mesure est exagérément sévère.

La nouvelle disposition prévoit un renversement de la charge de la preuve. La procédure sera plus rapide que dans le cas d'une taxation d'office. L'administration a la possibilité d'imposer une taxation forfaitaire. Le contribuable a cependant la possibilité de se défendre et d'apporter la preuve contraire. Le ministre renvoie, à cet égard, à l'exposé des motifs (DOC 51 1820/001, p. 31). Il conviendra bien entendu d'adapter également l'arrêt d'exécution du CIR92 à la nouvelle disposition légale.

À l'attention de M. Van Biesen, le ministre précise que, dans un arrêt, la Cour de cassation a estimé que la remise tardive de la déclaration est assimilée à l'absence de déclaration lorsque le retard n'est pas dû à une force majeure.

Il assure à M. Devlies que la lutte contre la fraude fiscale concerne toutes les catégories de la population. Dans une note du 3 juin 2005, la Banque nationale a calculé que la lutte contre la fraude fiscale rapporte 325 millions d'euros. Il est clair qu'un montant d'une telle ampleur ne peut provenir des seuls petits indépendants.

Acht de minister het mogelijk dat belastingplichtigen die op forfaitaire basis worden belast en per definitie geen bewijskrachtige boekhouding voeren, alsnog het tegenbewijs kunnen leveren?

De heer Devlies heeft sterk de indruk dat de fraudebestrijding vandaag wordt herleid tot het controleren van kleine zelfstandigen. Het is zoals bij de datamining die in een eerste fase alleen betrekking had op kwartaal aangevers in de BTW, m.a.w. ondernemingen met een omzet, exclusief BTW, van minder dan 500.000 euro.

Het lid verwijst ook naar zijn mondelinge vraag (nr. 5575) van 2 maart 2005 over de onwetendheid van het management van de FOD Financiën over het aantal vennootschappen die geen belastingaangifte indienen en naar zijn interpellatie nr. 594 van 18 mei 2005, waarin hij heeft gewezen op de administratieve praktijk waardoor de ambtshalve aanslag inefficiënt verloopt. Moet niet eerst de administratieve praktijk worden gewijzigd en dienen de huidige werkmethode en instructies niet eerst doelmatiger te worden georganiseerd?

De minister antwoordt dat de voorgestelde tekst nu reeds geldt voor ondernemingen die uit het buitenland komen. De opmerking van de Raad van State over het overdreven karakter van de maatregel is volgens hem dan ook overdreven streng.

De nieuwe bepaling houdt een omkering van de bewijslast in. De procedure zal sneller verlopen dan bij een ambtshalve aanslag. De administratie krijgt de mogelijkheid om een forfaitaire taxatie door te voeren. De belastingplichtige heeft echter de mogelijkheid om zich daartegen te verweren en het tegendeel te bewijzen. De minister verwijst in dat verband naar de memorie van toelichting (DOC 51 1820/001, blz. 31). Ook het uitvoeringsbesluit van het WIB 92 zal uiteraard aan de nieuwe wettelijke regeling moeten worden aangepast.

Aan de heer Van Biesen antwoordt de minister dat volgens een arrest van het Hof van Cassatie de laattijdigheid van de aangifte gelijkstaat met een niet-aangifte wanneer de vertraging niet te wijten is aan overmacht.

Aan de heer Devlies verzekert hij dat de strijd tegen belastingfraude betrekking heeft op alle categorieën van de bevolking. De Nationale Bank heeft in een nota van 3 juni 2005 berekend dat de strijd tegen de fiscale fraude 325 miljoen euro opbrengt. Het is duidelijk dat een bedrag van die omvang niet uitsluitend bij de kleine zelfstandigen kan worden gevonden.

M. Luk Van Biesen (VLD) est favorable à l'objectif poursuivi par l'article 39 qui vise à donner des moyens d'action plus efficaces à l'administration lorsqu'une entreprise ou un titulaire de profession libérale ne remet pas de déclaration fiscale. Il réitère toutefois son souhait de supprimer les mots «ou de remise tardive de celle-ci» car la remise tardive d'une déclaration d'impôt ne peut être assimilée à l'absence de déclaration, cette dernière situation supposant immanquablement un élément de fraude.

La disposition en projet permet en fait à l'administration fiscale de refuser de traiter une déclaration qui aurait été déposée avec un jour de retard et de réclamer automatiquement un montant forfaitaire d'impôt de 9.500 euros. Or, un contribuable de bonne foi peut avoir de bonnes raisons qui l'empêchent de déposer sa déclaration à temps.

M. Carl Devlies (CD&V) partage l'opinion de M. Van Biesen et est prêt à soutenir un amendement en la matière. L'intervenant souligne une fois encore que «la modification proposée se heurte», comme l'a indiqué le Conseil d'État (DOC 51 1820/001, p. 88) «à des règles essentielles à la protection des contribuables contre l'arbitraire et apparaît comme disproportionnée par rapport au but poursuivi». C'est pourquoi il dépose deux amendements afin de rétablir un certain équilibre et de mieux délimiter les frontières imprécises entre l'absence de déclaration et la remise tardive de celle-ci.

L'amendement n° 7 (DOC 51 1820/011) à l'article 39 vise à compléter l'article 342, § 3, CIR 92, proposé, en précisant que les minima imposables ne sont applicables que dans la mesure où aucune base forfaitaire de taxation n'a été arrêtée par l'administration conformément à l'article 342, § 1^{er}, alinéa 2, CIR 92. M. Devlies renvoie à la justification de son amendement (p. 1-2).

L'amendement n° 8 (DOC 51 1820/011) tend à insérer un nouvel article 39bis, en vue de préciser que la charge de la preuve incombe à l'administration lorsque le contribuable établit qu'il a été empêché par de justes motifs de remettre sa déclaration dans le délai prévu par les articles 307 à 312, CIR 92. Le membre renvoie à la justification de son amendement (p. 2).

M. Éric Massin (PS) fait remarquer que le gouvernement a apporté une réponse satisfaisante aux remarques formulées par le Conseil d'État, en ce compris en ce qui concerne la protection des contribuables contre

De heer Luk Van Biesen (VLD) is gewonnen voor wat met artikel 39 wordt nagestreefd. Dat artikel strekt ertoe de belastingdiensten van doeltreffender actiemiddelen te voorzien in geval ondernemingen en beoefenaars van een vrij beroep geen fiscale aangifte indienen. Toch geeft het lid nogmaals aan dat hij graag zou zien dat de woorden «of bij laattijdige overlegging» worden weggelaten omdat de laattijdige overlegging van een belastingaangifte niet gelijkgesteld mag worden met een niet-aangifte; bij niet-aangifte kan ontegensprekelijk worden vermoed dat er een vorm van fraude in het spel is.

De ontworpen bepaling biedt de belastingdiensten in feite de mogelijkheid te weigeren een aangifte die met één dag vertraging zou zijn ingediend, te behandelen en automatisch een forfaitaire belasting van 9.500 euro op te leggen. Een bonafide belastingplichtige kan evenwel gegronde redenen hebben om zijn aangifte niet tijdig in te dienen.

De heer Carl Devlies (CD&V) sluit zich aan bij het standpunt van de heer Van Biesen en verklaart zich bereid terzake een amendement te steunen. De spreker onderstreept eens te meer, net als de Raad van State, dat de ontworpen wijziging in strijd is met essentiële regels betreffende de bescherming van de belastingplichtigen tegen willekeur en buiten verhouding blijkt te staan tot het nagestreefte doel (DOC 51 1820/001, blz. 88). Om die reden dient het lid twee amendementen in, teneinde opnieuw tot een zekere balans te komen en de grijze zone tussen een niet-aangifte en een laattijdige aangifte beter af te bakenen.

Zijn amendement nr. 7 (DOC 51 1820/011) op artikel 39 strekt ertoe het ontworpen artikel 342, § 3, WIB 92, aan te vullen met de precisering dat de belastbare minima slechts van toepassing zijn in zoverre de belastingdiensten geen enkele forfaitaire grondslag hebben vastgesteld overeenkomstig artikel 342, § 1, tweede lid, WIB 92. De heer Devlies verwijst voor het overige naar de verantwoording van zijn amendement (blz. 1-2).

Zijn amendement nr. 8 (DOC 51 1820/011) strekt ertoe een artikel 39bis (nieuw) in te voegen. Het is de bedoeling te preciseren dat de bewijslast de belastingdiensten toekomt zo de belastingplichtige aantoont dat hij om gegronde redenen is verhinderd zijn aangifte in te dienen binnen de bij de artikelen 307 tot 312, WIB 92, bepaalde termijn. De indiener verwijst voor het overige naar de verantwoording van zijn amendement (blz. 2).

De heer Éric Massin (PS) geeft aan dat de regering een bevredigend antwoord heeft geformuleerd op de opmerkingen van de Raad van State, ook inzake de bescherming van de belastingplichtigen tegen willekeur

l'arbitraire et le caractère disproportionné par rapport au but poursuivi.

Le présent projet de loi-programme a été déposé par le gouvernement dans son ensemble, qui s'est fait assurément conseiller par des fiscalistes en la matière.

Le membre considère que les motivations apportées par le gouvernement sont essentielles dans la mesure où elles démontrent que les droits des contribuables ne sont en aucun cas balayés d'un revers de la main, que du contraire.

Pourquoi vouloir étendre le système existant du minimum forfaitaire des bénéficiaires à toute entreprise et titulaire de profession libérale belge ? Parce que, dans le système de la taxation d'office, le contribuable n'est jamais obligé de payer un impôt tant que celui-ci n'a pas été établi.

En outre, l'intervenant fait remarquer que des prolongations de délai peuvent être accordées, y compris à titre individuel, lorsque le contribuable rencontre des difficultés à remettre sa déclaration fiscale dans les délais.

Il ne peut être nié qu'un certain nombre de contribuables remettent leurs déclarations bien après l'expiration des délais, et ce, pour des raisons tout à fait illégitimes, sachant qu'ils bloquent ainsi toute possibilité d'établir et de recouvrer l'impôt.

À partir du moment où le gouvernement assure que le contribuable conserve l'ensemble de ses droits (droit d'obtenir une révision, d'apporter la preuve du chiffre exact de ses revenus, etc.), M. Massin estime qu'il n'y a aucune raison de croire que les mesures en projet sont destinées à fustiger les contribuables négligents et de bonne foi.

Le membre soutiendra donc le projet de loi-programme.

Le ministre observe que les dispositions en projet ont été préparées et vérifiées par l'administration fiscale et la cellule fiscale au sein de son cabinet. Des propositions formulées antérieurement avaient une portée beaucoup plus large et suggéraient d'appliquer une taxation forfaitaire en cas d'absence d'éléments probants dans une déclaration fiscale. Le ministre a décidé d'opter pour la solution proposée aujourd'hui car il est nettement plus facile de constater l'absence ou la remise tardive d'une déclaration.

en tegen onevenredigheid ten opzichte van het nagestreefde doel.

De regering heeft dit ontwerp van programmawet als één geheel ingediend. Zij heeft zich in deze materie ongetwijfeld door fiscalisten laten bijstaan.

Volgens het lid zijn de door de regering aangevoerde redenen van wezenlijk belang aangezien aldus wordt aangetoond dat de rechten van de belastingplichtigen geenszins worden veronachtzaamd, wel integendeel.

De bestaande regeling van de forfaitaire minimumbelasting van de winsten moet worden uitgebreid tot elke onderneming en tot elke beoefenaar van een vrij beroep in België omdat de belastingplichtige in de regeling van de ambtshalve heffing nooit verplicht is een belasting te betalen zolang die niet is vastgesteld.

De spreker merkt voorts op dat verlengingen van de termijn kunnen worden toegestaan, ook ten opzichte van een individuele belastingbetaler, wanneer deze problemen ondervindt om zijn aangifte tijdig in te dienen.

Men kan er niet omheen dat sommige belastingplichtigen hun aangifte pas indienen nadat de termijnen al lang zijn verstreken en dat ze dat doen om redenen die geenszins gegrond zijn, in de wetenschap dat ze aldus elke mogelijkheid om de belasting vast te stellen en te innen tenietdoen.

Aangezien de regering de garantie geeft dat de belastingplichtige al zijn rechten behoudt (recht om een herziening te verkrijgen, het recht om het bewijs te leveren van het precieze bedrag van zijn inkomsten enzovoort), vindt de heer Massin dat er geen reden is om te denken dat de ontworpen maatregelen bedoeld zijn om slordige en bonafide belastingplichtigen de duvel aan te doen.

Het lid schaart zich derhalve achter het ontwerp van programmawet.

De minister stipt aan dat de ontworpen bepalingen werden voorbereid en nagezien door de belastingdiensten én door de fiscale cel van zijn kabinet. Eerdere voorstellen waren veel ruimer van opzet en strekten ertoe een forfaitaire belasting toe te passen zo een belastingaangifte geen bewijskrachtige elementen bevatte. De minister heeft beslist te werken met de thans voorgelegde oplossing: het is immers heel wat makkelijker vast te stellen of een aangifte niet of laattijdig werd ingediend.

Le ministre renvoie une fois encore à la réponse du gouvernement au Conseil d'État dans l'exposé des motifs (DOC 51 1820/001, p. 31). Il estime qu'il est tout à fait justifié de traiter de la même manière sur le plan fiscal les entreprises et titulaires de profession libérale, qu'ils soient belges ou étrangers, tout en garantissant tous les droits du contribuable en la matière.

Par ailleurs, le ministre confirme qu'il est toujours loisible au contribuable de demander un report de délai pour la remise de sa déclaration, y compris à titre individuel.

Il souligne également qu'il n'entre pas dans les intentions de l'administration d'appliquer le système de taxation forfaitaire lorsque la déclaration n'est déposée qu'avec un ou deux jours de retard. La taxation forfaitaire ne sera appliquée que s'il n'y a pas de déclaration ou que le contribuable a déposé sa déclaration avec un retard relativement conséquent sans avoir demandé aucun report et sans pouvoir démontrer sa bonne foi.

Le ministre n'est pas favorable à une modification du texte dans le sens proposé par M. Van Biesen. Il se pourrait en effet que des contribuables, ayant omis de déposer une déclaration, décident néanmoins d'en déposer une après avoir été avertis par l'administration qu'ils seront taxés forfaitairement si bien que toute opération de taxation soit mise à néant. Or, il est essentiel de préserver l'efficacité de la mesure.

M. Luk Van Biesen (VLD) considère que les arguments développés par le ministre plaident clairement en faveur d'une distinction entre l'absence de déclaration et la remise tardive de celle-ci.

Actuellement, le contribuable qui remet sa déclaration fiscale avec retard doit verser une amende et fait l'objet d'une taxation d'office. Il doit alors pouvoir apporter la preuve que cette taxation n'est pas justifiée (article 352, alinéa 1^{er}, CIR 92). Cette procédure est claire et est appliquée sans problème. Pourquoi vouloir modifier ce système ?

En vertu des dispositions en projet, l'administration fiscale pourra parfaitement décider d'imposer une taxation forfaitaire de 9.500 euros si le contribuable a déposé sa déclaration ne fût-ce qu'avec un jour de retard, et ce, sans même prendre la peine d'examiner ce document. Cette situation est profondément injuste.

En outre, le membre fait remarquer que les contribuables n'ont certes pas de leçon à recevoir en termes de délais de la part de l'administration. Ainsi, les sociétés ne connaissent à ce jour pas encore la date ultime de dépôt de leur déclaration.

De minister verwijst nogmaals naar het antwoord van de regering op de opmerkingen van de Raad van State (zie de memorie van toelichting, DOC 51 1820/001, blz. 31). Volgens hem is het absoluut gewettigd de ondernemingen en de beoefenaars van een vrij beroep fiscaal op een zelfde wijze te benaderen, of ze nu Belg zijn of niet, met inachtneming van alle rechten terzake van de belastingplichtigen.

Voorts bevestigt de minister dat de belastingplichtigen, ook individueel genomen, te allen tijde kunnen verzoeken meer tijd te krijgen om hun aangifte in te dienen.

Hij wijst er tevens op dat de administratie niet van zins is het systeem van de forfaitaire aanslag toe te passen als de aangifte slechts één of twee dagen te laat werd ingediend. Alleen als de belastingplichtige zijn aangifte niet of met een behoorlijk grote vertraging heeft ingediend, zonder uitstel te hebben gevraagd en zonder zijn goede trouw te kunnen bewijzen, zal de forfaitaire aanslag worden toegepast.

De minister is geen voorstander van een wijziging van de tekst in de door de heer Van Biesen voorgestelde zin. Belastingplichtigen die geen aangifte hebben ingediend, zouden namelijk kunnen beslissen dat alsnog te doen nadat de administratie hen ervan in kennis heeft gesteld dat ze forfaitair zullen worden belast, waardoor iedere aanslag teniet wordt gedaan. Het is echter essentieel de doeltreffendheid van de maatregel te vrijwaren.

Volgens *de heer Luk Van Biesen (VLD)* pleiten de argumenten van de minister duidelijk in het voordeel van een onderscheid tussen het ontbreken van een aangifte en het laat indienen ervan.

Thans moet de belastingbetaler die zijn aangifte te laat indient een boete betalen en wordt hij forfaitair belast. Hij moet dan kunnen bewijzen dat die aanslag niet gerechtvaardigd is (artikel 352, eerste lid, van het WIB 1992). Die procedure is duidelijk en wordt zonder probleem toegepast. Waarom zou men dat systeem dan wijzigen?

Krachtens de ontworpen bepalingen kunnen de belastingdiensten perfect beslissen een forfaitaire aanslag van 9.500 euro op te leggen als de belastingbetaler zijn aangifte ook maar één dag te laat heeft ingediend, zonder dat ze dat document zelfs hoeven te onderzoeken. Die situatie is zeer onbillijk.

Voorts merkt het lid op dat de belastingsubjecten op het vlak van termijnen zeker geen lessen moeten krijgen van de administratie. Zo weten de vennootschappen nog altijd niet wat de uiterste datum is voor de indiening van hun aangifte.

En conséquence, le membre s'interroge sur la réelle motivation de l'article 39.

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) déclare qu'elle peut quant à elle parfaitement souscrire aux arguments développés par le ministre.

À la question de *M. Van Biesen* et de *Mme Roppe* de savoir si le terme « overlegging » est correct dans le texte néerlandais de l'article 342, § 3, CIR 92, proposé, *M. Bart Tommelein (VLD), président a.i.*, indique que ce terme est la traduction exacte du mot « remise » et est un synonyme du mot « indiening ». Son usage est donc correct.

M. Carl Devlies (CD&V) estime que les présentes dispositions rompent l'équilibre entre les droits et les devoirs des contribuables. Il constate que l'administration fiscale applique généralement ses droits de manière stricte. Ainsi, le délai spécial d'imposition de trois ans visé à l'article 354, CIR 92, est appliqué de manière impitoyable même si le contribuable ne remet sa déclaration qu'avec un jour de retard.

L'intervenant juge l'argumentation développée par le gouvernement à l'égard du Conseil d'État peu convaincante.

La procédure de taxation d'office est appliquée depuis la fin des années '40 en vue d'imposer les entreprises étrangères. Dans ce système, le choix de la méthode de taxation est cependant encore laissé à ces entreprises. Le système de taxation prévu par l'article 39 est par contre élaboré sous forme de sanction sans examiner si les droits du contribuable sont suffisamment préservés.

Enfin, l'orateur fait remarquer que les arguments avancés par son groupe valent bien entendu uniquement pour les contribuables qui remettent leur déclaration avec retard pour des motifs légitimes.

Il observe par ailleurs qu'actuellement les contribuables concernés ne reçoivent plus d'avis de rectification de la part de l'administration alors qu'il s'agit d'une garantie essentielle pour le contribuable. Le législateur doit donc être d'autant plus prudent lorsqu'il examine des dispositions censées limiter encore davantage les droits des contribuables.

M. Luk Van Biesen (VLD) constate que l'expert-comptable ne dispose que de deux solutions : soit il demande bien à l'avance un report pour l'ensemble des dossiers dont il est en charge, soit il tente de bonne foi de traiter ses dossiers dans les délais. Dans ce cas, il risque d'essuyer le refus de l'administration s'il demande un report de délai une semaine avant la date ultime pour les dos-

Bijgevolg heeft het lid vragen omtrent de echte beweegredenen voor artikel 39.

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) laat weten dat ze het volkomen eens kan zijn met de argumenten van de minister.

In antwoord op de vraag van de heer Van Biesen en mevrouw Roppe of « overlegging » in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 342, § 3, van het WIB 1992 correct is, geeft *voorzitter a.i. Bart Tommelein (VLD)* aan dat het woord « remise » de juiste vertaling is en dat het een synoniem is van « indiening ». Het gebruik ervan is dus correct.

De heer Carl Devlies (CD&V) is van mening dat de onderhavige bepalingen het evenwicht verbreken tussen de rechten en de plichten van de belastingbetalers. Hij stelt vast dat de belastingdiensten die rechten doorgaans strikt toepassen. Zo wordt de bijzondere aanslagtermijn van drie jaar bedoeld in artikel 354, van het WIB 1992 onverbiddelijk toegepast, zelfs als de belastingplichtige zijn aangifte ook maar één dag te laat indient.

De spreker vindt de argumentatie die de regering ten aanzien van de Raad van State aanvoert weinig overtuigend.

De procedure van forfaitaire aanslag wordt sinds het einde van de jaren '40 toegepast voor de buitenlandse ondernemingen. In dat systeem wordt de keuze van de aanslagmethode echter nog aan die ondernemingen overgelaten. Het systeem van aanslag van artikel 39 is daarentegen in de vorm van sanctie tot stand gekomen, zonder na te gaan of de rechten van de belastingbetaler voldoende gevrijwaard zijn.

Ten slotte attendeert de spreker erop dat de argumenten van zijn fractie uiteraard alleen gelden voor de belastingplichtigen die op grond van legitieme redenen hun aangifte te laat indienen.

Voorts merkt hij op dat de betrokken belastingbetalers thans geen bericht van wijziging meer krijgen vanwege de belastingdiensten, terwijl dat voor de belastingplichtige toch een essentiële waarborg is. De wetgever moet dus des te voorzichtiger zijn als hij bepalingen bespreekt die geacht zijn de rechten van de belasting-subjecten nog meer te beperken.

De heer Luk Van Biesen (VLD) constateert dat de accountant slechts twee oplossingen heeft: ofwel vraagt hij op voorhand uitstel voor alle dossiers waarmee hij is belast, ofwel tracht hij te goeder trouw zijn dossiers tijdig af te werken. In dat geval dreigt hij van de belastingdiensten een weigering te krijgen als hij voor de nog onvolledige dossiers uitstel vraagt een week vóór de

siers encore incomplets. Tout dépend alors de l'arbitraire du contrôleur.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) distingue trois types de contribuables:

1. les contribuables qui remplissent toujours leurs obligations et remettent leur déclaration dans les délais;
2. les contribuables négligents qui remettent parfois leur déclaration avec un certain retard; ils ne sont pas visés par les présentes dispositions;
3. les contribuables qui sont de mauvaise foi et ne remettent pas de déclaration de propos délibéré. Dans son rapport du 20 septembre 2000 relatif au contrôle de la déclaration à l'impôt des sociétés (p. 36), la Cour des comptes a constaté que 15% des sociétés à Bruxelles et Charleroi et 10% à Anvers ne déposent pas de déclaration fiscale. Les dispositions en projet visent clairement cette dernière catégorie de contribuables.

Actuellement, l'administration peut procéder à la taxation d'office lorsque le contribuable s'est abstenu de remettre sa déclaration dans les délais (article 351, CIR 92). Il s'agit d'une procédure lourde qui entraîne un surcroît de travail important pour l'administration, ce qui explique le nombre peu élevé de telles procédures. En outre, le contribuable taxé d'office obtient généralement gain de cause devant les tribunaux, avec pour conséquence la démotivation des fonctionnaires.

Les présentes dispositions ne seront bien évidemment pas appliquées au contribuable qui remet sa déclaration avec un jour de retard. Elles permettent néanmoins de faire pression sur celui-ci pour l'inciter à remettre sa déclaration dans les délais.

Comme l'a indiqué le ministre, le contribuable taxé forfaitairement du fait du non-respect de ses obligations fiscales conserve l'ensemble de ses droits et peut s'opposer à cette taxation.

M. Van der Maelen s'étonne que certains membres de la commission prennent la défense de contribuables malveillants.

Il propose d'évaluer les dispositions en projet dans deux ou trois ans et d'examiner si elles permettent de générer des recettes supplémentaires. Ce sera aussi l'occasion de voir si ces mesures donnent éventuellement lieu à certains abus.

uiterste datum. Alles hangt dan af van de welwillendheid van de controleur.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a-spirit) maakt een onderscheid tussen drie soorten van belastingplichtigen:

1. de belastingbetalers die altijd hun verplichtingen nakomen en hun aangifte tijdig indienen;
2. de slordige belastingsubjecten die hun aangifte soms met enige vertraging indienen; de voorliggende bepalingen gelden niet voor hen;
3. de belastingplichtigen die te kwader trouw zijn en die moedwillig geen belastingaangifte indienen. Het Rekenhof heeft in zijn verslag van 20 september 2000 over de controle op de aangifte in de vennootschapsbelasting (blz. 36) aangegeven dat meer dan 15% van de belastingplichtigen in Brussel en in de regio Charleroi en tot meer dan 10% in de regio Antwerpen geen belastingaangifte indient. Het ligt voor de hand dat de ter bespreking voorliggende bepalingen op die laatste categorie van belastingplichtigen slaan.

Thans kan de administratie tot de aanslag van ambtswege overgaan als de belastingplichtige zijn aangifte niet tijdig heeft ingediend (artikel 351, van het WIB 1992). Het gaat om een omslachtige procedure die voor de administratie heel wat bijkomend werk meebrengt. Dat verklaart het beperkte aantal van die procedures. Bovendien wordt de ambthalfve aangeslagen belastingbetaler doorgaans in het gelijk gesteld door de rechtbanken, waardoor de ambtenaren gedemotiveerd raken.

De onderhavige bepalingen zullen uiteraard niet worden toegepast op de belastingbetaler die zijn aangifte één dag te laat indient. Ze maken het echter wel mogelijk hem onder druk te zetten om zijn aangifte tijdig in te dienen.

Zoals de minister heeft aangegeven, behoudt de belastingbetaler die forfaitair wordt aangeslagen omdat hij zijn fiscale verplichtingen niet is nagekomen, al zijn rechten en kan hij zich tegen die aanslag verzetten.

De heer Van der Maelen is verbaasd dat sommige commissieleden het opnemen voor kwaadwillige belastingsubjecten.

Hij stelt voor de ontworpen bepalingen over twee of drie jaar te beoordelen en na te gaan of ze de mogelijkheid bieden bijkomende ontvangsten te genereren. Bij die gelegenheid zal tevens kunnen worden onderzocht of die maatregelen aanleiding geven tot bepaalde uitwassen.

M. Luk Van Biesen (VLD) dément l'affirmation selon laquelle les experts-comptables contribueraient à organiser la fraude fiscale. Au contraire, ils aident leurs clients à remplir leur déclaration fiscale de manière correcte et complète, ce qui ne peut qu'engendrer des recettes fiscales plus élevées. Les professions du chiffre sont les alliées de l'administration fiscale et collaborent de manière optimale. Le membre en veut pour preuve l'accord signé avec le secrétaire d'État à la Modernisation des Finances et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, le 18 mai dernier, en vue d'améliorer la lutte contre la fraude fiscale.

Il est faux de vouloir juger l'efficacité de l'administration fiscale au montant des suppléments d'impôt réclamés aux contribuables. Moins il y a de suppléments, plus les déclarations sont remplies de manière correcte.

M. Van Biesen présente un amendement (n° 9 – DOC 51 1820/011) à l'article 39, qui vise à supprimer les mots « ou de remise tardive de celle-ci ». Selon lui, il existe une différence fondamentale entre l'absence de déclaration fiscale et la remise tardive de celle-ci.

Ces deux situations ne peuvent donc pas être traitées de la même manière. Cinq à dix pour cent des déclarations fiscales traitées par des experts-comptables ne sont pas prêtes dans les délais pour des motifs qui ne dépendent souvent même pas du contribuable. Le membre cite notamment l'absence de certains documents, comme, par exemple, la non-réception du formulaire de déclaration.

Le ministre souhaite le maintien du texte actuel.

En réponse à une question de M. Van Biesen, il précise que le contribuable qui souhaite bénéficier d'une taxation forfaitaire peut toujours en faire la demande, notamment en faisant référence aux accords conclus entre l'administration et certains groupements professionnels intéressés, fixant des bases forfaitaires de taxation. Les dispositions à l'examen visent une autre forme d'application de la taxation forfaitaire.

Le ministre s'étonne des prises de position contradictoires en ces matières. D'aucuns affirment en effet que l'administration fiscale est totalement désorganisée et manque de personnel. Par ailleurs, les contrôleurs seraient prêts, selon certains, à taxer d'office les contribuables négligents dans les heures qui suivent la date ultime de dépôt des déclarations. Il n'en sera rien. Les dispositions à l'examen seront appliquées de bonne foi, dans une bonne pratique administrative. Si un contri-

De heer Luk Van Biesen (VLD) ontkent dat de accountants bijdragen tot het organiseren van de belastingontduiking. Ze helpen integendeel hun cliënten om hun belastingaangifte correct en volledig in te vullen, en dat kan alleen maar tot hogere fiscale ontvangsten leiden. De cijferberoepen zijn dus de bondgenoten van de belastingdiensten en ze werken optimaal samen. Het lid vindt het bewijs daarvan in het akkoord dat op 18 mei werd ondertekend met de staatssecretaris voor Modernisering van de Financiën en de Strijd tegen de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, teneinde de strijd tegen de belastingfraude te verbeteren.

De doeltreffendheid van de belastingdiensten beoordelen aan de hand van het bedrag van de aan de belastingbetalers gevraagde belastingssupplementen is niet de goede methode. Hoe minder supplementen er zijn, hoe correcter de aangiften zijn ingevuld.

Met zijn amendement nr. 9 (DOC 51 1820/011) op artikel 39 beoogt de heer Van Biesen de weglating van de woorden « of bij laattijdige overlegging van de aangifte ». Er bestaat volgens hem een fundamenteel verschil tussen de belastingaangifte niet indienen en ze te laat indienen.

De beide gevallen mogen derhalve niet op dezelfde wijze worden behandeld. Vijf tot tien procent van de belastingaangiften die door accountants worden opge maakt, worden niet tijdig ingediend, terwijl zulks vaak niet eens aan de belastingplichtige ligt. Het lid verwijst met name naar de gevallen waarin stukken ontbreken, zoals bijvoorbeeld het nooit ontvangen aangifteformulier.

De minister wenst de huidige tekst te behouden.

In antwoord op een vraag van de heer Van Biesen preciseert hij dat een belastingplichtige die forfaitair wenst te worden belast, daar steeds kan om verzoeken, meer bepaald onder verwijzing naar de overeenkomsten die werden gesloten tussen de administratie en bepaalde betrokken beroepsverenigingen. In dat verband werden forfaitaire belastinggrondslagen vastgesteld. De ter bespreking voorliggende bepalingen beogen de forfaitaire belasting op een andere wijze toe te passen.

De minister verwondert zich dat te dezen tegenstrijdige standpunten worden ingenomen. Sommigen beweren immers dat de belastingadministratie helemaal niet georganiseerd is en gebukt gaat onder een personeelstekort. Voorts zouden de controleurs zich volgens sommigen klaar houden om de nalatige belastingplichtigen ambtshalve te belasten in de uren die volgen op de uiterste datum van indiening van de belastingaangifte. Daar is niets van aan. De ter bespre-

buable éprouve quelque difficulté à respecter les délais, il peut toujours demander un report.

De la même manière, le ministre se voit régulièrement reprocher de ne pas prendre les mesures suffisantes pour lutter efficacement contre la fraude fiscale. Néanmoins, chaque fois qu'il présente des mesures visant à renforcer les moyens d'action de l'administration, les réactions sont négatives. Il faut faire un choix.

Actuellement, lorsqu'un contribuable n'a pas rempli ses obligations en matière de déclaration fiscale, l'administration doit chercher des éléments de preuve pour démontrer qu'il existe une base imposable. Cela demande un travail important pour pallier en fait au non-respect de ses obligations par le contribuable. C'est pourquoi les présentes dispositions renversent la charge de la preuve.

Pour que le contribuable ne soit pas soumis à une taxation d'office, il suffit qu'il remplisse ses obligations.

Le ministre part du principe que tant l'administration fiscale que les experts-comptables font a priori correctement leur travail, sans néanmoins exclure que certaines personnes puissent parfois exagérer dans chacune des catégories. Les dispositions à l'examen seront exécutées sur cette base. L'objectif est de prendre des mesures efficaces dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale tout en garantissant un bon équilibre entre les intérêts du contribuable et ceux de l'administration.

Le ministre a récemment encore accepté de reporter la date ultime de remise de la déclaration à l'impôt des personnes physiques au 31 août 2005 bien qu'il considère que le délai de trente jours à dater de la réception de la déclaration (article 308, CIR 92), est largement suffisant. Même un délai de 26 ou 27 jours devrait normalement suffire.

Concernant les amendements de M. Devlies, le ministre se demande si l'auteur a réellement la volonté de soutenir le gouvernement dans la lutte contre la fraude fiscale.

Il propose d'évaluer les mesures en projet après un an d'application. Il n'exclut pas de conclure un nouvel accord ou un protocole additionnel avec les professions du chiffre pour garantir une application correcte des présentes dispositions.

M. Carl Devlies (CD&V) continue à penser qu'il est préférable d'opérer une distinction nette entre l'absence de déclaration et la remise tardive de celle-ci. La propo-

king voorliggende bepalingen zullen te goeder trouw worden toegepast, met inachtneming van de beginselen van behoorlijk bestuur. Wanneer een belastingplichtige problemen ondervindt om de indieningstermijn na te leven, mag hij steeds om uitstel verzoeken.

Tevens wordt de minister geregeld verweten dat hij onvoldoende maatregelen neemt om de fiscale fraude efficiënt aan te pakken. Desondanks krijgt hij steeds negatieve reacties wanneer hij maatregelen voorstelt om de administratie meer actiemogelijkheden te geven. Men moet weten wat men wil.

Wanneer een belastingplichtige thans zijn verplichtingen inzake zijn belastingaangifte niet nakomt, moet de administratie zoeken naar bewijsmateriaal om aan te tonen dat er een belastbare grondslag is. Zulks vergt veel werk, gewoon omdat de belastingplichtige zijn verplichtingen niet nakomt. Daarom voorzien de ter bespreking voorliggende bepalingen in het omkeren van de bewijslast.

Een belastingplichtige kan voorkomen dat hij ambtshalve wordt belast door zijn plicht te doen.

De minister gaat uit van het standpunt dat zowel de belastingadministratie als de accountants hun werk *a priori* correct uitvoeren, zonder evenwel uit te sluiten dat de beide categorieën mensen telt die wel eens te ver gaan. De ter bespreking voorliggende bepalingen zullen op die grondslag worden uitgevoerd. Het ligt in de bedoeling efficiënte maatregelen te nemen om de fiscale fraude te bestrijden, waarbij evenwel moet worden gewaarborgd dat de belangen van de belastingplichtige en die van de administratie elkaar in evenwicht houden.

De minister heeft onlangs nog beslist de uiterste datum van indiening van de aangifte in de personenbelasting uit te stellen tot 31 augustus 2005, hoewel hij meent dat de termijn van dertig dagen na de ontvangst van het aangifteformulier (artikel 308, WIB 92) ruimschoots volstaat. Zelfs een termijn van 26 of 27 dagen zou normaal gezien moeten volstaan.

Wat de amendementen van de heer Devlies betreft, vraagt de minister zich af of de indiener wel echt de intentie heeft de regering te steunen bij de bestrijding van de fiscale fraude.

Hij stelt voor de ontworpen maatregelen één jaar na hun inwerkingtreding te evalueren. Hij sluit niet uit dat een nieuwe overeenkomst dan wel een bijkomend protocol wordt gesloten met de cijferberoepen, teneinde te waarborgen dat de ter bespreking voorliggende bepalingen correct worden toegepast.

De heer Carl Devlies (CD&V) is nog steeds van mening dat het beter is een duidelijk onderscheid te maken tussen het ontbreken van de aangifte en de laattijdige

sition de loi de M. Dirk Van der Maelen et Mmes Anne-Marie Baeke et Annemie Roppe favorisant l'égalité de traitement entre les entreprises (DOC 1300/001 propose uniquement de prendre des mesures à l'encontre des contribuables qui ne remettent pas de déclaration. Le présent projet de loi-programme étend le champ d'application de ces mesures aux contribuables qui déposent leur déclaration hors délai. C'est possible, mais à condition que les procédures mises en place garantissent un équilibre entre les devoirs et les droits des contribuables.

Le membre fait remarquer que le rapport de la Cour des comptes mentionné par M. Van der Maelen portait principalement sur les sociétés qui, de mauvaise foi, ne remettent pas de déclaration fiscale. La Cour des comptes suggérait au ministre des Finances et à son administration de prendre un certain nombre de mesures. Quelles sont les initiatives prises depuis lors en la matière ?

Le ministre n'a même pas encore réussi à ce jour à chiffrer de manière exacte le nombre de sociétés qui ne remplissent pas leurs obligations en matière de déclaration fiscale.

*
* *

L'amendement n° 7 de M. Devlies est rejeté par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 9 de M. Van Biesen est rejeté par 6 voix contre 5 et 1 abstention.

L'article 39 est adopté par 7 voix contre 3 et 3 abstentions.

L'amendement n° 8 de M. Devlies visant à insérer un article 39bis est rejeté par 7 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 40 est adopté par 9 voix contre 1 et 1 abstention.

Article 41

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) constate que le pire est évité puisque l'article en projet n'organise pas la privatisation de la récupération des créances fiscales.

indiening van het formulier. Het wetsvoorstel dat werd ingediend door de heer Dirk Van der Maelen en de dames Anne-Marie Baeke en Annemie Roppe ter bevordering van de gelijke behandeling tussen ondernemingen (DOC 51 1300/001) beoogt alleen maatregelen te nemen tegen belastingplichtigen die geen aangifte indienen. Het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet breidt het toepassingsveld van die maatregelen uit tot de belastingplichtigen die hun aangifte laattijdig indienen. Zulks is mogelijk, maar dan wel op voorwaarde dat de ingestelde procedures garanderen dat de rechten en de plichten van de belastingplichtigen met elkaar in evenwicht zijn.

Het lid merkt op dat het verslag van het Rekenhof, waarnaar de heer Van der Maelen heeft verwezen, hoofdzakelijk betrekking heeft op ondernemingen die te kwader trouw zijn en aldus geen belastingaangifte indienen. Het Rekenhof stelde de minister van Financiën en diens administratie een aantal maatregelen voor. Welke initiatieven werden inmiddels genomen in dat verband?

De minister is er tot dusver nog niet eens in geslaagd precies te berekenen hoeveel ondernemingen hun verplichtingen inzake het indienen van de belastingaangifte niet nakomen.

*
* *

Amendement nr. 7 van de heer Devlies wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 9 van de heer Van Biesen wordt verworpen met 6 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 39 wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 8 van de heer Devlies tot invoeging van een artikel 39bis wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 40 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 41

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) stelt vast dat het ergste werd vermeden aangezien het ontworpen artikel niet de privatisering van de invordering van de belasting-schulden organiseert.

Le membre s'interroge néanmoins sur la nature de la procédure suivie sur le plan du droit civil.

Il souhaiterait savoir ce qu'il adviendra des créances qui relèvent d'autres niveaux de pouvoir (additionnels communaux, par exemple). Peuvent-elles être cédées au même titre que les créances portant sur des impôts fédéraux?

Le Conseil d'État a formulé un certain nombre d'observations en la matière (DOC 51 1820/001, pp. 89-91). Ainsi, il indique que «la cession des créances telle qu'elle est organisée par le projet ne présente aucun des caractères essentiels de la cession de créance. En effet, (...) l'article en projet ne prévoit pas que la cession est notifiée aux débiteurs cédés, de sorte que la cession ne leur est pas opposable (...). Quant au cessionnaire, il ne peut connaître l'identité des débiteurs cédés (paragraphe 6 de l'article en projet)», ni d'ailleurs la réalité de ce qui est cédé.

Le Conseil d'État ajoute qu' «aux termes du paragraphe 2 de l'article en projet, «l'État est réputé, dans l'exercice de tous les actes et toutes les opérations tendant à l'établissement et au recouvrement de l'impôt, être le créancier des créances cédées.» (...) Par dérogation à l'article 1692 du Code civil, la cession ne comprend pas les privilège et hypothèques qui garantissent la créance cédée (paragraphe 5).»

Le Conseil d'État souligne à juste titre que l'État garde non seulement tous les droits et obligations attachés à la créance fiscale, notamment lorsque la créance d'impôt cédée fait l'objet d'une réclamation devant le directeur régional des contributions directes. Ce dernier peut parfaitement reconnaître que la créance n'existe pas ou en tout cas réduire la teneur de celle-ci. Or, constate le Conseil d'État, le directeur régional est «un organe de l'État cédant et permettre à celui-ci de renoncer à la créance cédée est évidemment inconciliable avec l'article 1628 du Code civil selon lequel le vendeur est tenu, nonobstant toute convention contraire, de la garantie de son fait personnel.»

Le Conseil d'État constate également que «le débiteur cédé pourra bénéficier de la surséance indéfinie au recouvrement.» Dans ce cas, la vente est complètement vidée de son objet.

En outre, le Conseil d'État fait remarquer que «le cessionnaire (ou ses actionnaires) n'a (n'ont) aucun intérêt à la cession, puisque, selon les termes du paragraphe 4, alinéa 2, «les montants recouverts qui excèdent la somme des montants dus par le cessionnaire

Het lid heeft niettemin vragen bij de aard van de gevolgde procedure op burgerrechtelijk vlak.

Hij wenst te weten wat zal gebeuren met de vorderingen waarvoor andere gezagsniveaus bevoegd zijn (bijvoorbeeld de gemeentelijke opcenten). Kunnen die worden overgedragen zoals de vorderingen op federale belastingen?

De Raad van State heeft terzake een aantal opmerkingen gemaakt (DOC 51 1820/001, blz. 88-91). Zo merkt de Raad het volgende op: «De overdracht van schuldvorderingen zoals ze door het ontwerp geregeld wordt, vertoont geen enkel van de essentiële kenmerken waaraan ze zou moeten voldoen. Het is immers zo dat (...) het ontworpen artikel niet bepaalt dat de overdracht aan de overgedragen schuldenaars ter kennis wordt gebracht, zodat de overdracht niet tegen hen kan worden ingeroepen (...). De overnemer van zijn kant mag niet weten wie de overgedragen schuldenaars zijn (paragraaf 6 van het ontworpen artikel);». Hij mag evenmin weten wat werkelijk wordt overgedragen.

De Raad van State voegt daar het volgende aan toe «Luidens paragraaf 2 van het ontworpen artikel «wordt de Staat geacht, bij het stellen van alle handelingen en alle verrichtingen strekkende tot de vestiging en de invordering van de belasting, de schuldeiser van de overgedragen schuldvorderingen te zijn. (...) In afwijking van artikel 1692 van het Burgerlijk Wetboek, omvat de overdracht niet de voorrechten en hypotheeken die de overgedragen schuldvordering waarborgen (paragraaf 5).».

De Raad van State wijst er terecht op dat de Staat niet alleen alle rechten en verplichtingen behoudt die met de belastingschulden gepaard gaan, onder meer als tegen de overgedragen belastingschuld een bezwaar werd ingediend bij de gewestelijke directeur der directe belastingen. Die kan perfect erkennen dat de belastingschuld niet bestaat of hij kan er in ieder geval de omvang van verminderen. De Raad van State stelt echter vast dat de gewestelijke directeur «evenwel een orgaan van de overdragende Staat [is] en als hem de mogelijkheid geboden wordt om de overgedragen schuldvordering te weigeren, is dat natuurlijk onvereenigbaar met artikel 1628 van het Burgerlijk Wetboek, volgens welk artikel de verkoper, niettegenstaande enige andersluidende overeenkomst, toch gehouden blijft tot de vrijwaring welke volgt uit zijn eigen daad.»

De Raad van State constateert tevens dat «de overgenomen schuldenaar in aanmerking [kan] komen voor het onbeperkte uitstel van de invordering.» In dat geval wordt de verkoop volledig uitgehold.

Voorts attendeert de Raad van State op het volgende: «De overnemer (of zijn aandeelhouders) heeft (hebben) geen enkel belang bij de overdracht, aangezien, volgens de bewoordingen van paragraaf 4, tweede lid, «de ingevorderde bedragen die het totaal van de bedragen

aux souscripteurs des titres émis dans le cadre de la titrisation et des coûts de l'opération de titrisation reviennent à l'État» (paragraphe 4).»

En d'autres termes, si la créance se révèle plus profitable que ce qui était prévu à l'analyse historique, ce n'est pas le cessionnaire qui en bénéficie mais l'État.

Le cessionnaire n'achète pas vraiment la créance puisqu'elle lui échappe totalement quant aux accessoires et quant aux décisions qui peuvent être prises par l'État cédant.

Le membre souhaiterait obtenir un exemple pratique démontrant l'intérêt qu'il y a pour l'administration à procéder à une telle pseudo-cession de créances. Le seul intérêt semble bien être la possibilité de mobiliser des sommes d'argent bien avant le moment où la créance sera payée.

Comme le Conseil d'État, M. Viseur constate qu'«il n'est pas possible de voir dans l'opération envisagée une véritable cession de créances à un organisme qui finance le prix par l'émission de titres: l'opération s'analyse en réalité en un emprunt de l'État aux souscripteurs des titres par l'intermédiaire d'un véhicule constitué spécialement à cette fin.»

L'État dispose d'une capacité d'emprunt importante et d'un excellent *rating*. L'opération de titrisation est-elle censée améliorer encore ce *rating* ou, en d'autres termes, va-t-elle coûter moins cher que si l'État procédait à des emprunts classiques? Le membre en doute fortement. L'opération visée ne jette en fait que de la poudre aux yeux. Dès lors, il vaut mieux emprunter clairement dans le cadre d'une gestion professionnelle de la dette publique plutôt que d'utiliser un véhicule ad hoc, très accessoire, qui ne portera que sur une valeur historique faible des créances puisqu'elles sont assorties de toute une série de conditions. Cette opération aboutira finalement à surcharger notre appareil législatif de dispositions qui sont sans doute inutiles.

M. *Éric Massin (PS)* renvoie à la discussion du projet de budget 2005 (cf. le rapport de MM. Van der Maelen et Bogaert, DOC 51 1370/002, pp. 211, 263). Il avait alors demandé au gouvernement de déposer un projet de loi distinct qui fasse l'objet d'un débat approfondi au parlement. Ce débat doit porter non pas sur l'opération de titrisation en tant que telle mais sur le cadre permettant à l'État de la réaliser.

De telles opérations ont déjà été réalisées dans d'autres pays, avec un succès relatif, voire parfois même important. Au Portugal, l'opération portait aussi sur l'intégralité des cotisations sociales.

verschuldigd door de overnemer aan de inschrijvers op de effecten uitgegeven in het kader van de effectisering en de kosten van de effectiseringsverrichting overschrijden, (...) aan de Staat (toekomen)» (paragraaf 4).».

Met andere woorden, indien de belastingschuld voordeliger blijkt te zijn dan wat in de historische analyse was bepaald, komt dat niet de overnemer maar de Staat ten goede.

De overnemer koopt niet echt de belastingschuld want hij heeft helemaal geen vat op de toebehoren en op de beslissingen die kunnen worden genomen door de overdragende Staat.

Het lid wenst een praktisch voorbeeld te krijgen waaruit blijkt welk belang de administratie bij een dergelijke pseudo-overdracht van de belastingschulden heeft. Het enige belang is blijkbaar de mogelijkheid om lang vóór de schuld zal betaald zijn geld in omloop te brengen.

Net als de Raad van State constateert de heer Viseur dat «de beoogde operatie niet [kan] worden gezien als een echte overdracht van schuldvorderingen aan een instantie die de prijs financiert met de emissie van effecten: de operatie komt in werkelijkheid neer op een lening van de Staat van de inschrijvers op effecten door bemiddeling van een effectiseringsvehikel dat speciaal daarvoor in het leven is geroepen.».

De Staat beschikt over een aanzienlijk leningsvermogen en een excellente *rating*. Is de effectisering geacht die *rating* nog te verbeteren of, met andere woorden, zal ze minder kosten dan mocht de Staat overgaan tot traditionele leningen? Het lid betwijfelt dat ten zeerste. De beoogde verrichting strooit in feite alleen zand in de ogen. Het is derhalve beter duidelijk te lenen in het kader van een professioneel beheer van de overheidsschuld, veeleer dan gebruik te maken van een *ad hoc*-vehikel, dat zeer bijkomstig is en alleen op een zwakke historische waarde van de belastingschulden betrekking zal hebben aangezien die met een hele reeks van voorwaarden gepaard gaan. Uiteindelijk zal die verrichting ertoe bijdragen onze wetgeving te overbelasten met wellicht nutteloze bepalingen.

De heer *Eric Massin (PS)* verwijst naar de bespreking van het wetsontwerp van begroting 2005 (zie het verslag van de heren Van der Maelen en Bogaert, DOC 51 170/002, blz. 211 en 263). Hij heeft de regering toen verzocht een afzonderlijk wetsontwerp in te dienen dat grondig door het parlement zou worden besproken. Dat debat moet niet alleen op de effectisering als dusdanig slaan maar op het kader dat de Staat de mogelijkheid biedt ze te verwezenlijken.

Dergelijke verrichtingen hebben reeds in andere landen plaatsgehad, met een relatief of soms zelfs aanzienlijk succes. In Portugal betrof de verrichting ook alle socialezekerheidsbijdragen.

L'article 41 en projet doit s'analyser par rapport au souci du gouvernement de conforter l'équilibre budgétaire.

S'il souscrit entièrement à l'opération, le membre souhaiterait néanmoins obtenir certaines précisions concernant les éléments suivants.

L'opération de titrisation vise à mettre en place un véhicule financier afin de pouvoir y verser les créances que l'État va céder en application de l'article 1690 du Code civil, et ce, sous toute une série d'exceptions. Ces exceptions sont nécessaires et justifiées afin de respecter les principes constitutionnels et d'équilibre.

Selon le Conseil d'État, l'État apporterait du capital au véhicule financier. Cette affirmation est contredite par l'exposé des motifs, qui indique que «l'État ne souscrira pas le capital du véhicule de titrisation et n'en exercera pas le contrôle» (DOC 51 1820/001, p. 320). Dans cette optique, la question se pose de savoir comment sera réglée la question du financement des frais de fonctionnement du véhicule de titrisation.

M. Massin suppose que le capital sera apporté par des organismes institutionnels. Quelle forme prendra l'organisme de placement collectif? Sera-t-il fait appel à l'ensemble des organismes institutionnels ou uniquement à certains?

En ce qui concerne les créances qui vont faire l'objet de la titrisation (créances sur des personnes physiques ou des personnes morales (IPP et Isoc)), l'intervenant se demande si l'État va céder uniquement la part d'impôt fédéral, y compris les accessoires (amendes, intérêts) ou le total de la créance, y compris les additionnels régionaux ou communaux. Une concertation ne devra-t-elle pas être organisée dans ce cas avec les communautés et régions? Quels types d'impôts et d'accessoires l'État s'apprête-t-il à céder?

Dans un premier temps, le vice-premier ministre et ministre du Budget et des Entreprises publiques a indiqué que le gouvernement espère retirer un produit net de 260 millions d'euros de l'opération. Il s'agit en fait d'«une valeur de marché de 300 millions d'euros de dettes fiscales (...) placées chez un investisseur institutionnel qui investit, à cet effet, en échange d'une contrepartie de 40 millions d'euros, dans une aide poussée de l'administration fiscale, un autre investissement dans des moyens TIC, de l'aide juridique, de l'aide de gestion» (DOC 51 1370/002, p. 121).

M. Massin estime qu'il est important que l'État garde la maîtrise de l'opération de titrisation, en ce compris pour la surséance, les dégrèvements, les garanties à apporter conformément aux dispositions légales en vigueur, etc. Il se demande néanmoins quelle est l'exper-

Het ontworpen artikel 41 moet worden gezien in het licht van het streven van de regering het begrotings-evenwicht te verstevigen.

Het lid is het volkomen eens met de verrichting, maar hij wenst toch bepaalde preciseringen over de volgende aspecten.

De effectisering beoogt de totstandkoming van een financieel instrument teneinde daarin de belasting-schulden te kunnen storten die de Staat met toepassing van artikel 1690 van het Burgerlijk Wetboek zal overdragen. Daarmee zal een hele reeks van uitzonderingen gepaard gaan. Die zijn nodig en gerechtvaardigd om de beginselen van grondwettigheid en van evenwicht in acht te nemen.

Volgens de Raad van State zou de Staat kapitaal inbrengen in het financieel instrument. Dat wordt tegengesproken door de memorie van toelichting, waarin wordt aangegeven dat «niet de Staat het (...) kapitaal van het effectiseringsvehikel [zal] onderschrijven en (...) ze er geen controle [zal] op uitoefenen.» (DOC 51 1820/001, blz. 32). In dat opzicht rijst de vraag hoe de kwestie van de financiering van de werkingskosten van het «effectiseringsvehikel» zal worden geregeld.

De heer Massin veronderstelt dat het kapitaal door institutionele instellingen zal worden ingebracht. Welke rechtsvorm zal de instelling voor collectieve belegging hebben? Zal op alle institutionele instellingen of op slechts enkele een beroep worden gedaan?

In verband met de belastingschulden waarop de effectisering zal worden toegepast (schuldvorderingen op natuurlijke personen of rechtspersonen (PB of VB)), vraagt de spreker of de Staat alleen het aandeel van de federale belastingen zal overdragen, met inbegrip van de toebehoren (geldboeten, interesten) of de hele belastingschuld, met inbegrip van de gewestelijke of de gemeentelijke opcenten). Zal in dat laatste geval geen overleg moeten worden gepleegd met de gemeenschappen en de gewesten? Welk soort van belastingen en toebehoren is de Staat van plan over te dragen?

Aanvankelijk heeft de vice-eerste minister en minister van Begroting en Overheidsbedrijven aangegeven dat de regering hoopt dat die verrichting netto 260 miljoen euro zal opbrengen. In feite gaat het om «een marktwaarde van 300 miljoen euro belastingsschulden geplaatst bij een institutionele belegger die hiervoor in ruil voor een tegenprestatie van 40 miljoen euro investeert in een doorgedreven ondersteuning van de fiscale administratie, een verdere investering in ICT-middelen, juridische support, managementsupport.» (DOC 51 1370/002, blz. 121).

Volgens de heer Massin is het belangrijk dat de Staat de effectisering in de hand houdt, ook inzake uitstel, belastingverlichtingen, waarborgen die moeten worden gegeven conform de vigerende wettelijke bepalingen enzovoort. Hij vraagt zich niettemin af welke expertise

les parties conformément à leur valeur de marché. Dans un premier temps, le gouvernement a désigné des conseils juridiques pour accompagner l'organisation du montage. Des agences vont ensuite travailler avec le gouvernement et l'administration fiscale pour définir une valorisation des créances, qui va ensuite être soumise à négociation en ouvrant le marché. La Trésorerie remettra un avis sur les partenaires, comme pour la gestion de la dette publique.

En outre, le ministre confirme que le transfert de la propriété est irrévocable dès que la cession est opérée. Sur le plan juridique, il n'a donc aucune similitude avec la souscription d'un emprunt.

L'opération de cession doit permettre d'améliorer la procédure de recouvrement. Des progrès ont été faits mais il faut pouvoir moderniser l'administration plus rapidement, grâce à l'investissement d'une partie des recettes de l'opération de titrisation et à l'expertise de sociétés confrontées aux mêmes problèmes de récupération.

Le ministre s'est toujours refusé à confier la récupération des créances à des sociétés privées. Il préfère privilégier une solution intermédiaire qui maintient la gestion complète des créances au sein de l'administration du recouvrement mais accélère la récupération financière et donc l'investissement dans l'administration du recouvrement tout en acquérant une expertise.

L'opération de titrisation porte sur les impôts fédéraux. Le ministre n'exclut cependant pas une collaboration avec les régions dans le futur.

L'opération porte exclusivement sur des créances de plus de treize mois, pour des raisons d'efficacité d'enrôlement et de récupération qui peuvent intervenir dans des délais plus courts.

L'objectif budgétaire de base est de 300 millions d'euros. Si l'opération se déroule bien, des montants plus élevés pourraient être concernés. Le ministre fait remarquer que plus on améliore le recouvrement, plus on privilégie le traitement équitable des contribuables des uns par rapport aux autres et la situation financière de l'État.

Afin de devancer les remarques concernant une éventuelle hausse de la pression fiscale, le ministre indique que dans les chiffres qui seront présentés par le gouvernement concernant l'année 2005, le produit de la lutte contre la fraude fiscale (325 millions d'euros) et de

zijn duidelijk omschreven en de prijs ervan zal worden bepaald door de partijen overeenkomstig hun marktwaarde. Aanvankelijk heeft de regering juridische adviseurs aangewezen om de organisatie van de constructie te begeleiden. Vervolgens zullen agentschappen met de regering en de belastingdiensten samenwerken om een waarde van de belastingschulden te bepalen, waarover vervolgens zal worden onderhandeld door de markt te openen. De Administratie der Thesaurie zal over de partners advies uitbrengen, zoals voor het beheer van de overheidsschuld.

Voorts bevestigt de minister dat de eigendoms-overdracht niet meer kan worden herroepen zodra het goed daadwerkelijk is overgedragen. Op juridisch vlak is er dus geen enkele gelijkenis met het aangaan van een lening.

De overdracht moet zorgen voor een betere invorderingsprocedure. Er werd terzake al vooruitgang geboekt, maar het is zaak de administratie nog sneller te kunnen moderniseren door er een deel van de ontvangsten uit de effectivering in te investeren en door gebruik te maken van de deskundigheid die reeds werd opgebouwd door vennootschappen die met dezelfde invorderingsmoeilijkheden worden geconfronteerd.

De minister heeft steeds geweigerd de inning van schuldvorderingen aan privé-vennootschappen toe te vertrouwen. Hij geeft de voorkeur aan een tussenoplossing, waarbij het volledige beheer van de schulden in handen blijft van de diensten van Invordering, maar tegelijkertijd sneller werk wordt gemaakt van de financiële inning; een en ander vergt investeringen in voormelde diensten, alsook het verwerven van deskundigheid terzake.

De effectivering heeft betrekking op de federale belastingen. De minister sluit echter niet uit dat er in de toekomst terzake ook met de gewesten zal worden samengewerkt.

De verrichting slaat uitsluitend op de schuldvorderingen die ouder zijn dan dertien maanden, teneinde te zorgen voor een efficiëntere - lees snellere - inkohering en inning.

In de begroting bedraagt de basisdoelstelling terzake 300 miljoen euro. Als alles naar wens verloopt, zal de hele techniek misschien nog méér opbrengen. Hoe beter de inning, hoe eerlijker de behandeling van de belastingplichtigen onderling en hoe beter het resultaat voor de overheidsfinanciën, aldus nog de minister.

Teneinde opmerkingen over een mogelijke stijging van de belastingdruk voor te zijn, stipt de minister aan dat in de door de regering gepresenteerde cijfers met betrekking tot 2005 apart melding zal worden gemaakt van de ontvangsten uit de strijd tegen de fiscale fraude (325

la titrisation (300 millions d'euros, voire même 1 milliard d'euros dans les années à venir) feront l'objet de mentions séparées. Plus on récupère l'arriéré fiscal et plus on lutte efficacement contre la fraude, plus on pourra baisser la pression fiscale pour les contribuables qui remplissent leurs obligations.

L'État n'interviendra pas financièrement dans la mise en place du véhicule de titrisation. Si des coûts sont pris en charge, ils devront être évalués dans la relation avec le partenaire, qui aura droit à un défraiement pour l'ensemble des opérations.

Quels sont les droits de l'État? Il cède la créance mais il conserve tous ses droits en ce qui concerne l'application intégrale des lois fiscales. À cet égard, le ministre se déclare à la fois soucieux des droits des contribuables et des intérêts de l'État. Il s'étonne que M. Viseur se préoccupe davantage des conséquences de l'opération pour les partenaires de l'État.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) répond qu'il est surtout préoccupé par le fait que les partenaires feront payer l'État plus cher parce qu'ils considéreront que les risques sont plus importants.

Le ministre laisse au marché, et donc aux partenaires qui vont se présenter, le soin de déterminer si ce qui est proposé est ou non intéressant. Il se refuse à donner au parlement l'argumentation qui devrait être celle des partenaires avec lesquels l'État s'apprête à négocier.

Comme indiqué ci-dessus, plusieurs étapes sont prévues:

1. le gouvernement a fait appel à des conseillers juridiques pour élaborer un cahier des charges;
2. il cherchera ensuite des agences qui peuvent l'aider dans l'évaluation des créances et dans la relation et le choix des partenaires, et ce, en collaboration avec le département des Finances et la Trésorerie;
3. il entamera la phase de conclusion de l'opération avec un partenaire. La décision finale sera prise par l'ensemble du gouvernement.

Le ministre indique que les présentes dispositions ont un impact clairement budgétaire et ont donc été insérées dans le projet de loi-programme.

Il propose d'informer la commission de manière détaillée lorsque l'opération de négociation aura été conclue.

miljoen euro) en die uit de effectivering (300 miljoen euro of zelfs 1 miljard euro in de komende jaren). Hoe meer fiscale achterstallen kunnen worden geïnd en hoe doeltreffender de fraudebestrijding, hoe lager de belastingdruk voor de belastingplichtigen die wél hun verplichtingen nakomen.

De Staat zal niet financieel tussenbeide komen in de uitbouw van het effectiveringsinstrument. Zo er kosten zijn, dan moeten die worden geëvalueerd samen met de partner, die aanspraak zal maken op een onkostenvergoeding voor alle operaties.

Welke rechten heeft de Staat terzake? De Staat doet afstand van zijn schuldvordering, maar behoudt al zijn rechten inzake de integrale toepassing van de fiscale wetten. In dat verband zegt de minister zowel aandacht te hebben voor de rechten van de belastingplichtigen als voor de belangen van de Staat. Hij verwondert zich erover dat de heer Viseur meer begaan is met de gevolgen van deze operatie voor de partners van de Staat.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) antwoordt daarop dat hij vooral bezorgd is over het feit dat de partners de Staat méér zullen doen betalen, omdat zij de risico's hoger zullen inschatten.

Volgens de minister komt het de markt, en dus de toekomstige partners, toe te oordelen of het gebodene al dan niet interessant is. Hij wil het parlement niet in kennis stellen van argumenten die kunnen worden gebruikt door de partners waarmee de Staat binnenkort gaat onderhandelen.

Zoals hierboven reeds aangegeven, bestaat de procedure uit verschillende stappen:

1. de regering schakelt juridische adviseurs in om een bestek op te maken;
2. vervolgens zoekt de regering agentschappen die haar kunnen helpen bij de evaluatie van de schuldvorderingen, alsook bij de contacten met en de keuze van de partners; een en ander zal in samenwerking met het departement Financiën en de Administratie der Thesaurie gebeuren;
3. tot slot wordt met één partner onderhandeld over het sluiten van een overeenkomst. De uiteindelijke beslissing wordt door de voltallige regering genomen.

De minister geeft aan dat de thans besproken bepalingen duidelijk een budgettaire weerslag hebben. Vandaar dat ze in het ontwerp van programmawet werden opgenomen.

Hij stelt voor de commissie gedetailleerd op de hoogte te brengen zodra de onderhandelingen succesvol zijn afgerond.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) constate que la présente opération est donc bien une opération de débudgétisation. Il n'y a pas de mal à cela à condition que la débudgétisation ne coûte pas plus cher à l'État que le recours aux méthodes budgétaires classiques. Il est tout à fait normal que l'État doive emprunter tous les ans. Cela fait partie de la gestion normale du budget.

Le membre s'étonne par ailleurs que le gouvernement balaie les arguments du Conseil de l'État d'un simple revers de la main. Les avis du Conseil d'État sont-ils donc à ce point dénués de sens? M. Viseur n'est pas de cet avis et fait remarquer que les remarques juridiques du Conseil d'État reposent sur une analyse du Code civil, suivie depuis des décennies pour son exactitude et confortée par plusieurs arrêts de la Cour de Cassation.

Le ministre objecte que la réponse détaillée figurant dans l'exposé des motifs démontre à souhait que le gouvernement considère que l'avis du Conseil d'État vaut la peine d'être entendu.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) constate que l'opération de titrisation équivaut à une dématérialisation totale de la créance. Il ne s'agit donc pas d'une cession de créance au sens des articles 1690 et suivants du Code civil. L'État procède en fait à une soumission en vue d'obtenir des moyens budgétaires supplémentaires. L'exposé des motifs ne répond pas aux objections formulées par le Conseil d'État sur ce point, à savoir qu'il n'y a pas de transfert irrévocable de la créance puisqu'elle est soumise à des décisions qui relèvent du fait personnel de celui qui cède. Or, tous les juristes s'accordent à dire qu'en réalité, quelqu'un qui cède quelque chose en gardant le droit de dire que ce qui est cédé n'existe plus ou est soumis à une surséance indéfinie, ne cède pas.

L'opération visée à l'article 41 n'est donc qu'un instrument d'emprunt parmi d'autres. Le membre ne critique pas ce fait mais il craint qu'en se trompant sur la nature juridique de l'opération, l'État va nécessairement susciter chez le cessionnaire une volonté de se donner des garanties plus importantes et de demander plus d'argent que ce qui n'aurait été payé dans le cadre d'un emprunt classique. Or, comme indiqué ci-dessus, une opération de débudgétisation ne peut se justifier que si elle est plus favorable et non purement faciale. Sinon, l'État en sort perdant.

Le membre estime que l'administration du recouvrement remplit ses missions du mieux possible. Il est évi-

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) stelt vast dat het hier dus wel degelijk een debudgetteringsoperatie betreft. Op zich hoeft dat niet slecht te zijn, op voorwaarde echter dat die debudgettering de Staat niet méér kost dan de gebruikelijke begrotingsmethodes. Het is volstrekt normaal dat de Staat elk jaar geld moet lenen. Dat is inherent aan een normaal beheer van de begroting.

Voor het overige verbaast het de spreker dat de regering de argumenten van de Raad van State zomaar van tafel veegt. Zijn de adviezen van de Raad dan zo nietszeggend? De heer Viseur denkt daar anders over en stipt aan dat de juridische bezwaren van de Raad van State berusten op een analyse van het Burgerlijk Wetboek die al tientallen jaren lang wordt gevolgd omdat ze zo pertinent is, en die bovendien door verscheidene arresten van het Hof van Cassatie werd bevestigd.

De minister werpt op dat uit het gedetailleerde antwoord in de memorie van toelichting ten overvloede blijkt dat de regering het advies van de Raad van State wel degelijk naar waarde schat.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) constateert dat de effectivering neerkomt op de volledige dematerialisatie van de schuldvordering. Het betreft dus geen overdracht van een schuldvordering in de zin van de artikelen 1690 en volgende van het Burgerlijk Wetboek. In feite schrijft de Staat een lening uit om bijkomende budgettaire middelen te verwerven. De memorie van toelichting gaat in dat opzicht niet in op de opmerkingen van de Raad van State, die stelt dat er geen sprake is van een onherroepelijke overdracht van de schuldvordering, aangezien ze afhangt van beslissingen die ressorteren onder de eigen daden van de overdragende instantie. Alle juristen zijn het er evenwel over eens dat in de praktijk geen sprake is van overdracht wanneer de overdrager het recht behoudt om te stellen dat het overgedragen goed bij overdracht niet langer bestaat dan wel onderworpen is aan onbeperkt uitstel.

De in artikel 41 bedoelde verrichting is derhalve niet meer dan één van de zovele leningsinstrumenten. Het lid heeft daar niets op tegen. Als de Staat zich evenwel vergist in de juridische aard van de verrichting, vreest het lid dat de overnemer meer garanties én meer middelen zal eisen dan wat in het kader van een klassieke lening zou zijn betaald. Zoals reeds eerder vermeld, is een debudgetteringsoperatie alleen maar verantwoord als ze gunstiger uitvalt en niet louter de nominale waarde betreft. Zoniet is de Staat de verliezende partij.

Het lid meent dat de invorderingsadministratie haar taken naar haar beste vermogen vervult. Het spreekt

dent qu'il est par exemple impossible de récupérer une créance auprès d'une société faillie. Ne faudrait-il dès lors pas, comme dans les sociétés commerciales, affecter un coefficient d'irrecouvrabilité à une partie de la dette publique, ce qui permettrait d'améliorer les chiffres en la matière.

En conclusion, M. Viseur estime que la présente mesure est un coup d'épée dans l'eau qui va coûter de l'argent à l'État.

M. *Éric Massin (PS)* se réjouit de l'organisation d'un débat en commission lorsque l'opération aura été finalisée. Il marque également son approbation sur le fait que la procédure de titrisation ne sera appliquée qu'à des créances de plus de treize mois.

À la question de M. Massin de savoir si des études ont déjà été faites par l'administration de recouvrement pour vérifier si les résultats budgétaires pourront être atteints, le *ministre* répond par l'affirmative.

M. *Massin* est par ailleurs d'avis que l'expertise du recouvrement ne peut être communiquée aux organismes institutionnels intéressés par l'opération. Cette information doit rester au sein du SPF Finances. À partir du moment où l'État n'a pas la maîtrise du véhicule financier, bien qu'il conserve la maîtrise du recouvrement, il faudra éviter que le véhicule financier, donc les investisseurs institutionnels, ne fasse pression pour que l'administration accélère le recouvrement des créances placées dans le véhicule et que les autres créances soient laissées en déshérence, et ce, d'autant plus que le SPF Finances assure aussi le recouvrement d'autres impôts que les impôts fédéraux.

Le membre constate que le gouvernement a donné des réponses satisfaisantes aux observations du Conseil d'État. Les articles 1690 et suivants du Code civil prévoient un mécanisme déterminé. Cependant, rien n'empêche les parties d'y déroger contractuellement.

L'article 1690, alinéa 2, du Code civil vise simplement les conditions d'opposabilité au débiteur cédé. Il ne prévoit nullement l'obligation d'informer le débiteur cédé de la cession.

M. *Massin* ne peut entièrement partager l'analyse faite par le Conseil d'État selon laquelle le projet ne présenterait aucun des caractères essentiels de la cession de créance parce qu'il n'y aurait pas de transfert de propriété. Le Conseil d'État pose en fait des questions d'opportunité.

vanzelf dat het bijvoorbeeld onmogelijk is een schuld van een gefailleerde onderneming terug te vorderen. Het is dan ook zeer de vraag of het niet beter zou zijn, zoals dat bij commerciële vennootschappen gebruikelijk is, een deel van de overheidsschuld toe te wijzen aan oninbare vorderingen. Aldus zou men de cijfers terzake kunnen opsmukken.

Tot besluit meent de heer Viseur dat deze maatregel een slag in het water is, die de Staat bovendien geld zal kosten.

De heer *Eric Massin (PS)* is verheugd dat de verrichting na afloop in de commissie zal worden besproken. Hij gaat tevens akkoord met het feit dat de effectisering alleen zal worden toegepast voor schuldvorderingen van meer dan dertien maanden.

De heer *Massin* wenst te weten of de administratie van de invorderingen reeds heeft nagegaan of de begrotingsdoeleinden kunnen worden gehaald. De *minister* antwoordt bevestigend.

De heer *Massin* meent voorts dat de administratie van de invorderingen haar deskundigheid terzake niet mag doorgeven aan de institutionele organen die bij de verrichting betrokken zijn. Die informatie mag de FOD Financiën niet verlaten. Gesteld dat de Staat de financiële markten niet langer in de hand heeft, maar wel nog de invorderingen beheert, dan moet men voorkomen dat de financiële markten, waaronder de institutionele beleggers, druk uitoefenen op de administratie om de op de markt gekomen schuldvorderingen sneller in te vorderen en aldus de andere schuldvorderingen niet langer te beheren. Zulks is geen goede zaak, temeer omdat de FOD Financiën ook andere belastingen dan de federale invordert.

Het lid stelt vast dat de regering in voldoende mate gevolg heeft gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State. De artikelen 1690 en volgende van het Burgerlijk Wetboek voorzien in een vastgestelde regeling. Zulks belet de partijen evenwel niet daar bij overeenkomst van af te wijken.

Artikel 1690, tweede lid, van het Burgerlijk Wetboek bepaalt louter de voorwaarden waaronder de cessie tegen de gecedeerde schuldenaar kan worden ingeroepen. Krachtens dat artikel is het geenszins verplicht de gecedeerde schuldenaar van de overdracht in kennis te stellen.

De heer *Massin* is het niet helemaal eens met de analyse van de Raad van State, die stelt dat het wetsontwerp geen wezenlijke aspecten van de overdracht van de schuldvordering bespreekt, omdat er geen sprake zou zijn van eigendomsoverdracht. De Raad van State werpt in feite vragen op inzake de opportuniteit.

Le présent article crée le véhicule et les conditions juridiques requises pour effectuer l'opération de titrisation. Il prévoit un ensemble d'exceptions. Si tel n'avait pas été le cas, l'avis du Conseil d'État aurait probablement été encore beaucoup plus élaboré et aurait critiqué l'illégalité et l'inconstitutionnalité de la procédure (rupture de l'égalité des belges devant l'impôt, etc.).

Mme Annemie Roppe (sp.a-spirit) estime, elle aussi, que le gouvernement a apporté des réponses tout à fait satisfaisantes aux observations du Conseil d'État. Elle fait remarquer que le Conseil d'État est en réalité peu familiarisé avec la procédure de titrisation.

L'intervenante souscrit aux présentes dispositions et souligne que des opérations de titrisation se sont déjà déroulées avec succès dans le secteur privé. De telles opérations cadrent dans une gestion moderne de l'État.

Mme Roppe souligne qu'il est encore beaucoup trop tôt pour estimer le coût et le produit de ces opérations. Une évaluation sera nécessaire à court terme.

M. Carl Devlies (CD&V) observe que la présente mesure est uniquement inspirée par la mauvaise situation budgétaire de notre pays. Le gouvernement espère ainsi réaliser une recette unique de 300 millions d'euros en 2005, voire d'un milliard d'euros en 2006. Cette procédure a été choisie par le gouvernement pour éviter que le ratio de la dette publique n'augmente en termes de normes SEC.

Le membre est d'avis que la mesure aura un coût élevé.

*
* *

L'article 41 est adopté par 7 voix contre 3.

Article 42

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 7 voix contre 3.

Articles 43 à 45

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) présente un amendement (n° 4 – DOC 51 1820/007) qui tend à insérer un nouvel article 43bis. Cet article remplace l'article 3 de la

Dit artikel creëert het financieel instrument, en stelt tevens de juridische voorwaarden in die de effectivering mogelijk moeten maken. Het voorziet in een limitatief aantal uitzonderingen. Was zulks niet het geval geweest, dan was het advies van de Raad van State waarschijnlijk nog veel omstandiger geweest. Tevens had de Raad dan kritiek geuit op de on(grond)wettigheid van de procedure (schending van het beginsel dat alle Belgen gelijk zijn voor de belastingen enzovoort).

Mevrouw Annemie Roppe (sp.a-spirit) vindt ook dat de regering voldoende gehoor heeft gegeven aan de opmerkingen van de Raad van State. Ze merkt op dat de Raad van State in de praktijk weinig vertrouwd is met de effectiveringsprocedure.

De spreekster is het eens met de ter bespreking voorliggende bepalingen en beklemtoont dat in de privé-sector reeds een aantal effectiveringsprocedures met succes zijn uitgevoerd. Dergelijke verrichtingen passen in het kader van een modern staatsbeheer.

Mevrouw Roppe acht het nog veel te vroeg om de kosten en de opbrengst van die verrichtingen te ramen. Op korte termijn is een evaluatie vereist.

De heer Carl Devlies (CD&V) merkt op dat de ontworpen maatregel louter is ingegeven door de slechte budgettaire toestand waarin ons land verkeert. De regering hoopt aldus een eenmalige ontvangst van 300 miljoen euro in 2005, en van een miljard euro in 2006 te verwezenlijken. De regering heeft die procedure gekozen om te voorkomen dat de ratio van de overheids-schuld stijgt volgens de ESR-normen.

De spreker is van mening dat de maatregel veel zal kosten.

*
* *

Artikel 41 wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 42

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikelen 43 tot 45

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) dient amendement nr. 4 (DOC 51 1820/007) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 43bis in te voegen. Dit artikel vervangt ar-

loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances en vue de permettre au SECAL de verser des avances sur les pensions alimentaires octroyées tant aux enfants qu'aux conjoints.

M. Viseur indique que son amendement entend revenir à la lettre et à l'esprit de la loi du 21 février 2003, telle qu'elle avait été votée à l'origine par le parlement. Il élargit le champ d'application des dispositions actuellement en vigueur en vue de couvrir davantage les besoins des familles.

L'amendement n° 2 de M. Servais Verherstraeten (CD&V) (DOC 51 1820/005), en ordre subsidiaire, tend également à insérer un nouvel article 43bis. Cet article complète l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 février 2003 susvisée en vue de préciser que le montant maximum de l'avance est fixé à 250 euros (au lieu de 175 euros) par mois par enfant créancier d'aliments qui a atteint l'âge de 18 ans.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) présente ensuite un amendement (n° 5 – DOC 51 1820/007) en vue d'insérer un nouvel article 43ter. Cet article abroge le § 1^{er} de l'article 4 de la loi du 21 février 2003. L'amendement permet ainsi l'attribution d'une avance sur pension alimentaire sans fixer un plafond de revenu pour le bénéficiaire. Le membre renvoie à la justification de son amendement n° 4.

L'amendement n° 3 de M. Servais Verherstraeten (CD&V) (DOC 51 1820/005), en ordre subsidiaire, vise également à insérer un nouvel article 43ter en vue de supprimer le 2) à l'article 5 de la loi du 21 février 2003 et donc de ne pas imposer aux créanciers d'aliments une retenue sur l'avance octroyée en tant que contribution aux frais de fonctionnement du SECAL.

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) présente un amendement (n° 6 – DOC 51 1820/007) qui tend à insérer un nouvel article 44bis, visant à abroger l'article 7, § 2, de la loi du 21 février 2003. Cet amendement supprime ainsi l'obligation faite au créancier d'aliments de mentionner le montant de ses revenus mensuels lors de l'introduction de sa demande. Le membre renvoie à la justification de son amendement n° 4.

Enfin, *l'amendement n° 1 de M. Servais Verherstraeten (CD&V) (DOC 51 1820/005)*, en ordre principal, vise à insérer un nouvel article 45bis, en vue d'abroger le titre

tikel 3 van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de Federale Overheidsdienst Financiën, teneinde de DAVO in staat te stellen voorschotten op de alimentatie te betalen voor zowel de kinderen als de echtgenoten.

De heer Viseur geeft aan dat hij met zijn amendement wil terugkomen tot zowel de letter als de geest van de wet van 21 februari 2003 zoals die oorspronkelijk door het parlement is aangenomen. Hij breidt derhalve het toepassingsgebied van de vigerende bepalingen uit om de gezinsbehoeften beter te dekken.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) dient in bijkomende orde amendement nr. 2 (DOC 51 1820/005) in, dat er ook toe strekt een nieuw artikel 43bis in te voegen. Dit artikel vult artikel 4, § 2, eerste lid, van de hiervoor vermelde wet aan, teneinde te preciseren dat het maximumbedrag van het voorschot wordt vastgesteld op 250 euro (in plaats van 175 euro) per maand per onderhoudsgerechtigd kind dat de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) dient vervolgens amendement nr. 5 (DOC 51 1820/007) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 43ter in te voegen. Dit artikel heft artikel 4, § 1, van de wet van 21 februari 2003 op. Het amendement maakt het aldus mogelijk een voorschot op de alimentatie toe te kennen zonder voor de gerechtigde een inkomensplafond in te stellen. De spreker verwijst naar de verantwoording van zijn amendement nr. 4.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) dient in bijkomende orde amendement nr. 3 (DOC 51 1820/005) in, dat er ook toe strekt een nieuw artikel 43ter in te voegen, teneinde artikel 5, punt 2), van de wet van 21 februari 2003 weg te laten en de onderhoudsgerechtigden dus geen inlevering op het toegekende voorschot op te leggen als bijdrage voor de werkingskosten van de DAVO.

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) dient amendement nr. 6 (DOC 51 1820/007) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 44bis in te voegen. Dit artikel beoogt de opheffing van artikel 7, § 2, van de wet van 21 februari 2003. Het amendement heft aldus de verplichting voor de alimentatiegerechtigde op om bij de indiening van zijn aanvraag het bedrag van zijn maandelijkse inkomsten te vermelden. De spreker verwijst naar de verantwoording van zijn amendement nr. 4.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) dient ten slotte in hoofdorde amendement nr. 1 (DOC 51 1820/005) in, dat er toe strekt een nieuw artikel 45bis in te

V, chapitre V (Modification de la loi du 21 février 2003 créant un service des créances alimentaires au sein du SPF Finances) de la loi-programme du 22 décembre 2003. Il est renvoyé à la discussion générale.

*
* *

L'article 43 est adopté par 7 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 de M. Viseur visant à insérer un article 43bis est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

L'amendement n° 2 de M. Verherstraeten visant à insérer un article 43bis est rejeté par 7 voix contre 3.

L'amendement n° 5 de M. Viseur visant à insérer un article 43ter est rejeté par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

L'amendement n° 3 de M. Verherstraeten visant à insérer un article 43ter est rejeté par 7 voix contre 3.

L'article 44 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 6 de M. Viseur visant à insérer un article 44bis est rejeté par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

L'article 45 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 1 de M. Verherstraeten visant à insérer un article 45bis est rejeté par 8 voix contre 3.

Articles 46 et 47

M. Jean-Jacques Viseur (cdH) fait remarquer que les régions n'ont pas de musée et que donc la dation d'œuvres d'art présente pour elles un intérêt moindre que pour les communautés. Il s'interroge dès lors sur le bien-fondé de la présente disposition.

Le ministre fait remarquer que rien n'interdit aux régions de mettre leurs œuvres d'art en dépôt dans les musées des Communautés, d'autant que les régions participent de plus en plus régulièrement à leur financement.

La présente mesure vise un transfert de propriété.

Le ministre confirme que l'État fédéral est prêt à prendre en charge l'accueil, la bonne conservation et la sécurité des œuvres d'art qui seraient confiées aux

voegen met het oog op de opheffing van titel V, hoofdstuk V (Wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën) van de programmawet van 22 december 2003. Er wordt verwezen naar de algemene bespreking.

*
* *

Artikel 43 wordt aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 van de heer Viseur, dat ertoe strekt een artikel 43bis in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 2 van de heer Verherstraeten, dat ertoe strekt een artikel 43bis in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 5 van de heer Viseur, dat ertoe strekt een artikel 43ter in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 van de heer Verherstraeten, dat ertoe strekt een artikel 43ter in te voegen, wordt verworpen met 7 tegen 3 stemmen.

Artikel 44 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 6 van de heer Viseur, dat ertoe strekt een artikel 44bis in te voegen, wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 45 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1 van de heer Verherstraeten, dat ertoe strekt een artikel 45bis in te voegen, wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Artikelen 46 en 47

De heer Jean-Jacques Viseur (cdH) merkt op dat de gewesten geen musea hebben en dat de aangifte van kunstwerken voor hen dus minder belang heeft dan voor de gemeenschappen. Hij vraagt zich derhalve af of deze bepaling wel gegrond is.

De minister merkt op dat niets de gewesten verhindert hun kunstwerken in bewaring te geven bij de musea van de Gemeenschappen, aangezien de gewesten almaar geregelder tot de financiering ervan bijdragen.

Deze maatregel betreft een eigendomsoverdracht.

De minister bevestigt dat de federale Staat bereid is de opslag, goede conservering en beveiliging op zich te nemen van de kunstwerken die de gewesten in voorko-

musées fédéraux par les régions. Il n'est pas rare que des musées fédéraux exposent des œuvres qui ne sont pas la propriété de l'État fédéral. Lors de l'exposition de ces œuvres, il serait bien évidemment mentionné qu'elles sont la propriété des régions.

Si les régions ne souhaitent pas obtenir un paiement de droits de succession par le biais de la cession d'œuvre d'art, ce refus sera signalé au demandeur. Celui-ci devra alors effectuer ce paiement en argent. Les régions auront donc le choix.

*
* *

Les articles 46 et 47 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 8 voix contre 3.

En conséquence, les articles 4 et 5, alinéa 2, du projet de loi DOC 51 1833/001, ainsi que les propositions de loi DOC 51 0148/001 et DOC 51 1300/001 deviennent sans objet.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

La rapporteuse,

Annemie ROPPE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

mend geval in bewaring zouden geven bij de federale musea. Het is niet ongewoon dat federale musea werken tentoonstellen die geen eigendom van de federale Staat zijn. Mochten dergelijke werken worden tentoongesteld, zal vanzelfsprekend worden aangegeven dat ze eigendom zijn van de gewesten.

Indien de gewesten geen uitbetaling van successierechten wensen te ontvangen ingevolge de overdracht van een kunstwerk, dan zal die weigering ter kennis worden gebracht van de aanvrager. Die laatste zal de betaling dan in geld dienen te verrichten. De gewesten krijgen dus de keuze.

*
* *

De artikelen 46 en 47 worden eenparig aangenomen.

*
* *

Alle aan de commissie voorgelegde bepalingen worden, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, aangenomen met 8 tegen 3 stemmen.

Bijgevolg vervallen de artikelen 4 en 5, tweede lid, van het toegevoegde wetsontwerp DOC 51 1833/001, alsmede de toegevoegde wetsvoorstellen DOC 51 0148/001 en DOC 51 1300/001.

Dit verslag wordt eenparig goedgekeurd.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA