

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 juin 2005

**PROPOSITION DE LOI**

**instituant le transfert de certains militaires  
vers un employeur public**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
MME **Ingrid MEEUS**

**SOMMAIRE**

- I. Exposé introductif de M. Bruno Van Grootenbrulle,  
auteur principal de la proposition de loi ..... 3
- II. Discussion générale ..... 5
- III. Discussion des articles et votes ..... 8

Document précédent :

**Doc 51 1807/ (2004/2005) :**

001 : Proposition de loi de MM. Van Grootenbrulle, Geerts, Monfils et  
Mme Vautmans.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2005

**WETSVOORSTEL**

**houdende de overplaatsing van sommige  
militairen naar een openbare werkgever**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Ingrid MEEUS**

**INHOUD**

- I. Inleidende uiteenzetting van de heer Bruno  
Van Grootenbrulle, hoofdindieners van het wets-  
voorstel ..... 3
- II. Algemene bespreking ..... 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... 8

Voorgaand document :

**Doc 51 1807/ (2004/2005) :**

001 : Wetsvoorstel van de heren Van Grootenbrulle, Geerts, Monfils en  
mevrouw Vautmans.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Philippe Monfils

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

VLD           Stef Goris, Ingrid Meeus, Hilde Vautmans  
PS           Jean-Pol Henry, Alain Mathot, Bruno Van Grootenbrulle  
MR           Robert Denis, Daniel Ducarme, Philippe Monfils,  
sp.a-spirit   David Geerts, Dalila Douifi, Walter Muls  
CD&V       Pieter De Crem, Theo Kelchtermans  
Vlaams Belang   Staf Neel, Luc Sevenhans  
cdH           Brigitte Wiaux

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Georges Lenssen, Karel Pinxten, Ludo Van Campenhout  
Mohammed Boukourna, André Frédéric, Patrick Moriau, Annick Saudoyer  
François Bellot, Hervé Hasquin, Josée Lejeune, Jean-Pierre Malmendier  
Patrick Lansens, Jan Peeters, Koen T'Sijen, Inga Verhaert  
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters  
Nancy Caslo, Ortwin Depoortere, Bert Schoofs

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
QRVA : Questions et Réponses écrites  
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
PLEN : Séance plénière  
COM : Réunion de commission  
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
PLEN : Plenum  
COM : Commissievergadering  
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 8 juin 2005.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BRUNO VAN GROOTENBRULLE, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI**

Dans son exposé introductif, *M. Bruno Van Grootenbrulle (PS)*, qui a déposé la proposition de loi conjointement avec M. David Geerts (sp.a-spirit), M. Philippe Monfils (MR) et Mme Hilde Vautmans (VLD), a attiré l'attention sur la problématique que pose le déséquilibre de la pyramide des âges actuelle dans les Forces armées. Le département de la Défense est confronté à un problème structurel de vieillissement de son personnel, dont l'âge se situe en majeure partie entre 35 et 45 ans. Par conséquent, un rajeunissement du personnel s'impose (en particulier dans la tranche d'âge 25–35 ans), compte tenu, particulièrement, des opérations internationales auxquelles l'armée participe.

Le vieillissement se manifeste surtout par un manque d'effectifs dans les fonctions opérationnelles au sein des unités de combat, et par le maintien, pour des raisons sociales, d'un nombre excessif de fonctions non opérationnelles, essentiellement dans les unités d'ap-pui.

Le département de la Défense nationale mène non seulement des actions de promotion visant à recruter des jeunes, mais offrira aussi une possibilité de reconversion aux militaires de plus de 35 ans ayant une expérience solide et spécifique à proposer à d'autres employeurs.

C'est également dans ce cadre qu'il faut considérer le statut de la carrière mixte, qui fait actuellement l'objet de négociations et qui ouvrira au militaire la perspective d'une seconde carrière en tant que civil, au sein même des Forces armées, au ministère de la Défense nationale, dans un autre département fédéral ou dans le secteur privé.

La loi du 20 mai 1994 relative à l'utilisation de militaires en dehors des Forces armées actuellement en vigueur (*Moniteur belge* du 21 juin 1994) a pour but de permettre l'utilisation de militaires par des employeurs publics ainsi que par des organismes non gouvernementaux d'utilité publique ne faisant pas partie des services publics, notamment Médecins sans frontières ou

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 8 juni 2005.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER BRUNO VAN GROOTENBRULLE, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL.**

In zijn inleidende uiteenzetting heeft *de heer Bruno Van Grootenbrulle (PS)*, die het wetsvoorstel samen met de heer David Geerts (sp.a-spirit), de heer Philippe Monfils (MR) en mevrouw Hilde Vautmans (VLD) heeft ingediend, gewezen op de problematiek die wordt gesteld door de huidige onevenwichtige leeftijdspiramide bij de Krijgsmacht. Het departement van Landsverdediging wordt geconfronteerd met een structureel probleem van veroudering van zijn personeel, waarvan het grootste deel zich situeert in de leeftijdsgroep tussen 35 en 45 jaar. Als gevolg hiervan, dringt een verjonging van het personeel (meer in het bijzonder in de leeftijdsklasse 25–35 jaar) zich op, zeker in het licht van de internationale operaties waaraan het leger deelneemt.

De veroudering laat zich vooral merken door een gebrek aan effectieven in de operationele functies in de gevechtseenheden, en door het behoud om sociale redenen van te talrijke niet-operationele functies, voornamelijk in de steuneenheden.

Het departement van Landsverdediging voert niet alleen promotiecampagnes om jongeren aan te werven, maar zal de militairen van meer dan 35 jaar die een rijke en specifieke ervaring aan andere werkgevers te bieden hebben, een reconversiemogelijkheid ter beschikking stellen.

In dit kader moet ook het statuut van de gemengde loopbaan worden gezien waarover thans onderhandeld wordt en die de militair uitzicht zal bieden op een tweede carrière als burger, in de Krijgsmacht zelf, in het ministerie van Landsverdediging, in een ander federaal departement of in de privé-sector.

De vigerende wet van 20 mei 1994 betreffende de beziging van militairen buiten de Krijgsmacht (*Belgisch Staatsblad* van 21 juni 1994) heeft als doel de beziging mogelijk te maken van militairen bij openbare werkgevers, evenals bij niet-gouvernementele organisaties van openbaar nut, die geen deel uitmaken van de openbare diensten, zoals bijvoorbeeld Artsen zonder gren-

la Croix rouge. Bien qu'utile, cette loi présente cependant quelques lacunes: elle est non seulement restrictive en ce qui concerne les employeurs entrant en ligne de compte mais, en plus, elle ne s'applique qu'aux militaires qui sont à 5 ans au plus de leur mise à la retraite militaire. Elle a de plus un impact financier non négligeable pour le ministère de la Défense dans le sens où celui-ci prend en charge la moitié de la rémunération du militaire utilisé.

La proposition de loi à l'examen vise l'instauration d'un système de transfert vers l'ensemble des services publics dépendant de l'autorité fédérale, régionale et communautaire, aux provinces et aux communes ainsi qu'aux organismes qui en dépendent. Cela concerne donc, par exemple, les organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954, les CPAS et les intercommunales ou les zones de police. Les organismes qui dépendent du ministère de la Défense nationale peuvent recourir à ce système de transfert, mais le ministère lui-même ne le peut pas.

En principe, la proposition de loi vise l'ensemble des militaires; néanmoins, tous les militaires ne pourront pas nécessairement prétendre au transfert. En effet, il est nécessaire que les Forces armées puissent continuer à remplir leurs missions opérationnelles et c'est la raison pour laquelle certaines catégories de militaires sont exclues, en particulier les jeunes militaires qui, à l'issue de leur formation, se consacrent prioritairement à l'accomplissement de missions opérationnelles, mais aussi les militaires qui ne servent qu'un temps déterminé et limité au sein des Forces armées, à savoir les militaires court terme et les officiers auxiliaires.

L'impact financier est limité pour la Défense, car elle ne doit payer le traitement du militaire (ainsi que les suppléments et indemnités y afférents) que pendant la période d'un an maximum précédant le transfert.

La proposition de loi présente des avantages tant pour le département de la Défense, qui pourra rajeunir son personnel, que pour le service public où le militaire ira travailler, qui pourra bénéficier de son expérience.

Pour assurer l'attrait de la mesure, les militaires ne peuvent être transférés que vers une catégorie d'agents statutaires. Ils ne peuvent occuper que des emplois vacants. En effet, le transfert n'est pas une mesure temporaire mais bien définitive.

Une fois le transfert définitif, les intéressés perdent leur qualité de militaire et entrent dans leur nouveau statut.

zen of het Rode Kruis. Hoewel nuttig, vertoont deze wet toch enkele lacunes: ze is niet alleen restrictief wat de in aanmerking komende werkgevers betreft, maar ze is ook enkel van toepassing op de militairen die ten hoogste 5 jaar van hun militair pensioen verwijderd zijn. Ze heeft bovendien een niet te verwaarlozen financiële impact voor het ministerie van Landsverdediging, in die zin dat het de helft van de bezoldiging van de gebezigde militair voor zijn rekening neemt.

Dit wetsvoorstel is gericht op de invoering van een overplaatsingsstelsel naar het geheel van de overheidsdiensten die afhangen van de federale overheid, of van de gewesten en de gemeenschappen, naar de provincies en de gemeenten alsook naar de instanties die ervan afhangen. Het betreft hier bijvoorbeeld de instellingen van openbaar nut zoals bedoeld in de wet van 16 maart 1954, de OCMW's en de intercommunale verenigingen of de politiezones. De instellingen die afhangen van het departement Landsverdediging kunnen gebruik maken van dit overplaatsingsstelsel, maar het departement van Landsverdediging zelf niet.

Het wetsvoorstel is, in principe, gericht op alle militairen, maar toch zullen niet alle militairen noodzakelijkerwijze aanspraak kunnen maken op de overplaatsing. Het is immers noodzakelijk dat de Krijgsmacht haar operationele opdrachten kan blijven vervullen en daarom zijn bepaalde categorieën van militairen uitgesloten, in het bijzonder de jonge militairen die zich, op het einde van hun vorming, eerst wijden aan de uitvoering van operationele opdrachten, maar ook de militairen die maar een bepaalde en beperkte tijd binnen de Krijgsmacht dienen, met name de militairen korte termijn en de hulpofficieren.

De financiële impact is beperkt voor Landsverdediging omdat dit enkel tijdens de periode van maximum één jaar voorafgaand aan de transfer de wedde (en bijhorende toeslagen en vergoedingen) uitbetaalt.

Het wetsvoorstel is zowel in het voordeel van het departement van Landsverdediging, dat zijn personeel kan verjongen, als dit van de openbare dienst waar de militair naar toe gaat, die van zijn ervaring kan gebruik maken.

Om de maatregel aantrekkelijk te maken, kunnen zij enkel worden overgeplaatst naar de categorie van statutaire agenten. Zij kunnen enkel vacante plaatsen bekleden. De overplaatsing is immers geen tijdelijke maar een definitieve maatregel.

Eens de overplaatsing definitief is, verliezen zij hun hoedanigheid van militair en wordt hun nieuw statuut op hen van toepassing.

En ce qui concerne les pensions, les militaires transférés peuvent, comme tous les fonctionnaires, demander leur pension à partir de 60 ans, ou être mis à la pension à l'âge de 65 ans. Les militaires qui ont été transférés après avoir atteint l'âge de 45 ans conservent le droit à la pension militaire d'ancienneté, avec possibilité de départ à 56 ans, et la possibilité de continuer à travailler jusqu'à l'âge de 65 ans, s'ils le souhaitent et en font la demande.

Sur la base de ces dispositions, plusieurs militaires seront d'ailleurs très bientôt transférés au SPF Intérieur, à la demande de ce département. C'est pourquoi cette base légale est actuellement nécessaire.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Hilde Vautmans (VLD)* souligne que la proposition de loi est un excellent prélude au futur statut de la carrière mixte. De par sa large portée, elle offre de bonnes perspectives et permettra au militaire de se tourner pour une période vers un autre employeur public. La législation actuelle en la matière n'avait en effet qu'un champ d'application limité. Mme Vautmans espère que la proposition de loi aura du succès, parce qu'elle sert les intérêts tant des Forces armées que des services publics, comme les services de pompiers ou les CPAS, qui peuvent ainsi bénéficier de l'expérience que les militaires ont à offrir.

*M. Luc Sevenhans (Vlaams Belang)*, qui estime que l'introduction du statut de la carrière mixte ne sera une réalité que vers la fin de 2007, demande si la proposition de loi à l'examen ne contrarie pas les plans du ministre en la matière. Il souligne en outre que nombre de dispositions de la proposition sont fort vagues et générales et nécessiteront dès lors la fixation ultérieure de diverses conditions et modalités, chose qu'il déplore. Il insiste pour que certains droits soient fixés dans le texte de loi. Dans l'état actuel, tout dépend de l'appréciation du ministre, qui peut refuser un transfert. Le militaire ne peut, par conséquent, faire valoir aucun droit.

Selon *M. Philippe Monfils (MR)*, président et coauteur de la proposition de loi, ce droit ne cadre pas avec l'objectif de la proposition de loi à l'examen. Ce ne sont pas n'importe quels militaires qui peuvent quitter les Forces armées, au risque de compromettre le bon fonctionnement de celles-ci. Il ne s'agit naturellement pas d'un droit inconditionnel. L'approbation du ministre est, par conséquent, requise.

Inzake pensioenen, kunnen de overgeplaatste militairen, zoals elke ambtenaar, vanaf hun zestigste pensioen aanvragen, of op 65-jarige leeftijd op pensioen worden gesteld. Diegenen die na de leeftijd van 45 jaar worden overgeplaatst, kunnen het recht op een militair anciënniteitspensioen behouden, met vertrekbaarheid op 56 jaar en met de mogelijkheid tot op 65 jaar te blijven werken, als ze dat wensen en het aanvragen.

Op grond van deze bepalingen zullen zeer binnenkort overigens een aantal militairen naar de FOD Binnenlandse zaken worden getransfereerd, op vraag van dit departement. Daarom is thans deze wettelijke basis noodzakelijk.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Hilde Vautmans (VLD)* wijst erop dat het wetsvoorstel een bijzonder goede stap is in de richting van het toekomstig statuut voor de gemengde loopbaan. Door zijn ruime draagwijdte biedt het goede perspectieven en zal het toelaten dat militairen voor een lange periode de stap zetten naar een andere openbare werkgever. De tot nu toe bestaande wetgeving op dit gebied had immers enkel een beperkt toepassingsgebied. Mevrouw Vautmans hoopt dat het wetsvoorstel succes zal hebben, omdat het zowel de Krijgsmacht ten goede komt als openbare diensten zoals bijvoorbeeld brandweerdiensten of OCMW's die aldus kunnen genieten van de ervaring die militairen te bieden hebben.

*De heer Luc Sevenhans (Vlaams Belang)*, die meent dat de invoering van het statuut voor de gemengde loopbaan pas concreet gestalte zal krijgen tegen einde 2007, vraagt of het voorliggend wetsvoorstel de plannen van de minister op dit gebied niet doorkruist. Bovendien wijst hij erop dat tal van bepalingen uit het wetsvoorstel vrij vaag en algemeen zijn, waarbij verschillende voorwaarden en modaliteiten naderhand nog moeten worden vastgelegd, wat hij betreurt. Hij dringt aan op de vastlegging van bepaalde rechten in de wettekst. Thans hangt alles af van de beoordeling door de minister, die een overplaatsing kan weigeren. De militair kan bijgevolg geen recht laten gelden.

Volgens *de heer Philippe Monfils (MR)*, voorzitter, en mede-indiener van het wetsvoorstel, beantwoordt dit niet aan de doelstelling van het voorliggend wetsvoorstel. Niet om het even welke militair mag zomaar de Krijgsmacht verlaten, op gevaar af de goede functionering in gevaar te brengen. Het betreft uiteraard geen onvoorwaardelijk recht: de goedkeuring van de minister is bijgevolg vereist.

*M. Robert Denis (MR)* estime que le principe de la possibilité de transfert est une très bonne chose. Il demande des précisions sur la prise en charge de la rémunération pendant la période au cours de laquelle les militaires sont mis à disposition (et qui précède le transfert).

Selon *M. Van Grootenbrulle*, la nouvelle disposition permet de prendre totalement à charge de la Défense nationale le traitement du militaire concerné, pendant un an au maximum. Cela peut aussi être moins s'il en a été convenu ainsi dans l'accord à conclure entre le ministre de la Défense et l'employeur.

*M. Denis* demande si le système ne risque pas d'avoir un effet indésirable (certains employeurs feraient travailler gratuitement pendant un an un membre du personnel payé par la Défense nationale) si, juste avant l'expiration du délai d'un an, on ne transfère malgré tout pas définitivement le militaire. Il craint aussi qu'en l'absence d'un accord de coopération entre le niveau fédéral et celui des entités fédérées, le système puisse peut-être susciter une querelle communautaire, à la suite d'un déséquilibre éventuel entre le nombre de militaires transférés et le nombre d'habitants des entités fédérées concernées. On pourrait reprocher au niveau fédéral qu'il contribue financièrement à assurer l'emploi public dans une communauté ou dans une région, au détriment d'une autre. Il convient, afin d'éviter des recours devant la Cour d'arbitrage, de clarifier d'abord cette question.

*M. André Flahaut, ministre de la Défense*, fait enfin observer dans sa réponse que la proposition de loi est assurément de nature à permettre l'exécution du Plan directeur de la défense et à favoriser la réalisation du statut pour la carrière mixte. Il peut par conséquent y souscrire.

La proposition de loi, qui revêt un caractère urgent, permet, sous certaines conditions, le transfert à un éventail de services publics. Le fait que le transfert intervient à la demande du militaire et les possibilités dont disposent tant l'employeur actuel que l'employeur futur pour orienter le transfert garantissent l'équilibre de la proposition de loi. Il faut toutefois procéder à une évaluation de la demande afin d'éviter d'entraver le fonctionnement du département de la Défense nationale.

Plusieurs garanties ont été prévues pour rendre le régime attractif, notamment en termes de transparence (les intéressés reçoivent une copie de l'accord conclu entre le ministre de la Défense et leur nouvel employeur

*De heer Robert Denis (MR)* vindt het principe van de overplaatsingsmogelijkheid zeer goed. Hij vraagt om precisering bij de tenlasteneming van de bezoldiging in de periode waarin de militairen ter beschikking worden gesteld (en die de transfer voorafgaat).

Volgens *de heer Van Grootenbrulle* kan op grond van de nieuwe bepaling de wedde van de betrokken militair volledig ten laste van Landsverdediging worden genomen, gedurende maximum één jaar. Dit kan ook minder zijn wanneer dit zo is overeengekomen in de tussen de minister van Landsverdediging en de werkgever te sluiten overeenkomst.

*De heer Denis* vraagt of het stelsel geen ongewenst effect kan hebben (waarbij sommige werkgevers één jaar gratis een door Landsverdediging betaald personeelslid zouden laten werken) door de militair, juist vóór het verstrijken van de termijn van een jaar, toch niet definitief over te laten plaatsen. Hij vreest ook dat het stelsel, bij gebrek aan een samenwerkingsakkoord tussen het federaal niveau en dit van de deelstaten, misschien aanleiding kan geven tot een communautair twistpunt, als gevolg van een gebeurlijk onevenwicht tussen het aantal overgeplaatste militairen en de bevolkingsaantallen van de desbetreffende deelstaten. Het federale niveau zou verweten kunnen worden dat het financieel bijdraagt tot de publieke werkgelegenheid in een gemeenschap of een gewest, ten nadele van een ander. Om beroepen bij het Arbitragehof te vermijden verdient het aanbeveling dit eerst uit te klaren.

*De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging*, wijst er ten slotte in zijn antwoord op dat het wetsvoorstel de uitvoering van het Stuurplan van defensie zeker ten goede komt en de realisering van het statuut voor de gemengde loopbaan zeker bevordert. Bijgevolg draagt het zijn goedkeuring weg.

Het wetsvoorstel, dat een dringend karakter heeft, laat, onder bepaalde voorwaarden, de overplaatsing toe naar een waaier van openbare diensten. Het feit dat de overplaatsing gebeurt op eigen verzoek van de militair en de mogelijkheden die zowel de huidige als de toekomstige werkgever hebben om de overgang te sturen, garanderen de evenwichtigheid van het voorstel. Een beoordeling van de aanvraag dient echter plaats te hebben om te beletten dat de functionering van het departement van Landsverdediging zou worden verhinderd.

Verschillende waarborgen werden opgenomen om het stelsel aantrekkelijk te maken zoals bijvoorbeeld de transparantie van het stelsel (de betrokkene krijgen een kopie van de overeenkomst tussen de minister van

et savent dès lors où ils vont), en termes de changement de statut et pour ce qui est du maintien des droits à la pension militaire d'ancienneté (possibilité de départ à la retraite à 56 ans et possibilité de travailler jusqu'à l'âge de 65 ans). De nombreux militaires sont aujourd'hui légalement obligés d'arrêter de travailler trop tôt. Cela transparait de ce que nombre d'entre eux travaillent ensuite comme experts dans toutes sortes de bureaux d'études.

La proposition de loi est conforme à la *loi du 25 février 2003 portant création de la fonction d'agent de sécurité en vue de l'exécution des missions de police des cours et tribunaux et de transfert des détenus* (Moniteur belge du 6 mai 2003) ainsi qu'à la politique du gouvernement, qui tend à élever le taux d'activité.

La proposition de loi à l'examen, qui tient compte de la réalité budgétaire, peut compter sur l'appui du ministre. La base légale ainsi créée délimite le cadre dans lequel des négociations pourront être menées sur les projets présents et à venir.

Convaincu que cette proposition de loi provient du cabinet du ministre de la Défense, *M. Sevenhans* indique qu'il va chercher à en savoir davantage et qu'il s'absentiera par conséquent lors du vote.

En réponse à la question de *Mme Josée Lejeune (MR)*, qui souhaite obtenir des explications en ce qui concerne la dimension financière de cette proposition de loi et quant à son impact sur le budget de la Défense, *M. Van Grootenbrulle* précise que la législation actuelle ne donne aux militaires la possibilité de travailler dans un autre secteur d'activité que cinq ans avant la date de leur retraite. La moitié de leur traitement reste, dans ce cas, à la charge du budget de la Défense. La proposition de loi étend cette possibilité offerte aux militaires en leur permettant de déjà changer d'orientation professionnelle dès l'âge de 35 ans. Dans ce cas, le département ne prend leur traitement en charge que pendant un an au maximum. Il reconnaît que si des abus sont théoriquement possibles, l'intention de la plupart des employeurs est néanmoins de recruter du personnel de qualité après lui avoir fait suivre une formation d'une durée d'un an.

*M. Monfils, président*, souscrit à la réponse de *M. Van Grootenbrulle*. On ne peut pas exclure totalement le risque que l'employeur décide quand même, avant l'expiration de la période d'un an, de ne pas faire procéder définitivement au transfert. Pour le reste, l'article 5, 7°,

Landsverdediging en de nieuwe werkgever zodat hij weet waar hij naar toe gaat), de transfer naar een ander statuut en het behoud van de rechten op het militair anciënniteitspensioen (vertrekmogelijkheid op 56 jaar en mogelijkheid te werken tot 65 jaar). Veel militairen worden thans wettelijk verplicht op te jonge leeftijd te stoppen met werken: het bewijs daarvan is dat men ze dikwijls terugziet als expert bij allerlei studiebureau's e.d.

Het wetsvoorstel is in overeenstemming met de *wet van 25 februari 2003 houdende de inrichting van de functie van veiligheidsbeambte met het oog op de uitvoering van taken die betrekking hebben op de politie van hoven en rechtbanken en de overbrenging van gevangenen* (Belgisch Staatsblad van 6 mei 2003) alsook met het regeringsbeleid gericht op een hogere activiteitsgraad.

Het wetsvoorstel dat rekening houdt met de budgettaire realiteit kan op de goedkeuring van de minister rekenen. De wettelijke basis die wordt gecreëerd vormt het kader waarbinnen onderhandelingen kunnen worden gevoerd over actuele en toekomstige projecten.

*De heer Sevenhans* die van oordeel is dat het wetsvoorstel zijn oorsprong vindt op het kabinet van de minister van Landsverdediging verklaart verdere preciseringen te zullen nazoeken; hij zal zich bij de stemming dan ook onthouden.

In antwoord op de vraag van *mevrouw Josée Lejeune (MR)* om toelichting bij het financieel aspect en de impact op de begroting van Landsverdediging, preciseert *de heer Van Grootenbrulle* dat de huidige wetgeving militairen de mogelijkheid biedt in een andere sector te werken maar niet vroeger dan 5 jaar voor het pensioen. De wedde blijft dan ten laste van de begroting van Landsverdediging ten belope van 50%. In het wetsvoorstel wordt voor de militairen mogelijkheid echter uitgebreid om reeds vanaf 35 jaar hun carrière een andere wending te geven, waarbij het departement enkel maximum 1 jaar de wedde ten laste neemt. Hij erkent dat theoretisch misbruik mogelijk is, maar dat het toch de bedoeling is van de meeste werkgevers om kwaliteitsvol personeel in hun dienst op te nemen, nadat ze ze een vorming van één jaar hebben geboden.

*De heer Monfils, voorzitter*, sluit zich aan bij het antwoord van de heer Van Grootenbrulle. Het risico dat de werkgever vóór het verstrijken van de periode van een jaar toch besluit tot het niet definitief laten doorgaan van de transfer, kan niet volledig worden uitgesloten. Voor

de la proposition de loi prévoit clairement que l'accord avec l'employeur comprend les règles relatives à la prise en charge, cotisations patronales comprises, du traitement ( et des allocations et indemnités afférentes, etc. ) des militaires mis à disposition sans que la prise en charge par le budget du ministère de la Défense n'exécède toutefois le terme d'un an. L'article 5, 5°, prévoit que l'accord comprend les règles relatives à la prise en charge des coûts de formation et de stage éventuels.

*Le ministre* souscrit à ces propos. L'article 5 apporte une série de garanties; l'alinéa 2, par exemple, impose de remettre au militaire mis à disposition une copie du règlement de travail applicable aux membres du personnel statutaire de l'employeur.

La conclusion d'un accord entre le ministre de la Défense nationale et l'employeur occupe une place centrale dans la proposition de loi, qui vise précisément à créer la base légale pour ces accords, qui sont conclus avec chaque employeur séparément.

### III. — COMMENTAIRE DES ARTICLES ET VOTES

#### Articles 1<sup>er</sup> à 12

Les articles 1<sup>er</sup> à 12 ne donnent lieu à aucun commentaire. Ils sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*La rapporteuse,*

*Le président,*

Ingrid MEEUS

Philippe MONFILS

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

- Sur base de l'article 105 de la Constitution: nihil.
- Sur base de l'article 108 de la Constitution: art. 4, §§ 1 et 2, art. 12.

het overige bepaalt artikel 5, 7°, van het wetsvoorstel duidelijk dat in het akkoord met de werkgever de regels betreffende de tenlasteneming, werkgeversbijdragen inbegrepen, van de wedde (en bijhorende toeslagen en vergoedingen e.d.) van de ter beschikkinggestelde militairen, zijn opgenomen, zonder dat de tenlasteneming door de begroting van het ministerie van Landsverdediging de termijn van een jaar overschrijdt. Art 5, 5°, bepaalt dat het akkoord de regels betreffende de tenlasteneming van de kosten van de eventuele vorming en stage bevat.

*De minister* sluit zich daar bij aan. Artikel 5 biedt een reeks waarborgen; het tweede lid legt bijvoorbeeld op een afschrift van het arbeidsreglement en van de statuten toepasselijk op de statutaire personeelsleden van de werkgever aan de terbeschikkinggestelde militair te overhandigen.

Het sluiten van een akkoord tussen de minister van Landsverdediging en de werkgever staat centraal in het wetsvoorstel. Dit is er juist op gericht de wettelijke basis te creëren voor deze akkoorden, die met elke werkgever afzonderlijk worden gesloten.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikelen 1 tot 12

De artikelen 1 tot 12 van het wetsvoorstel, die geen aanleiding geven tot verdere commentaar, worden achtereenvolgens met 9 stemmen en 2 onthoudingen aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Ingrid MEEUS

Philippe MONFILS

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement):

- Op grond van artikel 105 van de Grondwet: nihil.
- Op grond van artikel 108 van de Grondwet: art. 4, §§ 1 en 2, art. 12.