

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

2 mars 2005

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 décembre 1998
relative à la classification et aux habilitations
de sécurité**

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 11 décembre 1998
portant création d'un organe de recours en
matière d'habilitations de sécurité**

AVIS

DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT PARLEMEN-
TAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES
SERVICES DE POLICE (CHAMBRE) ET DE LA
COMMISSION CHARGÉE DE L'ACCOMPAGNEMENT
DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVI-
CES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ (SÉNAT)

RAPPORT

FAIT PAR
MME **Martine Taelman**

Documents précédents :

Doc 51 **1598/ (2004/2005) :**

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Avis de la commission de la Protection de la Vie privée.

Doc 51 **1599/ (2004/2005) :**

- 001 : Projet de loi.
- 002 : Avis de la commission de la Protection de la Vie privée.

003 : Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

2 maart 2005

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 11 december 1998 betreffende de
classificatie en de veiligheidsmachtigingen**

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet
van 11 december 1998 tot oprichting
van een beroepsorgaan inzake
veiligheidsmachtigingen**

ADVIES

VAN DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST MET DE
PARLEMENTAIRE BEGELEIDING VAN HET VAST
COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN
(KAMER) EN DE COMMISSIE BELAST MET DE
BEGELEIDING VAN HET VAST COMITÉ VAN
TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDS-
DIENSTEN (SENAAT)

VERSLAG

UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Martine Taelman**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1598/ (2004/2005) :**

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Advies van de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Doc 51 **1599/ (2004/2005) :**

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 : Advies van de commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
- 003 : Amendement.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Présidents / Voorzitters:
Herman De Croo / Anne-Marie Lizin

A. — Membres titulaires / Vaste leden :

KAMER

VLD	Claude Marinower, Martine Taelman
PS	Eric Massin
MR	François-Xavier de Donnea
sp.a-spirit	Jan Peeters
CD&V	Tony Van Parys
Vlaams Belang	Filip De Man

B. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

cdH Joseph Arens

C. — Membres titulaires / Vaste leden :

SENAAT

sp.a-spirit	Ludwig Vandenhove
PS	Jean Cornil, Anne-Marie Lizin
MR	Christine Defraigne
CD&V	Hugo Vandenberghe
Indép./Onafh.	Hugo Coveliers

<i>cdH</i> : <i>Centre démocrate Humaniste</i> <i>CD&V</i> : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> <i>ECOLO</i> : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> <i>FN</i> : <i>Front National</i> <i>MR</i> : <i>Mouvement Réformateur</i> <i>N-VA</i> : <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i> <i>PS</i> : <i>Parti socialiste</i> <i>sp.a - spirit</i> : <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i> <i>Vlaams Belang</i> : <i>Vlaams Belang</i> <i>VLD</i> : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>	
Abréviations dans la numérotation des publications : <i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> <i>QRVA</i> : <i>Questions et Réponses écrites</i> <i>CRIV</i> : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i> <i>CRABV</i> : <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> <i>CRIV</i> : <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> <i>PLEN</i> : <i>Séance plénière</i> <i>COM</i> : <i>Réunion de commission</i> <i>MOT</i> : <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	Afkortingen bij de nummering van de publicaties : <i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> <i>QRVA</i> : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> <i>CRIV</i> : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> <i>CRABV</i> : <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> <i>CRIV</i> : <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> <i>PLEN</i> : <i>Plenum</i> <i>COM</i> : <i>Commissievergadering</i> <i>MOT</i> : <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i>	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif des présidents du
Comité permanent de contrôle des services
de renseignements et de sécurité
(Comité permanent R) et du Comité permanent
de contrôle des services de police
(Comité permanent P) 4
- II. Discussion 5

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de
Voorzitters van het Vast Comité van toezicht
op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten
(Vast Comité I) en van het Vast Comité
van toezicht op de politiediensten
(Vast Comité P) 4
- II. Bespreking 5

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de sa séance plénière du 17 février 2005, la Chambre a accédé à la demande tendant à recueillir l'avis de la Commission spéciale chargée de l'accompagnement parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de police et de la Commission chargée de l'accompagnement du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité en ce qui concerne les projets de loi modifiant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité et modifiant la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations de sécurité.

Ces deux commissions ont examiné ces projets de loi lors de leur réunion commune du 22 février 2005, qui s'est déroulée à huis clos.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES PRÉSIDENTS DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ (COMITÉ PERMANENT R) ET DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE POLICE (COMITÉ PERMANENT P)

M. Jean-Claude Delepière, président du Comité permanent R, rappelle tout d'abord qu'il est ressorti de l'enquête de contrôle du Comité permanent R que les services de renseignements effectuaient – à la demande de pas moins de treize autorités différentes – des enquêtes non réglées par la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations de sécurité, appelées «vérifications de sécurité», sur des personnes physiques. Ce constat a incité la vice-première ministre et ministre de la Justice à demander au Comité de rendre un avis circonstancié sur cette question. Tant l'enquête – assortie des recommandations du Comité – que l'avis ont été repris dans le Rapport d'activités 2003 du Comité permanent R.

L'orateur attire ensuite l'attention sur les recommandations des commissions d'accompagnement reprises dans le Rapport d'activités susmentionné. Il y est stipulé que «les vérifications de sécurité par les services de renseignement doivent également être réglées par la loi, car toute vérification de sécurité constitue une immixtion dans la vie privée. La loi devra en tout cas définir les finalités, les circonstances et les conditions d'une vérification de sécurité. De plus, les moyens utilisés devront être proportionnels aux finalités définies par la loi.

DAMES EN HEREN,

In haar plenaire vergadering van 17 februari 2005 heeft de Kamer ingestemd met de vraag om betreffende de wetsontwerpen houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen en houdende wijziging de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen het advies in te winnen van de Bijzondere Commissie belast met de parlementaire begeleiding van het Vast Comité van toezicht op de politiediensten en van de Commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De beide commissies hebben deze wetsontwerpen op 22 februari 2005 besproken tijdens hun gemeenschappelijke vergadering achter gesloten deuren.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VOORZITTERS VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDSDIENSTEN (VAST COMITÉ I) EN VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE POLITIEDIENSTEN (VAST COMITÉ P)

De heer Jean-Claude Delepière, voorzitter van het Vast Comité I, herinnert vooreerst aan het toezichtsonderzoek van het Vast Comité I waaruit bleek dat de inlichtingendiensten – op vraag van niet minder dan dertien verschillende overheden – niet door de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen geregelde onderzoeken, «veiligheidsverificaties» genoemd, uitvoerden naar natuurlijke personen. Deze vaststelling bracht de vice-eerste minister en minister van Justitie ertoe het Comité een omstandig advies ter zake te vragen. Zowel het onderzoek – met de aanbevelingen van het Comité – als het advies werden in het Activiteitenverslag 2003 van het Vast Comité I opgenomen.

Vervolgens wijst de spreker op de aanbevelingen van de begeleidingscommissies bij bovengenoemd Activiteitenverslag. Hierin werd gesteld dat «*de veiligheidsverificaties door de inlichtingendiensten (..) eveneens een wettelijke regeling «vergen».* Elke veiligheidsverificatie betekent immers een inmenging in het privé-leven. Deze regeling moet in elk geval de doeleinden, de omstandigheden en de voorwaarden bepalen van een veiligheidsverificatie. Bovendien moet de inzet van de middelen proportioneel zijn tot die door de wet bepaalde doeleinden.

Ceux qui font l'objet d'une vérification de sécurité doivent disposer d'un recours administratif et le cas échéant de la possibilité d'une réparation utile» (DOC 51 1289/001 – p. 39).

Enfin, il précise que le Comité permanent R a été invité à participer au groupe de travail qui devait préparer le projet de loi. Dans ce cadre, il a rendu un avis – en août 2004 – à la ministre précitée concernant le projet de loi relatif aux certifications en matière de sécurité.

*
* *

Dans son exposé, *M. André Vandoren, président du Comité permanent P*, se limite à communiquer que le Comité qu'il préside a été informé par le Comité permanent R et par le cabinet de la vice-première ministre et ministre de la Justice de l'élaboration des deux projets de loi à l'examen.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Un membre estime qu'il est inadmissible que les deux commissions aient été convoquées sans qu'il soit tenu compte de l'ordre du jour des deux Chambres législatives.

*
* *

Un deuxième membre souhaiterait obtenir un aperçu des modifications prévues par les projets de loi en matière d'habilitations de sécurité.

Il demande également si le Comité permanent R s'opposerait à la communication aux membres de la commission de la Justice de la Chambre des représentants de l'avis afférent au projet de loi sur les certifications de sécurité.

*
* *

Un troisième membre se plaint des conditions inconvenantes dans lesquelles les commissions d'accompagnement doivent être entendues. Cette situation est due au dépôt tardif des projets de loi en question au Parlement.

Wie aan een veiligheidsverificatie wordt onderworpen, moet kunnen beschikken over een mogelijkheid van administratief beroep en in voorkomend geval van een doelmatig herstel» (DOC 51 1289/001 – blz. 39).

Ten slotte verduidelijkt hij dat het Vast Comité I uitgenodigd werd om deel te nemen aan de werkgroep die het wetsontwerp diende voor te bereiden. In deze context bracht het – in augustus 2004 – een advies uit aan de bovengenoemde minister met betrekking tot het wetsontwerp over de veiligheidscertificaties.

*
* *

De heer André Vandoren, voorzitter van het Vast Comité P, beperkt zijn uiteenzetting tot de mededeling dat het Comité dat hij voorziet, door het Vast Comité I en door het kabinet van de vice-eerste minister en minister van Justitie op de hoogte gebracht werd van de opmaak van de twee voorliggende wetsontwerpen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Een lid vindt het onbetamelijk dat de beide commissies bijeengeroepen worden zonder rekening te houden met de agenda van de beide Wetgevende Kamers.

*
* *

Een tweede lid wenst een overzicht van de wijzigingen betreffende de veiligheidsmachtigingen die in de wetsontwerpen worden voorzien.

Het informeert eveneens naar het eventueel bezwaar van het Vast Comité I om het advies met betrekking tot het wetsontwerp over de veiligheidscertificaties aan de leden van commissie voor de Justitie van de Kamer van volksvertegenwoordigers mee te delen.

*
* *

Een derde lid klaagt zich over de onbehoorlijke omstandigheden waarin de begeleidingscommissies moeten gehoord worden. Deze toestand wordt veroorzaakt door de laattijdige indiening van de betrokken wetsontwerpen bij het Parlement.

Ces projets de loi sont en outre incomplets, puisqu'ils ne règlent pas le problème des habilitations de sécurité pour les parlementaires.

B. Réponses

M. Jean-Claude Delepière, président du Comité permanent R, n'a aucune objection à la diffusion éventuelle de l'avis rendu en août 2004 par le Comité permanent R au sujet du projet de loi relatif aux certifications de sécurité.

Il souligne par ailleurs que les projets de loi à l'examen ne prévoient aucune modification en ce qui concerne les habilitations de sécurité proprement dites, sauf le remplacement du Comité permanent R en tant qu'organe de recours par un Collège composé des présidents des Comités permanents R et P et de la Commission de la protection de la vie privée.

*
* *

Mme Pascale Vandernacht, représentante de la vice-première ministre et ministre de la Justice, répond tout d'abord qu'elle ne voit pas non plus d'objection à ce que soit diffusé l'avis du Comité permanent R concernant le projet de loi sur les certifications de sécurité.

Elle souligne par ailleurs que le Comité permanent R a informé la vice-première ministre et ministre de la Justice, peu de temps après son entrée en fonction, de la problématique des habilitations de sécurité.

D'autre part, la vice-première ministre a dû faire face à de sérieuses tensions au sein du premier Exécutif des musulmans. Les rapports des médiateurs ont fait apparaître que ces tensions avaient notamment été causées par les vérifications de sécurité opérées à l'époque. Les intéressés ne comprenaient en effet pas les raisons d'une telle procédure à leur encontre, procédure qui n'avait de surcroît aucune base légale et qui ne prévoyait pas de recours.

Il s'est avéré par la suite – rien que par le nombre de vérifications ($\pm 10\,000$ par an) – que cette matière dépassait largement la problématique de l'Exécutif des musulmans.

Enfin, l'intervenante souligne que la vice-première ministre et ministre de la Justice s'est engagée à ne pas soumettre les candidats au nouvel Exécutif des musul-

Daarenboven zijn de wetsontwerpen onvolledig: met name de problematiek van de veiligheidsmachtigingen voor Parlementsleden wordt niet getregeld.

B. Antwoorden

De heer Jean-Claude Delepière, voorzitter van het Vast Comité I, heeft geen bezwaar tegen een eventuele verspreiding van het advies dat het Vast Comité I in augustus 2004 heeft uitgebracht met betrekking tot het wetsontwerp over de veiligheidscertificaties.

Daarnaast benadrukt hij dat de voorliggende wetsontwerpen inzake de veiligheidsmachtigingen als dusdanig geen wijzigingen voorzien behalve die inzake de vervanging van het Vast Comité I als beroepsorgaan door een College van de voorzitters van de Vaste Comités I en P en van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

*
* *

Mevrouw Pascale Vandernacht, vertegenwoordigster van de Vice-eerste minister en minister van Justitie, antwoordt in de eerste plaats dat er ook wat haar betreft geen bezwaar bestaat tegen de verspreiding van het advies van het Vast Comité I met betrekking tot het wetsontwerp over de veiligheidscertificaties.

Daarnaast stelt zij dat het Vast Comité I de Vice-eerste minister en minister van Justitie zeer snel na haar aantreden op de hoogte bracht van de problematiek van de veiligheidscertificaten.

Anderzijds werd de vice-eerste minister geconfronteerd met ernstige spanningen in de schoot van het eerste Moslimexecutief. Uit de verslagen van de bemiddelaars bleek dat de destijds uitgevoerde veiligheidsonderzoeken mede hiervan aan de basis lagen. Betrokkenen begrepen immers niet waarom precies zij het voorwerp moesten uitmaken van een dergelijke procedure die daarenboven geen wettelijke basis had en die niet openstond voor beroep.

Later bleek – alleen al uit het aantal onderzoeken ($\pm 10\,000$ per jaar) – dat de materie de problematiek van het Moslimexecutief in grote mate oversteeg.

Ten slotte benadrukt de spreekster dat de vice-eerste minister en minister van Justitie er zich toe verbonden heeft de kandidaten voor het nieuw te verkiezen

mans à une procédure de «vérification de sécurité» si celle-ci n'avait pas de fondement légal, ce qui explique l'urgence qui a été demandée pour les projets de loi à l'examen.

C. Répliques

Un membre rappelle que le rapport d'activités 2001 du Comité permanent R montrait clairement que les vérifications de sécurité réalisées sur les candidats au premier Exécutif des musulmans avaient permis d'écarter une série d'éléments radicaux.

*
* *

Un deuxième membre dit comprendre l'urgence invoquée par le gouvernement dans la perspective de l'élection de l'Exécutif des musulmans prévue le 20 mars 2005.

La rapporteuse,

Martine Taelman

Les présidents,

Herman DE CROO
Anne-Marie LIZIN

Moslimexecutief niet aan een procedure «veiligheidsverificatie» te onderwerpen indien deze niet wettelijk onderbouwd is. Dit verklaart de hoogdringendheid waarmee voorligende wetsontwerpen behandeld dienen te worden.

C. Replieken

Een lid herinnert eraan dat uit het Activiteitenverslag 2001 van het Vast Comité I duidelijk blijkt dat ingevolge de veiligheidsonderzoeken naar de kandidaten voor het eerste Moslimexecutief een aantal radicale personen kon worden geweerd.

*
* *

Een tweede lid kan begrip opbrengen voor de door de regering ingeroepen hoogdringendheid met het oog op de voor 20 maart 2005 geplande verkiezing van het Moslimexecutief.

De rapporteur,

Martine Taelman

De voorzitters,

Herman DE CROO
Anne-Marie LIZIN