

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 janvier 2005

PROPOSITION DE LOI**installant l'obligation de publier
la rémunération de certains administrateurs**(déposée par MM. Ludo Van Campenhout et
Georges Lenssen)
_____**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 januari 2005

WETSVOORSTEL**betreffende de openbaarmakingsverplichting
van de bezoldiging van bepaalde bestuurders**(ingediend door de heren Ludo
Van Campenhout en Georges Lenssen)
_____**RÉSUMÉ**

Cette proposition de loi vise à obliger les administrateurs des mutualités, des organisations affiliées au Conseil national du travail qui reçoivent des subventions publiques, ainsi que des partis politiques, à publier leur rémunération.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe bestuurders van de mutualiteiten, van de bij de Nationale Arbeidsraad aangesloten organisaties die overheidssubsidies ontvangen en van de politieke partijen te verplichten hun bezoldiging openbaar te maken.

<i>cdH</i> : <i>Centre démocrate Humaniste</i> <i>CD&V</i> : <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i> <i>ECOLO</i> : <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i> <i>FN</i> : <i>Front National</i> <i>MR</i> : <i>Mouvement Réformateur</i> <i>N-VA</i> : <i>Nieuw - Vlaamse Alliantie</i> <i>PS</i> : <i>Parti socialiste</i> <i>sp.a - spirit</i> : <i>Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.</i> <i>Vlaams Belang</i> : <i>Vlaams Belang</i> <i>VLD</i> : <i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>	
<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> <i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i> <i>QRVA :</i> <i>Questions et Réponses écrites</i> <i>CRIV :</i> <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i> <i>CRABV :</i> <i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i> <i>CRIV :</i> <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i> <i>PLEN :</i> <i>Séance plénière</i> <i>COM :</i> <i>Réunion de commission</i> <i>MOT :</i> <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> <i>DOC 51 0000/000</i> : <i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i> <i>QRVA :</i> <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i> <i>CRIV :</i> <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i> <i>CRABV :</i> <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i> <i>CRIV :</i> <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i> <i>PLEN :</i> <i>Plenum</i> <i>COM :</i> <i>Commissievergadering</i> <i>MOT :</i> <i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise, par analogie avec la proposition concernant les entreprises cotées en bourse, à rendre obligatoire la publication de la rémunération des administrateurs des organisations publiques et semi-publiques. Elle s'inscrit dans le cadre de la gouvernance d'entreprise dont il est beaucoup question actuellement. Cette réglementation tend à instaurer une bonne administration, fondée sur les principes de responsabilité, de transparence et d'efficacité économique¹.

La publicité des rémunérations et de tous les avantages directs ou indirects y afférents, repose sur le principe de la transparence. On peut arguer que, dans les organisations publiques et semi-publiques, par analogie avec les entreprises privées, la propriété et l'administration ne coïncident pas. En ce sens, ces organisations travaillent avec des deniers publics. C'est pourquoi les administrateurs ont un devoir de transparence vis-à-vis du public en ce qui concerne la destination de cet argent, en l'occurrence les sommes consacrées aux rémunérations².

La société civile (mutualités, organisations syndicales et partis politiques) est elle-même demandeuse lorsqu'il est question de rendre publique la rémunération des administrateurs d'entreprises privées. Il nous semble dès lors logique que ces organisations fassent leur autocritique et appliquent les mêmes règles de transparence.

La présente proposition de loi vise à imposer des règles aux organisations subventionnées par les pouvoirs publics. Il s'agit principalement d'associations de fait. Nombre de ces organisations sont subventionnées ou subsidiées par les pouvoirs publics. Elles fonctionnent avec des deniers publics. C'est la raison pour laquelle la société peut attendre de ces organisations qu'elles fassent preuve de transparence en ce qui concerne leur façon d'utiliser ces deniers publics.

La présente proposition de loi vise en premier lieu les associations de fait. Ces organisations sont caracté-

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Voor ons ligt, naar analogie van dat van voor de beursgenoteerde ondernemingen, het wetsvoorstel tot openbaarmaking van de bezoldiging van de bestuurders van publieke en semi-publieke organisaties. Zij kadert binnen het actuele thema van «*corporate governance*». Deze voorschriften streven een deugdelijk bestuur na, gestoeld op de principes van verantwoordelijkheid, transparantie en economische efficiëntie.¹

Het bekend maken van de bezoldigingen en alle daaraan rechtstreeks of onrechtstreeks gekoppelde voordelen, valt onder het principe van de transparantie. De redenering luidt dat bij de publieke en semi-publieke organisatie eigendom, naar analogie van private ondernemingen, bezit en bestuur niet samenvallen. In die zin werken deze organisaties met publieke gelden. Vandaar zijn de bestuurders ten opzichte van het publiek een transparantie verschuldigd over wat er met deze gelden gebeurt, *in casu* de besteding aan de bezoldiging.²

Het maatschappelijk middenveld (mutualiteiten, vakbonden en politieke partijen) is zelf vragende partij wanneer het de openbaarheid van de bezoldiging betreft van de bestuurders der private ondernemingen. Ons inziens lijkt het dan logisch dat deze organisaties in eigen boezem kijken en dezelfde transparantieregeling hanteren.

Dit wetsvoorstel heeft voor ogen regels op te leggen aan door de overheid betaalde organisaties. Het betreft in hoofdzaak feitelijke verenigingen. Vele van deze organisaties worden betaald of gesubsidieerd door de overheid. Ze werken met publieke gelden. Daarom mag de samenleving verwachten dat er een openheid bestaat over hoe deze publieke gelden door deze organisaties besteed worden.

In de eerste plaats worden feitelijke verenigingen beoogd. Deze organisaties worden gekenmerkt door

¹ *Working Group Privatisation and Corporate Governance of SEOs (2004), Draft guidelines on corporate governance of state owned assets, Paris: OECD, 32.*

² Voir les développements de la proposition de loi de Patrick Vankrunkelsven et Luc Willems relative à la publicité des rémunérations des administrateurs.

¹ *Working Group Privatisation and Corporate Governance of SEOs (2004), Draft guidelines on corporate governance of state owned assets, Paris: OECD, 32.*

² Zie toelichting wetvoorstel Patrick Vankrunkelsven en Luc Willems inzake openbaarmaking van de bezoldigingen van bestuurders.

térisées par l'absence de personnalité juridique et sont par conséquent difficiles à définir. Le législateur a pourtant défini ces associations dans le passé, en créant des institutions au sein desquelles siègent ces organisations de fait.

La loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités et la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques parlent d'elles-mêmes. Elles définissent clairement ce que sont respectivement les mutualités et les partis politiques. La loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail définit de nombreuses associations sociales. Il s'agit de ce que l'on appelle les organisations représentatives, les partenaires sociaux, qui participent à la concertation sociale et paritaire dans notre pays, à savoir: la FEB, le *Boerenbond*, l'*UNIZO*, la FGVB, la CSC et la CGSLB.³ À l'avenir, les administrateurs de certaines de ces organisations devront déclarer leurs rémunérations et tous les avantages de toute nature y afférents obtenus en raison de ou à l'occasion de l'exercice de leur activité professionnelle.

de l'absence d'une personnalité juridique et de la conséquence de cette absence. C'est difficile à définir. Toutefois, le législateur a défini ces associations dans le passé, en créant des institutions au sein desquelles siègent ces organisations de fait.

De wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen en de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen hoeven geen verder betoog. Zij omschrijven duidelijk respectievelijk de mutualiteiten en politieke partijen. De wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad definieert vele maatschappelijke verenigingen. Het betreft de zogenaamde representatieve organisaties, de sociale partners, die deelnemen aan het sociale en paritair overleg in ons land. We hebben het over: VBO, Boerenbond, UNIZO, ABVV, ACV en het ACLVB.³ De bestuurders van bepaalde van deze organisaties zullen in de toekomst hun lonen en alle daaraan gekoppelde voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroeps- werkzaamheid, bekend moet maken.

Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Georges LENSSEN (VLD)

³ DE LEECK, H (1992), *Architectuur van de welvaartstaat*, Louvain, Acco, p. 136.

³ DE LEECK, H (1992), *Architectuur van de welvaartstaat*, Leuven, Acco, p. 136.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Les organisations subventionnées par les pouvoirs publics visées au § 2 du présent article veillent à une publicité adéquate des rémunérations directes et indirectes, des avantages de toute nature obtenus en raison ou à l'occasion de l'exercice de l'activité professionnelle, des tantièmes de chacune des personnes chargées de l'administration et de la gestion journalière ainsi que des membres du comité de direction et de toutes personnes qui, sous quelque dénomination et en quelque qualité que ce soit, prennent part à l'administration ou à la gestion. La publication est faite au *Moniteur belge*.

§ 2. Pour l'application de la présente loi, l'on entend par «organisations subventionnées par les pouvoirs publics»:

«1° les mutualités visées à l'article 2 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités;

2° les organisations représentatives visées par la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du travail, qui reçoivent des moyens de fonctionnement ou des subsides de l'autorité;

3° les partis politiques visés à l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.».

14 décembre 2004

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. De door de overheid betoelaagde organisaties als bedoeld in § 2 van dit artikel zorgen voor een passende openbaarmaking van de rechtstreekse en onrechtstreekse bezoldigingen, voordelen van alle aard verkregen uit hoofde of naar aanleiding van het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid, alsook de tantièmes van elk van de personen die belast zijn met het bestuur, het dagelijks bestuur, het directiecomité en van alle personen die onder welke benaming of in welke hoedanigheid dan ook deelnemen aan het bestuur of het beleid. De bekendmaking gebeurt in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 2. Onder «door de overheid betoelaagde organisaties» dient voor de toepassing van deze wet te worden verstaan:

«1° Mutualiteiten als bedoeld in artikel 2 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen;

2° De representatieve organisaties als bedoeld in de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad, die werkingsmiddelen of subsidies van de overheid ontvangen;

3° Politieke partijen als bedoeld in artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.».

14 december 2004

Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Georges LENSSEN (VLD)