

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2004

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission de l'Intérieur, des Affaires
générales et de la Fonction publique

N° 1 DE M. **CLAES**

Art. 457

**Remplacer l'article 149septies proposé par la dis-
position suivante:**

«Art. 149septies. — *Le directeur-chef de service du
SSGPI appartient au personnel statutaire du Service pu-
blic fédéral Intérieur. Les membres du personnel du SSGPI
appartiennent au personnel de la police fédérale ou, en
application de l'article 96, à la police locale.*

*Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des minis-
tres, les règles statutaires pour la fonction de directeur-
chef de service du SSGPI.*

*Le ministre de l'Intérieur détermine le cadre du person-
nel du SSGPI.».*

Documents précédents :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi Programme I.
002 : Projet de loi Programme II.
003 à 009 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2004

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Binnenlandse
Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt

Nr. 1 VAN DE HEER **CLAES**

Art. 457

**Het ontworpen artikel 149septies vervangen als
volgt:**

«Art. 149septies. — *De directeur-diensthooft van het
SSGPI behoort tot het statutair personeel van de fede-
rale overheidsdienst Binnenlandse Zaken. De personeels-
leden van het SSGPI, behoren tot het personeel van de
federale politie of, in toepassing van artikel 96, tot de
lokale politie.*

*De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na over-
leg in de Ministerraad, de statutaire regels voor het ambt
van directeur-diensthooft van het SSGPI.*

*De minister van Binnenlandse Zaken stelt de
personeelsformatie vast van het SSGPI.».*

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :

001 : Ontwerp van Programmawet I.
002 : Ontwerp van Programmawet II.
003 tot 009 : Amendementen.

JUSTIFICATION

Le SSGPI relève de l'autorité directe du ministre de l'Intérieur. Le directeur-chef de service rend aussi directement compte au ministre de l'Intérieur. Il est toutefois préférable de recruter en dehors des services de la police intégrée le personnel spécifique appelé à diriger un tel secrétariat social. L'Exposé des motifs fait en effet état de la possibilité de recourir à des experts externes, comme, par exemple, du SCDF et de l'ONSSAPL. Il est dès lors préférable de s'adresser à de tels services ou à des gens présentant un profil similaire pour trouver le directeur-chef de service adéquat pour le SSGPI.

N° 2 DE M. **CLAES**

Art. 467-475

Au Titre XII « Intérieur », Chapitre 6 « Sécurité et prévention », supprimer la Section 1^{re} « Modifications à la loi réglementant la sécurité privée », qui comprend les articles 467 à 475.

JUSTIFICATION

Les modifications apportées à la loi sur la sécurité privée sont radicales. Ainsi que le relève le Conseil d'État dans son avis, elles « (...) touchent aux droits et libertés fondamentaux consacrés par la Constitution, par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et par la Déclaration universelle des droits de l'homme. ».

Il s'agit en effet de modifications qui n'ont pas leur place dans une loi-programme et qui doivent à tout le moins faire l'objet d'un débat parlementaire de fond. Ce type de débat ne peut pas être tenu dans le cadre d'une loi-programme, eu égard au manque de temps.

N° 3 DE M. **CLAES**
(en ordre subsidiaire à l'amendement n° 2)

Art. 469

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le contrôle des autorisations délivrées aux entreprises de sécurité reste un maillon faible dans l'exécution de la loi sur la sécurité privée. Un assouplissement de ce contrôle n'est certainement pas indiqué.

VERANTWOORDING

Het SSGPI komt onder het rechtstreeks gezag van de minister van Binnenlandse Zaken. De directeur-diensthofd legt ook rechtstreeks verantwoording af aan de minister van Binnenlandse Zaken. Specifiek personeel voor de leiding van een dergelijk sociaal-secretariaat kan echter beter buiten de diensten van de geïntegreerde politie gerekruteerd worden. In de memorie van toelichting verwijst men immers naar de mogelijkheid om een beroep te doen op externe experts zoals bijvoorbeeld van de CDVU of RSZPPO. Het is dan ook eerder aan te raden om bij dergelijke diensten of bij mensen met een gelijkaardige achtergronden op zoek te gaan de geschikte directeur-diensthofd voor de dienst SSGPI.

Nr. 2 VAN DE HEER **CLAES**

Art. 467 – 475

In Titel XII « Binnenlandse Zaken », Hoofdstuk 6 « Veiligheid en preventie », de Afdeling 1 « Wijziging van de wet tot regeling van de private veiligheid » die de artikelen 467 tot 475 bevat, weglaten.

VERANTWOORDING

De wijzigingen aan de wet op de private veiligheid zijn bijzonder ingrijpend. Zoals de Raad van State ook stelt in haar advies « [...] raken de wijzigingen aan de fundamentele rechten en vrijheden die zijn opgenomen in de Grondwet, in het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens. ».

Dit zijn inderdaad wijzigingen die niet thuishoren in een programmawet, en waarover op zijn minst een fundamenteel parlementair debat op zijn plaats is. Dit is – gezien de tijdsdruk – niet mogelijk in het kader van een programmawet.

Nr. 3 VAN DE HEER **CLAES**
(in bijkomende orde bij amendement nr.2)

Art. 469

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De controle op de vergunningen bij veiligheids-ondernemingen blijft een zwakke schakel in de uitvoering van de wet op de private veiligheid. Een versoepeling van deze controle is zeker niet aangewezen.

N° 4 DE M. **CLAES**
(en ordre subsidiaire à l'amendement n° 2)

Art. 470

Supprimer le point 2°.

JUSTIFICATION

Même justification que pour l'amendement à l'article 469.

N° 5 **DU GOUVERNEMENT**

Art. 473

Dans le Chapitre IIIbis proposé, apporter les modifications suivantes:

1° A l'article 13.13, deuxième alinéa, remplacer les mots «le service d'enquête du Comité permanent de Contrôle des services de police» **par les mots** «*le Comité permanent de Contrôle des services de police*»;

2° A l'article 13.14, remplacer l'alinéa 1^{er} comme suit:

«Les fonctionnaires et agents désignés par le Roi, visés à l'article 16 de la loi, et le Comité permanent de Contrôle des services de police, tel qu'instauré par la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements, sont habilités à exercer une surveillance sur les services et les agents de sécurité, qui travaillent pour une société publique de transports, dans le cadre de l'exercice de cet emploi ou de ces missions.»;

3° Dans l'article 13.14, troisième alinéa, remplacer les mots «les membres du service d'enquête du Comité permanent de Contrôle des services de police ont le droit» **par les mots** «*le Comité permanent de Contrôle des services de police a le droit*»;

4° Dans l'article 13.15, premier alinéa, remplacer les mots «les membres du service d'enquête du Comité P ont à tout moment accès» **par les mots** «*le Comité permanent de Contrôle des services de police a à tout moment accès*».

Nr. 4 VAN DE HEER **CLAES**
(in bijkomende orde bij amendement nr.2)

Art. 470

Punt 2° doen vervallen.

VERANTWOORDING

Idem als bij amendement op artikel 469.

Dirk CLAES (CD&V)

Nr. 5 **VAN DE REGERING**

Art. 473

In het ontworpen Hoofdstuk IIIbis de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° In artikel 13.13, tweede lid, de woorden «de enquêtedienst van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten» **vervangen door de woorden** «het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten»;

2° Artikel 13.14, eerste lid, vervangen als volgt:

«De door de Koning aangewezen ambtenaren en agenten, bedoeld in artikel 16 van de wet, en het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, zoals opgericht bij de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, zijn gemachtigd toezicht uit te oefenen op de veiligheidsdiensten en de veiligheidsagenten die bij een openbare vervoersmaatschappij worden tewerkgesteld, ten tijde van deze tewerkstelling of de uitvoering van deze opdrachten»;

3° In artikel 13.14, derde lid, de woorden «De leden van de enquêtedienst van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten hebben het recht» **vervangen door de woorden** «*Het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten heeft het recht*»;

4° In artikel 13.15, eerste lid, eerste zin, de woorden «De leden van de enquêtedienst van Comité P hebben te allen tijde toegang» **vervangen door de woorden** «*Het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten heeft te allen tijde toegang*».

JUSTIFICATION

Puisque, suivant l'exposé des motifs, il est de l'intention du gouvernement de veiller, à l'occasion du contrôle de l'exercice des compétences des agents de sécurité, sur la primauté des services de police, il est recommandé de faire exercer le contrôle également par le Comité P. Une bonne surveillance de la primauté des services de police implique en effet également une vue d'ensemble sur les actes des services de police compétents et des services de sécurité sur l'infrastructure des entreprises de transport public. Cet objectif est garanti non seulement en attribuant au service d'enquête du Comité P une compétence de constatation, mais en attribuant au Comité, en total, la compétence en ce qui concerne le contrôle de l'exercice des compétences spéciales visées. D'où la proposition de modifier les articles 13.13, 13.14 et 13.15 dans ce sens.

Le ministre de l'Intérieur,

Patrick DEWAELE

VERANTWOORDING

Vermits het, blijkens de memorie van toelichting, de bedoeling is van de regering, om bij het toezicht op de uitoefening van de bevoegdheden van de veiligheidsagenten het primaat van de politiediensten te bewaken, is het aangewezen dat het toezicht tevens wordt uitgeoefend door het Comité P. Een correcte bewaking van het primaat van de politiediensten veronderstelt immers ook een totaalbeeld van het optreden én van de bevoegde politiediensten én van de veiligheidsdiensten op de infrastructuur van de openbare vervoersmaatschappijen. Deze doelstelling wordt gewaarborgd door niet alleen de enquête dienst van het Comité P een vaststellingsbevoegdheid te verlenen, maar het Comité als geheel bevoegdheid te verlenen met betrekking tot het toezicht van de uitoefening van de geïndiceerde bijzondere bevoegdheden. Daarom wordt voorgesteld de artikelen 13.13, 13.14 en 13.15 in deze zin te wijzigen.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Patrick DEWAELE