

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

30 novembre 2004

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances et du Budget

N° 1 DE M. VISEUR

Art. 361

**À l'alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer les mots «1<sup>er</sup> octobre» par les mots «1<sup>er</sup> janvier».**

JUSTIFICATION

L'économie de la connaissance met en exergue le rôle prépondérant de l'innovation comme facteur principal de la croissance. La capacité d'un pays à créer de nouvelles connaissances, à le diffuser et à les exploiter est un des facteurs principaux sous-jacents à l'amélioration de notre niveau de vie et de la compétitivité à long terme de nos entreprises.<sup>1</sup>

L'innovation constitue une condition nécessaire à la survie de nos entreprises tout en étant le point de départ indispensable à la création de nouvelles entreprises génératrices d'emplois.

Documents précédents :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :

001 : Projet de loi Programme I.  
002 : Projet de loi Programme II.  
003 à 007 : Amendements.

<sup>1</sup> B. VAN POTTELSBERGHE, «Belges trop peu innovants», *La Libre Entreprise*, 12 avril 2003, p. 6

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2004

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën en de Begroting

Nr. 1 VAN DE HEER VISEUR

Art. 361

**In het eerste lid, de woorden «1 oktober» vervangen door de woorden «1 januari».**

VERANTWOORDING

In de kenniseconomie staat het buiten kijf dat innovatie dé doorslaggevende groeifactor is. Een land dat bij machte is nieuwe kennis te ontwikkelen, te verspreiden en om te zetten in toegevoegde waarde, heeft een van de belangrijkste onderliggende hefboomen in handen om de levensstandaard te verhogen en de ondernemingen op lange termijn concurrentiekrachtiger te maken.<sup>1</sup>

Innovatie vormt niet alleen een *conditio sine qua non* voor het overleven van de bestaande ondernemingen, maar ook voor de oprichting van nieuwe ondernemingen die voor nieuwe jobs kunnen zorgen.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1437/ (2004/2005)** :

001 : Ontwerp van Programmawet I.  
002 : Ontwerp van Programmawet II.  
003 tot 008 : Amendementen.

<sup>1</sup> B. VAN POTTELSBERGHE, *Belges trop peu innovants*, in: *La Libre Entreprise*, 12 april 2003, blz. 6.

Les analyses économiques de la croissance montrent que dans un pays ou une région, la combinaison de trois facteurs favorise le développement d'une croissance économique accompagnée de création d'emplois : « l'investissement en capital physique des entreprises, la recherche-développement et le développement du capital humain.

Comme le constate Brune Van Pottelsberghe, les « success stories » soulignent l'importance d'un système national d'innovation composé d'acteurs socio-économiques comme les universités génératrices de connaissances nouvelles, les institutions publiques finançant pour partie les activités de recherche et développement (R&D), les investisseurs privés fournissant du capital à risque, le système éducatif améliorant les compétences d'employés qualifiés.<sup>2</sup>

Réunis il y a quatre ans à Lisbonne, les chefs d'État et de gouvernement décidaient de faire de l'Union européenne « l'économie de la connaissance la plus compétitive du monde » à l'horizon 2010.

Plus concrètement, ils affichaient la volonté de porter les dépenses de recherche et développement à 3 % du produit brut.

Soulignons que l'intensité en R&D d'un pays (l'ensemble des dépenses de R&D divisées par le produit intérieur brut) constitue un indicateur imparfait mais révélateur de l'effort national d'innovation.

A cet égard, la Belgique avec une intensité en R&D légèrement inférieur à 2% se situe à peine au niveau de la moyenne européenne et bien en dessous de ses voisins proches ou des pays nordiques de taille similaire.

Ainsi, seules la Suède (4,5 %) et la Finlande (3,4 %) satisfont à la « stratégie de Lisbonne ». L'Allemagne (2,5 %), le Danemark (2,4 %) et la France (2,23 %) sont encore loin d'atteindre les 3 %.<sup>3</sup>

Face à cette situation, deux types d'aide sont intensivement utilisés par les pays industrialisés pour soutenir l'effort en recherche et développement des entreprises, à savoir les subventions directes et les crédits d'impôt-recherche.

« Les subventions à la recherche et développement privé comptent pour environ 7 % des dépenses totales des entreprises, ce niveau est nettement inférieur à celui de 10 % pour les pays de l'OCDE et de 14 % pour l'Amérique du Nord. En ce qui concerne la politique fiscale vis-à-vis de la recherche et développement privée, la générosité de l'État est extrêmement faible.

<sup>2</sup> Ibid, p. 6.

<sup>3</sup> Voir à cet égard, « 3 pc du PIB, on est vraiment sûr ? », La Libre Belgique, 12 mars 2004, p. 24.

Studies over de economische groei tonen aan dat in een bepaald land of in een bepaalde regio de stijging van de economische groei – met de daaruit voortvloeiende toename van de werkgelegenheid – in de hand wordt gewerkt door een combinatie van drie factoren: kapitaalbreng in de ondernemingen, onderzoek en ontwikkeling alsmede de ontplooiing van het menselijk potentieel.

Zoals Bruno Van Pottelsberghe vaststelt, wijzen de *success stories* op het belang van een nationaal innovatiebeleid waarbij diverse sociaal-economische actoren worden betrokken, zoals de universiteiten als bron van nieuwe kennis, de overheid als financier van een deel van de activiteiten inzake onderzoek en ontwikkeling, de privé-investeerdere als verschaffers van risicokapitaal en het onderwijs als vector voor beter opgeleide werknemers.<sup>2</sup>

Op hun vergadering in Lissabon vier jaar geleden hebben de staats- en regeringsleiders van de Europese Unie beslist de EU tegen 2010 uit te bouwen tot de meest concurrentiekrachtige kenniseconomie ter wereld.

Meer concreet bestond hun voornemen erin de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling op te voeren tot 3 % van het bruto binnenlands product.

Er zij op gewezen dat de mate waarin een land aan onderzoek en ontwikkeling doet (de zogenaamde R&D-intensiteit, die wordt berekend door alle uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling te delen door het bruto binnenlands product) een onvolledige, maar desalniettemin veelzeggende graadmeter vormt voor de nationale innovatie-inspanningen.

In dat verband kan België zich, met een R&D-intensiteit van net geen 2%, amper tot in de Europese middenmoot hijsen. Daarmee scoort ons land heel wat minder goed dan de directe buurlanden of dan vergelijkbare landen uit het Noorden.

Alleen Zweden (4,5 %) en Finland (3,4 %) voldoen aan de « strategie van Lissabon ». Duitsland (2,5 %), Denemarken (2,4 %) en Frankrijk (2,23 %) hebben de 3 % nog lang niet bereikt.<sup>3</sup>

Om die situatie te verhelpen en de inspanningen van de ondernemingen op het stuk van onderzoek en ontwikkeling te ondersteunen, maken de industrielanden intensief gebruik van twee vormen van steun: directe subsidies en belastingkredieten voor onderzoek.

« De subsidiëring van onderzoek en ontwikkeling in het raam van privé-initiatieven is goed voor ongeveer 7 % van de totale uitgaven van de ondernemingen. Dat is aanzienlijk minder dan het gemiddelde van 10 % voor de OESO-landen en van 14 % voor Noord-Amerika. Wat het fiscaal beleid ten behoeve van onderzoek en ontwikkeling in het raam van privé-initiatieven betreft, kan de overheid bezwaarlijk als vrijgevig worden bestempeld.

<sup>2</sup> B. *Ibid.*, blz. 6.

<sup>3</sup> Zie in dat verband: « 3 pc du BIP, on est vraiment sûr ? » in: *La Libre Belgique*, 12 maart 2004, blz. 24.

D'après un rapport récent de l'OCDE, la Belgique fait partie des pays industrialisés les moins généreux fiscalement en matière de recherche et le développement.»<sup>4</sup>

D'où la nécessité, comme le souligne la note de politique générale du ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique du 26 octobre 2004, pour notre pays «de contribuer à la création d'un cadre favorisant la capacité d'innovation des entreprises. A cet égard, la priorité est la fiscalité de la R&S et les incitants en faveur de ce domaine. Il importe aussi d'alléger les contraintes administratives imposées aux personnes qui bénéficient de ces mesures.»<sup>5</sup>.

Afin de tendre vers la norme de 3 % fixée par le Conseil européen en 2002 à Barcelone, il est impératif de mettre en œuvre dès le 1<sup>er</sup> janvier 2005 les incitants fiscaux promis lors du Conseil des ministres de Gembloux dont notamment la dispense de versement du précompte professionnel octroyée aux entreprises qui paient ou attribuent des rémunérations à des chercheurs affectés à des projets de recherche menés en exécution de conventions de partenariat conclues avec des universités ou hautes écoles ou des institutions scientifiques.

## N° 2 DE M. VISEUR

Art. 412

### Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 412. — § 1<sup>er</sup>. Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe les taux d'accises à appliquer à l'électricité et à certains produits énergétiques visés à l'article 408 de la présente loi lorsqu'il sont mis à la consommation dans le pays dans le respect des minima ainsi que des situations mentionnées à l'annexe I, lettres A, B et C de la Directive 2003/96/CE restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité par référence à la désignation commerciale et au code NC de chacun des produits taxés.

Moyennant la même procédure, un taux de 0 sera appliqué à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005, à la consommation professionnelle de produits énergétiques visés à l'article 408 de la présente loi par les entreprises grandes consommatrices en possession d'un permis environnemental, ou un taux réduit à appliquer aux autres entreprises pour autant qu'elles soient également en possession d'un tel permis.

<sup>4</sup> B. VAN POTTELSBERGHE, o.c. p. 6.

<sup>5</sup> Voir «Note de politique générale du ministre de l'Economie, de l'Energie, du Commerce extérieur et de la Politique scientifique», DOC 51 1371/005.

Uit een recent OESO-rapport blijkt dat België tot de fiscaal minst gunstige industrielanden behoort voor wie aan onderzoek en ontwikkeling wil doen.»<sup>4</sup>

Ook in de beleidsnota van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid van 26 oktober 2004 wordt onderstreept dat het voor ons land van belang is dat het bijdraagt «tot het scheppen van randvoorwaarden die het innovatievermogen van ondernemingen positief beïnvloeden». Daarbij «moet op de eerste plaats gedacht worden aan de fiscale behandeling van O&O en de fiscale stimulansen voor O&O. Ook de vermindering van de bureaucratische rompslomp, nodig om van deze maatregelen te genieten, blijft een belangrijk aandachtspunt.»<sup>5</sup>

Teneinde te streven naar de in 2002 op de Europese Raad te Barcelona vastgelegde 3 %-norm, is het onontbeerlijk vanaf 1 januari 2005 concreet uitvoering te geven aan de fiscale stimuli die werden beloofd op de bijzondere ministerraad van Gembloux, inzonderheid de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing die wordt verleend aan de ondernemingen die bezoldigingen uitbetalen of toekennen aan onderzoekers die werken voor onderzoeksprojecten die plaatsvinden ter uitvoering van met universiteiten, hogescholen of wetenschappelijke instellingen gesloten partnerschapovereenkomsten.

## Nr. 2 VAN DE HEER VISEUR

Art. 412

### Dit artikel vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 412.— § 1. De Koning bepaalt, bij een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit, de accijns-tarieven die moeten worden toegepast voor elektriciteit en bepaalde energieproducten bedoeld in artikel 408 van deze wet als ze in het land in het verbruik zijn gebracht met inachtneming van de minima en de situaties vermeld in bijlage I, littera A, B en C van Richtlijn 2003/96/EG tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting op energieproducten en elektriciteit met verwijzing naar de handelsbenaming en naar de GN-code van ieder belast product.

Bij een zelfde procedure zal vanaf 1 juli 2005 een nihil tarief worden toegepast op het beroepsmatig gebruik van in artikel 408 van deze wet bedoelde energieproducten door energie-intensieve bedrijven met een milieuvergunning, of zal een verlaagd tarief moeten worden toegepast op de andere ondernemingen, op voorwaarde dat zij eveneens over een dergelijke vergunning beschikken.

<sup>4</sup> B. VAN POTTELSBERGHE, op. cit., blz. 6.

<sup>5</sup> Zie de «Algemene beleidsnota van de minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid», DOC 51 1371/005.

*Moyennant la même procédure, un taux d'accise spécifique pour le gasoil à faible teneur en soufre utilisé par le secteur du transport des personnes et des marchandises sera créé par le Roi.*

*§ 2. Le Roi saisira les Chambres législatives immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du § 1<sup>er</sup> du présent article.».*

#### JUSTIFICATION

En date du 27 octobre 2003, le Conseil européen a adopté la directive 2003/96/CE restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité dont l'entrée en vigueur était prévue au 1<sup>er</sup> janvier 2004.

La transposition de cette directive a pris la forme de deux arrêtés royaux:

– arrêté royal du 29 février 2004 modifiant la loi du 22 octobre 1997 relative à la structure et aux taux des droits d'accise sur les huiles minérales (*Moniteur belge* 05/03/2004);

– arrêté royal du 29 février 2004 portant des dispositions diverses en matière d'accise (*Moniteur belge* 05/03/2004).

Ce dernier fixe le taux d'accise à appliquer à la consommation professionnelle de produits énergétiques dans le cadre d'objectifs environnementaux dénommés «accords de branche».

Un taux de 0 a ainsi été accordé aux entreprises grandes consommatrices en possession d'un permis environnemental, ou d'un taux réduit à appliquer aux autres entreprises, également en possession d'un tel permis.

Le présent article remet en cause l'engagement qui avait été pris par l'État fédéral et qui conditionne l'engagement volontaire d'une série de secteurs et d'entreprises dans une démarche de réduction de leur consommation d'énergie et de réduction des émissions de CO<sub>2</sub>.

Notons qu'une remise en question serait de nature à handicaper gravement tout le processus mis en place ainsi que la relation de confiance qui avait été établie entre les autorités publiques et le monde de l'entreprise. Partant, ce sont également les engagements internationaux de la Belgique qui pourraient s'en trouver affectés (Protocole de Kyoto, PNA, ...).

Il convient de souligner que ces accords portent sur quelque 115 entreprises dont les sites concernés représentent ensemble presque 75 % de la consommation énergétique de l'industrie wallonne.

*Bij een zelfde procedure zal de Koning een bijzonder accijnstarief invoeren voor stookolie met een laag zwavelgehalte die wordt gebruikt door de sector van het personen- en goederen vervoer.*

*§ 2. De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van § 1 van dit artikel genomen besluiten.».*

#### VERANTWOORDING

Richtlijn 2003/96/EG tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting op energieproducten en elektriciteit werd op 27 oktober 2003 door de Europese Raad aangenomen en is op 1 januari 2004 in werking getreden.

Die richtlijn werd omgezet aan de hand van twee koninklijke besluiten:

– het koninklijk besluit van 29 februari 2004 tot wijziging van de wet van 22 oktober 1997 betreffende de structuur en de accijnstarieven inzake minerale olie (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 2004);

– het koninklijk besluit van 29 februari 2004 houdende diverse bepalingen inzake accijnzen (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 2004).

Dat laatste koninklijk besluit bepaalt de accijnstarieven die gelden voor het beroepsmatig gebruik van energieproducten in het kader van milieudoelstellingen, «branche-akkoorden» genaamd.

Zo werd een nultarief toegekend aan energie-intensieve bedrijven met een milieuvergunning of een verlaagd tarief voor de andere ondernemingen die eveneens over een dergelijke vergunning beschikken.

Dit artikel zet de verbintenis op de helling die de federale Staat heeft aangegaan en die de vrijwillige verbintenis van een aantal sectoren en ondernemingen om naar een vermindering van hun energieverbruik en een terugdringing van de CO<sub>2</sub>-uitstoot te streven van voorwaarden afhankelijk maakt.

Wij stippen aan dat die wijziging van dien aard is dat de het hele ingestelde proces ernstig kan worden bemoeilijkt, alsook de vertrouwensrelatie die was opgebouwd tussen de overheid en de bedrijfs wereld. Als gevolg daarvan zouden ook de internationale verbintenissen van België in het gedrang kunnen komen (Protocol van Kyoto, BNT, ...).

Er dient te worden onderstreept dat die akkoorden betrekking hebben op zowat 115 ondernemingen, waarvan de betrokken vestigingen samen bijna 75 % van het energieverbruik van de Waalse industrie vertegenwoordigen.

Ce sont ainsi 11 secteurs (papier, chimie, fonderies, non ferreux, fabrications métalliques, fours à chaux et dolomies, laiteries, cimenterie, agro-alimentaire, verre, sidérurgie) dont le chiffre d'affaires total est estimé à 25,350 milliards d'euros et qui emploient quelque 84.000 personnes.

Selon les termes de ces accords, les secteurs industriels s'engagent chacun sur un objectif d'amélioration de leur efficacité énergétique et de leur efficacité en matière d'émissions de gaz à effet de serre (essentiellement de CO<sub>2</sub>) à horizon donné (2010 ou 2012 selon les accords). Cet objectif est en moyenne, pour l'ensemble des entreprises concernées, de quelque 11% pour les deux volets.

Les entreprises ont ainsi déjà investi environ 1,2 million d'euros dans des audits énergétiques aboutissant à établir les pistes d'amélioration.

Les engagements des entreprises sont basés sur la sélection de 1.111 projets d'amélioration pour un investissement annuel moyen total de 62,1 millions d'euros d'ici 2010-2012, soit quelque 11% du volume global annuel des investissements des entreprises concernées.

En contrepartie de ces engagements, les autorités publiques régionales se sont, quant à elles, engagées à ne pas imposer par voie réglementaire des exigences complémentaires en matière énergétique et d'émissions de gaz à effet de serre concernés par l'accord de branche aux entreprises contractantes.

Le présent amendement vise à confier au Roi le soin de fixer les taux d'accises à appliquer à l'électricité et à certains produits énergétiques dans le respect des minima, ainsi que des situations mentionnées à l'annexe I, lettres A, B et C de la Directive 2003/96/CE restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité par référence à la désignation commerciale et au code NC de chacun des produits taxés tout en tenant compte des possibilités de différenciation de droits d'accise en faveur des entreprises.

Afin de respecter les engagements pris à l'égard du monde des entreprises en tenant compte des possibilités de différenciation de droits d'accise en faveur des entreprises s'étant engagées à atteindre des objectifs environnementaux, le présent amendement vise à confier au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le soin de fixer les taux d'accises à appliquer à l'électricité et à certains produits énergétiques visés à l'article 408 de la présente loi lorsqu'ils sont mis à la consommation dans le pays dans le respect des minima ainsi que des situations mentionnées à l'annexe I, lettres A, B et C de la Directive 2003/96/CE restructurant le cadre communautaire de taxation des produits énergétiques et de l'électricité par référence à la désignation commerciale et au code NC de chacun des produits taxés.

Moyennant la même procédure, un taux de 0 sera appliqué à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2005, à la consommation professionnelle de produits énergétiques visés à l'article 408 de la présente loi par les entreprises grandes consommatrices en possession d'un

Het gaat aldus om 11 sectoren (papier, chemie, gieterijen, non-ferro, metaalverwerking, hoogovens en bitterspaatovens, zuivelbedrijven, cementfabrieken, voedingsmiddelen, glas, staal), waarin van de totale omzet op 25,35 miljard euro wordt geraamd en waarin zowat 84.000 mensen werkzaam zijn.

Luidens die akkoorden verbinden alle industriële sectoren zich individueel tot een verbetering van de doeltreffendheid op energievlak en tot een terugdringing van de uitstoot van broeikasgassen (in hoofdzaak CO<sub>2</sub>) tegen een bepaald tijdstip (2010 of 2012 naar gelang van het akkoord). Voor alle betrokken ondernemingen bedraagt het streefcijfer gemiddeld ongeveer 11% voor beide delen.

De ondernemingen hebben aldus al ongeveer 1,2 miljoen euro geïnvesteerd in energieaudits met het oog op de vaststelling van wegen die tot verbetering leiden.

De verbintenissen van de ondernemingen zijn gebaseerd op de selectie van 1.111 verbeteringsprojecten voor een totaal gemiddeld jaarlijks investeringsbedrag van 62,1 miljoen euro tot 2010-2012, of zowat 11% van het jaarlijks algemeen investeringsbedrag van de betrokken ondernemingen.

In ruil voor die verbintenissen heeft de gewestelijke overheid zich er van haar kant toe verbonden bij verordening geen bijkomende eisen op te leggen inzake energie en inzake de uitstoot van broeikasgassen die met het sectorakkoord van de betrokken ondernemingen te maken hebben.

Dit amendement strekt ertoe de Koning ermee te belasten het op elektriciteit en op bepaalde energieproducten toe te passen accijnstarief vast te stellen, met inachtneming van de minima en de omstandigheden als bepaald in bijlage I, A, B, C en D, van Richtlijn 2003/96/EG tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, en met verwijzing naar de handelsnaam en de GN-code van elk van de belaste producten; er is evenwel rekening gehouden met de mogelijkheden tot differentiatie van de accijnsrechten ten voordele van de ondernemingen.

Om de verbintenissen na te komen die ten opzichte van de ondernemingen zijn aangegaan en gelet op de mogelijkheden tot differentiatie van het accijnstarief ten voordele van de ondernemingen die zich ertoe hebben verbonden milieudoelstellingen te halen, strekt dit amendement ertoe de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, te belasten met de vaststelling van het op elektriciteit en op bepaalde in artikel 408 van deze wet bedoelde energieproducten toe te passen accijnstarief, als die in België worden verbruikt met inachtneming van de minima en de omstandigheden als bepaald in bijlage I, A, B, C en D, van Richtlijn 2003/96/EG tot herstructurering van de communautaire regeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit, en met verwijzing naar de handelsnaam en de GN-code van elk van de belaste producten.

Met diezelfde procedure zal vanaf 1 juli 2005 een nultarief worden toegepast op het beroepsverbruik van de in artikel 408 van deze wet bedoelde energieproducten door de veel verbruikende ondernemingen die in het bezit zijn van een milieuo



permis environnemental, ou un taux réduit à appliquer aux autres entreprises pour autant qu'elle soient également en possession d'un tel permis.

Jean-Jacques VISEUR (cdH)

N°3 DE MME **CREYF** ET MM. **DEVLIÉS** ET **BOGAERT**

Art. 361

**À l'alinéa 1<sup>er</sup>, remplacer le mot «octobre» par le mot «janvier».**

#### JUSTIFICATION

Lors du mégaconseil des ministres, il a été décidé que la dispense de précompte professionnel de 50% serait étendue aux chercheurs travaillant dans des entreprises privées à condition qu'ils collaborent dans le cadre d'accords concrets de recherche conclus avec des universités, des hautes écoles ou des établissements scientifiques agréés. Cette mesure entrerait en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2005.

Le gouvernement reporte donc cette mesure de 10 mois, ce qui va à l'encontre des promesses faites à Gembloux.

N°4 DE MM. **DEVLIÉS** ET **BOGAERT**

Art. 333

**Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

L'article 401 *bis* de la loi ordinaire visant à achever la structure fédérale de l'État prévoit que le ministre des Finances est chargé d'évaluer annuellement les effets économiques, environnementaux et budgétaires de l'application de la loi. Nous constatons à présent que l'on entend toutefois augmenter la cotisation d'emballage de 50% huit mois à peine après l'entrée en vigueur de cette disposition, alors que la loi ne prévoit qu'une évaluation annuelle. Un autre principe de la loi, à savoir la neutralité budgétaire, est en outre violé. Les motifs écologiques qui justifient cette augmentation de la cotisation d'emballage sont obscurs.

vergunning, of zal een verminderd tarief gelden voor de andere ondernemingen, voor zover die ook in het bezit zijn van een dergelijke vergunning.

Nr. 3 VAN MEVROUW **CREYF** EN DE HEREN **DEVLIÉS** EN **BOGAERT**

Art. 361

**In het eerste lid, het woord «oktober» vervangen door het woord «januari».**

#### VERANTWOORDING

Op de Mega-ministerraad werd beslist tot uitbreiding van de 50 %-vrijstelling van bedrijfsvoorheffing naar onderzoekers in privé-ondernemingen op voorwaarde dat ze samenwerking in het kader van concrete onderzoeksovereenkomsten met universiteiten, hogescholen of de aldus erkende wetenschappelijke instellingen. Deze maatregel zou in werking treden op 1 januari 2005.

De regering stelt deze maatregel dus uit met 10 maanden? Dit gaat in tegen de beloftes die gemaakt werden in Gembloux.

Simonne CREYF (CD & V)  
Carl DEVLIÉS (CD & V)  
Hendrik BOGAERT (CD & V)

Nr. 4 VAN DE HEREN **DEVLIÉS** EN **BOGAERT**

Art. 333

**Dit artikel doen vervallen.**

#### VERANTWOORDING

Artikel 401 *bis* van de gewone wet ter vervollediging van de Federale staatsstructuur bepaalt dat de minister van Financiën er jaarlijks mee belast wordt de milieu-, economische en budgettaire gevolgen van de toepassing van de wet in de schatten. We stellen thans vast dat men echter reeds acht maanden na de inwerkingtreding van deze bepaling de verpakkingshoofheffing met 50 % wil verhogen, hoewel in de wet slechts in een jaarlijkse evaluatie wordt voorzien. Daarenboven wordt ook een ander principe van de wet, met name de budgettaire neutraliteit, geschonden. De ecologische motieven die van deze verhoging van de verpakkingshoofheffing ten gronde liggen, zijn een raadsel.

## N° 5 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 358

**Remplacer cet article par la disposition suivante**

«Art. 358. L'article 4, alinéa 2, de la loi du 10 mai 2004 modifiant l'article 53 du Code des impôts sur les revenus 1992 en matière de frais de restaurant, est remplacé par l'alinéa suivant:

«L'article 3, B, s'applique aux dépenses faites à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005.».

## JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à rendre déductibles les frais de restaurant à caractère professionnel à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2005, comme l'avait prévu le gouvernement lors de la discussion de la loi du 10 mai 2004. Pour que cette entrée en vigueur soit conforme au principe de légalité, la date d'entrée en vigueur est fixée par le législateur.

## N° 6 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 362

**Remplacer l'article 38, § 1<sup>er</sup>, 12°, proposé, par le texte suivant:**

«12° les allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie, des agents volontaires de la Protection civile et des bénévoles de sociétés de secours reconnues, aux conditions fixées par le Roi, par le ministre ayant les Finances dans ses attributions, qui, pour le compte ou non des pouvoirs publics, aident à apporter les premiers secours aux victimes d'accidents, de catastrophes et de conflits, à concurrence de 2 850 euros.».

## JUSTIFICATION

Le gouvernement souhaite porter à 2850 euros l'indemnité exonérée des volontaires des services publics d'incendie et des agents volontaires de la Protection civile. Le présent amendement tend à accorder le même régime fiscal aux bénévoles de sociétés de secours qui aident à apporter les premiers secours aux victimes d'accidents, de catastrophes et de conflits. À l'heure actuelle ils jouissent, en raison des directives administratives, du régime fiscalement moins favorable des indemnités accordées aux bénévoles. Ce régime prévoit que le remboursement forfaitaire de frais couvre des frais réels et n'est dès lors pas imposable lorsqu'il n'excède pas, par bénéficiaire, 24,79 euros par jour et 991,57 euros par an. Lorsque ces plafonds sont dépassés, tous les revenus provenant, pour la même pé-

## Nr. 5 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 358

**Dit artikel vervangen als volgt:**

«Art. 358. – Artikel 4, tweede lid, van de wet van 10 mei 2004 tot wijziging van artikel 53 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 op het vlak van de restaurantkosten wordt vervangen als volgt:

«Artikel 3, B is van toepassing op de uitgaven gedaan vanaf 1 januari 2005.».

## VERANTWOORDING

Dit amendement is erop gericht om de beroepsmatig gedane restaurantkosten vanaf 1 januari 2005 aftrekbaar te maken, zoals door de regering werd vooropgesteld bij de bespreking van de wet van 10 mei 2004. Om deze inwerkingtreding te laten geschieden conform het legaliteitsbeginsel, wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld door de wetgever.

## Nr. 6 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 362

**Het voorgestelde artikel 38, § 1, eerste lid, 12°, vervangen als volgt:**

«12° de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen, de vrijwilligers van de Civiele Bescherming en de vrijwilligers van hulporganisaties, door de minister bevoegd voor Financiën onder de door de Koning bepaalde voorwaarden erkend, die al dan niet in opdracht van de overheid bijdragen tot de eerste hulpverlening aan slachtoffers van ongevallen, rampen en conflicten ten belope van 2 850 euro.».

## VERANTWOORDING

De regering wenst de vrijgestelde vergoeding van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen en van de vrijwilligers van de Civiele Bescherming op te trekken tot 2 850 euro. Dit amendement wil de vrijwilligers van de hulporganisaties die de eerste hulp verlenen aan slachtoffers van ongevallen, rampen en conflicten laten genieten van hetzelfde fiscale regime. Tot op heden worden zij, ingevolge de administratieve richtlijnen, fiscaal behandeld volgens het minder gunstige regime van de vergoedingen voor vrijwilligerswerk. In dit regime wordt aangenomen dat de forfaitaire terugbetaling van kosten, werkelijke kosten dekt en derhalve niet belastbaar is wanneer ze per verkrijger niet meer bedraagt dan 24,79 euro per dag met een maximum van 991,57 euro per jaar. Wanneer deze

riode imposable, de l'exercice d'une activité bénévole, sont considérés intégralement comme des revenus imposables.

#### N° 7 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 440bis (nouveau)

##### Insérer un article 440bis, libellé comme suit:

«Art. 440bis. — Il est inséré dans le titre II, chapitre III, section 1, du Code des impôts sur les revenus 1992, une sous-section IIdecies, libellée comme suit:

«Sous-section IIdecies. Réduction pour les dépenses faites en vue de la protection d'habitations contre le cambriolage et l'incendie.

Art. 145<sup>29</sup>. — Il est accordé une réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'équiper une habitation dont le contribuable est propriétaire, possesseur, emphytéote, superficière ou usufruitier, d'un système de protection contre le cambriolage et l'incendie dont l'installation a été recommandée et approuvée par le fonctionnaire chargé des conseils en techno-prévention dans la zone de police où est située l'habitation. La réduction d'impôt est égale à 50 % des dépenses qui sont effectivement payées pendant la période imposable et ne peut excéder 1000 euros par habitation. La réduction d'impôt n'est pas applicable aux dépenses professionnelles déductibles.

Lorsqu'une imposition commune est établie, la réduction d'impôt est répartie proportionnellement en fonction de la quotité de chaque conjoint dans le revenu cadastral de l'habitation dans laquelle les travaux sont effectués.

Le Roi fixe les modalités d'application de cette réduction d'impôt et les conditions techniques auxquelles doit satisfaire l'installation par rapport aux dépenses visées.».

#### N° 8 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 440ter (nouveau)

##### Insérer un article 440ter, libellé comme suit:

«Art. 440ter. — L'article 440bis est applicable à partir de l'exercice d'imposition 2006».

grenzen overschreden werden, moeten alle inkomsten die voor hetzelfde belastbare tijdperk voortvloeien uit het vrijwilligerswerk integraal als belastbare inkomsten worden aangemerkt.

#### Nr. 7 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 440bis (nieuw)

##### Invoegen van een artikel 440bis, luidende:

«Art. 440bis. — In titel II, hoofdstuk III, afdeling 1 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 wordt een onderafdeling IIdecies ingevoegd, luidende:

«Onderafdeling IIdecies. — Vermindering voor uitgaven voor beveiliging van woningen tegen inbraak en brand.

Art. 145<sup>29</sup>. — Er wordt een belastingvermindering verleend voor de installatie van een beveiliging tegen inbraak in en brand van een woning waarvan de belastingplichtige eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker is en waarvan de installatie werd aanbevolen en goedgekeurd door de ambtenaar belast met de adviezen inzake technopreventie in de politiezone waar die woning is gelegen. De belastingvermindering is gelijk aan 50 % van de uitgaven die tijdens het belastbare tijdperk werkelijk zijn betaald en bedraagt niet meer dan 1 000 euro per woning. De belastingvermindering is niet van toepassing op aftrekbare beroepsuitgaven.

Bij een gemeenschappelijke aanslag wordt de belastingvermindering evenredig omgedeeld in functie van het aandeel van elk der echtgenoten in het kadastraal inkomen van de woning waarin de werken zijn uitgevoerd.

De Koning bepaalt de wijze waarop deze belastingvermindering moet worden aangepast en de technische vereisten waaraan de installatie in verband met de bedoelde uitgaven moet voldoen.».

#### Nr. 8 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 440ter (nieuw)

##### Invoegen van een artikel 440ter, luidende:

«Art. 440ter. — Artikel 440bis is van toepassing vanaf aanslagjaar 2006.».



## JUSTIFICATION DES AMENDEMENTS N°S 7 ET 8

Le coût de ces systèmes constitue un obstacle important qui incite souvent à renoncer à cet investissement. Actuellement, l'aide financière accordée à de telles initiatives est encore trop souvent laissée à la discrétion des communes qui prévoient, çà et là, des fonds, subventionnés ou non par les autorités. Généralement, ces mesures de protection se limitent dès lors à un système de sécurité mécanique, tel que des cadenas, des barreaux ou des grilles. De même, le montant récupérable varie entre 100 et 250 euros.

En Belgique, le taux moyen de pénétration du marché des systèmes de protection électronique destinés aux particuliers ne dépasse pas 3,5 %, alors qu'il est de 10 % en Grande-Bretagne et dans les pays scandinaves, et de 6 % en France.

Pour contrôler la qualité des installations, il paraît préférable de confier l'installation du système à une entreprise de sécurité certifiée, tel que prévu à l'article 1<sup>er</sup>, § 3, de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage. Le Roi fixe les conditions techniques auxquelles doit satisfaire l'installation. L'ensemble est d'ores et déjà régi par l'arrêté royal du 19 juin 2002 fixant les conditions d'installation, d'entretien et d'utilisation des systèmes d'alarme et de gestion de centraux d'alarme (*Moniteur* du 29 juin 2002). Tout nouveau système doit aussi être équipé d'un détecteur d'incendie, dès lors qu'un incendie violent provoque des dommages matériels et humains bien plus graves qu'un cambriolage. Chaque année, environ 12 000 incendies se déclarent en Belgique. Ceux-ci font de très nombreuses victimes : plus de cent morts et plusieurs centaines de blessés chaque année. Près de 80 % des victimes trouvent la mort dans des incendies domestiques. Un grand nombre d'incendies domestiques se déclarent la nuit et la plupart des victimes décèdent dans leur sommeil, asphyxiées par la fumée et les gaz toxiques qui se dégagent, dont le monoxyde de carbone (CO), un gaz inodore. Avant même qu'elles puissent sentir la fumée ou l'odeur du brûlé, l'inhalation du CO fait sombrer les victimes endormies dans l'inconscience, ce qui explique également que les incendies se déclarant la nuit font tant de victimes. Des études internationales montrent l'utilité des systèmes de détection de fumée lorsqu'il s'agit de sauver des vies humaines. Les statistiques britanniques montrent, par exemple, que dans les incendies domestiques découverts par des détecteurs de fumée, le nombre de victimes pour 1000 incendies s'élève en moyenne à 9 victimes lorsqu'il n'y a pas de détecteurs de fumée.

Selon la même étude, 68% des incendies domestiques découverts par un détecteur de fumée peuvent être circonscrits au foyer de la flamme et 98%, à la zone où l'incendie se déclare, contre respectivement 41% et 90%, en l'absence de détecteurs de fumée.

Le coût de tels systèmes de détection d'incendie est moins élevé si on les fait installer en même temps qu'un système anti-effraction. La présente proposition de loi prévoit que l'installation doit préalablement être contrôlée et approuvée par le fonctionnaire chargé des conseils en techno-prévention dans la zone de police où l'habitation se situe.

## VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN NRS. 7 EN 8)

De kosten van dergelijke beveiligingssystemen vormen een belangrijke drempel die vaak doet afzien van zo'n investering. Daarenboven wordt de financiële steun voor dergelijke initiatieven te veel overgelaten aan de willekeur van gemeenten die her en der wat fondsen aanboren, al dan niet gesubsidieerd door de overheid. Meestal gaat het dan ook alleen maar over mechanische beveiligingssystemen zoals sloten, tralies of hekken. Ook het bedrag dat recupereerbaar is schommelt tussen 100 en 250 euro.

Wat de gemiddelde marktpenetratie van elektronische beveiligingssystemen voor particulieren betreft, bengelt ons land onderaan met 3,50 % tegenover 10 % in Groot-Brittannië en de Scandinavische landen. Frankrijk tekent 6 % op.

Om de kwaliteit van de installaties te bewaken, lijkt het eerder aangewezen om de plaatsing van het beveiligingssysteem door een gecertificeerde beveiligingsonderneming, zoals bepaald in artikel 1, § 3, van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, te laten uitvoeren. De technische vereisten waaraan de installatie moet voldoen worden door de Koning bepaald. Eén en ander wordt nu reeds bepaald door het koninklijk besluit van 19 juni 2002 tot vaststelling van de voorwaarden, voor installatie, onderhoud en gebruik van alarmsystemen en beheer van alarmcentrales (*B.S.*, 29 juni 2002). Elk nieuw systeem moet ook verplicht uitgerust worden met een brandmelder. Want nog meer nog dan bij inbraak, zorgt een uitslaande woningbrand voor zware materiële en menselijke schade. Jaarlijks hebben ongeveer 12.000 branden plaats in België. Dat eist telkens weer opnieuw een zeer zware menselijke tol. Elk jaar opnieuw vallen er meer dan 100 doden en een veelvoud daarvan aan gewonden. Ruim 80 % van de slachtoffers van brand komen om in woningbranden. Veel woningbranden breken 's nachts uit. De meeste slachtoffers sterven in hun slaap, verrast door de giftige rook en gassen, waaronder CO, die vrijkomen. Het CO-gas is een reukloos gas. Vooraleer de bewoners rook of brandgeur waarnemen, zijn zij in hun slaap reeds bewusteloos geraakt door het bij de brand vrijgekomen CO-gas. Dit verklaart ook het hoge aantal doden bij branden die 's nachts uitbreken. Internationale studies wijzen op het levensreddende nut van rookdetectiesystemen. Uit Britse statistieken blijkt bijvoorbeeld dat bij woningbranden, ontdekt door rookmelders, het aantal slachtoffers per 1.000 branden gemiddeld 9 doden, zijn als er geen rookmelders aanwezig zijn.

Volgens dezelfde studie kunnen 68 % van de woningbranden ontdekt door een rookmelder worden beperkt tot de vuurhaard en 98% tot de ruimte waar de brand uitbreekt, tegen respectievelijk 41% en 90% als een rookdetector ontbreekt.

De kosten van dergelijke brandalarminstallaties worden enigszins beperkt indien men dit samen met een inbraakbeveiliging laat uitvoeren. Het voorstel voorziet in de verplichte voorafgaande controle op de installatie en goedkeuring door een Techno-Preventie Adviseur van de politiezone waar de woning is gelegen.

Pour faire bénéficier les citoyens d'un avantage supplémentaire, on pourrait inciter les compagnies d'assurance à réduire le montant de la police « cambriolage et incendie » lorsque le propriétaire d'une habitation satisfait aux normes.

#### N° 9 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 440quater (nouveau)

##### **Insérer un article 440quater, libellé comme suit:**

«Art.440quater. — Un article 470ter, libellé comme suit, est inséré dans le Code des impôts sur les revenus 1992:

«Art. 470ter.— § 1<sup>er</sup>. Le produit des taxes additionnelles visées aux articles 465 et 469, diminué de la remise prévue à l'article 470, doit être versé aux agglomérations et aux communes avant la fin du mois de janvier suivant l'année où les taxes ont été perçues.

§ 2. Avant la fin de chacun des six premiers mois de l'année de perception du produit visé au § 1<sup>er</sup>, une avance récupérable et gratuite, égale à un sixième des droits de même nature établis au 30 juin de l'avant-dernier exercice d'imposition, est versée aux agglomérations et aux communes au prorata de leur quote-part respective.

§ 3. Lorsqu'il ressort du montant des droits établis, mais non encore recouverts au 30 septembre de l'année de perception du produit visé au § 1<sup>er</sup> et de la quotité de recettes perçue à la même date sur les droits établis qu'au 31 décembre de la même année, le produit différera du total des avances mensuelles fixées conformément au § 2, il sera procédé à un décompte en octobre.

§ 4. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités relatives à l'établissement du décompte visé au § 3.».

#### N°10 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Article 440quinquies (nouveau)

##### **Insérer un article 440quinquies, libellé comme suit:**

«Art.440quinquies.— L'article 440quater entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2005.»

Als bijkomend voordeel voor de burgers kunnen verzekeringsmaatschappijen worden aangespoord om de polis voor inbraak en brand te verlagen wanneer de eigenaar van een woning voldoet aan de normen.

#### Nr. 9 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 440quater (nieuw)

##### **Invoegen van een artikel 440quater, luidende:**

«Art. 440quater. — In het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 470ter ingevoegd, luidende:

«Artikel 470ter. — § 1. De opbrengst van de aanvullende belastingen bedoeld in de artikelen 465 en 469, verminderd met de korting vermeld in artikel 470, is betaalbaar aan de agglomeraties en aan de gemeenten voor het einde van de maand januari die volgt op het jaar van hun inning.

§ 2. Voor het einde van elk van de eerste zes maanden van het jaar van inning van de opbrengst bedoeld in § 1, wordt een terugvorderbaar en renteloos voorschot, gelijk aan één zesde van de rechten van dezelfde aard vastgesteld op 30 juni van het voorlaatste aanslagjaar, gestort aan de agglomeraties en aan de gemeenten naar verhouding van hun respectieve aandeel.

§ 3. Wanneer het bedrag van de vastgestelde rechten die nog niet zijn ingevorderd op 30 september van het jaar van inning van de opbrengst bedoeld in § 1 en het gedeelte van de op dezelfde datum verwezenlijkte ontvangsten op de vastgestelde rechten doen blijken dat op 31 december van hetzelfde jaar de opbrengst zal afwijken van het totaal van de maandelijkse voorschotten bepaald overeenkomstig § 2, gebeurt een afrekening in oktober.

§ 4. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de nadere regels voor de vaststelling van de afrekening bedoeld in § 3.».

#### Nr. 10 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 440quinquies (nieuw)

##### **Invoegen van een artikel 440quinquies, luidende:**

«Art. 440quinquies. — Artikel 440quater treedt in werking op 1 januari 2005.»

## JUSTIFICATION

Conformément à l'article 469 du Code des impôts sur les revenus 1992, l'établissement et la perception au profit des communes et agglomérations de communes des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sont confiés à l'Administration des contributions directes.

Le produit de ces taxes est versé avant la fin du mois qui suit celui au cours duquel elles ont été perçues. Les perceptions et les versements dépendent de l'évolution des enrôlements.

Cette dépendance pose deux problèmes importants aux communes et agglomérations de communes.

En premier lieu, elle entraîne une variabilité des recettes mensuelles: si les communes savent depuis quelques années à quelles dates elles peuvent s'attendre à ce que des versements mensuels soient effectués, le montant de ces versements n'est connu que quelques jours au préalable, ce qui complique la mise en œuvre d'une bonne politique de liquidités.

Le système actuel rend par ailleurs les recettes communales tributaires du rythme d'enrôlement, ce qui implique aussi du même coup que les communes et les agglomérations de communes subissent les conséquences financières de retards dans les enrôlements.

Il n'existe en outre pas d'incitant financier visant à stimuler l'autorité fédérale à procéder rapidement aux enrôlements.

Depuis 2001, un système d'avances est d'application en Région flamande en ce qui concerne le versement des centimes additionnels au précompte immobilier, de sorte que les communes perçoivent chaque mois, au cours de la période allant de juillet à décembre, 1/6e de 95 % du montant inscrit au budget. Le décompte est effectué au cours du mois de juillet de l'année suivante sur la base de la situation réelle fin mai.

Ce système a permis de remédier aux deux problèmes importants évoqués ci-dessus.

Le présent amendement vise à instaurer également un système d'avances pour le versement de la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques et implique en particulier que soit versé durant les six premiers mois un montant égal à un sixième du total des droits établis au 30 juin de l'année précédente (n-1) en ce qui concerne l'exercice d'imposition (n-2). Un décompte sera effectué en octobre sur la base de la situation fin septembre, soit 3 mois après la date ultime d'enrôlement. Nous laissons au Roi le soin de fixer les modalités d'application de la loi proposée.

À ce jour, rien n'a été fait concernant un tel système d'avances. Dans le cadre de la confection du budget 2005, le gouvernement s'en est tenu à la vague promesse de continuer à chercher un système qui soit acceptable tant pour les communes que pour l'autorité fédérale. Cela signifie toutefois qu'il ne sera pas question, en 2005, d'un système de reversements. En attendant l'instauration éventuelle d'un tel système, promesse a

## VERANTWOORDING (AMENDEMENT NRS. 9 EN 10)

Overeenkomstig artikel 469 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 is de vestiging en inning van de aanvullende belastingen op de personenbelasting ten bate van de gemeenten en de agglomeraties der gemeenten opgedragen aan de administratie der directe belastingen.

De opbrengsten worden doorgestort voor het einde van de maand die volgt op deze waarin de rechten werden geïnd. De inningen en doorstorting zijn afhankelijk van de evolutie van de inkohieringswerkzaamheden.

Dit brengt voor de gemeenten en agglomeraties van gemeenten twee belangrijke problemen met zich mee.

Vooreerst leidt het tot een wispelturigheid van de maandelijks ontvangsten: de gemeenten weten sinds enkele jaren wel op welke dagen ze de maandelijkse stortingen mogen verwachten, maar het bedrag ervan is pas enkele dagen vooraf bekend. Dit bemoeilijkt het voeren van een goed liquiditeitsbeleid.

Daarnaast maakt het huidige systeem de gemeentelijke ontvangsten afhankelijk van het inkohieringsritme. Dit betekent meteen ook dat de gemeenten en de agglomeraties van gemeenten de financiële gevolgen dragen van vertragingen in de inkohieringen.

Daarenboven ontbreekt een financiële prikkel om de federale overheid aan te zetten tot een snel inkohieringsritme.

Sinds 2001 is er in het Vlaams Gewest een voorschottensysteem actief met betrekking tot de doorstorting van de opcentiemen op de onroerende voorheffing, waardoor de gemeenten in de periode juli-december per maand 1/6 van 95 % van het in de begroting opgenomen bedrag ontvangen. De afrekening gebeurt in juli van het daaropvolgende jaar op basis van de reële situatie eind mei.

Dit systeem heeft verholpen aan de twee belangrijke problemen die hierboven worden geschetst.

Dit wetsvoorstel wil nu ook voor de doorstorting van de aanvullende personenbelasting een voorschottensysteem invoeren en houdt meer bepaald in dat gedurende de eerste zes maanden een bedrag wordt doorgestort gelijk aan 1/6 van het totaal aan vastgestelde rechten op 30 juni van het daaraan voorafgaand jaar (n-1) met betrekking tot het aanslagjaar (n-2). In oktober gebeurt een afrekening op basis van de toestand eind september, zijnde 3 maand na de ultieme inkohieringsdatum. De nadere regels worden door de Koning bepaald.

Tot op heden is er geen werk gemaakt van een dergelijk voorschottensysteem. Naar aanleiding van de begrotingsopmaak 2005 heeft de regering enkel de vage belofte gedaan verder te onderzoeken naar een systeem dat zowel voor de gemeenten als voor de federale overheid aanvaardbaar is. Dit betekent evenwel dat er in 2005 geen sprake zal zijn van een systeem van doorstorting. In afwachting van de eventuele

été faite d'accorder des avances sans intérêt. À notre avis, cette solution ne résout pas le problème.

#### N° 11 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 389

**Dans l'article 115, 1°, proposé, remplacer les mots «au 31 décembre de l'année de la conclusion du contrat d'emprunt» par les mots «au dernier jour de la période imposable».**

#### JUSTIFICATION

Les contribuables qui souhaitent déménager pour, par exemple, se rapprocher de leur travail ou qui sont, en raison d'un divorce, contraints d'acheter une nouvelle habitation, devront planifier la vente de leur maison actuelle. C'est impossible en réalité. Un délai raisonnable pour vendre une habitation peut être estimé à six à douze mois. En cas de changement d'habitation, un mauvais calendrier peut entraîner la perte du droit à la déduction pour habitation unique pour toutes les périodes impossibles. Le contribuable se retrouve alors soumis au régime fiscal le moins favorable de l'épargne à long terme.

Afin que la nouvelle version de l'épargne-logement intègre un minimum de flexibilité, nous proposons d'amender le texte de l'article 115, 1° du CIR92, proposé, de manière à ce que l'habitation unique doive être prise en considération au dernier jour de la période imposable. Normalement, il s'agit du 31 décembre.

#### N° 12 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 389

**Dans l'article 115 proposé, remplacer le dernier alinéa par la disposition suivante:**

*«Pour déterminer si l'habitation du contribuable est son habitation unique au dernier jour de la période imposable, il n'est pas tenu compte des autres habitations dont il est nu-propriétaire. Il n'est pas tenu compte des autres habitations dont le contribuable devient, par suite de décès, plein-propriétaire, possesseur, emphytéote, superficiaire ou usufruitier, jusqu'après le partage de la succession.»*

invoering van zulk een systeem werd de belofte gedaan om renteloze voorschotten toe te kennen. Ons inziens is dit geen afdoende oplossing.

#### Nr. 11 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 389

**In het voorgestelde artikel 115, 1°, de woorden «die op 31 december van het jaar waarin het leningscontract is afgesloten» vervangen door de woorden «die op de laatste dag van het belastbaar tijdperk».**

#### VERANTWOORDING

Belastingplichtigen die wensen te verhuizen om bijvoorbeeld dichter bij hun werk te gaan wonen of belastingplichtigen die door een echtscheiding genoodzaakt zijn een nieuwe woning te kopen, zullen de verkoop van hun bestaande woning bijzonder goed moeten plannen. In feite is dit niet mogelijk. Een redelijke termijn om een woning te verkopen mag toch geschat worden op minstens zes tot twaalf maanden. De gevolgen van een slechte timing bij een woningwissel doet het recht op de aftrek «enige woning» verliezen voor alle belastbare tijdperken. De belastingplichtige valt terug op het fiscaal minder gunstig stelsel van het lange termijnsparen.

Opdat het bouwsparen nieuwe stijl voldoende soepelheid in zich zou houden, stellen wij voor de tekst van het ontworpen artikel 115, 1°, WIB 1992 te amenderen zodat de enige woning moet beoordeeld worden op de laatste dag van het belastbaar tijdperk. Normaal is dit 31 december.

#### Nr. 12 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 389

**In het voorgestelde artikel 115, het laatste lid vervangen als volgt:**

*«Om te bepalen of de woning van de belastingplichtige, op de laatste dag van het belastbaar tijdperk, zijn enige woning is, wordt geen rekening gehouden met de woningen waarvan hij blote eigenaar is. Met andere woningen die een belastingplichtige door overlijden als volle eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker verkrijgt, wordt geen rekening gehouden tot na de verdeling van de nalatenschap.»*

## JUSTIFICATION

Conformément au commentaire 104/224 du Code des impôts sur les revenus, la déduction complémentaire est accordée lorsque le contribuable possède en indivision, par *héritage ou donation* entre vifs, un droit réel (propriété, nue-propriété ou usufruit) sur une ou plusieurs autres habitations (voir QP n° 273, 7.5.1987, Sén. Bataille, Bull. 667, p. 2485). Dans sa rédaction actuelle, le dernier alinéa de l'article 115 CIR92 ne fait plus référence aux donations.

La référence au moment auquel l'habitation unique ou d'autres habitations doivent être considérées, est une répétition de l'article 115, 1°, proposé, et elle peut donc être abandonnée. La déduction complémentaire pour habitation unique doit être prise en considération au dernier jour de la période imposable. Les habitations dont le contribuable est nu-propriétaire ne doivent pas être prises en compte.

En effet, conformément à l'article 11 du Code des impôts sur les revenus 1992, «les revenus définis à l'article 7, § 1<sup>er</sup>, 1° et 2°, sont imposables, suivant le cas, dans le chef du propriétaire, possesseur, emphytéote, superficière ou usufruitier du bien». Dans le cadre de l'impôt des personnes physiques, le nu-propriétaire n'est jamais imposable sur un bien immobilier. C'est la personne qui a la jouissance effective du bien immobilier qui est taxée sur le revenu immobilier. Si une personne a recueilli la nue-propriété d'un immeuble, elle n'a pas encore la jouissance d'une habitation. Dans la mesure où la nouvelle déduction pour habitation unique a toujours pour objectif d'inciter les gens à acquérir leur propre habitation, une nue-propriété ne doit pas être prise en considération. En effet, posséder sa propre habitation est toujours une garantie solide contre la pauvreté.

En outre, nous proposons que lorsqu'un contribuable devient propriétaire, possesseur, emphytéote, superficière ou usufruitier d'une habitation à la suite d'un décès, l'habitation reçue n'est prise en considération qu'après le partage de la succession. De cette manière, un équilibre est atteint entre le maintien de la déduction pour habitation unique et le délai dont les héritiers ont besoin pour partager la succession. Si, à la suite du partage de la succession, une habitation se retrouve dans le lot d'un contribuable, celui-ci perd alors la déduction pour habitation unique, dans la mesure, bien entendu, où cette habitation n'a pas encore été aliénée au dernier jour de la période imposable.

## N° 13 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 389

**Dans l'article 116, alinéa 2, proposé, remplacer les mots «l'année qui suit celle de la conclusion du contrat de l'emprunt» par les mots «l'exercice d'imposition».**

## VERANTWOORDING

Overeenkomstig de huidige commentaar op de inkomstenbelasting onder artikel 104/224 wordt de bijkomende aftrek toegestaan wanneer de belastingplichtige ingevolge erfenis of schenking onder levenden in onverdeeldheid een zakelijke recht (eigendom, blote eigendom of vruchtgebruik) heeft één of meer andere woningen (zie PV nr. 273, 7.5.1987, Sen. Bataille, Bull. 667, blz. 2564). In de huidige redactie van, het laatste lid van artikel 115 WIB 1992 wordt niet langer verwezen naar schenkingen.

De verwijzingen naar het tijdstip waarop de enige woning of andere woningen moeten worden beoordeeld, is een herhaling van het ontworpen art. 115, 1° en kan dus achterwege gelaten worden. De aanvullende aftrek «enige woning» moet beoordeeld worden op de laatste tijdperk. De woningen waarvan de belastingplichtige de blote eigenaar is, dienen niet in aanmerking genomen te worden.

Immers, overeenkomstig artikel 11 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt «het onroerend inkomen omschreven als in artikel 7, § 1, 1° en 2° slechts belastbaar ten name van de volle eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker van het goed». De blote eigenaar is voor de personenbelasting nooit belastbaar op een onroerend goed. Het is diegene die het werkelijke genot heeft van het onroerend goed, die op het onroerend inkomen wordt belast. Als iemand een blote eigendom heeft verkregen van een woning, heeft hij nog niet het genot van een woning. Aangezien de nieuwe aftrek «enige woning» nog steeds tot doel heeft mensen te stimuleren een eigen woning te verwerven, dient een blote eigendom niet mee beoordeeld te worden. Een eigen woning is immers nog steeds een goede garantie tegen armoede.

Bovendien stellen wij voor dat wanneer een belastingplichtige eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker van een woning wordt door overlijden, de verkregen woning slechts in aanmerking genomen wordt na verdeling van de nalatenschap. Op die wijze wordt een evenwicht bereikt tussen het behoud van de aftrek «enige woning» en de tijd die erfgenamen nodig hebben om de nalatenschap te verdelen. Valt door de verdeling van de nalatenschap een woning in de kavel van een belastingplichtige, dan verliest hij de aftrek «enige woning» in zoverre natuurlijk op de laatste dag van het belastbaar tijdperk deze woning nog niet werd vervreemd.

## Nr. 13 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 389

**In het voorgestelde artikel 116, tweede lid, de woorden «jaar na dat waarin het leningcontract is afgesloten» vervangen door de woorden «aanslagjaar».**



## JUSTIFICATION

Voir la justification des amendements nos 11 et 12.

## N° 14 DE MM. DEVLIES ET BOGAERT

Art. 389

**Remplacer l'article 116, dernier alinéa, proposé, par la disposition suivante:**

«Les majorations visées au premier et deuxième alinéas ne sont pas applicables au cours de la période imposable durant laquelle le contribuable est propriétaire, possesseur, emphytéote ou usufruitier d'une deuxième habitation. La situation est prise en considération au dernier jour de cette période imposable, dans le respect de l'article 115, dernier alinéa.».

## JUSTIFICATION

Voir la justification des amendements nos 11 et 12.

## N° 15 DE M. TOMMELEIN ET CONSORTS

Art. 360

**Dans l'article 360, 2°, remplacer les mots «dans l'Union européenne» par les mots «dans l'Espace économique européen».**

## JUSTIFICATION

La notion «dan l'Union européenne» est remplacée par celle «dan l'Espace économique européen» afin de mettre le texte en concordance avec les dispositions du Traité de l'Union européenne et de l'Accord relatif à l'Espace économique européen.

## N° 16 DE M. TOMMELEIN ET CONSORTS

Art. 388bis (nouveau)

**Insérer un article 388bis, rédigé comme suit:**

## VERANTWOORDING

Zie amendementen 11 en 12.

## Nr. 14 VAN DE HEREN DEVLIES EN BOGAERT

Art. 389

**Het voorgestelde artikel 116, laatste lid, vervangen als volgt:**

«De in het eerste en het tweede lid vermelde verhogingen zijn niet van toepassing in het belastbaar tijdperk waarin de belastingplichtige eigenaar, bezitter, erfpachter of vruchtgebruiker is van een tweede woning. De toestand wordt beoordeeld op de laatste dag van dat belastbaar tijdperk met inachtneming van artikel 115, laatste lid.».

## VERANTWOORDING

Zie de amendementen 11 en 12.

Carl DEVLIES (CD & V)  
Hendrik BOGAERT (CD & V)

## Nr. 15 VAN DE HEER TOMMELEIN c.s.

Art. 360

**In artikel 360, 2°, de woorden «in de Europese Unie» vervangen door de woorden «in de Europese Economische Ruimte».**

## VERANTWOORDING

Door de notie «in de Europese Unie» te vervangen door «in de Europese Economische Ruimte», wordt de terminologie in overeenstemming gebracht met de bepalingen van het Verdrag betreffende de Europese Unie en met de Overeenkomst betreffende de Europese Economische ruimte.

## Nr. 16 VAN DE HEER TOMMELEIN c.s.

Art. 388bis (nieuw)

**Invoegen van een artikel 388bis, luidende:**

«Art. 388bis. — L'article 105 du même Code, modifié par les lois des 28 décembre 1992, 6 juillet 1994 et 10 août 2001, est remplacée par la disposition suivante:

«Art. 105. — Lorsqu'une imposition commune est établie, les déductions visées à l'article 104 sont imputées comme suit:

En premier lieu, la déduction visée à l'article 104, 9°, est imputée selon la répartition choisie par les contribuables dans les limites visées aux articles 115, alinéa 1<sup>er</sup>, 6°, et 116, pour autant que cette répartition n'aboutisse pas à imputer dans le chef d'un des contribuables moins de 15 p.c. des sommes déductibles;

Ensuite, les déductions visées à l'article 104, 3° à 8°, sont imputées, suivant la règle proportionnelle, sur l'ensemble des revenus nets des deux contribuables;

Enfin, les déductions visées aux 1° et 2° de cet article sont imputées par priorité sur l'ensemble des revenus nets du contribuable qui est débiteur des dépenses et le solde éventuel est imputé sur l'ensemble des revenus nets de l'autre contribuable.».

#### JUSTIFICATION

Actuellement, les contribuables mariés ont, en ce qui concerne les amortissements de capital, la possibilité d'optimiser leur déclaration de telle manière qu'ils peuvent utiliser au maximum la réduction d'impôt pour épargne-logement.

Suite au texte actuel de l'article 105 du Code des impôts sur les revenus 1992, une telle optimisation n'est plus possible dans le nouveau système de dépenses déductibles qui remplace la réduction d'impôt précitée. En effet, ces dépenses doivent être imputées, suivant la règle proportionnelle, sur l'ensemble des revenus nets des deux contribuables.

Afin de permettre aux contribuables mariés d'utiliser au maximum le nouveau système, il est proposé de réécrire l'article 105, CIR 1992 de telle manière qu'ils puissent répartir entre eux, comme ils le souhaitent, les dépenses visées par la nouvelle disposition de l'article 104, 9°, CIR 1992.

L'optimisation de la répartition entre conjoints pourrait conduire, si l'on se limite à la seule logique financière, ce que l'un des conjoints s'attribue 100 p.c. des sommes déductibles pour atteindre le plafond maximum du montant visé aux articles 115, alinéa 1<sup>er</sup>, 6° en 116 nouveaux du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'obtenir la déduction au taux marginal le plus élevé, l'autre conjoint se trouvant privé de déduire quelque montant que ce soit.

«Art. 388bis. — Artikel 105 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1992, 6 juli en 10 augustus 2001, wordt vervangen als volgt:

«Art. 105. — Wanneer een gemeenschappelijke aanslag wordt gevestigd, worden de aftrekken vermeld in artikel 104 als volgt aangerekend:

Eerst wordt de aftrek vermeld in artikel 104, 9°, aangerekend volgens de verdeling die de belastingplichtigen kiezen binnen de in artikel 115, eerste lid, 6° en 116 vermelde begrenzingen, voor zover die verdeling er niet toe leidt om in hoofde van een van de belastingplichtigen minder dan 15 pct. van de aftrekbare sommen aan te rekenen;

Vervolgens worden de in artikel 104, 3° tot 8°, vermelde aftrekken evenredig aangerekend op de totale netto-inkomens van beide belastingplichtigen;

Tenslotte worden de in 1° en 2° van dat artikel vermelde aftrekken bij voorrang aangerekend op het totale netto-inkomen van de belastingplichtige die de uitgaven verschuldigd is en het eventuele saldo wordt op het totale netto-inkomen van de andere belastingplichtige aangerekend.».

#### VERANTWOORDING

Momenteel beschikken gehuwde belastingplichtigen over de mogelijkheid om, wat de kapitaalsaflossingen betreft, hun aangifte dermate te optimaliseren dat ze maximaal gebruik kunnen maken van de belastingvermindering voor bouwsparen.

Door de bestaande tekst van artikel 105 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is een dergelijke optimalisering in het nieuwe systeem van aftrekbare bestedingen dat in de plaats komt van de genoemde belastingvermindering niet meer mogelijk. De bestedingen moeten immers evenredig worden aangerekend op de totale netto-inkomens van beide belastingplichtigen.

Om de gehuwde belastingplichtigen alsnog de mogelijkheid te bieden om optimaal van het nieuwe systeem gebruik te maken, wordt voorgesteld artikel 105, WIB 1992 zo te herschrijven dat zij de bestedingen bedoeld in de nieuwe bepaling van artikel 104, 9° WIB 1992, over hun beiden kunnen verdelen volgens hun keuze.

De optimalisering van de verdeling tussen echtgenoten zou er kunnen toe leiden dat, indien men zich beperkt tot de financiële logica, een van de echtgenoten zichzelf 100 pct. van de aftrekbare sommen toekent om het maximum van de in de artikelen 115, eerste lid, 6° en 116, WIB 1992 (nieuw) te bereiken. Zodoende kan hij de aftrek bekomen aan het hoogst marginale tarief, terwijl de andere echtgenoot geen enkel bedrag kan aftrekken.

Ce mode de répartition aurait pour effet indirect de conforter l'un des conjoints dans sa situation de dépendance économique et financière, voire de nier l'apport de celui-ci dans la couverture des besoins du ménage par un choix de vie qui ne lui permet pas de générer des revenus professionnels importants.

C'est la raison pour laquelle, une limite a été fixée à la possibilité d'optimisation de manière à réserver dans tous les cas, un droit à imputer un minimum des sommes déductibles pour un des conjoints.

Cela signifie que la répartition des dépenses déductibles visées à l'article 104, 9°, CIR 1992 ne peut aboutir à octroyer à l'un des conjoints moins de 15 p.c. des sommes déductibles, et ce dans le respect des limites visées aux articles 115, alinéa 1<sup>er</sup>, 6°, et 116, CIR 1992 nouveaux.

#### Exemple:

Les sommes à prendre en considération pour la déduction sont égales à 2.500 euros. L'optimisation ne peut aboutir à octroyer moins de 15 % x 2.500 euros à un des conjoints, soit 375 euros.

En outre, l'article en projet prévoit que les dépenses visées à l'article 104, CIR 1992 seront imputées comme suit sur l'ensemble des revenus nets de chacun:

– en premier lieu, la déduction visée à l'article 104, 9° est imputée selon la répartition choisie par les contribuables dans les limites visées aux articles 115, alinéa 1<sup>er</sup>, 6° en 116, pour autant que cette répartition n'aboutisse pas à imputer dans le chef d'un des contribuables moins de 15 p.c. des sommes déductibles;

– ensuite, les déductions visées à l'article 104, 3° à 8°, sont imputées, suivant la règle proportionnelle, sur l'ensemble des revenus nets des deux contribuables;

– enfin, les déductions visées aux 1° et 2° de cet article sont imputées par priorité sur l'ensemble des revenus nets du contribuable qui est débiteur des dépenses et le solde éventuel est imputé sur l'ensemble des revenus nets de l'autre contribuable.

#### N° 17 DE M. TOMMELEIN ET CONSORTS

##### Art. 404

**Dans l'article 526, alinéa 3, proposé, insérer le mot «105» entre les mots «les articles 104,» et les mots «115, 116».**

Deze manier van verdelen zou onrechtstreeks tot gevolg hebben dat een van de echtgenoten wordt bevestigd in zijn toestand van economische en financiële afhankelijkheid, ja zelfs dat de inbreng van die echtgenoot in de gezinslasten wordt genegeerd door de levenskeuze die hem niet toelaat belangrijke beroepsinkomsten te verwerven.

Daarom wordt een begrenzing vastgelegd met betrekking tot de mogelijkheid tot optimalisering om zo in alle gevallen bij een van de echtgenoten een recht voor te behouden om een minimum van de aftrekbare sommen aan te rekenen.

Dit betekent dat de verdeling van de in artikel 104, 9°, WIB 1992 bedoelde aftrekbare bestedingen niet kan leiden tot het toekennen aan een van de echtgenoten van minder dan 15 pct. van de aftrekbare sommen met naleving van de begrenzingen vermeld in de artikelen 115, eerste lid, 6° en 116, WIB 1992.

#### Voorbeeld:

De voor de aftrek in aanmerking te nemen sommen bedragen 2.500 euro. De optimalisering kan er niet toe leiden minder dan 15 % x 2.500 euro aan een van de echtgenoten toe te kennen, hetzij 375 euro.

Tevens bepaalt het artikel in ontwerp dat de bestedingen bedoeld in artikel 104, WIB 1992 als volgt worden aangerekend op ieders totale netto-inkomen:

– eerst wordt de aftrek vermeld in artikel 104, 9°, aangerekend volgens de verdeling die de belastingplichtigen kiezen binnen de in artikel 115, eerste lid, 6° en 116, vermelde begrenzingen, voor zover die verdeling er niet toe leidt om in hoofde van een van de belastingplichtigen mindere dan 15 pct. van de aftrekbare sommen aan te rekenen;

– vervolgens worden de in artikel 104, 3° tot 8°, vermelde aftrekken evenredig aangerekend op de totale netto-inkomens van beide belastingplichtigen;

– tenslotte worden de in 1° en 2° van dat artikel vermelde aftrekken bij voorrang aangerekend op het totale netto-inkomen van de belastingplichtige die de uitgaven verschuldigd is en het eventuele saldo wordt op het totale netto-inkomen van de andere belastingplichtige aangerekend.

#### Nr. 17 VAN DE HEER TOMMELEIN c.s.

##### Art. 404

**In het voorgestelde artikel 526, derde lid, het woord «105», invoegen tussen de woorden «de artikelen 104,» en de woorden «115, 116,».**

## JUSTIFICATION

Cette adaptation est la conséquence de la modification apportée à l'article 105, CIR 1992 par l'amendement n° 16.

## VERANTWOORDING

Deze aanpassing is het gevolg van de wijziging van artikel 105, WIB 1992 door amendement nr. 16.

Bart TOMMELEIN (VLD)  
Eric MASSIN (PS)  
Marie-Christine MARGHEM (MR)  
Anne-Marie BAEKE (sp•a-spirit)