

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 novembre 2004

PROJET DE LOI

**visant à restructurer
des obligations légales de pension de Brussels
International Airport
Company et de Belgocontrol**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Roel DESEYN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	6

Document précédent :

Doc 51 **1429/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2004

WETSONTWERP

**tot herstructurering
van pensioenverplichtingen van Brussels
International Airport Company
en Belgocontrol**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Roel DESEYN**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 51 **1429/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Francis Van den Eynde

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Guido De Padt, Ludo Van Campenhout, Hilde Vautmans
PS Alisson De Clercq, Camille Dieu, Karine Lalieux
MR François Bellot, Olivier Chastel, Valérie De Bue

sp.a-spirit Dylan Casaer, Philippe De Coene, Inga Verhaert
CD&V Jos Ansoms, Roel Deseyn
Vlaams Belang Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
cdH Damien Yzerby

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Willy Cortois, Georges Lenssen, Bart Tommelein, Luk Van Biesen
Jean-Marc Delizée, Eric Massin, Alain Mathot, André Perpète
Pierrette Cahay-André, Richard Fournaux, Jacqueline Galant,
Hervé Hasquin

Anne-Marie Baeke, Stijn Bex, Hans Bonte, Magda De Meyer
Dirk Claes, Jef Van Den Bergh, Servais Verherstraeten
Guy D'haeseleer, Luc Sevenhans, Jaak Van den Broeck
Joseph Arens, Melchior Wathelet

cdH : Centre démocrate Humaniste	
CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams	
ECOLO : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales	
FN : Front National	
MR : Mouvement Réformateur	
N-VA : Nieuw - Vlaamse Alliantie	
PS : Parti socialiste	
sp.a - spirit : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.	
VLAAMS BELANG : Vlaams Belang	
VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten	
Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
QRVA : Questions et Réponses écrites	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
PLEN : Séance plénière	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
COM : Réunion de commission	PLEN : Plenum
	COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be	www.deKamer.be
e-mail : publications@laChambre.be	e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 10 et 17 novembre 2004.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
M. JOHAN VANDE LANOTTE, MINISTRE
DU BUDGET ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES**

Le ministre indique que le projet de loi à l'examen vise à réorganiser les régimes de pension du personnel de BIAC et de Belgocontrol dans le cadre d'un rééchelonnement des dettes. À l'heure actuelle, ces deux entreprises supportent elles-mêmes le paiement des pensions légales de leur personnel. Cette obligation, qui n'incombe pas à d'autres entreprises, peut sensiblement grever la gestion dans le futur : les entreprises étant *de facto* amenées à évoluer dans un environnement concurrentiel, ces obligations en matière de pension peuvent entraîner un handicap sérieux.

– BIAC, une entreprise publique qui ne sera plus détenue qu'à hauteur d'un tiers par les pouvoirs publics, ne peut procéder à une augmentation unilatérale des droits d'atterrissage et doit affronter la concurrence des aéroports voisins.

– Belgocontrol ne doit pas opérer, à proprement parler, dans un système de libre concurrence (la société étant en premier lieu chargée d'assurer la police de la navigation aérienne). Il n'en demeure pas moins que la réglementation européenne introduit une certaine forme de concurrence : Belgocontrol ne détient plus le monopole de la régulation du trafic survolant la Belgique, des entreprises d'autres pays ayant également la possibilité de conquérir un contrôle conjoint des vols au-dessus de la Belgique (*single sky concept*). La reprise des obligations de pension par l'État belge permettra à Belgocontrol, petite société dont les charges en matière de pension sont considérables aujourd'hui (46% des recettes), de ramener ses '*unit rates*' (tarifs uniques) au niveau de ceux des pays voisins et de se débarrasser ainsi de son handicap concurrentiel.

Concrètement, le projet de loi habilite le gouvernement à décider que les obligations légales de pension de BIAC et de Belgocontrol seront reprises par l'autorité et qu'à partir de 2005, les entreprises devront verser, pour le paiement des pensions de leur personnel, une cotisation fixe sur le salaire de leurs travailleurs (7,5% de cotisation patronale et 12 à 13,5% de cotisation à verser par le travailleur).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 17 november 2004.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE HEER JOHAN VANDE LANOTTE, MINISTER
VAN BEGROTING EN OVERHEIDSBEDRIJVEN**

De minister verklaart dat het voorliggende wetsontwerp ertoe strekt de pensioenstelsels van het personeel van BIAC en Belgocontrol anders te organiseren in het raam van een schuldherschikking. Momenteel staan beide bedrijven in voor de betaling van het wettelijk pensioen van hun personeel. Deze verplichting, die niet op andere bedrijven rust, kan de bedrijfsvoering in de toekomst ernstig bezwaren: omdat de ondernemingen *de facto* steeds meer in een concurrentiële omgeving zullen moeten werken, kunnen de pensioenverplichtingen tot een aanzienlijk nadeel aanleiding geven.

– BIAC, een overheidsbedrijf waarin de overheid slechts nog een derde zal bezitten, kan de landingsrechten niet eenzijdig verhogen en moet in concurrentie treden met naburige luchthavens.

– Belgocontrol moet in de eigenlijke zin van het woord niet in een systeem van vrije mededinging opereren (zij staat immers in eerste instantie in voor de politie van het luchtverkeer). De Europese regelgeving introduceert evenwel een element van concurrentie: de regulering van vluchten boven België is niet langer een monopolie van Belgocontrol, ondernemingen in andere landen krijgen eveneens de mogelijkheid om een co-controle te verwerven voor vluchten over België (*single sky concept*). Door de overname van de pensioenverplichtingen door de Belgische Staat zal Belgocontrol, een kleine onderneming die vandaag een aanzienlijke pensioenlast draagt (46 % van de inkomsten), de mogelijkheid hebben om haar '*unit rates*' (eenheidstarieven) te verlagen tot het niveau van de buurlanden en zo haar concurrentiële handicap weg te werken.

In concreto bepaalt het wetsontwerp dat de regering gemachtigd wordt om te beslissen dat de wettelijke pensioenverplichtingen van BIAC en Belgocontrol door de overheid worden overgenomen en dat de ondernemingen voor de betaling van de pensioenen van hun personeel vanaf 2005 aan de RSZ een vaste bijdrage op het loon van hun werknemers moeten doorstorten (7,5 % werkgeversbijdrage en 12 à 13,5 % werknemersbijdrage).

La valeur des fonds de pension des deux entreprises s'élève à quelque 130 à 170 millions d'euros chacun, ce qui sans être un montant très élevé pour les pouvoirs publics, représente néanmoins une charge considérable pour des entreprises occupant relativement peu de personnel (quelque 700 membres de personnel chez BIAC et quelque 400 chez Belgocontrol).

L'adaptation sera insérée dans les nouveaux contrats de gestion que l'autorité conclura avec les entreprises.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Roel Deseyn (CD&V) est opposé à un examen parlementaire trop rapide. Il souscrit aux objectifs du projet, notamment en ce qui concerne la sauvegarde de la compétitivité et le maintien ou la création d'emplois dans un secteur aéronautique déjà particulièrement sinistré, mais demande des précisions au sujet de quelques questions concrètes.

Le projet s'inscrit-il dans le cadre des accords pris avec les nouveaux actionnaires privés de BIAC?

Pendant combien de temps la cotisation forfaitaire dont devront s'acquitter les entreprises à partir de 2005 sera-t-elle en vigueur? Le ministre pourrait-il indiquer comment évolueront et les obligations des pouvoirs publics en matière de pensions et les cotisations dont devront s'acquitter les entreprises dans les décennies à venir?

Quel est le ratio de remboursement et quelle est la rentabilité interne de l'opération à long terme?

Les pouvoirs publics, qui sont devenus un actionnaire minoritaire de BIAC, disposent-ils de moyens suffisants pour garantir le respect, par cette entreprise, de ses obligations à long terme?

La Commission européenne risque-t-elle de voir, dans la réforme en projet, une infraction aux règles de concurrence prévues par le Traité UE?

Aux termes de l'avis du Conseil d'État (p. 13, observations particulières, formalités préalables), l'avis de l'inspecteur des finances et l'accord du ministre du Budget n'ont pas été recueillis régulièrement. Le ministre a-t-il réglé ce problème de procédure?

Dans quelle année budgétaire le produit de la reprise du fonds de pension par l'État va-t-il être inscrit? Cette recette va-t-elle être affectée à la réduction de la dette publique?

De waarde van de pensioenfondsen van de beide bedrijven bedraagt circa 130 tot 170 miljoen euro, een bedrag dat voor de overheid niet zeer hoog uitvalt, maar voor bedrijven met relatief weinig personeel (circa 700 in BIAC, circa 400 in Belgocontrol) wel een aanzienlijke last vormt.

De aanpassing zal worden opgenomen in de nieuwe beheersovereenkomsten, die de overheid met de bedrijven zal afsluiten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Roel Deseyn (CD&V) verzet zich tegen een te snelle afhandeling in het parlement. De spreker onderschrijft de doelstellingen van het ontwerp, in het bijzonder de vrijwaring van de concurrentiekracht en het behoud of de creatie van arbeidsplaatsen in de reeds fel geteisterde luchtvaartsector, maar vraagt duidelijkheid over enkele concrete aspecten.

Kadert het ontwerp in de afspraken met de kersverse private aandeelhouders van BIAC?

Hoe lang zal de vaste bijdrage, die de ondernemingen vanaf 2005 zullen moeten betalen, gelden? Kan de minister inzage verlenen in de evolutie van de pensioenverplichtingen ten laste van de overheid en de bijdragen die de bedrijven in de volgende tientallen jaren moeten betalen?

Wat is de terugbetalingsratio en de interne rentabiliteit van de operatie op langere termijn?

Beschikt de overheid, die thans minderheidsaandeelhouder van BIAC is geworden, over voldoende instrumenten om de correcte naleving van de verplichtingen door dit bedrijf op langere termijn te waarborgen?

Bestaat het risico dat de Europese Commissie de voorliggende hervorming zal beschouwen als een inbreuk op de concurrentieregels van het EU-Verdrag?

Volgens het advies van de Raad van State over het voorontwerp (p. 13, bijzondere opmerkingen, voorafgaande vormvereisten) werden het advies van de inspectie van Financiën en de akkoordbevinding van de minister van Begroting niet regelmatig verkregen. Heeft de minister dit procedureel probleem opgelost?

In welk begrotingsjaar zal de opbrengst van de overname van het pensioenfonds door de Staat worden ingeschreven? Zal het geld gebruikt worden voor de afbouw van de staatsschuld?

Pourquoi l'entrée en vigueur fixée à l'article 6 de l'avant-projet n'est-elle plus mentionnée dans le projet ?

M. Damien Yzerbyt (cdH) estime qu'il est inouï qu'après la saga du transfert du fonds de pension de Belgacom, on persiste à appliquer la même méthode sur les fonds de pension de BIAC et de Belgocontrol en recourant à une loi d'habilitation. Il s'oppose en tout cas à ce type de procédure.

Le ministre précise que les cotisations des employeurs et des travailleurs à verser par les entreprises ont fait l'objet de négociations, qu'elles seront fixées par un arrêté royal et qu'elles devront ensuite être confirmées par la loi dans un délai de neuf mois.

Le transfert des obligations légales de pension s'inscrit dans un cadre plus global:

– Pour BIAC, la reprise s'inscrit dans le cadre d'une opération de rééchelonnement des dettes ; elle doit être terminée pour le 1^{er} janvier 2005.

– Pour Belgocontrol, certains aspects de la reprise doivent encore être précisés ; le contrat de gestion actuel en la matière se termine prochainement.

L'approbation de l'opération par la Commission européenne ne posera aucun problème pour BIAC : même la reprise du fonds de pension de Belgacom, une opération similaire qui ne différerait que par un volume plus important, a été acceptée sans problème.

Pour Belgocontrol, aucun problème ne se pose, étant donné que l'entreprise n'est formellement pas soumise aux règles européennes en matière de concurrence (même s'il existe bel et bien *de facto* une concurrence des organes de régulation d'autres pays).

Le ministre avait perdu de vue qu'en qualité de ministre du Budget, il devait donner son accord au projet qu'il avait déposé en qualité de ministre des Entreprises publiques. Cet oubli explique le caractère tardif de l'avis de l'inspection des Finances et de l'accord du ministre du Budget.

Le produit de l'opération n'apparaît pas encore dans les budgets 2004 ou 2005. Contrairement à la vente de BIAC, pour 352 millions d'euros, qui a servi au désendettement et a alimenté le Fonds de vieillissement, le produit sera repris dans le budget en cours au moment du paiement.

De inwerkingtreding, die in artikel 6 van het voorontwerp werd vastgelegd, komt niet meer voor in het ontwerp. Wat is de oorzaak hiervan ?

De heer Damien Yzerbyt (cdH) vindt het ongehoord dat na de saga van de overdracht van het pensioenfonds van Belgacom men dezelfde methode via een machtigingswet blijft toepassen op de pensioenfonds van BIAC en Belgocontrol. Hij is in ieder geval tegen een soortgelijke werkwijze gekant.

De minister verduidelijkt dat de door de bedrijven te betalen werkgevers- en werknemersbijdragen het voorwerp van onderhandelingen hebben uitgemaakt, in een koninklijk besluit zullen worden vastgelegd en vervolgens binnen een termijn van negen maanden bij wet dienen te worden bekrachtigd.

De overheveling van de pensioenverplichtingen kadert in een ruimer geheel:

– Voor BIAC past de overname in een operatie van herschikking van de schulden; ze moet voor 1 januari 2005 rond zijn.

– Voor Belgocontrol moeten bepaalde aspecten van de overname nog gepreciseerd worden ; het huidige beheerscontract terzake loopt eerlang af.

De goedkeuring van de operatie door de Europese Commissie zal voor BIAC geen enkel probleem vormen: zelfs de overname van het pensioenfonds van Belgacom, een soortgelijke operatie met alleen een veel groter volume, werd probleemloos aanvaard.

Voor Belgocontrol stelt zich in geen geval een probleem omdat het bedrijf formeel niet aan de Europese concurrentieregels is onderworpen (al is er de facto wel mededinging van reguleringsinstanties uit andere landen).

De minister was uit het oog verloren dat hij in zijn hoedanigheid van minister van Begroting zijn goedkeuring moest geven aan het ontwerp, dat hij in zijn hoedanigheid van minister van Overheidsbedrijven had ingediend. Dit verklaart de laattijdigheid van het advies van de inspectie van Financiën en de akkoordbevinding van de minister van Begroting.

De opbrengst van de operatie komt vooralsnog niet voor in de begrotingen van 2004 of 2005. In tegenstelling tot de verkoop van BIAC, goed voor 352 miljoen euro, die aangewend werd voor schuldafbouw en in het Zilverfonds terecht kwam, zal de opbrengst in de lopende begroting van het moment van de betaling worden opgenomen.

Pour l'entrée en vigueur, le gouvernement a finalement opté pour la règle de droit commun, c'est-à-dire dix jours après publication au *Moniteur belge*.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1 à 5 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 12 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 12 voix contre une.

Le rapporteur,

Le président,

Roel DESEYN,

Francis VAN DEN EYNDE

Voor de inwerkingtreding heeft de regering uiteindelijk geopteerd voor de gemeenrechtelijke regeling tien dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 5 worden zonder verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

De rapporteur,

De voorzitter,

Roel DESEYN,

Francis VAN DEN EYNDE

ERRATA

INTITULÉ

Les obligations légales est remplacé par «des obligations légales» tandis que le mot «de» est ajouté avant le mot «Belgocontrol»; l'intitulé devient dès lors:

«Projet de loi visant à restructurer des obligations légales de pension de Brussels International Airport Company et de Belgocontrol».

Article 2

2.1 Dans l'alinéa 1^{er} de la phrase initiale «des obligations» doit être remplacé par «d'obligations»; la phrase introductive devient dès lors: «En vue du transfert d'obligations légales de pension de B.I.A.C. ...»

2.2 Dans le texte néerlandais, le mot «*rechtsverkrijgenden*» doit être remplacé par le mot «*rechtverkrijgenden*», le mot «*volgen*» par le mot «*voortvloeien*» et les mots «*bij een in ministerraad overlegd besluit*» par les mots «*bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad*».

2.3 Le mot «*bovenvermelde*» est remplacé par le mot «*voormelde*».

Article 3

3.1 Dans la phrase introductive, le mot «mesure» doit être mis au pluriel: «*mesures*».

3.2 Dans la phrase introductive du texte néerlandais, le mot «*kost*» doit être remplacé par le mot «*kosten*».

Article 5

Dans le § 2, les mots «des effets» sont remplacés par les mots «*leurs effets*».

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Article 78, 2, alinéa 4 du Règlement):

– article 105 de la Constitution : art. 2, 3

ERRATA

OPSCHRIFT

In het Franse opschrift wordt «les obligations légales» vervangen door «des obligations légales» voor «Belgocontrol» het woordje «de» toegevoegd, zodat het opschrift thans luidt:

«*Projet de loi visant à restructurer des obligations légales de pension Brussels International Airport Company et de Belgocontrol*».

Artikel 2

2.1 In het eerste lid van de aanvangszin in de Franse tekst, moet «*des obligations*» worden vervangen door «*d'obligations*», zodat de aanhef thans luidt: «*En vue du transfert d'obligations légales de pension de B.I.A.C. ...*»

2.2 Het woord «*rechtsverkrijgenden*» wordt vervangen door het woord «*rechtverkrijgenden*» het woord «*volgen*» door het woord «*voortvloeien*» en de term «*bij een in ministerraad overlegd besluit*» door de term «*bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad*».

2.3 Het woord «*bovenvermelde*» wordt vervangen door het woord «*voormelde*».

Artikel 3

3.1 In de aanhefzin van de Franse tekst moet het woord «*mesure*» in het meervoud worden geplaatst als «*mesures*».

3.2 In de aanhefzin moet het woordje «*kost*» worden vervangen door het woord «*kosten*».

Artikel 5

In § 2 van de Franse tekst worden de woorden «*des effets*» vervangen door de woorden «*leurs effets*».

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Artikel 78, 2, vierde lid van het Reglement):

– artikel 105 van de Grondwet: art 2, 3