

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2005

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 13 avril 1995 relative au
contrat d'agence commerciale en vue de
protéger les candidats et les membres des
organes de concertation paritaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
CHARGÉE DES PROBLÈMES
DE DROIT COMMERCIAL ET ECONOMIQUE
PAR
M. **Guy HOVE**

SOMMAIRE

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx,
vice-première ministre et ministre de la Justice | 3 |
| II. Discussion générale | 4 |
| III. Discussion des articles et vote | 5 |

Document précédent :

Doc 51 **1184/ (2003/2004)** :
001 : Projet transmis par le Sénat.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2005

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 13 april 1995
betreffende de handelsagentuurovereenkomst
met het oog op de bescherming van de
kandidaten en de leden van de paritaire
overlegorganen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE BELAST
MET DE PROBLEMEN INZAKE
HANDELS- EN ECONOMISCH RECHT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy HOVE**

INHOUD

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette
Onkelinx, vice-eerste minister en minister van
Justitie | 3 |
| II. Algemene bespreking | 4 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemming | 5 |

Voorgaand document :

Doc 51 **1184/ (2003/2004)** :
001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag :
Voorzitter / Président : Annemie Roppe**

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Guy Hove, Pierre Lano, Claude Marinower
PS Valérie Déom, Eric Massin, Sophie Pécriaux
MR Anne Barzin, Eric Libert, Marie-Christine Marghem
SP.A-SPIRIT Anne-Marie Baeke, Dylan Casaer, Annemie Roppe
CD&V Simonne Creyf, Liesbeth Van der Auwera
Vlaams Belang Alexandra Colen, Bert Schoofs
cdH Melchior Wathelet

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Stef Goris, Sabien Lahaye-Battheu, Bart Tommelein, Annemie
Turtelboom
Colette Burgeon, Véronique Ghenne, Karine Lalieux, André
Perpète
Valérie De Bue, Denis Ducarme, Chalres Michel, Dominique
Tilmans
Philippe De Coene, Geert Lambert, Greet Van Gool, Inga Verhaert
Hendrik Bogaert, Dirk Claes, Trees Pieters
Bart Laeremans, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Jean-Jacques Viseur, N

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi durant sa réunion du 18 janvier 2005.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, indique que la loi du 13 avril 1995 relative au contrat d'agence commerciale (*Moniteur belge* du 2 juin 1995) a transposé en droit belge la directive européenne 86/653/CEE du Conseil du 18 décembre 1986 relative à la coordination des droits des États membres concernant les agents commerciaux indépendants et a par conséquent créé une base juridique pour l'exercice de la profession d'agent commercial. La loi a ainsi réellement amélioré le statut juridique des personnes visées, en particulier en ce qui concerne les dispositions qui régissent la résiliation de leur contrat.

La loi excluait cependant de son champ d'application les agents du secteur financier (au sens large du terme, donc y compris les agents des banques, des compagnies d'assurance, des sociétés de bourse ou ceux qui travaillent pour des bourses de valeurs). Ces agents restaient par conséquent soumis au régime du mandat civil, dont la caractéristique essentielle est la révocabilité *ad nutum*, c'est-à-dire que le mandant peut, à tout moment, mettre fin au mandat. La seule forme de protection juridique dont ils bénéficient leur a été accordée par certaines circulaires de la Commission bancaire et financière.

La loi du 4 mai 1999 (*Moniteur belge* du 2 juin 1999) a étendu le champ d'application de la loi initiale aux agents actifs dans le secteur financier. L'arrêt n° 161/2001 de la Cour d'arbitrage (19 décembre 2001, *Moniteur belge* du 5 mars 2002) a ensuite constaté que la loi du 13 avril 1995, avant sa modification par la loi du 4 mai 1999, contenait une discrimination, en ce sens qu'elle ne s'appliquait pas aux contrats conclus par les établissements de crédit avec leurs agents.

L'arrêté royal du 20 septembre 2002 relatif à la création, à l'organisation et au fonctionnement d'un organe de concertation paritaire dans les secteurs des assurances, des établissements de crédit et des marchés réglementés de valeurs mobilières (*Moniteur belge* du 19 octobre 2002) a ensuite décrit la création, l'organisa-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 januari 2005.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Justitie, wijst erop dat de wet van 13 april 1995 betreffende de handelsagentuurovereenkomst (*Belgisch Staatsblad* van 2 juni 1995), de Europese richtlijn 86/653/EEG van de Raad van 18 december 1986 inzake de coördinatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake zelfstandige handelsagenten, heeft omgezet in Belgisch recht en aldus een wettelijke basis in het leven heeft geroepen voor de beroepsuitoefening van de handelsagenten. De wet kwam neer op een reële verbetering van de rechtspositie van de betrokkenen, meer in het bijzonder voor wat de regels betreft geldend voor de beëindiging van hun contract.

De wet sloot echter de agenten die in de financiële sector (in de ruime zin van het woord en dus omvattende agenten van banken, van verzekeringsmaatschappijen, van beursvennootschappen of werkend bij effectenbeurzen) uit van haar toepassingsgebied. Zij bleven bijgevolg onderworpen aan het regime van het burgerrechtelijk mandaat met als bijzonderste kenmerk de herroepbaarheid *ad nutum*, waardoor de mandant het mandaat te allen tijde kan beëindigen. De enige vorm van juridische bescherming werd hen geboden door bepaalde circulaires van de Commissie voor het bank- en financiewezen.

Bij wet van 4 mei 1999 (*Belgisch Staatsblad* van 2 juni 1999) werd het toepassingsgebied van de oorspronkelijke wet verruimd tot agenten actief in de financiële sector. Het arrest nr. 161/2001 van 19 december 2001 van het Arbitragehof (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 2002), stelde vervolgens vast dat de wet van 13 april 1995, vóór de wijziging ervan bij wet van 4 mei 1999, een discriminatie inhield doordat zij bepaalde dat de wet niet van toepassing was op de door de kredietinstellingen met hun agenten gesloten overeenkomsten.

Het koninklijk besluit van 20 september 2002 betreffende de oprichting, organisatie en werking van een paritair overlegorgaan in de sector van het verzekeringswezen, van de kredietinstellingen en van de gereguleerde effectenmarkten (*Belgisch Staatsblad* van 19 oktober 2002) omschreef vervolgens de oprichting,

tion et le fonctionnement d'un organe de concertation paritaire dans le secteur des assurances, des établissements de crédit et des marchés réglementés de valeurs mobilières. À l'époque, le texte de l'arrêté royal avait fait l'objet d'une concertation préalable avec les organes représentatifs du secteur.

Néanmoins, force a été de constater que les dispositions de cet arrêté royal relatives à la protection des agents candidats à un organe de concertation paritaire ou y siégeant déjà, étaient dépourvues de fondement légal, comme l'a souligné la section de législation du Conseil d'État dans son avis n° 32.438/2 du 27 février 2002 relatif à l'arrêté royal en question (*Moniteur belge* du 19 octobre 2002). Elles dérogeaient en effet à l'article 18 de la loi du 13 avril 1995, qui détermine la manière dont il doit être mis fin à un contrat commercial.

Pour garantir la sécurité juridique, il convient dès lors d'intégrer dans la loi du 13 avril 1995, par le biais de ce projet de loi, la réglementation relative à la protection des candidats et membres des organes de concertation paritaire contre le licenciement lorsqu'il s'agit d'agents commerciaux exerçant leurs fonctions dans le secteur financier. À cet effet, l'article 2 du projet de loi vise à compléter l'article 18 précité par deux nouveaux paragraphes.

Cette disposition prévoit notamment que le commettant ne peut pas mettre unilatéralement fin aux fonctions d'un délégué ou d'un candidat délégué de l'organe de concertation paritaire, sauf si cette résiliation se justifie par des critères économiques objectifs. Une indemnité spéciale est due à l'intéressé si ces critères ne sont pas réunis lors de la résiliation du contrat.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Schoofs (Vlaams Belang) rappelle que ce projet de loi a fait l'objet d'un examen approfondi au Sénat. Il déclare que son groupe soutient le projet.

de organisatie en de werking van een paritair overlegorgaan in de sector van het verzekeringswezen, de kredietinstellingen, en de geregelende markt van roerende waarden. Over de tekst van het koninklijk besluit is des tijds voorafgaandelijk overleg geweest met de vertegenwoordigende organen van de sector.

Niettemin moest worden vastgesteld dat de bepalingen uit dit koninklijk besluit betreffende de bescherming van de agenten die kandidaat zijn voor paritair overlegorganen of er reeds zitting in hebben, een wettelijke grondslag misten. Aldus de afdeling wetgeving van de Raad van State in haar advies nr. 32.438/2 van 27 februari 2002 bij dit koninklijk besluit (*Belgisch Staatsblad* van 19 oktober 2002). Er wordt immers afgeweken van artikel 18 van de wet van 13 april 1995 dat bepaalt op welke wijze een handelsagentuurovereenkomst dient te worden beëindigd.

Met het oog op het veiligstellen van de rechtszekerheid dient de regeling betreffende de bescherming bij ontslag, ten voordele van kandidaten voor en leden van de paritair overlegorganen, wanneer het gaat om handelsagenten die hun beroep in de financiële sector uitoefenen, dan ook – door middel van dit wetsontwerp – in de wet van 13 april 1995 te worden opgenomen. Artikel 2 van het wetsontwerp strekt er bijgevolg toe vernoemd artikel 18 in bovenvermelde zin aan te vullen met twee nieuwe paragrafen.

Er wordt onder meer bepaald dat door de principaal, eenzijdig, geen einde kan worden gesteld aan de functies van een afgevaardigde in of een kandidaat-afgevaardigde voor het paritair overlegorgaan, tenzij er objectieve economische criteria zouden aanwezig zijn die dit wel zouden verantwoorden. Een bijzondere vergoeding is verschuldigd aan de betrokkene indien de beëindiging van het contract plaatsgrijpt zonder dat voornoemde criteria bestaan.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Schoofs (Vlaams Belang) verwijst naar de grondige bespreking van het wetsontwerp in de Senaat en verklaart dat het de steun van zijn fractie wegdraagt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE

Articles 1^{er} et 2

L'article 1^{er}, qui ne donne lieu à aucune observation, et l'article 2, qui n'appelle pas d'autres commentaires, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Guy HOVE

Annemie ROPPE

Liste des dispositions nécessitant des mesures d'exécution (article 78, 2., alinéa 4, du Règlement de la Chambre)

Néant

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMING

Artikelen 1 en 2

Artikel 1, waarover geen opmerkingen worden geformuleerd, en artikel 2, dat geen aanleiding geeft tot verdere bespreking, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Guy HOVE

Annemie ROPPE

Lijst van bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (artikel 78, 2., vierde lid, van het Kamerreglement)

Nihil