

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 juin 2004

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses**AMENDEMENTS**présentés après le dépôt du rapport

N° 1 DE M. VAN PARYS

Art. 12 (*nouveau*)**Insérer un chapitre VI, libellé comme suit :**

«CHAPITRE VI. — Modification des lois du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire et du 29 novembre 2001 fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arrêt judiciaire dans les cours d'appel, ainsi que de l'article 156ter du Code judiciaire.».

Documents précédents :

Doc 51 **1139/ (2003/2004)** :001 : Projet de loi.
002 : Amendements.
003 à 005 : Rapports.
006 : Texte adopté par les commissions.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 juni 2004

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen**AMENDEMENTEN**voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 1 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 12 (*nieuw*)**Een hoofdstuk VI invoegen, luidende als volgt :**

«HOOFDSTUK VI. — Wijziging van de wetten van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting en van 29 november 2001 tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken en alsook van artikel 156ter van het Gerechtelijk Wetboek.».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1139/ (2003/2004)** :001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.
003 tot 005 : Verslagen.
006 : Tekst aangenomen door de commissies.

N° 2 DE M. VAN PARYS

Art. 12 (nouveau)

Insérer un article 12, libellé comme suit :

«Art. 12. — Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, en regard du siège d'Anvers, le chiffre «15» figurant dans la colonne «Présidents de chambre» est remplacé par le chiffre «17» et le chiffre «32» figurant dans la colonne «Conseillers» est remplacé par le chiffre «36».»

N° 3 DE M. VAN PARYS

Art. 13 (nouveau)

Insérer un article 13, libellé comme suit :

«Art. 13. — Dans le tableau figurant à l'article 2 de la loi du 29 novembre 2001 fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arrêté judiciaire dans les cours d'appel, le chiffre «3» figurant en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre «9».»

N° 4 DE M. VAN PARYS

Art. 14 (nouveau)

Insérer un article 14, libellé comme suit :

«Art. 14. — Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, en regard du siège d'Anvers, le chiffre «17» figurant dans la colonne «Greffiers» est remplacé par le chiffre «20» et le chiffre «9» figurant dans la colonne «Greffiers adjoints» est remplacé par le chiffre «12».»

Nr. 2 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 12 (nieuw)

Een artikel 12 invoegen luidende :

«Art. 12. — In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt tegenover de zetel Antwerpen het cijfer «15» dat voorkomt in de kolom «Kamervoorzitters» vervangen door het cijfer «17» en wordt het cijfer «32» dat voorkomt in de kolom «raadsheren» vervangen door het cijfer «36».»

Nr. 3 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 13 (nieuw)

Een artikel 13 invoegen, luidende :

«Art. 13. — In de tabel die voorkomt in artikel 2 van de wet van 29 november 2001 tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken, wordt het cijfer «3» tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer «9».»

Nr. 4 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 14 (nieuw)

Een artikel 14 invoegen, luidende :

«Art. 14. — In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt tegenover de zetel Antwerpen het cijfer «17» dat voorkomt in de kolom «Griffiers» vervangen door het cijfer «20» en wordt het cijfer «9» dat voorkomt in de kolom «Adjunct-griffiers» vervangen door het cijfer «12» .».

N° 5 DE M. VAN PARYS

Art. 15 (nouveau)

Insérer un article 15, libellé comme suit :

«Art. 15. — L'article 156ter, alinéa 3, du Code judiciaire est complété par les mots suivants :

«y compris les conseillers désignés en vertu de la loi du 29 novembre 2001 fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arrêté judiciaire dans les cours d'appel.»»

N° 6 DE M. VAN PARYS

Art. 16 (nouveau)

Insérer un article 16, libellé comme suit :

«Art. 16. — Par dérogation à l'article 2 de la loi du 29 novembre 2001 fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel, la première désignation des conseillers supplémentaires du cadre temporaire en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel se fera jusqu'au 31 décembre 2008.»

JUSTIFICATION

1. Historique

Il y a quelques mois, une loi a été votée à la Chambre, loi qui a permis à la cour d'appel de Mons de disposer d'un substitut du procureur général supplémentaire et qui a permis au tribunal de Charleroi de disposer de trois juges supplémentaires.

Ensuite, il a été procédé, pendant une période de trois ans, à la nomination en surnombre d'un conseiller à la cour d'appel de Mons et d'un substitut du procureur général près le parquet de cette cour.

Cette extension de cadre résultait d'une mesure objective de la charge de travail effectuée par les cours d'appel, (le rapport dit MUNAS). Il est toutefois ressorti de ce rapport que d'autres cours d'appel ne disposaient pas non plus du personnel nécessaire, dont la cour d'appel d'Anvers, où il manque 19 magistrats.

2. Problématique de la cour d'appel d'Anvers

Le délai d'attente moyen pour la fixation des audiences devant les chambres civiles de la cour d'appel d'Anvers est en effet de 18 mois pour les chambres comptant plusieurs juges et de 12 mois pour les chambres à juge unique.

Nr. 5 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 15 (nieuw)

Een artikel 15 invoegen, luidende :

«Art. 15. — Het derde lid van artikel 156ter van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met volgende zinsnede :

«met inbegrip van de raadsheren aangesteld op basis van de wet van 29 november 2001 tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken.».

Nr. 6 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 16 (nieuw)

Een artikel 16 invoegen, luidende :

«Art. 16. — In afwijking van artikel 2 van de wet van 29 november 2001 tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken, zal de eerste aanwijzing van de bijkomende raadsheeren van de tijdelijke personeelsformatie teneinde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken gebeuren tot en met 31 december 2008.»

VERANTWOORDING

1. Historiek

Een paar maanden geleden werd in de Kamer een wet gestemd waardoor het hof van beroep van Bergen versterkt werd met een bijkomend substituut-procureur-generaal en de rechtbank van Charleroi er 3 rechters bij kreeg.

Verder werd gedurende een periode van 3 jaar een benoeming in overtal voorzien van een Raadsheer in het Hof van Beroep te Bergen en van een substituut-procureur-generaal bij het parket van dit hof.

Deze kaderuitbreiding was het gevolg van een objectieve werklastmeting uitgevoerd door de hoven van beroep, het zogenaamde MUNAS-rapport. Uit ditzelfde rapport bleek echter dat ook nog andere hoven van beroep onderbemand waren waaronder het hof van beroep van Antwerpen waar er 19 magistraten te kort zijn.

2. Problematiek van het hof van beroep te Antwerpen

De gemiddelde wachttijd voor vaststelling van de rechtsdag voor de burgerlijke kamers van het hof van beroep te Antwerpen bedraagt immers 18 maanden voor de meervoudige kamers en 12 maanden voor de enkelvoudige kamers.

En ce qui concerne les chambres correctionnelles, la durée moyenne de la procédure à Anvers est de plus de 13 mois.

Voici un aperçu chiffré de la situation de cette cour d'appel :

- l'arriéré judiciaire en matières civile, fiscale et commerciale : 2080 affaires
- l'arriéré judiciaire en matière correctionnelle : 1177 affaires
- l'arriéré judiciaire de la chambre des mises en accusation : aucun
- l'arriéré des affaires d'assises : 130 affaires

En ce qui concerne le nombre de nouvelles affaires soumises à la Justice (*input*) en 2003:

- en matière civile, 4036 nouvelles affaires introduites ;
- en matière correctionnelle, 1968 nouvelles affaires introduites ;
- en ce qui concerne la chambre des mises en accusation, 3479 nouvelles affaires introduites ;
- en ce qui concerne la cour d'assises, 24 renvois.

Ces chiffres montrent toutefois que l'input a oscillé, au cours des cinq dernières années, de manière stable entre 24 et 25 % de l'input total en matière civile sur l'ensemble du pays.

3. Objectif

Afin de maîtriser au plus vite l'input sur base annuelle et de résorber l'arriéré dans un délai raisonnable, la ministre de la Justice a conclu, le 15 mars, un protocole de coopération avec le premier président de la cour d'appel d'Anvers afin d'en élargir le cadre.

Cette extension devrait entraîner une réduction de la durée de traitement des dossiers à 12 mois en matière civile et à 8 mois en matière pénale, ce qui représente donc un gain de 6 mois en matière civile et de 5 mois en matière pénale.

4. Proposition d'amendement

a) Extension de cadre pour les magistrats

Toutefois, dès lors que le gouvernement n'a toujours pas déposé de projet de loi au parlement et que la loi-programme à l'examen ne prévoit, qu'une prolongation de l'actuel cadre temporaire de conseillers, et ce, bien que le protocole de coopération ait déjà été conclu le 15 mars, nous proposons :

- d'ajouter 6 conseillers au cadre effectif du siège de cette cour ;
- d'ajouter 6 unités au cadre temporaire de conseillers de cette cour pour une période de 4 ans.

En ce qui concerne le parquet général, aucune extension de cadre n'est prévue, dès lors que la possibilité, prévue par la loi, de désigner des substituts de complément n'a pas encore été

Wat de correctionele kamers betreft, bedraagt de gemiddelde doorlooptijd in Antwerpen ruim 13 maanden.

Cijfermatig ziet de toestand van dit hof van beroep er als volgt uit :

- de gerechtelijke achterstand op burgerlijk, fiscaal en commercieel vlak : 2080 zaken
- de gerechtelijke achterstand correctioneel : 1177 zaken
- de gerechtelijke achterstand KI : niets
- de voorraad aan assisenzaken : 130 zaken

Wat de input van nieuwe zaken betreft :

- input burgerlijk in 2003 bedraagt 4036 nieuw ingeleide zaken
- input correctioneel in 2003 bedraagt 1968 nieuw ingeleide zaken
- input KI in 2003 bedraagt 3479 nieuw ingeleide zaken
- input hof van assisen in 2003 bedraagt 24 verwijzingen

Hieruit blijkt evenwel dat de input, gedurende de voorbije 5 jaar, stabiel schommelt tussen 24 en 25 % van de totale burgerlijke input over het ganse land.

3. Doelstelling

Teneinde zo snel mogelijk de input op jaarbasis te beheersen en de bestaande achterstand binnen redelijke termijn weg te werken sloot de minister van Justitie op 15 maart een samenwerkingsprotocol af met de eerste voorzitter van het hof van beroep te Antwerpen teneinde het kader van het hof van beroep te Antwerpen uit te breiden.

Deze uitbreiding zou moeten leiden tot een inkorting van de behandelingstijden tot 12 maanden in burgerlijke zaken en tot 8 maanden in strafzaken. Een vooruitgang dus van 6 maanden in burgerlijke zaken en 5 maanden in strafzaken.

4. Voorstel van amendement

a) Kaderuitbreiding magistraten

Aangezien echter, hoewel het samenwerkingsprotocol reeds op 15 maart werd afgesloten, de regering nog steeds geen wetsontwerp in het parlement heeft ingediend en ook deze programmawet enkel een verlenging in tijd voorziet van de reeds bestaande tijdelijke personeelsformatie van raadsheren, stellen wij voor om :

- het effectieve kader van de zetel bij dit hof uit te breiden met 6 raadsheren
- de tijdelijke personeelsformatie van raadsheren bij dit hof uit te breiden met 6 eenheden voor een periode van 4 jaar.

Wat het parket-generaal betreft, wordt geen kaderuitbreiding voorzien aangezien de wettelijke mogelijkheid om toegevoegde substituten in te zetten nog steeds niet is uitgeput en aangezien

épuisée et que le procureur général peut toujours déléguer des substituts de première instance au parquet général.

b) Extension de cadre pour le personnel des greffes et les référendaires

Dès l'instant où les nouveaux magistrats seront nommés, de nouvelles chambres pourront être créées.

Ces chambres supplémentaires doivent nécessairement entraîner un renforcement de l'effectif du greffe de la cour.

C'est pourquoi nous proposons d'élargir le cadre des greffiers à raison de :

- 3 greffiers ;
- 3 greffiers adjoints.

Enfin, l'extension du cadre nécessite également l'augmentation du nombre de référendaires, qui préparent le travail des magistrats sur le plan juridique.

Article 12

Dès lors que 6 des 12 conseillers sont nommés inconditionnellement au siège, le cadre des conseillers de la Cour d'appel d'Anvers est étoffé de 6 unités, dont 2 présidents de chambre, en vertu de la règle communément appliquée d'un président de chambre pour 3 conseillers.

Articles 13 et 16

Outre l'extension du cadre effectif des conseillers, le cadre temporaire est également augmenté de 6 unités. Le maintien de la nomination de ce cadre temporaire est subordonné à la future mesure de la charge de travail, dont les résultats doivent aboutir à la mise en place d'une solution structurelle à l'arrière judiciaire.

La mesure de la charge de travail étant prévue aux environs de 2008, cette nomination en surnombre est valable pour une période de 4 ans. C'est pourquoi une disposition transitoire est prévue dans ce sens.

Au terme de la période de 4 ans et en fonction des résultats de la future mesure objective de la charge de travail, ces magistrats pourront être nommés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. À défaut de décision, ces magistrats en surnombre seront absorbés par le cadre permanent au fur et à mesure des vacances ou des départs naturels.

L'article 152 de la Constitution dispose en effet que la magistrature assise est nommée à vie et est donc inamovible.

de procureur-generaal steeds substituten van eerste aanleg kan delegeren naar het parket-generaal.

b) Kaderuitbreiding griffiepersoneel - referendarissen

Vanaf het ogenblik dat de nieuwe magistraten zullen aangesteld zijn, zullen nieuwe kamers kunnen opgericht worden.

Deze bijkomende kamers moeten noodzakelijkerwijs leiden tot een versterking van het griffiepersoneel van het hof.

Daarom wordt voorgesteld het kader van de griffiers uit te breiden met

- 3 griffiers
- 3 adjunct-griffiers

Tot slot noodzaakt de uitbreiding van het kader ook de stijging van het aantal referendarissen die het werk van de magistraten op juridisch vlak voorbereiden.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 12

Aangezien 6 van de 12 raadsheren onvoorwaardelijk benoemd worden aan de zetel, wordt het kader van raadsheren van het hof van beroep te Antwerpen met 6 eenheden uitgebreid waarvan 2 kamervoorzitters ingevolge de gebruikelijke regel van 1 kamervoorzitter voor 3 raadsheren.

Artikelen 13 en 16

Naast de uitbreiding van het effectieve kader van raadsheren wordt ook de tijdelijke personeelsformatie van raadsheren verhoogd met 6 eenheden. Het behoud van de benoeming van dit tijdelijk kader wordt afhankelijk gesteld van de toekomstige werklastmeting waarvan de resultaten moeten leiden tot een structurele oplossing van de gerechtelijke achterstand.

Aangezien de werklastmeting verwacht wordt tegen 2008 geldt deze benoeming in overtal gedurende een periode van 4 jaar. Er wordt dan ook in die zin een overgangsbepaling voorzien.

Na afloop van de periode van 4 jaar en afhankelijk van de toekomstige objectieve werklastmeting zullen deze magistraten kunnen benoemd worden bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit. Bij ontstentenis van beslissing, zullen deze overtallen verdwijnen door opname in de vaste formatie naar gelang er plaatsen openvallen of door natuurlijke afvloeiingen.

Artikel 152 van de Grondwet bepaalt immers dat de zittende magistratuur wordt benoemd voor het leven en dus niet afzetbaar is.

Article 14

Dès l'instant où les nouveaux magistrats auront été désignés, de nouvelles chambres pourront être constituées.

Ces chambres supplémentaires devront nécessairement conduire à un renforcement du personnel du greffe de la cour.

C'est pourquoi nous proposons d'étoffer le cadre des greffiers de la Cour d'appel d'Anvers de

- 3 greffiers
- 3 greffiers adjoints

Article 15

Parallèlement à l'extension du cadre des magistrats, il convient d'accroître également le nombre de référendaires. C'est pourquoi nous proposons de prendre en considération le cadre temporaire des conseillers institué par la loi du 29 novembre 2001 pour calculer le nombre de magistrats qui sert de base à la détermination du nombre de référendaires.

N° 7 DE M. VAN PARYS

Art. 17 (nouveau)

Insérer un article 17, libellé comme suit :

«Art. 17. — Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par les lois du 29 novembre 2001 et du 11 mars 2004, en regard du siège de Gand, le chiffre «15» figurant dans la colonne «Présidents de chambre» est remplacé par le chiffre «17» et le chiffre «34» figurant dans la colonne «Conseillers» est remplacé par le chiffre «39».»

N° 8 DE M. VAN PARYS

Art. 18 (nouveau)

Insérer un article 18, libellé comme suit :

«Art. 18. — Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par les lois du 29 novembre 2001 et du 11 mars 2004, le chiffre «8» figurant dans la colonne «Substituts du procureur général» en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre «9».»

Artikel 14

Vanaf het ogenblik dat de nieuwe magistraten zullen aangesteld zijn, zullen nieuwe kamers kunnen opgericht worden.

Deze bijkomende kamers moeten noodzakelijkerwijs leiden tot een versterking van het griffiepersoneel van het hof.

Daarom wordt voorgesteld het kader van de griffiers van het hof van beroep van Antwerpen uit te breiden met

- 3 griffiers
- 3 adjunct-griffiers

Artikel 15

Parallel aan de uitbreiding van het kader van de magistraten moet ook het aantal referendarissen verhoogd worden. Daarom wordt voorgesteld de tijdelijke personeelsformatie van raadsheeren ingesteld door de wet van 29 november 2001 in aanmerking te nemen om het aantal magistraten te berekenen op basis waarvan het aantal referendarissen vastgesteld wordt.

Nr. 7 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 17 (nieuw)

Een artikel 17 invoegen, luidende :

«Art. 17. — In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wetten van 29 november 2001 en van 11 maart 2004, wordt tegenover de zetel Gent het cijfer «15» dat voorkomt in de kolom «Kamervoorzitters» vervangen door het cijfer «17» en wordt het cijfer «34» dat voorkomt in de kolom «Raadsheren» vervangen door het cijfer «39».

Nr. 8 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 18 (nieuw)

Een artikel 18 invoegen, luidende :

«Art. 18. — In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wetten van 29 november 2001 en van 11 maart 2004, wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «Substituten-procureurs-generaal» tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer «9».

JUSTIFICATION

Les mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents près les cours d'appel, qui font l'objet du rapport MUNAS, montrent qu'il existe entre les différents ressorts une flagrante inégalité dans l'attribution des moyens en personnel. Surtout à Anvers, mais également à Gand et à Liège, les cadres ne comptent pas suffisamment de magistrats. Et ce, contrairement à ceux de Mons où, selon le rapport MUNAS, il ne manque qu'un magistrat, voire plus aucun selon des calculs récents.

Pourtant, c'est précisément ce ressort qui a largement été favorisé par la loi du 11 mars 2004 : la formation du personnel du parquet général de Mons a reçu une personne supplémentaire et le parquet et le siège de Charleroi ont bénéficié d'un renfort de 5 unités.

En ce qui concerne les autres ressorts, le bilan est quelque peu différent :

Contrairement à l'extension de cadre à Mons et à Charleroi qui a été rapidement votée, l'accord de coopération relatif à l'extension de cadre à Anvers et à Dendermonde n'a toujours pas fait l'objet d'un projet de loi réel.

Bien qu'au cours de la séance plénière du 3 juin dernier, la ministre de la Justice ait insisté sur le fait que les négociations relatives à l'extension de cadre nécessaire seraient entamées après le mois de juin avec les villes de Gand et Liège, on peut se demander si une extension de cadre pour ces ressorts est encore possible cette année.

Il ressort en effet du dernier contrôle budgétaire que le crédit alloué pour le personnel de l'ordre judiciaire est réduit de plus de 7 millions d'euros et que le gouvernement économise ainsi trois millions d'euros sur les traitements des magistrats.

Le présent amendement vise à élargir le cadre de la cour d'appel de Gand comme suit :

- renforcement du parquet général de Gand d'un magistrat, et ce, par analogie avec l'élargissement du parquet général de Mons par la loi du 11 mars 2004 ;
- augmentation du nombre de conseillers de sept unités, dont deux présidents de chambre, conformément à la règle qui veut qu'il y ait un président de chambre pour trois conseillers.

Enfin, bien que, dans une réponse à une question orale, la ministre de la Justice n'accorde pas à ce rapport MUNAS une valeur plus importante que celle d'«une aide» dans le cadre de l'examen de la situation réelle et des mesures à prendre pour résorber l'arriéré judiciaire, un certain nombre de mesures sont cependant prises pour Bruxelles sur base de ce rapport.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Gand.

VERANTWOORDING

Uit de werklasmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep of het zogenaamde MUNAS-rapport is gebleken dat er tussen de verschillende rechtsgebieden in België een flagrante ongelijkheid bestaat in de toedeling van de personele middelen. Vooral in Antwerpen maar ook in Gent en Luik zijn de kaders aan magistraten ontoereikend. Dit in tegenstelling tot Bergen waar er volgens het MUNAS-rapport maar 1 magistraat tekort is en er uit recente berekeningen zelfs geen enkel tekort meer werd gemeten aan magistraten.

Nochtans werd juist dit rechtsgebied door de wet van 11 maart 2004 in grote mate begunstigd : te Bergen kreeg de personeelsformatie van het parket-generaal er 1 lid bij en in Charleroi werd het parket en de zetel versterkt met 5 eenheden.

Voor de andere rechtsgebieden ziet de balans er enigszins anders uit :

In tegenstelling tot het snelle tempo waarmee de kaderuitbreiding te Bergen en Charleroi werd gestemd, heeft het samenwerkingsakkoord tot uitbreiding van het kader te Antwerpen en Dendermonde nog steeds niet geleid tot een effectief wetsontwerp.

Hoewel de minister van Justitie zich in de plenaire vergadering van 3 juni jongstleden heeft sterkgemaakt dat de onderhandelingen met Gent en Luik inzake de noodzakelijke kaderuitbreiding na juni zullen plaatsvinden, kan men zich de vraag stellen of er dit jaar voor deze rechtsgebieden nog *überhaupt* een kaderuitbreiding komt.

Uit de laatste begrotingscontrole is immers gebleken dat het krediet voor het personeel van de rechterlijke orde daalt met meer dan 7 miljoen euro en dat de regering aldus 3 miljoen euro bespaart op de wedden van de magistraten.

Met dit amendement wordt aldus beoogd het kader van het hof van beroep van Gent als volgt uit te breiden :

- een versterking van het parket-generaal van Gent met 1 magistraat en dit naar analogie met de uitbreiding van het parket-generaal van Bergen door de wet van 11 maart 2004.
- een verhoging van het aantal raadsheren met 7 eenheden waarvan 2 kamervoorzitters ingevolge de gebruikelijke regel van 1 kamervoorzitter voor 3 raadsheren.

Tot slot moet nog worden vermeld dat, hoewel de minister van Justitie in haar antwoord op een mondelinge vraag geen grotere waarde toekent aan dit MUNAS-rapport dan enkel «een steun» bij het onderzoek naar de reële toestand en de maatregelen om de gerechtelijke achterstand weg te werken worden voor Brussel wel een aantal maatregelen genomen op basis van dit rapport.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Gent betreft, dan ook ingevoegd in dit amendement.

N° 9 DE M. VAN PARYS

Art. 19 (nouveau)

Insérer un article 19, libellé comme suit :

«Art. 19. — Dans le tableau III «Tribunaux de première instance», annexé à la loi du 3 avril 1953, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par les lois des 28 mars 2000, 16 juillet 2002 et 11 mars 2004, les chiffres «22» et «25» figurant dans les colonnes «Juges» et «Substituts du procureur du Roi» en regard du siège de Termonde, sont remplacés respectivement par les chiffres «29» et «30».

N° 10 DE M. VAN PARYS

Art. 20 (nouveau)

Insérer un article 20, libellé comme suit :

«Art. 20. — Dans le tableau «Nombre des premiers substituts du procureur du Roi dans les tribunaux de première instance», annexé à la loi du 3 avril 1953, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 11 mars 2004, le chiffre «8» figurant dans la colonne «Nombre maximum de premiers substituts du procureur du Roi» en regard du siège de Termonde, est remplacé par le chiffre «9».

JUSTIFICATION

Extension de cadre - Termonde

En ce qui concerne le siège

En 2001, le Conseil supérieur de la justice a réalisé à Termonde un audit qui a clairement mis en évidence la sous-occupation du cadre du tribunal de première instance.

Les problèmes qui se posaient à Termonde en 2001 et qui s'y posent toujours aujourd'hui sont les suivants:

- le nombre de recours devant le tribunal de police est important;
- les nouvelles règles en matière de règlement collectif de dettes appellent un renforcement de la chambre des saisies ;
- il y a lieu de développer le tribunal de la jeunesse ;
- et l'efficacité des chambres civiles doit être améliorée.

L'étendue de l'arrondissement de Termonde joue, elle aussi, un rôle important à cet égard, de même que la présence, dans cet arrondissement, de villes de taille moyenne et des deux axes autoroutiers les plus importants de notre pays, à savoir la E40 et la E17. La forte croissance d'une partie de la rive gauche du port d'Anvers joue également un rôle important à cet égard. En effet, le nombre d'affaires dont sont saisis le tribunal, les justices de paix, les tribunaux de police et le parquet est proportionnel aux facteurs précités.

Nr. 9 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 19 (nieuw)

Een artikel 19 invoegen, luidende :

«Art. 19. — In de tabel III «Rechtbanken van eerste aanleg» ingevoegd bij de wet van 3 april 1953, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd door de wetten van 28 maart 2000, 16 juli 2002 en 11 maart 2004, worden de cijfers «22» en «25» die voorkomen in de kolommen «Rechters» en «Substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde respectievelijk vervangen door de cijfers «29» en «30».

Nr. 10 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 20 (nieuw)

Een artikel 20 invoegen, luidende :

«Art. 20. — In de tabel «aantal eerste substituut-procureurs des Konings in de rechtbanken van eerste aanleg», ingevoegd bij de wet van 3 april 1953, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 11 maart 2004, wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «maximumaantal eerste substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde vervangen door het cijfer «9».

VERANTWOORDING

Kaderuitbreiding Dendermonde

Wat de zetel betreft :

In 2001 voerde de Hoge Raad voor de Justitie in Dendermonde een audit uit. Uit dit rapport kwam de onderbezetting van het kader van de rechtbank van eerste aanleg duidelijk naar voor.

De problemen waarmee Dendermonde in 2001 te kampen had en nog steeds heeft zijn de volgende :

- het hoge aantal beroepen bij de politierechtbank;
- de nieuwe regelgevingen bvb collectieve schuldenregeling wat tot versterking van de beslagkamer noodzaakt;
- de noodzakelijke uitbreiding van de jeugdrechtbank;
- de noodzakelijke verhoging van de slagkracht van de burgerlijke kamers.

Bovendien speelt ook nog de uitgestrektheid van het arrondissement Dendermonde, de aanwezigheid van middelgrote steden en de 2 grootste verkeersaders van ons land namelijk de E40 en de E17 en een sterkgroeiend deel van de linkeroever van de haven van Antwerpen een belangrijke rol. Deze elementen zijn immers evenredig met het aantal zaken voor de rechtbank, vredegerichten, politierechtbanken en parket.

Le Conseil supérieur a dès lors estimé qu'il y avait lieu d'ajouter sept magistrats supplémentaires au cadre précité.

En ce qui concerne le parquet

Sur la base du critère du nombre d'habitants, l'arrondissement de Termonde comprend le quatrième tribunal du Royaume, après Bruxelles, Anvers et Liège, mais avant Charleroi et Gand. Ces six tribunaux constituent les six tribunaux de première instance du Royaume comptant plus de 500 000 habitants, en plus des 21 autres, qui se situent en deçà de cette limite.

Pour être plus précis : l'arrondissement de Termonde compte 593 000 habitants et dispose de 25 magistrats du parquet.

L'arrondissement de Charleroi compte 567 000 habitants et dispose de 33 magistrats du parquet.

Charleroi dispose donc actuellement de 8 magistrats de plus pour un plus petit nombre d'habitants.

Ce nombre est encore augmenté dans le cadre du projet de loi à l'examen.

En outre, la répression routière revêt une très grande importance dans l'arrondissement de Termonde, étant donné que celui-ci est à l'avant-garde en matière de poursuites pour excès de vitesse. Si le parquet continue de souffrir d'un manque d'effectifs, il éprouvera des difficultés à poursuivre certaines infractions.

En ce qui concerne la nature de la criminalité, c'est précisément à Termonde que sont traités un certain nombre de dossiers importants : des dossiers en matière de traite des êtres humains, de trafic international de stupéfiants, d'affaires d'hormones, et les activités s'inscrivant dans le cadre du dossier Ecofin relatif à la criminalité financière et économique. Les tueurs du Brabant ont également sévi en partie à Termonde.

Afin de répondre à l'appel au secours du parquet de Termonde, le cadre est étoffé de 5 magistrats.

Enfin, étant donné que le nombre de substituts à Termonde est porté à 5 unités, le nombre de premiers substituts est porté de 8 à 9, en vertu de la règle communément appliquée d'un premier substitut pour 3 substituts.

N° 11 DE M. VAN PARYS

Art. 21 (*nouveau*)

Insérer un article 21, libellé comme suit:

«Art. 21. — Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par les lois des 29 novembre 2001 et 11 mars 2004, en regard du siège de Liège, le chiffre «10» figurant dans la colonne «Présidents de chambre» est remplacé par le chiffre «11» et le chiffre «25» figurant dans la colonne «Conseillers» est remplacé par le chiffre «29».

De Hoge Raad was dan ook van mening dat het kader diende uitgebreid te worden met 7 magistraten.

Wat het parket betreft:

Voortgaande op het criterium van het inwonersaantal is het arrondissement Dendermonde de vierde rechtbank van het Rijk, na Brussel, Antwerpen en Luik, vóór Charleroi en Gent. Deze zes vormen de zes rechtbanken van eerste aanleg met meer dan 500.000 inwoners van het Rijk, naast de 21 andere beneden deze grens.

Om precies te zijn : het arrondissement Dendermonde telt 593.000 inwoners en heeft 25 parketmagistraten.

Het arrondissement Charleroi telt 567.000 inwoners en heeft 33 parketmagistraten.

Charleroi heeft nu dus 8 magistraten meer voor een kleiner aantal inwoners.

Dit aantal wordt in huidig ontwerp nog opgetrokken.

Verder is in het arrondissement Dendermonde de verkeershandhaving zeer belangrijk aangezien dit arrondissement de koploper is wat de vervolgingen voor overdreven snelheid betreft. Bij verdere onderbemanning van het parket zullen er problemen ontstaan inzake de vervolging van bepaalde misdrijven.

Wat de aard van de criminaliteit betreft, worden een aantal zware dossiers precies in Dendermonde behandeld : dossiers inzake mensenhandel, internationale drugstrafiek, hormonen-zaken en de werkzaamheden in het dossier Ecofin met betrekking tot de financiële en economische criminaliteit. Ook de activiteiten van de bende van Nijvel situeerden zich onder meer in Dendermonde.

Teneinde aan de noodkreet van het parket te Dendermonde gehoor te geven wordt het kader uitgebreid met 5 magistraten.

Tot slot, aangezien te Dendermonde het aantal substituten wordt verhoogd met 5 eenheden, wordt volgens de gebruikelijke regel van 1 eerste substituuat voor 3 substituten het aantal eerste substituten verhoogd van 8 naar 9.

Nr. 11 VAN DE HEER VAN PARYS

Art. 21 (*nieuw*)

Een artikel 21 invoegen, luidende :

«Art. 21. — In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wetten van 29 november 2001 en van 11 maart 2004, wordt tegenover de zetel Luik het cijfer «10» dat voorkomt in de kolom «Kamervoorzitters» vervangen door het cijfer «11» en wordt het cijfer «25» dat voorkomt in de kolom «Raadsheren» vervangen door het cijfer «29».

JUSTIFICATION

Les mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents près les cours d'appel, qui font l'objet du rapport MUNAS, montrent qu'il existe entre les différents ressorts une flagrante inégalité dans l'attribution des moyens en personnel. Surtout à Anvers, mais également à Gand et à Liège, les cadres ne comptent pas suffisamment de magistrats. Et ce, contrairement à ceux de Mons où, selon le rapport MUNAS, il ne manque qu'un magistrat, voire plus aucun selon des calculs récents.

Pourtant, c'est précisément ce ressort qui a largement été favorisé par la loi du 11 mars 2004 : la formation du personnel du parquet général de Mons a reçu une personne supplémentaire et le parquet et le siège de Charleroi ont bénéficié d'un renfort de 5 unités.

En ce qui concerne les autres ressorts, le bilan est quelque peu différent :

Contrairement à l'extension de cadre à Mons et à Charleroi qui a été rapidement votée, l'accord de coopération relatif à l'extension de cadre à Anvers et à Dendermonde n'a toujours pas fait l'objet d'un projet de loi réel.

Bien qu'au cours de la séance plénière du 3 juin dernier, la ministre de la Justice ait insisté sur le fait que les négociations relatives à l'extension de cadre nécessaire seraient entamées après le mois de juin avec les villes de Gand et Liège, on peut se demander si une extension de cadre pour ces ressorts est encore possible cette année.

Il ressort en effet du dernier contrôle budgétaire que le crédit alloué pour le personnel de l'ordre judiciaire est réduit de plus de 7 millions d'euros et que le gouvernement économise ainsi trois millions d'euros sur les traitements des magistrats.

Le présent amendement vise à élargir le cadre de la cour d'appel de Liège.

Le nombre de conseillers est augmenté de cinq unités à Liège, dont un président de chambre en vertu de la règle communément appliquée d'un président de chambre pour trois conseillers.

Enfin, bien que, dans une réponse à une question orale, la ministre de la Justice n'accorde pas à ce rapport MUNAS une valeur plus importante que celle d'«une aide» dans le cadre de l'examen de la situation réelle et des mesures à prendre pour résorber l'arriéré judiciaire, un certain nombre de mesures sont cependant prises pour Bruxelles sur base de ce rapport.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Liège.

VERANTWOORDING

Uit de werklasmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep of het zogenaamde MUNAS-rapport is gebleken dat er tussen de verschillende rechtsgebieden in België een flagrante ongelijkheid bestaat in de toedeling van de personele middelen. Vooral in Antwerpen maar ook in Gent en Luik zijn de kaders aan magistraten ontoereikend. Dit in tegenstelling tot Bergen waar er volgens het MUNAS-rapport maar 1 magistratuur tekort is en er uit recente berekeningen zelfs geen enkel tekort meer werd gemeten aan magistraten.

Nochtans werd juist dit rechtsgebied door de wet van 11 maart 2004 in grote mate begunstigd : te Bergen kreeg de personeelsformatie van het parket-generaal er 1 lid bij en in Charleroi werd het parket en de zetel versterkt met 5 eenheden.

Voor de andere rechtsgebieden ziet de balans er enigszins anders uit :

In tegenstelling tot het snelle tempo waarmee de kaderuitbreiding te Bergen en Charleroi werd gestemd, heeft het samenwerkingsakkoord tot uitbreiding van het kader te Antwerpen en Dendermonde nog steeds niet geleid tot een effectief wetsontwerp.

Hoewel de minister van Justitie zich in de plenaire vergadering van 3 juni jongstleden heeft sterkgemaakt dat de onderhandelingen met Gent en Luik inzake de noodzakelijke kaderuitbreiding na juni zullen plaatsvinden, kan men zich de vraag stellen of er dit jaar voor deze rechtsgebieden nog *überhaupt* een kaderuitbreiding komt.

Uit de laatste begrotingscontrole is immers gebleken dat het krediet voor het personeel van de rechterlijke orde daalt met meer dan 7 miljoen euro en dat de regering aldus 3 miljoen euro bespaart op de wedden van de magistraten.

Met dit amendement wordt aldus beoogd het kader van het hof van beroep van Luik als volgt uit te breiden.

Het aantal raadsheren wordt in Luik met 5 eenheden verhoogd, waarvan 1 kamervoorzitter ingevolge de gebruikelijke regel van 1 kamervoorzitter voor 3 raadsheren.

Tot slot moet nog worden vermeld dat, hoewel de minister van Justitie in haar antwoord op een mondelinge vraag grotere waarde toekent aan dit MUNAS-rapport dan enkel «een steun» bij het onderzoek naar de reële toestand en de maatregelen om de gerechtelijke achterstand weg te werken worden voor Brussel wel een aantal maatregelen genomen op basis van dit rapport.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Gent betreft, dan ook ingevoegd in dit amendement.

Tony VAN PARYS (CD&V)