

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2004

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission de la Justice

N° 1 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 66bis (nouveau)

Insérer un article 66bis, libellé comme suit :

«Art. 66bis. — A la fin de l'article 13, alinéa 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 2 mai 2002, il est ajouté la phrase suivante :

«Le présent alinéa n'est pas d'application si une disposition légale ou décrétable spécifique règle la composition de l'assemblée générale et a pour conséquence que le nombre d'administrateurs est supérieur au nombre de membres.»

JUSTIFICATION

Deux décrets flamands, à savoir le décret du 14 juillet 1998 et le décret du 18 mai 1999, fixent, respectivement pour les hôpitaux et pour les maisons de repos, les modalités de composi-

Document précédent :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi-programme.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2004

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor
de Justitie

Nr. 1 VAN DE HEER VERHERSTAETEN

Art. 66bis (nieuw)

Een artikel 66bis invoegen, luidende :

«Art. 66bis. — Aan het artikel 13, eerste lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 2 mei 2002 wordt de volgende zin in fine toegevoegd :

«Dit lid is niet van toepassing indien een specifieke wettelijke of decretale bepaling de samenstelling van de algemene vergadering regels en als consequentie heeft dat er meer bestuurders dan leden zijn.»

VERANTWOORDING

Twee Vlaamse decreten, namelijk het decreet van 14 juli 1998 en het decreet van 18 mei 1999, schrijven voor respectievelijk ziekenhuizen en rustoorden voor op welke wijze de algemene

Voorgaand document :

Doc 51 **1138/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp van programmawet.

tion de l'assemblée générale en cas de fusion. La composition de cette assemblée générale doit se limiter aux asbl fondatrices des institutions qui fusionnent. Le conseil d'administration se compose alors de personnes physiques qui sont toujours plus nombreuses que les membres formels de l'asbl, étant donné que les diverses composantes actives au sein de l'institution doivent y être représentées.

Il convient donc, dans ces cas, de prévoir une possibilité de dérogation aux dispositions formelles de l'article 13 de la loi sur les asbl, telle qu'elle a été modifiée.

N° 2 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 71bis (nouveau)

Insérer un article 71bis, libellé comme suit:

«Art. 71bis.— L'article 17, § 4, de la loi du 27 juin 1921 est complété par l'alinéa suivant:

«La comptabilité tenue selon les règles particulières prescrites par l'État fédéral, une région ou une communauté, par des établissements d'enseignement et des hôpitaux et toutes les autres associations dont plus de 50 % des recettes sont des subventions publiques, est en tout cas censée être au moins équivalente à celle prévue en vertu de la présente loi.»»

JUSTIFICATION

Une grande anomalie de la nouvelle loi sur les ASBL est que c'est l'association elle-même qui doit juger si sa comptabilité est susceptible de bénéficier de l'exception prévue au § 4.

Tout le monde s'accorde à reconnaître qu'il serait absurde que des écoles ou des hôpitaux, par exemple, qui doivent suivre les règles comptables prescrites par les pouvoirs publics, soient confrontés à d'autres règles comptables dans le cadre de cette loi. Le législateur a toutefois négligé de créer une sécurité juridique, étant donné que l'expression «au moins équivalentes» n'est définie nulle part. Nous partons du principe que si une autorité impose un plan comptable dans le cadre d'un subventionnement, pareil plan comptable est d'une qualité telle qu'il doit être considéré comme équivalent aux prescriptions de la loi sur les ASBL. Le présent amendement vise à créer une sécurité juridique pour un groupe important d'ASBL.

vergadering bij fusies moet samengesteld worden. De samenstelling van deze algemene vergadering dient beperkt te worden tot de inrichtende vzw's van de fusionerende instellingen. De raad van bestuur bestaat dan uit natuurlijke personen die steeds in aantal groter zijn dan het aantal formele leden van de vzw aangezien diverse geledingen die actief zijn in de instelling moeten vertegenwoordigd zijn.

Het is dus nodig voor deze gevallen in een afwijkingsmogelijkheid van de formele bepaling van artikel 13 van de vzw-wet, zoals gewijzigd, te voorzien.

Nr. 2 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 71bis (nieuw)

Een artikel 71bis invoegen, luidende :

«Art. 71bis. — Aan artikel 17, § 4 van de wet van 27 juni 1921, wordt volgend lid toegevoegd :

«De boekhouding gehouden volgens de bijzondere regels voorgeschreven door de federale Staat, een Gewest of een Gemeenschap door onderwijsinstellingen en ziekenhuizen en alle andere verenigingen voor wie meer dan 50 % van hun omzet overheids-toelagen zijn, wordt in elk geval geacht minstens gelijkwaardig te zijn aan die bepaald op grond van deze wet.»».

VERANTWOORDING

Een grote anomalie in de nieuwe wet op de vzw's is het feit dat de vereniging zelf moet oordelen of haar boekhouding in aanmerking komt voor de uitzondering bepaald in § 4.

Iedereen is het er over eens dat het onzinnig zou zijn indien scholen of ziekenhuizen bijvoorbeeld die boekhoudregels moeten volgen die voorgeschreven zijn door de overheid in het kader van deze wet met andere boekhoudregels worden geconfronteerd. De wetgever heeft echter nagelaten rechtszekerheid te creëren aangezien de term «minstens gelijkwaardig zijn» nergens gedefinieerd is. Wij gaan er van uit dat indien een overheid een boekhoudplan oplegt in het kader van een betoelaging, dat zo'n boekhoudingplan dan van dergelijke kwaliteit is dat zij als gelijkwaardig met wat bepaald is in de vzw-wet moet beschouwd worden. Met dit amendement willen wij voor een grote groep vzw's rechtszekerheid creëren.

N° 3 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 71ter (nouveau)

Insérer un article 71ter, libellé comme suit :

«Art. 71ter. — À l'article 2, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, supprimer les mots «et l'adresse du siège social».

JUSTIFICATION

Il n'est pas souhaitable qu'une modification des statuts doive être publiée à chaque changement d'adresse du siège social.

N° 4 DE M. VERHERSTRAETEN

Art. 71quater (nouveau)

Insérer un article 71quater, libellé comme suit :

«Art. 71quater. — Dans l'article 27 de la même loi, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

«Une fondation est soumise aux mêmes restrictions en matière d'opérations industrielles ou commerciales que celles qui s'appliquent aux associations sans but lucratif en vertu de l'article 1^{er} de la présente loi.»

JUSTIFICATION

L'article 27 ne contient aucune disposition relative aux opérations industrielles et commerciales visées à l'article 1^{er} de cette loi. Il nous semble toutefois que l'intention du législateur est de soumettre également les fondations aux mêmes restrictions en matière de commerce que les associations sans but lucratif. La jurisprudence a d'ailleurs fortement nuancé cette notion pour les associations sans but lucratif. Nous voulons en tous cas éviter que les fondations puissent concurrencer de manière déloyale les affaires commerciales. Il s'avère en effet que des associations sans but lucratif condamnées par le tribunal pour avoir mené des opérations commerciales tentent à présent de poursuivre leurs activités commerciales par le biais d'une fondation.

Nr. 3 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 71ter (nieuw)

Een artikel 71ter invoegen, luidende:

«Art. 71ter. — In artikel 2, eerste lid, 2^o van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, de woorden «en het adres van de zetel» doen vervallen.»

VERANTWOORDING

Het is niet wenselijk dat er bij elke adreswijziging een statutenwijziging moet worden gepubliceerd.

Nr. 4 VAN DE HEER VERHERSTRAETEN

Art. 71quater (nieuw)

Een artikel 71quater invoegen, luidende :

«Art. 71quater. — In artikel 27 van dezelfde wet, een lid invoegen tussen het tweede en derde lid, luidende :

«Een stichting is gehouden tot dezelfde beperkingen met betrekking tot het drijven van nijverheid- of handelszaken die gelden voor vzw's in toepassing van artikel 1 van deze wet.»

VERANTWOORDING

Het artikel 27 bevat geen bepaling in verband met het drijven van nijverheid- of handelszaken zoals artikel 1 van deze wet. Nochtans lijkt het mij de bedoeling van de wetgever dat ook stichtingen aan dezelfde beperkingen met betrekking tot het drijven van handel onderworpen zijn als vzw's zoals dit begrip voor de vzw's door de rechtspraak heel genuanceerd is tot stand gekomen. Wij willen in elk geval vermijden dat oneerlijke concurrentie met handelszaken tot stand komt door stichtingen. Het blijkt namelijk dat vzw's die door de rechtbank veroordeeld zijn omdat zij handelszaken dreven nu trachten via een stichting hun handel voort te zetten.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

N° 5 DE MM. VERHERSTRAETEN ET WATHELET

Art. 71quinquies (nouveau)

Insérer un article 71quinquies, libellé comme suit :

«Art. 71quinquies. — À l'article 63, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 2 mai 2002 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, les mots «ne pouvant être inférieurs à un an ni supérieurs à cinq ans» sont remplacés par les mots «ne pouvant être inférieurs à trois ans ni supérieurs à cinq ans».».

JUSTIFICATION

La période de transition que le Roi avait accordée aux ASBL existantes afin qu'elles s'adaptent à la nouvelle loi est trop courte. Le Roi a opté pour le délai le plus court que la loi permettait de choisir. La différence par rapport à la période de transition qui a été accordée aux sociétés (qui a également été récemment prolongée) est considérable. Nous demandons que l'on respecte les associations et, dès lors, que l'on prévoie une période de transition plus longue, de trois ans au moins, afin qu'elles se conforment aux nouvelles obligations.

N° 6 DE M. MAINGAIN

Art. 74

Compléter l'article 74 comme suit :

«4° à l'alinéa 1^{er}, les mots «Pénétrer librement, entre 5 heures du matin et 9 heures du soir, sans avertissement préalable, dans» **sont remplacés par les mots** «Visiter, entre 5 heures du matin et 9 heures du soir, sans avertissement préalable,» ;

5° à l'alinéa 1^{er}, les mots «ainsi que fouiller» **sont supprimés ;**

6° à l'alinéa 2, les mots «pénétrer dans» **sont remplacés par le mot** «visiter».».

Nr. 5 VAN DE HEREN VERHERSTRAETEN EN WATHELET

Art. 71quinquies (nieuw)

Een artikel 71quinquies invoegen, luidende :

«Art. 71quinquies. — In het artikel 63 van de wet van 2 mei 2002 zowel in het eerste als het tweede lid worden de woorden «... die niet korter mogen zijn dan een jaar en niet langer dan vijf jaar...» vervangen door de woorden «... die niet korter mogen zijn dan drie jaar en niet langer dan vijf jaar...».

VERANTWOORDING

De overgangperiode die door de Koning werd toegestaan aan de bestaande vzw's om zich aan de nieuwe wet aan te passen is te kort. De Koning heeft geopteerd om voor de kortst mogelijke termijn te kiezen die de wet mogelijk maakte. Het verschil met de overgangperiode die aan de vennootschappen werd toegestaan (overgangperiode die ook recent nog werd verlengd) is schrijnend. Wij vragen respect voor de verenigingen en dan ook een langere overgangperiode van minstens 3 jaar om zich aan de nieuwe verplichtingen aan te passen.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Melchior WATHELET (cdH)

Nr. 6 VAN DE HEER MAINGAIN

Art. 74

Artikel 74 aanvullen als volgt:

«4° in het eerste lid wordt het woord «betreden» **vervangen door het woord** «bezoeken»;

5° in het eerste lid worden de woorden «en doorzoeken» **weggelaten;**

6° in het tweede lid wordt het woord «betreden» **vervangen door het woord** «bezoeken».

N° 7 DE MM. MAINGAIN ET MALMENDIER

Art. 73

A l'article 6bis proposé, apporter les modifications suivantes :

A) **au premier alinéa, insérer après les mots** «les officiers de police judiciaire» **les mots** «*les fonctionnaires et agents nommés par le Roi*» ;

B) **au premier alinéa, remplacer le mot** «pénétrer» **par le mot** «*visiter*» ;

C) **au deuxième alinéa, remplacer le mot** «pénétrer» **par le mot** «*visiter*».

D) **au troisième alinéa remplacer le mot** «pénétrer» **par le mot** «*inviter*».

Olivier MAINGAIN (MR)
Jean-Pierre MALMENDIER (MR)

Nr. 7 VAN DE HEREN MAINGAIN EN MALMENDIER

Art. 73

In het ontworpen artikel 6bis de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) **in het eerste lid, na de woorden** «De officieren van gerechtelijke politie», **de woorden** «, *de ambtenaren en de door de Koning benoemde personen*» **toevoegen**;

B) **in het eerste lid de woorden** «hebben toegang tot de apotheken, winkels en andere plaatsen» **vervangen door de woorden** «*mogen de apotheken, winkels en andere plaatsen bezoeken*»;

C) **in het tweede lid de woorden** «hebben zij ook toegang tot de depots» **vervangen door de woorden** «*mogen zij ook de depots bezoeken*»;

D) **in het derde lid het woord** «betreden» **vervangen door het woord** «*bezoeken*».