

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2004

PROJET DE LOI
relative à l'autorisation d'implantations
commerciales

AMENDEMENTS

N° 13 DE M. JEHOLET

Art. 3

Au paragraphe § 2, 1°, remplacer les mots «pour autant que cette extension ne dépasse pas 20 % de la surface commerciale nette avec un plafond maximum de 300 m² de surface commerciale nette ;» **par les mots** «pour autant que cette extension ne dépasse pas 20 % de la surface commerciale nette autorisée avec un plafond maximum de 300 m² de surface commerciale nette;».

JUSTIFICATION

Les projets d'extension limitées visés à cet article sont autorisés moyennant simple déclaration à l'administration communale. Il importe dès lors de préciser que les limites concernent la surface commerciale nette autorisée. L'expérience démontre en effet que dans de nombreuses situations, les surfaces réelles dépassent largement les surfaces autorisées.

Documents précédents :

Doc 51 **1035/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.

002 et 003 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2004

WETSONTWERP
betreffende de vergunning
van handelsvestigingen

AMENDEMENTEN

Nr. 13 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 3

In § 2, 1°, tussen de woorden «20 % van de» **en de woorden** «netto handelsoppervlakte», **het woord** «toegestane» **invoeegen**.

VERANTWOORDING

De in dit artikel bedoelde projecten van beperkte uitbreiding zijn toegestaan op voorwaarde dat daarvan een gewone aangifte wordt gedaan aan het gemeentebestuur. Het is dus van belang te preciseren dat de beperkingen betrekking hebben op de toegestane netto handelsoppervlakte. Uit de ervaring blijkt immers dat in tal van situaties de werkelijke oppervlakten de toegestane oppervlakten in ruime mate overschrijden.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1035/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.

002 en 003 : Amendementen.

N° 14 DE M. JEHOLET

Art. 4

Compléter le paragraphe 3 par un 4°, rédigé comme suit :

«4° l'organisation et les modalités de fonctionnement du secrétariat du comité socio-économique national, ainsi que les éléments du rapport que ce dernier établit à l'attention du comité national pour les dossiers traités.».

JUSTIFICATION

Pour que le Comité socio-économique national puisse prendre des décisions en connaissance de cause, il est nécessaire que de nombreux éléments complémentaires quant à la situation locale puissent lui être apportés de façon indépendante. Il en est ainsi de la situation réelle du commerce, des autorisations déjà octroyées, des commerces en place, des procédures de demande en cours, des autorisations non encore mises à exécution, etc.

On ne peut demander au demandeur de l'autorisation d'apporter de tels éléments qui, dans certains cas, comme l'expérience actuelle le démontre, nécessitent une enquête sur place. Sans ce dispositif, les décisions ne pourraient être prises que sur la seule foi du dossier du demandeur.

N° 15 DE M. JEHOLET

Art. 6

Compléter le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, comme suit :

«En outre, lorsque l'implantation en projet présente une superficie nette de plus de 2.000 m², il transmet une copie de la demande dans le même délai au collège des bourgmestres et échevins des communes limitrophes, lorsque la zone de chalandise de ce projet les concerne également.».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour objet de permettre aux communes limitrophes de préparer leur intervention auprès du comité socio-économique national pour la distribution, prévue par l'article 7, § 2.

Nr. 14 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 4

Paragraaf 3 aanvullen met een punt 4°, luidende :

«4° de organisatie en werkingsregels van het secretariaat van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité, alsmede de elementen van het rapport dat dit Comité opstelt ten behoeve van het Nationaal Comité voor de behandelde dossiers.».

VERANTWOORDING

Het Nationaal Sociaal-Economisch Comité moet zijn beslissingen met kennis van zaken kunnen nemen. Daarom is het nodig dat het op onafhankelijke wijze kennis krijgt van tal van bijkomende elementen in verband met de plaatselijke toestand. Dat geldt voor de reële toestand van de handel, de reeds verleende vergunningen, de bestaande handelszaken, de hangende aanvraagprocedures, de nog niet tenuitvoergelegde vergunningen enzovoort.

Men kan de aanvrager van een vergunning niet vragen dergelijke elementen aan te brengen. Zoals uit de huidige ervaring blijkt, vereist zulks in sommige gevallen een onderzoek ter plaatse. Zonder die regeling zouden de beslissingen alleen kunnen worden genomen op grond van de betrouwbaarheid van het dossier van de aanvrager.

Nr. 15 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 6

Paragraaf 1, eerste lid, aanvullen als volgt:

«Als de ontworpen vestiging bovendien een netto oppervlakte beslaat van meer dan 2.000 m² en de klantenzone van dat project de aangrenzende gemeenten treft, stuurt hij binnen dezelfde termijn een kopie van de aanvraag naar het college van burgemeester en schepenen van die aangrenzende gemeenten.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de aangrenzende gemeenten in de mogelijkheid te stellen hun bij het in artikel 7, § 2, bepaalde optreden bij het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie voor te bereiden.

N° 16 DE M. JEHOLET

Art. 7

A l'article 7, apporter les modifications suivantes :

A) compléter le § 1^{er} par la phrase suivante :

«Lorsque l'avis n'est pas unanime, il reproduit le point de vue développé par les membres du comité, au nom des intérêts qu'ils y représentent.»;

B) au paragraphe 2, dernier alinéa, remplacer les mots «en séance» par les mots «au plus tard en séance».

JUSTIFICATION

A) En l'absence d'unanimité, l'avis doit mentionner de façon distincte les avis émis par les membres en rappelant à quel groupe ils appartiennent, à l'instar de la rédaction des avis du Conseil central de l'Économie ou du Conseil de la Consommation.

B) Il convient de permettre aux communes limitrophes de transmettre, le cas échéant, leurs observations par écrit avant la réunion.

N° 17 DE M. JEHOLET

Art. 8

Compléter le paragraphe 2 par la phrase suivante :

«Le collègue des bourgmestre et échevins motive sa décision en rencontrant les critères définis à l'article 7, § 2.».

JUSTIFICATION

Il est indispensable de préciser que, quelle que soit la superficie du projet, la décision communale doit rencontrer les critères d'appréciation définis par la loi.

Nr. 16 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 7

In artikel 7, de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) paragraaf 1 aanvullen als volgt:

«Als het advies niet unaniem is, geeft het de standpunten weer van de leden van het Comité, namens de belangen die zij vertegenwoordigen.»;

B) in § 2, laatste lid, de woorden «tijdens de zitting» vervangen door de woorden «uiterlijk tijdens de zitting».

VERANTWOORDING

A) Bij gebrek aan unanimiteit moet het advies, naar het voorbeeld van de opstelling van de adviezen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven of van de Raad voor het Verbruik, afzonderlijk de adviezen van de leden weergeven, met vermelding van de groep waartoe zij behoren.

B) De aangrenzende gemeenten moeten hun opmerkingen eventueel schriftelijk vóór de vergadering kunnen bezorgen.

Nr. 17 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 8

Paragraaf 2 aanvullen als volgt:

«Het college van burgemeester en schepenen motiveert zijn beslissing met inachtneming van de in artikel 7, § 2, bepaalde criteria.».

VERANTWOORDING

Het is onontbeerlijk te preciseren dat bij de beslissing van de gemeente de krachtens de wet vastgestelde beoordelingscriteria in acht moeten worden genomen, ongeacht de oppervlakte van het ontwerp.

N° 18 DE M. JEHOLET

Art. 9

Remplacer cet article comme suit :

«Art. 9. — Sur simple demande, le collège des bourgmestre et échevins notifie par lettre recommandée au demandeur et au comité socio-économique national une confirmation de l'absence de décision dans les délais prévus à l'article 8. Il transmet le dossier simultanément au Comité socio-économique national.».

JUSTIFICATION

L'absence de décision dans le délai pose le problème du recours des autres intéressés contre une décision par défaut réputée favorable, particulièrement en ce qui concerne le point de départ du délai de recours. Il est donc nécessaire d'organiser la procédure de notification de cette absence de décision pour permettre l'exercice éventuel des recours par les membres du comité socio-économique national.

N° 19 DE M. JEHOLET

Art. 12

Compléter cet article par un alinéa 4, rédigé comme suit :

«Le secrétariat du Comité socio-économique national tient une banque de données des demandes d'autorisation et des décisions en matière d'autorisations d'implantations commerciales visées à la présente loi. Il établit un rapport annuel sur l'application de la présente loi.».

JUSTIFICATION

Il est nécessaire d'assurer la transparence sur les décisions intervenues, notamment afin de faciliter l'étude des demandes et les contrôles, et de permettre annuellement un examen du bon fonctionnement de la législation.

Nr. 18 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 9

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 9. — Op eenvoudig verzoek betekent het college van burgemeester en schepenen bij aangetekend schrijven aan de aanvrager en aan het Nationaal Sociaal-Economisch Comité een bevestiging van afwezigheid van beslissing binnen de termijnen waarin is voorzien in artikel 8. Tegelijkertijd bezorgt het college het dossier aan dat Nationaal Sociaal-Economisch Comité.».

VERANTWOORDING

Indien binnen de gestelde termijn geen beslissing valt, rijst voor de andere betrokkenen een moeilijkheid om beroep in te stellen tegen een beslissing die bij afwezigheid daarvan als gunstig wordt beschouwd, inzonderheid met betrekking tot het ogenblik waarop de termijn begint te lopen. Het is dus noodzakelijk te voorzien in een betekenisprocedure voor de gevallen waarin geen beslissing is genomen. Zulks moet de leden van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité de mogelijkheid bieden in voorkomend geval beroep in te stellen.

Nr. 19 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 12

Dit artikel aanvullen als volgt:

«Het secretariaat van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité houdt een gegevensbank bij van de aanvragen ter verkrijging van een machtiging alsook van de beslissingen inzake de machtigingen voor de in deze wet bedoelde handelsvestigingen. Het secretariaat stelt een jaarverslag op over de toepassing van deze wet.».

VERANTWOORDING

Er moet worden gezorgd voor de nodige transparantie wat de getroffen beslissingen betreft. Zulks moet het met name gemakkelijker maken de aanvragen en de controles daarop te onderzoeken, alsmede de mogelijkheid bieden jaarlijks een onderzoek te verrichten naar de goede werking van de wetgeving.

N° 20 DE M. JEHOLET

Art. 17

Les mots : «A la demande soit» **sont remplacés par les mots** «*Sans préjudice des dispositions du chapitre VIII, de l'action en cessation, de la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, à la demande*».

JUSTIFICATION

Il convient de préciser que la procédure instaurée par l'article 17 laisse intactes les procédures prévues en cas de violation des dispositions de la loi sur les pratiques du commerce et l'information du consommateur, notamment en matière de cessation et d'usages contraires aux usages honnêtes en matière commerciale. Une interprétation trop stricte de l'article 17 du projet pourrait conduire certains à l'interpréter comme excluant ces procédures.

N° 21 DE M. JEHOLET

Art. 19

Au paragraphe 1^{er}, remplacer les mots «jusqu'à l'obtention d'une autorisation définitive» **par les mots** «*d'une décision définitive*».

Pierre-Yves JEHOLET (MR)

Nr. 20 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 17

Tussen de woorden «onverminderd de toepassing van het strafrecht» **en de woorden** «, ofwel de intrekking», **de woorden** «*en onverminderd de bepalingen van hoofdstuk VIII, Vordering tot staking, van de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument*» **invoegen.**

VERANTWOORDING

Er moet worden gepreciseerd dat de bij artikel 17 in uitzicht gestelde procedure in het geheel geen gevolgen heeft voor de procedures die worden toegepast in geval van niet-naleving van de bepalingen van de wet betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, inzonderheid wat de staking van daden betreft, alsook de praktijken die strijdig zijn met de eerlijke handelsgebruiken. Een al te strikte lezing van het ontworpen artikel 17 zou tot gevolg kunnen hebben dat sommigen ervan uitgaan dat dit artikel die procedures uitsluit.

Nr. 21 VAN DE HEER JEHOLET

Art. 19

In § 1, de woorden «zullen worden uitgevoerd in overeenstemming met de regels van kracht op het ogenblik van de indiening van de aanvraag tot het bekomen van een definitieve vergunning» **vervangen door de woorden** «*zullen hun beslag krijgen met inachtneming van de regels die van kracht zijn in de periode tussen de indiening van de aanvraag en het tijdstip waarop de definitieve beslissing wordt genomen*».