

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juin 2004

PROJET DE LOI

**relative à l'autorisation d'implantations
commerciales**

AMENDEMENTS

N° 7 DE MME **PIETERS**

Intitulé, art. 1^{er} et 2

**Remplacer l'intitulé et les articles 1^{er} et 2 par ce
qui suit :**

« *Proposition de loi spéciale relative à la régionalisation de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales.* »

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est complété comme suit :

« *et de la loi relative aux implantations commerciales.* ». »

Documents précédents :

Doc 51 **1035/ (2003/2004) :**

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juni 2004

WETSONTWERP

**betreffende de vergunning
van handelsvestigingen**

AMENDEMENTEN

Nr. 7 VAN MEVROUW **PIETERS**

Opschrift, art. 1 en 2

**Het opschrift en de artikelen 1 en 2 vervangen
als volgt :**

« *Voorstel van bijzondere wet betreffende de regionalisering van de wet van 29 juni 1975 op de handelsvestigingen.* »

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt aangevuld als volgt :

« *en van de wet op de handelsvestigingen.* ». »

Voorgaande documenten :

Doc 51 **1035/ (2003/2004) :**

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à transférer du niveau fédéral au niveau régional la compétence concernant la loi relative aux implantations commerciales.

L'un des grands avantages que présente ce transfert est qu'il peut entraîner une simplification de la politique en matière d'autorisations. La régionalisation présenterait l'avantage d'offrir un champ de compétences plus homogène en ce qui concerne la politique en matière d'implantations commerciales. Il est possible, au niveau régional, de faire directement converger l'aménagement du territoire, la politique économique, la politique de promotion des centres urbains, la politique urbaine, la mobilité et les autorisations connexes (permis de construire et d'environnement).

N° 8 DE M. LENSSEN ET CONSORTS

Art. 3

Apporter les modifications suivantes :

a) Au § 1^{er}, remplacer l'alinéa 1^{er} par l'alinéa suivant :

« § 1^{er}. Les projets d'implantations commerciales visés à l'article 2, § 1^{er}, 1^o, d'une surface commerciale nette supérieure à 400 m² sont soumis à une autorisation délivrée par le collège des bourgmestre et échevins du lieu d'exploitation. Ils sont toutefois soumis à une autorisation délivrée par la Région s'ils ont une surface commerciale nette supérieure à 2 000 m². »

b) Au § 1^{er}, alinéa 2, remplacer les mots « la norme » par les mots « les normes », et le mot « prévue » par le mot « prévues ».

c) Compléter cet article par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. Les projets d'implantations commerciales visés à l'article 2, § 1^{er}, 1^o, ne sont recevables que si le lieu d'exploitation correspond à la destination « zone de commerce de détail » fixée dans un plan d'exécution spatial approuvé.

Une exception est faite pour les projets d'implantations commerciales concernant des zones qui, au moment de la demande, font l'objet d'un changement de destination en « zone de commerce de détail ». Pour ces demandes, la procédure prévue dans la présente loi peut être engagée, mais l'autorisation ne pourra être

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de bevoegdheid over de wet op de handelsvestigingen over te hevelen van het federale niveau naar de gewesten.

Een van de grote voordelen is dat dit kan leiden tot een vereenvoudiging van het vergunningsbeleid. De regionalisering zou het voordeel bieden van een meer homogeen bevoegdheidspakket betreffende het handelsvestigingsbeleid. Op regionaal niveau kan een directe koppeling worden gemaakt met de ruimtelijke ordening, het economisch beleid, het kernversterkend beleid, het stedelijk beleid, de mobiliteit en aanverwante vergunningen (bouw- en milieuvergunning).

Trees PIETERS (CD&V)

Nr. 8 VAN DE HEER LENSSEN c.s.

Art. 3

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) paragraaf 1, eerste lid, vervangen als volgt :

« § 1. De ontwerpen van handelsvestiging, bedoeld in artikel 2, § 1, 1^o, van meer dan 400 m² netto handelsoppervlakte, zijn onderworpen aan een vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de plaats van de uitbating. Ze zijn evenwel onderworpen aan een vergunning verleend door het Gewest zover zij een netto handelsoppervlakte hebben van meer dan 2000 m². »;

b) in § 1, tweede lid het woord «norm» vervangen door het woord «normen».

c) het artikel aanvullen met de volgende paragraaf :

« § 3. De ontwerpen van handelsvestiging, bedoeld in artikel 2, § 1, 1^o zijn enkel ontvankelijk voor zover de plaats van uitbating in overeenstemming is met de bestemming «kleinhandelszone» zoals vastgelegd in een goedgekeurd ruimtelijk uitvoeringsplan.

Uitzondering wordt gemaakt voor de ontwerpen van handelsvestiging die betrekking hebben op zones die op het moment van de aanvraag het voorwerp uitmaken van een bestemmingswijziging naar «kleinhandelszone». Voor deze aanvragen kan de procedure voorzien in deze wet worden opgestart, maar kan de

définitivement accordée qu'après que la zone où est situé le lieu d'exploitation aura été reconnue comme « zone de commerce de détail ».

JUSTIFICATION

a) Les implantations commerciales ayant une surface commerciale nette excédant 2 000 m² ont un impact qui dépasse les limites des communes. Il est dès lors préférable que ce soit la Région qui se prononce sur les projets excédant 2 000 m². Cette application du principe de subsidiarité respecte, en outre, la simplification de la procédure proposée par la nouvelle loi.

Le présent amendement permet, en outre, d'éviter une « surcharge commerciale » entre les communes. À terme, on peut même réfléchir, pour ce qui est des procédures de demande de permis de bâtir, de permis d'environnement et de permis socioéconomique, à la possibilité, pour le détaillant concerné, de ne devoir introduire qu'un seul dossier en vue d'obtenir une seule décision pour les trois permis, à l'issue des différentes procédures décisionnelles harmonisées dans le temps (autorités régionale et fédérale) (simplification administrative !);

b) Adaptation technique consécutive au premier amendement;

c) Le « contrôle de recevabilité » évitera que le demandeur engage des frais inutiles en fonction du permis de bâtir ou du permis socioéconomique et lui permettra de savoir immédiatement si la localisation de son choix peut accueillir un commerce de détail selon les critères légaux d'aménagement du territoire de la région concernée.

N° 9 DE M. LENSSEN ET CONSORTS

Art. 6

Compléter le § 1^{er} par l'alinéa suivant :

« Si le projet d'implantation présente une surface commerciale nette supérieure à 2.000 m², le bourgmestre ou le fonctionnaire délégué transmet la demande dans les cinq jours de l'attestation de dépôt au secrétariat du Comité socio-économique national pour la distribution et à la région où l'implantation est située. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à apporter une modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 8.

vergunning slechts definitief worden toegekend nadat de zone waarin de plaats van uitbating gelegen is, als « kleinhandelszone » werd vastgelegd.»

VERANTWOORDING

a) Handelsvestigingen boven de 2000 m² netto oppervlakte hebben een impact die de gemeentegrenzen overstijgt. In die zin is het aangewezen dat het Gewest zich uitspreekt voor projecten groter dan 2000 m². Deze toepassing van het subsidiariteitsprincipe houdt bovendien vast aan de vereenvoudiging voor de procedure die de nieuwe wet voorstelt.

Bovendien wordt hiermee een « commercieel opbod » vermeden tussen gemeenten. Op termijn kan zelfs worden nagedacht of betreffende de te volgen aanvraagprocedures voor bouw-, milieu- en socio-economische vergunningen de betrokken detailist slechts één dossier moet introduceren om na de verschillende beslissingsprocedures en op elkaar afgestemde timing (gewest en federale overheid) één beslissing te krijgen voor de drie vergunningen (administratieve vereenvoudiging!).

b) Technische aanpassing als gevolg van het eerste amendement.

c) De zogenaamde « ontvankelijkheidstoets » zal voorkomen dat de vrager nutteloze kosten zal maken in functie van bouw- of socio-economische vergunning en van meet af aan weet of de locatie van zijn keuze überhaupt vatbaar is voor detailhandel volgens de wettelijke ruimtelijke criteria van het betreffende gewest.

Nr. 9 VAN DE HEER LENSSEN c.s.

Art. 6

In dit artikel § 1 aanvullen met het volgende lid :

« Wanneer het ontwerp van vestiging een netto handelsoppervlakte beslaat die groter is dan 2000 m², stuurt de burgemeester of de afgevaardigde ambtenaar de aanvraag binnen vijf dagen na het indieningbewijs door naar het secretariaat van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie en naar het gewest waar de vestiging is gelegen. »

VERANTWOORDING

Technische wijziging ingevolge amendement nr. 8.

N° 10 DE M. LENSSEN ET CONSORTS

Art. 7

Apporter les modifications suivantes :**1° compléter le § 1^{er} par l'alinéa suivant :**

« Pour les projets d'implantation commerciale présentant une surface de plus de 2000 m², cet avis est notifié à la Région dans le délai visé à l'alinéa 1^{er}. ».

2° remplacer le § 3 par la disposition suivante :

« À défaut d'avis du Comité socio-économique national pour la distribution dans ce délai de quarante-cinq jours visé au § 1^{er}, le collège des bourgmestre et échevins, pour les projets d'implantation commerciale visés à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, ou la Région, pour les projets d'implantation commerciale visés à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, poursuivra l'instruction de la demande conformément aux articles 8 et suivants. ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à apporter une modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 8.

N° 11 DE M. LENSSEN ET CONSORTS

Art. 8

Compléter cet article par les paragraphes suivants :

«§ 4. Lorsque le projet d'implantation commerciale présente une surface commerciale nette supérieure à 2.000 m², la Région prend une décision et la notifie au demandeur et au Comité socioéconomique national dans les septante jours à dater de l'accusé de réception ou de l'expiration du délai pour le notifier visé à l'article 6, § 2.

§ 5. Le collège des bourgmestre et échevins et la Région motivent leur décision en tenant compte des critères fixés par le Roi, conformément à l'article 7, § 2. ».

JUSTIFICATION

Modification technique rendue nécessaire par l'amendement n° 8.

Nr. 10 VAN DE HEER LENSSEN c.s.

Art. 7

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :**1° paragraaf 1 aanvullen met het volgende lid :**

«Voor ontwerpen van handelsvestigingen die een oppervlakte beslaan van meer dan 2000 m² wordt dit advies binnen de in het eerste lid bepaalde termijn betekend aan het gewest.»;

2° paragraaf 3 vervangen als volgt :

«§ 3. Bij ontstentenis van het advies van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie binnen deze termijn van 45 dagen bedoeld in § 1, zal voor ontwerpen van handelsvestiging zoals bepaald in artikel 3, § 1, eerste lid, het college van burgemeester en schepenen en voor ontwerpen van handelsvestiging zoals bepaald in artikel 3, § 1 tweede lid, het gewest het onderzoek voortzetten van de aanvraag in overeenstemming met artikel 8 en volgende.».

VERANTWOORDING

Technische wijziging ingevolge amendement nr. 8.

Nr. 11 VAN DE HEER LENSSEN c.s.

Art. 8

Dit artikel aanvullen met de volgende paragrafen:

«§ 4. Wanneer het ontwerp van vestiging een netto handelsoppervlakte beslaat die groter is dan 2000 m², neemt het gewest een beslissing en deelt deze mee aan de aanvrager en het Nationaal Sociaal-Economisch Comité binnen 70 dagen na het ontvangstbericht of na de afloop van de termijn voor de betekening bedoeld in artikel 6, § 2.

§ 5. Het college van burgemeester en schepenen en het gewest omkleden hun beslissingen met redenen, waarbij ze rekening houden met de overeenkomstig artikel 7, § 2 door de Koning vastgestelde criteria.».

VERANTWOORDING

Technische wijziging ingevolge amendement nr. 8.

N° 12 DE M. LENSSEN ET CONSORTS

Art. 11

Apporter les modifications suivantes :**a) remplacer le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, par la disposition suivante :**

« § 1^{er}. Il est institué un Comité interministériel qui connaît le recours introduit contre les décisions du collège des bourgmestre et échevins, visées aux articles 8 et 9, § 2, ou le recours introduit contre les décisions de la Région. » ;

b) remplacer le § 3 par la disposition suivante :

« § 3. Il est introduit dans les vingt jours qui suivent la notification de la décision visée à l'article 8 ou de l'absence de décision visée à l'article 9, par lettre recommandée à la poste au secrétariat du Comité interministériel pour la distribution. Le Comité interministériel pour la distribution communique au collège des bourgmestre et échevins ou, le cas échéant, à la Région, une copie du recours dans les cinq jours de sa réception.

Le collège des bourgmestre et échevins ou, le cas échéant, la Région, transmet au Comité interministériel pour la distribution, une copie du dossier dans les dix jours de la réception de la copie du recours contre la décision rendue conformément l'article 8, § 1^{er}. » ;

c) remplacer le § 4 par la disposition suivante :

« § 4. Le demandeur ou son représentant ainsi que, le cas échéant, le collège des bourgmestre et échevins ou, le cas échéant, la Région et le Comité socio-économique national pour la distribution sont à leur demande entendus par le Comité interministériel pour la distribution.

Lorsqu'une partie demande à être entendue, les autres parties sont invitées à comparaître. » ;

d) remplacer le § 5 par la disposition suivante :

« § 5. Le Comité interministériel pour la distribution notifie sa décision au requérant, au Comité national pour la distribution et au collège des bourgmestre et échevins ou, le cas échéant, à la Région dans les quarante jours de la date du dépôt à la poste de l'envoi recommandé contenant le recours.

Nr. 12 VAN DE HEER LENSSEN c.s.

Art. 11

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen :**a) paragraaf 1, eerste lid, vervangen als volgt :**

«§ 1. Er wordt een Interministerieel Comité opgericht dat kennis neemt van het beroep ingediend tegen de beslissingen van het college van burgemeester en schepenen bedoeld in de artikelen 8 en 9, § 2 of van het beroep ingediend tegen de beslissingen van het Gewest.»;

b) in de §§ 3, 4 en 5 de woorden «het college van burgemeester en schepenen» telkens vervangen door de woorden «het college van burgemeester en schepenen of desgevallend het Gewest».

Lorsque une partie est entendue, ce délai est prolongé de quinze jours. ».

JUSTIFICATION

Modification technique.

VERANTWOORDING

Technische wijziging.

Georges LENSSEN (VLD)
Magda DE MEYER (sp.a-spirit)
Guy HOVE (VLD)
Geert LAMBERT (sp.a-spirit)