

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2004

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone

(déposée par MM. Hendrik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquellaine, Philippe De Coene et Pieter De Crem)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2004

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

(ingediend door de heren Hendrik Daems, André Frédéric, Daniel Bacquellaine, Philippe De Coene en Pieter De Crem)

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>VLAAMS BLOK</i>	: Vlaams Blok
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

Afkorting en bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi poursuit un double objectif.

1. Elle vise tout d'abord à mettre en œuvre le transfert des compétences de contrôle en matière de dépenses électorales et de communications gouvernementales aux conseils de communauté et de région, prévu par la loi spéciale du 13 juillet 1991 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés (*Moniteur belge* du 3 août 2001).

Ce transfert de compétences ayant soulevé un certain nombre de difficultés d'interprétation, nous avons déposé parallèlement une proposition de loi spéciale modifiant les articles 6, § 1^{er}, VIII, 4°, alinéa 1^{er}, et 31, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 22, § 5, alinéas 1^{er} et 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, afin de préciser la compétence de contrôle des Conseils en matière de dépenses électorales et en matière de communications et de campagnes d'information destinées au public (DOC 51 0897/001). Les développements de cette proposition de loi spéciale exposent ces difficultés de façon détaillée.

C'est dans ce contexte qu'il convient de lire la présente proposition de loi.

2. Ensuite, la présente proposition de loi vise à rétablir le parallélisme qui existait entre, d'une part, la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone et, d'autre part, la loi de base du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

En effet, la loi du 4 juillet 1989 a été profondément modifiée par la loi du 2 avril 2003 (*Moniteur belge* du 16 avril 2003), et il convient dès lors de modifier la loi du 19 mai 1994 dans le même sens. Hormis quelques exceptions qui seront examinées plus loin, il suffit, à cet égard, de renvoyer aux travaux préparatoires de la loi du 2 avril 2003 (Doc. Chambre, DOC 50 2270/001-5 et CRIV, 20 février 2003, Doc. Sénat, 2-1499/1-6, et Annales, Sénat, 20 mars 2003).

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel heeft een dubbele doelstelling.

1. In de eerste plaats wenst het uitvoering te geven aan de overdracht van de controlebevoegdheid inzake verkiezingsuitgaven en regeringsmededelingen aan de Gemeenschaps- en Gewestraden door de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen (*Belgisch Staatsblad*, 3 augustus 2001).

Aangezien deze bevoegdheidsoverdracht een aantal interpretatiemoeilijkheden opleverde, wordt tegelijkertijd een voorstel van bijzondere wet ingediend tot wijziging van de artikelen 6, § 1, VIII, 4°, eerste lid, en 31, § 5, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van artikel 22, § 5, eerste en tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, teneinde de controlebevoegdheid van de Raden inzake verkiezingsuitgaven en inzake de voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes te verduidelijken (Stuk Kamer, DOC 51 0897/001). In de toelichting bij dit voorstel van bijzondere wet wordt op gedetailleerde wijze op deze moeilijkheden ingegaan.

Het vormt de achtergrond waartegen het voorliggende voorstel moet worden gelezen.

2. Ten tweede beoogt dit voorstel het parallellisme te herstellen tussen de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, enerzijds, en de basiswet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, anderzijds.

De wet van 4 juli 1989 werd immers ingrijpend gewijzigd door de wet van 2 april 2003 (*Belgisch Staatsblad*, 16 april 2003). Bijgevolg verdient het aanbeveling de wet van 19 mei 1994 in dezelfde zin te wijzigen. Behoudens enkele uitzonderingen, waarop hierna zal worden ingegaan, volstaat het de parlementaire voorbereiding van de wet van 2 april 2003 te raadplegen (Stukken Kamer, nrs. 50-2270/1-5 en Integraal verslag, Kamer, 20 februari 2003, en Stukken Senaat, nr. 2-1499/1-6 en Handelingen, Senaat, 20 maart 2003).

Les nouveautés évoquées plus haut sont les suivantes :

- Il est précisé que les candidats sont tenus de respecter les sanctions qui leur sont imposées – par toute commission de contrôle fédérale ou défédérée - en application de l'article 4*bis* de la loi du 4 juillet 1989 (art. 8). Les Conseils ou les organes désignés par eux, veillent, dans le cadre de leurs compétences respectives, au respect de l'obligation précitée ;

- En ce qui concerne les dénonciations faites par les Conseil ou les organes désignés par eux, le procureur du Roi dispose en toute hypothèse, pour l'exercice de l'action publique, d'un délai de trente jours à compter de la réception de la dénonciation (article 15) ;

- La norme à l'aune de laquelle les Conseils ou les organes désignés par eux sont tenus de contrôler les propositions de communications officielles de l'autorité, est explicitée à l'article 18 de la proposition.

En outre, pour déterminer le nombre de candidats placés en tête de liste, visés à l'article 2, § 3, 1^o, de la loi du 19 mai 1994, une disposition transitoire est prévue pour les partis qui ont présenté une liste de cartel lors des élections du Conseil de la Région de Bruxelles-Capital du 13 juin 1999, mais qui présenteront des listes distinctes aux élections du 13 juin 2004 (article 5).

Enfin, les dispositions transitoires visées aux articles 12 à 14*bis* de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone sont abrogées.

De nieuwigheden waarvan hiervoor sprake zijn de volgende :

- er wordt gepreciseerd dat kandidaten aan wie - door welke controlecommissie dan ook, federaal of gedefedereerd - een sanctie is opgelegd krachtens artikel 4*bis* van de wet van 4 juli 1989, verplicht zijn deze in acht te nemen (art. 8). In het kader van hun eigen bevoegdheid zien de Raden of de door hen aangewezen organen toe op de naleving van deze verplichting;

- met betrekking tot de door de Raden of de door hen aangewezen organen gedane aangiften van overtredingen beschikt de procureur des Konings voor de uitoefening van de strafvordering in ieder geval over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de aangifte (art. 15);

- de norm waaraan de Raden of de door hen aangewezen organen de voorstellen van officiële mededelingen van de overheid dienen te toetsen, wordt geëxpliciteerd in artikel 18 van het voorstel.

Daarenboven wordt, voor de vaststelling van het aantal eerstgeplaatste kandidaten bedoeld in art. 2, § 3, 1^o, van de wet van 19 mei 1994, in een overgangsbepaling voorzien voor partijen die bij de verkiezingen van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad op 13 juni 1999 een kartellijst hebben ingediend, maar die bij de verkiezingen op 13 juni 2004 afzonderlijke lijsten indienen (art. 5).

Tot slot worden de overgangsbepalingen opgeheven vervat in de artikelen 12 tot 14*bis* van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap.

Hendrik DAEMS (VLD)
André FREDERIC (PS)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Philippe DE COENE (sp.a-spirit)
Pieter DE CREM (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE I^{ER}****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II

Modifications de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone

Art. 2

L'intitulé de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone est remplacé par l'intitulé suivant :

« Loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale et limitant les dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, et du Conseil de la Communauté germanophone, concernant la déclaration desdites dépenses et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques ».

Art. 3

À l'article 1^{er} de la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone, modifié par la loi du 10 avril 1995, qui constitue son « Chapitre I^{er}. Définitions », sont apportées les modifications suivantes :

A) avant le 1^o, qui devient le 2^o, il est inséré la disposition suivante :

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap

Art. 2

Het opschrift van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt vervangen als volgt :

«Wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid».

Art. 3

In artikel 1 van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995, dat «Hoofdstuk I. Definities» vormt, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) vóór de bepaling onder 1^o, die de bepaling onder 2^o wordt, wordt de volgende bepaling toegevoegd :

«1° loi du 4 juillet 1989 : la loi relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques ;» ;

B) à la place du 2°, qui devient le 5°, sont insérés un 3° et un 4°, libellés comme suit :

«3° composantes d'un parti politique : les composantes d'un parti politique visées à l'article 1^{er}, 1°, alinéa 2, de la loi du 4 juillet 1989;

4° mandataires politiques : les mandataires politiques visés à l'article 1^{er}, 3° bis, de la loi du 4 juillet 1989; » ;

C) le 2°, qui devient le 5°, est remplacé par l'alinéa suivant :

«5° la Commission de contrôle : la Commission de contrôle visée à l'article 1^{er}, 4°, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989.

Art. 4

Après l'article 1^{er} de la même loi, il est inséré l'intitulé suivant :

« Chapitre II. Réglementation de la campagne électorale et limitation et déclaration des dépenses électorales pour les élections du Conseil de la Région wallonne, du Conseil flamand, du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et du Conseil de la Communauté germanophone »

Art. 5

À l'article 2 de la même loi, modifiée par les lois des 10 avril 1995, 25 juin 1998, 22 janvier 2002 et ... 2004 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, alinéa 2, 1°, le chiffre « 795 000 » est remplacé par le chiffre « 800 000 » ;

b) au § 2, 1°, les mots « 1,40 francs » sont remplacés par les mots « 0,035 euro » ;

c) au § 3, 1°, les mots « 0,70 franc » sont remplacés par les mots « 0,0175 euro » ;

d) au § 5, 1°, les mots « 1,40 francs » sont remplacés par les mots « 0,035 euro » ;

«1° wet van 4 juli 1989 : de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen;»;

b) in de plaats van de bepaling onder 2°, die de bepaling onder 5° wordt, worden onder 3° en 4° de volgende bepalingen ingevoegd :

«3° componenten van een politieke partij : de componenten van een politieke partij als bedoeld in artikel 1, 1°, tweede lid, van de wet van 4 juli 1989;

4° politieke mandatarissen : de politieke mandatarissen als bedoeld in artikel 1, 3° bis, van de wet van 4 juli 1989;»;

c) de bepaling onder 2°, die de bepaling onder 5° wordt, wordt vervangen als volgt :

«5° Controlegecommissie : de Controlegecommissie als bedoeld in artikel 1, 4°, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989.

Art. 4

Na artikel 1 van dezelfde wet wordt het volgende opschrift ingevoegd :

«Hoofdstuk II. Regeling van de verkiezingscampagne en beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Vlaamse Raad, de Waalse Gewestraad, de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en de Raad van de Duitstalige Gemeenschap»

Art. 5

In artikel 2 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 april 1995, 25 juni 1998, 22 januari 2002 en ... 2004 en het koninklijk besluit van 20 juli 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in § 1, tweede lid, 1°, wordt het bedrag «795.000 EUR» vervangen door het bedrag «800.000 EUR»;

b) in § 2, 1°, wordt het bedrag «1,40 frank» vervangen door het bedrag «0,035 euro»;

c) in § 3, 1°, wordt het bedrag «0,70 frank» vervangen door het bedrag «0,0175 euro»;

d) in § 5, 1°, wordt het bedrag «1,40 frank» vervangen door het bedrag «0,035 euro»;

e) dans le texte néerlandais du § 5, 2°, le mot « *op* » est remplacé par le mot « *van* » ;

f) le § 6, alinéa 2, est abrogé ;

g) l'article est complété par une disposition transitoire, libellée comme suit :

« Disposition transitoire »

Pour déterminer le nombre des candidats placés en tête de liste visés au § 3, 1°, à l'occasion des élections des Conseils du 13 juin 2004, on prend comme critère, lorsqu'une liste aux élections du 13 juin 1999 était composée de candidats présentés conjointement par deux ou plusieurs partis et que ces partis présentent des listes séparées aux élections du 13 juin 2004, l'appartenance politique, au 1^{er} janvier 2004, des membres flamands du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale et des six membres flamands du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale qui sont désignés par ceux-ci pour siéger au Conseil flamand.»

Art. 6

À l'article 3 de la même loi, modifiée par les lois des 10 avril 1995 et ... 2004, les mots «Le Ministre» sont remplacés par les mots «Le ministre fédéral».

Art. 7

À l'article 4 de la même loi, modifié par la loi du 12 juillet 1994, sont apportées les modifications suivantes :

a) il est inséré à la place du § 2, qui devient le § 3, un nouveau § 2, libellé comme suit :

«§ 2. Sont également considérées comme dépenses de propagande électorale visées au § 1^{er}, les dépenses engagées par des tiers en faveur de partis politiques ou de candidats, à moins que ces derniers :

– ne mettent, dès qu'ils ont pris connaissance de la campagne menée par les tiers en question, ceux-ci en demeure, par lettre recommandée à la poste, de cesser cette campagne ;

– ne transmettent une copie de ladite lettre, accompagnée ou non de l'accord écrit des tiers de cesser la campagne, aux présidents des bureaux princi-

e) in de Nederlandse tekst van § 5, 2°, wordt het woord «op» vervangen door het woord «van»;

f) § 6, tweede lid, wordt opgeheven;

g) het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende :

«Overgangsbepaling»

Voor de vaststelling van het aantal eerstgeplaatste kandidaten bedoeld in § 3, 1°, ter gelegenheid van de verkiezingen van de Raden op 13 juni 2004, wordt, wanneer een lijst bij de verkiezingen van 13 juni 1999 samengesteld was uit kandidaten die gezamenlijk door twee of meer politieke partijen waren voorgedragen en deze partijen voor de verkiezingen van 13 juni 2004 afzonderlijke lijsten voordragen, als uitgangspunt de partijaanhorigheid op 1 januari 2004 genomen van de Vlaamse leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en van de zes Vlaamse leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad die door deze laatste zijn aangeduid om zitting te nemen in de Vlaamse Raad.».

Art. 6

In artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 april 1995 en ... 2004, worden de woorden «De Minister» vervangen door de woorden «De federale minister».

Art. 7

In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 12 juli 1994, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in de plaats van § 2, die § 3 wordt, wordt een nieuwe § 2 ingevoegd, luidende :

«§ 2. Als uitgaven voor verkiezingspropaganda bedoeld in § 1 worden eveneens beschouwd, die welke verricht zijn door derden voor politieke partijen of kandidaten, tenzij deze laatsten :

– onmiddellijk na de kennisneming van de door de betrokken derde gevoerde campagne, hem bij een ter post aangetekend schrijven aanmanen deze campagne te staken;

– een afschrift van deze brief al dan niet met het schriftelijk akkoord van de derde tot staking, overzenden aan de voorzitters van de kieskring-

paux de circonscription, qui, en application de l'article 94^{ter}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code électoral, établissent un rapport sur les dépenses de propagande électorale engagées par les candidats et par les partis politiques. Ces présidents joignent ce ou ces documents aux déclarations de dépenses électorales et d'origine des fonds déposées par les partis ou les candidats concernés.» ;

b) le § 2, qui devient le § 3, est complété comme suit :

«6° le coût de manifestations périodiques, à condition que celles-ci :

- n'aient pas d'objectif purement électoral ;
- aient un caractère régulier et récurrent, et présentent les mêmes caractéristiques en ce qui concerne l'organisation ; la périodicité est appréciée soit sur la base d'une période de référence de deux ans précédant la période visée au § 1^{er}, au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu une fois par an, soit sur la base d'une période de référence de quatre ans précédant la période visée au § 1^{er}, au cours de laquelle la manifestation concernée doit avoir eu lieu au moins une fois par période de deux ans. Si les dépenses engagées pour la publicité et les invitations sont toutefois manifestement exceptionnelles par rapport au déroulement habituel d'une telle manifestation, elles doivent, par exception, être imputées à titre de dépenses électorales ;

7° le coût de manifestations non périodiques payantes, organisées à des fins électorales, dans la mesure où les dépenses sont couvertes par les recettes, à l'exception de celles provenant du sponsoring, et où il ne s'agit pas de dépenses engagées pour la publicité et les invitations. Si les dépenses ne sont pas couvertes par les recettes, la différence doit être imputée à titre de dépense électorale ;

8° les dépenses engagées, au cours de la période électorale, dans le cadre du fonctionnement normal du parti au niveau national ou local, en particulier pour l'organisation de congrès et de réunions de parti. Toutefois, si les dépenses engagées pour la publicité et les invitations sont manifestement exceptionnelles par rapport au déroulement habituel de ce genre de manifestations, elles doivent, par exception, être imputées à titre de dépenses électorales ;

9° les dépenses afférentes à la création, à l'adaptation et à la gestion d'applications Internet, à condition que celles-ci s'opèrent de la même façon et selon les mêmes règles qu'en dehors de la période de référence.» ;

hoofdbureaus die met toepassing van artikel 94^{ter}, § 1, eerste lid, van het Kieswetboek de verslagen opmaken over de uitgaven die de politieke partijen en de kandidaten voor verkiezingspropaganda hebben gedaan. Deze voorzitters voegen dit stuk of deze stukken bij de door de betrokken partijen of kandidaten ingediende aangiften van hun verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen.» ;

b) § 2, die § 3 wordt, wordt aangevuld als volgt :

«6° de kostprijs van periodieke manifestaties, op voorwaarde dat :

- ze niet uitsluitend voor verkiezingsdoeleinden worden georganiseerd ;
- het geregelde en telkens weerkerende manifestaties betreft die steeds op dezelfde wijze worden georganiseerd ; de periodiciteit wordt beoordeeld hetzij aan de hand van een referentieperiode van twee jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie jaarlijks éénmaal moet hebben plaatsgehad, hetzij aan de hand van een referentieperiode van vier jaar voorafgaand aan de in § 1 bedoelde periode, tijdens welke de bedoelde manifestatie tweejaarlijks tenminste éénmaal moet hebben plaatsgehad. Zo de uitgaven voor reclame en uitnodigingen in vergelijking met het gewone verloop van dergelijke manifestatie evenwel kennelijk uitzonderlijk zijn, dienen zij bij wijze van uitzondering wel als verkiezingsuitgave aangerekend te worden ;

7° de kostprijs van voor verkiezingsdoeleinden georganiseerde, niet-periodieke manifestaties waarvoor een deelnameprijs wordt aangerekend, voor zover de uitgaven door de inkomsten, met uitzondering van deze uit sponsoring, worden gedekt en het geen uitgaven voor reclame en uitnodigingen betreft. Zo de inkomsten de uitgaven niet dekken, moet het verschil als een verkiezingsuitgave worden aangerekend ;

8° de uitgaven die tijdens de verkiezingsperiode worden verricht in het kader van een normale partijwerking op nationaal of lokaal niveau, met name de organisatie van congressen en partijbijeenkomsten. Zo de uitgaven voor reclame en uitnodigingen in vergelijking met het gewone verloop van dergelijke manifestatie evenwel kennelijk uitzonderlijk zijn, dienen zij bij wijze van uitzondering wel als verkiezingsuitgave te worden aangerekend ;

9° de uitgaven voor de aanmaak, de bijwerking en het beheer van internettoepassingen, op voorwaarde dat die op dezelfde wijze en volgens dezelfde regels geschieden als buiten de referentieperiode.» ;

c) le § 3 est abrogé ;

d) au § 4, les mots «du § 1^{er}» sont remplacés par les mots «des §§ 1^{er} et 2».

Art. 8

Un article 4*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. 4*bis*. — Le cas échéant, les candidats respectent les sanctions infligées en application de l'article 4*bis* de la loi du 4 juillet 1989 par la Commission de contrôle, un Conseil ou un organe désigné par celui-ci.».

Art. 9

À l'article 5 de la même loi, modifié par la loi du 25 juin 1998, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, le 1^o*bis* devient le 2^o ;

b) au § 1^{er}, le 2^o, qui devient le 3^o, est remplacé par la disposition suivante :

«3^o ne peuvent pas vendre de gadgets ni distribuer de cadeaux ou de gadgets, quel que soit le mode de distribution et sans préjudice de l'article 184 du Code électoral, sauf aux candidats et aux personnes qui, en application de l'article 4, § 3, 1^o, font de la propagande électorale non rémunérée en faveur de partis politiques et de candidats. Par gadgets, l'on entend tous les objets, à l'exception des imprimés sur papier ou sur tout autre support d'information véhiculant un message politique comportant uniquement des opinions ou des illustrations, qui sont utilisés comme souvenirs, accessoires, colifichets ou objets usuels et dont la personne qui les distribue espère que la personne qui les reçoit les affectera ultérieurement à l'usage auquel ils sont normalement destinés et qu'à cette occasion, l'utilisateur apercevra à chaque fois le message figurant sur l'objet ;» ;

c) le § 1^{er} est complété comme suit :

«4^o ne peuvent pas organiser de campagne commerciale par téléphone ;

5^o ne peuvent pas diffuser de spots publicitaires à caractère commercial à la radio, à la télévision et dans les salles de cinéma.» ;

c) § 3 wordt opgeheven;

d) in § 4 worden de woorden «van § 1» vervangen door de woorden «van de §§ 1 en 2».

Art. 8

In dezelfde wet wordt een artikel 4*bis* ingevoegd, luidende :

«Art. 4*bis*. — In voorkomend geval nemen de kandidaten de sancties in acht die de Controlemcommissie, een Raad of een door hem aangewezen orgaan heeft opgelegd krachtens artikel 4*bis* van de wet van 4 juli 1989.».

Art. 9

In artikel 5 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 juni 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in § 1 wordt de bepaling onder 1^o*bis* de bepaling onder 2^o;

b) in § 1 wordt de bepaling onder 2^o, die de bepaling onder 3^o wordt, vervangen als volgt :

«3^o geen gadgets verkopen noch gadgets of geschenken uitdelen, ongeacht de wijze van verspreiding en onverminderd artikel 184 van het Kieswetboek, tenzij aan de kandidaten en de personen die met toepassing van artikel 4, § 3, 1^o, onbezoldigd verkiezingspropaganda voeren ten voordele van politieke partijen en kandidaten. Onder gadget wordt verstaan elk voorwerp, uitgezonderd drukwerk op papier of op enige andere informatiedrager met een uitsluitend opiniërende of illustrerende politieke boodschap, dat als souvenir, accessoire, snuisterij of gebruiksvoorwerp wordt gebruikt, en waarvan diegene die het uitdeelt hoopt dat degene die het ontvangt het zal aanwenden voor het normale gebruik waarvoor het is bestemd en bij die gelegenheid telkens opnieuw de boodschap zal zien die op het voorwerp is aangebracht;»;

c) § 1 wordt aangevuld als volgt :

«4^o geen commerciële telefooncampagnes voeren;

5^o geen commerciële reclamespots op radio, televisie en in bioscopen voeren.»;

d) le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

«§ 2. Pour la même période, le gouverneur de province ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale fixe, par arrêté de police, les modalités de l'apposition d'affiches électorales et de l'organisation des caravanes motorisées.».

Art. 10

L'article 6 de la même loi, modifié par les lois du 10 avril 1995 et du 25 juin 1998 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, est remplacé comme suit :

«Art. 6. — Lorsqu'ils font la demande d'un numéro de liste, les partis politiques déposent une déclaration écrite par laquelle ils s'engagent à :

1° respecter les dispositions légales relatives à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ;

2° déclarer, contre accusé de réception et dans les quarante-cinq jours qui suivent la date des élections, leurs dépenses électorales et l'origine des fonds qui y ont été affectés auprès du président du bureau principal de la circonscription électorale pour l'élection des Conseils, dans le ressort de laquelle le siège du parti est établi;

3° conserver, pendant deux ans à compter de la date des élections, les documents justificatifs relatifs aux dépenses électorales et à l'origine des fonds.

Pour autant que des dons soient mentionnés dans leur déclaration d'origine des fonds, ils s'engagent en outre à enregistrer l'identité des personnes physiques qui ont fait des dons de 125 euros et plus en vue du financement des dépenses électorales, à garantir la confidentialité de cette identité et à la communiquer dans les quarante-cinq jours qui suivent la date des élections au Conseil ou à l'organe désigné par celui-ci, chargé de veiller au respect de cette obligation conformément à l'article 11.

La déclaration écrite, la déclaration des dépenses électorales et la déclaration d'origine des fonds ainsi que l'accusé de réception sont établis sur des formulaires spéciaux établis par le ministre fédéral de l'Intérieur et publiés en temps utile au Moniteur belge. Les formulaires portant la déclaration des dépenses électorales et la déclaration d'origine des fonds, ainsi que les formulaires d'enregistrement visés à l'alinéa 2 sont

d) § 2 wordt vervangen als volgt :

«§ 2. Voor dezelfde periode bepaalt de gouverneur van de provincie of van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad bij politiebepaling de nadere regels inzake het aanbrengen van verkiezingsaffiches en het organiseren van gemotoriseerde optochten.».

Art. 10

Artikel 6 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 april 1995 en 25 juni 1998 en het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt vervangen als volgt :

«Art. 6. — Bij het aanvragen van een lijstnummer dienen de politieke partijen een schriftelijke verklaring in waarin ze zich ertoe verbinden :

1° de wetsbepalingen inzake beperking en controle van de verkiezingsuitgaven in acht te nemen;

2° hun verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen die daaraan zijn besteed, tegen ontvangstbewijs, binnen vijfenveertig dagen na de verkiezingen aan te geven bij de voorzitter van het kieskringhoofdbureau voor de verkiezing van de Raden, in wiens rechtsgebied de zetel van de partij gevestigd is;

3° de stavingsstukken betreffende hun verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen gedurende twee jaar na de datum van de verkiezingen te bewaren.

Voor zover in hun aangifte van de herkomst van de geldmiddelen giften worden vermeld, verbinden zij er zich bovendien toe om de identiteit van de natuurlijke personen die, ter financiering van de verkiezingsuitgaven, giften van 125 euro en meer hebben gedaan, te registreren, vertrouwelijk te houden en, binnen vijfenveertig dagen na de datum van de verkiezingen, aan te geven bij de Raad of het door hem aangewezen orgaan, die toeziet op de naleving van deze verplichting overeenkomstig artikel 11.

De schriftelijke verklaring, de aangiften van de verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen en het ontvangstbewijs worden gesteld op daartoe bestemde formulieren die door de federale minister van Binnenlandse Zaken worden vastgesteld en tijdig in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt. De formulieren houdende de aangiften van de verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geld-

mis à la disposition des partis politiques au plus tard au moment où ceux-ci demandent un numéro de liste.

Ces formulaires sont signés, datés et déposés, contre accusé de réception, par les demandeurs.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de dépôt de la déclaration des dépenses électorales et de la déclaration d'origine des fonds ainsi que la manière dont ces déclarations seront inventoriées et conservées. ».

Art. 11

L'article 7 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«Toutefois, pour cette application, il y a lieu :

1° de remplacer le renvoi à la Commission de contrôle par un renvoi au Conseil ou à l'organe désigné par celui-ci ;

2° de remplacer le renvoi aux présidents de la Commission de contrôle par un renvoi au président du Conseil ou de l'organe désigné par celui-ci ;

3° de comprendre le renvoi au ministre de l'Intérieur comme désignant le ministre fédéral de l'Intérieur ;

4° à l'article 94^{ter}, § 1^{er}, alinéa 3, troisième et quatrième tirets, de remplacer respectivement le renvoi à l'article 6 et aux articles 2 et 5, § 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques par un renvoi à l'article 6 et aux articles 2 et 5, § 1^{er}, de la présente loi;

5° à l'article 116, § 6, alinéa 2, de remplacer le renvoi à l'article 16^{bis} de la loi du 4 juillet 1989 par un renvoi à l'article 11 de la présente loi.».

middelen, alsook de in het tweede lid bedoelde registratieformulieren worden uiterlijk bij de aanvraag van het lijstnummer ter beschikking gesteld van de politieke partijen.

Deze formulieren worden door de aanvragers ondertekend, gedagtekend en, tegen ontvangstbewijs, ingediend.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels inzake de indiening van de aangiften van de verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen en de wijze van hun inventarisatie en beveiligde bewaring.».

Art. 11

Artikel 7 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

«Voor deze toepassing moet echter :

1° de verwijzing naar de Controlecommissie worden vervangen door een verwijzing naar de Raad of het door hem aangewezen orgaan;

2° de verwijzing naar de voorzitters van de Controlecommissie worden vervangen door een verwijzing naar de voorzitter van de Raad of het door hem aangewezen orgaan;

3° de verwijzing naar de minister van Binnenlandse Zaken worden gelezen als een verwijzing naar de federale minister van Binnenlandse Zaken;

4° de verwijzing in artikel 94^{ter}, § 1, derde lid, derde en vierde gedachtestreepje, naar respectievelijk artikel 6 en de artikelen 2 en 5, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen worden vervangen door een verwijzing naar respectievelijk artikel 6 en de artikelen 2 en 5, § 1, van deze wet;

5° de verwijzing in artikel 116, § 6, tweede lid, naar artikel 16^{bis} van de wet van 4 juli 1989 worden vervangen door een verwijzing naar artikel 11 van deze wet.».

Art. 12

Un article *7bis*, libellé comme suit, est inséré dans la même loi :

«Art. *7bis*. — Le Conseil ou l'organe désigné par celui-ci est tenu de se faire conseiller par la Cour des comptes pour le contrôle des dépenses électorales des partis politiques et des candidats. ».

Art. 13

L'article 8 de la même loi est abrogé.

Art. 14

L'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 9. — Le Conseil ou l'organe désigné par lui inflige au parti politique qui a dépassé les montants maximums autorisés fixés à l'article 2, § 1^{er}, la sanction que le Conseil a prévue par décret ou par ordonnance.».

Art. 15

À l'article 10 de la même loi, modifié par les lois des 10 avril 1995, 25 juin 1998 et 26 juin 2000, sont apportées les modifications suivantes :

a) au § 1^{er}, 2°, la référence au § *3bis* de l'article 2 est remplacée par une référence au § 5 de cet article;

b) au § 2, les mots « de la Commission de contrôle » sont remplacés par les mots « du Conseil ou de l'organe désigné par lui » et au § 3, les mots « à la Commission de contrôle » sont remplacés par les mots « au Conseil ou à l'organe désigné par lui » et les mots « la Commission de contrôle » sont chaque fois remplacés par les mots « le Conseil ou l'organe désigné par lui » ;

c) dans le § 3, alinéa 1^{er}, entre le mot « plaintes » et les mots « en ce qui concerne », sont insérés les mots « ou la formulation des dénonciations »;

d) dans le § 3, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

«En ce qui concerne les dénonciations faites par le Conseil ou l'organe désigné par lui, le procureur du Roi dispose en toute hypothèse, pour l'exercice de l'action

Art. 12

In dezelfde wet wordt een artikel *7bis* ingevoegd, luidende :

«Art. *7bis*. — De Raad of het door hem aangewezen orgaan kan zich laten adviseren door het Rekenhof voor de controle van de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en de individuele kandidaten.

Art. 13

Artikel 8 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 14

Artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

«Art. 9. — De Raad of het door hem aangewezen orgaan legt de politieke partij die de in artikel 2, § 1, vermelde toegestane maximumbedragen heeft overschreden, de sanctie op die de Raad bij decreet of ordonnantie heeft bepaald. ».

Art. 15

In artikel 10 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 10 april 1995, 25 juni 1998 en 26 juni 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) in § 1, 2°, wordt de verwijzing naar § *3bis* van artikel 2 vervangen door een verwijzing naar § 5 van dit artikel;

b) in §§ 2 en 3 worden de woorden «de Controle-commissie» telkens vervangen door de woorden «de Raad of het door hem aangewezen orgaan» ;

c) in § 3, eerste lid, worden tussen het woord «klachten» en de woorden «met betrekking tot» de woorden «of het doen van aangiften» ingevoegd;

d) in § 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd :

«Met betrekking tot de door de de Raad of het door hem aangewezen orgaan gedane aangiften beschikt de procureur des Konings voor de uitoefening van de straf-

publique, d'un délai de trente jours à compter de la réception de la dénonciation.»

Art. 16

À l'article 11 de la même loi, modifié par les lois du 25 juin 1998 et du 26 juin 2000 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, sont apportées les modifications suivantes :

a) la première phrase de l'alinéa 2 est remplacée par la disposition suivante :

«Sans préjudice de l'obligation d'enregistrement visée à l'article 6, alinéa 2, et à l'article 116, § 6, alinéa 2, du Code électoral, l'identité des personnes physiques qui font, sous quelque forme que ce soit, des dons de 125 euros et plus à des partis politiques et à leurs composantes, à des listes, à des candidats et à des mandataires politiques est enregistrée annuellement par les bénéficiaires.» ;

b) la dernière phrase de l'alinéa 2 est remplacée par la disposition suivante :

«Les versements que les mandataires politiques font à leur parti politique ou à ses composantes ne sont pas considérés comme des dons.».

Art. 17

L'article 11*bis* de la même loi, inséré par la loi du 25 juin 1998, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 11*bis*. — Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités de l'établissement et du dépôt des enregistrements visés aux articles 6 et 11, ainsi que de ceux visés à l'article 116, § 6, alinéa 2, du Code électoral. Le contrôle des enregistrements visés aux articles 6 et 116, § 6, alinéa 2, du Code électoral est effectué par le Conseil ou par l'organe qu'il désigne ; celui des enregistrements visés à l'article 11 par la Commission de contrôle.

Art. 18

Les dispositions transitoires, contenues dans les articles 12 à 14*bis* de la même loi, sont remplacées par un chapitre III, qui contient un article 12, libellé comme suit :

vordering in ieder geval over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van de aangifte.»

Art. 16

In artikel 11 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 juni 1998 en 26 juni 2000 en het koninklijk besluit van 20 juli 2000, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) de eerste zin van het tweede lid wordt vervangen als volgt :

«Onverminderd de in artikel 6, tweede lid, en artikel 116, § 6, tweede lid, van het Kieswetboek bedoelde registratieplicht wordt de identiteit van de natuurlijke personen die giften van 125 euro en meer, onder welke vorm ook, doen aan politieke partijen en hun componenten, lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen door de begunstigen jaarlijks geregistreerd.»;

b) de laatste zin van het tweede lid wordt vervangen als volgt :

«De bijdragen van politieke mandatarissen aan hun politieke partij of haar componenten worden niet als giften beschouwd.».

Art. 17

Artikel 11*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 juni 1998, wordt vervangen als volgt :

«Art. 11*bis*. — De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de wijze waarop de in de artikelen 6 en 11 bedoelde registraties, alsook die bedoeld in artikel 116, § 6, tweede lid, van het Kieswetboek, worden opgesteld en neergelegd. De controle van de in artikel 6 en artikel 116, § 6, tweede lid, van het Kieswetboek bedoelde registraties gebeurt door de Raad of het door hem aangewezen orgaan; die van de in artikel 11 bedoelde registraties door de Controlecommissie.».

Art. 18

De overgangsbepalingen, vervat in de artikelen 12 tot 14*bis* van deze wet, worden vervangen door een hoofdstuk III, dat een artikel 12 omvat, luidende :

« Chapitre III. Fixation de la norme de contrôle en matière de communications officielles des pouvoirs publics

Art. 12. — § 1^{er}. Le Conseil, l'Assemblée de la Commission communautaire française ou l'organe désigné par eux est tenu, chacun pour ce qui le concerne, de contrôler, selon les règles fixées par décret ou ordonnance, toutes les communications et campagnes d'information du gouvernement de communauté et de région ou d'un ou de plusieurs de ses membres, du collège de la Commission communautaire française ou d'un ou de plusieurs de ses membres, d'un ou de plusieurs secrétaires d'État régionaux visés à l'article 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et des présidents des conseils de communauté ou de région ou de l'Assemblée de la Commission communautaire française, destinées au public, auxquelles ils ne sont pas tenus en vertu d'une disposition légale ou administrative et qui sont financées directement ou indirectement par des fonds publics.

§ 2. Ce contrôle a pour objet de vérifier si la communication ou la campagne vise, en tout ou en partie, la promotion de l'image personnelle d'un ou de plusieurs membres des autorités visées au § 1^{er} ou la promotion de l'image d'un parti politique.

CHAPITRE III

Entrée en vigueur

Art. 19

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

11 mars 2004

«Hoofdstuk III. Vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid

Art. 12. — § 1. De Raad, de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie of het door hen aangewezen orgaan wordt, ieder wat hem betreft, belast met de toetsing, volgens de bij decreet of ordonnantie bepaalde regels, van alle voor het publiek bestemde mededelingen en voorlichtingscampagnes, van de gemeenschaps- en gewestregering of een of meer van haar leden, van het college van de Franse Gemeenschapscommissie of een of meer van haar leden, van een of meer gewestelijke staatssecretarissen bedoeld in artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en van de voorzitters van de Gemeenschaps- of Gewestraden of van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie, waartoe deze niet op grond van een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en die direct of indirect met overheidsgeld worden gefinancierd.

§ 2. Deze toetsing heeft ten doel na te gaan of de mededeling of de campagne er geheel of ten dele toe strekt het persoonlijk imago van een of meer leden van de in § 1 bedoelde overheden of het imago van een politieke partij te verbeteren.».

HOOFDSTUK III

Inwerkingtreding

Art. 19

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

11 maart 2004

Hendrik DAEMS (VLD)
André FREDERIC (PS)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Philippe DE COENE (sp.a-spirit)
Pieter DE CREM (CD&V)