

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 février 2004

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 3 avril 1953
d'organisation judiciaire et autorisant
temporairement la nomination
de magistrats en surnombre**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 6 DE M. **VAN PARYS ET CONSORTS**

Art. 4

Compléter cet article comme suit :

«et le chiffre «8» figurant dans la colonne «Nombre maximum de premiers substitués du procureur du Roi» en regard du siège de Termonde, est remplacé par le chiffre «9».

JUSTIFICATION

Dès lors que le nombre de substitués au parquet de Termonde est augmenté de cinq unités, le présent amendement tend à porter de 8 à 9 le nombre de premiers substitués en vertu de la règle usuelle qui veut qu'il y ait 1 premier substitut pour 3 substitués.

Documents précédents :

Doc 51 **0596/ (2003/2004)** :

- 001 : Projet de loi.
- 002 et 003 : Amendements.
- 004 : Rapport.
- 005 : Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 februari 2004

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 3 april 1953
betreffende de rechterlijke inrichting
en tot tijdelijke toelating tot overtallige
benoemingen van magistraten**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 6 VAN DE HEER **VAN PARYS c.s.**

Art. 4

Dit artikel aanvullen als volgt :

«en wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «maximumaantal eerste substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde vervangen door het cijfer «9».».

VERANTWOORDING

Aangezien te Dendermonde het aantal substituten in het parket wordt verhoogd met 5 eenheden wordt volgens de gebruikelijke regel van 1 eerste substituut voor 3 substituten het aantal eerste substituten verhoogd van 8 naar 9.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0596/ (2003/2004)** :

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 en 003 : Amendementen.
- 004 : Verslag.
- 005 : Tekst verbeterd door de commissie.

N° 7 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :**A) faire précéder l'article, qui devient un alinéa 2, par l'alinéa suivant :**

« Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, le chiffre «32» figurant dans la colonne «Conseillers» en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre «51».

B) compléter le nouvel alinéa 2 par la disposition suivante :

« , le chiffre «9» figurant dans la colonne «Substitués du procureur général» en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre «10».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à élargir le cadre de la cour d'appel d'Anvers.

Non seulement les parquets généraux d'Anvers et de Gand sont renforcés d'un magistrat, et ce, par analogie avec l'élargissement du parquet général de Mons, mais le nombre de conseillers est également augmenté de 19 unités à Anvers et de 7 unités à Gand.

Cette augmentation du cadre est entièrement basée sur le rapport MUNAS, qui donne les résultats des mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents près les cours d'appel.

Le rapport MUNAS révèle en effet qu'il existe entre les différents ressorts une flagrante inégalité dans l'attribution des moyens en personnel. Surtout à Anvers, mais également à Bruxelles et à Gand, les cadres ne comptent pas suffisamment de magistrats.

Bien que dans une réponse à une question orale, le ministre de la Justice n'accorde pas à ce rapport MUNAS une valeur plus importante que celle d'«une aide» dans le cadre de l'examen de la situation réelle et des mesures à prendre pour résorber l'arriéré judiciaire, un certain nombre de mesures sont cependant prises pour Bruxelles sur base de ce rapport.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Anvers.

Nr. 7 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :**A) het artikel, dat een tweede lid wordt, doen voorafgaan door het volgende lid:**

« In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt het cijfer «32» dat voorkomt in de kolom «Raadsheren» tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer «51».

B) Het nieuwe tweede lid aanvullen als volgt:

« , wordt het cijfer «9» dat voorkomt in de kolom «Substituut-procureurs-generaal» tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer «10».

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt beoogd het kader uit te breiden van het hof van beroep van Antwerpen.

Niet alleen wordt het parket-generaal in Antwerpen versterkt met 1 magistraat en dit naar analogie met de uitbreiding van het parket-generaal te Bergen, maar ook wordt het aantal raadsheren in Antwerpen verhoogd met 19 eenheden.

Deze kaderverhoging is volledig gebaseerd op het MUNAS-rapport dat het resultaat weergeeft van de werklasmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep.

Uit het MUNAS –rapport is immers gebleken dat er tussen de verschillende rechtsgebieden een flagrante ongelijkheid bestaat in de toebedeling van de personele middelen. Vooral Antwerpen maar ook in Brussel en Gent zijn de kaders aan magistraten ontoereikend.

Hoewel de minister van Justitie in haar antwoord op een mondelinge vraag geen grotere waarde toekent aan dit MUNAS-rapport dan enkel «een steun» bij het onderzoek naar de reële toestand en de maatregelen om de gerechtelijke achterstand weg te werken worden voor Brussel wel een aantal maatregelen genomen op basis van dit rapport.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Antwerpen betreft, dan ook in dit amendement ingevoerd.

N° 8 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :**A) faire précéder l'article, qui devient un alinéa 2, par l'alinéa suivant :**

«Dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, le chiffre «34» figurant dans la colonne «Conseillers» en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre «41» ;»;

B) compléter le nouvel alinéa 2 par la disposition suivante :

«le chiffre «8» figurant dans la colonne «Substituts du procureur général» en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre «9».».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à élargir le cadre de la cour d'appel de Gand.

Non seulement le parquet général de Gand est renforcé d'un magistrat, et ce, par analogie avec l'élargissement du parquet général de Mons, mais le nombre de conseillers est également augmenté de 7 unités à Gand.

Cette augmentation du cadre est entièrement basée sur le rapport MUNAS, qui donne les résultats des mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents près les cours d'appel.

Le rapport MUNAS révèle en effet qu'il existe entre les différents ressorts une flagrante inégalité dans l'attribution des moyens en personnel. Surtout à Anvers, mais également à Bruxelles et à Gand, les cadres ne comptent pas suffisamment de magistrats.

Bien que dans une réponse à une question orale, le ministre de la Justice n'accorde pas à ce rapport MUNAS une valeur plus importante que celle d'«une aide» dans le cadre de l'examen de la situation réelle et des mesures à prendre pour résorber l'arriéré judiciaire, un certain nombre de mesures sont cependant prises pour Bruxelles sur base de ce rapport.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Gand.

Nr. 8 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :**A) het artikel, dat een tweede lid wordt, doen voorafgaan door het volgende lid:**

«In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt het cijfer «34» dat voorkomt in de kolom «Raadsheren» tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer «41».»;

B) Het nieuwe tweede lid aanvullen als volgt:

«, wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «Substituut-procureurs-generaal» tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer «9».».

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt beoogd het kader uit te breiden van het hof van beroep van Gent.

Niet alleen wordt het parket-generaal in Gent versterkt met 1 magistrat en dit naar analogie met de uitbreiding van het parket-generaal te Bergen, maar ook wordt het aantal raadsheren in Gent met 7 magistraten verhoogd.

Deze kaderverhoging is volledig gebaseerd op het MUNAS-rapport dat het resultaat weergeeft van de werklasmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep.

Uit het MUNAS –rapport is immers gebleken dat er tussen de verschillende rechtsgebieden een flagrante ongelijkheid bestaat in de toedeling van de personele middelen. Vooral Antwerpen maar ook in Brussel en Gent zijn de kaders aan magistraten ontoereikend.

Hoewel de minister van Justitie in haar antwoord op een mondelinge vraag geen grotere waarde toekent aan dit MUNAS-rapport dan enkel «een steun» bij het onderzoek naar de reële toestand en de maatregelen om de gerechtelijke achterstand weg te werken worden voor Brussel wel een aantal maatregelen genomen op basis van dit rapport.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Gent betreft, dan ook in dit amendement ingevoerd.

N° 9 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 3

Compléter cet article comme suit :

«, les chiffres «22» et «25» figurant dans les colonnes «Juges» et «Substituts du procureur du Roi» en regard du siège de Termonde, sont remplacés respectivement par les chiffres «29» et «30».

JUSTIFICATION

Extension de cadre - Termonde

En ce qui concerne le siège :

En 2001, le Conseil supérieur de la justice a réalisé à Termonde un audit qui a clairement mis en évidence la sous-occupation du cadre du tribunal de première instance.

Les problèmes qui se posaient à Termonde en 2001 et qui s'y posent toujours aujourd'hui sont les suivants:

- le nombre de recours devant le tribunal de police est important;
- les nouvelles règles en matière de règlement collectif de dettes appellent un renforcement de la chambre des saisies ;
- il y a lieu de développer le tribunal de la jeunesse ;
- et l'efficacité des chambres civiles doit être améliorée.

L'étendue de l'arrondissement de Termonde joue, elle aussi, un rôle important à cet égard, de même que la présence, dans cet arrondissement, de villes de taille moyenne et des deux axes autoroutiers les plus importants de notre pays, à savoir la E40 et la E17. La forte croissance d'une partie de la rive gauche du port d'Anvers joue également un rôle important à cet égard. En effet, le nombre d'affaires dont sont saisis le tribunal, les justices de paix, les tribunaux de police et le parquet est proportionnel aux facteurs précités.

Le Conseil supérieur a dès lors estimé qu'il y avait lieu d'ajouter sept magistrats supplémentaires au cadre précité.

En ce qui concerne le parquet

Sur la base du critère du nombre d'habitants, l'arrondissement de Termonde comprend le quatrième tribunal du Royaume, après Bruxelles, Anvers et Liège, mais avant Charleroi et Gand.

Ces six tribunaux constituent les six tribunaux de première instance du Royaume comptant plus de 500 000 habitants, en plus des 21 autres, qui se situent en deçà de cette limite.

Pour être plus précis : l'arrondissement de Termonde compte 593 000 habitants et dispose de 25 magistrats du parquet.

L'arrondissement de Charleroi compte 567 000 habitants et dispose de 33 magistrats du parquet.

Nr. 9 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 3

Dit artikel aanvullen als volgt :

«, worden de cijfers «22» en «25» die voorkomen in de kolommen «Rechters» en «Substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde respectievelijk vervangen door de cijfers «29» en «30».

VERANTWOORDING

Kaderuitbreiding Dendermonde

Wat de zetel betreft :

In 2001 voerde de Hoge Raad voor de Justitie in Dendermonde een audit uit. Uit dit rapport kwam de onderbezetting van het kader van de rechtbank van eerste aanleg duidelijk naar voor.

De problemen waarmee Dendermonde in 2001 te kampen had en nog steeds heeft zijn de volgende :

- het hoge aantal beroepen bij de politierechtbank
- de nieuwe regelgevingen bvb collectieve schuldenregeling wat tot versterking van de beslagkamer noodzaakt
- de noodzakelijke uitbreiding van de jeugdrechtbank
- de noodzakelijke verhoging van de slagkracht van de burgerlijke kamers

Bovendien speelt ook nog de uitgestrektheid van het arrondissement Dendermonde, de aanwezigheid van middelgrote steden en de 2 grootste verkeersaders van ons land namelijk de E40 en de E17 en een sterk groeiend deel van de linkeroever van de haven van Antwerpen een belangrijke rol. Deze elementen zijn immers evenredig met het aantal zaken voor de rechtbank, vredegerichten, politierechtbanken en parket.

De Hoge Raad was dan ook van mening dat het kader diende uitgebreid te worden met 7 magistraten.

Wat het parket betreft

Voortgaande op het criterium van het inwonersaantal is het arrondissement Dendermonde de vierde rechtbank van het Rijk, na Brussel, Antwerpen en Luik, vóór Charleroi en Gent. Deze zes vormen de zes rechtbanken van eerste aanleg met meer dan 500.000 inwoners van het Rijk, naast de 21 andere beneden deze grens.

Om precies te zijn : het arrondissement Dendermonde telt 593.000 inwoners en heeft 25 parketmagistraten.

Het arrondissement Charleroi telt 567.000 inwoners en heeft 33 parketmagistraten.

Charleroi dispose donc actuellement de 8 magistrats de plus pour un plus petit nombre d'habitants.

Ce nombre est encore augmenté dans le cadre du projet de loi à l'examen.

En outre, la répression routière revêt une très grande importance dans l'arrondissement de Termonde, étant donné que celui-ci est à l'avant-garde en matière de poursuites pour excès de vitesse. Si le parquet continue de souffrir d'un manque d'effectifs, il éprouvera des difficultés à poursuivre certaines infractions.

En ce qui concerne la nature de la criminalité, c'est précisément à Termonde que sont traités un certain nombre de dossiers importants : des dossiers en matière de traite des êtres humains, de trafic international de stupéfiants, d'affaires d'hormones, et les activités s'inscrivant dans le cadre du dossier Ecofin relatif à la criminalité financière et économique. Les tueurs du Brabant ont également sévi en partie à Termonde.

Afin de répondre à l'appel au secours du parquet de Termonde, le cadre est étoffé de 5 magistrats.

N° 10 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 3

Compléter cet article comme suit :

«les chiffres «3» et «15» figurant dans les colonnes «Vice-présidents» et «Juges» en regard du siège de Hasselt, sont remplacés respectivement par les chiffres «5» et «20».».

JUSTIFICATION

Extension du cadre à Hasselt

Le tribunal de première instance de Hasselt peut très bien être comparé avec le tribunal de première instance de Mons. Les deux villes sont en effet des chefs-lieux de province et sont le siège des tribunaux fiscaux; les deux arrondissements connaissent une circulation transfrontalière, etc.

Pourtant, il y a actuellement une répartition très déséquilibrée du nombre de juges entre ces deux arrondissements.

En effet, Mons compte 414.826 habitants et un cadre de 26 magistrats de première instance, alors que Hasselt ne possède que 19 magistrats de première instance, pour une population plus élevée, à savoir 428.506 habitants.

Chaque juge du tribunal de première instance de Hasselt sert donc quelques milliers d'habitants de plus que son collègue de Mons.

Il ressort d'ailleurs du rapport d'activités 2001-2002 que cette répartition déséquilibrée des juges entre les arrondissements

Charleroi heeft nu dus 8 magistraten meer voor een kleiner aantal inwoners.

Dit aantal wordt in huidig ontwerp nog opgetrokken.

Verder is in het arrondissement Dendermonde de verkeershandhaving zeer belangrijk aangezien dit arrondissement de koploper is wat de vervolgingen voor overdreven snelheid betreft. Bij verdere onderbemanning van het parket zullen er problemen ontstaan inzake de vervolging van bepaalde misdrijven.

Wat de aard van de criminaliteit betreft, worden een aantal zware dossiers precies in Dendermonde behandeld : dossiers inzake mensenhandel, internationale drugstrafiek, hormonenzaken en de werkzaamheden in het dossier Ecofin met betrekking tot de financiële en economische criminaliteit. Ook de activiteiten van de bende van Nijvel situeerden zich onder meer in Dendermonde.

Teneinde aan de noodkreet van het parket te Dendermonde gehoor te geven wordt het kader uitgebreid met 5 magistraten.

Nr. 10 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 3

Dit artikel aanvullen als volgt :

«, worden de cijfers «3» en «15» die voorkomen in de kolommen «Ondervoorzitters» en «Rechters» tegenover de zetel Hasselt respectievelijk vervangen door de cijfers «5» en «20».».

VERANTWOORDING

Kaderuitbreiding Hasselt

De rechtbank van eerste aanleg te Hasselt kan zeer goed vergeleken worden met de rechtbank van eerste aanleg van Bergen. Beiden zijn immers provinciehoofdplaats, in beide arrondissementen is er grensoverschrijdend verkeer, de zetel van de fiscale rechtbanken, enz.

Nochtans is er momenteel een zeer onevenwichtige spreiding van het aantal rechters over deze 2 arrondissementen :

Bergen heeft een inwonersaantal van 414.826 inwoners en een kader van 26 magistraten in eerste aanleg. In Hasselt zijn er echter maar 19 magistraten eerste aanleg voor een groter aantal inwoners nl. 428.506 inwoners.

Elke rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt «bedient» dus enkele duizenden inwoners meer dan zijn collega in Bergen.

Uit het activiteitenverslag 2001-2002 blijkt trouwens dat deze onevenwichtige spreiding van rechters over de arrondissementen

est encore renforcée par le fait que Mons, contrairement au tribunal de première instance de Hasselt, dispose actuellement aussi de six juges de complément et d'un référendaire.

La possibilité d'utiliser les six magistrats de complément fait ainsi que la charge de travail par juge dans l'arrondissement de Mons est sensiblement inférieure à ce qu'elle est dans l'arrondissement de Hasselt.

Pour ces motifs, il est proposé d'aligner le cadre du tribunal de première instance de Hasselt sur celui du tribunal de première instance de Mons.

ten nog versterkt wordt door het feit dat Bergen, in tegenstelling tot de rechtbank eerste aanleg Hasselt, momenteel ook nog beschikt over 6 toegevoegde rechters en 1 referendaris.

De inzetbaarheid van de 6 toegevoegde magistraten zorgt er aldus voor dat de werkdruk per rechter in het arrondissement Bergen gevoelig lager ligt dan in het arrondissement Hasselt.

Om die redenen wordt voorgesteld het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt gelijk te schakelen met het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Bergen.

Tony Van PARYS (CD&V)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Geert BOURGEOIS (N-VA)