

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2004

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 3 avril 1953
d'organisation judiciaire et autorisant
temporairement la nomination
de magistrats en surnombre**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. **VAN PARYS ET CONSORTS**

Art. 2

Apporter les modifications suivantes :

**A) faire précéder l'article, qui devient un alinéa 2,
par l'alinéa suivant :**

« Dans le tableau figurant à l'article 1er de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, remplacé par la loi du 20 juillet 1998 et modifié par la loi du 29 novembre 2001, le chiffre « 32 » figurant dans la colonne « Conseillers » en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre « 51 » et le chiffre « 34 » figurant également dans la colonne « Conseillers » en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre « 41 » ; »;

Document précédent :

Doc 51 **0596/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2004

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 3 april 1953
betreffende de rechterlijke inrichting
en tot tijdelijke toelating tot overtallige
benoemingen van magistraten**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER **VAN PARYS c.s.**

Art. 2

De volgende wijzigingen aanbrengen :

**A) het artikel, dat een tweede lid wordt, doen
voorafgaan door het volgende lid:**

« In de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, vervangen bij de wet van 20 juli 1998 en gewijzigd bij de wet van 29 november 2001, wordt het cijfer «32» dat voorkomt in de kolom «Raadsheren» tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer «51» en wordt het cijfer «34» dat eveneens voorkomt in de kolom «Raadsheren» tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer «41». »;

Voorgaand document :

Doc 51 **0596/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

B) compléter le nouvel alinéa 2 par la disposition suivante :

« , le chiffre « 9 » figurant dans la colonne « Substituts du procureur général » en regard du siège d'Anvers est remplacé par le chiffre « 10 » et le chiffre « 8 » figurant dans la colonne « Substituts du procureur général » en regard du siège de Gand est remplacé par le chiffre « 9 ». ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à élargir le cadre des cours d'appel de Gand et d'Anvers.

Non seulement les parquets généraux d'Anvers et de Gand sont renforcés d'un magistrat, et ce, par analogie avec l'élargissement du parquet général de Mons, mais le nombre de conseillers est également augmenté de 19 unités à Anvers et de 7 unités à Gand.

Cette augmentation du cadre est entièrement basée sur le rapport MUNAS, qui donne les résultats des mesures de la charge de travail qui ont été effectuées par les présidents près les cours d'appel.

Le rapport MUNAS révèle en effet qu'il existe entre les différents ressorts une flagrante inégalité dans l'attribution des moyens en personnel. Surtout à Anvers, mais également à Bruxelles et à Gand, les cadres ne comptent pas suffisamment de magistrats.

Bien que dans une réponse à une question orale, le ministre de la Justice n'accorde pas à ce rapport MUNAS une valeur plus importante que celle d'« une aide » dans le cadre de l'examen de la situation réelle et des mesures à prendre pour résorber l'arriéré judiciaire, un certain nombre de mesures sont cependant prises pour Bruxelles sur base de ce rapport.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prend en compte les résultats de ce rapport en ce qui concerne Anvers et Gand.

N° 2 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 3

Compléter cet article comme suit :

« , les chiffres « 22 » et « 25 » figurant dans les colonnes « Juges » et « Substituts du procureur du Roi » en regard du siège de Termonde, sont remplacés respectivement par les chiffres « 29 » et « 30 », et les chiffres « 3 » et « 15 » figurant dans les colonnes « Vice-présidents » et « Juges » en regard du siège de Hasselt, sont remplacés respectivement par les chiffres « 5 » et « 20 ». ».

B) Het nieuwe tweede lid aanvullen als volgt:

« , wordt het cijfer «9» dat voorkomt in de kolom «Substituut-procureurs-generaal» tegenover de zetel Antwerpen vervangen door het cijfer «10» en wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «Substituut-procureurs-generaal» tegenover de zetel Gent vervangen door het cijfer «9». ».

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt beoogd het kader uit te breiden van de hoven van beroep van Gent en Antwerpen.

Niet alleen worden de parketten-generaal in Antwerpen en Gent versterkt met 1 magistraat en dit naar analogie met de uitbreiding van het parket-generaal te Bergen, maar ook wordt het aantal raadsheren in Antwerpen verhoogd met 19 eenheden en met 7 magistraten te Gent.

Deze kaderverhoging is volledig gebaseerd op het MUNAS – rapport dat het resultaat weergeeft van de werklasmetingen uitgevoerd door de voorzitters bij de hoven van beroep.

Uit het MUNAS –rapport is immers gebleken dat er tussen de verschillende rechtsgebieden een flagrante ongelijkheid bestaat in de toebedeling van de personele middelen. Vooral in Antwerpen maar ook in Brussel en Gent zijn de kaders aan magistraten ontoereikend.

Hoewel de minister van Justitie in haar antwoord op een mondelinge vraag geen grotere waarde toekent aan dit MUNAS-rapport dan enkel «een steun» bij het onderzoek naar de reële toestand en de maatregelen om de gerechtelijke achterstand weg te werken worden voor Brussel wel een aantal maatregelen genomen op basis van dit rapport.

Om die reden worden de resultaten van dit rapport, wat Antwerpen en Gent betreft, dan ook in dit amendement ingevoerd.

Nr. 2 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 3

Dit artikel aanvullen als volgt :

« , worden de cijfers «22» en «25» die voorkomen in de kolommen «Rechters» en «Substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde respectievelijk vervangen door de cijfers «29» en «30» en worden de cijfers «3» en «15» die voorkomen in de kolommen «Ondervoorzitters» en «Rechters» tegenover de zetel Hasselt respectievelijk vervangen door de cijfers «5» en «20». ».

JUSTIFICATION

Extension de cadre - Termonde

En ce qui concerne le siège :

En 2001, le Conseil supérieur de la justice a réalisé à Termonde un audit qui a clairement mis en évidence la sous-occupation du cadre du tribunal de première instance.

Les problèmes qui se posaient à Termonde en 2001 et qui s'y posent toujours aujourd'hui sont les suivants :

- le nombre de recours devant le tribunal de police est important ;
- les nouvelles règles en matière de règlement collectif de dettes appellent un renforcement de la chambre des saisies ;
- il y a lieu de développer le tribunal de la jeunesse ;
- et l'efficacité des chambres civiles doit être améliorée.

L'étendue de l'arrondissement de Termonde joue, elle aussi, un rôle important à cet égard, de même que la présence, dans cet arrondissement, de villes de taille moyenne et des deux axes autoroutiers les plus importants de notre pays, à savoir la E40 et la E17. La forte croissance d'une partie de la rive gauche du port d'Anvers joue également un rôle important à cet égard. En effet, le nombre d'affaires dont sont saisis le tribunal, les justices de paix, les tribunaux de police et le parquet est proportionnel aux facteurs précités.

Le Conseil supérieur a dès lors estimé qu'il y avait lieu d'ajouter sept magistrats supplémentaires au cadre précité.

En ce qui concerne le parquet

Sur la base du critère du nombre d'habitants, l'arrondissement de Termonde comprend le quatrième tribunal du Royaume, après Bruxelles, Anvers et Liège, mais avant Charleroi et Gand. Ces six tribunaux constituent les six tribunaux de première instance du Royaume comptant plus de 500 000 habitants, en plus des 21 autres, qui se situent en deçà de cette limite.

Pour être plus précis : l'arrondissement de Termonde compte 593 000 habitants et dispose de 25 magistrats du parquet.

L'arrondissement de Charleroi compte 567 000 habitants et dispose de 33 magistrats du parquet.

Charleroi dispose donc actuellement de 8 magistrats de plus pour un plus petit nombre d'habitants.

Ce nombre est encore augmenté dans le cadre du projet de loi à l'examen.

En outre, la répression routière revêt une très grande importance dans l'arrondissement de Termonde, étant donné que celui-ci est à l'avant-garde en matière de poursuites pour excès de vitesse. Si le parquet continue de souffrir d'un manque d'effectifs, il éprouvera des difficultés à poursuivre certaines infractions.

En ce qui concerne la nature de la criminalité, c'est précisément à Termonde que sont traités un certain nombre de dos-

VERANTWOORDING

Kaderuitbreiding Dendermonde

Wat de zetel betreft :

In 2001 voerde de Hoge Raad voor de Justitie in Dendermonde een audit uit. Uit dit rapport kwam de onderbezetting van het kader van de rechtbank van eerste aanleg duidelijk naar voor.

De problemen waarmee Dendermonde in 2001 te kampen had en nog steeds heeft zijn de volgende :

- het hoge aantal beroepen bij de politierechtbank
- de nieuwe regelgevingen bvb collectieve schuldenregeling wat tot versterking van de beslagkamer noodzaakt
- de noodzakelijke uitbreiding van de jeugdrechtbank
- de noodzakelijke verhoging van de slagkracht van de burgerlijke kamers

Bovendien speelt ook nog de uitgestrektheid van het arrondissement Dendermonde, de aanwezigheid van middelgrote steden en de 2 grootste verkeersaders van ons land namelijk de E40 en de E17 en een sterkgroeiend deel van de linkeroever van de haven van Antwerpen een belangrijke rol. Deze elementen zijn immers evenredig met het aantal zaken voor de rechtbank, vrederegerechten, politierechtbanken en parket.

De Hoge Raad was dan ook van mening dat het kader diende uitgebreid te worden met 7 magistraten.

Wat het parket betreft

Voortgaande op het criterium van het inwonersaantal is het arrondissement Dendermonde de vierde rechtbank van het Rijk, na Brussel, Antwerpen en Luik, vóór Charleroi en Gent. Deze zes vormen de zes rechtbanken van eerste aanleg met meer dan 500.000 inwoners van het Rijk, naast de 21 andere beneden deze grens.

Om precies te zijn : het arrondissement Dendermonde telt 593.000 inwoners en heeft 25 parketmagistraten.

Het arrondissement Charleroi telt 567.000 inwoners en heeft 33 parketmagistraten.

Charleroi heeft nu dus 8 magistraten meer voor een kleiner aantal inwoners.

Dit aantal wordt in huidig ontwerp nog opgetrokken.

Verder is in het arrondissement Dendermonde de verkeershandhaving zeer belangrijk aangezien dit arrondissement de koploper is wat de vervolgingen voor overdreven snelheid betreft. Bij verdere onderbemanning van het parket zullen er problemen ontstaan inzake de vervolging van bepaalde misdrijven.

Wat de aard van de criminaliteit betreft, worden een aantal zware dossiers precies in Dendermonde behandeld : dossiers

siers importants : des dossiers en matière de traite des êtres humains, de trafic international de stupéfiants, d'affaires d'hormones, et les activités s'inscrivant dans le cadre du dossier Ecofin relatif à la criminalité financière et économique. Les tueurs du Brabant ont également sévi en partie à Termonde.

Afin de répondre à l'appel au secours du parquet de Termonde, le cadre est étoffé de 5 magistrats.

Extension du cadre à Hasselt

Le tribunal de première instance de Hasselt peut très bien être comparé avec le tribunal de première instance de Mons. Les deux villes sont en effet des chefs-lieux de province et sont le siège des tribunaux fiscaux; les deux arrondissements connaissent une circulation transfrontalière, etc.

Pourtant, il y a actuellement une répartition très déséquilibrée du nombre de juges entre ces deux arrondissements. En effet, Mons compte 414.826 habitants et un cadre de 26 magistrats de première instance, alors que Hasselt ne possède que 19 magistrats de première instance, pour une population plus élevée, à savoir 428.506 habitants.

Chaque juge du tribunal de première instance de Hasselt « sert » donc quelques milliers d'habitants de plus que son collègue de Mons.

Il ressort d'ailleurs du rapport d'activités 2001-2002 que cette répartition déséquilibrée des juges entre les arrondissements est encore renforcée par le fait que Mons, contrairement au tribunal de première instance de Hasselt, dispose actuellement aussi de six juges de complément et d'un référendaire.

La possibilité d'utiliser les six magistrats de complément fait ainsi que la charge de travail par juge dans l'arrondissement de Mons est sensiblement inférieure à ce qu'elle est dans l'arrondissement de Hasselt.

Pour ces motifs, il est proposé d'aligner le cadre du tribunal de première instance de Hasselt sur celui du tribunal de première instance de Mons.

N° 3 DE M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 4

Compléter cet article comme suit :

« et le chiffre « 8 » figurant dans la colonne « Nombre maximum de premiers substitués du procureur du Roi » en regard du siège de Termonde, est remplacé par le chiffre « 9 ».

JUSTIFICATION

Dès lors que le nombre de substitués au parquet de Termonde est augmenté de cinq unités, le présent amendement tend à porter de 8 à 9 le nombre de premiers substitués en vertu de la règle usuelle qui veut qu'il y ait 1 premier substitut pour 3 substitués.

inzake mensenhandel, internationale drugstrafiek, hormonenzaken en de werkzaamheden in het dossier Ecofin met betrekking tot de financiële en economische criminaliteit. Ook de activiteiten van de bende van Nijvel situeerden zich onder meer in Dendermonde.

Teneinde aan de noodkreet van het parket te Dendermonde gehoor te geven wordt het kader uitgebreid met 5 magistraten.

Kaderuitbreiding Hasselt

De rechtbank van eerste aanleg te Hasselt kan zeer goed vergeleken worden met de rechtbank van eerste aanleg van Bergen. Beiden zijn immers provinciehoofdplaats, in beide arrondissementen is er grensoverschrijdend verkeer, de zetel van de fiscale rechtbanken, enz..

Nochtans is er momenteel een zeer onevenwichtige spreiding van het aantal rechters over deze 2 arrondissementen :

Bergen heeft een inwonersaantal van 414.826 inwoners en een kader van 26 magistraten in eerste aanleg. In Hasselt zijn er echter maar 19 magistraten eerste aanleg voor een groter aantal inwoners nl. 428.506 inwoners.

Elke rechter in de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt « bedient » dus enkele duizenden inwoners meer dan zijn collega in Bergen.

Uit het activiteitenverslag 2001-2002 blijkt trouwens dat deze onevenwichtige spreiding van rechters over de arrondissementen nog versterkt wordt door het feit dat Bergen, in tegenstelling tot de rechtbank eerste aanleg Hasselt, momenteel ook nog beschikt over 6 toegevoegde rechters en 1 referendaris.

De inzetbaarheid van de 6 toegevoegde magistraten zorgt er aldus voor dat de werkdruk per rechter in het arrondissement Bergen gevoelig lager ligt dan in het arrondissement Hasselt.

Om die redenen wordt voorgesteld het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Hasselt gelijk te schakelen met het kader van de rechtbank van eerste aanleg te Bergen.

Nr. 3 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Art. 4

Dit artikel aanvullen als volgt :

« en wordt het cijfer «8» dat voorkomt in de kolom «maximumaantal eerste substituut-procureurs des Konings» tegenover de zetel Dendermonde vervangen door het cijfer «9». ».

VERANTWOORDING

Aangezien te Dendermonde het aantal substituten in het parket wordt verhoogd met 5 eenheden wordt volgens de gebruikelijke regel van 1 eerste substituut voor 3 substituten het aantal eerste substituten verhoogd van 8 naar 9.

N° 4 de M. VAN PARYS ET CONSORTS

Art. 4bis (nouveau)

Insérer un article 4bis, libellé comme suit :

« Art. 4bis. — Au tableau « Tribunaux du travail », qui figure à l'article 1^{er} de la loi du 7 juillet 1969 déterminant le cadre du personnel des cours et tribunaux du travail, modifié par la loi du 6 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes en ce qui concerne le siège de Tongres :

A) dans la deuxième colonne « Vice-présidents », il est inséré le chiffre « 1 » ;

B) dans la troisième colonne « Juges », le chiffre « 3 » est remplacé par le chiffre « 4 ». ».

JUSTIFICATION

Au moment de l'institution des juridictions du travail, le cadre du personnel du tribunal du travail de Tongres était tout à fait insuffisant. Les calculs reposaient sur des données entachées d'erreurs flagrantes que, dès 1970, les ministres de la Justice successifs ont reconnues tant à la Chambre qu'au Sénat. Pendant quelques années, il a été remédié à cette situation en confiant à des magistrats d'autres arrondissements la mission d'exercer leur fonction au tribunal du travail de Tongres.

Au cours de la période de 1973 à 1976, le tribunal du travail de Tongres a prononcé 11.883 jugements, soit 990 par magistrat et par an, puisque le tribunal du travail ne disposait à l'époque que de trois juges.

La loi du 6 juillet 1976 a créé un poste de juge supplémentaire, le cadre du personnel étant fixé à un président et trois juges. Au cours de la période de 1977 à 1980, le nombre de jugements par an a atteint une moyenne de 860 par juge.

Au cours de la période de 1984 à 1987, 14.493 dossiers ont été traités, ce qui correspond à 935 dossiers par magistrat et par an, et 15.344 nouvelles affaires ont été introduites. Pendant cette même période, la moyenne nationale s'est élevée à 820 dossiers par juge (voir le rapport de la commission de la Justice du Sénat, Doc. Parl., Sénat, 1988-89, n° 608/2, annexe V).

Au cours de la période comprise entre 1992 et 1996, on a assisté à un nouvel accroissement du nombre de nouveaux dossiers, ce nombre atteignant 20.240. Sur ce nombre de dossiers, 19.622 ont été traités, soit une moyenne annuelle de 980 jugements par juge.

Par rapport à la période 1977-1980, après l'adaptation de 1976, ce chiffre représente une augmentation de plus de 37%.

Une tendance semblable est observable en ce qui concerne l'accroissement du nombre de nouvelles affaires. Au cours des

Nr. 4 VAN DE HEER VAN PARYS c.s.

Artikel 4bis (nieuw)

Een artikel 4bis invoegen dat luidt als volgt :

« Art. 4bis. — In de tabel « Arbeidsrechtbanken » die voorkomt in artikel 1 van de wet van 7 juli 1969 tot vaststelling van de personeelsformatie van de arbeidshoven en rechtbanken, gewijzigd bij de wet van 6 juli 1976, worden, wat de zetel in Tongeren betreft, de volgende wijzigingen aangebracht :

A) in de tweede kolom « Ondervoorzitter », wordt het cijfer « 1 » ingevoegd ;

N) in de derde kolom « Rechters » wordt het cijfer « 3 » vervangen door het cijfer « 4 ». ».

VERANTWOORDING

Bij de oprichting van de arbeidsgerechten was de personeelsformatie van de arbeidsrechtbank van Tongeren volstrekt ontoereikend. De berekeningen beruisten op schromelijke vergissingen, reeds sedert 1970 erkend door de opeenvolgende ministers van Justitie, zowel in de Kamer als in de Senaat. Gedurende enkele jaren werd dit verholpen door aan magistraten uit andere arrondissementen opdracht te geven hun ambt uit te oefenen in de arbeidsrechtbank van Tongeren.

In de periode 1973-1976 heeft de arbeidsrechtbank van Tongeren 11.883 vonnissen uitgesproken, d. w. z. 990 per magistraat per jaar, vermits de arbeidsrechtbank op dat ogenblik slechts beschikte over drie rechters.

Bij de wet van 6 juli 1976 werd een bijkomende plaats van rechter gecreëerd en werd de personeelsformatie vastgesteld op een voorzitter en drie rechters. Het aantal vonnissen per jaar in de periode 1977-1980 bereikte een gemiddelde van 860 per rechter.

In de periode 1984-1987 werden 14.493 dossiers afgehandeld, d. w. z. 935 per magistraat per jaar; en werden 15.344 nieuwe zaken ingeleid. Het nationale gemiddelde bedroeg in dezelfde periode 820 per rechter (zie het verslag van de senaatscommissie voor Justitie, *Gedr. St.*, Senaat, 1988-89, nr. 608/2 bijlage V).

In de periode 1992-1996 was er nogmaals een aangroei van het aantal nieuwe zaken, namelijk 20.240 zaken. Er werden 19.622 zaken afgehandeld, een jaarlijks gemiddelde van 980 eindbeslissingen per rechter.

Vergeleken met de periode 1977-1980, na de aanpassing van 1976, is dit een stijging van méér dan 37 %.

Wat de aangroei van het aantal nieuwe zaken betreft, is een zelfde trend waar te nemen. In de vier jaar na de aanpassing

quatre années qui ont suivi l'adaptation du cadre du personnel de 1976, 3.300 nouveaux dossiers par an, en moyenne, ont été inscrits au rôle général.

Pendant la période 1992-1995, cette moyenne s'est élevée à 4.048 dossiers, soit une augmentation de plus de 20%.

Au 31 décembre 1996, l'arriéré s'élevait à 3.911 dossiers. Si l'on veut éviter que l'arriéré prenne des proportions inacceptables, il y a lieu de prévoir un poste de juge supplémentaire.

van de personeelsformatie in 1976, werden per jaar gemiddeld 3.300 nieuwe zaken ingeschreven op de algemene rol.

In de periode 1992-1995 bedroeg dit gemiddelde 4.048 zaken. Dit betekent een stijging van méér dan 20 %.

Op 31 december 1996 bedroeg de achterstand 3.911 zaken. Indien men wil voorkomen dat er een onaanvaardbare achterstand ontstaat, dient men te voorzien in een bijkomende plaats van een rechter.

Tony Van PARYS (CD&V)
Jo VANDEURZEN (CD&V)
Geert BOURGEOIS (N-VA)