

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 décembre 2003

**PROJET  
DE LOI-PROGRAMME**  
(art. 343 à 369, 425 à 428 et 442)

**PROJET PORTANT  
DES DISPOSITIONS DIVERSES**  
(art. 22 à 24)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Josée LEJEUNE**

Documents précédents :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi programme.  
002 à 020 : Amendements.  
021 et 022 : Rapports.  
023 : Amendements.  
024 : Rapport.

Doc 51 **0474/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi.  
002 et 003 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2003

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**  
(art. 343 tot 369, 425 tot 428 en 442)

**ONTWERP HOUDENDE  
DIVERSE BEPALINGEN**  
(art. 22 tot 24)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,  
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Josée LEJEUNE**

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp van programmawet.  
002 tot 020 : Amendementen.  
021 en 022 : Verslagen.  
023 : Amendementen.  
024 : Verslag.

Doc 51 **0474/ (2003/2004)** :

001 : Wetsontwerp.  
002 en 003 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**  
Président/Voorzitter : Thierry Giet

**A. — Titulaires / Vaste leden :**

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower  
PS André Frédéric, Thierry Giet, Charles Picqué

MR Josée Lejeune, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant

sp.a-spirit Patrick Lansens, Jan Peeters, Els Van Weert

CD&V Dirk Claes, Paul Tant

Vlaams Blok Nancy Caslo, Filip De Man

cdH Josy Arens

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Guido De Padt, Martine Taelman, Geert Versnick  
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau,  
Annick Saudoyer

Philippe Collard, Eric Libert, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem

Hans Bonte, Hilde Claes, Patrick Janssens, Stijn Bex

Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten

Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde

Richard Fournaux, Joëlle Milquet

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet stemgerechtigd lid :**

ECOLO Marie NAGY

|               |  |
|---------------|--|
| cdH           | : Centre démocrate Humaniste   |
| CD&V          | : Christen-Democratisch en Vlaams  |
| ECOLO         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales  |
| FN            | : Front National   |
| MR            | : Mouvement Réformateur  |
| N-VA          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie  |
| PS            | : Parti socialiste   |
| sp.a - spirit | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| VLAAMS BLOK   | : Vlaams Blok  |
| VLD           | : Vlaamse Liberalen en Democraten  |

|   |   |
|---|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>   | <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>  |
| DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif   | DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  |
| QRVA : Questions et Réponses écrites  | QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden   |
| CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes) | CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen) |
| CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)  | CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)  |
| CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)   | CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)   |
| PLEN : Séance plénière (couverture blanche)   | PLEN : Plenum (witte kaft)  |
| COM : Réunion de commission (couverture beige)  | COM : Commissievergadering (beige kaft)   |

|  |  |
|--|--|
| <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>                 | <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |
| <i>Commandes :</i>   | <i>Bestellingen :</i>  |
| <i>Place de la Nation 2</i>  | <i>Natieplein 2</i>  |
| <i>1008 Bruxelles</i>  | <i>1008 Brussel</i>  |
| <i>Tél. : 02/549 81 60</i>   | <i>Tel. : 02/549 81 60</i>   |
| <i>Fax : 02/549 82 74</i>  | <i>Fax : 02/549 82 74</i>  |
| <i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>                            | <i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>                          |
| <i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i> | <i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i> |

## SOMMAIRE

|  |    |
|--|----|
| I. Intérieur (projet de loi-programme – articles 343 à 369 et projet de loi portant des dispositions diverses – articles 22 à 24) . . . . .            | 4  |
| A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur  |    |
| B. Discussion  |    |
| II. Intégration sociale (projet de loi-programme – articles 425 à 428) . . . . .   | 13 |
| A. Exposé introductif de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances |    |
| B. Discussion  |    |
| III. Simplification administrative (article 442) . . . . .   | 15 |
| A. Exposé introductif du secrétaire d'Etat à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre   |    |
| B. Discussion  |    |
| IV. Votes . . . . .  | 17 |

## INHOUD

|   |    |
|---|----|
| I. Binnenlandse Zaken (ontwerp van programmawet - artikelen 343 tot 369 en wetsontwerp houdende diverse bepalingen - artikelen 22 tot 24) . . . . . | 4  |
| A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken  |    |
| B. Bespreking   |    |
| II. Maatschappelijke Integratie (ontwerp van programmawet - artikelen 425 tot 428) . . . . .  | 13 |
| A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen                   |    |
| B. Bespreking   |    |
| III. Administratieve Vereenvoudiging (artikel 442) . . . . .  | 15 |
| A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister,                        |    |
| B. Bespreking   |    |
| IV. Stemmingen . . . . .  | 17 |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 343 à 369, 425 à 428 et 442 du projet de loi-programme (DOC 51 0473/001), ainsi que les articles 22 à 24 du projet de loi portant des dispositions diverses (DOC 51 0474/001) au cours de sa réunion du 3 décembre 2003.

**I. — INTÉRIEUR (PROJET DE LOI-PROGRAMME – ARTICLES 343 À 369 ET PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES – ARTICLES 22 À 24)**

*A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur*

*M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, commente tout d'abord les articles 343 à 369 du projet de loi-programme.*

Il commence par passer en revue les mesures proposées qui ont une incidence budgétaire.

Le Fonds spécial pour le Registre national

L'article 343 prévoit d'élargir les possibilités d'imputation budgétaire de ce fonds à toutes les dépenses et recettes relatives à la carte d'identité électronique. La continuité du projet est ainsi garantie tandis que le gouvernement et le Parlement conservent la liberté d'adapter le projet après l'évaluation prévue au début de 2004.

L'article suivant habilite le Roi à imputer des redevances pour la demande sur la situation des certificats se trouvant sur la carte d'identité électronique, dans le cadre d'applications non publiques. Cette redevance sera imputée aux institutions ou aux organisations qui offrent ce service à leur clientèle. Il ne s'agit pas du tout pour le Registre national de gagner de l'argent. Il s'agit uniquement de créer la possibilité de récupérer les montants que le prestataire de services de certification impute au Registre national pour la demande sur la situation des certificats, auprès de l'institution ou de l'organisation qui fait cette demande ou, le cas échéant, auprès du débiteur qui agit au nom de la partie à l'origine de la demande.

Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement

Les articles 348 et 349 en projet portent sur la création d'un fonds budgétaire prévu pour les recettes et les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft van het ontwerp van programmawet (DOC 51 0473/001) de artikelen 343 tot 369, 425 tot 428 en 442 besproken op 3 december 2003. Op dezelfde datum werden van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (DOC 51 0474/001) de artikelen 22 tot 24 besproken.

**I. — BINNENLANDSE ZAKEN (ONTWERP VAN PROGRAMMAWET - ARTIKELEN 343 TOT 369 EN WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN - ARTIKELEN 22 TOT 24)**

*A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken*

*De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, licht in de eerste plaats de artikelen 343 tot 369 van het ontwerp van programmawet toe.*

Vooreerst overloopt hij de voorgestelde maatregelen die een budgettaire weerslag hebben.

Het Bijzonder Fonds voor het Rijksregister

Het ontworpen artikel 343 voorziet in de uitbreiding van de budgettaire imputatiemogelijkheden van dit fonds tot alle uitgaven en inkomsten met betrekking tot de elektronische identiteitskaart. Op die manier wordt de voortzetting van het project verzekerd terwijl de regering en het Parlement de vrijheid behouden om na de voorziene evaluatie begin 2004 het project bij te sturen.

Het volgende artikel machtigt de Koning om retributies aan te rekenen in het kader van niet-overheids-toepassingen voor raadpleging van de certificaattoestand op de elektronische identiteitskaart. Deze retributie wordt aangerekend aan de instellingen of organisaties die deze dienst aan hun klanten aanbieden. Het is allerminst de bedoeling dat het Rijksregister hier munt zou uit slaan. Het komt er enkel op aan de mogelijkheid te scheppen om de bedragen die de certificatie dienstverlener voor de bevraging van de certificaattoestand aan het Rijksregister aanreken, te recupereren bij de instelling of organisatie die deze raadpleging vraagt of desgevallend bij de debiteur die optreedt namens deze vragende partij.

Het Fonds voor de levering van kledij en uitrusting

De ontworpen artikelen 348 en 349 betreffen de oprichting van een begrotingsfonds voor de ontvangsten

dépenses de l'État en vue de la livraison d'habillement et d'équipement aux zones de police locales ou aux membres de leur personnel policier. Conformément au plan national de sécurité 2003- 2004, la police fédérale est chargée d'édicter des normes, de gérer et d'assurer l'approvisionnement en matière d'équipement de base au profit de la police intégrée structurée à deux niveaux. Pendant les discussions budgétaires pour l'exercice 2004, un crédit supplémentaire de 3 millions d'euros a été dégagé pour le nouvel uniforme de police. La police achètera en masse ces nouveaux uniformes afin de pouvoir approvisionner la police locale. Un fonds pour l'habillement est créé en vue de mettre cette décision en pratique : la police fédérale préfinance l'achat des uniformes, les zones rembourseront les uniformes dont elles auront pris possession.

Détachement des membres du personnel de la police fédérale vers la police locale

La création du fonds budgétaire prévue pour les recettes et les dépenses de l'État en ce qui concerne les fonctionnaires de police fédéraux qui sont temporairement détachés auprès d'un corps de police locale, est la mise en œuvre de la circulaire GPI 39 du 15 mai 2003 qui stipule que les détachements des fonctionnaires de police fédéraux (éventuellement jeunes diplômés) vers une zone de police sont facturés à cette zone. Les coûts de personnel des fonctionnaires de police fédéraux détachés sont imputés à ce fonds, d'une part, et les paiements reçus des zones y sont portés en compte, d'autre part. Dès lors que les montants des rémunérations des fonctionnaires de police fédéraux doivent d'abord être versés par la police fédérale avant de pouvoir être récupérés auprès des zones, ces dépenses doivent pouvoir être préfinancées par le biais d'un fonds.

Le Vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur en vient ensuite aux modifications proposées à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

L'article 363 en projet vise à supprimer l'article 18bis de cette loi. Cette disposition prévoit la possibilité d'interdire à certaines catégories d'étrangers de séjourner dans certaines communes. Elle visait initialement à éviter une concentration excessive d'étrangers dans les grandes villes. L'application de cet article n'a toutefois pas vraiment donné les résultats escomptés. Il a en effet été appliqué pour la dernière fois en 1992 et est devenu superflu par suite de l'instauration du « plan de répartition des demandeurs d'asile » (1994).

en uitgaven van de Staat voor de levering van kledij en uitrusting aan de lokale politiezones of aan leden van hun politiepersoneel. Overeenkomstig het Nationaal Veiligheidsplan 2003-2004 is de federale politie belast met de normering, het beheer en de bevoorrading van de basisuitrusting ten voordele van de geïntegreerde politie. Voor het nieuwe politie-uniform werd tijdens de begrotingsbesprekingen 2004 een bijkomend krediet van 3 miljoen euro bekomen. De federale politie zal deze nieuwe uniformen *en masse* aankopen om de lokale politie te kunnen bevoorraden. Om dit in de praktijk te kunnen uitvoeren wordt een kledijfonds opgericht: de federale politie prefinanciert de aankoop van de uniformen, de afnemende zones betalen de afgenomen uniformen terug.

De detachering van leden van de federale politie naar de lokale politie

De oprichting van het begrotingsfonds voor de ontvangsten en uitgaven van de Staat in verband met federale politieambtenaren die tijdelijk gedetacheerd worden bij een korps van de lokale politie, is de uitvoering van de ministeriële omzendbrief GPI 39 van 15 mei 2003 waarin bepaald wordt dat detacheringen van federale (eventueel pas afgestudeerde) politieambtenaren naar een politiezone aan die zone gefactureerd worden. Op dit fonds worden de personeelskosten van de gedetacheerde federale politieambtenaren aangerekend, enerzijds, en worden de van de zones ontvangen betalingen geboekt, anderzijds. Omdat de weddes van de federale politieambtenaren eerst door de federale politie moeten worden uitbetaald en deze pas daarna van de zones kunnen worden teruggevorderd, moeten de uitgaven - middels een fonds - geprefinancierd kunnen worden.

Vervolgens staat de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken stil bij de ontworpen wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Het ontworpen artikel 363 strekt ertoe artikel 18bis van deze wet op te heffen. Deze bepaling voorziet in de mogelijkheid om bepaalde categorieën vreemdelingen het verbod op te leggen in bepaalde gemeenten te verblijven. Het oorspronkelijk doel ervan bestond erin een overconcentratie van vreemdelingen in grote steden te vermijden. De toepassing van het artikel gaf niet echt aanleiding tot resultaten: het werd voor het laatst toegepast in 1992 en sedert de invoering van het zogenaamde « spreidingsplan voor asielzoekers » (1994) is het overbodig geworden.

Les articles 364 à 368 en projet visent à réparer un oubli survenu lors de la transposition de la directive 2001/55/CE relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées (loi du 18 mars 2003). Conformément aux règles en vigueur, les personnes auxquelles s'applique cette protection temporaire ont en effet également accès à la procédure d'asile.

\*  
\* \*

En second lieu, M. Dewael commente les articles 22 à 24 du projet de loi portant des dispositions diverses, qui visent également à modifier la loi du 15 décembre 1990 précitée.

L'article 22 en projet part du principe que des étrangers autorisés au séjour pour une durée indéterminée pendant l'examen de leur demande d'asile (y compris la procédure devant le Conseil d'État), ne sont plus intéressés par cette procédure d'asile. Cette procédure est donc clôturée d'office, sauf si l'intéressé en demande expressément la poursuite.

Les deux articles suivants concernent la délégation très limitée de la compétence du ministre à son administration. Désormais, l'administration pourra en effet constater elle-même, au moyen du cachet à date apposé sur l'envoi recommandé, que le recours a été introduit au-delà du délai de huit jours ouvrables et que la décision ne peut pas faire l'objet d'une demande en révision étant donné que la mesure ne figure pas dans l'énumération limitative prévue par le législateur.

## B. Discussion

### 1. Questions et observations des membres

M. Filip De Man (VLAAMS-BLOK) demande si, contrairement au détachement dans les zones de police de Bruxelles, le détachement de fonctionnaires de police fédéraux dans les zones de police de Charleroi et d'Anvers sera facturé.

\*  
\* \*

M. Dirk Claes (CD&V) constate que l'on n'a pas suivi la recommandation de la Commission d'accompagnement de la réforme des polices au niveau local, qui préconisait l'insertion du plan échelonné relatif à la « Coopération SSGPI – SCDF – comptable spécial » dans la loi-programme.

De ontworpen artikelen 364 tot 368 beogen een vergetelheid recht te zetten bij de omzetting van Richtlijn 2001/55/EG betreffende de minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in het geval van massale toestroom van ontheemden (Wet van 18 maart 2003). De personen op wie deze tijdelijke bescherming van toepassing is, hebben immers – volgens de geldende regels - ook toegang tot de asielprocedure.

\*  
\* \*

In de tweede plaats licht de heer Dewael de artikelen 22 tot 24 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen toe, die eveneens de bovengenoemde wet van 15 december 1990 te beogen wijzigen.

Het ontworpen artikel 22 gaat ervan uit dat vreemdelingen die een verblijfsrecht van onbepaalde duur verwerven tijdens de behandeling van hun asielprocedure (inclusief de procedure voor de Raad van State), niet langer geïnteresseerd zijn in de asielprocedure. Deze procedure wordt dan ook afgesloten tenzij zij uitdrukkelijk om de voortzetting ervan verzoeken.

De twee volgende artikelen betreffen een zeer beperkte delegatie van de bevoegdheid van de minister aan zijn administratie: de administratie kan voortaan – aan de hand van de datumstempel op de aangetekende zending - zelf vaststellen dat een beroep buiten de termijn van acht werkdagen werd ingesteld en dat een bepaalde beslissing niet vatbaar is voor een verzoek tot herziening omdat de maatregel niet is opgenomen in de limitatieve opsomming die werd voorzien door de wetgever.

## B. Bespreking

### 1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) wenst te verneemen of - in tegenstelling tot deze naar de Brusselse politiezones – de detachering van federale politieambtenaren naar Charleroi en Antwerpen gefactureerd zal worden.

\*  
\* \*

De heer Dirk Claes (CD&V) stelt vast dat de aanbeveling van de commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau om het stappenplan inzake de « Samenwerking SSGPI – CDVU – bijzonder rekenplichtige » in de programmawet op te nemen, niet gevolgd werd.

Il s'étonne également qu'aucun crédit n'ait été prévu pour le Fonds pour les opérations de recettes et de dépenses relatives aux fonctionnaires de police fédéraux détachés pour le compte des zones de police pluricomunales et des communes et que le solde de ce Fonds puisse être négatif.

M. Claes demande ensuite ce qu'il adviendra de la carte SIS et si l'on a demandé, dans la perspective du remplacement éventuel de cette carte par la carte d'identité électronique, l'avis de la Commission de la protection de la vie privée.

Il estime ensuite que la durée proposée du plan national de sécurité et des plans locaux de sécurité est trop longue, si l'on ne prévoit pas de moments d'évaluation à des dates fixes.

Enfin, il souhaite se voir confirmer, eu égard à la critique formulée par le Conseil d'État à ce sujet, que la procédure proposée en ce qui concerne les dérogations aux normes de prévention de base est acceptable.

\*  
\* \*

*Mme Annick Soudoyer (PS)* demande quelles institutions ou organisations seront autorisées à consulter la situation des certificats sur la carte d'identité électronique, quels certificats et applications ces institutions ou organisations pourront consulter et quels flux financiers en résulteront.

Elle souhaite également savoir pourquoi les règles relatives aux livraisons préfinancées aux zones de police pluricomunales et aux communes doivent, le cas échéant, être fixées par un arrêté royal. Dans ce cadre, elle plaide pour une neutralité financière des mesures vis-à-vis des communes.

Mme Soudoyer demande également quelles données digitales seront fournies par le bureau principal de canton au ministère de l'Intérieur et dans quelle mesure cette transmission de données sera protégée.

Enfin, elle annonce que son groupe attend avec impatience les mesures suivantes en matière de simplification administrative au sein du SPF Intérieur.

\*  
\* \*

Tevens valt het hem op dat er voor het Fonds voor de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen met betrekking tot de voor rekening van de meergemeentepolitiezones en de gemeenten gedetacheerde federale politieambtenaren geen kredieten zijn voorzien én dat het saldo van dit fonds negatief kan zijn.

Vervolgens vraagt de heer Claes wat er met de SIS-kaart zal gebeuren en of – met het oog op de eventuele vervanging ervan door de elektronische identiteitskaart – het advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke levensfeer werd ingewonnen.

Verder vindt hij de voorgestelde looptijd van zowel het Nationaal Veiligheidsplan als van de Lokale Veiligheidsplannen te lang indien er geen vaste evaluatiemomenten ingebouwd worden.

Ten slotte wenst hij de bevestiging dat – met het oog op de kritiek van de Raad van State dienaangaande - de voorgestelde procedure betreffende de afwijkingen op de basispreventienormen wel door de beugel kan.

\*  
\* \*

*Mevrouw Annick Soudoyer (PS)* vraagt welke instellingen of organisaties gemachtigd zullen worden om de certificaattoestand op de elektronische identiteitskaart te raadplegen, welke certificaten en toepassingen deze instellingen of organisaties zullen kunnen raadplegen en welke geldstromen hierdoor zullen ontstaan.

Ook wenst zij te weten waarom de regels voor geprefinancierde leveringen aan de meergemeentepolitiezones en de gemeenten zonodig door een koninklijk besluit bepaald moeten worden. In dit kader wordt ervoor gepleit dat de maatregelen voor de gemeenten financieel neutraal zouden zijn.

Tevens informeert mevrouw Soudoyer welke digitale gegevens door het kantonhoofdbureau aan het ministerie van Binnenlandse Zaken bezorgd zullen worden en in hoeverre deze gegevenstransmissie beschermd zal worden.

Ten slotte kondigt zij aan dat haar fractie uitkijkt naar de volgende maatregelen inzake de administratieve vereenvoudiging bij de FOD Binnenlandse Zaken.

\*  
\* \*

*M. Olivier Maingain (MR)* rappelle que l'article 22 du projet tend à déclarer sans objet les demandes d'asile des étrangers qui sont ou seront autorisés à séjourner pour une durée illimitée pour autant que ces demandes n'aient pas été introduites endéans un délai de soixante jours après l'entrée en vigueur de la présente loi en projet ou de la remise du titre attestant de son autorisation de séjour pour une durée illimitée.

Comme le relève le Conseil d'Etat dans son avis sur le présent projet (DOC 51 474/001, p.479), « une telle disposition est manifestement contraire à la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève le 28 juillet 1951 » (Convention relative au statut des réfugiés (28 juillet 1951), Nations Unies, Recueil des traités, vol. 189, p. 137. Entrée en vigueur le 22 avril 1954).

En effet, la convention de Genève prévoit expressément qu'elle s'applique tant que la personne n'est pas considérée par les autorités compétentes du pays dans lequel elle a établi sa résidence, comme ayant les droits et les obligations attachés à la possession de la nationalité de ce pays (article 1<sup>er</sup>, E).

Ainsi, l'octroi d'un droit de séjour illimité n'accordant pas les droits et les obligations attachés à la possession de la nationalité, il ne constitue pas un motif suffisant pour rejeter d'office la demande d'obtention du statut de réfugié.

Quand bien même le fait de ne pas réagir dans le délai imparti soit considéré comme constitutif de renonciation dans le chef du candidat-réfugié, il convient de rappeler combien est controversé le principe même de la renonciation aux droits et libertés. D'autant plus lorsqu'il s'agit, comme en l'espèce, de renoncer à un droit préservant l'intéressé de tout renvoi dans le pays qu'il a fui parce que sa vie ou sa liberté y est menacée.

De surcroît, il s'agit en l'occurrence d'un type de renonciation présumée dans le chef du candidat-réfugié ayant obtenu un droit de séjour illimité. Or, à supposer que la renonciation soit admise, il ne peut s'agir de renonciation présumée. En effet, la renonciation à un droit garanti par une convention internationale peut soit être le fait d'une manifestation expresse de volonté soit résulter d'un comportement ou d'une attitude donnée traduisant une volonté d'abandon, auquel cas on parlera de renonciation tacite (Voir *Dictionnaire de la terminologie du droit international*, Paris, Sirey, 1960, pp. 527-528. En ce sens, G. CORNU, *Vocabulaire juridique*, 7ème éd.,

*De heer Olivier Maingain (MR)* herinnert eraan dat het ontworpen artikel 22 ertoe strekt de asielaanvragen van vreemdelingen die gemachtigd (zullen) zijn om voor onbepaalde tijd op het grondgebied te verblijven, zonder voorwerp te verklaren, voor zover zij niet werden ingediend binnen een termijn van zestig dagen na de inwerkingtreding van deze in uitzicht gestelde wet of na de overhandiging van de titel waaruit blijkt dat de betrokkene die onbepaalde verblijfsvergunning heeft.

Zoals de Raad van State in zijn advies over dit wetsontwerp stelt, «[is zulk] een bepaling [...] kennelijk strijdig met het Internationaal verdrag betreffende de status van vluchtelingen, ondertekend te Genève op 28 juli 1951» (DOC 51 0473/001-0474/001, blz. 479) (Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, en Bijlagen, ondertekend te Genève op 28 juli 1951, in werking getreden op 22 april 1954).

Het Verdrag van Genève is immers uitdrukkelijk toepassing zolang de betrokkene door de bevoegde autoriteiten van het land waar hij zich heeft gevestigd, niet wordt beschouwd als iemand die de rechten en de verplichtingen heeft die verbonden zijn aan het bezit van de nationaliteit van dat land (artikel 1, E).

Aangezien de toekenning van een onbepaalde verblijfsvergunning geen rechten en plichten met zich brengt die verbonden zijn aan het bezit van de nationaliteit, betreft het hier geen reden die volstaat om de aanvraag tot het verkrijgen van het statuut van vluchteling ambtshalve te weigeren.

Weliswaar leidt het uitblijven van een reactie binnen de opgelegde termijn ertoe dat de betrokkene wordt geacht van zijn status van kandidaat-vluchteling af te zien, maar daarbij mag niet uit het oog worden verloren dat het beginsel zelf van die veronderstelde rechtsverwerking zeer controversieel is. Dat is zeker het geval indien, zoals hier, wordt afgezien van een recht dat de betrokkene garanties biedt dat hij niet wordt teruggestuurd naar het land dat hij is ontvlucht omdat zijn leven of zijn vrijheid er op het spel staat.

Bovendien zou terzake de veronderstelling gelden dat een kandidaat-vluchteling met een onbepaalde verblijfsvergunning afziet van dat recht. Indien wordt ingestemd met het beginsel van een dergelijke rechtsverwerking, kan dat per definitie alleen maar een veronderstelde rechtsverwerking zijn. Wie afstand doet van een bij een internationaal verdrag gewaarborgd recht, kan dat uitsluitend door ofwel een uitdrukkelijke wilsuiving, ofwel gedragingen of een houding waaruit kan worden opgemaakt dat hij uit vrije wil van zijn recht afziet. Zoals uit laatstgenoemde hypothese blijkt, kan er dus ook sprake zijn van een stilzwijgende rechtsverwerking (zie de defi-

Paris, P.U.F., 1998, p.726). En cas de renonciation tacite, la volonté doit faire l'objet d'une certaine forme d'extériorisation, à défaut de quoi aucune conséquence juridique ne saurait y être attachée (F. DREIFUSS-NETTER, *Les manifestations de volonté abdicatives*, Paris, L.G.D.J., 1985, p.60, §49. Cité par P. FRUMER, *La renonciation aux droits et libertés. La convention européenne des droits de l'Homme à l'épreuve de la volonté individuelle*, Bruxelles, Bruylant, 2001, p.12).

De manière générale, la disposition en projet crée une confusion entre la procédure d'octroi du droit de séjour et celle du droit d'asile, ce qui en soi pose des problèmes de compatibilité avec la Convention de Genève. Comme l'a écrit le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés : « Malgré les liens évidents qui existent entre les mouvements de réfugiés et les mouvements migratoires, il s'agit de concepts qui posent des problèmes fondamentalement différents et qui appellent des réponses politiques et des mesures législatives différentes. » (*Reconciling Migration Control and Refugee Protection in the European Union : A UNHCR Perspective*, Genève, octobre 2000. Cité et traduit par F. JULIEN-LAFERRIERE, « La compatibilité de la politique d'asile de l'Union européenne avec la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés », in X, *La convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés. 50 ans après : Bilan et perspectives*, Bruxelles, Bruylant, 2001, pp. 285 et 286).

En outre, cette distinction est essentielle du point de vue du demandeur d'asile. En effet, une personne qui a obtenu un séjour pour une durée illimitée garde un intérêt à obtenir le statut de réfugié, qui lui permet notamment de solliciter auprès du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides la délivrance de documents d'état civil ainsi que d'un passeport international de réfugié (V. l'article 25 de la Convention de Genève et l'article 57/6, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 15 décembre 1980; Conseil d'État n° 121.511, du 9 juillet 2003).

De même, en vertu de l'article 56, alinéa 2, de la loi du 8 août 1980, l'étranger reconnu comme réfugié ne peut être éloigné vers le pays qu'il a fui parce que sa vie ou sa liberté y est menacée. L'étranger dont la déclaration ou la demande de reconnaissance de la qualité de réfugié serait déclarée sans objet pour le motif qu'il aurait reçu une autorisation de séjour illimitée serait privé de cette garantie.

\*  
\* \*

nitie van het begrip « rechtsverwerking » in Fockema Andreae's *Juridisch Woordenboek*, Samsom H.D. Tjeenk Willink, Alphen aan den Rijn, 1985). Die stilzwijgende wil moet echter wel op een of andere manier worden geuit, zoniet kunnen er geen juridische gevolgen aan worden geknoopt (F. DREIFUSS-NETTER, « *Les manifestations de volonté abdicatives* », Parijs, L.G.D.J., 1985, blz. 60, § 49. Geciteerd door P. FRUMER, in: « *La renonciation aux droits et libertés. La convention européenne des droits de l'Homme à l'épreuve de la volonté individuelle* », Brussel, Bruylant, 2001, blz. 12).

Algemeen geeft de ontworpen bepaling aanleiding tot verwarring van de procedure voor de toekenning van het verblijfsrecht en die tot toekenning van het asielrecht; op zich doet dat de vraag rijzen of zulks wel verenigbaar is met het Verdrag van Genève. Het Hoog VN-Commissariaat voor de Vluchtelingen verwoordde het als volgt: « *Malgré les liens évidents qui existent entre les mouvements de réfugiés et les mouvements migratoires, il s'agit de concepts qui posent des problèmes fondamentalement différents et qui appellent des réponses politiques et des mesures législatives différentes.* » (*Reconciling Migration Control and Refugee Protection in the European Union : A UNHCR Perspective*, Genève, oktober 2000. Geciteerd en vertaald door F. JULIEN-LAFERRIERE, « *La compatibilité de la politique d'asile de l'Union européenne avec la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés* », in X, *La convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés. 50 ans après : Bilan et perspectives*, Brussel, Bruylant, 2001, blz. 285 en 286).

Bovendien is dat onderscheid van wezenlijk belang voor asielzoekers. Wie een verblijfsvergunning voor onbepaalde duur heeft gekregen, heeft hij er nog steeds belang bij de status van vluchteling te verwerven, op grond waarvan hij inzonderheid bij de commissaris-generaal voor de vluchtelingen en staatlozen kan aankloppen voor de afgifte van documenten inzake de burgerlijke stand en van een internationaal vluchtelingenpaspoort (zie artikel 25 van het Verdrag van Genève, en artikel 57/6, eerste lid, 4<sup>o</sup>, van de wet van 15 december 1980; Raad van State, nr. 121.511, van 9 juli 2003).

Bovendien mag de vreemdeling die als vluchteling werd erkend, krachtens artikel 56, tweede lid, van de wet van 15 december 1980, niet verwijderd worden naar het land dat hij ontvlucht is, omdat zijn leven of zijn vrijheid er bedreigd is. Die garantie zou niet gelden voor de vreemdeling wiens verklaring of aanvraag om als vluchteling te worden erkend zonder voorwerp zou worden verklaard omdat hij een verblijfsvergunning voor onbepaalde duur heeft gekregen.

\*  
\* \*

M. Willy Cortois (VLD) demande si une personne pourra charger par exemple sa banque d'exercer ses droits dans le Registre national des personnes physiques, d'une part, et si cette opération s'effectuera sans frais, d'autre part. À cet égard, il demande si le caractère public ou non de l'institution sera déterminant en l'occurrence.

L'intervenant souhaite savoir sur quelle base reposent les efforts considérables consentis actuellement par la police fédérale en vue du détachement sans frais des fonctionnaires de police fédéraux vers les zones de police locales.

Il observe également que la durée du plan local de sécurité, qui sera désormais de quatre ans, ne correspond pas à la durée d'une législature communale, ce qui est le cas pour le plan national de sécurité – qui sera également quadriennal désormais.

Enfin, M. Cortois souhaite connaître le nombre annuel de communes disposant d'un contrat de sécurité et de prévention ou de plans drogues qui demandent chaque année un glissement budgétaire ou une modification technique des crédits qui leur sont accordés.

## 2. Réponses du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur

M. Patrick Dewael, vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, répond que les *détachements* des fonctionnaires de police fédéraux vers les zones de police locale doivent être payés s'ils s'opèrent sur demande. Le recours à la technique du fonds budgétaire s'explique par la nécessité de préfinancer les traitements des fonctionnaires de police fédéraux. Aucun crédit n'a été prévu pour ce fonds en tant que tel, puisque ces crédits ont déjà été repris dans les dépenses de personnel de la police fédérale.

La *mise à disposition* de fonctionnaires de police fédéraux est gratuite. Elle compense en effet le fait que certains aspects pratiques n'ont pas été repris dans la norme KUL. Dans ce cadre, les fonctionnaires de police fraîchement émoulus sont affectés en priorité aux zones de police bruxelloises. Il est prévu de remplacer la norme précitée par une nouvelle norme en 2005.

Le *plan national de sécurité* fera évidemment l'objet d'évaluations intermédiaires. Toutefois, en raison de sa durée trop limitée, on est actuellement en permanence occupé à préparer le plan suivant.

De heer Willy Cortois (VLD) informeert of een burger bijvoorbeeld zijn bank de opdracht zal kunnen geven om zijn rechten in het Rijksregister van de natuurlijke personen uit te oefenen, enerzijds, en of deze actie kosteloos zal zijn, anderzijds. In dit kader wordt gevraagd in hoeverre het al dan niet openbare karakter van de instelling een rol speelt.

De spreker wenst te weten op welke grond de belangrijke inspanningen die de federale politie zich momenteel getroost inzake de kosteloze detachering van federale politieambtenaren naar lokale politiezones, gestoeld zijn.

Tevens merkt hij op dat de looptijd van het Lokaal Veiligheidsplan, die voortaan vier jaar zal bedragen, niet met de duur van een gemeentelijke legislatuur overeenkomt terwijl dit voor het – voortaan eveneens vierjaarlijkse – Nationaal Veiligheidsplan wel het geval is.

Ten slotte wenst de heer Cortois te vernemen hoeveel gemeenten met een veiligheids- en preventiecontract of met drugsplannen ieder jaar een aanvraag indienen voor een begrotingsverschuiving of voor een technische wijziging van de hen toegekende kredieten.

## 2. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken

De heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat *detacheringen* van de federale politieambtenaren naar de lokale politie betaald moeten worden indien deze op aanvraag gebeuren. De techniek van het begrotingsfonds wordt aangewend omdat de weddes van de federale politieambtenaren geprefinancierd moeten worden. Op dit fonds als dusdanig werden geen kredieten voorzien omdat deze reeds in de personeelsuitgaven van de federale politie zijn opgenomen.

De *terbeschikkingstelling* van federale politieambtenaren is gratis. Zij dient immers als compensatie voor het feit dat bepaalde praktische aspecten niet in de zogenaamde «KUL-norm» werden opgenomen. In dit kader worden pas afgestudeerde politieambtenaren bij voorrang aan de Brusselse politiezones toegewezen. Het is de bedoeling de bovenstaande norm in 2005 door een nieuwe te vervangen.

Het *Nationaal Veiligheidsplan* zal vanzelfsprekend op tussentijdse basis geëvalueerd worden. Wegens de te beperkte looptijd is men nu echter voortdurend bezig met het voorbereiden van het volgende plan.

Le *Fonds pour la livraison d'habillement et d'équipement* s'élèvera à 3 millions d'euros. Cette somme sera majorée des montants reçus des fonctionnaires et des corps de police locaux.

En ce qui concerne l'extension des possibilités de la *carte d'identité électronique*, les réponses fournies sont les suivantes :

- Les organismes non publics et leurs préposés, en d'autres termes : toutes les institutions et tous les organismes qui ont accès au Registre national des personnes physiques seront habilités à consulter par cet accès l'état des certificats sur la carte d'identité électronique. Les arrêtés d'exécution qui doivent encore être pris feront apparaître que l'élément déterminant ne sera pas la nature de l'institution, mais bien la mesure dans laquelle l'activité est imposée par les pouvoirs publics. Cette habilitation s'applique moins, par exemple, à une banque mais bien à une mutualité. Chaque cas douteux fera l'objet d'un examen ;

- le certificat est la clé qui garantit la validité de la carte d'identité électronique ;
- le prestataire contractuel est Belgacom et le prestataire opérationnel est Certipost ;
- les sommes facturées par Certipost seront répercutés sur l'organisme demandeur ;
- jusqu'à présent, aucune mesure visant à intégrer la carte d'identité électronique à la carte SIS n'a été prévue ;
- le comité sectoriel du Registre des personnes physiques est créé au sein de la Commission de la protection de la vie privée.

En ce qui concerne la modification du Code électoral, il est précisé qu'à l'heure actuelle, 70% des transmissions s'effectuent déjà au moyen d'une ligne sécurisée.

Le principe de la procédure proposée en matière d'*arrêt d'office de la procédure d'asile* pour les étrangers ayant obtenu un droit de séjour de durée illimitée est de considérer que ces personnes ne sont plus intéressées par l'asile. Le fait de laisser perdurer cette procédure constitue en effet l'un des facteurs de surcharge des autorités compétentes en la matière. La proposition offre encore suffisamment de garanties : l'asile demeure toujours possible et il est loisible aux personnes concernées d'engager une nouvelle procédure d'asile à une date ultérieure. En outre, l'avis conforme du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides ainsi qu'un arrêté royal ou ministériel sont nécessaires pour éloigner un étranger dont la demande d'asile a été arrêtée d'office.

Het *Fonds voor de levering van kledij en uitrusting* zal 3 miljoen euro bedragen. Deze som zal vermeerderd worden met de van de lokale politiekorpsen en -ambtenaren ontvangen bedragen.

Inzake de uitbreiding van de mogelijkheden van de *elektronische identiteitskaart* worden de volgende antwoorden verstrekt:

- de niet-overheidsinstellingen en hun aangestelden, met andere woorden: al de instellingen en organisaties die toegang krijgen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, zullen door die toegang gemachtigd worden om de certificaattoestand op de elektronische identiteitskaart te raadplegen. Uit de nog te nemen uitvoeringsbesluiten zal blijken dat niet de aard van de instelling maar de mate waarin de activiteit door de overheid wordt opgelegd, de doorslag zal geven. Dit geldt bijvoorbeeld minder voor een bank maar wel voor een mutualiteit. Twijfelgevallen zullen geval per geval bekeken worden;

- het certificaat is de sleutel die de geldigheid van de elektronische identiteitskaart verzekert;
- de contractuele dienstverlener is Belgacom en de operationele dienstverlener is Certipost;
- de door Certipost aangerekende sommen zullen aan de aanvragende instelling worden doorverrekend;
- er is voornog geen integratie voorzien tussen de elektronische identiteitskaart en de SIS-kaart;

- het sectoraal comité van het Rijksregister wordt opgericht in de schoot van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke levensfeer.

Inzake de wijziging van het Kieswetboek wordt verduidelijkt dat nu reeds 70% van de transmissies over een gesecuriseerde lijn gebeurt.

Het uitgangspunt van de voorgestelde procedure betreffende het *ambtshalve stopzetten van de asielprocedure* voor vreemdelingen die een verblijfrecht van onbepaalde duur hebben bekomen, is dat wordt aangenomen dat deze personen geen interesse meer hebben voor het asiel. Het laten voortduren van deze procedure vormt immers één van de factoren van de overbelasting van de asieloverheid. Het voorstel bevat nog voldoende waarborgen: het asiel blijft nog steeds tot de mogelijkheden behoren en het staat de betrokkenen vrij op een latere datum een nieuwe asielprocedure in te leiden. Daarenboven zijn het eensluidend advies van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen én een koninklijk of ministerieel besluit vereist om een vreemdeling, wiens asielaanvraag ambtshalve werd stopgezet, van het grondgebied te verwijderen.

Enfin, M. Dewael commente l'*amendement n° 1 du gouvernement (DOC 51 0473/003)* tendant à créer auprès du SFP Chancellerie du Premier Ministre un compte de trésorerie pour les dépenses relatives aux missions d'information et de communication des services publics fédéraux et de programmation.

Il rappelle, dans ce contexte, les divers problèmes posés par l'utilisation du fonds existant, créé à ces fins, à savoir : des doubles comptages et l'hypothèque qui a pesé sur le budget du service en question en raison des plafonds de dépenses.

### 3. Répliques

M. Dirk Claes (CD&V) aimerait pouvoir disposer de l'organigramme de la Réserve générale de la police fédérale, d'une part, et du tableau des mises à disposition existantes, d'autre part.

\*  
\* \*

M. Olivier Maingain (MR) estime qu'en vue d'éviter des problèmes juridiques et d'innombrables procédures de recours, il serait tout de même préférable que les demandeurs d'asile qui ont obtenu un droit de séjour qui n'est pas assorti d'une limite dans le temps soient invités à renoncer explicitement à la procédure d'asile et donc à la protection offerte par la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève le 28 juillet 1951.

En outre, il ne lui semble pas que la proposition se traduira par un bénéfice pour les pouvoirs publics, étant donné qu'une nouvelle procédure pourra tout de même être engagée.

\*  
\* \*

Madame Nahima Lanjri (CD&V) est favorable au maintien de l'article 18bis de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, tant que le « plan de répartition » ne donne des résultats satisfaisants qu'en termes de répartition des coûts, mais pas en termes de séjour effectif. Il est renvoyé concrètement aux mesures qui ont été annoncées à ce sujet à Rotterdam.

\*  
\* \*

Ten slotte licht de heer Dewael het *amendement nr. 1 van de regering toe (DOC 51 0473/003)* dat ertoe strekt bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister een thesaurierekening te openen voor de uitgaven met betrekking tot de informatie- en communicatieopdrachten ten behoeve van de federale en programmatorische overheidsdiensten.

Hij herinnert in deze context aan de verschillende problemen die het aanwenden van het bestaande fonds, dat voor deze doeleinden in het leven werd geroepen, met zich bracht, met name: dubbeltellingen en de hypotheek die op de begroting van de betrokken dienst rustte ingevolge de uitgavenplafonds.

### 3. Replieken

De heer Dirk Claes (CD&V) vraagt te kunnen beschikken over het organogram van de Algemene Reserve van de federale politie, enerzijds, en over het overzicht van de bestaande terbeschikkingstellingen, anderzijds.

\*  
\* \*

De heer Olivier Maingain (MR) meent dat het – met het oog op het voorkomen van juridische problemen en talloze beroepsprocedures - toch verkieslijker zou zijn indien de asielzoekers die een verblijfsrecht van onbepaalde duur hebben bekomen, uitgenodigd zouden worden om expliciet aan de asielprocedure en dus de bescherming van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, ondertekend te Genève op 28 juli 1951, te verzaken.

Daarenboven lijkt het voorstel hem voor de overheid geen winst te zullen opleveren aangezien er toch een nieuwe procedure opgestart kan worden.

\*  
\* \*

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) pleit voor het behoud van artikel 18bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen zolang het « zogenaamde » spreidingsplan alleen *qua* kostenverspreiding maar niet *qua* effectief verblijf voldoende resultaten afwerpt. *In concreto* wordt hierbij verwezen naar de maatregelen die in Rotterdam dienaangaande worden aangekondigd.

\*  
\* \*

*Le ministre mettra les renseignements demandés à la disposition de la commission.*

\*

Les droits du demandeur d'asile sont respectés au maximum : l'intéressé est en effet contacté et une nouvelle procédure reste possible. Par ailleurs, l'absence de réponse aux demandes ou à une invitation des autorités est désormais interprétée comme une marque de désintérêt dans le chef du demandeur d'asile, pouvant déboucher sur un rejet de la demande.

Le bénéfice net est surtout que les autorités acquièrent une image très claire du nombre de demandeurs d'asile.

\*

Les raisons d'abroger l'article 18bis de la loi susmentionnée du 15 décembre 1980 sont multiples. En effet,

- son champ d'application est extrêmement restreint;
- la procédure est compliquée;
- à partir de 1992, il n'a plus été appliqué;

## II. — INTÉGRATION SOCIALE (PROJET DE LOI-PROGRAMME – ARTICLES 425 À 428)

*A. Exposé introductif de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'égalité des chances*

*Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'égalité des chances, rappelle que quatre dispositions, assez techniques, régissent actuellement l'organisation du service « dispatching » de Fedasil. Lorsqu'un demandeur d'asile introduit un dossier auprès de l'Office des étrangers, un bureau de Fedasil désigne – en fonction des places disponibles – le centre d'accueil compétent ou l'initiative d'accueil locale qui doit accorder l'aide matérielle. Ce même bureau désigne le CPAS qui est compétent pour accorder une aide financière lorsque la demande a été déclarée recevable.*

À l'heure actuelle, c'est le ministre de l'Intérieur qui doit inscrire ces informations dans le registre d'attente. En accord avec le ministre de l'Intérieur, il est proposé de supprimer cette étape inutile. En outre, conformément aux dispositions de l'accord gouvernemental visant à améliorer l'accueil dans les centres ouverts – on a introduit le principe de « l'accueil le mieux adapté » dans la situation de la famille ou de la personne qui est prise en charge, de sorte que Fedasil puisse plus facilement pren-

*De minister zal de gevraagde gegevens ter beschikking stellen van de commissie.*

\*

De rechten van de asielzoeker worden maximaal gerespecteerd: de betrokkene wordt immers gecontacteerd en een nieuwe procedure blijft mogelijk. Ten andere wordt nu reeds het niet-antwoorden op vragen of op een uitnodiging vanwege de overheid geïnterpreteerd als desinteresse in hoofde van de asielaanvrager waardoor de aanvraag kan afgewezen worden.

De nettowinst bestaat er vooral in dat de overheid een zeer duidelijk beeld krijgt van het aantal asielaanvragers.

\*

De redenen om het artikel 18bis van de bovengenoemde wet van 15 december 1980 op te heffen, zijn velerlei. Immers

- het toepassingsgebied ervan is uiterst beperkt;
- de procedure is omslachtig;
- vanaf 1992 werd het niet meer toegepast.

## II. — MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE (ONTWERP VAN PROGRAMMAWET - ARTIKELEN 425 TOT 428)

*A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen*

*Mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, herinnert eraan dat vier – vrij technische – bepalingen de huidige organisatie van de dienst « dispatching » van Fedasil regelen. Wanneer een asielzoeker een dossier indient bij de dienst Vreemdelingenzaken, bepaalt een bureau van Fedasil - in functie van de beschikbare plaatsen - het bevoegde opvangcentrum of lokale opvanginitiatief dat materiële hulp moet bieden. Datzelfde bureau bepaalt het OCMW dat bevoegd is om financiële hulp te bieden wanneer de aanvraag ontvankelijk is verklaard.*

Voor het ogenblik is het de minister van Binnenlandse Zaken die deze informatie moet inbrengen in het wachtregister. In akkoord met de minister van Binnenlandse Zaken wordt voorgesteld om deze onnodige stap te schrappen. Bovendien werd - conform de bepalingen van het regeerakkoord om de opvang in de open centra te verbeteren - het principe van de « best aangepaste opvang » ingevoerd in de situatie van het gezin of van de persoon die ten laste wordt genomen, zodat Fedasil

dre en considération leur situation humanitaire, sociale, médicale ou familiale lors de la détermination du lieu obligatoire d'inscription en fonction du nombre de places disponibles.

## B. Discussion

### 1. Questions et observations des membres

*Madame Nahima Lanjri (CD&V)* s'informe sur les critères relatifs au lieu d'inscription obligatoire du demandeur d'asile qui ont été utilisés avant que ces personnes ne soient confiées à un centre d'accueil ou à une initiative d'accueil locale. Dans ce contexte, elle rappelle que les demandeurs d'asile continueront à s'installer dans les grandes villes tant que les CPAS ne seront pas contraints d'assurer, outre les moyens financiers, le logement nécessaire également.

Elle demande en outre s'il est vrai que le Roi doit fixer la date d'entrée en vigueur des articles en projet pour des raisons d'ordre budgétaire.

\*  
\* \*

*M. Filip De Man (Vlaams Blok)* souhaite avoir un aperçu - si possible cumulatif - de la mise en œuvre, en 2003, du « plan de répartition » et des personnes qui se sont effectivement installées dans les hébergements attribués.

2. Réponses de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

*Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances,* annonce qu'elle présentera prochainement une loi-cadre réglementant l'accueil des demandeurs d'asile.

Les critères qui seront utilisés lors de la désignation du lieu obligatoire d'inscription répondent dans une large mesure aux besoins individuels des demandeurs d'asile en ce qui concerne, par exemple, la langue et la situation familiale. Il n'est donc pas facile de dresser une liste de ces critères.

Les modifications proposées ne visent pas à modifier « le plan de répartition », mais à renforcer le rôle de Fedasil.

makkelijker hun humanitaire, maatschappelijke, medische of gezinssituatie in aanmerking kan nemen bij de bepaling van de verplichte plaats van inschrijving in functie van het aantal beschikbare plaatsen.

## B. Bespreking

### 1. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* informeert naar de criteria betreffende de verplichte inschrijvingsplaats van de asielzoeker die gehanteerd werden in de periode vóór deze personen aan een opvangcentrum of lokale opvanginitiatief werden toegewezen. In deze context wordt eraan herinnerd dat asielzoekers zich zullen blijven vestigen in de grootsteden zolang de OCMW's niet verplicht worden om – naast de financiële middelen – ook de nodige huisvesting te voorzien.

Daarnaast vraagt zij of de bewering klopt dat de Koning de datum van inwerkingtreding van de ontworpen artikelen omwille van budgettaire redenen dient te bepalen.

\*  
\* \*

*De heer Filip De Man (Vlaams Blok)* wenst een – indien mogelijk cumulatief - overzicht te krijgen van de uitvoering over 2003 van het zogenaamde « spreidingsplan » en van de personen die zich effectief in de toegewezen verblijfplaatsen hebben gevestigd.

2. Antwoorden van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstenbeleid en Gelijke Kansen

*Mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstenbeleid en Gelijke Kansen,* kondigt voor de nabije toekomst een kaderwet aan waarin het onthaal van de asielzoekers zal geregeld worden.

De criteria die bij de aanduiding van een verplichte plaats van inschrijving gehanteerd zullen worden, beantwoorden in hoge mate aan de individuele noden van de asielzoeker wat betreft bijvoorbeeld - taal en gezinstoestand. Het is dus niet evident om een lijst hiervan op te stellen.

De voorgestelde wijzigingen beogen niet het zogenaamde « spreidingsplan » te wijzigen maar de rol van Fedasil te bevestigen.

Les articles en question ne peuvent pas entrer immédiatement en vigueur, dès lors qu'il est nécessaire de poursuivre la concertation avec le ministre de l'Intérieur sur l'organisation des flux d'informations entre Fedasil et l'Office des étrangers.

\*

Un certain nombre de données pourraient en effet être transmises lors du dépôt de la loi-cadre relative à l'accueil.

### III. — SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE (ARTICLE 442)

*A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre*

*M. Vincent Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre, rappelle que la certification conforme ne repose sur aucun fondement juridique. Cette pratique date en effet de l'époque napoléonienne, lorsque l'érudition du fonctionnaire devait compenser l'illettrisme du citoyen.*

La certification conforme peut être définie comme étant l'acte par lequel un sceau officiel ou une marque officielle est apposée sur la copie d'un document original, en conférant ainsi à ladite copie la même valeur que l'original.

Le nombre de certifications conformes délivrées par les administrations communales est estimé à 660.000. A raison d'un demi-jour de congé à 45 euros par acte, cela équivaut à une perte de 330.000 jours de congé ou à 15 millions d'euros. Il s'avère en outre – comme l'a révélé une récente enquête de Test-Achats – que cet acte n'est nullement efficace et qu'il impose aux communes une mission qui ne fait pas partie de leurs attributions.

Il est dès lors proposé de supprimer cet acte à partir du 31 mars 2004, délai que l'on mettra à profit pour faire connaître cette mesure le plus largement possible.

Pour terminer, l'intervenant souligne que la procédure proposée correspond à celle qui a été instaurée en France et qui donne de bons résultats.

De betrokken artikelen kunnen niet onmiddellijk in werking treden omdat er nog overleg nodig is met de minister van Binnenlandse Zaken over de organisatie van de informatiestromen tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken.

\*

Een aantal gegevens kan inderdaad worden bezorgd op het moment van het neerleggen van de kaderwet met betrekking tot de opvang.

### III. — ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING (ARTIKEL 442)

*A. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister*

*De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister, herinnert eraan dat de eensluidend verklaring in feite geen juridische basis heeft. Deze praktijk gaat inderdaad terug tot de Napoleontische tijd toen de geletterdheid van de ambtenaar de ongeletterdheid van de burger diende te compenseren.*

De eensluidend verklaring kan omschreven worden als de handeling waarbij een officiële stempel of kentekens wordt aangebracht op de kopie van een origineel stuk waardoor deze kopie dezelfde waarde krijgt als het origineel.

Het aantal door de gemeente verstrekte eensluidend verklaringen wordt op 660.000 geraamd. *A rato* van een halve verlofdag à 45 euro per verrichting betekent dit 330.000 verloren verlofdagen of 15 miljoen euro. Daarboven blijkt – zoals een recent onderzoek van Test-Aankoop heeft aangetoond – deze verrichting geenszins doelmatig te zijn en belast zij de gemeenten met een opdracht waarmee deze niets te maken hebben.

Er wordt derhalve voorgesteld deze verrichting per 31 maart 2004 af te schaffen. De tussenliggende periode zal aangewend worden om deze maatregel breed aan te kondigen.

Ten slotte wordt erop gewezen dat de voorgestelde procedure overeenkomt met deze die met goed gevolg in Frankrijk werd ingevoerd.

## B. Discussion

### 1. Questions et observations des membres

*M. Filip Anthuenis (VLD)* applaudit à la mesure proposée parce que la certification conforme représente en fait une perte de temps.

De plus, les fonctionnaires concernés ne sont de toute manière plus en mesure de vérifier effectivement la conformité dans de nombreux cas, par exemple parce que les documents sont rédigés en arabe ou en caractères cyrilliques.

\*  
\* \*

*M. Dirk Claes (CD&V)* est favorable à la mesure proposée, mais il met en garde contre d'éventuelles fraudes. Il propose dès lors, au lieu de supprimer la certification conforme, de prévoir que seule une copie faite par les services communaux peut encore être délivrée.

\*  
\* \*

*M. Joseph Arens (cdH)* espère que cette mesure constituera la première étape d'une série de réelles simplifications administratives.

\*  
\* \*

*M. Patrick Lansens (sp.a-spirit)* demande dans quelle mesure une concertation a été organisée avec les communautés et les régions, qui exigent également des copies certifiées conformes.

\*  
\* \*

*M. Jan Peeters (sp.a-spirit)* insiste pour que les services publics fédéraux ainsi que les administrations communales disposent des instructions nécessaires à ce sujet en temps utile.

### 2. Réponses du secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre

*M. Vincent Van Quickenborne, secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au premier ministre*, déclare que des discussions de coordination ont déjà été organisées avec les communautés et les régions.

## B. Bespreking

### 1. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Filip Anthuenis (VLD)* juicht de voorgestelde maatregel toe omdat de eensluidend verklaring in feite tijdsverlies betekent.

Daarenboven zijn – bijvoorbeeld omdat er documenten in het arabisch of in het cyrillisch schrift worden aangeboden - de betrokken ambtenaren in veel gevallen toch niet meer bij machte om de eensluidendheid daadwerkelijk na te gaan.

\*  
\* \*

*De heer Dirk Claes (CD&V)* staat positief tegen, over de voorgestelde maatregel maar waarschuwt toch voor mogelijke fraude. Daarom stelt hij voor om – in plaats van de eensluidend verklaring te schrappen – te bepalen dat zij nog slechts verstrekt kan worden op een door de gemeentediensten gemaakte kopie.

\*  
\* \*

*De heer Joseph Arens (cdH)* hoopt dat deze maatregel de eerste stap zal zijn in een reeks daadwerkelijke administratieve vereenvoudigingen.

\*  
\* \*

*De heer Patrick Lansens (sp.a-spirit)* informeert in hoeverre er overleg gepleegd werd met de Gemeenschappen en Gewesten die óók eensluidend verklaarde afschriften eisen.

\*  
\* \*

*De heer Jan Peeters (sp.a-spirit)* dringt erop aan dat zowel de Federale Openbare Diensten als de gemeentebesturen tijdig over de nodige instructies ter zake zouden beschikken.

### 2. Antwoorden van de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister

*De heer Vincent Van Quickenborne, staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister*, stelt dat er reeds coördinatiegesprekken werden gevoerd met de Gemeenschappen en Gewesten.

La période allant jusqu'au 31 mars 2004 servira précisément à informer convenablement les autorités concernées de la mesure à l'examen.

#### IV. — VOTES

##### A. *Projet de loi-programme*

Les articles 343 à 362 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 363 est adopté par 9 voix contre 4.

Les articles 364 à 369 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

\*

*Le président* fait observer que les articles 426 à 427 en projet visent tous deux à modifier un même article. Il propose – pour des motifs d'ordre légistique- de fusionner ces deux articles et de considérer cette modification comme une adaptation technique.

*La commission* marque son accord sur cette proposition.

Les articles 425 à 428, ainsi corrigés, sont successivement adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

\*

*Le président* propose de remplacer, dans le texte français des §§ 2 et 3 de l'article 442, le mot « fondé » par le mot « légitime », qui correspond davantage au texte néerlandais, et de considérer cette modification comme une adaptation technique.

*La commission* se rallie unanimement à la proposition de son président.

L'article 442, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 14 voix et 2 abstentions.

\*

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

De periode tot 31 maart 2004 dient precies om de betrokken overheden gepast op de hoogte te brengen van de voorliggende maatregel.

#### IV. — STEMMINGEN

##### A. *Ontwerp van programmawet*

De artikelen 343 tot 362 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 363 wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De artikelen 364 tot 369 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

\*

*De voorzitter* merkt op dat de ontworpen artikelen 426 en 427 beide een zelfde artikel beogen te wijzigen. Hij stelt voor - omwille van legistische redenen - deze beide artikelen samen te smelten en deze wijziging als een technische aanpassing te beschouwen.

*De commissie* gaat met dit voorstel akkoord.

De artikelen 425 tot 428 worden achtereenvolgens, aldus verbeterd, aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

\*

*De voorzitter* stelt voor in de Franse tekst van de §§ 2 en 3 van het artikel 442 het woord « *fondé* » te vervangen door het woord « *légitime* », dat beter overeenstemt met de Nederlandse tekst, en deze wijziging als een technische aanpassing te beschouwen.

*De commissie* schaart zich eenparig achter het voorstel van haar voorzitter.

Vervolgens wordt artikel 442, aldus verbeterd, aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

\*

Het amendement nr. 1 van de regering wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

B. *Projet de loi portant diverses dispositions*

Les articles 22 à 24 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble des articles soumis à la commission est adopté par 8 voix et 4 abstentions.

*La rapporteuse,*

Josée LEJEUNE

*Le président,*

Thierry GIET

B. *Wetsontwerp houdende diverse bepalingen*

De artikelen 22 tot 24 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

\*  
\* \*

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde artikelen wordt aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Josée LEJEUNE

*De voorzitter,*

Thierry GIET