

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

3 décembre 2003

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

**AMENDEMENTS**

déposés en commission des Finances  
et du Budget

**N° 73 DU GOUVERNEMENT**

Art. 317bis-1 (*nouveau*)

**Dans le Titre V, insérer un chapitre 10(nouveau) :**

« *Modification des lois modifiées par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions* »

« *Art. 317bis-1. — A l'article 5 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions sont apportées les modifications suivantes :*

Documents précédents :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Projet de loi programme.  
002 à 015 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2003

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

**AMENDEMENTEN**

ingediend in de commissie voor de Financiën  
en de Begroting

**Nr. 73 VAN DE REGERING**

Art. 317bis-1 (*nieuw*)

**Een hoofdstuk 10 (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt:**

« *Wijzigingen van de wetten gewijzigd bij de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen* ».

« *Art. 317bis-1. — In artikel 5 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijns-tarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, gewijzigd bij de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0473/ (2003/2004)** :

001 : Ontwerp van programmawet.  
002 tot 015 : Amendementen.

1° dans le § 1<sup>er</sup>, les mots « droit d'accise spécial : 0,7406 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial 0,9172 EUR » ;

2° dans le § 2, les montants de « 0,9141 EUR », « 0,9637 EUR », « 1,0133 EUR », « 1,0133 EUR » et « 1,0629 EUR » sont remplacés respectivement par les montants « 1,0907 EUR », « 1,1403 EUR », « 1,1899 EUR », « 1,1899 EUR » et « 1,2395 EUR ».

## N° 74 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-2 (nouveau)

### Insérer un article 317bis-2, libellé comme suit :

« Art. 317bis-2. — A l'article 9 de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le § 1<sup>er</sup>, 1<sup>er</sup> tiret, sous l'intitulé « vins tranquilles », les mots « droit d'accise spécial : 37,3055 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 47,0998 EUR » ;

2° dans le § 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup> tiret, sous l'intitulé « vins mousseux », les mots « droit d'accise spécial : 149,5046 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 161,1308 EUR » ;

3° dans le § 3, les mots « un taux d'accise spéciale de 3,2474 EUR » sont remplacés par les mots « un taux d'accise spéciale 14,8736 EUR » .

## N° 75 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-3 (nouveau)

### Insérer un article 317bis-3, libellé comme suit :

« Art. 317bis-3. — A l'article 12 de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le § 1<sup>er</sup>, 1<sup>er</sup> tiret, sous l'intitulé « boissons non mousseuses », les mots « droit d'accise spécial :

1° in § 1, worden de woorden «bijzondere accijns: 0,7406 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 0,9172 EUR»;

2° in § 2, worden de bedragen «0,9141 EUR», «0,9637 EUR», «1,0133 EUR», «1,0133 EUR» en «1,0629 EUR», respectievelijk vervangen door de bedragen «1,0907 EUR», «1,1403 EUR», «1,1899 EUR», «1,1899 EUR» en «1,2395 EUR».

## Nr. 74 VAN DE REGERING

Art. 317bis-2 (nieuw)

### Een artikel 317bis-2 invoegen, luidend als volgt :

«Art. 317bis-2.— In artikel 9 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 eerste streepje, onder de titel «niet-mousserende wijn», worden de woorden «bijzondere accijns: 37,3055 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 47,0998 EUR»;

2° in § 1, tweede streepje, onder de titel «mousserende wijn», worden de woorden «bijzondere accijns 149,5046 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 161,1308 EUR»;

3° in § 3, worden de woorden «een bijzondere accijns van 3,2474 EUR» vervangen door de woorden «een bijzondere accijns van 14,8736 EUR».

## Nr. 75 VAN DE REGERING

Art. 317bis-3 (nieuw)

### Een artikel 317bis-3 invoegen, luidend als volgt :

«Art. 317bis-3.— In artikel 12 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste streepje, onder het opschrift «niet-mousserende dranken», worden de woorden «bijzon-

37,3055 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 47,0998 EUR » ;

2° dans le § 1<sup>er</sup>, 2e tiret, sous l'intitulé « boissons moussieuses », les mots « droit d'accise spécial : 149,5046 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 161,1308 EUR » ;

3° dans le § 3, les mots « un taux d'accise spéciale de 3,2474 EUR » sont remplacés par les mots « un taux d'accise spéciale de 14,8736 EUR ».

## N° 76 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-4 (nouveau)

### Insérer un article 317bis-4, libellé comme suit :

« Art. 317bis-4. — A l'article 15 de la même loi , modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans le § 1<sup>er</sup>, les mots « un droit d'accise spécial de 20,6000 EUR » sont remplacés par les mots « un droit d'accise spécial de 32,2262 EUR » ;

2° dans le § 2, les mots « un droit d'accise spécial de 15,6421 EUR » sont remplacés par les mots « un droit d'accise spéciale de 27,2683 EUR » ;

3° dans le § 3, a), les mots « droit d'accise spécial : 82,5733 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 94,1995 EUR » ;

4° dans le § 3, b), les mots « droit d'accise spécial : 102,4048 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 114,0310 EUR ».

## N° 77 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-5 (nouveau)

### Insérer un article 317bis-5, libellé comme suit :

« Art. 317bis-5. — A l'article 17 de la même loi , modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « droit d'accise spécial : 1.408,7169 EUR » sont remplacés par les mots « droit d'accise spécial : 1.437,7824 EUR ».

dere accijns: 37,3055 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 47,0998 EUR»;

2° in § 1, tweede streepje, onder het opschrift «mousserende dranken», worden de woorden «bijzondere accijns: 149,5046 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns:161,1308 EUR»;

3° in § 3, worden de woorden «een bijzondere accijns van 3,2474 EUR» vervangen door de woorden «een bijzondere accijns van 14,8736 EUR».

## Nr. 76 VAN DE REGERING

Art. 317bis-4 (nieuw)

### Een artikel 317bis-4 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-4. — In artikel 15 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, worden de woorden «een bijzondere accijns van 20,6000 EUR» vervangen door de woorden «een bijzondere accijns van 32,2262 EUR»;

2° in § 2, worden de woorden «een bijzondere accijns van 15,6421 EUR» vervangen door de woorden «een bijzondere accijns van 27,2683 EUR»;

3° in § 3, a), worden de woorden «bijzondere accijns: 82,5733 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 94,1995 EUR»;

4° in § 3, b), worden de woorden «bijzondere accijns: 102,4048 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 114,0310 EUR».

## Nr. 77 VAN DE REGERING

Art. 317bis-5 (nieuw)

### Een artikel 317bis-5 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-5. — In artikel 17 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de woorden «bijzondere accijns: 1.408,7169 EUR» vervangen door de woorden «bijzondere accijns: 1.437,7824 EUR».

## N° 78 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-6 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-6, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-6. — A l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 13 février 1995 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, aux points 2°, 3°, 4°, 5°, 6° et 7°, les mots « 5,6668 EUR par hectolitre » sont remplacés par les mots « 4,9579 EUR par hectolitre ».

## N° 79 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-7 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-7, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-7. — A l'article 369 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, tel que modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les points 11°, 11°bis et 12° sont remplacés par les dispositions suivantes :

« 11° mise à la consommation :

- en ce qui concerne l'écotaxe, la livraison de produits aux détaillants par des entreprises qui sont tenues de se faire enregistrer selon les modalités fixées par le ministre compétent pour Finances, à moins que le fabricant l'importateur, l'introducteur ou éventuellement son représentant fiscal, ne se substitue à ces entreprises enregistrées pour les obligations qui leur sont imposées ;

- en ce qui concerne la cotisation d'emballage, la mise à la consommation telle qu'elle est prévue à l'article 6 de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise. »

« 11°bis : détaillant : toute personne physique ou morale qui livre des produits passibles de l'écotaxe à des personnes physiques ou morales qui les consomment, de façon intermédiaire ou finale ; »

« 12° redevable : toute personne physique ou morale qui procède à la mise à la consommation de produits soumis à une écotaxe ; ».

## Nr. 78 VAN DE REGERING

Art. 317bis-6 (nieuw)

**Een artikel 317bis-6 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-6. — In artikel 1, §1, van de wet van 13 februari 1995 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden in de punten 2°, 3°, 4°, 5°, 6° en 7°, de woorden «5,6668 EUR per hectoliter» vervangen door de woorden «4,9579 EUR per hectoliter».

## Nr. 79 VAN DE REGERING

Art. 317bis-7 (nieuw)

**Een artikel 317bis-7 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-7. — In artikel 369 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, zoals ze werd gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de punten 11°, 11°bis en 12° vervangen door de volgende bepalingen:

«11° in het verbruik brengen:

- voor wat betreft de milieutaks, de levering van producten aan kleinhandelaars door ondernemingen die gehouden zijn zich te laten registreren volgens de modaliteiten vastgesteld door de minister bevoegd voor Financiën, tenzij de fabrikant, de invoerder, de verwerfer of eventueel zijn fiscale vertegenwoordiger in de plaats zouden treden van die geregistreerde ondernemingen voor de verplichtingen die hen zijn opgelegd;

- voor wat betreft de verpakkingshelling, het in het verbruik brengen zoals omschreven in artikel 6 van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop.»

«11°bis kleinhandelaar: iedere natuurlijke of rechtspersoon die aan milieutaks onderworpen producten levert aan natuurlijke of rechtspersonen die ze verbruiken, ongeacht of het gaat om intermediair of eindverbruik;»

«12° belastingplichtige: iedere natuurlijke of rechtspersoon die overgaat tot het in het verbruik brengen van producten onderworpen aan een milieutaks;».

## N° 80 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-8 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-8, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-8.— *L'article 369bis de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, inséré par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions et modifié par la loi-programme du 8 avril 2003 est abrogé.* »

## N° 81 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-9 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-9, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-9.— *A l'article 371 de la même loi, tel que modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, sont apportées les modifications suivantes :*

- a) au § 1<sup>er</sup>, le mot « 11,6262 EUR » est remplacé par le mot « 9,8537 EUR » ;
- b) au § 3, le point 3° est supprimé ;
- c) le § 4 est supprimé ;
- d) le § 5 est supprimé.

## N° 82 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-10(nouveau)

**Insérer un article 317bis-10, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-10.— *Un article 371bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :*

« Art. 371bis.— *Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prévoir qu'une exonération de la cotisation d'emballage peut être accordée pour les emballages de boissons à usage unique, constitués d'une quantité de matières recyclées dont il fixe le pourcentage minimal ainsi que les conditions d'obtention de l'exonération.*

## Nr. 80 VAN DE REGERING

Art. 317bis-8 (nieuw)

**Een artikel 317bis-8 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-8.— *Artikel 369bis van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, ingevoegd bij de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen en gewijzigd door de programmawet van 8 april 2003 wordt afgeschaft.* ».

## Nr. 81 VAN DE REGERING

Art. 317bis-9 (nieuw)

**Een artikel 317bis-9 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-9.— *In artikel 371 van dezelfde wet, zoals gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

- a) in § 1, het woord «11,6262 EUR» wordt vervangen door het woord «9,8537 EUR»;
- b) in § 3, wordt het punt 3° opgeheven;
- c) § 4 wordt opgeheven;
- d) § 5 wordt opgeheven.

## Nr. 82 VAN DE REGERING

Art. 317bis-10 (nieuw)

**Een artikel 317bis-10 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-10.— *Een artikel 371bis wordt ingevoegd in dezelfde wet, luidende als volgt:*

« Art. 371bis. — *De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen dat een vrijstelling van verpakkingsheffing kan worden toegestaan voor drankverpakkingen voor éénmalig gebruik, samengesteld uit een hoeveelheid gerecycleerde grondstoffen waarvan hij het minimumpercentage bepaalt als ook de voorwaarden tot het bekomen van deze vrijstelling.*



*Toutefois, cette exonération ne peut être mise en œuvre qu'après en avoir obtenu l'autorisation des autorités de la Commission européenne, compétentes dans cette matière, relativement aux dispositions inhérentes aux aides d'État, sans préjudice des dispositions existant en matière de santé publique.*

*Les mesures prises par le Roi seront ensuite confirmées par la loi.»*

#### N° 83 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-11 (nouveau)

##### **Insérer un article 317bis-11, libellé comme suit :**

*« Art. 317bis-11.— L'article 377 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions est remplacé par la disposition suivante :*

*« Art. 377. Toutes les piles mises à la consommation sont soumises à une écotaxe de 0,50 EUR par pile.*

*Sont cependant exclus :*

- les piles et accumulateurs spécifiquement développés pour les dispositifs médicaux actifs, en ce compris les dispositifs médicaux actifs implantables ainsi que les piles et accumulateurs livrés avec ces dispositifs médicaux actifs en vue de leur première utilisation ;*
- les accumulateurs destinés au démarrage ou à la traction de véhicules motorisés à l'exception de ceux utilisés dans des jouets. »*

#### N° 84 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-12 (nouveau)

##### **Insérer un article 317bis-12, libellé comme suit :**

*« Art. 317bis-12.— L'article 392, §1<sup>er</sup>, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, modifié par les lois des 7 mars 1996, 10 novembre 1997 et 30 décembre 2002, est remplacé par la disposition suivante :*

*« §1<sup>er</sup>. Toute réduction ou exonération en matière d'écotaxe et de la cotisation d'emballage ne sera accordée que pour autant que la personne physique ou*

*Evenwel kan deze vrijstelling slechts in werking treden na het verkrijgen van de toestemming van de autoriteiten van de Europese Commissie, bevoegd in deze materie met betrekking tot de bepalingen inherent aan Staatssteun, en onverminderd de bepalingen inzake volksgezondheid.*

*De maatregelen genomen door de Koning zullen daarna worden bekrachtigd bij wet.»*

#### Nr. 83 VAN DE REGERING

Art. 317bis-11 (nieuw)

##### **Een artikel 317bis-11 invoegen, luidend als volgt :**

*« Art. 317bis-11.— Artikel 377 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen wordt vervangen door de volgende bepaling:*

*«Art. 377. Alle in het verbruik gebrachte batterijen zijn onderworpen aan een milieutaks van 0,50 EUR per batterij.*

*Met uitzondering van:*

- de batterijen en accu's specifiek ontworpen voor de actieve medische hulpmiddelen, waaronder de implanteerbare actieve medische hulpmiddelen evenals de batterijen en accu's die worden geleverd met deze actieve medische hulpmiddelen met het oog op hun eerste gebruik;*
- de accu's bestemd voor de voortbeweging of de aandrijving van motorvoertuigen met uitzondering van deze gebruikt in speelgoed.»*

#### Nr. 84 VAN DE REGERING

Art. 317bis-12 (nieuw)

##### **Een artikel 317bis-12 invoegen, luidend als volgt :**

*« Art. 317bis-12.—Artikel 392, §1, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, gewijzigd door de wetten van 7 maart 1996, 10 november 1997 en 30 december 2002, wordt vervangen door de volgende bepaling:*

*«§ 1. Iedere vermindering of vrijstelling inzake milieutaks en verpakkingsheffing wordt slechts toegestaan in zover de natuurlijke of rechtspersoon die de*

*morale qui met les produits passibles de l'écotaxe ou de la cotisation d'emballage apporte la preuve non contestable que les conditions pour en bénéficier sont remplies conformément aux modalités prévues par le ministre compétent pour les Finances.*

*A cet effet, le Roi peut agréer des personnes physiques ou morales situées en Belgique pour effectuer des opérations de vérification. En ce qui concerne le respect des réglementations régionales dont question aux articles 378, §1<sup>er</sup>, point 2 c) et 380, 2<sup>o</sup>, la personne physique ou morale qui met sur le marché des produits passibles de l'écotaxe peut fournir une attestation de l'autorité compétente.*

*Lorsque la présente loi confère aux redevables l'obligation d'atteindre des taux de collecte, de recyclage ou de valorisation de récipients contenant certains produits industriels, l'atteinte de ces objectifs doit se faire conformément aux législations régionales en matière de gestion des déchets d'emballages, indépendamment du fait que celles-ci dérogent à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique. ».*

## N° 85 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-13 (nouveau)

### Insérer un article 317bis-13, libellé comme suit:

*« Art. 317bis-13.— §1<sup>er</sup>. Dans l'article 393, §1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont remplacés par les mots « et de la cotisation d'emballage »*

*§ 2. Dans l'article 393, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont remplacés par les mots « et de la cotisation d'emballage »*

*§ 3. Dans l'article 393, § 2, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont remplacés par les mots « et de la cotisation d'emballage ».*

*aan de milieutaks of verpakkingsheffing onderworpen producten op de markt brengt het onweerlegbaar bewijs levert dat aan de voorwaarden om ervoor in aanmerking te komen is voldaan overeenkomstig de nadere regels vastgesteld door de minister bevoegd voor Financiën.*

*Daartoe kan de Koning in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen erkennen om de controleverrichtingen uit te voeren. Wat betreft de naleving van de gewestelijke reglementeringen waarvan sprake in de artikelen 378, §1, punt 2, c) en 380, 2<sup>o</sup>, kan de natuurlijke of rechtspersoon die de aan de milieutaks onderworpen producten op de markt brengt een attest van de bevoegde overheid overleggen.*

*Indien deze wet aan de belastingplichtigen de verplichting oplegt bepaalde percentages te halen voor inzameling, recyclage en valorisatie van verpakkingen die bepaalde industriële producten bevatten, moeten deze objectieven worden gehaald conform de gewestelijke wetgevingen op het stuk van het beheer van verpakkingsafval, los van het feit dat deze laatste afwijken van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.».*

## Nr. 85 VAN DE REGERING

Art. 317bis-13 (nieuw)

### Een artikel 317bis-13 invoegen, luidend als volgt :

*« Art. 317bis-13.— § 1. In artikel 393, §1, 1<sup>ste</sup> alinea, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de woorden «en/of de verpakkingsheffing» vervangen door de woorden «en de verpakkingsheffing»*

*§ 2. In artikel 393, §1, 2<sup>de</sup> alinea, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de woorden «en/of de verpakkingsheffing» vervangen door de woorden «en de verpakkingsheffing»*

*§ 3. In artikel 393, § 2, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de woorden «en/of de verpakkingsheffing» vervangen door de woorden «en de verpakkingsheffing».*

## N° 86 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-14 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-14, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-14.— § 1<sup>er</sup>. Dans l'article 394, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont supprimés entre les mots « écotaxe » et les mots « est due ».

§ 2. Dans l'article 394, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont supprimés entre les mots « écotaxes » et les mots « existant ».

§ 3. Dans l'article 394, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont supprimés entre les mots « écotaxes » et le mot « conformément ».

§ 4. Dans l'article 394, § 2, alinéa 2, 1<sup>er</sup> tiret, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, les mots « - récipients pour boissons : 6 mois après l'entrée en vigueur de la loi du...portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions », « - rasoirs jetables : 1<sup>er</sup> juillet 1996 ; » et « - pesticides et produits phytopharmaceutiques : 1<sup>er</sup> octobre 1996. » sont supprimés.

§ 5. L'article 394, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, est remplacé par la disposition suivante : « § 3. En ce qui concerne les stocks de produits passibles de l'écotaxe qui se trouvent chez le détaillant au moment où une exonération accordée antérieurement est retirée ou arrive à échéance, l'écotaxe doit être payée dans un délai d'un mois après la date à laquelle l'exonération a pris fin. ».

## Nr. 86 VAN DE REGERING

Art. 317bis-14 (nieuw)

**Een artikel 317bis-14 invoegen, luidend als volgt :**

Artikel 317bis-14.— §1. In artikel 394, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, vervallen de woorden «en/of de verpakkingshoeffing» tussen de woorden «milieutaks» en de woorden «verschuldigd door».

§ 2. In artikel 394, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, vervallen de woorden «en/of de verpakkingshoeffing» tussen de woorden «milieutaks» en de woorden «op het ogenblik van» en tussen de woorden «milieutaks» en de woorden «verschuldigd zijn».

§ 3. In artikel 394, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, worden de woorden «en/of de verpakkingshoeffing» weggelaten tussen de woorden «milieutaks» en de woorden «onderworpen producten» en tussen de woorden «milieutaks» en de woorden «met betrekking tot».

§ 4. In artikel 394, § 2, tweede lid, eerste streepje, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, vervallen de woorden «- drankverpakkingen: 6 maanden na de datum van inwerkingtreding van de wet van ... houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen», «- wegwerpscheerapparaten: 1 juli 1996;» en «- bestrijdingsmiddelen en fytofarmaceutische producten : 1 oktober 1996.».

§ 5. Artikel 394, § 3, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, wordt vervangen door de volgende bepaling: «§ 3. Met betrekking tot de voorraden van goederen onderworpen aan de milieutaks die bij kleinhandelaars bestaan op het ogenblik dat een voorheen verleende vrijstelling van milieutaks wordt ingetrokken of vervalt, dient de milieutaks te worden betaald binnen een termijn van één maand volgend op de datum waarop de vrijstelling een einde neemt.»;



## N° 87 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-15 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-15, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-15.— *L'article 395 de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, est remplacé par la disposition suivante :*

« Art. 395. — *Toute infraction aux dispositions de la présente loi entraînant l'exigibilité de l'écotaxe est punie d'une amende égale à 10 fois le montant de l'écotaxe en jeu sans qu'elle puisse être inférieure à 250 EUR et sans préjudice du paiement de l'écotaxe.*

*Les marchandises pour lesquelles l'écotaxe est exigible et les moyens de transport utilisés lors de cette infraction ainsi que les objets qui ont servi ou qui étaient destinés à commettre la fraude sont saisis et la confiscation en est prononcée. ».*

## N° 88 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-16 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-16, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-16. — *L'article 396 de la même loi, modifié par la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions, est remplacé par la disposition suivante :*

« Art. 396.— *Lorsqu'en matière d'écotaxe, il y a tentative d'obtenir frauduleusement une exonération de l'écotaxe, il est encouru une amende égale à dix fois le montant de l'écotaxe pour laquelle il y a eu tentative d'obtenir illégalement l'exonération, sans qu'elle puisse être inférieure à 250 EUR. ».*

## N° 89 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-17 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-17, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-17.— *Dans l'article 397, alinéa 2, de la même loi modifié par les lois du 7 mars 1996 et 30*

## Nr. 87 VAN DE REGERING

Art. 317bis-15 (nieuw)

**Een artikel 317bis-15 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-15.— *Artikel 395 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, wordt vervangen door de volgende bepaling:*

« Art. 395. — *Elke inbreuk op de bepalingen van deze wet waardoor de milieutaks opeisbaar wordt, wordt bestraft met een geldboete van tienmaal de in het spel zijnde milieutaks zonder dat ze minder mag bedragen dan 250 EUR en onverminderd de betaling van de milieutaks.*

*De goederen waarvoor de milieutaks opeisbaar wordt en de vervoermiddelen die bij deze inbreuk worden gebruikt, alsook de voorwerpen die gediend hebben of bestemd waren voor het plegen van fraude worden in beslag genomen en verbeurd verklaard.».*

## Nr. 88 VAN DE REGERING

Art. 317bis-16 (nieuw)

**Een artikel 317bis-16 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-16. — — *Artikel 396 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen, wordt vervangen door de volgende bepaling:*

« Art. 396. — *Wanneer inzake milieutaks getracht wordt op bedrieglijke wijze een vrijstelling van de milieutaks te verkrijgen, wordt zulks bestraft met een geldboete van tienmaal de betrokken milieutaks waarvoor getracht werd op bedrieglijke wijze een vrijstelling te verkrijgen, zonder dat ze minder mag bedragen dan 250 EUR.».*

## Nr. 89 VAN DE REGERING

Art. 317bis-17 (nieuw)

**Een artikel 317bis-17 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-17.— *In artikel 397, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 7 maart*

décembre 2002, les mots « et/ou de la cotisation d'emballage » sont supprimés entre les mots « écotaxe » et les mots « qui soustrait ».

#### N° 90 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-18 (nouveau)

##### Insérer un article 317bis-18, libellé comme suit :

« Art. 317bis-18. — Un article 398bis, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 398bis. — Toute infraction aux dispositions de la présente loi, qui rend la cotisation d'emballage exigible, est punie conformément aux lois spécifiques en matière d'accises. »

#### N° 91 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-19 (nouveau)

##### Insérer un article 317bis-19, libellé comme suit :

« Art. 317bis-19. — A l'article 401 de la même loi, modifié par les lois des 7 mars 1996, 10 novembre 1997 et 30 décembre 2002, le point 5 est abrogé. ».

#### N° 92 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-20 (nouveau)

##### Insérer un article 317bis-20, libellé comme suit :

« Art. 317bis-20. — L'article k) de la présente loi produit ses effets au 1<sup>er</sup> juillet 2003. ».

#### N° 93 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-21 (nouveau)

##### Insérer un article 317bis-21, libellé comme suit :

« Art. 317bis-21. — Les articles a) à ijij) et l) à s) de la présente loi entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2004. ».

1996 en 30 december 2002, vervallen de woorden « en/of verpakkingsheffing » weggelaten tussen de woorden « milieutaks » en de woorden « onderworpen produkt ».

#### Nr. 90 VAN DE REGERING

Art. 317bis-18 (nieuw)

##### Een artikel 317bis-18 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-18. — Een artikel 398bis, luidend als volgt, wordt ingevoegd in dezelfde wet:

« Art. 398bis. — Iedere inbreuk op de bepalingen van deze wet, waardoor de verpakkingsheffing opeisbaar wordt, wordt bestraft overeenkomstig de bijzondere wetten inzake accijnzen. ».

#### Nr. 91 VAN DE REGERING

Art. 317bis-19 (nieuw)

##### Een artikel 317bis-19 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-19. — In artikel 401 van dezelfde wet, gewijzigd door de wetten van 7 maart 1996, 10 november 1997 en 30 december 2002, wordt punt 5 opgeheven. ».

#### Nr. 92 VAN DE REGERING

Art. 317bis-20 (nieuw)

##### Een artikel 317bis-20 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-20. — Artikel k) van deze wet treedt in werking op 1 juli 2003. ».

#### Nr. 93 VAN DE REGERING

Art. 317bis-21 (nieuw)

##### Een artikel 317bis-21 invoegen, luidend als volgt :

« Art. 317bis-21. — De artikelen a) tot ijij) en l) tot s) van deze wet treden in werking op 1 april 2004. ».

## N° 94 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-22 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-22, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-22. — L'arrêté royal du 27 décembre 2002 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifié par l'arrêté royal du 22 avril 2003 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux et confirmé par l'article 3 de la loi-programme du 5 août 2003 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> avril 2004. ».

## N° 95 DU GOUVERNEMENT

Art. 317bis-23 (nouveau)

**Insérer un article 317bis-23, libellé comme suit :**

« Art. 317bis-23. — Sont abrogés :

- l'arrêté royal du 30 décembre 2002 relatif aux modalités d'application de l'exonération de la cotisation d'emballage prévue par l'article 371, § 3, 3°, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État ;

- l'arrêté royal du 22 avril 2003 portant modification de l'arrêté royal du 30 décembre 2002 relatif aux modalités d'application de l'exonération de la cotisation d'emballage prévue par l'article 371, § 3, 3°, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État ;

- l'arrêté ministériel du 25 avril 2003 relatif au régime fiscal des produits soumis à la cotisation d'emballage. ».

## JUSTIFICATION

Article 317bis-1 Cet article rétablit les droits d'accise frappant la bière au niveau qu'ils étaient avant la publication de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écouréductions.

Article 317bis-2 Cet article rétablit les droits d'accises spéciaux frappant les vins tranquilles et les vins mousseux au niveau qu'ils étaient avant la publication de la loi du 30 décembre 2002 visée à l'article 317bis-1 .

## Nr. 94 VAN DE REGERING

Art. 317bis-22 (nieuw)

**Een artikel 317bis-22 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-22. — Het koninklijk besluit van 27 december 2002, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 april 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven en bekrachtigd bij artikel 3 van de Programmawet van 5 augustus 2003, treedt in werking op 1 april 2004. ».

## Nr. 95 VAN DE REGERING

Art. 317bis-23 (nieuw)

**Een artikel 317bis-23 invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 317bis-23. — Worden opgeheven:

- het koninklijk besluit van 30 december 2002 tot vaststelling van de regels voor de toepassing van de vrijstelling van de verpakkingsheffing, voorzien in artikel 371, § 3, 3°, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur;

- het koninklijk besluit van 22 april 2003 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 december 2002 betreffende de toepassingsmodaliteiten van de vrijstelling van de verpakkingsbijdrage, voorzien in artikel 371, § 3, 3°, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur;

- het ministerieel besluit van 25 april 2003 betreffende de regeling van producten onderworpen aan de verpakkingsheffing. ».

## VERANTWOORDING

Artikel 317bis-1 Dit artikel brengt de bijzondere accijnzen op bier terug op het niveau van vóór de publicatie van de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen.

Artikel 317bis-2 Dit artikel brengt de bijzondere accijnzen op niet-mousserende wijn en mousserende wijn terug op het niveau van vóór de publicatie van de wet van 30 december 2002 vermeld in artikel 317bis-1 .

Article 317*bis*-3 Cet article rétablit les droits d'accise spéciaux frappant les autres boissons fermentées, mousseuses ou non mousseuses, au niveau qu'ils étaient avant la publication de la loi du 30 décembre 2002 visée à l'article 317*bis*-1 .

Article 317*bis*-4 Cet article rétablit les droits d'accise spéciaux frappant les produits intermédiaires au niveau qu'ils étaient avant la publication de la loi du 30 décembre 2002 visée à l'article a).

Article 317*bis*-5 Cet article rétablit le droit d'accise spécial frappant l'alcool éthylique au niveau qu'il était avant la publication de la loi du 30 décembre 2002 visée à l'article 317*bis*-1 .

Article 317*bis*-6 Cet article fixe le taux de l'accise frappant les boissons rafraîchissantes ou limonades et autres boissons non alcoolisées à 4,9579 EUR par hectolitre en lieu et place du taux de 5,6668 EUR par hectolitre prévu par la loi du 30 décembre 2002 visée à l'article 317*bis*-1 .

Article 317*bis*-7 Cet article donne une définition de la mise à la consommation, du détaillant et du redevable en tenant compte du nouveau concept de la cotisation d'emballage qui doit répondre aux dispositions des paragraphes 2 et 3 de l'article 3 de la directive 92/12/CEE du Conseil du 25 février 1992 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises. La définition de la mise en consommation, du détaillant et du redevable pour les produits soumis à l'écotaxe ( piles, appareils-photos jetables, etc...) devait être maintenue alors qu'une nouvelle définition de cette mise à la consommation pour la cotisation d'emballage était nécessaire. Cette nouvelle définition est calquée sur celle reprise à l'article 6 de la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise.

Article 317*bis*-8 L'article 369*bis* avait été ajouté à la loi du 30 décembre 2002 afin d'apporter des modifications substantielles au régime d'enregistrement déjà organisé par l'arrêté ministériel du 11 septembre 1999 relatif au régime fiscal des produits soumis à écotaxe pour permettre la mise en place du nouveau régime de cotisation d'emballage .

Dans cet article 369*bis* on précisait que cette obligation d'enregistrement ne visait plus toutes les personnes mettant à la consommation des récipients pour boissons sur le marché belge, mais bien les seules personnes qui y placent soit des boissons conditionnées dans des récipients contenant des matériaux recyclés selon un pourcentage à définir par le Roi, soit des boissons conditionnées dans des récipients réutilisables .

Compte tenu de la mise en veilleuse de ce mode d'exonération et du fait que l'exonération de la cotisation d'emballage pour les récipients réutilisable s'effectuera dans un régime d'accise il s'avère donc nécessaire d'abroger cette obligation d'enregistrement .

Article 317*bis*-9 Cet article apporte certaines adaptations à l'article 371 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 tel qu'il avait été modifié par la loi du 30 décembre 2002.

Artikel 317*bis*-3 Dit artikel brengt de bijzondere accijnzen op andere mousserende en niet-mousserende gegiste dranken terug op het niveau van vóór de publicatie van de wet van 30 december 2002 vermeld in artikel 317*bis*-1 .

Artikel 317*bis*-4 Dit artikel brengt de bijzondere accijnzen op tussenproducten terug op het niveau van vóór de publicatie van de wet van 30 december 2002 vermeld in artikel 317*bis*-1 .

Artikel 317*bis*-5 Dit artikel brengt de bijzondere accijns op ethylalcohol terug op het niveau van vóór de publicatie van de wet van 30 december 2002 vermeld in artikel 317*bis*-1 .

Artikel 317*bis*-6 Dit artikel stelt het accijnstarief op frisdranken of limonades en andere alcoholvrije dranken vast op 4,9579 EUR per hectoliter in plaats van het tarief van 5,6668 EUR per hectoliter zoals voorzien bij de wet van 30 december 2002 vermeld in artikel 317*bis*-1 .

Artikel 317*bis*-7 Dit artikel definieert de begrippen inverbruikstelling, kleinhandelaar en belastingplichtige rekening houdende met de nieuwe notie van de verpakkingshelling die moet beantwoorden aan de bepalingen van de paragrafen 2 en 3 van artikel 3 van richtlijn 92/12/EEG van de Raad van 25 februari 1992 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop. De definitie van de inverbruikstelling, van de kleinhandelaar en van de belastingplichtige voor producten onderworpen aan milieutaks (batterijen, wegwerffotoestellen, enz...) diende te worden behouden terwijl een nieuwe definitie van deze inverbruikstelling voor verpakkingshelling noodzakelijk was. Deze nieuwe definitie is overgenomen van deze bepaald in artikel 6 van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop.

Artikel 317*bis*-8 Artikel 369*bis* werd toegevoegd aan de wet van 30 december 2002 teneinde essentiële wijzigingen aan te brengen aan het systeem van registratie reeds uitgewerkt door het ministerieel besluit van 11 september 1999 betreffende de regeling van producten onderworpen aan milieutaks, om zodoende het nieuwe regime van verpakkingshelling in de plaats te stellen.

In dit artikel 369*bis* werd gepreciseerd dat deze verplichting tot registratie niet meer alle personen viseerde die drankverpakkingen op de Belgische markt in verbruik stelden, maar wel enkel de personen die hetzij drank in verpakkingen bevattende gerecycleerde materialen volgens een percentage te bepalen door de Koning, hetzij drank in herbruikbare verpakkingen, op de markt brengen.

Rekening houdende met het feit dat deze wijze van vrijstelling achterhaald is en dat de vrijstelling van verpakkingshelling voor herbruikbare verpakkingen zal geschieden binnen het accijnsregime, is het noodzakelijk deze verplichting tot registratie op te heffen.

Artikel 317*bis*-9 Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan, aan artikel 371 van de gewone wet van 16 juli 1993, zoals gewijzigd bij de wet van 30 december 2002.

En effet, le nouveau concept de la cotisation d'emballage a permis d'en réduire le taux de 11,6262 EUR à 9,8537 EUR par hectolitre de produit contenu dans les récipients.

Pour ce faire, il a été tenu compte dans la nouvelle évaluation des quantités mises sur le marché de récipients à usage unique au cours de l'année 2002 de boissons, à savoir, les bières, les vins tranquilles, les vins mousseux, les produits intermédiaires, l'alcool éthylique, les eaux minérales et eaux de boissons, les limonades et autres boissons rafraîchissantes ainsi que les boissons y assimilées, de même que les jus de fruits et de légumes. Le lait a été exclu de ce régime de cotisation d'emballage pour les raisons déjà évoquées dans la loi du 30 décembre 2002, à savoir qu'il ne s'agit pas principalement d'une boisson mais bien d'un aliment. De même, bien que repris au chapitre des boissons, le vinaigre est exclu du présent régime de même que les produits liquides utilisés, selon les indications qu'ils comportent, comme condiment. En outre, lorsque l'on parle de récipient à usage unique, il s'agit bien entendu du récipient tel qu'il est livré au consommateur final et qui ne fait pas l'objet d'un système de consigne organisé tel que défini à l'article 371, § 2, de la loi.

On a également supprimé le point 3° afin de ne pas mettre en application le mode d'exonération inhérent à l'utilisation d'emballages contenant, dans leur composition, des matières premières provenant de la récupération et du recyclage d'autres emballages. Cet abandon s'est avéré nécessaire à la suite du courrier adressé aux autorités belges par les autorités de la Commission européenne en ce qui concerne les doutes que ces dernières nourrissent au sujet du fait que cette exonération constituerait une aide d'État telle que prévue par les articles 87 et 88 du traité CE. De même, les paragraphes 4 et 5 qui organisaient ce mode d'exonération devaient donc également être abrogés.

Article 317bis-10 Cet article réintroduit dans la loi la possibilité de pouvoir accorder une exonération de la cotisation d'emballage pour les emballages à usage unique qui seraient fabriqués à l'aide d'un certain pourcentage de matières recyclées obtenues de la récupération des déchets d'emballages usagés.

L'abandon de cette exonération reprise à l'article 371, § 3, 3°, introduit par la loi du 30 décembre 2002, l'a été pour répondre positivement à un courrier de la Commission européenne qui signale aux autorités belges que les éléments dont elle dispose lui fait penser à une aide d'État. Elle demande donc aux autorités belges de répondre à plusieurs questions lui permettant de se faire une idée définitive.

En outre, certains arguments développés dans le domaine de la santé publique nous obligent à utiliser le principe de la précautionnalité.

C'est la raison pour laquelle le présent article est inséré dans le projet de loi, mais en l'entourant d'un certain nombre de précautions destinées à ne pas mettre en œuvre cette exonération avec des problèmes potentiels à résoudre dans l'avenir.

Immers, het nieuwe begrip van verpakkingshelling heeft toegestaan het tarief van 11,6262 EUR naar 9,8537 EUR per hectoliter product die aldus is verpakt, terug te brengen.

Er werd rekening gehouden met de nieuwe evaluatie van de hoeveelheden drankverpakkingen voor éénmalig gebruik die in de loop van het jaar 2002 op de markt werden gebracht, te weten, bier, niet-mousserende wijn, mousserende wijn, tussenproducten, ethylalcohol, mineraalwater en drinkwater, limonade en andere frisdranken alsook de hiermee gelijkgestelde dranken, evenals de vruchten- en groentensappen. Melk werd uitgesloten van het regime van de verpakkingshelling om redenen reeds ingeroepen in de wet van 30 december 2002, met name dat het in hoofdzaak geen drank betreft doch wel een voedingsmiddel.

Hetzelfde geldt voor azijn dat - hoewel opgenomen in het hoofdstuk dranken - eveneens is uitgesloten van het huidige regime evenals de vloeibare producten, die overeenkomstig hun indicaties, worden gebruikt als specerij. Bovendien dient onder een verpakking voor éénmalig gebruik te worden verstaan, de verpakking die wordt geleverd aan de eindgebruiker en die niet het voorwerp uitmaakt van een systeem van statiegeld zoals gedefinieerd bij artikel 371, § 2, van de wet.

Punt 3° werd eveneens afgeschaft teneinde de wijze van vrijstelling inzake het gebruik van verpakkingen die in hun samenstelling grondstoffen bevatten, afkomstig van de recuperatie en recyclage van andere verpakkingen op te heffen. Deze afschaffing bleek noodzakelijk ingevolge een schrijven van de Europese Commissie gericht aan de Belgische autoriteiten inzake de twijfels omtrent het feit dat deze vrijstelling een zekere staatssteun zou inhouden zoals omschreven in de artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag. Daardoor dienden de paragrafen 4 en 5 die deze wijze van vrijstelling organiseerden, eveneens te worden opgeheven.

Artikel 317bis-10 Dit artikel voert in de wet opnieuw de mogelijkheid in om een vrijstelling van de verpakkingshelling te kunnen toestaan voor verpakkingen voor éénmalig gebruik die zouden geproduceerd worden met behulp van een zeker percentage aan gerecycleerde grondstoffen bekomen door recuperatie van afval van gebruikte verpakkingen.

De afschaffing van deze vrijstelling vermeld in artikel 371, § 3, 3°, ingevoegd bij de wet van 30 december 2002, kwam er teneinde een positief antwoord te verlenen op een schrijven van de Europese Commissie die de Belgische autoriteiten aangaf dat de elementen waarover zij beschikt haar doen denken aan staatssteun. Zij verzoekt dan ook de Belgische autoriteiten een antwoord te verlenen op meerdere vragen teneinde zich hierover een definitief idee te kunnen vormen.

Bovendien verplichten een aantal argumenten met betrekking tot het domein van de volksgezondheid ons de nodige voorzichtigheid in acht te nemen.

Om deze reden wordt dit artikel ingevoegd in het wetsontwerp, doch mits het in acht nemen van een aantal voorzorgsmaatregelen opdat het in werking treden van deze vrijstelling niet tot potentiële problemen zou leiden in de toekomst.



Article 317*bis*-11 La rédaction dans sa forme actuelle telle qu'elle avait été fixée par la loi du 30 décembre 2002 de l'article 377 relatif aux piles donnait lieu à diverses interprétations rendant complexe son application, tant pour l'administration que pour les redevables.

Afin de respecter les objectifs de caractère social du législateur tout en simplifiant de manière efficace son application, une nouvelle rédaction de cet article devait s'effectuer, excluant entre autres les piles pour les appareils auditifs et les accumulateurs pour les fauteuils roulants motorisés.

Article 317*bis*-12 Une nouvelle rédaction de l'article 392, § 1<sup>er</sup>, était rendu nécessaire afin d'ôter toute ambiguïté née de l'interprétation du vocable « et/ou de la cotisation d'emballage ».

Article 317*bis*-13 En ce qui concerne l'article 393 et son adaptation la justification est calquée sur celle donnée pour le nouvel article 392.

Article 317*bis*-14 Compte tenu du fait que l'article 394 de par son adaptation à la cotisation d'emballage par le biais de la loi du 30 décembre 2002 comportait une disposition permettant de soumettre à cette cotisation d'emballage les stocks de boissons se trouvant déjà dans le commerce lors de l'entrée en vigueur de la loi et que le changement de concept de cette cotisation par rapport au régime d'accise est incompatible avec cette taxation des stocks, il convenait donc d'adapter cet article 394 en conséquence.

De même, compte tenu des différentes modifications de la loi intervenues, il convenait également d'abroger les dispositions relatives aux différentes dates d'entrée en vigueur de fourniture de preuve du paiement de l'écotaxe pour les récipients pour boissons, pour les rasoirs jetables et pour les pesticides et autres produits phytopharmaceutiques.

Enfin, le paragraphe 3 est adapté pour ne pas tenir compte de la cotisation d'emballage qui est différente dans son concept de l'écotaxe citée ici.

Article 317*bis*-15 L'article 395 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 tel que modifié par la loi du 30 décembre 2002 prévoit certaines dispositions pénales en matière d'infractions inhérentes à l'écotaxe et/ou à la cotisation d'emballage. Le changement du concept des écotaxes et son intégration dans le régime d'accise nécessite une nouvelle adaptation de cet article 395.

En effet, les dispositions pénales de cet article 395 restent valables pour l'écotaxe mais pour ce qui concerne la cotisation d'emballage ces dispositions pénales relèvent des lois particulières en matière d'accises.

Article 317*bis*-16 En ce qui concerne l'article 396 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 relatif aux dispositions pénales dans le cadre d'une tentative d'obtenir frauduleusement une exonération de l'écotaxe et/ou de la cotisation d'emballage, la motivation de son adaptation est calquée sur celle donnée pour l'article 395.

Artikel 317*bis*-11 De tekst van artikel 377 in zijn huidige vorm, zoals vastgesteld bij de wet van 30 december 2002 betreffende batterijen gaf aanleiding tot verschillende interpretaties waardoor zijn toepassing complex werd, zowel voor de administratie als voor de belastingplichtigen.

Teneinde de doeleinden van het sociaal karakter van de wetgever te respecteren en eveneens met het oog op een efficiënte vereenvoudiging van zijn toepassing, werd een nieuwe tekst van dit artikel uitgewerkt waarbij onder meer de batterijen voor hoorapparaten en de accu's voor gemotoriseerde rolstoelen worden uitgesloten.

Artikel 317*bis*-12 Een nieuwe tekst van artikel 392, §1, was noodzakelijk teneinde elke dubbelzinnigheid weg te nemen met betrekking tot de interpretatie van de woorden «en/of de verpakkingshemming».

Artikel 317*bis*-13 De verantwoording van de aanpassing van artikel 393 is dezelfde als deze die geldt voor het nieuwe artikel 392.

Artikel 317*bis*-14 Artikel 394 dient te worden aangepast rekening houdende met het feit dat dit artikel door zijn aanpassing aan de verpakkingshemming bij de wet van 30 december 2002 een bepaling bevatte waardoor de voorraden van dranken die zich reeds in de handel bevonden waren onderworpen aan de verpakkingshemming vanaf het moment van inwerkingtreding van de wet en dat de wijziging van de notie van deze verpakkingshemming in verhouding tot het accijnsregime onverenigbaar is met de belasting van deze voorraden.

Gelet op de verschillende wijzigingen van de wet dienen de bepalingen betreffende de verschillende data van inwerkingtreding van het leveren van het bewijs van betaling van de milieutaks voor drankverpakkingen, voor wegwerpscheerapparaten, voor bestrijdingsmiddelen en andere fytofarmaceutische producten eveneens te worden afgeschaft.

Tenslotte wordt paragraaf 3 aangepast teneinde geen rekening te houden met het systeem van de verpakkingshemming die verschillend is ten aanzien van de milieutaks zoals hier vermeld.

Artikel 317*bis*-15 Artikel 395 van de gewone wet van 16 juli 1993, gewijzigd bij de wet van 30 december 2002, omschrijft een aantal strafbepalingen inzake inbreuken inherent aan de milieutaks en/of de verpakkingshemming. De wijziging van de notie van milieutaksen en haar integratie in het accijnsregime vereist een nieuwe aanpassing van dit artikel 395.

De strafbepalingen van dit artikel 395 blijven gelden voor de milieutaks doch niet voor wat betreft de verpakkingshemming waarvan de strafbepalingen vallen onder de bijzondere wetten inzake accijnzen.

Artikel 317*bis*-16 De verantwoording voor de aanpassing van artikel 396 van de gewone wet van 16 juli 1993 betreffende de strafbepalingen in het kader van een poging tot het op bedrieglijke wijze verkrijgen van een vrijstelling van de milieutaks en/of de verpakkingshemming is dezelfde als deze van artikel 395.

Article 317*bis*-17 En ce qui concerne l'article 397 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993, sa présente adaptation est rendue nécessaire pour les mêmes raisons que celles invoquées pour les articles 395 et 396.

Article 317*bis*-18 Cet article permet de s'en remettre aux lois spécifiques en matière d'accises pour les dispositions pénales relatives aux infractions constatées en matière de cotisation d'emballage. Cet article trouve donc sa base juridique dans le nouveau concept de cette cotisation d'emballage.

Article 317*bis*-19 Cet article répare un oubli de la loi du 30 décembre 2002 et abroge donc la date d'entrée en vigueur de l'application de l'écotaxe pour certaines substances actives des pesticides, ces derniers n'étant plus soumis à l'écotaxe en vertu de l'article 20 de la loi du 30 décembre 2002.

Article 317*bis*-20 Cet article permet une rétroactivité au 1<sup>er</sup> juillet 2003 de la nouvelle rédaction de l'article 377 relatif aux piles et accumulateurs afin de permettre à l'administration de mettre fin aux discussions et autres interprétations nées de la rédaction de cet article tel qu'il est entré en vigueur au 1<sup>er</sup> juillet 2003.

Article 317*bis*-21 Cet article permet l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions relatives à la cotisation d'emballage au 1<sup>er</sup> avril 2004.

En effet, conformément à l'article 2 de la loi-programme du 5 août 2003, et qui dérogeait à l'article 122 de la loi-programme du 8 avril 2003, l'entrée en vigueur de la loi du 30 décembre 2002 portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions devait entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2004.

Tenant compte du fait que la présente modification de la loi nécessite certaines adaptations législatives inhérentes à son application, que certains documents administratifs doivent être adaptés pour la perception de la cotisation d'emballage, que les opérateurs économiques ont besoin d'un certain laps de temps pour cette mise en vigueur qui est différente de celle connue de par la loi du 30 décembre 2002, entre autres pour la mise en œuvre des nouveaux prix dans le commerce de détail, qu'il s'avère également nécessaire de notifier les dispositions de la présente loi aux autorités européennes, il semble raisonnable de ne prévoir son entrée en vigueur qu'au 1<sup>er</sup> avril 2004 début d'une période de déclaration en matière de TVA.

Article 317*bis*-22 Afin de dissiper tous les doutes qui pourraient naître de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 20 du 27 décembre 2002 en matière de TVA et de l'entrée en vigueur de la réduction du taux de TVA de 21 à 6 % sur toutes les boissons non alcoolisées, le présent article définit clairement que cette date d'entrée en vigueur est le 1<sup>er</sup> avril 2004, soit en même temps que toutes les nouvelles dispositions en matière de cotisation d'emballage.

Article 317*bis*-23 Afin d'éviter de laisser vivre certains arrêtés d'exécution de la loi du 30 décembre 2002 et dont les bases légales faisaient partie intégrante des dispositions de la loi

Artikel 317*bis*-17 De huidige aanpassing van artikel 397 van de gewone wet van 16 juli 1993 was noodzakelijk om dezelfde redenen als deze ingeroepen voor de artikelen 395 en 396.

Artikel 317*bis*-18 Dit artikel staat toe zich te baseren op de bijzondere wetten inzake accijnzen voor de strafbepalingen betreffende de inbreuken vastgesteld inzake verpakkingshemming. Dit artikel vindt haar juridische basis in de nieuwe notie van deze verpakkingshemming.

Artikel 317*bis*-19 Dit artikel herstelt een vergetelheid van de wet van 30 december 2002 en schaft aldus de datum van inwerkingtreding van de toepassing van de milieutaks voor een aantal actieve bestanddelen van de bestrijdingsmiddelen af, welke niet meer onderworpen zijn aan milieutaks, krachtens artikel 20 van de wet van 30 december 2002.

Artikel 317*bis*-20 Dit artikel stelt een retroactiviteit in vanaf 1 juli 2003 van de nieuwe tekst van artikel 377 betreffende batterijen en accu's opdat een einde wordt gesteld aan de discussies en andere interpretaties met betrekking tot dit artikel zoals het in werking was getreden op 1 juli 2003.

Artikel 317*bis*-21 Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen inzake verpakkingshemming op 1 april 2004.

Overeenkomstig artikel 2 van de Programmawet van 5 augustus 2003 en bij afwijking van artikel 122 van de Programmawet van 8 april 2003, diende de wet van 30 december 2002 houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen in werking te treden op 1 januari 2004.

Echter, gelet op het feit dat deze wijziging van de wet een aantal wettelijke aanpassingen vergt met betrekking tot haar toepassing, dat een aantal administratieve documenten moeten worden aangepast aan de inning van de verpakkingshemming, dat een zekere tijd dient te worden gelaten aan de marktdeelnemers voor deze inwerkingtreding die verschillend is van deze vermeld in de wet van 30 december 2002, onder meer door het invoeren van nieuwe prijzen in de kleinhandel, dat de bepalingen van deze wet dienen te worden genotificeerd aan de Europese autoriteiten, lijkt het wenselijk de inwerkingtreding van deze wet te voorzien op 1 april 2004, wat tevens het begin is van een aangiftekwaartal inzake BTW.

Artikel 317*bis*-22 Teneinde alle twijfels weg te nemen omtrent de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit nr. 20 van 27 december 2002 inzake BTW en de inwerkingtreding van de vermindering van het BTW-tarief van 21 naar 6 % op alle alcoholvrije dranken, bepaalt dit artikel duidelijk dat de datum van inwerkingtreding wordt vastgesteld op 1 april 2004, zijnde op hetzelfde moment als alle nieuwe bepalingen inzake de verpakkingshemming.

Artikel 317*bis*-23 Teneinde te vermijden dat bepaalde uitvoeringsbesluiten van de wet van 30 december 2002 zouden blijven bestaan, waarvan de wettelijke basis integraal deel uit-

du 30 décembre 2002 qui sont abrogées par le présent projet de loi, le présent article abroge explicitement ces arrêtés d'exécution.

*Le ministre des Finances,*

Didier REYNDERS

maakt van bepalingen van deze wet die werden afgeschaft door dit wetsontwerp, heft dit artikel expliciet deze uitvoeringsbesluiten op.

*De minister van Financiën,*

DIDIER REYNDERS

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 36.161/2**

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 27 novembre 2003, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement du Gouvernement à la loi-programme : Chapitre ... Modification des lois modifiées par la loi du 30 décembre 2002 «portant diverses dispositions fiscales en matière d'écotaxes et d'écoréductions», a donné le 3 décembre 2003 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et modifié par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

«(l'urgence est motivée par le fait que) ... le projet d'amendement doit impérativement être inséré dans la loi-programme actuellement déposée devant les Chambres législatives».

\*  
\* \*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observations générales

1. S'il peut être justifié d'insérer dans un projet de loi-programme, un article modifiant un texte à la date du 1<sup>er</sup> juillet 2003 (voir les articles k et t) ou un article différant l'entrée en vigueur imminente du nouveau régime des écotaxes et des écoréductions (1<sup>er</sup> janvier 2004), parce que celui-ci fait l'objet de réserves de la part de la Commission européenne, en revanche, le Conseil d'État n'aperçoit pas l'utilité de proposer aux Chambres législatives d'adopter une nouvelle version de ces dispositions sans attendre la réponse de la Commission européenne à la suite de la notification qui lui a été faite, des dispositions en projet.

Pour éviter des remaniements et des reports successifs de la loi, comme cela a été le cas jusqu'à présent, il y aurait lieu de soumettre aux Chambres des textes sur lesquels la Commission a eu l'occasion de s'exprimer.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 36.161/2**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 november 2003 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement van de Regering aan programmawet : Hoofdstuk ... Wijziging van de wetten gewijzigd bij de wet van 30 december 2002 «houdende diverse fiscale bepalingen op het stuk van milieutaksen en ecobonussen», heeft op 3 december 2003 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en gewijzigd bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief aldus:

«... le projet d'amendement doit impérativement être inséré dans la loi-programme actuellement déposée devant les Chambres législatives».

\*  
\* \*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerkingen

1. Het is weliswaar gewettigd in een ontwerp van programmawet een artikel op te nemen dat een tekst wijzigt met ingang van 1 juli 2003 (zie de artikelen k en t), of een artikel waarbij de nakende inwerkingtreding van de nieuwe regeling van milieutaksen en ecobonussen (1 januari 2004) verdaagd wordt, omdat de Europese Commissie voor deze regeling voorbehoud maakt. De Raad van State ziet er daarentegen niet het nut van in aan de Wetgevende Kamers voor te stellen een nieuwe versie van deze bepalingen goed te keuren zonder te wachten op het antwoord van de Europese Commissie nadat haar de ontworpen bepalingen ter kennis gebracht zijn.

Om te voorkomen dat de wet achtereenvolgens herwerkt wordt en de inwerkingtreding ervan evenzo wordt uitgesteld, zoals dit tot nu toe het geval is geweest, dienen aan de Kamers teksten te worden voorgelegd waarover de Commissie zich heeft kunnen uitspreken.

Cette solution présenterait, en outre, l'avantage de ne pas insérer par voie d'amendement dans la loi-programme un ensemble autonome de dispositions fiscales qui ne comportent pas de lien direct avec les autres dispositions de ladite loi.

2. L'avis de l'inspecteur des finances, donné le 20 novembre 2003, n'a pas été donné sur le projet de loi lui-même, mais à propos d'une note. Comme le relève cet avis, une telle consultation n'est pas régulière.

3. Dans son avis, l'inspecteur des finances attire l'attention sur les points suivants :

«1° in het voorgelegd dossier geenszins wordt aangetoond dat herbruikbare verpakkingen vanuit ecologisch standpunt interessanter zijn dan «one way» verpakkingen;

2° de geïmporteerde dranken meestal niet herbruikbare verpakkingen hebben;

3° het nieuwe voorstel derhalve een concurrentiehandicap tot gevolg kan hebben voor buitenlandse producenten indien het de bedoeling zou zijn dat deze producenten moeten kunnen aantonen dat zij over degelijk systeem van inzameling van gebruikte drankverpakkingen beschikken voor de dranken die zij in België op de markt brengen. Belgische producenten of producenten die relatief dicht bij ons land gevestigd zijn, zouden dan bevoordeeld zijn. De Inspectie van Financiën weet echter niet wat terzake in het wetsontwerp zelf voorzien is.»

L'exposé des motifs doit clarifier ces questions fondamentales.

4. Dans son avis 35.052/2, donné le 17 mars 2003 <sup>(1)</sup>, le Conseil d'État avait suggéré que soit procurée par le Gouvernement,

«... une compréhension globale des mesures projetées et des équilibres qu'elles tendent à réaliser, (...) sans laquelle il est malaisé de vérifier la conformité de la loi, dans son ensemble, aux articles 10, 11 et 172 de la Constitution».

L'observation vaut pour la justification de l'amendement présentement examiné.

La notification du 26 novembre 2003 de cet amendement à la Commission européenne pourrait également inspirer la rédaction de la justification, en vue de faire connaître aux Chambres législatives, comment il est répondu aux questions que la direction générale de la concurrence de la Commission européenne a posées au Gouvernement belge en date du 17 octobre 2003.

<sup>(1)</sup> Au sujet d'un avant-projet de loi devenu la loi-programme du 8 avril 2003 (Doc. parl., chambre, DOC 50 2343-2002/2003).

Deze regeling zou bovendien het voordeel bieden dat niet gewerkt wordt met een amendement om in de programmawet een autonoom geheel van fiscale bepalingen op te nemen die niet rechtstreeks verband houden met de andere bepalingen van die wet.

2. Het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 20 november 2003, is niet uitgebracht over het wetsontwerp zelf, maar over een nota. Zoals in dat advies wordt opgemerkt, is een dergelijke raadpleging niet regelmatig.

3. In zijn advies vestigt de inspecteur van financiën de aandacht op de volgende punten:

«1° in het voorgelegd dossier geenszins wordt aangetoond dat herbruikbare verpakkingen vanuit ecologisch standpunt interessanter zijn dan «one way» verpakkingen;

2° de geïmporteerde dranken meestal niet herbruikbare verpakkingen hebben;

3° het nieuwe voorstel derhalve een concurrentiehandicap tot gevolg kan hebben voor buitenlandse producenten indien het de bedoeling zou zijn dat deze producenten moeten kunnen aantonen dat zij over degelijk systeem van inzameling van gebruikte drankverpakkingen beschikken voor de dranken die zij in België op de markt brengen. Belgische producenten of producenten die relatief dicht bij ons land gevestigd zijn, zouden dan bevoordeeld zijn. De Inspectie van Financiën weet echter niet wat terzake in het wetsontwerp zelf voorzien is.»

De memorie van toelichting dient duidelijkheid te brengen over deze fundamentele kwesties.

4. In zijn advies 35.052/2, gegeven op 17 maart 2003 <sup>(1)</sup>, had de Raad van State voorgesteld dat de Regering zou zorgen voor

«... een alomvattend begrip van de geplande maatregelen en van de evenwichten die ze beogen tot stand te brengen, ..., zonder hetwelk moeilijk kan worden nagegaan of de wet in haar geheel zich verdraagt is met de artikelen 10, 11 en 172 van de Grondwet».

De opmerking geldt voor de verantwoording van het amendement dat thans wordt onderzocht.

De kennisgeving van dit amendement aan de Europese Commissie op 26 november 2003 zou eveneens kunnen dienen voor het opstellen van de verantwoording, om de Wetgevende Kamers in kennis te stellen van de wijze waarop geantwoord wordt op de vragen die het directoraat-generaal Concurrentie van de Europese Commissie op 17 oktober 2003 aan de Belgische regering heeft gesteld.

<sup>(1)</sup> In verband met een voorontwerp van wet dat de programmawet van 8 april 2003 geworden is (Gedr. St., Kamer, DOC 50 2343-2002/2003).



5. L'article ijij (article 371 bis en projet) attribue au Roi le pouvoir d'accorder, selon les modalités qu'il fixe, une exonération fiscale.

La justification de cet amendement précise :

«Cet article réintroduit dans la loi la possibilité de pouvoir accorder une exonération de la cotisation d'emballage pour les emballages à usage unique qui seraient fabriqués à l'aide d'un certain pourcentage de matières recyclées obtenues de la récupération des déchets d'emballages usagés.

L'abandon de cette exonération reprise à l'article 371, § 3, 3°, introduit par la loi du 30 décembre 2002, l'a été pour répondre positivement à un courrier de la commission européenne qui signale aux autorités belges que les éléments dont elle dispose lui fait penser à une aide d'État. Elle demande donc aux autorités belges de répondre à plusieurs questions lui permettant de se faire une idée définitive.

En outre, certains arguments développés dans le domaine de la santé publique nous obligent à utiliser le principe de la précautionnalité.

C'est la raison pour laquelle le présent article est inséré dans le projet de loi, mais en l'entourant d'un certain nombre de précautions destinées à ne pas mettre en oeuvre cette exonération avec des problèmes potentiels à résoudre dans l'avenir.»

Dans son avis 36.080/2, donné les 7 et 12 novembre 2003, sur l'avant-projet de loi-programme auquel se rattache le présent amendement, le Conseil d'État a rappelé que :

«Selon la jurisprudence du Conseil d'État et de la Cour d'arbitrage <sup>(2)</sup>, l'admissibilité d'une habilitation portant sur des matières réservées à la loi est soumise à certaines conditions, parmi lesquelles figurent les suivantes :

1° il faut qu'il existe des nécessités pratiques ou des circonstances particulières;

2° il faut que les arrêtés royaux pris en vertu de l'habilitation soient soumis à une prompte confirmation par le législateur;

3° en ce qui concerne le sort à réserver aux arrêtés qui ne seraient pas confirmés par le législateur, la Cour d'arbitrage a considéré dans son arrêt n° 18/98 du 18 février 1998 qu'à peine de violer les articles 10 et 11 de la Constitution, la loi ne peut habiliter le Roi à prendre des mesures qui, à défaut de confirmation dans les délais, continuent de sortir leurs effets pour la période séparant leur entrée en vigueur des dates ultimes auxquelles elles auraient dû être confirmées.»

<sup>(2)</sup> Voir l'avis 30.324/2, donné le 27 juin 2000, sur un avant-projet devenu la loi du 12 août 2000 portant diverses dispositions relatives à l'organisation des marchés financiers et diverses autres dispositions.

5. Artikel ijij (ontworpen artikel 371bis) machtigt de Koning om een belastingvrijstelling toe te staan volgens de nadere regels die Hij vaststelt.

In de rechtvaardiging van dit amendement staat het volgende :

«Dit artikel voert in de wet opnieuw de mogelijkheid in om een vrijstelling van de verpakkingsheffing te kunnen toestaan voor verpakkingen voor éénmalig gebruik die zouden geproduceerd worden met behulp van een zeker percentage aan gerecycleerde grondstoffen bekomen door recuperatie van afval van gebruikte verpakkingen.

De afschaffing van deze vrijstelling vermeld in artikel 371, § 3, 3°, ingevoegd bij de wet van 30 december 2002, kwam er teneinde een positief antwoord te verlenen op een schrijven van de Europese Commissie die de Belgische autoriteiten aangaf dat de elementen waarover zij beschikt haar doen denken aan staatssteun. Zij verzoekt dan ook de Belgische autoriteiten een antwoord te verlenen op meerdere vragen teneinde zich hierover een definitief idee te kunnen vormen.

Bovendien verplichten een aantal argumenten met betrekking tot het domein van de volksgezondheid ons de nodige voorzichtigheid in acht te nemen.

Om deze reden wordt dit artikel ingevoegd in het wetsontwerp, doch mits het in acht nemen van een aantal voorzorgsmaatregelen opdat het in werking treden van deze vrijstelling niet tot potentiële problemen zou leiden in de toekomst.»

In advies 36.080/2, dat de Raad van State op 7 en 12 november 2003 heeft gegeven over het voorontwerp van programmawet waarop dit amendement is ingediend, heeft de Raad van State het volgende in herinnering gebracht:

«Een machtiging die betrekking heeft op aangelegenheden die de Grondwet uitsluitend voor de wet bestemt, kan volgens de rechtspraak van de Raad van State en van het Arbitragehof <sup>(2)</sup> slechts onder bepaalde voorwaarden worden aanvaard; zo, onder meer :

1° moet er sprake zijn van praktische noodzaak of van bijzondere omstandigheden;

2° moeten de koninklijke besluiten uitgevaardigd krachtens die machtiging te bewaamertijd bekrachtigd worden door de wetgever;

3° wat de besluiten betreft die niet zijn bekrachtigd door de wetgever, heeft het Arbitragehof in zijn arrest nr. 18/98 van 18 februari 1998 beschouwd dat de wetgever de Koning niet kan machtigen maatregelen te treffen die, indien de bekrachtiging niet tijdig is geschied, hun uitwerking behouden voor de periode tussen hun inwerkingtreding en de uiterste data waarop zij bekrachtigd dienden te worden, daar anders de artikelen 10 en 11 van de Grondwet worden geschonden.»

<sup>(2)</sup> Zie advies 30.324/2, gegeven op 27 juni 2000, over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 12 augustus 2000 houdende diverse bepalingen betreffende de organisatie van de financiële markten en diverse andere bepalingen.

En matière fiscale, il a, en ce qui concerne la première condition, été précisé que des dispositions législatives attribuant notamment au Roi le pouvoir d'exiger le paiement immédiat de droits nouveaux devait pouvoir être justifié par l'urgence, comme, par exemple, la nécessité d'empêcher la spéculation ou la disparition de la matière taxable grâce à l'adoption très rapide de nouvelles mesures <sup>(3)</sup>.

Compte tenu de ce qui précède et pour se conformer au principe constitutionnel de la légalité de l'impôt :

1° la justification de l'article ijij doit clairement faire ressortir les nécessités pratiques ou les circonstances particulières qui sont de nature à justifier l'habilitation conférée au Roi;

2° à supposer qu'une telle justification puisse être fournie, la disposition en projet doit en tout état de cause être adaptée, afin de prévoir, d'une part, une prompte confirmation par le législateur et, d'autre part, de déterminer le sort réservé aux mesures prises par le Roi à défaut de confirmation législative dans le délai ainsi imparti.

Au demeurant, si le principe de précaution en matière de santé publique doit inspirer l'octroi de l'exonération, comme le font apparaître le dispositif et sa justification, il paraît tout indiqué que l'application du principe fasse l'objet d'un débat parlementaire.

6. L'article l (article 392, § 1<sup>er</sup>, en projet) renvoie aux «... législations régionales en matière de gestion des déchets d'emballages, indépendamment du fait que celles-ci dérogent à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique (lire, suite à la modification du 2 mai 2002 : loi sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations)».

La portée de cette restriction échappe au Conseil d'État. Le texte doit être justifié ou, plus vraisemblablement, remanié.

7. L'article o (article 395 en projet) fait abstraction de la modification qui est également envisagée pour cette disposition dans le projet de loi-programme lui-même <sup>(4)</sup>.

<sup>(3)</sup> Voir, notamment l'avis 24.009/2, donné le 6 janvier 1995, sur un avant-projet de loi devenu la loi du 10 avril 1995 portant diverses dispositions fiscales (Doc. parl., Chambre, sess. ord. 1994-1995, n° 1726/1 - 94/95) ainsi que les références y mentionnées. Voir également l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 9/99 du 28 janvier 1999 (considérants B.6.1 à B.6.3).

<sup>(4)</sup> Voir l'article 303 de l'avant-projet de loi-programme soumis à la section de législation (avis 36.080/2, précité).

In fiscale zaken is er, wat die eerste voorwaarde betreft, op gewezen dat wetsbepalingen waarbij inzonderheid aan de Koning de bevoegdheid wordt toegekend om de onmiddellijke betaling van nieuwe rechten te eisen, gewettigd moeten kunnen worden door dringende noodzakelijkheid, zoals bijvoorbeeld de noodzaak om speculatie of verdwijning van het belasting-objekt te verhinderen door de zeer snelle aanvaarding van nieuwe maatregelen <sup>(3)</sup>.

Gelet op hetgeen voorafgaat en teneinde het grondwettelijk beginsel van de wettelijkheid van de belasting na te leven:

1° moet uit de verantwoording van artikel ijij duidelijk blijken welke praktische noodzaak of welke bijzondere omstandigheden de aan de Koning verleende machtiging kunnen rechtvaardigen;

2° dient, gesteld dat zulk een rechtvaardiging kan worden gegeven, de ontworpen bepaling hoe dan ook te worden aangepast opdat ten eerste voorzien wordt in een spoedige bekrachtiging door de wetgever, en ten tweede bepaald wordt wat er zal gebeuren met de maatregelen die door de Koning zijn getroffen wanneer die niet binnen de gestelde termijn door de wetgever worden bekrachtigd.

Afgezien daarvan moet het voorzorgsbeginsel inzake volksgezondheid weliswaar grond opleveren om een vrijstelling toe te staan, zoals uit het dispositief en de verantwoording ervan blijkt, maar lijkt het zeer raadzaam om over de toepassing van dat beginsel een parlementair debat te voeren.

6. In artikel l (het ontworpen artikel 392, § 1) wordt verwezen naar de «... gewestelijke wetgevingen op het stuk van het beheer van verpakkingsafval, los van het feit dat deze laatste afwijken van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend (lees: ten gevolge van de wijziging van 2 mei 2002 : wet betreffende de verenigingen zonder winsttoogmerk, de internationale verenigingen zonder winsttoogmerk en de stichtingen)».

De reikwijdte van die beperking ontgaat de Raad van State. De tekst moet worden verantwoord of worden aangepast, wat waarschijnlijker lijkt.

7. In artikel o (het ontworpen artikel 395) wordt geen rekening gehouden met de wijziging die voor diezelfde bepaling in het vooruitzicht wordt gesteld in het ontwerp van programmawet zelf <sup>(4)</sup>.

<sup>(3)</sup> Zie inzonderheid advies 24.009/2, dat op 6 januari 1995 is gegeven over een voorontwerp van wet dat geleid heeft tot de wet van 10 april 1995 houdende diverse fiscale bepalingen (Gedr. St. kamer, gewone zitting 1994-1995, nr. 1726/1 - 94/95) alsook de daarin vervatte verwijzingen. Zie eveneens arrest nr. 9/99 van 28 januari 1999 van het Arbitragehof (overwegingen B.6.1. tot B.6.3.).

<sup>(4)</sup> Zie artikel 303 van het om advies aan de afdeling Wetgeving voorgedragen voorontwerp van programmawet (het voornoemde advies 36.080/2).

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, président de chambre,

J. JAUMOTTE,

Madame

M. BAGUET, conseillers d'État,

Messieurs

J. van COMPERNOLLE,

B. GLANSDORFF, assessesurs de la section  
de législation,

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, kamervoorzitter,

J. JAUMOTTE,

Mevrouw

M. BAGUET, staatsraden,

de Heren

F DELPÉRÉE,

J. KIRKPATRICK, assessoren van de  
afdeling wetgeving,