

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 novembre 2003

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Proposition de révision de l'article 41  
de la Constitution**

(déposée par MM. Fons Borginon et Patrick  
Janssens, Mme Nahima Lanjri,  
M. Ludo Van Campenhout,  
Mmes Anne Barzin et Valérie Déom et  
M. Jean-Jacques Viseur)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2003

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Voorstel tot herziening van artikel 41  
van de Grondwet**

(ingediend door de heren Fons Borginon en  
Patrick Janssens, mevrouw Nahima Lanjri,  
de heer Ludo Van Campenhout,  
de dames Anne Barzin en Valérie Déom en  
de heer Jean-Jacques Viseur)

**RÉSUMÉ**

*Les auteurs proposent de préciser explicitement dans la Constitution que les régions sont habilitées à régler les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux. Ils proposent de faire de même pour ce qui concerne la consultation populaire portant sur les matières d'intérêt communal ou provincial.*

**SAMENVATTING**

*De indieners stellen voor dat de Grondwet uitdrukkelijk zou bepalen dat de gewesten bevoegd zijn om de bevoegdheden, werkingsregels en de wijze van verkiezing van de binnengemeentelijke territoriale organen te regelen. Hetzelfde stellen zij voor wat de volksraadpleging over aangelegenheden van gemeentelijk of provinciaal belang betreft.*

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)	PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Réunion de commission (couverture beige)	COM : Commissievergadering (beige kaft)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
<a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a>	<a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a>
e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a>	e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a>

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS

En complétant l'article 41 de la Constitution, la révision de la Constitution du 11 mars 1997 a permis la création d'organes territoriaux intracommunaux sur le territoire d'une commune. La concrétisation de cette idée nécessitait toutefois les interventions successives de l'autorité fédérale et des autorités fédérées, une distinction ayant été établie entre les aspects relatifs à la création de ces organes, d'une part, et ceux concernant leur composition, leur fonctionnement et leurs compétences, d'autre part. Tel a également été le cas pour certaines modifications apportées à la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, à la loi communale et à la loi électorale communale, ainsi que pour certaines interventions décrétales et décrétales spéciales des régions.

On retrouve la trace d'une de ces interventions à l'article 41, alinéa 2, de la Constitution, qui dispose que la loi définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux, ce qui était logique compte tenu de la répartition des compétences en vigueur à l'époque entre l'autorité fédérale et les régions.

L'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 a toutefois été modifié dans l'intervalle et prévoit désormais, d'une part, que les régions sont compétentes en ce qui concerne les élections des conseils de quartier (4<sup>o</sup>) et, d'autre part, qu'elles ont la plénitude des compétences en ce qui concerne la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions communales notamment (1<sup>o</sup>).

L'article 19, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de cette même loi spéciale dispose en outre que les communautés et les régions exercent leurs compétences sans préjudice des compétences que la Constitution a réservées à la loi après l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Étant donné que l'article 41, alinéa 2, de la Constitution est postérieur à l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et ne fait référence qu'à la « loi », les régions ne peuvent, en vertu de l'article 19, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, en principe pas intervenir dans cette matière, qui est réservée au législateur fédéral. Il n'est du reste pas nécessaire en l'espèce de recourir à la théorie des matières réservées puisque la répartition des compétences entre les législateurs fédéral et fédérés est clairement définie à l'article 41, alinéas 2, 3 et 4, de la Constitution elle-même.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De grondwetsherziening van 11 maart 1997 heeft, door een aanvulling van artikel 41 van de Grondwet, het mogelijk gemaakt dat op het grondgebied van een gemeente binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht. Het concretiseren van deze gedachte vereiste echter wel een achtereenvolgend optreden van zowel de federale overheid als deze van de deelgebieden waarbij een onderscheid werd gemaakt tussen de aspecten in verband met de oprichting enerzijds en de samenstelling, werking en bevoegdheden anderzijds. Dit is ook gebeurd met respectievelijk wijzigingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 op de hervorming der instellingen, de gemeente- en gemeentekieswet en ook decretaal en bijzonder decretaal optreden van het gewest.

Eén van zulke optredens ligt besloten in artikel 41, tweede lid, van de Grondwet naar luid waarvan de wet de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing van de binnengemeentelijke territoriale organen vaststelt. Dat was ook logisch gelet op de toenmalige bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gewesten.

Intussen is evenwel artikel 6, § 1, VIII van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 gewijzigd en werd enerzijds bepaald dat de gewesten bevoegd zijn inzake de verkiezingen van deelgemeenteraden (4<sup>o</sup>) en anderzijds werden de gewesten ten volle bevoegd inzake samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van o.a. de gemeentelijke instellingen (1<sup>o</sup>).

Verder bepaalt artikel 19, § 1, eerste lid van diezelfde bijzondere wet dat de gemeenschappen en de gewesten hun bevoegdheden uitoefenen, onverminderd de bevoegdheden die na de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door de Grondwet aan de wet zijn voorbehouden. Daar artikel 41, tweede lid, van de Grondwet dateert van na de inwerkingtreding van de BWHI en enkel verwijst naar de « wet » kunnen de gewesten overeenkomstig artikel 19 § 1, eerste lid BWHI in beginsel niet optreden in deze aan de federale wetgever voorbehouden bevoegdheid. Te dezen dient er overigens geen beroep te worden gedaan op de theorie van de voorbehouden aangelegenheden vermits de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en de deelstatelijke wetgevers duidelijk in artikel 41, tweede, derde en vierde lid, van de Grondwet zelf is vervat.

Pour faire en sorte que la logique de la répartition des compétences entre l'Etat fédéral et les régions en matière de pouvoirs locaux soit étendue à l'aspect «composition, compétence et fonctionnement» des organes territoriaux intracommunaux, et pour rendre opérationnelle la disposition relative à la compétence régionale en matière d'élections, il convient, à l'article 41, alinéa 2, de la Constitution, de remplacer les mots « la loi » par les mots « la règle visée à l'article 134 ».

Un raisonnement analogue doit être suivi en ce qui concerne la consultation populaire provinciale et communale. À cet égard, l'article 41, alinéa 5, deuxième phrase, de la Constitution dispose : «La loi règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire». Cette disposition est, elle aussi, postérieure à l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, puisqu'elle a été insérée lors de la révision constitutionnelle du 12 mars 1999, si bien que le mot «loi» doit s'entendre comme «loi fédérale». L'exposé des motifs du projet de loi spéciale qui allait devenir la loi du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, mentionne pourtant la consultation populaire communale dans l'énumération non exhaustive des matières qui relèvent de la «législation organique relative aux provinces et aux communes» dont la compétence a été transférée aux régions. Il convient donc de remplacer également dans cette disposition les mots «la loi» par les mots «la règle visée à l'article 134».

Om ervoor te zorgen dat de logica van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale staat en de gewesten inzake het lokaal bestuur wordt doorgetrokken naar het aspect «samenstelling, bevoegdheid en werking» van binnengemeentelijke territoriale organen, én om de bepaling inzake de gewestelijke bevoegdheid betreffende verkiezingen operationeel te maken, dienen in artikel 41, tweede lid van de Grondwet de woorden «de wet» vervangen te worden door «de in artikel 134 bedoelde regel».

Een analoge redenering moet er worden op nagehouden waar het gaat om de provinciale en de gemeentelijke volksraadpleging. Dienaangaande bepaalt artikel 41, vijfde lid, tweede volzin, van de Grondwet wat volgt : «De wet regelt de nadere uitwerking en de organisatie van de volksraadpleging.» Ook deze bepaling kwam na de inwerkingtreding van de BWHI tot stand, met name tijdens de grondwetswijziging van 12 maart 1999, zodat het woord «wet» begrepen dient te worden als «federale wet» : Nochtans komt in de memorie van toelichting bij het ontwerp van bijzondere wet dat naderhand de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen is geworden, de gemeentelijke volksraadpleging voor in de niet-limitatieve opsomming van aangelegenheden die behoren tot de «organieke wetgeving inzake gemeenten en provincies», waarvoor de bevoegdheid aan de gewesten werd overgedragen. Dus dient ook in deze bepaling «de wet» te worden vervangen door «de in artikel 134 bedoelde regel».

Fons BORGINON (VLD)  
 Patrick JANSSENS (sp.a-spirit)  
 Nahima LANJRI (CD&V)  
 Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)  
 Anne BARZIN (MR)  
 Valérie DEOM (PS)  
 Jean-Jacques VISEUR (cdH)

**PROPOSITION****Article unique**

À l'article 41, alinéa 2 et alinéa 5, deuxième phrase, de la Constitution, les mots «La loi» sont remplacés par les mots «La règle visée à l'article 134».

2 octobre 2003

**VOORSTEL****Enig artikel**

In artikel 41, tweede en vijfde lid, tweede volzin, van de Grondwet worden de woorden «de wet» vervangen door de woorden «de in artikel 134 bedoelde regel».

2 oktober 2003

Fons BORGINON (VLD)  
Patrick JANSSENS (sp.a-spirit)  
Nahima LANJRI (CD&V)  
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)  
Anne BARZIN (MR)  
Valérie DEOM (PS)  
Jean-Jacques VISEUR (cdH)

## TEXTE DE BASE

---

17 février 1994

### La Constitution coordonnée

Art. 41

Les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux, d'après les principes établis par la Constitution.

La loi définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux pouvant régler des matières d'intérêt communal.

Ces organes territoriaux intracommunaux sont créés dans les communes de plus de 100.000 habitants à l'initiative de leur conseil communal. Leurs membres sont élus directement. En exécution d'une loi adoptée à la majorité définie à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les autres conditions et le mode suivant lesquels de tels organes territoriaux intracommunaux peuvent être créés.

Ce décret et la règle visée à l'article 134 ne peuvent être adoptés qu'à la majorité des deux tiers des suffrages émis, à la condition que la majorité des membres du Conseil concerné se trouve réunie.

Les matières d'intérêt communal ou provincial peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la commune ou la province concernée. La loi règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire.

## TEXTE DE BASE ADAPTE A LA PROPOSITION

---

17 février 1994

### La Constitution coordonnée

Art. 41

Les intérêts exclusivement communaux ou provinciaux sont réglés par les conseils communaux ou provinciaux, d'après les principes établis par la Constitution.

*La règle visée à l'article 134<sup>1</sup>* définit les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux pouvant régler des matières d'intérêt communal.

Ces organes territoriaux intracommunaux sont créés dans les communes de plus de 100.000 habitants à l'initiative de leur conseil communal. Leurs membres sont élus directement. En exécution d'une loi adoptée à la majorité définie à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les autres conditions et le mode suivant lesquels de tels organes territoriaux intracommunaux peuvent être créés.

Ce décret et la règle visée à l'article 134 ne peuvent être adoptés qu'à la majorité des deux tiers des suffrages émis, à la condition que la majorité des membres du Conseil concerné se trouve réunie.

Les matières d'intérêt communal ou provincial peuvent faire l'objet d'une consultation populaire dans la commune ou la province concernée. *La règle visée à l'article 134<sup>2</sup>* règle les modalités et l'organisation de la consultation populaire.

<sup>1</sup> Remplacement.

<sup>2</sup> Remplacement.

**BASISTEKST**

17 februari 1994

**De gecoördineerde Grondwet**

Art. 41

De uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen worden door de gemeenteraden of de provincieraden geregeld volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld.

De wet stelt de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing vast van de binnengemeentelijke territoriale organen die aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen.

Die binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners op initiatief van hun gemeenteraad. Hun leden worden rechtstreeks verkozen. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de overige voorwaarden waaronder en de wijze waarop dergelijke binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht.

Dat decreet en die in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken Raad aanwezig is.

Over de aangelegenheden van gemeentelijk of provinciaal belang kan in de betrokken gemeente of provincie een volksraadpleging worden gehouden. De wet regelt de nadere uitwerking en de organisatie van de volksraadpleging.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**

17 februari 1994

**De gecoördineerde Grondwet**

Art. 41

De uitsluitend gemeentelijke of provinciale belangen worden door de gemeenteraden of de provincieraden geregeld volgens de beginselen bij de Grondwet vastgesteld.

*De in artikel 134 bedoelde regel<sup>1</sup>* stelt de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing vast van de binnengemeentelijke territoriale organen die aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen.

Die binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht in gemeenten met meer dan 100 000 inwoners op initiatief van hun gemeenteraad. Hun leden worden rechtstreeks verkozen. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de overige voorwaarden waaronder en de wijze waarop dergelijke binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht.

Dat decreet en die in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van de betrokken Raad aanwezig is.

Over de aangelegenheden van gemeentelijk of provinciaal belang kan in de betrokken gemeente of provincie een volksraadpleging worden gehouden. *De in artikel 134 bedoelde regel<sup>2</sup>* regelt de nadere uitwerking en de organisatie van de volksraadpleging.

<sup>1</sup> Vervanging.

<sup>2</sup> Vervanging.