

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2003

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
20 juillet 1979 concernant l'assistance
mutuelle en matière de recouvrement dans la
Communauté économique européenne, des
créances résultant d'opérations faisant partie
du système de financement du Fonds
européen d'Oriëntation et de Garantie
agricole ainsi que des prélèvements
agricoles et des droits de douane, de
la taxe sur la valeur ajoutée et
de certains droits d'accise**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MME **Annemie ROPPE**

SOMMAIRE

1. Exposé du ministre de Finances 3
2. Discussion et votes 3

Document précédent :

Doc 51 **0334/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1979
betreffende de wederzijdse bijstand inzake
de invordering van schuldvorderingen in de
Europese economische gemeenschap, die
voortvloeiën uit verrichtingen, die deel
uitmaken van het financieringsstelsel van het
Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor
Landbouw, alsmede van landbouwheffingen
en douanerechten, van de belasting op de
toegevoegde waarde en van bepaalde
accijnzen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Annemie ROPPE**

INHOUD

1. Inleiding van de minister van Financiën 3
2. Bespreking en stemmingen 3

Voorgaand document :

Doc 51 **0334/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**
Président/Voorzitter : Stef Goris

A. — Titulaires / Vaste leden :

VLD Stef Goris, Rik Daems, Bart Tommelein
PS Jacques Chabot, Eric Massin, Alain Mathot
MR François-Xavier de Donnée, Pierre-Yves Jeholet,
 Marie-Christine Marghem
sp.a-spirit Anne-Marie Baeke, Maya Detiège, Dirk Van der
 Maelen,
CD&V Hendrik Bogaert, Carl Devlies
Vlaams Blok Marleen Govaerts, Hagen Goyvaerts
cdH Jean-Jacques Viseur

B. — Suppléants / Plaatsvervangers :

Fons Borginon, Willy Cortois, Karel Pinxten, Annemie Turtelboom
Maurice Dehu, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert, André Perpète
Francois Bellot, Françoise Colinia, Alain Courtois, Olivier Maingain

Cemal Cavdarli, Patrick Janssens, Karin Jiroflée, Annemie Roppe

Greta D'hondt, Yves Leterme, Inge Vervotte
Guy D'haeseleer, Bart Laeremans, Bert Schoofs
Josy Arens, Raymond Langendries

C.— Membre sans voix délibérative/Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Gérard Gobert

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)	PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Réunion de commission (couverture beige)	COM : Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2003.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DES FINANCES

M. *Didier Reynders, ministre des Finances*, renvoie au résumé du projet de loi (DOC 51 0334/001, pp. 3-4). Il souligne que la transposition de la directive européenne 2001/44/CE permet d'améliorer la collaboration entre les États membres de la Communauté européenne pour ce qui est de l'assistance mutuelle en matière de recouvrement.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. *Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok)* constate qu'il ressort de l'avis du Conseil d'État du 20 février 2003 que l'urgence a été demandée par le gouvernement suite à «la mise en demeure adressée, le 18 juillet 2002, à la Belgique par la Commission européenne du chef du retard dans la transposition de la directive précitée» (DOC 51 0334/001, p. 16). L'article 13 de l'avant-projet de loi prévoyait d'ailleurs que les dispositions en projet produiraient leurs effets le 1^{er} juillet 2002. Une fois encore, le gouvernement accuse donc un retard important en la matière.

L'article 13 a disparu dans la version définitive de la loi en projet. Des mesures transitoires ont-elles été prévues pour couvrir la période se situant entre le 1^{er} juillet 2002 et la date d'entrée en vigueur des dispositions à l'examen ?

Par ailleurs, l'article 3 du projet de loi à l'examen dispose que les créances visées sont celles qui sont, entre autres, afférentes «aux restitutions, aux interventions et aux autres mesures fédérales faisant partie du système de financement intégral ou partiel du Fonds européen d'orientation et de Garantie agricole (FEOGA), y compris les montants à percevoir dans le cadre de ces actions». Le Conseil d'État relève à cet égard que «pour garantir la sécurité juridique, l'exposé des motifs doit justifier la nécessité d'introduire le mot «fédérales» et préciser quelle est la portée concrète de cette restriction, ce qui permettra aux régions de déterminer s'il leur incombe de prendre des mesures complémentaires de transposition (voyez l'article 6, §1^{er}, V, 4^o, de la loi spéciale du 8 août 1980).» (DOC 51 0334/001, p. 17).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2003.

I. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën, verwijst naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 51 0334/001, blz. 3-4). Hij onderstreept dat de omzetting van Richtlijn 2001/44/EG het mogelijk maakt de samenwerking tussen de lidstaten van de Europese Unie te verbeteren wat de wederzijdse bijstand inzake de invordering van schuldvorderingen betreft.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Hagen Goyvaerts (Vlaams Blok) stelt vast dat uit het advies van de Raad van State van 20 februari 2003 blijkt dat de spoedeisendheid wordt gemotiveerd «par la mise en demeure adressée, le 18 juillet 2002, à la Belgique par la Commission européenne du chef du retard dans la transposition de la directive précitée» (DOC 51 0334/001, blz. 16). Artikel 13 van het voorontwerp van wet bepaalde voorts dat de ontworpen bepalingen uitwerking zouden hebben met ingang van 1 juli 2002. De regering loopt dus eens te meer ter zake aanzienlijke vertraging op.

In de definitieve versie van de ontworpen wet is artikel 13 verdwenen. Is in overgangsmaatregelen voorzien om de periode tussen 1 juli 2002 en de datum van inwerkingtreding van de ter bespreking voorliggende bepalingen te overbruggen ?

Voorts bepaalt artikel 3 van dit wetsontwerp dat de door deze wet bedoelde schuldvorderingen onder meer die zijn welke verband houden met «de restituties, interventies en andere federale maatregelen die deel uitmaken van het stelsel van algehele of gedeeltelijke financiering door het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL), met inbegrip van de in het kader van deze acties te innen bedragen». De Raad van State merkt in dat verband het volgende op: «Ter wille van de rechtszekerheid behoort in de memorie van toelichting te worden aangegeven waarom het nodig is het woord «federale» in te voegen en wat de concrete strekking is van die beperking, zodat de gewesten kunnen nagaan of ze extra omzettingsmaatregelen moeten nemen (zie artikel 6, § 1, V, 4^o, van de bijzondere wet van 8 augustus)» (DOC 51 0334/001, blz. 17).

Concernant la demande d'urgence, *le ministre* indique que le gouvernement tente toujours de transposer le plus rapidement possible les directives européennes en droit belge.

Il précise par ailleurs qu'il n'y a pas lieu de prévoir une entrée en vigueur rétroactive dans la mesure où le Conseil d'État a fait remarquer que le principe de l'effet immédiat de la loi nouvelle sur les situations en cours paraît à lui seul rencontrer la préoccupation du gouvernement selon laquelle l'extension du champ d'application du régime d'assistance mutuelle à de nouvelles catégories de créances, inclut les créances appartenant à ces nouvelles catégories, nées avant l'entrée en vigueur de la loi en projet (DOC 51 0334/001, p. 18).

Pour ce qui est de la réponse à l'avis du Conseil d'État à propos de l'article 3 du projet de loi, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 51 0334/001, p. 7).

*
* *

Les articles 1^{er} à 12, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés successivement à l'unanimité.

Le rapporteur,

Annemie ROPPE

Le président,

Stef GORIS

Wat de spoedbehandeling betreft, geeft *de minister* aan dat de regering steeds probeert de Europese richtlijnen zo snel mogelijk om te zetten in Belgisch recht.

Voorts preciseert hij dat niet in een inwerkingtreding met terugwerkende kracht moet worden voorzien aangezien de Raad van State erop gewezen heeft dat het beginsel van de onmiddellijke werking van de nieuwe wet ten aanzien van de bestaande toestanden op zich lijkt te volstaan om tegemoet te komen aan het streven van de regering dat de uitbreiding van de werkingssfeer van de regeling inzake wederzijdse bijstand tot nieuwe categorieën schuldvorderingen ook geldt voor de schuldvorderingen die onder die nieuwe categorieën vallen en die ontstaan zijn vóór de inwerkingtreding van de ontworpen wet (DOC 51 0334/001, blz. 18).

Wat het antwoord op het advies van de Raad van State over artikel 13 van het wetsontwerp betreft, verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 51 0334/001, blz. 7).

*
* *

De artikelen 1 tot 12 en het hele wetsontwerp worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Annemie ROPPE

De voorzitter,

Stef GORIS