

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2004

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 1974
organisant les relations entre les autorités
publiques et les syndicats des agents
relevant de ces autorités**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances | 3 |
| II. Discussion | 4 |
| III. Votes | 5 |

Document précédent :

Doc 51 **0314/ (2003/2004)** :
001 : Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2004

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 19 december
1974 tot regeling van de betrekkingen
tussen de overheid en de vakbonden
van haar personeel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen | 3 |
| II. Bespreking | 4 |
| III. Stemmingen | 5 |

Voorgaand document :

Doc 51 **0314/ (2003/2004)** :
001 : Wetsontwerp.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Thierry Giet**

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Claude Marinower
PS André Frédéric, Thierry Giet, Annick Saudoyer

MR Josée Lejeune, Corinne De Permentier, Jacqueline Gallant

sp.a-spirit Patrick Lansens, Jan Peeters, Els Van Weert
CD&V Dirk Claes, Paul Tant
Vlaams Blok Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Guido De Padt, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Marie-Claire Lambert, Patrick Moriau,
Charles Picqué
Philippe Collard, Eric Libert, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Stijn Bex, Hans Bonte, Philippe Coene, Patrick Janssens
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Guido Tastenhoye, Francis Van den Eynde
Richard Fournaux, Joëlle Milquet

C.— Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
VLAAMS BLOK	: Vlaams Blok
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)	CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN : Séance plénière (couverture blanche)	PLEN : Plenum (witte kaft)
COM : Réunion de commission (couverture beige)	COM : Commissievergadering (beige kaft)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes :</i>	<i>Bestellingen :</i>
<i>Place de la Nation 2</i>	<i>Natieplein 2</i>
<i>1008 Bruxelles</i>	<i>1008 Brussel</i>
<i>Tél. : 02/549 81 60</i>	<i>Tel. : 02/549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.laChambre.be</i>	<i>www.deKamer.be</i>
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 janvier 2004.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, rappelle que le projet de loi à l'examen vise avant tout à exécuter l'accord intersectoriel 2001-2002. Il vise en outre à simplifier le fonctionnement des différents comités de négociation ainsi qu'à régler la représentativité des organisations syndicales dans la gestion des services sociaux.

Le premier volet - exécution de l'accord intersectoriel 2001-2002 - concerne, concrètement, l'amélioration du fonctionnement du comité commun à l'ensemble des services publics, dit « Comité A ».

Premièrement, les compétences de ce comité sont énumérées par une disposition du projet.

Sont ensuite définis et énumérés les droits minimaux ayant trait à des éléments du statut administratif et pécuniaire qui, contrairement aux droits relatifs à certaines matières de la sécurité sociale et au système d'indexation, ne relèvent pas de la compétence exclusive du pouvoir fédéral.

En outre, le projet élargit les compétences du secrétariat du « Comité A », cet élargissement prévoyant notamment la diffusion de l'information aux membres du comité précité.

Enfin, le projet de loi définit, dans ce contexte, les matières pouvant faire l'objet des négociations menées en vue de conclure un accord intersectoriel. À cet égard, il convient de souligner que le projet de loi permet aux partenaires concernés d'étendre ces négociations à d'autres matières.

Le deuxième volet comporte deux thèmes concrets.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 6 januari 2004 het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel besproken.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN AMBTENARENZAKEN, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, GROOTSTEDENBELEID EN GELIJKE KANSEN

Mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, herinnert eraan dat onderhavig wetsontwerp vooreerst het intersectoraal akkoord 2001-2002 beoogt uit te voeren. Daarnaast is het de bedoeling om zowel het gebruik van de verschillende onderhandelingscomités te vereenvoudigen als om de representativiteit van de vakbonden in het beheer van de sociale diensten te regelen.

Het eerste luik, de uitvoering van het intersectoraal akkoord 2001-2002, betreft *in concreto* de verbetering van de werking van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, het zogenaamde «Comité A».

Vooreerst worden - door een bepaling van het ontwerp - de exclusieve bevoegdheden van dit comité opgesomd.

Vervolgens worden de minimale rechten die betrekking hebben op elementen van het administratief en geldelijk statuut, waarvoor - in tegenstelling tot deze betreffende sommige materies van sociale zekerheid en het indexeringsstelsel - het federale niveau niet uitsluitend bevoegd is, gedefinieerd en opgesomd.

Verder worden de bevoegdheden van het secretariaat van het «Comité A» uitgebreid. Deze uitbreiding behelst met name de informatieverstrekking aan de leden van dit comité.

Ten slotte omschrijft het wetsontwerp in deze context de materies die deel kunnen uitmaken van de onderhandelingen met het oog op het afsluiten van een intersectoraal akkoord. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het wetsontwerp de mogelijkheid schept dat de betrokken gesprekspartners deze onderhandelingen tot andere materies kunnen uitbreiden.

Het tweede luik bestaat uit twee concrete *items*.

Il prévoit, d'une part, une simplification de la procédure. Désormais, une proposition relevant de la compétence divers comités sera traitée par un seul comité, à savoir le comité général. La cohérence des négociations et de la concertation relative à la proposition concernée sera dès lors préservée.

D'autre part, le projet de loi vise à réparer un oubli dans la loi du 15 janvier 2002 modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public, en ce qui concerne la représentativité des syndicats dans les services sociaux.

II. — DISCUSSION

A. Questions d'un membre

M. Servais Verherstraeten (CD&V) commence par préciser qu'il peut souscrire à la teneur du projet de loi à l'examen.

Il demande toutefois que l'on réponde aux points concrets suivants :

- Pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps avant que l'accord intersectoriel 2001-2002, dont le protocole a été signé dès le 21 juin 2001, puisse être coulé sous la forme du projet de loi à l'examen ?
- Quelles démarches ont déjà été effectuées au sein du SPF Personnel et Organisation dans l'attente de l'adoption du projet de loi à l'examen ?
- Quels moyens ont été prévus au budget 2004 pour la mise en œuvre des mesures concernées ?
- Quelles conséquences les mesures en projet auront-elles sur le plan de l'évaluation du personnel ?
- Les nouvelles tâches confiées au secrétariat du Comité A sont-elles déjà définies concrètement ?
- La ministre peut-elle expliquer le nouveau rôle du Comité A et les conséquences qui en résulteront au niveau de la concertation ?

B. Réponses de la ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances

Mme Marie Arena, ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, précise que le protocole

Energzijds is er een procedurele vereenvoudiging. Deze bestaat erin dat een voorstel dat tot de bevoegdheid behoort van verschillende comités, voortaan door één enkel comité, te weten het algemeen comité, behandeld wordt. Hierdoor blijft de coherentie van de onderhandelingen en het overleg betreffende het betrokken voorstel behouden.

Anderzijds beoogt het wetsontwerp een vergetelheid recht te zetten in de wet 15 januari 2002 tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector aangaande de representativiteit van de vakbonden in de sociale diensten.

II. — BESPREKING

A. Vragen van een lid

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) stelt voor eerst de inhoud van het voorliggend wetsontwerp te kunnen onderschrijven.

Toch wenst hij een antwoord op de volgende concrete vragen:

- waarom heeft het zo lang geduurd vooraleer het intersectoraal akkoord 2001-2002, waarvan het protocol reeds op 21 juni 2001 werd ondertekend, in de vorm van het voorliggend wetsontwerp kon worden gegoten?
- welke stappen werden er reeds genomen in de schoot van de FOD Personeel en Organisatie in afwachting van de goedkeuring van onderhavig wetsontwerp?
- welke middelen werden in de begroting 2004 voorzien voor de uitvoering van de betrokken maatregelen?
- welke gevolgen zullen de ontworpen maatregelen hebben op het vlak van de evaluatie van het personeel?
- bestaat er reeds een concrete invulling van de nieuwe taken waarmee het secretariaat van het Comité A belast zal worden?
- kan de minister de nieuwe rol van het Comité A en de gevolgen daarvan op het overleg toelichten?

B. Antwoorden van de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen

Mevrouw Marie Arena, minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen, verduidelijkt dat het op 21 juni 2001

conclu le 21 juin 2001 n'était rien de plus qu'un accord-cadre qui devait encore être traduit en textes concrets au sein de différents groupes de travail. Le projet de loi issu de ces discussions a été déposé au Parlement au cours de la précédente législature mais il n'a pu être examiné à l'époque faute de temps. Dès lors que la conclusion de l'accord-cadre est l'aspect principal de ce processus, ce retard – qui n'est pas exceptionnel – n'a pas d'effet direct.

L'intervenante souligne en outre que seule l'extension proposée des compétences du secrétariat du « Comité A » aura une incidence budgétaire. En collaboration avec le Premier ministre, qui a le Comité A dans ses attributions, la ministre met actuellement en œuvre cette extension et examine les conséquences que celle-ci peut avoir sur la charge de travail du secrétariat, dont l'effectif actuel est de 2,5 personnes. L'objectif consiste à susciter également une collaboration entre ce secrétariat et les autorités fédérées afin d'optimiser l'échange d'informations entre ces autorités, les différents comités et institutions et la fonction publique fédérale, sans pour autant lui imposer une charge trop lourde.

Enfin, la ministre souligne que le nouveau rôle du Comité A sera défini beaucoup plus clairement que dans le passé. Ses compétences sont, en effet, mieux délimitées, ce qui augmente les chances de réussite des négociations avec les syndicats.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président,

Jacqueline GALANT

Thierry GIET

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 78.2):

- article 9bis, § 5

afgesloten protocol niet méér was dan een kaderakkoord dat nog in verschillende werkgroepen in concrete teksten moest worden omgezet. Het uit deze besprekingen voortgesproten wetsontwerp werd nog tijdens de vorige legislatuur bij het Parlement ingediend maar het kon er niet meer behandeld worden. Aangezien het afsluiten van het kaderakkoord het belangrijkste aspect van dit proces is, heeft deze vertraging - die niet uitzonderlijk is - geen rechtstreekse gevolgen.

Daarnaast stelt de spreker dat alleen de voorgestelde uitbreiding van de bevoegdheden van het secretariaat van het «Comité A» een budgettaire weerslag zal hebben. Samen met de eerste minister, onder wiens bevoegdheden het Comité A ressorteert, wordt deze uitbreiding momenteel geïmplementeerd en wordt nagegaan welke gevolgen deze heeft op de werklast van het huidige secretariaat, dat voor het ogenblik uit 2,5 personeelsleden bestaat. Het is hierbij de bedoeling dat dit secretariaat ook met de gefedereerde overheden samenwerkt ten einde de informatie-uitwisseling tussen deze overheden, de verschillende comités en instellingen en het federaal openbaar ambt te optimaliseren zonder het te overbelasten.

Ten slotte benadrukt de minister dat de nieuwe rol van het Comité A veel duidelijker zal zijn dan in het verleden. Zijn bevoegdheden worden immers beter omschreven waardoor onderhandelingen met de vakbonden een grotere kans op slagen hebben.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt ook het gehele wetsontwerp eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacqueline GALANT

Thierry GIET

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 78.2):

- artikel 9bis, § 5