

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

21 octobre 2003

**PROJET DE LOI**  
relatif aux infractions terroristes

AMENDEMENTS

N° 8 DE MM. **VAN PARYS ET BOURGEOIS**  
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**Compléter l'article 138 proposé par un § 3, libellé comme suit :**

«§ 3. Si l'inculpé qui est reconnu coupable d'une infraction visée aux articles 137, § 2 et 3, 140 et 141, renonce à ses activités terroristes et fournit aux autorités judiciaires des informations qu'elles n'auraient pas pu obtenir autrement, les aidant à :

- prévenir ou à limiter les effets de l'infraction;
- identifier ou à traduire en justice les autres auteurs de l'infraction;
- trouver des preuves ou
- empêcher que d'autres infractions prévues aux articles 137, 140 et 141 soient commises,

Documents précédents :

Doc 51 **0258/ (S.E. 2003) :**

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2003

**WETSONTWERP**  
betreffende terroristische misdrijven

AMENDEMENTEN

Nr. 8 VAN DE HEREN **VAN PARYS EN BOURGEOIS**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**Het voorgestelde artikel 138 aanvullen met een § 3, luidend als volgt :**

«§ 3. Indien de beklaagde, die schuldig wordt bevonden aan een misdrijf als omschreven in het artikel 137, §§ 2 en 3, artikel 140 en artikel 141, afstand doet van zijn terroristische activiteiten en de justitiële autoriteiten informatie verstrekt die zij niet op andere wijze had kunnen verkrijgen en hen helpt om :

- de gevolgen van het strafbaar feit te voorkomen of te verminderen;
- de andere daders te identificeren of hen voor het gerecht te brengen;
- bewijs te vergaren of
- te voorkomen dat nieuwe strafbare feiten als bedoeld in de artikelen 137, 140 en 141 worden gepleegd,

Voorgaand document :

Doc 51 **0258/ (B.Z. 2003) :**

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

*les peines prévues pour les infractions visées aux deux paragraphes précédents et aux articles 140 et 141 peuvent être réduites à son égard conformément aux articles 79 et 85 du Code pénal.».*

#### JUSTIFICATION

L'exposé des motifs du projet de loi précise que la gravité du phénomène des infractions de nature terroriste justifie le recours à des mesures de surveillance telles que l'écoute, la prise de connaissance et l'enregistrement de communications privées, la recherche proactive et les méthodes particulières de recherche.

Le présent amendement va toutefois plus loin en ce qu'il vise à instaurer, dans le cadre d'une lutte efficace contre le terrorisme, un régime des repentis pour les infractions terroristes visées aux articles 137, 140 et 141 en projet.

Conformément aux articles 79 à 85 du Code pénal, les peines applicables aux infractions terroristes sont réduites pour le prévenu qui fournit des moyens de preuve aux autorités judiciaires.

L'instauration de ce régime est conforme à l'article 6 de la décision-cadre du Conseil de l'Union européenne du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme.

Cet article invite les États membres à prendre les mesures nécessaires pour réduire les peines applicables aux infractions terroristes lorsque l'auteur de l'infraction fournit des informations sur l'infraction terroriste, sur d'éventuelles nouvelles infractions ou sur les coauteurs.

S'il est vrai que cette disposition n'est pas contraignante, le fait que l'Union intègre le régime des repentis dans sa décision-cadre indique clairement la voie que l'Union européenne entend suivre.

Nous estimons dès lors que la Belgique ne peut rester à la traîne en la matière. Le fait que la finalisation de cette décision-cadre constitue l'un des résultats majeurs de la présidence belge de l'Union européenne en 2001 ne peut que renforcer ce constat.

#### N° 9 DE M. PERPÈTE

(sous-amendement à l'amendement n° 1)

##### Art. 2

**A l'article 137 propose, au § 2, remplacer les mots «peut constituer une infraction terroriste visée au paragraphe premier» par les mots «constitue aux conditions prévues au § 1<sup>er</sup>, une infraction terroriste :».**

André PERPÈTE (PS)

*dan worden de straffen voor misdrijven als omschreven in de 2 voorgaande paragrafen en in de artikelen 140 en 141 ten aanzien van hem verminderd conform de artikelen 79 tot 85 van het Strafwetboek.».*

#### VERANTWOORDING

Het wetsontwerp stelt in haar toelichting dat de ernst van het fenomeen van de misdrijven van terroristische aard het gebruik verantwoordt van bewakingsmaatregelen zoals het afluisteren, het kennismaken en opnemen van privé-communicatie, de proactieve recherche en de bijzondere opsporingsmethoden.

Dit amendement gaat echter verder en beoogt in het kader van een efficiënte strijd tegen het terrorisme voor de terroristische misdrijven zoals omschreven in de ontworpen artikelen 137, 140 en 141 een spijtoptantenregeling in te voeren.

Overeenkomstig de artikelen 79 tot 85 van het Strafwetboek worden de straffen voor terroristische misdrijven verminderd voor de beklaagde die de gerechtelijke autoriteiten bewijsmiddelen verstrekt.

Deze regeling wordt ingevoerd conform artikel 6 van het kaderbesluit van de Raad van de Europese Unie van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding.

Dit artikel verzoekt de lidstaten de nodige maatregelen te nemen om de straffen inzake terroristische misdrijven te verminderen wanneer van de dader informatie werd bekomen over het terroristisch misdrijf, eventuele nieuwe misdrijven of over mededaders.

Hoewel deze bepaling niet dwingend is, is het feit dat de Unie de spijtoptantenregeling opneemt in haar kaderbesluit een duidelijke aanwijzing over de richting die de Europese Unie uit wil.

De indieners menen dan ook dat België op dat vlak niet achter kan blijven. Dat de voltooiing van dit kaderbesluit één van de belangrijkste resultaten is van het Belgische Voorzitterschap van de Europese Unie in 2001, kan deze vaststelling alleen nog maar versterken.

Tony VAN PARYS (CD&V)  
Geert BOURGEOIS (NV-A)

#### Nr. 9 VAN DE HEER PERPÈTE

(subamendement op amendement nr. 1)

##### Art. 2

**In het voorgestelde artikel 137, § 2, de woorden «Als terroristisch misdrijf zoals bedoeld in de eerste paragraaf kan worden aangemerkt:» vervangen door de woorden «Overeenkomstig de voorwaarden als bedoeld in § 1, worden als terroristisch misdrijf aangemerkt:».**

N° 10 DE M. **WATHELET**  
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**A l'article 140 proposé, au § 1<sup>er</sup>, deuxième ligne, remplacer le mot «du» par les mots «d'un».**

JUSTIFICATION

Amendement formel.

N° 11 DE M. **WATHELET**  
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**A l'article 140 proposé, au § 1<sup>er</sup>, remplacer les mots «contribue à commettre un crime ou un délit du groupe terroriste» par les mots «contribue aux activités criminelles d'un groupe terroriste».**

JUSTIFICATION

La formule proposée par le Conseil d'Etat, et reprise par cet amendement, correspond mieux à la notion de participation au sens où l'entend l'article 140, § 1<sup>er</sup>, à savoir non seulement la contribution en vue de commettre un crime ou délit particulier mais la contribution aux activités criminelles d'un groupe terroriste, ce qui peut inclure, comme le souligne l'article proposé, la fourniture d'informations ou de moyens matériels. Cela correspond par ailleurs à la formulation de l'article 2.2. de la décision-cadre du 13 juin 2002 relative à la lutte contre le terrorisme (2002/475/JAI), dont le présent projet est la transposition.

N° 12 DE M. **WATHELET**  
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**Compléter l'article 140, § 1<sup>er</sup>, proposé par les mots**

*«à moins que ces actes n'aient été accomplis sous l'empire de la menace ou de la contrainte».*

Nr. 10 VAN DE HEER **WATHELET**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**In de Franse tekst van het voorgestelde artikel 140, § 1, de woorden «du groupe terroriste» vervangen door de woorden «d'un groupe terroriste».**

VERANTWOORDING

Het betreft een rechtzetting van formele aard.

Nr. 11 VAN DE HEER **WATHELET**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**In het voorgestelde artikel 140, § 1, de woorden «bijdraagt tot het plegen van een misdaad of wanbedrijf door de terroristische groep» vervangen door de woorden «bijdraagt tot de criminele activiteiten van een terroristische groep».**

VERANTWOORDING

De door de Raad van State voorgestelde en in dit amendement overgenomen formulering vormt een betere weergave van het begrip «deelname» in de zin van hetgeen er in artikel 140, § 1, onder wordt verstaan, met name niet louter deelnemen met het oog op het plegen van een specifieke misdaad of een specifiek wanbedrijf, maar wel de deelname aan de criminele activiteiten van een terroristische groep. Zoals in het voorgestelde artikel wordt onderstreept, kan het daarbij ook gaan om de verstrekking van gegevens of van materiële middelen. Een en ander is trouwens in overeenstemming met de formulering die wordt gehanteerd in artikel 2.2 van het Kaderbesluit (2002/475/JBZ) van de Raad van 13 juni 2002 inzake terrorismebestrijding, waarvan dit wetsontwerp de omzetting beoogt.

Nr. 12 VAN DE HEER **WATHELET**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**Het voorgestelde artikel 140, § 1, aanvullen als volgt:**

*«tenzij die daden zijn verricht onder invloed van bedreiging of dwang».*

## JUSTIFICATION

Comme le Conseil d'Etat le souligne dans son avis (o.c., p. 40), les auditions menées par la Commission de l'Intérieur du Sénat ont montré que certains groupes terroristes comme l'ETA obligeaient sous la menace des entrepreneurs à fournir des ressources financières importantes.

Melchior WATHELET (cdH)

N° 13 DE MM. **PERPÈTE ET GIET**  
(sous-amendement à l'amendement n°1)

Art. 2

**A l'article 137 § 3 proposé, remplacer les mots** «peut également constituer une infraction terroriste visée au paragraphe premier:» **par les mots** «constitue aux conditions prévues au § 1<sup>er</sup>, une infraction terroriste:»

André PERPÈTE (PS)  
Thierry GIET (PS)

N° 14 DE MM. **PERPÈTE ET MAINGAIN**  
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**A l'article 139 proposé, remplacer l'alinéa 2 comme suit :**

«Une organisation dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime ne peut, en tant que telle, être considérée comme un groupe terroriste au sens de l'alinéa 1<sup>er</sup>.».

André PERPÈTE (PS)  
Olivier MAINGAIN (MR)

## VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies onderstreept (o.c., blz. 40), blijkt uit de hoorzittingen in de commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Senaat dat sommige terroristische groepen, zoals de ETA, ondernemers onder bedreiging dwongen aanzienlijke financiële middelen te verstrekken.

Nr. 13 VAN DE HEREN **PERPÈTE EN GIET**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**In het voorgestelde artikel 137, § 3, de woorden**«Kan eveneens als terroristisch misdrijf worden aangemerkt zoals omschreven in de eerste paragraaf:» **vervangen door de woorden** «Als terroristisch misdrijf, onder de voorwaarden bepaald bij de eerste paragraaf, wordt aangemerkt:».

Nr. 14 VAN DE HEREN **PERPÈTE EN MAINGAIN**  
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**In het voorgestelde artikel 139, het tweede lid vervangen als volgt:**

«Een organisatie waarvan het echte doel uitsluitend politiek, syndicaal, filantropisch, levensbeschouwelijk of godsdienstig is of die uitsluitend enig ander wettig doel nastreeft, mag als dusdanig niet worden beschouwd als een terroristische groep in de zin van het eerste lid.».

N° 15 DE MM. **PERPÈTE ET MAINGAIN ET MME MARGHEM**

(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 2

**Compléter le Titre I<sup>ter</sup> proposé par un article 141<sup>ter</sup>, libellé comme suit :**

«Art. 141<sup>ter</sup>. — *Aucune disposition du présent titre ne peut être interprétée comme visant à réduire ou à entraver des droits ou libertés fondamentales tels que le droit de grève, la liberté de réunion, d'association ou d'expression, y compris le droit de fonder avec d'autres des syndicats et de s'affilier à des syndicats pour la défense de ses intérêts, et le droit de manifester qui s'y rattache, et tels que consacrées notamment par les articles 8 à 11 de la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.*».

André PERPÈTE (PS)  
Olivier MAINGAIN (MR)  
Marie-Christine MARGHEM (MR)

N° 16 DE M. **PERPÈTE**

(sous-amendement à l'amendement n° 13)

Art. 2

**A l'article 137, § 3, proposé, entre le mot «constitue» et les mots «aux conditions», insérer le mot «également».**

André PERPÈTE (PS)

Nr. 15 VAN DE HEREN **PERPÈTE EN MAINGAIN EN MEVROUW MARGHEM**

(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 2

**De voorgestelde titel I<sup>ter</sup> aanvullen met een artikel 141<sup>ter</sup>, luidend als volgt:**

«Art. 141<sup>ter</sup>. — *Geen enkele bepaling uit deze titel kan worden gelezen in die zin dat zij een beperking of een belemmering beoogt van rechten of fundamentele vrijheden, zoals het stakingsrecht, de vrijheid van vergadering, vereniging of meningsuiting, waaronder het recht om, voor de verdediging van de eigen belangen, samen met anderen vakbonden op te richten dan wel zich daarbij aan te sluiten, evenals het daarmee samenhangende recht van betoging, zoals met name verankerd in de artikelen 8 tot 11 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.*».

Nr. 16 VAN DE HEER **PERPÈTE**

(subamendement op amendement nr. 13)

Art. 2

**In het voorgestelde artikel 137, § 3, tussen het woord «aangemerkt,» en de woorden «onder de voorwaarden», het woord «eveneens» invoegen.**