

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2003

PROPOSITION DE LOI**instaurant un Comité parlementaire chargé
du suivi législatif****AMENDEMENTS**

N° 1 DE M. BACQUELAINE

Art. 3

Au 1°, insérer les mots « , à leur manque de précision et à l'interprétation multiple qui en découle » entre le mot « erreurs » et les mots « ou à leur caractère désuet ou contradictoire ».

JUSTIFICATION

L'amendement proposé vise à élargir le champ de compétence du Comité aux lois qui se révéleraient inapplicables en raison de leur imprécision ou de leur propension à engendrer des interprétations multiples.

Notons que le Parlement est en vertu de l'article 84 de la Constitution l'organe habilité à interpréter les lois par voie d'autorité.

Document précédent :

Doc 51 **029/ (S.E. 2003) :**

001 : Proposition de loi de M. Bacquelaine.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2003

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een Parlementair Comité
belast met de wetsevaluatie****AMENDEMENTEN**

Nr. 1 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 3

In het 1°, tussen de woorden « fouten, » en de woorden « dan wel met hun verouderd of tegenstrijdig karakter », de woorden « met het gebrek aan precisering ervan » en de daaruit voortvloeiende meerduidige interpretatie, » invoegen.

VERANTWOORDDING

Het amendement strekt ertoe de bevoegdheidssfeer van het Comité uit te breiden tot die wetten die ontoepasselijk blijken te zijn omdat zij onvoldoende zijn gepreciseerd dan wel omdat zij tot meerduidige interpretaties aanleiding kunnen geven.

Er zij op gewezen dat het parlement, conform artikel 84 van de Grondwet, het orgaan is dat gezagshalve gemachtigd is om de uitlegging van de wetten te geven.

Voorgaand document :

Doc 51 **029/ (B.Z. 2003) :**

001 : Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine.

N° 2 DE M. BACQUELAINE

Art. 4

Apporter les modifications suivantes :**A) remplacer le 1° par la disposition suivante :**

«1° tout service administratif chargé d'appliquer la loi ou toute autorité publique chargée de contrôler l'application de la loi »;

B) remplacer l'alinéa 2 par l'alinéa suivant:

«Ces requêtes sont signées par le requérant. Pour ce qui concerne les services ou autorités visés au 1°, elles sont signées par le responsable du service ou de l'autorité concerné.».

JUSTIFICATION

L'idée de l'amendement est que le Comité puisse également être saisi par les multiples autres autorités administratives chargées d'appliquer la législation fédérale et pas seulement par les SPF qui ne sont qu'une partie de ces autorités. A titre d'exemple, le texte initial ne couvrirait pas les parastataux, les corps spéciaux, les établissements scientifiques fédéraux, les organismes privés chargés d'appliquer des législations fédérales, etc... Désormais seront également visés, la Cour des comptes, le Conseil supérieur de la justice, le Collège des médiateurs fédéraux, les Comités P et R, etc..

Certes, l'article 13 de la proposition de loi prévoit que les rapports des «organismes tiers» sont analysés par le Comité, mais il nous apparaît que ce dernier gagnerait en efficacité à pouvoir être directement saisi par un certain nombre d'autorités précisément chargées par la loi ou la Constitution de contrôler la bonne application des textes légaux.

N° 3 DE M. BACQUELAINE

Art. 5

Apporter les modifications suivantes :

A) au deuxième alinéa, 5°, remplacer les mots «service public fédéral compétent» par les mots «service chargé d'appliquer le texte légal incriminé»;

B) au deuxième alinéa, 6°, remplacer les mots «service public fédéral compétent» par les mots «service chargé d'appliquer le texte légal incriminé»;

Nr. 2 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 4

De volgende wijzigingen aanbrengen:**A) in het eerste lid, het 1° vervangen door de volgende bepaling:**

«iedere administratieve dienst die ermee belast is de wet toe te passen of iedere openbare overheid die ermee belast is toe te zien op de toepassing van de wet; »;

B) het tweede lid vervangen door de volgende bepaling:

«Die verzoekschriften zijn ondertekend door de verzoeker of, in het geval van de in 1° bedoelde diensten of overheden, door de hoogste ambtenaar van die dienst of overheid.».

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling van het amendement dat ook de talrijke andere administratieve diensten die ermee belast zijn de federale wetgeving toe te passen, en niet alleen de FOD's, die slechts een deel van die overheden uitmaken, bij het Comité een verzoekschrift mogen indienen. Zo had de oorspronkelijke tekst geen betrekking op de parastatale instellingen, de bijzondere lichamen, de federale wetenschappelijke instellingen, de privé-instellingen die belast zijn met de toepassing van de federale wetgevingen enzovoort. Nu heeft de tekst ook betrekking op het Rekenhof, de Hoge Raad voor de Justitie, het College van de federale ombudsmannen, de Comités P en I enzovoort.

Artikel 13 van het wetsvoorstel bepaalt weliswaar dat het Comité de verslagen van «derden-instanties» analyseert, maar het Comité zou wellicht doeltreffender zijn indien een aantal overheden die door de Grondwet of de wet precies met het toezicht op de degelijke toepassing van de wet belast zijn, rechtstreeks verzoekschriften bij het Comité zouden mogen indienen.

Nr. 3 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 5

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in het tweede lid, 5°, de woorden «de aanduiding van de bevoegde federale overheidsdienst» vervangen door de woorden «de aanwijzing van de met de toepassing van de betwiste wettekst belaste dienst»;

B) in het tweede lid, 6°, de woorden «van de bevoegde federale overheidsdienst» vervangen door de woorden «dat de met de toepassing van de betwiste wettekst belaste dienst heeft ingenomen aangaande»;

C) au troisième alinéa, remplacer les mots «service public fédéral compétent» par les mots «service chargé d'appliquer le texte légal incriminé».

JUSTIFICATION

Cet amendement est le prolongement logique de la modification visant à étendre la nature des autorités habilitées à saisir le Comité.

N° 4 DE M. BACQUELAINE

Art. 7

Au deuxième alinéa, remplacer les mots «services administratifs chargés de mettre en œuvre la législation étudiée» par les mots «services chargés d'appliquer les textes légaux incriminés».

JUSTIFICATION

Cet amendement est le prolongement logique de la modification visant à étendre la nature des autorités habilitées à saisir le Comité.

N° 5 DE M. BACQUELAINE

Art. 9

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«Art. 9. - Si l'examen visé à l'article 7 révèle qu'un texte légal suscite des difficultés importantes d'application, le rapporteur est chargé d'en faire état à la Chambre des représentants, au Sénat ainsi qu'au ministre qui a la matière dans ses attributions. Il fournit toute information de nature à engendrer une initiative législative circonstanciée.»

JUSTIFICATION

Les derniers débats tenus en commission sur la proposition de loi ont fait apparaître quelques difficultés d'ordre juridique. Parmi celles-ci, on retient ici, la procédure de recommandation demandant au ministre compétent de pallier à l'inapplicabilité du texte légal incriminé entre le moment où le Comité constate cette inapplicabilité et le moment où une éventuelle réponse législative interviendrait. Ce mécanisme est remplacé par une procédure d'information moins dirigiste et ne permettant pas de suspecter que le Comité pourrait recommander au ministre de violer la législation incriminée avant qu'elle n'ait été modifiée.

C) in het derde lid, de woorden «bevoegde federale overheidsdienst» vervangen door de woorden «de met de toepassing van de betwiste wettekst belaste dienst».

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van de wijziging die ertoe strekt meer categorieën van instanties de mogelijkheid te bieden bij het Comité een verzoekschrift in te dienen.

Nr. 4 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 7

In het tweede lid, de woorden «administratieve diensten belast met de tenuitvoerlegging van de onderzochte wetgeving» vervangen door de woorden «de met de toepassing van de betwiste wetteksten belaste diensten».

VERANTWOORDING

Dit amendement is het logische gevolg van de wijziging die ertoe strekt meer categorieën van instanties de mogelijkheid te bieden bij het Comité een verzoekschrift in te dienen.

Nr. 5 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 9

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 9. Indien uit het onderzoek bedoeld in artikel 7 blijkt dat de toepassing van een wettekst kennelijk aanzienlijke moeilijkheden oplevert, wordt de rapporteur ermee belast terzake verslag uit te brengen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat en de minister die voor die aangelegenheid bevoegd is. Hij verstrekt alle inlichtingen op grond waarvan een omstandig wetgevend initiatief kan worden genomen.»

VERANTWOORDING

Bij de recentste bespreking in de commissie van het wetsvoorstel bleek dat het enkele juridische problemen oplevert. Eén van die knelpunten is de aanbevelingsprocedure, volgens welke de bevoegde minister wordt verzocht de onuitvoerbaarheid van de betwiste wettekst te verhelpen, ter overbrugging van de periode tussen het vaststellen van de onuitvoerbaarheid door het comité en het nemen van een mogelijk wetgevend initiatief. Die procedure wordt vervangen door een minder dirigistische informatieprocedure, zodat het comité er niet kan worden verdacht de minister ertoe aan te zetten de betwiste wetgeving te schenden vóór de wijziging ervan.

N° 6 DE M. BACQUELAINE

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les derniers débats tenus en commission ont fait apparaître que l'exigence imposée au Roi de dresser la liste des rapports annuels adressés aux Chambres était rencontrée par d'autres voies.

Au surplus, il semble juridiquement délicat de permettre au Roi de coordonner les multiples dates de remise des rapports. Partant l'article est supprimé.

N° 7 DE M. BACQUELAINE

Art. 19

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'article est sans objet. D'une part, il entre constitutionnellement dans les compétences du Roi d'exécuter les législations et d'autre part, il revient au Parlement d'organiser ses services.

N° 8 DE M. BACQUELAINE

Art. 20

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

L'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2003 est obsolète. Au surplus, il ne nous semble plus utile de déroger à la règle générale d'entrée en vigueur des lois.

Daniel BACQUELAINE (MR)

Nr. 6 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de recentste bespreking in commissie is gebleken dat op andere manieren tegemoet werd gekomen aan de voor de Koning geldende verplichting om de lijst op te maken van de jaarverslagen die aan de Kamers worden toegezonden.

Bovendien lijkt het juridisch gezien een kiese zaak om de Koning te machtigen de veelvuldige data waarop de verslagen moeten worden bezorgd, te coördineren. Het artikel behoort derhalve te worden weggelaten.

Nr. 7 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel is irrelevant. Enerzijds is de Koning krachtens de Grondwet bevoegd om de wetten ten uitvoer te leggen, en anderzijds moet het parlement de organisatie van die diensten op zich nemen.

Nr. 8 VAN DE HEER BACQUELAINE

Art. 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

1 januari 2003 als datum van inwerkingtreding is door de feiten achterhaald. Bovendien is het ons inziens niet langer nuttig af te wijken van de algemene regeling inzake de inwerkingtreding van de wetten.