

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2003

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 10 februari 2003 houdende de lijst van de erkende beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Robert HONDERMARCQ**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2368/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

Zie ook :

003 : Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2003

PROJET DE LOI

portant confirmation de l'arrêté royal du 10 février 2003 contenant la liste des organisations professionnelles de praticiens d'une pratique non conventionnelle ou d'une pratique susceptible d'être qualifiée de non conventionnelle reconnues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Robert HONDERMARCQ**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes	4

Documents précédents :

Doc 50 **2368/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

Voir aussi :

003 : Texte corrigé par la commission

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Hugo Philtjens, Jacques Germeaux.
CD&V Hubert Brouns, Luc Goutry, Roel Deseyn.
Agalev-Ecolo Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
PS Colette Burgeon, Yvan Mayeur.
MR Robert Hondermarcq, Philippe Seghin.
Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SPA Magda De Meyer.
CDH Luc Paque.
VU&ID Els Van Weert.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers, Arnold Van Aperen.
Simonne Creyf, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.
Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.
Jean-Marc Delizée, André Frédéric, N.
Daniel Bacquellaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur.
Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2003.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN CONSUMENTENZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu Jef Tavernier herinnert eraan dat de wet van 29 april 1999 betreffende de niet-conventionele praktijken inzake de geneeskunde, de artsenijskunde, de kinesitherapie, de verpleegkunde en de paramedische beroepen (*Belgisch Staatsblad* van 24 juni 1999) tot doel heeft de sector van de niet-conventionele praktijken te reguleren. Die wet bepaalt dat de uitvoeringsbesluiten bij wet moeten worden bekrachtigd voor het einde van de zesde maand volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Sinds de goedkeuring van de wet werd reeds één koninklijk besluit uitgevaardigd en bekrachtigd, te weten het koninklijk besluit van 4 juli 2001 betreffende de erkenning van beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden.

Op 26 februari 2003 werd het koninklijk besluit bekendgemaakt van 10 februari 2003 houdende de erkenning van beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden. Dit wetsontwerp strekt tot bekrachtiging van dat koninklijk besluit.

In een eerste fase moeten de beroepsorganisaties worden erkend; vervolgens zullen voor elke niet-conventionele praktijk een kamer en een enige paritaire commissie worden opgericht. Die commissie zal voor de ene helft bestaan uit leden voorgedragen door de faculteiten geneeskunde, en voor de andere helft uit leden voorgedragen door de kamers. Ze brengt aan de minister advies uit over de algemene voorwaarden die van toepassing zijn op de uitoefening van alle niet-conventionele praktijken. Dat advies heeft inzonderheid betrekking op de beroepsverzekering en de minimumdekking, het lidmaatschap van een erkende beroepsorganisatie, een registratiesysteem, een regeling inzake bekendmaking en de lijst van handelingen die niet mogen worden verricht door beoefenaars die geen arts zijn.

MESDAMES, MESSIEURS

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 25 mars 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION, DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

M. Jef Tavernier, ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement rappelle que la loi du 29 avril 1999 relative aux pratiques non conventionnelles dans les domaines de l'art médical, de l'art pharmaceutique, de la kinésithérapie, de l'art infirmier et des professions paramédicales (*Moniteur belge* du 24.06.1999) a pour but de réguler le secteur des pratiques non conventionnelles. Cette loi stipule que les arrêtés royaux d'exécution doivent être confirmés par la loi avant la fin du sixième mois qui suit leur publication au *Moniteur belge*.

Depuis l'adoption de la loi, un arrêté royal a déjà été publié et confirmé; il s'agit de l'arrêté royal du 4 juillet 2001 relatif à la reconnaissance des organisations professionnelles de praticiens d'une pratique non conventionnelle ou d'une pratique susceptible d'être qualifiée de non conventionnelle.

Le 26 février 2003 a été publié l'arrêté royal du 10 février 2003 portant reconnaissance des organisations professionnelles de praticiens d'une pratique non conventionnelle ou d'une pratique susceptible d'être qualifiée de non conventionnelle reconnues. Le présent projet de loi a pour but de confirmer cet arrêté royal.

Dans un premier temps, les organisations professionnelles doivent être reconnues; ensuite une chambre sera créée pour chaque pratique non conventionnelle ainsi qu'une commission paritaire unique composée pour moitié de membres proposés par les facultés de médecine et pour l'autre moitié de membres proposés par les chambres. Cette commission paritaire émet un avis au ministre en ce qui concerne les conditions générales applicables à l'exercice de toutes les pratiques non conventionnelles. Cet avis porte notamment sur l'assurance professionnelle et la couverture minimale, l'appartenance à une organisation professionnelle reconnue, un système d'enregistrement, un système de publicité, la liste d'actes non autorisés pour les praticiens non médecins.

Tot slot verwijst de minister naar artikel 1 van het koninklijk besluit, dat de lijst bevat van de tien erkende beroepsorganisaties.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Mevrouw Anne-Mie Descheemaeker (Agalev-Ecolo) en de heer Yvan Mayeur (PS) stellen met verwondering vast dat de beroepsorganisaties van de chiropractici niet werden opgenomen in de lijst van erkende beroepsorganisaties.

De minister bevestigt dat tot dusver nog geen enkele beroepsorganisatie van chiropractici werd erkend, aangezien ze niet voldeden aan de voorwaarden opgenomen in het koninklijk besluit van 4 juli 2001 betreffende de erkenning van beroepsorganisaties van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk gekwalificeerd te worden, noch aan de voorwaarden opgenomen in het ministerieel besluit van 30 september 2002 tot vaststelling van de modaliteiten om de erkenning aan te vragen als beroepsorganisatie van beoefenaars van een niet-conventionele praktijk of van een praktijk die in aanmerking kan komen om als niet-conventionele praktijk te worden gekwalificeerd.

De minister preciseert echter dat de in het koninklijk besluit opgenomen lijst niet exhaustief is. Met andere woorden: ook andere beroepsorganisaties kunnen nog een erkenningsaanvraag indienen, wat dan opnieuw aanleiding zal geven tot een te bekrachtigen koninklijk besluit.

Ook *mevrouw Yolande Avontroodt (VLD)* staat stil bij de lijst van erkende organisaties en wenst te vernemen wat het verschil is tussen de «Acupuncturisten Vereniging «ABADIC»» en de «*Belgian Acupunctors Federation*». Bestaat de ene organisatie uit artsen en de andere niet?

Volgens *de minister* gaat het niet noodzakelijk om artsen. Dat verschil zal overigens van groot belang zijn tijdens de besprekingen die moeten leiden tot de samenstelling van de kamers, met name wanneer zal moeten worden bepaald welke opleiding iemand moet hebben genoten om als gekwalificeerd beoefenaar een niet-conventionele praktijk te mogen uitoefenen.

De beroepsorganisaties van de diverse niet-conventionele praktijken vormen geen homogeen geheel. Zo bestaan er eveneens verschillen tussen de chiropractici en de kinesisten die als chiropracticus werkzaam zijn.

Enfin, le ministre se réfère à l'article 1^{er} de l'arrêté royal qui reprend la liste des dix organisations professionnelles reconnues.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Mme Anne-Mie Descheemaeker (Agalev-Ecolo) et M. Yvan Mayeur (PS) s'étonnent de ne pas trouver dans la liste des organisations reconnues, les organisations professionnelles des chiropractors.

Le ministre confirme qu'aucune organisation professionnelle de chiropractors n'a encore été reconnue étant donné qu'aucune organisation ne répondait aux conditions de reconnaissance stipulées dans l'arrêté royal du 4 juillet 2001 relatif à la reconnaissance des organisations professionnelles de praticiens d'une pratique non conventionnelle ou d'une pratique susceptible d'être qualifiée de non conventionnelle, ni aux conditions de l'arrêté ministériel du 30 septembre 2002 fixant les modalités de demande de reconnaissance en tant qu'organisation professionnelle de praticiens d'une pratique non conventionnelle ou d'une pratique susceptible d'être qualifiée de non conventionnelle.

Le ministre précise toutefois que la liste contenue dans l'arrêté royal n'est pas exhaustive. Cela signifie que de nouvelles organisations professionnelles peuvent introduire une demande de reconnaissance qui devra à nouveau faire l'objet d'un arrêté royal à confirmer.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) se réfère également à la liste des organisations reconnues et demande quelle est la différence entre l'«Association des Acupuncteurs «ABADIC»» et la «*Belgian Acupunctors Federation*»; les uns sont-ils médecins et les autres pas ?

Le ministre précise qu'il ne s'agit pas nécessairement de médecins. Cette différence sera d'ailleurs un point important de discussion au moment de la constitution des chambres lorsqu'il s'agira de déterminer quelle est la formation requise afin de pouvoir exercer en qualité de praticien d'une pratique non conventionnelle.

Les organisations professionnelles des différentes pratiques non conventionnelles ne forment pas un ensemble homogène. Il existe ainsi également des différences entre les chiropractors et les kinésithérapeutes qui exercent comme chiropractors.

Hoewel het ernaar uitziet dat de besprekingen moeilijk zullen verlopen, is het van belang ze tot een goed einde te brengen. Aldus kan een minimum aan waarborgen worden geboden aan de patiënten die zich tot dergelijke beoefenaars wenden.

In dit stadium van de procedure zijn de opleidingsvoorwaarden nog niet vastgesteld.

Mevrouw Yolande Avontroodt (VLD) vraagt wat derhalve de meerwaarde is van een erkenning als beroepsorganisatie.

De minister antwoordt dat die erkenning hun de mogelijkheid biedt deel te nemen aan de besprekingen over de voorwaarden die moeten vervuld zijn om binnen de kamers van de paritaire commissie te worden erkend als beoefenaar van een niet-conventionele praktijk.

Mevrouw Magda De Meyer (SPA) betreurt de traagheid waarmee de wet van 1999 wordt uitgevoerd. De sector heeft wel degelijk behoefte aan regulering, als men merkt hoeveel patiënten dagdagelijks een beroep doen op die niet-conventionele praktijken. Zij vraagt hoeveel koninklijke besluiten nog nodig zullen zijn vooraleer de wet helemaal werkzaam zal zijn.

Mevrouw Anne Mie Descheemaeker (Agalev-Ecolo) wijst erop dat er een spanningsveld bestaat tussen de patiënten die een beroep doen op de niet-conventionele praktijken enerzijds en de voor die praktijken geldende regelgeving anderzijds. De wet van 1999 is uitermate complex en vereist een stapsgewijze tenuitvoerlegging. Bij het vaststellen van de erkenningscriteria zal het onvermijdelijk tot spanningen komen tussen de artsen die een aanvullende opleiding hebben gevolgd in een van de niet-conventionele praktijken en de niet-artsen. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp laat dat probleem onbesproken en heeft uitsluitend betrekking op de erkende beroepsorganisaties. Hoe het ook zij, gelet op de noden in het veld, zal het zaak zijn te voorkomen dat bepaalde mensen kunnen beweren beoefenaar van een niet-conventionele praktijk te zijn zonder dat ze daarvoor enige opleiding hebben gevolgd. In dit stadium is de therapeutische waarde van die praktijken niet aan de orde.

Volgens *de heer Jacques Germeaux (VLD)* is dit de slechtste wet die hij ooit onder ogen heeft gekregen. Hij deelt het standpunt van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen die zich inspant om het medisch landschap te hertekenen, onder meer door de terugbetalingen te beperken tot de verrichtingen van de zogenaamde «*evidence based*»- geneeskunde (factische geneeskunde), waarbij het de bedoeling is uitsluitend verantwoorde medische handelingen te stellen.

Bien que les discussions s'annoncent difficiles, il est important de les mener à bien afin de pouvoir offrir un minimum de garanties aux patients qui s'adressent à ces praticiens.

A ce stade de la procédure, les conditions de formation ne sont pas encore fixées.

Mme Yolande Avontroodt (VLD) demande quelle est dès lors la plus-value d'une reconnaissance comme organisation professionnelle.

Le ministre répond que cette reconnaissance leur permet de participer aux discussions sur les conditions de reconnaissance comme praticien d'une pratique non conventionnelle au sein des chambres et de la commission paritaire.

Mme Magda De Meyer (SPA) déplore la lenteur avec laquelle la loi de 1999 est mise en œuvre. Le besoin de régulation dans le secteur est bien réel étant donné que de nombreux patients font appel à ces pratiques non conventionnelles. Elle demande combien d'arrêtés royaux seront encore nécessaires avant que la loi ne devienne tout à fait opérationnelle.

Mme Anne-Mie Descheemaeker (Agalev-Ecolo) relève qu'il existe une zone de tension entre d'une part les patients qui recourent aux pratiques non conventionnelles et la réglementation de ces pratiques. La loi de 1999 est très complexe et nécessite une mise en œuvre par étapes. Des tensions seront inévitables lors de la fixation des critères de reconnaissance entre les médecins ayant suivi une formation complémentaire dans une des pratiques non conventionnelles et les non médecins. Le projet de loi à l'examen ne traite pas de ce problème mais concerne uniquement les organisations professionnelles reconnues. Quoi qu'il en soit, compte tenu des besoins sur le terrain, il conviendra d'éviter que des personnes puissent se déclarer praticiens d'une pratique non conventionnelle sans en avoir suivi la formation. La question des vertus thérapeutiques de ces pratiques n'est pas à l'ordre du jour à ce stade.

M. Jacques Germeaux (VLD) est d'avis qu'il s'agit de la plus mauvaise loi qu'il ait jamais rencontrée. Il partage la position du ministre des Affaires sociales et des Pensions qui s'efforce de redessiner le paysage médical notamment en limitant le remboursement aux actes de la médecine qualifiée d'«*evidence based*» (médecine factuelle), l'objectif étant de n'effectuer que des actes médicaux justifiés.

De heer Jacques Germeaux (VLD) betreurt het kwalijke signaal dat het wetsontwerp naar de bevolking uitzendt door te laten uitschijnen dat, louter op basis van de ermee opgedane ervaring, een aantal praktijken zullen worden erkend, waarvoor tot dusver geen enkel «*evidence based*» bewijs werd geleverd dat die praktijk ook echt een meerwaarde voor de volksgezondheid met zich zou brengen.

De minister wijst erop dat het, gelet op het grote aantal patiënten die een beroep doen op de niet-conventionele praktijken, aangewezen is hun een minimumaantal waarborgen te bieden. Dat is het doel dat de diverse koninklijke besluiten beogen, die werden genomen in uitvoering van de wet van 1999,.

Ten behoeve van de heer Germeaux merkt de minister op dat alle vormen van geneeskunde kritisch moeten worden bekeken. Zo rezen ook al vragen rond bepaalde aspecten van de allopathie, zoals het gebruik van antibiotica, van fluorverbindingen en van hormonen.

Mevrouw Michèle Gilkinet (Agalev-Ecolo) is van mening dat een aantal waarborgen moet worden ingebouwd voor de talrijke patiënten die zich tot de niet-conventionele praktijken wenden. Dit wetsontwerp vormt slechts een etappe in een ruimer proces van de tenuitvoerlegging van de wet van 1999 die – het dient gezegd – zeer complex is. In het paritair comité zullen de beroepsmensen met elkaar in dialoog moeten treden, en op die manier zal men tot een consensus komen.

De heer Yvan Mayeur (PS) vraagt of de erkenning van de «Algemene Pharmaceutische Bond» (APB) ook betrekking heeft op de verstrekking van homeopathische geneesmiddelen.

De minister bevestigt die interpretatie.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat alle erkende organisaties in Vlaanderen of in Brussel gelegen zijn. *Quid* met de Waalse organisaties ?

De minister antwoordt dat het vaak gaat om nationale organisaties die leden in hun rangen tellen die uit alle gewesten van het land afkomstig zijn, maar waarvan de hoofdzetel in Vlaanderen of in Brussel is gelegen.

*
* *

M. Jacques Germeaux (VLD) déplore le mauvais signal que le projet lance à la population en lui faisant miroiter la reconnaissance de pratiques purement empiriques pour lesquelles il n'existe jusqu'à présent aucune preuve «*evidence based*» de leur plus-value pour la santé publique.

Le ministre rappelle qu'étant donné le grand nombre de patients qui ont recours aux pratiques non conventionnelles, il convient de leur offrir un minimum de garanties. C'est l'objectif poursuivi par les différents arrêtés royaux pris en exécution de la loi de 1999.

Il fait remarquer à M. Germeaux qu'il convient d'examiner toutes les formes de médecine de manière critique. Ainsi, certains aspects de l'allopathie ont également déjà été remis en cause comme par exemple les antibiotiques, le fluor et les hormones.

Mme Michèle Gilkinet (Agalev-Ecolo) est d'avis qu'il convient de prévoir des garanties pour les nombreux patients qui font appel aux médecines non conventionnelles. Le présent projet de loi ne constitue qu'une étape dans le processus de mise en œuvre de la loi de 1999 qui est certes très complexe. Un dialogue pourra avoir lieu entre les professionnels au sein de la commission paritaire et permettra de dégager un consensus.

M. Yvan Mayeur (PS) demande si la reconnaissance de l'Association pharmaceutique belge (APB) vise la délivrance des remèdes homéopathiques.

Le ministre confirme cette interprétation.

Mme Colette Burgeon (PS) fait remarquer que toutes les organisations reconnues sont situées soit en Flandre, soit à Bruxelles. Qu'en est-il des organisations wallonnes ?

Le ministre répond qu'il s'agit souvent d'organisations nationales regroupant des membres de toutes les régions du pays mais dont le siège social est situé en Flandre ou à Bruxelles.

*
* *

Artikel 1 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

Artikel 2 alsmede het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 8 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Robert HONDERMARCQ

De voorzitter,

Yolande AVONTROODT

L'article 1^{er} est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

L'article 2 ainsi que l'ensemble sont adoptés par 8 voix contre une et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Robert HONDERMARCQ

La présidente,

Yolande AVONTROODT