

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 10 april 1990
op de bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen en
de interne bewakingsdiensten,
de wet van 29 juli 1934 houdende
verbod van private milities en
de wet van 19 juli 1991 tot regeling van
het beroep van privé-detectives**

WETSONTWERP

**tot invoeging van een artikel 17bis
in de wet van 10 april 1990 op de
bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen en
de interne bewakingsdiensten**

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op
de bewakingsondernemingen,
de beveiligingsondernemingen en
de interne bewakingsdiensten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Corinne DE PERMENTIER**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2003

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990
sur les entreprises de gardiennage,
les entreprises de sécurité et
les services internes de gardiennage,
la loi du 29 juillet 1934
interdisant les milices privées et
la loi du 19 juillet 1991 organisant
la profession de détective privé**

PROJET DE LOI

**insérant un article 17bis dans la loi
du 10 avril 1990 sur les entreprises de
gardiennage, les entreprises de sécurité et
les services internes de gardiennage**

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les
entreprises de gardiennage,
les entreprises de sécurité et les services
internes de gardiennage**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
MME **Corinne DE PERMENTIER**

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.

Agalev-Ecolo Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS André Frédéric, Charles Janssens.
MR Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok Filip De Man, Guido Tassenhoye.
SP.A Jan Peeters.
CDH Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

Voorgaande documenten :

Doc 50 2328/ (2002/2003) :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

Zie ook :

004 : Tekst verbeterd door de commissie.

Doc 50 2329/ (2002/2003) :

001 : Wetsvoorstel van de heer Leterme en mevrouw Schauvliege.

Doc 50 0902/ (2000/2001) :

001 : Wetsontwerp.

INHOUDSOPGAVE

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken	4
II. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van 29 juli 1934 houdende verbod van private milities en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective ...	10
III. Wetsontwerp tot invoeging van een artikel 17 <i>bis</i> in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten	20
IV. Stemmingen	21

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de wetsontwerpen tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van 29 juli 1934 houdende verbod van private milities en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective (DOC 50 2328) en tot invoeging van een artikel 17*bis* in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (DOC 50 2329) alsmede het daaraan toegevoegde wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten (DOC 50 0902) besproken tijdens haar vergaderingen van 12, 19 en 25 maart 2003.

Tijdens haar vergadering van 19 maart 2003 heeft zij eenparig besloten deze beide wetsontwerpen gelijktij-

Documents précédents :

Doc 50 2328/ (2002/2003) :

001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

Voir aussi :

004 : Texte corrigé par la commission.

Doc 50 2329/ (2002/2003) :

001 : Proposition de loi de M. Leterme et Mme Schauvliege.

Doc 50 0902/ (2000/2001) :

001 : Projet de loi.

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur	4
II. Projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage, la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé.	10
III. Projet de loi insérant un article 17 <i>bis</i> dans la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage	20
IV. Votes	21

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage, la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé (DOC 50 2328), le projet de loi insérant un article 17*bis* dans la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage (DOC 50 2329) ainsi que la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage (DOC 50 0902), qui a été jointe à ces projets de loi, au cours de ses réunions des 12, 19 et 25 mars 2003.

Au cours de sa réunion du 19 mars 2003, elle a décidé à l'unanimité d'examiner ces deux projets de loi en

dig te bespreken met de wetsontwerpen tot wijziging van de nieuwe gemeentewet (DOC 50 2366) en tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming (DOC 50 2367).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, geeft bij wijze van inleiding aan dat deze wetsontwerpen deel uitmaken van een geheel van maatregelen van de regering, eensdeels om het voor de politiediensten mogelijk te maken zich opnieuw toe te spitsen op hun essentiële taken en anderdeels om het voor de gemeenten mogelijk te maken diverse overtredingen en onwettigheden doeltreffender te bestrijden.

In dat opzicht zullen twee andere wetsontwerpen worden ingediend zodat ze kunnen worden besproken en goedgekeurd samen met de wetsontwerpen over de bewakingsondernemingen en de beveiligingsondernemingen. Die twee wetsontwerpen betreffen :

– enerzijds een aanpassing van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet teneinde de gemeenten de mogelijkheid te bieden bepaalde hinder en onwettigheden, die thans op gerechtelijk niveau al te vaak ongestraft blijven, administratief te bestraffen;

– anderzijds een aanpassing van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, als logisch gevolg van sommige bijzondere bepalingen van het wetsontwerp tot wijziging van de gemeentewet, teneinde de regeling van de administratieve sancties toe te passen op de minderjarigen die de leeftijd van zestien jaar bereikt hebben.

Uiteraard zullen die twee wetsontwerpen uitvoeriger worden toegelicht nadat de teksten officieel zullen zijn overgezonden.

*
* *

De grote *doelstellingen* van de wetsontwerpen tot wijzigingen van de wet op de bewakingsondernemingen en de beveiligingsondernemingen kunnen in drie delen worden samengevat.

In eerste instantie is het er om te doen te zorgen voor een rechtsgrond die het mogelijk maakt de sector van de private veiligheid te belasten met sommige activiteiten die thans door de politiediensten worden uitgeoefend maar die niet tot hun essentiële taken behoren, en

même temps que le projet de loi modifiant la nouvelle loi communale (DOC 50 2366) et le projet de loi modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse (DOC 50 2367).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, précise, en guise d'introduction, que ces projets de loi s'inscrivent dans un ensemble de mesures décidées par le gouvernement en vue de permettre, d'une part, aux services de police de se recentrer sur leurs tâches essentielles et, d'autre part, aux communes de lutter plus efficacement contre diverses infractions et incivilités.

Dans ce contexte, deux autres projets de loi vont être déposés, afin d'être examinés et approuvés, conjointement avec les projets de loi sur les entreprises de gardiennage et de sécurité. Ces deux projets de loi concernent:

– d'une part, une adaptation de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale pour permettre aux communes de sanctionner administrativement certaines nuisances et incivilités, qui restent trop souvent impunies au niveau judiciaire;

– d'autre part, une adaptation de la loi du 8 avril 1965 sur la protection de la jeunesse, en corollaire à certaines dispositions particulières du projet de modification de la loi communale, de manière à pouvoir appliquer le régime de sanctions administratives aux mineurs ayant au moins seize ans.

Naturellement, une présentation plus détaillée de ces deux projets de loi sera faite, lorsque les textes auront été officiellement transmis.

*
* *

Pour en revenir aux projets de loi modifiant la loi sur les entreprises de gardiennage et de sécurité, les grands *objectifs* peuvent être synthétisés en trois parties.

Tout d'abord, il s'agit, d'une part, d'assurer une base juridique permettant de confier au secteur de la sécurité privée certaines activités qui sont aujourd'hui exercées par les services de police mais qui ne relèvent pas de leurs activités essentielles et, d'autre part, de certaines

voorts een einde te maken aan sommige hybridische situaties inzake privé-bewaking die in de loop der jaren zijn opgedoken.

De minister heeft in het kader van de politiehervorming steeds de doelstelling verdedigd dat de politiediensten zich zouden moeten kunnen toespitsen op hun essentiële taken van ordehandhaving om hun doeltreffendheid en hun zichtbaarheid te verbeteren. Het is dus belangrijk dat ze worden ontheven van een aantal van hun huidige taken die geen essentiële politietaken zijn.

Men mag echter niet uit het oog verliezen dat als men privé-personen met taken inzake veiligheid en controle belast – ook al krijgen die personen daarmee geen aanzienlijke bevoegdheden –, dat steeds conform de wet moet gebeuren. Teneinde de fundamentele democratische rechten van de burgers te vrijwaren, moet elke uitoefening van controle- en bewakingstaken door particulieren of door ondernemingen gepaard gaan met een strikte regeling en controle vanwege de overheid.

Die optiek is de basis van de wet van 1990 op de bewakingsondernemingen. Die wet beoogde een algemeen kader in het leven te roepen voor elke deelname van particulieren aan de veiligheidspreventie. Als wij terugblikken, stellen wij vast dat zij voornamelijk een snering tot doel had. De erkende bewakingsondernemingen zijn, op enkele uitzonderingen na, in de loop van de jongste tien jaar uitgegroeid tot professionele organisaties.

Aangezien het controlemechanisme van de wet op de bewakingsondernemingen zijn vruchten heeft afgeworpen, gaat de regering ervan uit dat de bewakingssector moet kunnen worden belast met bepaalde duidelijk afgebakende taken die tot nu toe door de politiediensten werden uitgeoefend en waarvan men hen wenst te bevrijden.

Dat geldt ook voor een aantal in de loop der jaren opgedoken hybridische situaties inzake privé-bewaking, die thans noch door de politiediensten, noch door erkende bewakingsondernemingen worden uitgeoefend.

Noch de minister, noch de regering hebben de bedoeling aan de sector van de privé-bewaking enig overheidsgezag of politieke bevoegdheden te verlenen, of hem taken toe te vertrouwen waarvan men van oordeel is dat ze essentieel politieel moeten blijven zoals:

- taken die de uitoefening van politieke bevoegdheden behelzen, zoals bepaald in de wet op het politieambt of in het Wetboek van strafvordering ;

situations hybrides de surveillance privée apparues au fil des années.

L'objectif que le ministre a défendu dans le cadre de la réforme des polices a toujours été que les services de police devraient pouvoir se focaliser sur leurs tâches essentielles de maintien de l'ordre afin d'augmenter leur efficacité et leur visibilité. Il est dès lors important qu'ils soient déchargés d'un certain nombre de tâches qu'ils effectuent aujourd'hui mais qui ne sont pas des tâches de police essentielles.

Il faut toutefois bien garder à l'esprit que confier des tâches de sécurité et de contrôle à des particuliers – même si cela n'investit pas ces personnes de compétences énormes – doit toujours se faire conformément à la loi. Afin de préserver au mieux les droits démocratiques fondamentaux des citoyens, chaque exercice de missions de contrôle et de surveillance par des particuliers ou des entreprises doit aller de pair avec une régulation et un contrôle stricts de la part des autorités.

Cette optique est en soi la base de la loi de 1990 sur le gardiennage. Cette loi visait à créer un cadre général pour toute participation de particuliers dans la prévention de sécurité. Un regard en arrière montre qu'alors qu'elle avait principalement un objectif d'assainissement, les entreprises de gardiennage autorisées, à quelques exceptions près, se sont développées en organisations professionnelles pendant les dix dernières années.

Considérant que le mécanisme de contrôle de la loi sur le gardiennage a porté ses fruits, le gouvernement estime que certaines missions clairement délimitées qui sont effectuées jusqu'à présent par les services de police et dont on veut les décharger, doivent pouvoir être confiées au secteur du gardiennage.

La même chose vaut pour un certain nombre de situations hybrides de surveillance privée apparues au fil des années qui ne sont aujourd'hui effectuées ni par les services de police ni par des entreprises de gardiennage autorisées.

Il n'est certainement pas l'objectif du ministre, ni celui du gouvernement, d'attribuer au secteur du gardiennage privé une quelconque autorité publique ou des compétences policières, ou de lui confier des tâches que l'on estime devoir rester essentiellement policières, telles que:

- des tâches qui comportent l'exercice de compétences policières, telles que définies dans la loi sur la fonction de police ou dans le Code d'instruction criminelle ;

– taken die het gebruik van dwang of geweld behelzen, of vrijheidsbeperkende maatregelen ;

– taken die aan het toepassingsgebied van de wet houdende verbod van privé-milities raken, zoals het organiseren van patrouilles en van ordediensten ;

– of taken die door hun symboolwaarde de indruk wekken dat de beoefenaars ervan met enig overheidsgezag zijn bekleed.

Tal van voorgestelde wijzigingen liggen in de lijn van die algemene doelstelling.

Zo voorziet het wetsontwerp in een uitbreiding van het toepassingsgebied van de bewakingswet met een aantal activiteiten.

Naast de vijf in de wet van 1990 vermelde activiteiten betreft een nieuwe zesde activiteit het doen van vaststellingen die uitsluitend betrekking hebben op de onmiddellijk waarneembare toestand van goederen die zich bevinden op openbaar domein, in opdracht van de overheid of van de houder van een overheidsconcessie. Er wordt hier in het bijzonder gedacht aan de controle op de naleving van bepaalde in strafrechtelijke context niet-repressieve reglementen of op de naleving van verplichtingen in uitvoering van een concessieovereenkomst die de overheid afsloot met een privé-firma (bijvoorbeeld een concessie inzake het beheer van het systeem van betalend parkeren).

Voorbeelden daarvan zijn bepaalde feiten die onder het toepassingsgebied van de wet op de gemeentelijke administratieve sancties ressorteren, zoals het tijdstip waarop de vuilniszakken moeten worden buitengezet, zwerfhonden, schade aan planten in openbare parken en plantsoenen, bedekte straatnaamborden en huisnummers, de aanwezigheid van woonwagens op plaatsen die daarvoor niet zijn ingericht enzovoort. Het is denkbaar dat in de toekomst de wetgeving op federaal of gewestelijk niveau in die zin wordt aangepast dat bewakingsagenten ook in deze materies kunnen optreden en bijvoorbeeld vaststellingen kunnen doen inzake sluikstorten en achtergelaten vuilnis, «wilde» aanplakkingen, inbreuken tegen de ruimtelijke ordening enzovoort.

Om te voorkomen dat deze ruime omschrijving tot ondoordachte toepassingen zou leiden, wordt een belangrijke grendel ingebouwd, namelijk door het uitdrukkelijk instellen van het primaat van de exclusieve bevoegdheden van de vertegenwoordigers van het openbaar gezag. Elke vaststelling waarvan in een regle-

– des tâches qui comportent l'usage de la contrainte ou de la force, ou bien des mesures de restriction de liberté ;

– des tâches qui portent atteinte au champ d'application de la loi interdisant les milices privées, telles que l'organisation de patrouilles et de services d'ordre ;

– ou des tâches qui, par leur valeur de symbole, donnent l'impression que leurs pratiquants sont revêtus d'une quelconque autorité publique.

Plusieurs modifications proposées entrent dans le cadre de cet objectif général.

Ainsi le projet de loi prévoit un élargissement du champ d'application de la loi sur le gardiennage à un certain nombre d'activités.

Outre les cinq activités énumérées dans la loi de 1990, une nouvelle sixième activité concerne la réalisation de constatations concernant exclusivement la situation, immédiatement perceptible, de biens se trouvant sur le domaine public, sur ordre des autorités ou du titulaire d'une concession publique. On pense ici en particulier au contrôle du respect de certains règlements non répressifs sur le plan pénal ou au contrôle des obligations en application d'une convention de concession que les autorités ont conclu avec une firme privée (par exemple une concession relative à la gestion du système de parking payant).

Des exemples peuvent être trouvés parmi les faits relevant du champ d'application de la loi sur les sanctions administratives communales, tels le moment de sortie des sacs poubelles, les chiens errants, les dégâts aux plantations dans les parcs et jardins publics, les plaques de nom de rue et numéros de maison cachés, les roulettes stationnées dans des lieux non prévus à cet effet, etc... On peut s'imaginer que, dans le futur, des législations fédérales ou régionales seront modifiées afin que les agents de gardiennage puissent également procéder à des constatations dans les matières, par exemple, des déversements clandestins et abandons de déchets, de l'affichage «sauvage», des violations de l'aménagement du territoire, etc.

Afin d'éviter que cette large définition ne conduise à des applications inconsidérées, un important verrou est instauré. Il s'agit du fondement exprès de la primauté en matière de compétences exclusives des représentants de l'autorité publique. Toute constatation pour laquelle une disposition réglementaire prévoit qu'elle sera

mentaire bepaling wordt voorzien dat ze uitsluitend door vertegenwoordigers van het openbaar gezag mag worden verricht, kan dus niet door bewakingsagenten worden uitgevoerd. Daarom moet deze exclusiviteit telkenmale eerst door een wettelijke bepaling worden opgeheven vooraleer de bewakingssector bevoegd wordt.

De nieuwe zevende activiteit waarin het wetsontwerp voorziet, heeft betrekking op de begeleiding van groepen van personen met het oog op het waarborgen van de verkeersveiligheid. De praktijk heeft uitgewezen dat het bijvoorbeeld steeds moeilijker wordt signaalgevers te vinden. Vooral bij belangrijke wielervedstrijden worden deze taken dan uitgevoerd door de politiediensten. Dergelijke opdrachten zijn enorm capaciteitsverslindend, terwijl ze geen deel uitmaken van het politieke kerntakenpakket.

De voorgestelde bepaling gaat verder dan de begeleiding van wielervedstrijden ; zij heeft ook betrekking op bepaalde verplaatsingen van groepen, zoals bijvoorbeeld de verkeersbegeleiding van kinderen aan de schoolpoort.

Gelet op het delicate karakter van die controleopdrachten, is het echter essentieel dat die nieuwe bewakingsactiviteiten strikt worden afgebakend en dat een aantal zijdelingse voorwaarden worden ingesteld. Daarbij ligt het zeker niet in de bedoeling de bepalingen inzake de sanering van de wet op de bewakingsondernemingen af te zwakken, wel integendeel. De rol die voor de privé-sector is weggelegd om bij te dragen tot de criminaliteitspreventie of om, in het algemeen belang, een toezichthoudende taak te vervullen, wordt almaar groter. Gelet daarop, moet voortdurend worden toegezien op de ernst en op de betrouwbaarheid van de ondernemingen die met soortgelijke opdrachten worden belast.

Ook de ontworpen mogelijkheid om beperkte bewakingsopdrachten op de openbare weg te vervullen kadert eveneens in die doelstelling.

Dat systeem bestaat er onder andere in dat de lokale overheden de mogelijkheid krijgen om in een aantal duidelijk afgelijnde gevallen een politiereglement uit te vaardigen dat een preventief toezicht door bewakingspersoneel op de openbare weg - en binnen een voor het publiek duidelijk afgebakende zone - toestaat.

Daarbij denkt men met name aan privé-bewaking bij een aantal evenementen en op industrieparken.

réalisée exclusivement par des représentants de l'autorité publique, ne peut donc être effectuée par des agents de gardiennage. C'est pourquoi une disposition légale doit tout d'abord à chaque fois abroger cette exclusivité avant que le secteur du gardiennage ne soit qualifié.

La nouvelle septième activité prévue dans le projet de loi se rapporte à l'accompagnement de groupes de personnes en vue d'assurer la sécurité routière. La pratique a démontré, par exemple, qu'il est toujours plus difficile de trouver des signaleurs. Notamment lors de compétitions importantes, ces tâches sont alors reprises par les membres des services de police. De telles missions dévorent une énorme capacité alors qu'elles ne constituent pas des tâches essentielles de police.

La disposition proposée va plus loin que l'accompagnement de courses cyclistes; elle se rapporte également à certains déplacements de groupes, comme par exemple l'accompagnement du flux d'enfants aux sorties des écoles.

Vu le caractère délicat de ces tâches de contrôle, il est cependant essentiel que ces nouvelles activités de gardiennage soient strictement délimitées et qu'un certain nombre de conditions périphériques soient instaurées. L'objectif n'est certainement pas de diminuer les dispositions d'assainissement de la loi sur le gardiennage, bien au contraire. Dans la mesure où le rôle du secteur privé dans sa contribution à la prévention de la criminalité ou dans sa mission de surveillance dans l'intérêt général devient plus important, il faut continuellement veiller au sérieux et à la fiabilité des entreprises qui sont chargées de telles missions.

La possibilité projetée d'exercer des missions de gardiennage limitées sur la voie publique entre également dans le cadre de cet objectif.

Ce système consiste entre autres en ce que les autorités locales reçoivent la possibilité d'édicter dans des cas bien précis un règlement de police autorisant une surveillance préventive par des agents de gardiennage sur une portion de la voie publique et dans un périmètre clairement délimité pour le public.

On pense ici en particulier au gardiennage privé d'événements et de parcs industriels.

Het tweede hoofddoel van het wetsontwerp heeft betrekking op de invoering van een nieuwe reglementering van de activiteiten van ondernemingen voor veiligheidsadvies, door hen te onderwerpen aan het in de bewakingswet vervatte vergunningsstelsel.

De sterke opmars van de private-veiligheidsindustrie sinds het midden van de jaren '60 en vooral in de jaren '80 heeft de overheid ertoe aangezet ter zake reglementerend op te treden. Uit de parlementaire besprekingen die in de tweede helft van de jaren '80 daaraan werden gewijd, blijkt dat het de bedoeling was in een eerste fase de bewakingssector, in een tweede fase de opsporingssector en in een derde fase de sector van de adviesverlening te reguleren. De regulering van deze laatste sector is echter tot op heden achterwege gebleven. Nochtans oefent ook deze sector delicate activiteiten uit die onder invloed van moreel of professioneel onbetrouwbare personen een nefaste impact kunnen hebben op de ordehandhaving en de veiligheid van de burgers. De aard van de activiteiten van deze ondernemingen impliceert immers dat zij kennis hebben van de sterkte en zwakte van de beveiligingsmechanismen die de overheidsinstanties en particulieren aan wie zij hun diensten aanbieden, hanteren. Het is dan ook essentieel dat enkel moreel betrouwbare personen toegang krijgen tot deze sector. Ook de sector pleit voor een minimaal regulerend overheidsoptreden met het oog op een beperking van de toegang tot de sector tot betrouwbare personen.

Derhalve heeft de regering ervoor gekozen de sector van het veiligheidsadvies te onderwerpen aan het toepassingsgebied van de bewakingswet, die mits een aantal kleine aanpassingen de perfecte juridische basis biedt voor een regulering terzake.

De derde en laatste groep doelstellingen behelst de aanpassing van de wet aan de actuele behoeften van de bewakings- en beveiligingssector.

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen zijn tot stand gekomen na een uitvoerige consultatie van de beroeps- en werknemersorganisaties in de sector van de private bewaking, alsook van de politiediensten.

Zonder in detail te treden kunnen enkele bepalingen worden aangehaald :

- de uitbreiding van de betrouwbaarheids- en eerbaarheidsvoorwaarden voor de verantwoordelijken van de ondernemingen ;

Le deuxième objectif principal du projet de loi consiste en une nouvelle réglementation des activités des entreprises de consultance en sécurité, en les soumettant au système d'autorisation prévu par la loi sur le gardiennage.

La forte progression de l'industrie de la sécurité privée depuis le milieu des années 60 et davantage dans les années 80, a poussé les autorités à intervenir en réglementant la matière. Des discussions parlementaires qui ont eu lieu à ce niveau dans la seconde moitié des années 80, il apparaît que l'objectif était de réguler dans un premier temps le secteur du gardiennage, dans une deuxième phase le secteur de la recherche et en troisième lieu le secteur des consultants. La régularisation de ce dernier secteur n'a cependant, jusqu'à présent, pas eu lieu. Pourtant ce secteur exerce également des activités délicates qui, sous l'influence de personnes moralement ou professionnellement sujettes à caution, peuvent avoir un impact néfaste sur le maintien de l'ordre et la sécurité des citoyens. La nature des activités de ces entreprises implique en effet qu'elles aient connaissance des forces et des faiblesses des mécanismes de sécurité qu'utilisent les instances gouvernementales et les particuliers auxquels elles offrent leurs services. Il est dès lors essentiel que seules les personnes moralement fiables aient accès à ce secteur. Aussi le secteur lui-même plaide pour une intervention régulatrice minimale des autorités afin de réserver l'accès au secteur aux personnes fiables.

Dès lors, le gouvernement a opté pour que le secteur de la consultance en sécurité soit soumis au champ d'application de la loi sur le gardiennage qui, moyennant quelques petites adaptations, offre la parfaite base juridique pour une régulation en la matière.

Le troisième et dernier groupe d'objectifs concerne l'actualisation de la loi par rapport aux besoins actuels des secteurs du gardiennage et de la sécurité.

Les plus importants changements proposés en ce domaine ont été établis après que les organisations professionnelles et syndicales du secteur du gardiennage privé aient été amplement consultés sur le sujet, de même que les services de police.

Sans entrer dans les détails, quelques dispositions peuvent être citées, telles que :

- l'extension des conditions de fiabilité et d'honorabilité des responsables des entreprises ;

– behalve administratieve geldboetes en de intrekking of schorsing van de vergunning zal de minister voortaan een bevel tot staking kunnen geven voor onwettig uitgeoefende activiteiten. Ook de politiediensten zullen ter plaatse naar aanleiding van hun controles een bevel tot staking van de illegale activiteiten kunnen geven. In dat verband bepaalt het tweede wetsontwerp door middel van de invoeging van artikel 17*bis* in de wet van 1990 dat een beroepsorganisatie met rechtspersoonlijkheid bij de voorzitter van een rechtbank van Koophandel een verzoek tot staking van de activiteiten van een onderneming kan indienen, als die laatste de vereiste erkenningen niet bezit ;

– de mogelijkheid om identiteitscontroles uit te voeren als iemand zich van een voor publiek toegankelijke plaats zich naar een niet voor publiek toegankelijke plaats begeeft ;

– het recht om, onder bepaalde heel strikte voorwaarden, voorwerpen te controleren die door personen die bepaalde plaatsen verlaten, vervoerd worden.

*
* *

Daarenboven, is de minister de idee die ten grondslag ligt aan het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten genegen. Met het doel deze idee in een reglementaire beschikking om te zetten heeft de regering in haar wetsontwerp voorzien in de inlassing van een artikel 11, § 3, 2°, in de wet. Deze bepaling incorporeert de bewakingsactiviteiten die in het wetsvoorstel zijn vervat, maar biedt tegelijkertijd meer mogelijkheden en is ruimer opgevat, en wel omdat :

– de bedoelde activiteiten niet beperkt blijven tot muziek- en dansevenementen, maar uitgebreid worden tot alle tijdelijke evenementen van culturele, folkloristische of sportieve aard die door private personen georganiseerd worden ;

– diegenen die dergelijke bewakingstaken opnemen niet alleen leden van interne bewakingsdiensten kunnen zijn, waaronder vrijwilligers, maar ook agenten van bewakingsondernemingen. Op de markt zijn er immers bewakingsondernemingen ontstaan die gespecialiseerd zijn in de *security* bij dergelijke evenementen en die voorbeeldig werk leveren. Zij moeten, in tegenstelling tot wat het wetsvoorstel voorhoudt, niet noodzakelijk een uniform dragen ;

– outre les amendes administratives et le retrait ou suspension des autorisations, le ministre pourra dorénavant donner un ordre de cessation d'activités exercées illégalement. Les services de police pourront également ordonner, sur place à l'occasion de leurs contrôles, une cessation d'activités illégales. À ce sujet, le deuxième projet de loi prévoit, en introduisant un article 17*bis* dans la loi de 1990, qu'une organisation professionnelle possédant la personnalité juridique pourra introduire une requête auprès du président du tribunal de commerce en vue d'ordonner la cessation des activités d'une entreprise ne disposant pas des agréments requis ;

– la possibilité de mener des contrôles d'identité lors du passage d'une personne d'un lieu accessible au public vers un lieu non accessible au public ;

– le droit de contrôler, sous certaines conditions très strictes, les objets transportés par une personne lorsqu'elle quitte certains lieux.

*
* *

En outre, le ministre est favorable à l'idée qui sous-tend la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage. Afin que cette idée prenne corps dans une disposition réglementaire, le projet de loi du gouvernement prévoit l'insertion d'un article 11, § 3, 2°, dans la loi. Cette disposition incorpore les activités de gardiennage prévues dans la proposition de loi, mais elle en donne une interprétation plus large et offre en même temps plus de possibilités, et ce, pour les raisons suivantes :

– le champ des activités visées ne se limite pas aux concerts et aux soirées dansantes, mais est étendu à tous les événements temporaires à caractère culturel, folklorique ou sportif organisés par des personnes privées ;

– les personnes qui exerceront les activités de gardiennage peuvent être non seulement des membres d'un service interne de gardiennage, dont les volontaires, mais également des agents d'entreprises de gardiennage. Des entreprises de gardiennage, spécialisées dans la gestion de la sécurité dans le cadre de tels événements, sont en effet apparues sur le marché et réalisent un travail exemplaire. Contrairement à ce que la proposition de loi prévoit, les agents de ces entreprises ne sont pas forcément tenus de porter un uniforme ;

– de bewaking is niet noodzakelijk beperkt tot de zaal waar het evenement plaatsvindt of tot de aansluitende parking, maar is zij ook mogelijk op de plaatsen waarvan de gemeentelijke overheid oordeelt dat het evenement zich uitstrekt en de perimeter ervan in een politie-reglement vastlegt.

Een en ander laat toe soepel in te spelen op de organisatie van de *security* bij evenementen en hierbij toch een zeker, gemeentelijk, toezicht te organiseren.

II. — WETSONTWERP TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 10 APRIL 1990 OP DE BEWAKINGS-ONDERNEMINGEN, DE BEVEILIGINGS-ONDERNEMINGEN EN DE INTERNE BEWAKINGSDIENSTEN, DE WET VAN 29 JULI 1934 HOUDENDE VERBOD VAN PRIVATE MILITIES EN DE WET VAN 19 JULI 1991 TOT REGELING VAN HET BEROEP VAN PRIVÉ-DETECTIVE

A. Algemene bespreking

1. *Vragen en opmerkingen van de leden*

De heer André Frédéric (PS) herinnert eraan dat de taken van openbare veiligheid bij voorrang door de overheid moeten worden uitgevoerd. Het is dan ook niet verwonderlijk dat – wanneer een aantal weliswaar duidelijk afgelijnde taken aan de privé-sectoren toegewezen wordt – hij enigszins ongerust is.

Daarom wenst hij enige verduidelijking inzake de volgende concrete *items* :

– Betekent de inlassing van de passus «na advies van de Veiligheid van de Staat en van de procureur des Konings van de vestigingsplaats van de onderneming en, bij ontstentenis ervan, de minister van Justitie» in artikel 4, § 1, eerste lid, 2^o, van het wetsontwerp dat het advies van de minister van Justitie voortaan volstaat om een vergunning af te leveren ?

– Welke grenzen meent de minister te moeten opleggen aan de in hetzelfde artikel bedoelde «natuurlijke personen die deze activiteiten sporadisch en op een onbezoldigde wijze uitoefenen» optreden ?

– Aan welke beperkingen zal de in het artikel 11 van dit wetsontwerp toegelaten wapendracht onderworpen worden ?

– Wat indien een vergunde onderneming een overeenkomst laat uitvoeren door onderaannemers die geen vergunning hebben ?

– Zullen de voorgestelde maatregelen gevolgen hebben voor de federale toelagen aan de lokale politiekorpsen aangezien deze een aantal taken niet langer meer zullen uitvoeren ?

– les activités de gardiennage ne se limitent pas nécessairement à la salle où l'événement se déroule ou au parking de cette salle, mais elles peuvent également être exercées dans la zone où, selon les autorités communales, l'événement s'étend et dont elles déterminent le périmètre dans un règlement de police.

Ces mesures offrent une certaine souplesse pour l'organisation de la sécurité dans le cadre d'événements et permettent malgré tout aux autorités communales d'exercer un certain contrôle.

II. — PROJET DE LOI MODIFIANT LA LOI DU 10 AVRIL 1990 SUR LES ENTREPRISES DE GARDIENNAGE, SUR LES ENTREPRISES DE SÉCURITÉ ET SUR LES SERVICES INTERNES DE GARDIENNAGE, LA LOI DU 29 JUILLET 1934 INTERDISANT LES MILICES PRIVÉES ET LA LOI DU 19 JUILLET 1991 ORGANISANT LA PROFESSION DE DÉTECTIVE PRIVÉ

A. Discussion générale

1. *Questions et observations des membres*

M. André Frédéric (PS) rappelle que les missions de sécurité publique doivent être exécutées en priorité par les pouvoirs publics. Il ne faut dès lors pas s'étonner de son inquiétude lorsqu'il voit qu'un certain nombre de missions, certes clairement délimitées, sont confiées au secteur privé.

C'est la raison pour laquelle il souhaiterait obtenir quelques éclaircissements au sujet des points concrets suivants :

– L'insertion, à l'article 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o du projet de loi, du passage «après avis de la Sûreté de l'État et du procureur du Roi du lieu d'établissement de l'entreprise et, à défaut, du ministre de la Justice » signifie-t-elle que l'avis du ministre est désormais suffisant pour accorder une autorisation ?

– À quelles restrictions le ministre estime-t-il devoir soumettre les « personnes physiques qui exercent sporadiquement et gracieusement ces activités » visées au même article de la loi ?

– Quelles limites fixera-t-on à l'autorisation du port d'arme prévue par l'article 11 du projet de loi à l'examen ?

– Que faire lorsqu'une entreprise autorisée fait exécuter un contrat par des sous-traitants non autorisés ?

– Les mesures proposées auront-elles une incidence sur les dotations fédérales aux corps de police locale, étant donné que ceux-ci n'assureront plus certaines missions ?

*
* *

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) stelt dat het wetsontwerp een dubbel doel nastreeft.

Eenzijds wil het de politiediensten ontlasten van een aantal taken, die geen bijzondere politionele kennis vereisen.

Anderzijds beoogt het de controle op deze sector en de voorwaarden om binnen deze sector tewerkgesteld te worden, te verscherpen.

Alhoewel zij akkoord gaat met de intentie van de minister van Binnenlandse Zaken om orde te scheppen in de betrokken sector, lijkt het toch aangewezen dat de uitvoering van politietaken op de openbare weg aan de openbare macht voorbehouden blijft.

Daarenboven vraagt de spreekster zich af wanneer de evolutie, waarbij er steeds meer veiligheidstaken aan verschillende actoren worden toevertrouwd, zal ophouden. Deze toestand is des te schrijnender wanneer men weet dat behoorlijk opgeleide politiemensen niet-politionele taken moeten uitvoeren.

Ten slotte wordt opgemerkt dat de betrokken taken vóór de politiehervorming door de politiediensten werden uitgevoerd.

*
* *

Mevrouw Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) noemt het wetsontwerp positief omdat het een aantal misstanden wil rechtzetten. Toch dient men erop toe te zien dat in eerste instantie degelijk opgeleide politieambtenaren voor deze taken worden ingezet.

Tevens pleit zij ervoor dat te allen prijze voorkomen moet worden dat de burger in verwarring zou gebracht worden door – met name - de kledij van de verschillende « security »-diensten, die soms op een zelfde plaats (zoals in het station Brussel-Zuid) aanwezig zijn, en die alleen kunnen doorverwijzen naar de politiediensten.

Voorts informeert zij in welke mate het optreden van privé-bewakingsondernemingen in winkelcentra wettelijk is.

Ten slotte wenst de spreekster nog een antwoord op de volgende concrete vragen :

– Zou het niet de voorkeur verdienen het opschrift te wijzigen in « Wet houdende regeling van de veiligheid door privé-ondernemingen » ?

– Wat is het onderscheid tussen de noties « aangifte » en « vaststellingen » die in het wetsontwerp gebruikt worden ?

*
* *

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) fait observer que le projet de loi poursuit un double but.

D'une part, il vise à décharger les services de police d'une série de tâches, qui ne nécessitent pas des connaissances policières particulières.

D'autre part, il vise à renforcer le contrôle de ce secteur et des conditions à remplir pour être occupé au sein de celui-ci.

Bien qu'elle souscrive à l'intention du ministre de l'Intérieur de mettre de l'ordre dans ce secteur, il se recommande néanmoins de continuer à réserver à la force publique l'exécution des missions de police sur la voie publique.

En outre, l'intervenante se demande quand s'arrêtera l'évolution qui veut que l'on confie de plus en plus de tâches de sécurité à divers acteurs. Cette situation est d'autant plus navrante lorsqu'on sait que des policiers correctement formés sont tenus d'accomplir des missions non policières.

Enfin, il y a lieu de remarquer qu'avant la réforme des polices, les tâches concernées étaient assurées par les services de police.

*
* *

Mme Kristien Grauwels (Agalev-Ecolo) qualifie le projet de loi de positif, en ce qu'il cherche à remédier à un certain nombre de situations inadmissibles. Il convient tout de même de veiller à ce que des fonctionnaires de police convenablement formés soient affectés en premier lieu à ces missions.

Elle souligne en outre qu'il faut éviter à tout prix que le citoyen soit induit en erreur par, entre autres, la tenue des différents services de « sécurité », qui sont parfois présents au même endroit (comme à la gare de Bruxelles-Midi) et qui peuvent uniquement orienter le citoyen vers les services de police.

Elle demande également dans quelle mesure l'intervention d'entreprises privées de gardiennage dans les centres commerciaux est légale.

Enfin, l'intervenante souhaiterait encore obtenir une réponse aux questions concrètes suivantes :

– Ne serait-il pas préférable de modifier l'intitulé de la loi en projet en « Loi organisant la sécurité assurée par des entreprises privées » ?

– Quelle est la différence entre les notions de « déclaration » et de « constatation » qui sont utilisées dans le projet de loi ?

– Waarom wordt het logistiek personeel van de betrokken ondernemingen expliciet uitgesloten van de bijzondere vereisten die dit wetsontwerp oplegt ?

*
* *

De heer Denis D'hondt (MR) begrijpt dat men alternatieven zoekt zodat de politiediensten zich opnieuw met hun echte taken kunnen bezighouden. Indien men in deze context ontsporingen wil voorkomen, kan men echter niet voorzichtig genoeg zijn. Daarom wenst de spreker enige verduidelijking over de volgende punten :

– Bestaat er een hiërarchie tussen de privé-bewakingsondernemingen en de politiediensten ?

– Werd de gegevensdoorstroming tussen de privé-bewakingsondernemingen en de politiediensten geregeld ?

– Krijgen de bewakingsagenten een speciale, eenvormige opleiding ?

– Zullen de ontworpen maatregelen minderinkomsten teweegbrengen voor de politiezones of de bestaande kaders van de verschillende politiezones beïnvloeden omdat een aantal taken wordt overgedragen aan privé-ondernemingen ?

– Volgens welke procedures zal de vergunning verleend worden en welke zal de rol van de politiezones hierin zijn ?

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) stelt dat dit wetsontwerp de evolutie, waarbij de privé-sector steeds meer politietaken overneemt, niet alleen bevestigt maar nog versterkt.

Tevens beschouwt de spreker het als de impliciete bevestiging van de (financiële) ontsporing van de politiehervorming. Beter ware het in dit kader na te denken over het terugschroeven van de administratieve taken van de politiemensen.

Verder waarschuwt hij ervoor dat het overhevelen van politietaken naar privé-ondernemingen het risico doet ontstaan dat de belastingbetaler – naast de kosten voor de politiehervorming – een tweede maal zal moeten betalen.

Voorts vreest de heer Tant dat de voorgestelde maatregelen aanleiding zullen geven tot een « veiligheidsbeleid met twee snelheden » waarbij alleen diegenen die het zich kunnen veroorloven, een beroep zullen kunnen doen op privé-bewakingsondernemingen voor extra-beveiliging. Dit zal als gevolg hebben dat de gewone politiediensten op deze plaatsen niet meer aanwezig zullen

– Pourquoi le personnel logistique des entreprises concernées est-il explicitement exclu des exigences particulières imposées par ce projet de loi ?

*
* *

M. Denis D'hondt (MR) peut comprendre que l'on cherche des alternatives, de manière à ce que les services de police puissent à nouveau s'occuper des tâches qui sont véritablement les leurs. Si l'on veut éviter des dérives, on ne saurait toutefois être assez prudent. Aussi l'intervenant demande-t-il des éclaircissements concernant les points suivants :

– Existe-t-il une hiérarchie entre les entreprises privées de gardiennage et les services de police ?

– La transmission des informations entre les entreprises privées de gardiennage et les services de police a-t-elle été réglée ?

– Les agents de gardiennage recevront-ils une formation spéciale et uniforme ?

– Les mesures en projet entraîneront-elles une diminution des montants perçus par les zones de police ou influenceront-elles les cadres existants des différentes zones de police, puisqu'une série de tâches seront transférées à des entreprises privées ?

– Selon quelles procédures l'autorisation sera-t-elle accordée et quel sera le rôle des zones de police à cet égard ?

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) estime que ce projet de loi ne se borne pas à consacrer l'évolution qui consiste en ce que le secteur privé assume de plus en plus de tâches policières, mais qu'il l'accentue.

L'intervenant considère également qu'il consacre implicitement la dérive (financière) de la réforme des polices. Il serait préférable, dans ce cadre, de réfléchir à la possibilité de réduire les tâches administratives des policiers.

Par ailleurs, il fait valoir que le transfert de tâches de police à des entreprises privées risque de voir le contribuable payer une seconde fois - en marge des coûts afférents à la réforme de la police.

Pour le reste, M. Tant craint que les mesures proposées donnent lieu à une « politique de sécurité à deux vitesses », dans le cadre de laquelle seuls ceux qui peuvent se le permettre pourront faire appel à des entreprises de gardiennage privées pour leur assurer une meilleure sécurité. Cela aura pour conséquence que les services de police ordinaires ne seront plus présents

zijn zodat de privé-diensten daadwerkelijk de taken van de politiediensten zullen overnemen.

Het spijt hem te moeten vaststellen dat dit wetsontwerp de mogelijkheid schept om op de zorg voor de openbare orde en veiligheid, die toch kerntaken zijn van de overheid, te beknibben.

Ten slotte stelt hij nog de volgende concrete vragen:

– Wat dient er te gebeuren indien bewakingsagenten, die ter zake niet gemachtigd zijn om op te treden, misdrijven op het spoor komen ?

– Waarom werd niets aangevangen met de opmerkingen van de Raad van State inzake de bewijskracht van de vaststelling door bewakingsagenten en het gebrek aan omschrijving van de noties « interne bewakingsdienst » en « publiek toegankelijke plaats » ?

– Waarom werd – met name inzake de evaluatie en de bijsturing van de privé-bewaking – geen rekening gehouden met de concrete ervaringen van de reeds uitgevoerde experimenten ?

Ten besluite betreurt de heer Tant dat een zo belangrijke problematiek, die een grondig debat meer dan waard is, op het einde van de legislatuur in zeven haasten moet worden afgewerkt.

2. Antwoorden van de minister van Binnenlandse Zaken

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, benadrukt dat er bij dit wetsontwerp geen sprake is van een verborgen akkoord. Het maakt immers deel uit van een geheel waartoe ook de politiehervorming, de wijziging van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, het wetsontwerp betreffende de hulpagenten en de wetsontwerpen tot wijziging van de nieuwe gemeentewet en tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming behoren. Het wetsontwerp werd nauwgezet en in nauw overleg voorbereid met de verschillende betrokken sectoren. De enige link tussen dit wetsontwerp en de wetsontwerpen tot wijziging van de nieuwe gemeentewet en tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming bestaat erin dat de politieke partners, die elk één van de beide wetsontwerpen naar voor schuiven maar instemmen met het geheel, overeengekomen zijn om al deze wetsontwerpen nog voor de ontbinding van de Wetgevende Kamers af te werken.

dans ces endroits, de sorte que les services privés reprendront effectivement les tâches des services de police.

Il déplore de devoir constater que ce projet de loi permet de rogner sur l'ordre public et la sécurité, qui sont quand même des tâches essentielles des pouvoirs publics.

Enfin, il se pose encore les questions concrètes suivantes :

– Que doit-il se passer si des agents de gardiennage, qui ne sont pas habilités à intervenir en la matière, découvrent des infractions ?

– Pourquoi n'a-t-on pas tenu compte des observations du Conseil d'État concernant la force probante de la constatation faite par des agents de gardiennage et concernant l'absence de définition des notions de « service interne de gardiennage » et de « lieu accessible au public » ?

– Pourquoi n'a-t-on pas tenu compte – notamment concernant l'évaluation et la rectification du gardiennage privé – des enseignements concrets tirés des expériences menées précédemment ?

Pour terminer, M. Tant déplore qu'un problème aussi important, qui mérite amplement un débat approfondi, doive être réglé à la hussarde en fin de législature.

2. Réponses du ministre de l'Intérieur

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, souligne que le projet de loi à l'examen n'est pas le fruit d'un accord secret. Ce projet s'inscrit en effet dans un ensemble de mesures comprenant également la réforme des polices, la modification de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, le projet de loi relatif aux agents auxiliaires et les projets de loi modifiant la nouvelle loi communale et modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse. Le projet de loi à l'examen a été minutieusement préparé en étroite concertation avec les différents secteurs concernés. La seule chose qui relie ce projet de loi aux projets de loi modifiant la nouvelle loi communale et modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, est que les partenaires politiques, qui ont chacun recommandé l'adoption de l'un des deux projets de loi, mais ont souscrit à l'ensemble de ces projets, se sont mis d'accord pour adopter tous ces projets de loi avant la dissolution des Chambres législatives.

Hij herinnert eraan dat dit wetsontwerp niet tornt aan de principes van de initiële wet noch aan het toezicht van de minister op de betrokken ondernemingen in uitvoering van de afgesloten akkoorden. Het beoogt immers alleen een uitbreiding van het takenpakket en het versterken van zowel de waarborgen ter bescherming van de gebruiker als van de sancties.

De heer Duquesne stipt aan dat dit wetsvoorstel kadert in het proces waarbij de Staat terugkeert naar zijn kern-taken door zich – niet alleen op economisch vlak – te ontdoen van taken die niet essentieel zijn voor de uitoefening van zijn gezag. De Staat wordt zich inderdaad bewust van de grote vraag van de burger op dit vlak. Met betrekking tot de vraag naar veiligheid wordt deze verandering vertaald door een versterking van de mid-delen die ter beschikking gesteld worden van onder meer de politiediensten. Het scheppen van veiligheid ressorteert dus in eerste instantie onder het openbaar gezag; slechts in bijkomende orde en dan nog slechts onder strikte voorwaarden kan deze verantwoordelijkheid aan privé-ondernemingen worden overgedragen. Voor het vervullen van de essentiële politietaken staan er 38.000 politiemensen ter beschikking. Met één politieambtenaar per 265 inwoners bevindt België zich in de middenmoot van de Europese landen. Dit wetsontwerp heeft dus absoluut geen uitstaans met de politiehervorming; het zou zelfs nodig geweest zijn indien er helemaal geen politiehervorming zou hebben plaatsgevonden. Het wetsontwerp vindt zijn oorsprong onder meer in de vaststelling dat politiemensen belast worden met het uitvoeren van taken die bezwaarlijk als prioritaire politietaken kunnen worden beschouwd. In deze context kunnen ook de uitbreiding van het aan het CALOG-personeel toegewezen takenpakket en de voortdurende strijd tegen de burocratie in de schoot van de federale politie gesitueerd worden. Ook de initiatieven inzake de hulpagenten en het veiligheidskorps moeten in dit licht gezien worden.

De spreker doet opmerken dat men – gezien de nog zeer precare toestand van een aantal sectoren – uiterst omzichtig tewerk is gegaan. Dit verklaart waarom zelfs de beheerders van de betrokken ondernemingen aan strenge voorwaarden moeten voldoen, enerzijds, en waarom strenge straffen – met inbegrip van de sluiting van de onderneming – voorzien zijn, anderzijds. Er zijn immers nog altijd veiligheidsagenten en bewakings-ondernemingen die niet begrijpen dat zij geen deel uitmaken van de politiediensten.

De minister herhaalt dat het wetsontwerp in eerste instantie beoogt de ondernemingen die voldoende financiële middelen hebben, zelf te laten instaan voor hun bewaking in plaats van deze taken op de politiediensten af te wentelen terwijl deze elders meer dan nodig zijn.

Le ministre rappelle que le projet de loi à l'examen ne porte pas atteinte aux principes sur lesquels se fondait la loi initiale ni au contrôle du ministre sur les entreprises concernées, contrôle qui s'exerce en exécution des accords conclus. Ce projet ne vise en effet qu'à étendre l'ensemble des tâches et à renforcer tant les garanties visant à protéger l'utilisateur que les sanctions.

M. Duquesne fait observer que le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le cadre du processus par lequel l'État retourne à ses missions fondamentales en abandonnant – pas seulement sur le plan économique – des missions qui ne sont pas essentielles à l'exercice de son autorité. L'État prend en effet conscience de la demande importante du citoyen à cet égard. Sur le plan de la sécurité, ce changement se traduit par un renforcement des moyens mis à la disposition notamment des services de police. C'est donc en premier lieu à l'autorité publique qu'il appartient de garantir la sécurité et ce n'est qu'en ordre subsidiaire et moyennant des conditions strictes que cette responsabilité peut être confiée à des entreprises privées. L'État dispose de 38.000 policiers pour remplir les missions de police essentielles. Avec un fonctionnaire de police par 265 habitants, la Belgique se situe dans la moyenne des pays européens. Le projet de loi à l'examen n'a donc absolument rien à voir avec la réforme des polices ; il se serait avéré nécessaire même s'il n'y avait eu aucune réforme des polices. Le projet de loi trouve son origine notamment dans la constatation que les policiers sont chargés de missions qui peuvent difficilement être considérées comme des missions prioritaires de la police. L'augmentation du nombre de tâches confiées au personnel CALOG et la lutte permanente contre la bureaucratie peuvent aussi s'inscrire dans ce contexte. C'est également dans cette optique qu'il faut voir les initiatives relatives aux agents auxiliaires et au corps de sécurité.

L'intervenant fait observer que l'on a fait preuve d'une extrême prudence, étant donné la situation encore très précaire qui existe dans certains secteurs. Cette prudence explique, d'une part, que les gestionnaires des entreprises concernées doivent eux aussi remplir des conditions strictes et, d'autre part, que l'on a prévu des peines sévères, y compris la fermeture de l'entreprise. En effet, certaines entreprises de gardiennage et certains agents de sécurité n'ont toujours pas compris qu'ils ne font pas partie des services de police.

Le ministre rappelle que le projet de loi à l'examen vise en premier à lieu à permettre aux entreprises qui possèdent des moyens suffisants, d'assurer elles-mêmes la surveillance de leurs bâtiments et de leurs installations au lieu de faire exécuter ces tâches par les servi-

Hierbij wordt tevens gewezen op de mogelijkheid dat ook de overheid – mits voorafgaande toestemming van de minister van Binnenlandse Zaken – een beroep kan doen op privé-ondernemingen om, bijvoorbeeld, in te staan voor de bewaking van gebouwen.

De heer Duquesne stelt dat de ontworpen maatregelen geen bijkomende kosten veroorzaken voor de lokale overheden aangezien zij niet verplicht zijn om hun toevlucht te zoeken tot privé-bewaking wanneer zij van oordeel zijn dat de lokale politie over voldoende middelen beschikt om de bedoelde taken uit te voeren. Indien men echter privé-bewakingsondernemingen inschakelt, zal men inzien dat de kosten hiervoor lager uitvallen dan wanneer men voor dergelijke taken politiemensen inzet.

Ten slotte benadrukt hij dat er geen sprake kan zijn van een « veiligheid met twee snelheden ». De kerntaak van de politiediensten bestaat integendeel uit het beschermen van de zwakkeren in de maatschappij. Dit wetsontwerp zal precies resulteren in een betere invulling van deze kerntaak omdat men een aantal secundaire taken zal kunnen afstoten.

*
* *

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken voegt daaraan toe dat het wetsontwerp er mede toe strekt de vergunningsprocedure te versnellen door de mogelijkheid te creëren rechtstreeks de Veiligheid van de Staat en de procureur des Konings van de plaats waar de bewakingsonderneming haar exploitatiezetel heeft te bevragen. Alleen wanneer de betrokken onderneming in België geen exploitatiezetel heeft, dient het advies van de minister van Justitie te worden ingewonnen; deze zal dan op zijn beurt zowel de Veiligheid van de Staat als het College van procureurs-generaal om advies verzoecken.

De spreker stelt dat de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten – naast de op professionele leest geschoeide bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten – ook voorziet in occasionele bewakingsopdrachten die door vrijwilligers worden uitgeoefend. Hiervoor is toch nog een minimale overheidscontrole nodig. Deze bestaat uit de toestemming van de burgemeester van de gemeente waar het evenement georganiseerd wordt, enerzijds, en het advies van de betrokken korpschef van de lokale politie, anderzijds. Daarenboven is het takenpakket beperkt tot

ces de police, dont la présence est plus que nécessaire ailleurs. Il souligne également que la loi en projet crée la possibilité pour les pouvoirs publics de faire appel, eux aussi, à des entreprises privées, par exemple, pour assurer la surveillance des bâtiments, moyennant l'autorisation préalable du ministre de l'Intérieur.

M. Duquesne fait observer que les dispositions en projet n'entraîneront pas de surcoût pour les pouvoirs locaux puisqu'ils ne sont pas obligés de recourir à une entreprise privée de gardiennage, s'ils estiment que la police locale dispose de moyens suffisants pour accomplir les missions en question. Ceux qui feront appel à des entreprises privées de gardiennage constateront toutefois que le coût de cette formule est inférieur au coût de l'affectation de policiers à ce genre de tâches.

Enfin il souligne qu'il ne peut être question d'une « sécurité à deux vitesses ». La mission de base des services de police consiste au contraire à protéger les membres les plus faibles de la société. Le projet de loi à l'examen aura précisément pour effet de permettre à la police de mieux remplir cette mission de base, étant donné que les services de police pourront se désengager d'un certain nombre de tâches secondaires.

*
* *

Le collaborateur du ministre de l'Intérieur ajoute que le projet de loi vise notamment à accélérer la procédure d'autorisation en prévoyant la possibilité de demander directement l'avis de la Sûreté de l'État et du procureur du Roi du lieu où l'entreprise de gardiennage à son siège d'exploitation. Ce n'est que lorsque l'entreprise concernée n'a pas de siège d'exploitation en Belgique que l'avis du ministre de la Justice doit être demandé ; celui-ci demandera ensuite à son tour l'avis de la Sûreté de l'État et du Collège des procureurs généraux.

L'intervenant déclare que la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage prévoit – outre la professionnalisation des entreprises de gardiennage et des services internes de gardiennage – l'exécution de missions de gardiennage occasionnelles par des bénévoles. À cet égard, il est toutefois nécessaire que les autorités exercent un contrôle minimum. Ce contrôle sera exercé par le truchement de l'autorisation du bourgmestre de la commune où l'événement est organisé, d'une part, et de l'avis du chef de corps de la police locale, d'autre part. En outre, les missions se limitent à

de «*security*» bij occasionele evenementen en tot de begeleiding van groepen in het verkeer. In die zin komt dit wetsontwerp dan ook tegemoet aan de bezorgdheid die aan de basis ligt van het toegevoegde wetsvoorstel.

Hij benadrukt dat het ministerie van Binnenlandse Zaken niet tussenkomt bij het afsluiten van overeenkomsten. Dit is immers een privaatrechtelijke aangelegenheid. Wel beschikt elke veiligheidsagent over een identificatiekaart zodat een politieambtenaar bij een controle onmiddellijk kan nagaan of een veiligheidsagent wel gemachtigd is om zijn taken in alle wettelijkheid uit te oefenen.

De medewerker is van oordeel dat het wetsontwerp de taken van de veiligheidsagenten en deze van de politieambtenaren nauwkeurig afbakt wat de voorgestelde uitbreiding van het takenpakket betreft. Het aangehaalde voorbeeld van de spoorwegstations in het algemeen en van het station Brussel-Zuid in het bijzonder is zeer specifiek omdat – ingevolge de wet van 17 november 1998 houdende integratie van de zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de spoorwegpolitie in de rijkswacht - een deel van de vroegere spoorwegpolitie aan de federale politie werd overgedragen terwijl een ander deel tot een privé-bewakingsonderneming is gaan behoren. Ten einde een eventuele verwarring te voorkomen, voorziet het wetsontwerp in zijn artikel 11 een gemeenschappelijk embleem. Omwille van praktische redenen is het echter aangewezen dat dit op Europees vlak afgesproken wordt.

Hij herinnert eraan dat er reeds vóór de invoering van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten bewakingsagenten actief waren in winkelcentra. Met uitzondering van de algemene norm krachtens welke de grondrechten van een persoon onschendbaar zijn en de daaruit voortvloeiende proportionaliteits- en subsidiariteitsvereisten, die desgevallend aan het oordeel van de burgerlijke rechter dienen te worden voorgelegd, zijn er geen specifieke normen van toepassing op privé-plaatsen met zeer veel publiek.

Hij wijst erop dat het wetsontwerp er mede toe strekt het hiaat in de huidige wet te dichten zodat voortaan ook het administratief en het logistiek personeel van de betrokken ondernemingen aan de voorziene veiligheidsonderzoeken onderworpen dient te worden.

De spreker stelt dat de notie «vaststelling» betrekking heeft op de toestand van materiële goederen. Deze heeft – met uitzondering van het wettelijk vermoeden

la sécurité lors d'évènements occasionnels et à l'accompagnement de groupes en vue d'assurer la sécurité routière. Au vu de ce qui précède, le projet de loi à l'examen répond dès lors aux préoccupations sous-jacentes à la proposition de loi jointe.

L'intervenant souligne que le ministère de l'Intérieur n'intervient pas dans la conclusion des contrats. Il s'agit en effet d'une matière relevant du droit privé. Cependant, chaque agent de sécurité dispose d'une carte d'identification, de sorte qu'un fonctionnaire de police puisse immédiatement vérifier, lors d'un contrôle, si un agent de sécurité est effectivement habilité à exercer ses missions en toute légalité.

Le collaborateur estime que le projet de loi délimite précisément les tâches des agents de sécurité et celles des fonctionnaires de police en ce qui concerne l'extension proposée des tâches. L'exemple des gares ferroviaires en général et celui de la gare de Bruxelles-Midi en particulier, qui a été cité, est très spécifique, étant donné que la loi du 17 novembre 1998 portant intégration de la police maritime, de la police aéronautique et de la police des chemins de fer dans la gendarmerie a transféré une partie de l'ancienne police des chemins de fer à la police fédérale, tandis qu'une autre partie a été intégrée dans une entreprise privée de gardiennage. Afin d'éviter toute confusion éventuelle, le projet de loi prévoit en son article 11 un emblème commun. Pour des raisons pratiques, il s'indique toutefois que cette question soit négociée au niveau européen.

Il rappelle que les agents de gardiennage étaient actifs dans les centres commerciaux dès avant l'instauration de la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage. À l'exception de la norme générale en vertu de laquelle les droits fondamentaux de la personne sont inviolables et des exigences de proportionnalité et de subsidiarité qui en découlent, qui, le cas échéant, doivent être soumises à l'appréciation du juge civil, il n'existe pas de normes spécifiques qui s'appliquent aux lieux privés dans lesquels le public est très nombreux.

Il fait observer que le projet de loi vise notamment à combler la lacune que présente la loi actuelle, de manière à ce que le personnel administratif et logistique des entreprises concernées soit désormais également soumis aux enquêtes de sécurité prévues.

L'intervenant indique que la notion de « constatation » se rapporte à la situation de biens matériels. Celle-ci n'a pas de force probante particulière à l'exception de la

(B.W., artikel 1353) – geen bijzondere bewijswaarde. Bij betwisting dient zij desgevallend aan het oordeel van de vrederechter getoetst te worden. De notie « aangifte » kan alleen gebruikt worden wanneer een inbreuk tot een administratieve sanctie kan leiden.

Hij benadrukt dat een bewakingsagent geen andere bevoegdheden heeft dan de (gewone) burger wanneer hij getuige is van een misdrijf, met name : iemand – met toepassing van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis - staande houden in afwachting van de komst van de politie. Wel kan verondersteld worden dat – gezien zijn specifieke opleiding - een bewakingsagent sneller geneigd zal zijn om tot deze maatregel over te gaan.

Hij verduidelijkt dat met de notie « publiek toegankelijke plaats » bedoeld wordt een plaats waar men zonder uitnodiging of gewoonlijk toegang toe heeft. Voor de omschrijving van de notie « interne bewakingsdienst » wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij dit wetsontwerp (DOC 50 2328-2329/001 – blz. 13 en 14).

De spreker stelt dat de bewaking op last en voor rekening van een overheid slechts kan doorgaan na specifieke toelating van de minister van Binnenlandse Zaken waarin vanzelfsprekend bijkomende voorwaarden kunnen worden opgelegd. Daarenboven bestaat de mogelijkheid dat de lokale overheid krachtens artikel 12 van het wetsontwerp te allen tijde inlichtingen opvraagt bij de betrokken onderneming.

Ten slotte is hij van oordeel dat het opschrift de lading wel degelijk dekt aangezien ook publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen overgaan tot de oprichting van, bijvoorbeeld, een interne bewakingsdienst.

3. Replieken

Mevrouw Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) informeert in welke mate privé-bewakingsondernemingen op sommige plaatsen de bewegingsvrijheid van de burger op de openbare weg kunnen beperken.

*
* *

De heer Paul Tant (CD&V) kan zich ondanks alles niet van de indruk ontdoen dat dit wetsontwerp een gevolg is van het mislukken van de politiehervorming. In dit kader verwondert immers het gemak waarmee politietaken aan de privé-sector worden overgedragen.

présomption légale (article 1353 du Code civil). En cas de contestation, elle doit être soumise, le cas échéant, à l'appréciation du juge de paix. La notion de « déclaration » peut uniquement être utilisée lorsqu'une infraction peut entraîner une sanction administrative.

Il souligne qu'un agent de gardiennage ne possède pas d'autres pouvoirs qu'un citoyen (ordinaire) lorsqu'il est le témoin d'une infraction, à savoir immobiliser une personne en attendant l'arrivée de la police, en application de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive. On peut certes présumer que, compte tenu de sa formation spécifique, un agent de gardiennage aura plus vite tendance à appliquer cette mesure.

Il explique que par la notion de « lieu accessible au public », on entend un lieu auquel on a accès sans invitation ou habituellement. Pour la définition de la notion de « service interne de gardiennage », il renvoie à l'exposé des motifs de ce projet de loi (DOC 50 2328-2329/001, pp. 13 et 14).

L'intervenant indique que la surveillance ne peut se dérouler à la charge et pour le compte d'une autorité publique qu'après que celle-ci a obtenu l'autorisation spécifique du ministre de l'Intérieur, laquelle peut bien entendu être assortie de conditions supplémentaires. Il existe également la possibilité pour l'autorité locale, en vertu de l'article 12 du projet de loi, de demander à tout moment des éclaircissements à l'entreprise concernée.

Enfin, il estime que l'intitulé de la loi en projet correspond bel et bien à son contenu, étant donné que des personnes de droit public peuvent également procéder à la création, par exemple, d'un service interne de gardiennage.

3. Répliques

Mme Géraldine Pelzer-Salandra (Agalev-Ecolo) demande dans quelle mesure des sociétés privées de gardiennage peuvent, à certains endroits, restreindre la liberté de mouvement du citoyen sur la voie publique.

*
* *

M. Paul Tant (CD&V) ne peut, malgré tout, se départir de l'impression que le projet de loi à l'examen est une conséquence de l'échec de la réforme des polices. L'intervenant s'étonne en effet de la facilité avec laquelle les missions de police sont transférées au secteur privé.

Verder stelt de spreker vast dat de voorgestelde maatregelen haaks staan op het principe van de « nabijheids-politie ».

Tevens vreest hij – voorgaande op de keuze van de minister om de politie voortaan eerder tot de zwakkeren in de maatschappij te richten – dat de andere lagen van de bevolking impliciet verzocht worden om zelf voor hun veiligheid in te staan. Dit zou het begin kunnen zijn van een uiterst gevaarlijke evolutie. Beter ware inderdaad om de stratenbewaking exclusief onder de bevoegdheden van de politiediensten te laten ressorteren.

Voorts is hij van oordeel dat de verwijzing naar de memorie van toelichting voor de definitie van de notie « interne bewakingsdienst » geen oplossing biedt voor de vragen waarmee de politieambtenaren in de dagelijkse praktijk geconfronteerd worden.

Vervolgens blijft de heer Tant erbij dat het wetsontwerp – buiten de mogelijkheid dat de lokale overheden te allen tijde inlichtingen kunnen opvragen – geen enkele *incentive* bevat opdat de gemeentelijke overheid actief toezicht zou houden op de activiteiten van de betrokken ondernemingen.

*
* *

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, antwoordt dat het gebruik van privé-bewakingsondernemingen die bewegingsvrijheid van de burger op de openbare weg beperken bij een aantal overheidsgebouwen die een bijzonder risico vertonen, ingegeven is door het feit dat een dergelijke bewaking bijzonder arbeidsintensief is.

*
* *

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken voegt daaraan toe dat – mits voorafgaande toelating van de minister van Binnenlandse Zaken - bewaking door privé-ondernemingen op de openbare weg inderdaad mogelijk is maar dat deze in ieder geval controle op het gedrag van personen uitsluit. Het instellen door middel van bijvoorbeeld Friese ruiters van een perimeter met een tijdelijk beperkte bewegingsvrijheid wordt - mits voorafgaande toelating van de minister van Binnenlandse Zaken, waarin deze perimeter bepaald wordt, en mits een pictogram aangeeft waar deze zone begint en eindigt - mogelijk krachtens artikel 14 van het wetsontwerp.

L'intervenant constate ensuite que les mesures proposées sont en contradiction flagrante avec le principe d'une police de proximité.

Compte tenu du choix du ministre, qui préfère désormais focaliser le travail de sa police sur les plus faibles, l'intervenant craint que les autres couches de la société soient implicitement invitées à assurer elles-mêmes leur sécurité. Cette approche pourrait amorcer une évolution particulièrement dangereuse. Il aurait été préférable de placer la surveillance des rues sous la compétence exclusive des services de police.

Il estime, par ailleurs, que le renvoi à l'exposé des motifs en ce qui concerne la définition de la notion de « service interne de gardiennage » n'offre aucune réponse aux questions auxquelles les policiers sont confrontés tous les jours sur le terrain.

Ensuite, M. Tant maintient qu'indépendamment de la possibilité offerte aux autorités locales de demander à tout moment des informations, le projet de loi à l'examen n'incite pas le moins du monde les autorités communales à contrôler activement les activités des entreprises concernées.

*
* *

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, répond que l'utilisation d'entreprises de gardiennage privées, qui limitent la liberté de mouvement du citoyen sur la voie publique aux abords d'une série de bâtiments publics qui présentent un risque particulier, se justifie par le fait que ce type de surveillance requiert une main-d'œuvre particulièrement importante.

*
* *

Le collaborateur du ministre de l'Intérieur ajoute que – moyennant l'autorisation préalable du ministre de l'Intérieur – la surveillance par des entreprises privées sur la voie publique est effectivement possible, mais que cette surveillance exclut en tout cas le contrôle du comportement des personnes. En vertu de l'article 14 du projet de loi, il est possible d'instaurer, par exemple, au moyen de chevaux de Frise, un périmètre dans lequel la liberté de mouvement est temporairement limitée, et ce, moyennant une autorisation préalable du ministre de l'Intérieur, dans laquelle ce périmètre est déterminé, et moyennant l'utilisation d'un pictogramme qui indique où cette zone commence et finit.

B. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen vergen geen verdere bespreking.

Art. 3

De heer Paul Tant (CD&V) verwijst naar de vraag van de Raad van State om duidelijk in wet op te nemen in welke domeinen bewakingsagenten vaststellingen kunnen verrichten, hetgeen niet gebeurd is.

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken licht toe dat deze suggestie niet werd gevolgd omdat elke wet waarin het maken van vaststellingen voorzien is, gewijzigd moet worden in de zin dat bewakingsagenten deze vaststellingen zouden kunnen uitvoeren.

Art. 4

De heer Paul Tant (CD&V) vraagt in hoeverre het aanbeveling verdient de termijnen, binnen welke de adviezen verleend moeten worden, in de tekst te voorzien.

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken verwijst in dit kader naar de memorie van toelichting die stelt dat de minister van Justitie de nodige richtlijnen dienaangaande zal verstrekken.

Art. 5

De heer Paul Tant (CD&V) dient *amendement nr. 1* in (DOC 2328/002) dat ertoe strekt het ontworpen artikel 4, § 2, aan te vullen zodat de bestaande twijfels worden weggenomen aangaande de rechtmatigheid van overeenkomsten waarin installateurs van beveiligings-systemen ook de diensten van een bepaalde alarmcentrale aanbieden.

De indiener verduidelijkt dat dit amendement ingegeven werd door zijn vrees dat de vele kleine en middelgrote installateurs van veiligheidssystemen deze extra-dienst voortaan niet meer zouden mogen aanbieden en dat zij zodoende de daaraan verbonden commissielonen zouden mislopen.

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat – aangezien niet minder dan 98 % van de alarmen die de politiediensten bereiken, vals bleken te zijn – in het verleden voorzien werd dat de (door bewakingsondernemingen bemande) «control

B. Discussion des articlesArticles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 3

M. Paul Tant (CD&V) souligne que la demande du Conseil d'État d'indiquer clairement dans la loi les domaines dans lesquels les agents de gardiennage peuvent effectuer des constatations a été ignorée par le gouvernement.

Le collaborateur du ministre de l'Intérieur précise que cette suggestion n'a pas été suivie parce que chacune des lois qui prévoient la possibilité d'effectuer des constatations afin de disposer que celles-ci peuvent être effectuées par des agents de gardiennage doit être modifiée.

Art. 4

M. Paul Tant (CD&V) demande dans quelle mesure il est souhaitable que le texte prévoie les délais dans lesquels les avis doivent être rendus.

Le collaborateur du ministre de l'Intérieur renvoie à ce sujet à l'exposé des motifs, qui précise que le ministre de la Justice donnera les directives requises en la matière.

Art. 5

M. Paul Tant (CD&V) présente un *amendement (n° 1 – DOC 50 2328/002)* tendant à compléter l'article 4, § 2, en projet afin de dissiper les doutes concernant la régularité des contrats dans lesquels des installateurs de systèmes de sécurité proposent également les services d'une centrale d'alarme déterminée.

L'auteur précise que cet amendement est inspiré par sa crainte de voir les nombreux installateurs, petits et moyens, de systèmes de sécurité désormais incapables d'offrir encore ce service supplémentaire et, par conséquent, de les voir privés des commissions y afférentes.

Le collaborateur du ministre de l'intérieur rappelle qu'en raison du taux particulièrement élevé de fausses alarmes (98 %) qui parvenaient aux services de police, il avait été prévu que les « control rooms » (équipées par les entreprises de gardiennage) filtreraient ces mes-

rooms» deze meldingen zouden filteren zodat slechts de echte noodgevallen naar de politiediensten worden doorgestuurd. In dit kader is er echter een commercieel conflict ontstaan tussen de installateurs van veiligheidssystemen die eveneens contracten met deze «control rooms» aanbieden, enerzijds, en deze «control rooms» die verkiezen om zelf en rechtstreeks deze overeenkomsten af te sluiten, anderzijds.

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, voegt daaraan toe ten aanzien van de sector altijd de stelling verdedigd te hebben dat hij slechts een wetswijziging zou voorstellen indien deze geen enkele negatieve weerslag heeft op de veiligheid en indien de beide bovengenoemde partijen een gemeenschappelijk voorstel zouden formuleren.

De heer Paul Tant (CD&V) informeert of het certificatieorgaan en de aangeduide beroepsorganisaties aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen en of deze voorwaarden desgevallend door de Koning bepaald zullen worden.

De medewerker van de minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat het de bedoeling is dat de minister de beroepsorganisaties aanduidt na consultatie van de betrokken sector.

De voorzitter wijst erop dat sub 2° het derde tot vijfde lid van het artikel 4 van de wet van 10 april 1990 opgeheven worden terwijl dit artikel slechts vier leden telt. Hij stelt dan ook voor de vervanging van het woord «vijfde» door het woord «vierde» als een technische verbetering te beschouwen.

De commissie gaat eenparig akkoord met het voorstel van de voorzitter.

Art. 6 tot 26

Deze artikelen vergen geen verdere bespreking.

III. — WETSONTWERP TOT INVOEGING VAN EEN ARTIKEL 17BIS IN DE WET VAN 10 APRIL 1990 OP DE BEWAKINGSONDERNEMINGEN, DE BEVEILIGINGSONDERNEMINGEN EN DE INTERNE BEWAKINGSDIENSTEN

Dit wetsontwerp vergt geen bijkomende bespreking.

sages, de sorte que seules les véritables urgences seraient transmises aux services de police. À cet égard, un conflit commercial a toutefois surgi entre les installateurs de systèmes de sécurité qui proposent également des contrats avec ces «control rooms» et ces «control rooms» qui préfèrent de conclure elles-mêmes et de manière directe ces contrats.

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, ajoute que son attitude à l'égard du secteur a toujours été de dire qu'il ne proposerait une modification de la loi que si cela n'avait aucun impact négatif sur la sécurité et si les deux parties susmentionnées formulaient une proposition commune.

M. Paul Tant (CD&V) demande si l'organisme de certification et les organisations professionnelles désignées doivent satisfaire à certaines conditions et, le cas échéant, si ces conditions seront déterminées par le Roi.

Le collaborateur du ministre de l'Intérieur répond que l'intention est de faire en sorte que le ministre désigne les organisations professionnelles après avoir consulté le secteur concerné.

Le président souligne qu'il est proposé de supprimer l'article 4, 2°, alinéas 3 à 5, de la loi du 10 avril 1990. Or, cet article ne compte que quatre alinéas. Il propose dès lors de considérer le remplacement du chiffre «5» par le chiffre «4» comme une correction technique.

À l'unanimité, la commission marque son accord sur la proposition du président.

Art. 6 à 26

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

III. — PROJET DE LOI INSÉRANT UN ARTICLE 17BIS DANS LA LOI DU 10 AVRIL 1990 SUR LES ENTREPRISES DE GARDIENNAGE, LES ENTREPRISES DE SÉCURITÉ ET LES SERVICES INTERNES DE GARDIENNAGE

Ce projet de loi ne donne lieu à aucune discussion.

IV. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van 29 juli 1934 houdende verbod van private milities en de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective

Artikelen 1 tot 4

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen één stem.

Art. 5

Amendement nr. 1 van de heer Paul Tant wordt verworpen met 8 tegen één stem.

Vervolgens wordt dit artikel, aldus verbeterd, aangenomen met 8 tegen één stem.

Art. 6 tot 26

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen één stem.

Vervolgens wordt het gehele wetsontwerp, aldus verbeterd, aangenomen met 7 tegen één stem en één onthouding.

B. Wetsontwerp tot invoeging van een artikel 17bis in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen worden aangenomen met 8 tegen één stem.

Vervolgens wordt het gehele wetsontwerp aangenomen met 7 tegen één stem en één onthouding.

Dientengevolge vervalt het toegevoegde wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten.

De rapporteur,

De voorzitter,

Corinne DE PERMENTIER

Paul TANT

IV. — VOTES

A. Projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage, la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé

Articles 1^{er} à 4

Ces articles sont successivement adoptés par 8 voix contre une.

Art. 5

L'amendement n° 1 de M. Paul Tant est rejeté par 8 voix contre une.

Cet article, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 8 voix contre une.

Art. 6 à 26

Ces articles sont successivement adoptés par 8 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 7 voix contre une et une abstention.

B. Projet de loi insérant un article 17bis dans la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage

Articles 1^{er} à 3

Ces articles sont adoptés successivement par 8 voix contre une.

Le projet de loi est ensuite adopté dans son intégralité par 7 voix contre une et une abstention.

Par conséquent, la proposition jointe modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de gardiennage devient sans objet.

La rapporteuse,

Le président,

Corinne DE PERMENTIER

Paul TANT