

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2003

WETSONTWERP

**houdende oprichting van de Federale Raad
voor de strijd tegen de illegale arbeid
en de sociale fraude, het Federale
Coördinatiecomité en
de Arrondissementscellen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bernard BAILLE**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Algemene bespreking	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	11

Voorgaand document :

Doc 50 **2233/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2003

PROJET DE LOI

**instituant le Conseil fédéral de lutte contre
le travail illégal et la fraude sociale,
le Comité fédéral de coordination et
les Cellules d'arrondissement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRE SOCIALES
PAR
M. **Bernard BAILLE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale	6
III. Discussion des articles et votes	

Document précédent :

Doc 50 **2233/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Luc Goutry, Greta D'hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Hans Bonte.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 28 januari en 4 februari 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID ONKELINX

Dit wetsontwerp strekt tot oprichting van een permanente coördinatiestructuur van de diverse acties van de diensten van de sociale inspectie en van de arbeidsinspectie bij het bestrijden van zwartwerk en sociale fraude.

De minister gaf aan dat zij in oktober 1999, tijdens de voorstelling van de «algemene oriëntatienota met betrekking tot de strijd tegen de illegale arbeid», voor het eerst het idee heeft geopperd om over te gaan tot de hervorming van het samenwerkingsprotocol dat in 1993 gesloten werd door de diverse administraties die dit fenomeen bestrijden.

Sedert 1993 worden er gecoördineerde acties uitgevoerd door de vier grote betrokken inspectiediensten, namelijk door inspectie van de sociale wetten, de sociale inspectie, de controledienst van de R.S.Z. en die van de R.V.A.. Concreet houdt dat in dat er per maand twee controles worden gehouden, in elk gerechtelijk arrondissement van het land. Een van die twee controles noemt men de werfcontrole en betreft meer bepaald de bouwsector.

De acties die in dat verband gevoerd worden zijn talrijk en degelijk. Toch schatten de deelnemers die acties uiteindelijk negatief in. Daarvoor zijn meerdere redenen aan te halen: het ontbreken van een permanente structuur alsook het uitblijven van een alomvattend beleid en van een stuwende kracht op het niveau van het Directiecomité en de Arrondissementscellen.

Dit wetsontwerp heeft tot doel in te spelen op die punten van kritiek, door het oprichten van een permanente coördinatiestructuur en door het voorzitterschap van de Arrondissementscellen toe te vertrouwen aan de arbeidsauditeurs. Voorts beoogt het de instelling van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid, de hoogste instantie en de partner bij uitstek van de regering om op een efficiënte manier de strijd aan te binden tegen de georganiseerde sociale fraude.

In de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat de regering de nadruk heeft gelegd op de weinig benij-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de ses réunions des 28 janvier et 4 février 2003.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE -PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

Le projet à l'examen vise à mettre sur pied une structure permanente de coordination des différentes actions menées par les services d'inspection sociale et du travail contre le travail au noir et la fraude sociale.

La ministre indique que c'est en octobre 1999, lors de la présentation de la note d'orientation générale relative à la lutte contre le travail illégal, qu'elle évoquait pour la première fois l'idée de réformer le protocole de collaboration conclu en 1993 par les différentes administrations concernées par ce phénomène.

Depuis 1993, des actions coordonnées sont menées par les quatre grandes inspections concernées, c'est-à-dire l'inspection des lois sociales, l'inspection sociale, le service de contrôle de l'O.N.S.S. et celui de l'O.N.E.M., et ce dans chaque arrondissement judiciaire du pays à concurrence de deux contrôles par mois. Un de ces deux contrôles est qualifié de contrôle de chantier et concerne plus particulièrement le secteur de la construction.

Les actions menées dans ce cadre sont nombreuses et de qualité ; néanmoins, le bilan tiré par les participants s'avère finalement négatif pour plusieurs raisons : l'absence d'une structure permanente, le manque de politique globale, le manque de moteur au niveau du Comité directeur et au niveau des Cellules d'arrondissement.

Le présent projet entend répondre à ces critiques, en mettant en place la structure permanente de coordination, en confiant la présidence des Cellules d'arrondissement aux auditeurs du travail et en instituant le Conseil fédéral de lutte qui représente l'organe supérieur et le relais privilégié du gouvernement pour mener efficacement le combat contre la fraude organisée dans le domaine social.

Il est précisé dans l'exposé des motifs que le gouvernement a entendu mettre l'accent sur la triste place oc-

denswaardige plaats die ons land bekleedt inzake clandestiene economie. Er wordt daar verwezen naar de mededeling van de Europese Commissie over dit onderwerp. In dat document legt de Commissie de nadruk op het feit dat men een alomvattende en gerichte strategie moet ontwikkelen, teneinde gecoördineerde actie te ondernemen. De permanente structuur op drie niveaus zal het de Regering mogelijk maken om de door haar uitgestippelde strategie uitvoering te geven.

Het wordt een zeer belangrijke structuur, want die maakt het mogelijk de acties van de inspecties efficiënter en zichtbaarder te maken. Zo zullen wij kunnen beschikken over algemene statistieken en over een analyse ervan.

De Raad van State bracht in verband met dit wetsontwerp een bijzonder uitgebreid advies uit. De regering heeft rekening gehouden met de talrijke opmerkingen die geformuleerd werden.

De tekst werd verbeterd, zodat er geen enkele bevoegdheidsoverschrijding bestaat in het nadeel van de gewesten. In de tekst wordt gepreciseerd dat de regels van de toewijzing van de federale ministeriële bevoegdheden niet gewijzigd zijn. Wat het openbaar ministerie betreft, is geenszins afbreuk gedaan aan zijn onafhankelijkheid, zoals bepaald bij artikel 151 van de Grondwet. Overeenkomstig artikel 143^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek, komt het de minister van Justitie toe om de richtlijnen van strafrechtelijk beleid vast te leggen, nadat hij het advies van de procureurs-generaal heeft ingewonnen.

Voorts wordt een definitie gegeven van sociale fraude en «illegale arbeid», die refereert naar de schending van een sociale wetgeving die uitsluitend onder de bevoegdheid van de federale overheid ressorteert.

Artikel 3 geeft aan hoe het beleid van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude zal worden bepaald. Volgens de minister zijn de minister van Justitie, de minister van Sociale Zaken en zijzelf de meest aangewezen personen om in de Ministerraad voorstellen te formuleren. Het institutionele coördinatiekader zal toepassing geven aan de richtlijnen van het beleid dat men heeft uitgestippeld.

Artikel 4 voorziet in de oprichting van de Federale Raad die is samengesteld uit een voorzitter, de leidinggevende ambtenaren van de departementen Tewerkstelling, Sociale Zaken en Financiën, van de federale politie, alsmede uit de procureur-generaal die door het College aangewezen werd, de secretaris van de Nationale Arbeidsraad en de coördinator-generaal van de strijd tegen sluikwerk. De voorzitter, aangesteld door de Ministerraad, zal de drijvende en werkende kracht

cupée par notre pays en matière d'économie souterraine. Il y est fait référence à la communication de la Commission européenne à ce sujet. Dans ce document, la Commission met l'accent sur la nécessité d'élaborer une stratégie globale ciblée en vue de mener une action coordonnée. La structure permanente à trois niveaux permettra au Gouvernement de faire exécuter la stratégie qu'il adoptera.

Cette structure sera très importante car elle permettra d'augmenter l'efficacité des actions des inspections et leur visibilité ; on pourra ainsi disposer de statistiques globales et d'une analyse de celles-ci.

En ce qui concerne le projet à l'examen, le Conseil d'Etat a rendu un avis particulièrement motivé et le gouvernement a tenu compte des nombreuses remarques qui ont été formulées.

Le texte a été corrigé pour qu'il n'y ait aucun excès de compétence au préjudice des Régions et il est précisé que les règles de répartition des compétences ministérielles fédérales ne sont pas modifiées et qu'en ce qui concerne le Ministère public, il n'est nullement porté atteinte à son indépendance consacrée par l'article 151 de la Constitution. Aussi, il appartiendra au ministre de la Justice, conformément à l'article 143 ter du Code judiciaire, d'arrêter les directives de politique criminelle après avoir pris l'avis du Collège des procureurs généraux.

De même, une définition de la fraude sociale et du travail illégal a été donnée, qui fait référence à la violation d'une législation sociale qui relève uniquement des autorités fédérales.

L'article 3 donne le scénario à suivre pour déterminer la politique de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale ; la ministre estime que ses collègues de la Justice, des Affaires sociales et elle-même sont les ministres les plus concernés pour formuler des propositions au Conseil des ministres. Le cadre institutionnel de coordination appliquera les lignes directrices de la politique adoptée.

Le Conseil fédéral est institué par l'article 4. Il est composé d'un président, de Hauts fonctionnaires venant des Départements de l'Emploi, des Affaires sociales, des Finances, de la Police fédérale, ainsi que du Procureur général désigné par le Collège, du secrétaire du Conseil National du Travail et du coordinateur général à la lutte contre le travail illégal. Le président, désigné par le Conseil des ministres, sera le moteur du Conseil fédéral, il animera ce dernier et y exercera la gestion journalière ;

zijn van de Federale Raad. Hij wordt belast met de dagelijkse leiding van de Raad. Voorts zal hij elk jaar het verslag over de situatie van de strijd tegen sluikwerk en sociale fraude opstellen. Dat verslag zal aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden gericht, zodat er een democratische controle plaatshebben over de activiteiten van de permanente structuur mogelijk wordt.

De artikelen 8 en volgende bepalen de taken van de Raad. Een bijzondere vermelding verdient het artikel dat betrekking heeft op de voorbereiding van de partnerschapsovereenkomsten die kunnen gesloten worden tussen de ministers en de bevoegde Federale Overheidsdiensten enerzijds en de beroepsorganisaties anderzijds.

De minister is overtuigd van het nut van deze partnerschapsovereenkomsten, want daarmee bundelen overheid en beroepsorganisaties hun krachten om sluikwerk tegen te gaan. Een dergelijke samenwerking is belangrijk, want hierdoor worden deze organisaties de bevoorrechte gesprekspartners van de overheid.

Tot op heden heeft het departement Werkgelegenheid drie partnerschapsovereenkomsten gesloten. De eerste twee met de bouwsector en de laatste, op 27 januari 2003, met de schoonmaaksector.

Het toewijzen aan de Federale Raad van de bevoegdheid inzake voorbereiding van de partnerschapsovereenkomsten zal het mogelijk maken om intenser overleg te plegen met de betrokken beroepsorganisaties en om andere departementen bij dergelijke overeenkomsten te betrekken.

Het tweede niveau van de beschikking houdt in dat het Federale Coördinatiecomité de spil van de hele zaak wordt. Het Comité bestaat uit negen voltijdse leden, onder leiding van de coördinator-generaal. Deze laatste heeft, samen met de voorzitter van de Federale Raad, een sleutelfunctie en zal de drie niveaus coördineren.

De regering wou dat dit Comité zou bestaan uit leden uit de voornaamste diensten die zwartwerk bestrijden. Daarom moet het Comité bestaan uit een magistraat van het arbeidsauditoraat en uit vier leden van de inspectie van de sociale wetten, de sociale inspectie, de controle-dienst van de R.S.Z. en de R.V.A.

Een administratief secretariaat zal het Comité en de Raad bijstaan.

Artikel 12 somt de talrijke taken van het Comité op.

Tot slot zal er per gerechtelijk arrondissement een arrondissementscel opgericht worden. De arbeidsauditeur zal de cel voorzitten. De regering was van oordeel dat die auditeur de meest aangewezen per-

c'est lui aussi qui, chaque année, se chargera du rapport sur la situation de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Le rapport sera adressé à la Chambre des représentants, de manière telle qu'un contrôle démocratique sera organisé sur les activités menées par la structure permanente.

Les articles 8 et suivants déterminent les missions du Conseil ; parmi celles-ci il y a lieu de souligner celle qui concerne la préparation des conventions de partenariat qui pourront être conclues entre les Ministres et Services Publics Fédéraux compétents et des organisations professionnelles.

La ministre est convaincue de l'utilité de ces conventions de partenariat car à travers elles, les pouvoirs publics et les organisations professionnelles unissent leurs efforts pour lutter contre le travail illégal. Cette association est importante car elle fait de ces organisations des interlocuteurs privilégiés des pouvoirs publics.

Jusqu'à présent, le Département de l'Emploi a signé trois conventions de partenariat; les deux premières avec le secteur de la construction, la dernière, ce 27 janvier 2003, avec le secteur du nettoyage.

L'attribution de la compétence de la préparation des conventions de partenariat au Conseil fédéral permettra d'intensifier les discussions avec les organisations professionnelles intéressées et d'associer d'autres départements à des partenariats.

Le deuxième niveau du dispositif est constitué du Comité fédéral de coordination, il sera la véritable cheville ouvrière ; il est composé de neuf membres occupés à temps plein qui seront dirigés par le coordinateur général. Ce dernier sera, avec le président du Conseil fédéral, une personne clef qui assurera la coordination des trois niveaux.

Le gouvernement a souhaité que ce Comité soit composé de membres venant des principaux services intéressés par la lutte. Ainsi, le Comité sera obligatoirement composé d'un magistrat d'un auditeur du travail et de quatre membres de l'inspection des lois sociales, l'inspection sociale, le service de contrôle de l'O.N.S.S. et de l'O.N.E.M.

Un secrétariat administratif assistera le Comité et le Conseil.

L'article 12 énonce les nombreuses missions du Comité.

Enfin, il sera institué une cellule d'arrondissement par arrondissement judiciaire ; l'auditeur du travail présidera la cellule. Le gouvernement a estimé qu'il était la personne la plus adéquate pour assumer cette mission im-

soon was om die belangrijke taak te vervullen, wegens zijn werkervaring met de controlediensten, zijn contacten met de federale en de lokale politie en zijn samenwerking met het parket van de procureur des Konings. Hij bevindt zich dus in het middelpunt van een informatiestroom.

Het wetsontwerp biedt de mogelijkheid om binnen elke cel een beperkte werkgroep op te richten, teneinde de efficiëntie van die cel te versterken.

Om de coördinatie van de onderzoeken en de statistische analyses af te ronden, zal er per provincie een secretariaat opgericht worden dat uit twee sociale controleurs zal zijn samengesteld. Zo wordt een effectieve opvolging van de acties verzekerd.

De belangrijkste taak van elke arrondissementscel zal bestaan uit het uitvoeren van twee gecoördineerde controles per maand; dit betekent meer dan zeshonderd controles per jaar!

Wellicht wordt nu duidelijk waarom voordien sprake was van de zichtbaarheid van de geleverde inspanningen inzake de bestrijding van het zwartwerk en de sociale fraude.

Voortaan zullen we een veel ruimer zicht hebben op de honderden controles die in het land worden gehouden, naast de spontane controles van de federale inspecties, en de controles van de gewestelijke inspecties inzake het inzetten van buitenlandse arbeidskrachten.

Als het parlement het wetsontwerp goedkeurt, krijgt ons land een structuur waaraan tot op heden echt behoefte was. In feite wordt de strijd tegen de georganiseerde sociale fraude geprofessionaliseerd.

Ten slotte zal die federale structuur ook kunnen leiden tot een gecoördineerde actie met de andere Europese landen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

De heer Bernard Baille (AGALEV-ECOLO) vindt de ontworpen tekst een goed initiatief van de minister. Men moet immers de strijd aanbinden tegen het sluikwerk en de clandestiene economie om te voorkomen dat «sociale oplichters» zich ten koste van de minderbedeelden vermaken.

Een deel van de jongeren valt wellicht buiten het traditionele arbeidscircuit en komt terecht in het clandestine

portante en raison de son expérience de travail avec les services de contrôle, ses relations avec la police fédérale et les polices locales, sa collaboration avec le parquet du procureur du Roi. Il se trouve au centre d'un flux d'informations.

Le projet de loi ouvre la possibilité de créer un groupe de travail restreint au sein de la cellule, afin d'augmenter l'efficacité de celle-ci.

Pour parfaire la coordination des enquêtes et l'analyse des statistiques, un secrétariat composé de deux contrôleurs sociaux sera institué par province. Ainsi, un suivi effectif des actions sera assuré.

La mission principale de la cellule d'arrondissement sera de mettre sur pied chaque mois deux contrôles coordonnés ; cela signifie plus de six cents contrôles par an !

On comprendra donc mieux pourquoi était évoquée la question de la visibilité des efforts menés en matière de lutte contre le travail au noir et la fraude sociale.

Demain, on bénéficiera d'une vision beaucoup plus globale sur ces centaines de contrôles organisés dans le pays à côté des contrôles spontanés menés par les inspections fédérales mais aussi par les inspections régionales en matière d'occupation de main d'œuvre étrangère.

Par l'adoption du projet à l'examen, le Parlement dotera notre pays d'une structure qui faisait jusqu'à présent particulièrement défaut.

En quelque sorte, la lutte contre la fraude organisée dans le domaine social est professionnalisée. Enfin, cette structure fédérale pourra aussi mener une action coordonnée avec les autres pays européens.

II. — DISCUSSION GENERALE

A. Interventions des membres

M. Bernard Baille (Ecolo-Agalev) estime que le texte proposé constitue une bonne initiative de la ministre. Il convient en effet de lutter contre le travail illégal et l'économie souterraine, afin d'éviter que les «gangsters sociaux» ne s'enrichissent au détriment des personnes défavorisées.

Toutefois, à la lumière de l'interrogation sur le fait de savoir si une partie des jeunes se situe en dehors du

tiene arbeidscircuit. Er moet bijgevolg worden gezocht naar het evenwichtspunt tussen de voornoemde strijd en de sociale wederinschakeling van die jongeren, die op de dool zijn of geen deel uitmaken van het economisch circuit. Die wederinschakeling, in het bijzonder via het circuit van de sociale economie, ligt in het verlengde van de initiatieven die indertijd zijn genomen door Abbé Pierre in Frankrijk en Abbé Van Thournout in België.

De spreker vindt voorts dat net zoals de sociale gesprekspartners deel uitmaken van de arbeidsgerechten, diezelfde partners ook bij de werking van de arrondissementscellen moeten worden betrokken, in de strijd tegen het sluikwerk. Er is immers een regeling nodig ter verbetering van de arbeidsomstandigheden van de werknemers die op vakbondsvlak niet zijn vertegenwoordigd, vooral dan in de kleine ondernemingen. Uit eigen beroepservaring weet de spreker dat zich in die ondernemingen tal van sociale onrechtvaardigheden voordoen (vooral als gevolg van schendingen van de cao's), die bij de meeste van die werknemers tot frustraties leiden. Sommige werkgevers zetten immers echt aan tot zwartwerk.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt zich af waarom het ter bespreking voorliggende wetsontwerp op het einde van de zittingsperiode wordt ingediend. Staan er misschien benoemingen op het spel? Het ware verkieslijk geweest een dergelijk wetsontwerp over sluikwerk en sociale fraude af te ronden in een vroegere fase van de zittingsperiode.

De spreekster vraagt zich vervolgens af waarom dat vraagstuk pas in januari 2003 ter advies aan de NAR is voorgelegd, terwijl het al sinds 1999 op de agenda van de regering staat. De NAR blijkt trouwens over het ter bespreking voorliggende wetsontwerp als dusdanig geen advies te hebben uitgebracht.

Vormen de maatregelen in de strijd tegen het sluikwerk die zijn vervat in de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en de sociale identiteitskaart geen overlapping met de maatregelen van dit wetsontwerp?

De spreekster vraagt zich tot slot af wat de meerwaarde is van de «Federale Raad inzake de bestrijding van de illegale arbeid en de sociale fraude». Gelet op wat zij in verband met andere raden en comités heeft kunnen vaststellen, ligt het niet voor de hand dat de concrete resultaten van hetzelfde niveau zijn als de doelstellingen die bij de oprichting van die raden en comités werden geformuleerd.

Waarom kregen de bestaande comités niet meer bevoegdheden toegewezen, in plaats van een nieuw instrument te creëren?

De spreekster stelt ook met verwondering vast dat in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp geen mel-

circuit traditionnel du travail et nourrit en quelque sorte cette économie souterraine, il convient de trouver le point d'équilibre entre la lutte précitée et la réinsertion sociale de ces jeunes à la dérive ou en dehors du circuit économique. Cette réinsertion, en particulier dans le circuit de l'économie sociale, se situe dans le droit fil des initiatives prises en leur temps par l'Abbé Pierre en France et l'Abbé Van Thournout en Belgique.

L'orateur estime par ailleurs qu'à l'instar de l'implication des partenaires sociaux au niveau de la composition des juridictions du travail, il conviendrait d'associer ces mêmes partenaires au niveau des cellules d'arrondissement, dans la lutte contre le travail au noir. Il est en effet indiqué d'avoir une remontée de la vie des travailleurs occupés, en particulier, par des petites entreprises ne possédant pas de représentation syndicale. L'expérience professionnelle sur laquelle peut se fonder l'intervenant lui a appris que de nombreuses injustices sociales (découlant en particulier de la violation de CCT) se produisent au sein de ces entreprises et opèrent une frustration à l'égard de la plupart de ces travailleurs. Certains employeurs sont de véritables promoteurs du travail au noir.

Mme Greta D'hondt (CD&V) s'interroge sur les raisons pour lequel le projet à l'examen est déposé en fin de législature. Des nominations ne sont-elles pas en jeu ?

Il aurait en effet été préférable de finaliser, en cours de législature, un tel projet de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale.

L'intervenante se demande ensuite pourquoi la problématique considérée n'a été soumise pour avis au CNT qu'en janvier 2003, alors qu'elle figure à l'agenda du gouvernement depuis 1999. Au demeurant, le projet à l'examen ne semble pas, en tant que tel, avoir fait l'objet d'un avis du CNT.

D'autre part, les mesures de lutte contre le travail au noir contenues dans les mécanismes de la déclaration immédiate de l'emploi et de la carte d'identité sociale ne font-elles pas double emploi avec celles prévues par le texte proposé ?

L'oratrice s'interroge enfin sur la valeur ajoutée réelle du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. A la lumière de ce qu'elle a pu constater avec d'autres conseils et comités, il n'est en effet pas toujours évident que les résultats soient à la hauteur des objectifs impartis lors de la constitution de pareils organes.

N'aurait-il pas été préférable d'insuffler davantage d'activités aux comités existants ou bien d'instituer un nouvel instrument ?

Par ailleurs, l'intervenante s'étonne de ne pas retrouver dans le projet à l'examen deux aspects figurant dans

ding wordt gemaakt van twee aspecten van de «algemene oriëntatienota» (van de minister) van 26 oktober 1999 in verband met de strijd tegen het sluikwerk, namelijk de buurtbanen en de hervorming van de arbeidsauditoraten (voor die auditoraten onderstelt zulks de afkondiging van richtlijnen inzake bestraffing).

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) geeft aan dat het sluikwerk de zelfstandige beroepen en de ondernemingen treft die correct werken en hun sociale of fiscale verplichtingen nakomen, omdat ten opzichte van hen echt dumpingpraktijken ontstaan.

Maatregelen zoals die in de ontworpen tekst zijn opgenomen, zijn dus verdedigbaar, op voorwaarde dat zij de administratieve verplichtingen van de ondernemingen niet doen toenemen. Het is bovendien niet aangegeven een heksenjacht te beginnen, want zo raakt wie wil ondernemen ontmoedigd.

Controles mogen echter ook niet geschieden op grond van verklikking: leven en werken in een land waar dat zou kunnen, is uit den boze.

In antwoord op de heer Baille verklaart de spreekster ten slotte dat arbeid in de sector van de sociale economie voortaan wettelijk toegestaan is. De ondernemingen met een sociaal doel mogen echter geen deloyale concurrentie vormen voor de ondernemingen die op de markt werkzaam zijn.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) geeft aan dat sluikwerk en clandestiene economie al lang bestaan. Wie ervoor kiest, ongeacht of die persoon werkgever of werknemer is, is zich niet altijd bewust van de gevolgen. Sluikwerk doet reguliere banen teloor gaan en veroorzaakt problemen inzake sociale billijkheid en economische doeltreffendheid.

Eén enkele maatregel volstaat niet om het vraagstuk op te lossen. De ontworpen tekst, die de steun van de spreker heeft, vult dus een reeks maatregelen aan om dat verschijnsel af te remmen en stop te zetten.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is belangrijk omdat het een institutioneel kader op drie niveaus instelt; het Federale Coördinatiecomité wordt de spil van de hele nieuwe structuur.

De spreker wijst vervolgens op de doorgedreven betrokkenheid van de arbeidsauditeurs in elk arrondissement; zij zullen immers de arrondissementscellen voorzitten. Hij stelt ook vast dat de beroepsorganisaties die een partnerschapsovereenkomst hebben ondertekend, zich burgerlijke partij zullen mogen stellen tegen de frauderende ondernemingen.

De «algemene oriëntatienota met betrekking tot de strijd tegen de illegale arbeid», die de minister op 26 oktober 1999 heeft ingediend, maakte gewag van het

la note (émanant de la ministre) d'orientation générale du 26 octobre 1999 relative à la lutte contre le travail illégal, à savoir les emplois de proximité et la réforme des auditorats du travail (qui présuppose l'octroi, à leur égard, de lignes directrices de politique répressive).

Mme Cahay-André (MR) indique que le travail au noir pénalise, en créant un véritable dumping à leur égard, les professions indépendantes et les entreprises qui travaillent correctement et remplissent leurs obligations sociales ou fiscales.

Des mesures, telles que celles prévues par le texte proposé, sont donc défendables, à condition que les obligations administratives des entreprises ne soient pas davantage alourdies. Il n'est en outre pas indiqué de recourir à une chasse aux sorcières qui découragerait ceux qui souhaitent entreprendre.

Il convient d'autre part d'éviter que les contrôles s'opèrent sur la base d'une dénonciation : il n'est en effet pas souhaitable de vivre dans un pays où la délation serait permise.

L'intervenante estime enfin, en réponse à M. Baille, que la législation autorise dorénavant le travail dans le secteur de l'économie sociale. Il ne faudrait pas que les entreprises à finalité sociale viennent concurrencer de manière déloyale les entreprises actives sur le marché.

M. Jean Marc Delizée (PS) indique que les phénomènes du travail au noir et d'économie souterraine existent depuis longtemps. Les personnes qui y recourent, que cela soient les travailleurs ou les employeurs, n'en mesurent pas toujours les conséquences. Le travail illégal détruit le travail déclaré et pose des problèmes du point de vue de l'équité sociale et de l'efficacité économique.

Il n'y a pas de mesure unique pour résoudre ce problème. Le texte proposé, que l'intervenant soutient, vient dès lors s'ajouter à une série de mesures qui ont été prises pour essayer de freiner et de limiter ce phénomène.

L'intérêt du projet à l'examen réside dans le cadre institutionnel qu'il trace à trois niveaux, dont celui du comité fédéral de coordination, qui est la cheville ouvrière de la nouvelle structure.

L'intervenant relève ensuite l'implication plus poussée des auditeurs du travail au sein de chaque arrondissement, dans la mesure où ils présideront les cellules d'arrondissement. Il constate également que les organisations professionnelles, signataires d'une convention de partenariat auront la possibilité de se constituer partie civile contre les entreprises frauduleuses.

D'autre part, la note d'orientation générale relative à la lutte contre le travail illégal, déposée par la ministre le 26 octobre 1999, faisait état du label social comme ins-

sociaal label als instrument in de strijd tegen het sluiwerk. Hoe kijkt de minister daar thans tegenaan?

B. Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, mevrouw Laurette Onkelinx, geeft aan dat het gebruikelijk is de NAR nooit te betrekken bij de strijd tegen het sluiwerk, omdat terzake eventueel repressief moet worden opgetreden.

Het is evenmin de gewoonte de sociale gesprekspartners op te nemen in een vaste structuur, zoals de arrondissementscellen; die partners zijn in dat verband overigens geen vragende partij. Zo dat nodig blijkt, mogen zij echter wel bij de werking ervan worden betrokken.

De arrondissementscellen, die feitelijk al bestaan, zullen luidens het wetsontwerp de volgende partijen samenbrengen: een arbeidsauditeur (die de cel voorziet), een magistraat van het parket van de procureur des Konings alsmede vertegenwoordigers van respectievelijk de RVA, het RSZ, de inspectie van de sociale wetten, de sociale inspectie, de FOD Financiën en de federale politie. Naar gelang van de debatten mogen die cellen de andere betrokken partijen uitnodigen; de sociale gesprekspartners zullen in dat kader kunnen optreden.

Bovendien moet worden gepreciseerd dat de sociale gesprekspartners de regering in haar strijd tegen het sluiwerk steunen. In dat opzicht moet het belang van de sociale dialoog worden onderstreept. Als er vooruitgang is geboekt op het vlak van de kwaliteit van de banen, dan is dat omdat de sociale dialoog vruchten afwerpt.

Voorts brengen de inzake die kwaliteit geleverde inspanningen mee dat België de hoogste productiviteitsgraad haalt binnen de EU, een graad die zelfs hoger ligt dan die van de Verenigde Staten.

Er moet tevens aan worden herinnerd dat sluiwerk ongunstig is voor alle actoren van het economisch leven.

Bovendien bestaat geen enig en alomvattend antwoord op die plaag. De regeling inzake de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, het voorontwerp van wet met betrekking tot de schijnzelfstandigen (dat in 2002 voor advies is voorgelegd aan de NAR) en dienstencheques (waarvan de implementatie met de medewerking van de gewesten rond zou moeten zijn tijdens het eerste kwartaal van 2003) zijn even zoveel facetten van die strijd tegen het sluiwerk.

Ook de met de mensen in die sectoren gesloten partnerschapsovereenkomsten zijn uitermate belangrijk als het erom gaat illegale praktijken op te sporen. De minister staat in het kader van die overeenkomsten (maar

trument de lutte contre le travail au noir. Quel est le point de vue actuel de la ministre en la matière?

B. Réponses de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi.

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi, Mme Laurette Onkelinx, indique que dans la matière de la lutte contre le travail illégal, où une procédure éventuellement répressive est susceptible d'être appliquée, il est de tradition de ne jamais demander d'associer le CNT.

Il n'est pas davantage de tradition d'intégrer les partenaires sociaux dans une structure permanente, comme les cellules d'arrondissement ; ces derniers ne le demandent au demeurant pas. Ils peuvent toutefois y participer dès que le besoin s'en fait sentir.

Les cellules d'arrondissement, qui existent en fait déjà, réuniront, aux termes du texte proposé, un auditeur du travail (qui la présidera), un magistrat du parquet du procureur du Roi ainsi que des représentants, respectivement de l'ONEM, de l'ONSS, de l'inspection des lois sociales, de l'inspection sociale, du service public fédéral Finances, de la police fédérale. Ces cellules pourront inviter, en fonction des débats, toute personne intéressée et c'est dans ce cadre que les interlocuteurs sociaux pourront intervenir.

Il convient en outre de préciser que les partenaires sociaux aident le gouvernement dans la lutte contre le travail illégal. L'importance du dialogue social doit être soulignée à cet égard. Si on a pu progresser au niveau de la qualité de l'emploi par exemple, c'est parce que le dialogue social est fécond.

En outre, les efforts faits au niveau de cette qualité font que la Belgique détient le meilleur taux de productivité au sein de l'U.E., même supérieur à celui des Etats Unis.

Il convient ensuite de rappeler que le travail illégal est mauvais pour tous les acteurs de la vie économique.

En outre, il n'y a pas de réponse unique à ce fléau. Le mécanisme de la déclaration immédiate de l'emploi, l'avant-projet de loi relatif au faux indépendants (soumis pour avis au CNT en 2002) et les titres services (dont la finalisation, par le biais de l'implication des Régions, devrait être effective durant le premier trimestre 2003) participent tous de cette lutte contre le travail au noir.

Les conventions de partenariat conclues avec les professionnels des secteurs sont également très importantes dans la recherche des pratiques illégales. Dans le cadre de ces conventions au demeurant, mais égale-

ook meer in het algemeen) overigens de formule van het sociaal label voor; zij verklaart terzake samen te werken met haar collega die bevoegd is voor Economische Zaken.

Naast die mechanismen wil de regering ook overgaan tot een gestructureerde en geïnstitutionaliseerde coördinatie, waarbij overleg wordt gepleegd met de verschillende inspectiediensten. Zo dat niet gebeurt, dreigt genoemde bestrijding versnipperd en ondoeltreffend te verlopen.

Met de ontworpen tekst wordt louter een permanente coördinerende structuur ingesteld, met de bedoeling het reeds aangevatte werk permanent te maken. Bij de bestrijding van de mensenhandel geldt al een samenwerkingsprotocol; op grond daarvan mogen de inspectiediensten op geregelde tijdstippen en in samenwerking met de politiediensten, de arbeidsauditoraten en de met de sociale zekerheid belaste overheidsdiensten (zoals de RSZ) de risicosectoren ter plaatse inspecteren, teneinde vaststellingen te doen en te zorgen voor de *follow-up* van die vaststellingen.

Een algemene coördinatie is dus wenselijk, want een hele reeks instanties zijn onder meer belast met de bestrijding van het zwartwerk; het betreft met name de RSZ, de RVA, de Inspectie van de sociale wetten en de sociale inspectie. De arbeidsauditoraten, die terzake de belangrijkste speler zullen worden, zijn overigens vragende partij voor een dergelijke coördinatie.

Vervolgens preciseert de minister dat binnen de regering geen consensus werd bereikt om concreet vorm te geven aan een specifiek aspect van de «algemene oriëntatienota met betrekking tot de strijd tegen de illegale arbeid», te weten de arbeidsauditoraten omvormen tot sociaal-economische auditoraten. Die ingreep zou het mogelijk hebben gemaakt veel algemener en doeltreffender in te spelen op de realiteit van een bedrijf, inzonderheid wat de bestrijding van het zwartwerk betreft.

Er is daarentegen wel een consensus bereikt over het behoud van de onafhankelijkheid van de arbeidsauditoraten; derhalve is ook afgezien van de horizontale integratie (te weten in de gewone parketten), een integratie waarin de zogenaamde Octopusakkoorden tot hervorming van de politiediensten oorspronkelijk voorzagen.

In een latere fase zullen de arbeidsauditoraten overigens meer bevoegdheden moeten krijgen.

De minister wijst er voorts op dat geen nieuwe ambtenaren in dienst worden genomen ten behoeve van de bij het wetsontwerp opgerichte instanties: die personeelsleden (te weten een voorzitter, een coördinator-generaal, acht coördinatoren en vier secretariaatsmedewerkers) zullen immers worden gedetacheerd vanuit de verschillende sociale inspecties en arbeidsauditoraten.

ment de manière plus générale, la formule du label social est préconisée par la ministre, qui déclare travailler de concert avec son collègue en charge des Affaires économiques en la matière.

Outre ces mécanismes, le gouvernement souhaite toutefois opérer une coordination structurée, institutionnalisée et concertée entre les différents services d'inspection, sous peine d'assister à une dispersion des efforts et à une inefficacité dans la lutte précitée.

Le texte proposé n'opère rien d'autre que l'institution d'une structure permanente de coordination en visant à assurer la pérennité d'un travail déjà entamé : ainsi, dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains, un protocole de collaboration autorisait déjà les services d'inspection, en collaboration avec les services de police, les auditorats du travail et les services publics de sécurité sociale (comme l'ONSS) à descendre régulièrement sur le terrain dans des secteurs à risque, pour effectuer des constats et assurer un suivi à ces derniers.

Une coordination générale est donc souhaitable car il entre dans les missions d'une série d'organismes que de lutter contre le travail au noir : l'ONSS, l'Onem, l'inspection des lois sociales, l'inspection sociale. Les auditorats du travail, qui interviendront comme pièces maîtresse dans ce cadre, sont au demeurant demandeurs de ce type de coordination.

La ministre précise ensuite qu'il n'y a pas eu de consensus au sein du gouvernement pour mettre en œuvre l'idée, qu'elle avait formulée dans la note d'orientation générale relative à la lutte contre le travail illégal, consistant à transformer les auditorats du travail en auditorats socio-économiques. Ceci aurait permis de prendre en compte beaucoup plus globalement la réalité d'une entreprise et aurait été plus efficace, notamment pour la lutte contre le travail au noir.

Par contre, un consensus a été obtenu au sujet du maintien de l'indépendance des auditorats du travail et donc de la renonciation à l'intégration horizontale (c'est-à-dire au sein des parquets ordinaires) de ceux-ci (intégration initialement prévue par les accords dits Octopus de réforme des services de police).

Cela étant, il conviendra dans une étape ultérieure de donner davantage de pouvoirs aux auditorats du travail.

La ministre signale par ailleurs il n'y aura pas d'engagement de nouveaux agents dans les organes institués par le projet : les agents (à savoir un président, un coordinateur général, huit coordinateurs, quatre agents au secrétariat) seront en effet détachés des différentes inspections sociales et des auditorats du travail.

Ten slotte moet beklemtoond worden dat de sociale inspecties een plichtenleer in acht moeten nemen, waarbij werken met anonieme bronnen wordt geregeld.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) stelt voor in dit artikel een aantal technische wijzigingen aan te brengen.

De commissie brengt die wijzigingen aan.

Het artikel wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt waarom niet is tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State over de noodzaak te voorzien in de plaatsvervangende van de leden van de «Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude».

De minister geeft aan dat de regering opzettelijk niet heeft voorzien in plaatsvervangende leden voor die Raad. De regering wenst immers dat de topambtenaren zich terzake persoonlijk engageren; zonder hun engagement dreigt die Raad immers gebrekkig te functioneren.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) stelt voor een technische verbetering aan te brengen in de Nederlandse versie van het eerste lid, 2°, van de ontworpen tekst, dat ertoe strekt het woord «tewerkstelling» te vervangen door het woord «werkgelegenheid».

De commissie brengt die verbetering aan.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Enfin, il convient de souligner que les inspections sociales ont des codes de déontologie qui prennent en compte les sources anonymes.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1 et 2

Ces articles, qui n'appellent pas de remarques, sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Sur la proposition de M. Joos Wauters, président, (Agalev-Ecolo), des corrections techniques sont apportées par la commission à cet article, qui est adopté, sans observations, par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Mme Greta D'hondt (CD&V) s'enquiert des raisons pour lesquelles la remarque du Conseil d'Etat, tenant à la nécessité de pourvoir à la suppléance des membres du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal, n'a pas été rencontrée.

La ministre indique que l'absence de membres suppléants au sein de ce Conseil est voulue par le gouvernement. Celui-ci souhaite en effet que les hauts fonctionnaires s'impliquent personnellement, sous peine d'assister à un mauvais fonctionnement de ce Conseil.

Sur la proposition de *Mme Greta D'hondt (CD&V)*, la commission décide d'apporter une correction technique dans la version néerlandaise de l'alinéa 1^{er}, 2° du texte proposé, en remplaçant le mot « *Tewerkstelling* » par le mot « *Werkgelegenheid* ».

L'article 4 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 5 à 7

Ces articles, qui n'appellent pas de remarques, sont adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 8

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) stelt voor in dit artikel een aantal technische wijzigingen aan te brengen.

De commissie brengt die wijzigingen aan.

Artikel 8 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) heeft vragen bij de relevantie van het in dit artikel gehanteerde begrip «beroepsorganisatie». In het sociaal recht is immers het begrip «beroepsvereniging» gangbaar. Op welke andere organisaties dan de traditionele beroepsverenigingen heeft dit artikel verder nog betrekking?

De minister geeft aan dat terzake de voorkeur werd gegeven aan een soepele formulering; er is derhalve gekozen voor een ruim begrip. Zo is het niet wenselijk de feitelijke organisaties (zoals bijvoorbeeld de Vlaamse bakkersbond) van de werkingssfeer van dit artikel uit te sluiten.

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) is het met die uitleg eens.

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11

Voorzitter Joos Wauters (AGALEV-ECOLO) stelt voor in dit artikel een aantal technische wijzigingen aan te brengen.

De commissie brengt die wijzigingen aan.

Artikel 11 wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) vraagt waarom geen rekening werd gehouden met de opmerking van de Raad van State dat in het 11° van de ontworpen tekst, in de

Art.8

Sur la proposition de M. Joos Wauters, président, (Agalev-Ecolo), des corrections techniques sont apportées par la commission à cet article, qui est adopté, sans observations, par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 9

Mme Greta D'hondt (CD&V) s'interroge sur la pertinence de l'utilisation par cet article du concept d'organisation professionnelle, étant donné que le droit social consacre le concept d'association professionnelle. Quelles organisations, autres que les associations professionnelles classiques, sont-elles également visées par cet article ?

La ministre indique que la souplesse a été préférée en la matière et qu'il a dès lors été opté pour un concept large. Ainsi, il n'est pas indiqué d'exclure du champ d'application de cet article des organisations de fait, comme l'organisation des boulangers de Flandre par exemple.

Le président, M. Joos Wauters (Agalev-Ecolo) se rallie à cette explication.

L'article 9 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 10

Cet article, qui n'appelle pas de remarques, est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art 11

Sur la proposition de M. Joos Wauters, président, (Agalev-Ecolo), des corrections techniques sont apportées par la commission à cet article, qui est adopté, sans observations, par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 12

Mme Greta D'hondt (CD&V) s'enquiert des raisons pour lesquelles l'observation du Conseil d'Etat, selon laquelle il convient, en matière de rédaction des procès-

zinsnede «het verbeteren [...] van het opstellen van de processen-verbaal», duidelijker moet worden gepreciseerd wat de draagwijdte is van dat begrip «verbeteren».

De minister stipt aan dat dit artikel het Federale Coördinatiecomité een opleidingsbevoegdheid geeft ten behoeve van de sociale inspectie, de arbeidsinspectie en de magistraten. Het is dan ook normaal datzelfde comité bevoegd te maken om voorstellen te doen ter verbetering van de vaststelling van misdrijven, met name door via een betere redactie de processen-verbaal begrijpelijker te maken. De Raad van State vreest dat dit comité de bevoegdheid zou verkrijgen gezag uit te oefenen over de inspecteurs en ze op die manier kan verplichten de processen-verbaal op een bepaalde manier op te stellen. Het is geenszins de bedoeling dat comité die bevoegdheden te verlenen.

Mevrouw Greta D'hondt (CD&V) onderstreept dat de door de minister gegeven toelichting heel belangrijk is voor de interpretatie van de ontworpen tekst.

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 13

De heer Bernard Baille (AGALEV-ECOLO) vraagt zich af waarom in de mogelijkheid wordt voorzien dat één cel verschillende gerechtelijke arrondissementen bestrijkt. Is die bepaling ingegeven door de vrees dat bepaalde delicate activiteiten in verschillende arrondissementen worden uitgeoefend?

Volgens *de minister* werd terzake soepelheid beoogd. Sommige kleine arrondissementen zijn immers vragende partij voor samenwerking met andere arrondissementen. Zo werken de gerechtelijke arrondissementen van Namen en Dinant nu al met één cel voor beide. Het is dus raadzaam hen die weg voort te laten bewandelen.

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

verbaux, de préciser davantage, au 11° du texte proposé, la portée du concept d'amélioration, n'a pas été rencontrée.

La ministre indique que cet article donne au comité fédéral de coordination une compétence, en termes de formation, à destination des inspections sociales, du travail et des magistrats. Il est donc normal de conférer au même comité la compétence de faire des propositions pour améliorer la constatation faite des infractions, notamment à travers la rédaction des procès-verbaux, pour améliorer la lisibilité de ces derniers. Il n'est nullement question, comme le craint le Conseil d'Etat, de donner compétence à ce comité pour assurer une autorité sur les inspections et donc les obliger à rédiger leurs procès-verbaux d'une certaine manière.

Mme Greta D'hondt (CD&V) souligne l'importance de cette déclaration sur le plan de l'interprétation du texte proposé.

L'article 12 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 13

M. Bernard Baille (Ecolo-Agalev) s'interroge sur les raisons pour lesquelles la possibilité est prévue d'une couverture de plusieurs arrondissements judiciaires par une cellule. Craint-on que des sujets plus aigus puissent recouvrir plusieurs arrondissements ?

La ministre indique qu'une souplesse a été voulue. Certains arrondissements judiciaires, exigus, demandent en effet à pouvoir travailler avec d'autres arrondissements. Les arrondissements judiciaires de Namur et de Dinant par exemple, fonctionnent déjà avec une cellule unique. Il est donc indiqué de permettre de poursuivre dans cette voie.

L'article 13 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 14 tot 18

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Bernard BAILLE

De voorzitter,

Joos WAUTERS

Art. 14 à 18

Ces articles sont adoptés, sans observations , par 10 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Bernard BAILLE

Le président,

Joos WAUTERS