

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een vrijwillige dienst
van collectief nut**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **José CANON** EN **Jan EEMAN**

INHOUD

- | | |
|--|---|
| I. Algemene bespreking | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking van het amendement
nr. 14 (DOC 50 2228/003) en stemmingen | 5 |

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2228/ (2002/2003)** :
001 : Wetsvoorstel van de heren Denis en Goris.
002 tot 004 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**instituant un service volontaire
d'utilité collective**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MM. **José CANON** ET **Jan EEMAN**

SOMMAIRE

- | | |
|--|---|
| I. Discussion générale | 3 |
| II. Discussion des articles de l'amendement n° 14
(DOC 2228/003) et votes | 5 |

Documents précédents :

Doc 50 **2228/ (2002/2003)** :
001 : Proposition de loi de MM. Denis et Goris.
002 à 004 : Amendements.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : M. Jean-Pol Henry

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Jan Eeman, Stef Goris, Martial Lahaye.
 CD&V Hubert Brouns, Pieter De Crem, Marc Van Peel.
 Agalev-Ecolo Mirella Minne, Simonne Leen.
 PS José Canon, Jean-Pol Henry.
 MR Robert Denis, Josée Lejeune.
 Vlaams Blok Luc Sevenhans, John Spinnewyn.
 SP.A André Schellens.
 CDH Jean-Pierre Grafé.
 VU&ID Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Pierre Chevalier, Tony Smets, Arnold Van Aperen, Geert Versnick.
 Marc Eyskens, Luc Goutry, Marcel Hendrickx, Daniël Vanpoucke.
 Martine Dardenne, Peter Vanhoutte, Lode Vanooost.
 Maurice Dehu, Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
 Georges Clerfayt, Philippe Collard, Robert Hondermarcq.
 Bert Schoofs, Guido Tastenhoye, Jaak Van den Broeck.
 Dalila Douifi, Patrick Lansens.
 Richard Fournaux, Jacques Lefevre.
 Alfons Borginon, Danny Pieters.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 18 februari 2003.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Richard Fournaux (CDH) wijst erop dat onder de voorgaande legislatuur reeds werd gewerkt aan de instelling van vrijwillige burgerdienst (DOC 50 2240/001). De burgerdienst zoals voorgesteld in zijn wetsvoorstel is vrij ruim en gaat verder dan hetgeen de heren Robert Denis (MR), Stef Goris (VLD) c.s., hoofdindieners van het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut (DOC 50 2228/001), voorstellen. De spreker verduidelijkt dat hij amendement nr. 14 van de heer Robert Denis c.s. heeft medeondertekend omdat het, hoewel minder ruim, toch een praktisch en gemakkelijk uit te voeren voorstel is. Derhalve is het voorstel van de heren Denis en Goris compatibel met zijn ruimere visie van burgerdienst.

De heer Stef Goris (VLD) verduidelijkt dat het grote voordeel van amendement nr. 14 tot vervanging van de voorgestelde artikelen van het wetsvoorstel DOC 50 2228/001 erin bestaat dat het uitsluitend in de commissie voor de Landsverdediging kan worden behandeld, de uitvoeringsmaatregelen kunnen door de bevoegde minister worden getroffen.

De heer Robert Denis (MR) licht vervolgens amendement nr. 14 tot vervanging van de artikelen 1 tot 30 toe. Voor de verantwoording wordt verwezen naar het gedrukte stuk DOC 50 2228/003.

De heer Fournaux (CDH) vraagt vervolgens dat zijn wetsvoorstel (DOC 50 2240) naar de commissie voor de Binnenlandse zaken, de Algemene zaken en het Openbaar ambt zou worden verwezen voor verdere bespreking.

De commissie besluit als basis voor verdere bespreking het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut van de heren Goris en Denis c.s. te nemen en meer in het bijzonder het door de heer Denis c.s. ingediend amendement nr. 14 (DOC 50 2228/003). De amendementen nrs. 1 tot 13 van mevrouw Minne c.s. vervallen bijgevolg.

*
* *

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi lors de ses réunions des 11 et 18 février 2003.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Richard Fournaux (CDH) souligne que, sous la précédente législature, l'institution d'un service citoyen volontaire (DOC 50 2240/001) avait déjà été envisagée. Le service citoyen, tel qu'il est présenté dans sa proposition, est assez large et va plus loin que ce que proposent MM. Robert Denis (MR) et Stef Goris (VLD) et consorts dans la proposition de loi instituant un service volontaire d'utilité collective (DOC 50 2228/001), dont ils sont les auteurs principaux. L'intervenant précise qu'il a cosigné l'amendement n° 14 de M. Robert Denis et consorts, parce qu'il s'agit d'une proposition qui peut être mise en œuvre aisément et de manière pratique, même si sa portée est moins large. Par conséquent, la proposition de MM. Denis et Goris est compatible avec sa vision plus large du service citoyen.

M. Stef Goris (VLD) précise que l'amendement n° 14, tendant à remplacer les articles proposés de la proposition de loi DOC 50 2228/001, présente le grand avantage de pouvoir être examiné exclusivement au sein de la commission de la Défense nationale, les mesures d'exécution pouvant être prises par le ministre compétent.

M. Robert Denis (MR) commente ensuite l'amendement n° 14 qui tend à remplacer les articles 1^{er} à 30. Pour la justification, il renvoie au DOC 50 2228/003.

M. Fournaux (CDH) demande ensuite que sa proposition de loi (DOC 50 2240) soit renvoyée pour examen à la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique.

La commission décide de prendre pour base de poursuite de la discussion, la proposition de loi instituant un service volontaire d'utilité collective de MM. Goris, Denis et consorts, et plus particulièrement, l'amendement n° 14 présenté par M. Fournaux et consorts (DOC 50 2228/003). Les amendements n^{os} 1 à 13 de Mme Minne et consorts deviennent dès lors sans objet.

*
* *

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, preciseert dat het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut nauw aansluit bij het in de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurde wetsontwerp betreffende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging (DOC 50 2185/007), dat thans in de Senaat wordt besproken.

Het wetsvoorstel past volledig in de door het departement gevolgde beleidslijn ten aanzien van jongeren die bijvoorbeeld bij Landsverdediging aan de slag kunnen tijdens hun wachtperiode in het kader van de werkloosheidsreglementering. Ook oudere werklozen kunnen een periode bij Landsverdediging doorbrengen teneinde hun daaropvolgende inschakeling op de arbeidsmarkt te bevorderen.

Bovendien heeft de afschaffing van de legerdienst toch een zekere leegte achtergelaten. De minister is geen voorstander van een herinvoering van de legerdienst, omdat de algemene trend gaat in de richting van kleinere en beter uitgeruste legers die gebruik maken van de laatste technologie.

Er moet worden toegegeven dat de legerdienst van vroeger neerkwam op een vorm van verspilling in termen van menselijk potentieel. Niettegenstaande sommige dienstplichtigen in het leger tot ontplooiing kwamen, werd de legerdienst door het overgrote deel onder hen ervaren als een tijdverspilling. De Krijgsmacht hield daar geen al te best imago aan over.

De afschaffing van de legerdienst zonder begeleidende maatregelen leidde ertoe dat het grote publiek slecht geïnformeerd bleef over wat de werkelijke opdracht van de Krijgsmacht was en over de mogelijkheden die zij voor haar personeel kon bieden (carrière, persoonlijke ontplooiing, enz.).

Enerzijds kampt de Krijgsmacht thans met het probleem van de noodzakelijke verjonging van haar personeel, anderzijds vinden tal van jongeren in de huidige maatschappij geen nuttige bezigheid. De Krijgsmacht biedt hun de mogelijkheid om zich niet alleen persoonlijk te ontplooiën of professioneel te herkwalificeren, maar om tevens een activiteit uit te oefenen die zeer waardevol is voor de maatschappij in haar geheel.

De door de afschaffing van de legerdienst gelaten leegte dient dan ook ongetwijfeld te worden opgevuld door een alternatief. Het wetsvoorstel komt in dat op-

M. André Flahaut, ministre de la Défense précise que la proposition de loi instituant un service volontaire d'utilité collective est apparentée au projet de loi relatif au recrutement des militaires et au statut des musiciens militaires et modifiant diverses lois applicables au personnel de la Défense, adopté à la Chambre des représentants et actuellement pendant au Sénat.

La proposition de loi coïncide parfaitement avec la ligne de conduite suivie par le département vis-à-vis des jeunes qui pourraient être occupés, par exemple, à la Défense durant leur stage prévu par la réglementation relative au chômage. Les chômeurs plus âgés pourraient également être occupés à la Défense pendant une certaine période afin de favoriser leur insertion professionnelle ultérieure.

De plus, la suppression du service militaire a créé un certain vide. Le ministre n'est toutefois pas favorable à sa réinstauration dès lors que la tendance générale consiste à avoir des armées de plus petite taille et mieux équipées qui utilisent les technologies les plus récentes.

Il faut admettre, en outre, que le service militaire d'autan s'assimilait à une forme de gaspillage en termes de potentiel humain. Si certains miliciens trouvaient leur épanouissement à l'armée, le service militaire était, en effet, vécu par la plupart d'entre eux comme une perte de temps, ceci n'ayant d'ailleurs pas été bon pour l'image de marque des Forces armées.

De plus, le fait que la suppression du service militaire n'ait pas été associée à des mesures d'accompagnement adéquates, a eu pour conséquence que le grand public est resté dans l'ignorance quant aux missions réelles des Forces armées ou aux possibilités qu'elles offrent aux membres de leur personnel (carrière, épanouissement, etc.).

Si l'on constate, d'une part, que les Forces armées sont aujourd'hui confrontées au problème du nécessaire rajeunissement de leur personnel, on constate, d'autre part, que de nombreux jeunes ne trouvent pas d'activités utiles dans la société d'aujourd'hui. Or, les Forces armées leur permettent non seulement de s'épanouir personnellement ou de se recycler professionnellement, elles leur permettent aussi d'exercer une activité extrêmement précieuse pour la société dans son ensemble.

Il faut dès lors impérativement combler le vide créé par la suppression du service militaire, et ce, en prévoyant une alternative à ce dernier. De ce point de vue,

zicht zeker aan een behoefte tegemoet. Wanneer personen zich ten dienste van Landsverdediging kunnen stellen bewijzen zij hiermee een dienst aan de ganse gemeenschap.

Het wetsvoorstel beantwoordt bovendien aan het nieuwe concept voor de reserve.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN HET AMENDEMENT NR. 14 (DOC 50 2228/003) EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Artikel 2 van amendement nr. 14 bepaalt dat de vrijwillige dienst van collectief nut niet alleen bij de diensten van Landsverdediging of de Krijgsmacht kan worden uitgeoefend, maar ook bij de diensten voor de civiele bescherming, de ontwikkelingssamenwerking, de buitenlandse handel, de federale politie, bij de steundienst van de lokale politie opgericht bij de FOD Binnenlandse zaken of bij wetenschappelijke en culturele instellingen.

Mevrouw Mirella Minne (Agalev-Ecolo) dient amendement nr. 15 (DOC 50 2228/004) in, zijnde een sub-amendement op amendement nr. 14, dat ertoe strekt de mogelijkheid van een vrijwillige dienst bij de federale politie en bij de steundienst van de lokale politie te vervangen door de mogelijkheid deze te verrichten bij sociale, educatieve en milieuorganisaties (waarover in het amendement nr. 14 overigens niets meer is opgenomen). Voor de fractie van de spreekster moeten politiediensten worden verzekerd door politieambtenaren en niet door vrijwilligers voor een dienst van collectief nut.

De heer Robert Denis (MR) verduidelijkt dat diegenen die een vrijwillige dienst op zich nemen, in geen geval politieambtenaren kunnen vervangen. Zij kunnen alleen en ten hoogste als hulpkracht optreden. Zij mogen en kunnen geen politietaken op zich nemen omdat zij niet de hoedanigheid bezitten van politieambtenaar. De vrees van de indiener van het amendement is bijgevolg ongegrond om juridisch-technische redenen. De spreker heeft evenwel geen bezwaar tegen de mogelijkheid vrijwillige dienst ook bij voornoemde organisaties te laten verrichten.

la proposition de loi à l'examen comble certainement un besoin. Les personnes disposées à se mettre au service de la Défense nationale rendent ainsi un service à l'ensemble de la collectivité.

La proposition de loi répond en outre au nouveau concept pour la réserve.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES DE L'AMENDEMENT N° 14 (DOC 50 2228/003) ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

L'article 2 de l'amendement n° 14 prévoit que le service volontaire d'utilité collective peut être effectué non seulement au sein de la Défense ou des Forces armées, mais également au sein de la protection civile, de la coopération au développement, du commerce extérieur, de la police fédérale, du service d'appui des polices locales créé auprès du SPF Intérieur ou des établissements scientifiques et culturels.

Mme Mirella Minne (Agalev-Ecolo) présente, en tant que sous-amendement à l'amendement 14, l'amendement n° 15 (DOC 50 2228/004) qui vise à remplacer la possibilité d'effectuer un service volontaire au sein de la police fédérale et du service d'appui des polices locales par la possibilité de l'effectuer au sein d'organisations sociales, éducatives et environnementales (dont l'amendement n° 14 ne parle d'ailleurs plus). Pour le groupe de l'intervenante, les services de police doivent être assurés par des fonctionnaires de police, et non par des volontaires dans le cadre d'un service d'utilité collective.

M. Robert Denis (MR) précise que ceux qui effectuent un service volontaire ne peuvent en aucun cas remplacer des fonctionnaires de police. Ils peuvent tout au plus intervenir en tant qu'auxiliaires. Ils n'ont ni l'autorisation ni la possibilité de remplir des missions de police, dès lors qu'ils ne possèdent pas la qualité de fonctionnaire de police. Pour des raisons de technique juridique, la crainte exprimée par l'auteur de l'amendement est dès lors sans fondement. L'intervenant ne voit cependant aucune objection à permettre l'exercice d'un service volontaire auprès des organisations précitées.

De heer Jean-Pol Henry (PS), voorzitter, voegt daar aan toe dat zij zullen kunnen worden ingeschakeld voor lokale opdrachten op gemeentelijk niveau zoals bijvoorbeeld het toezicht op de verkeersveiligheid bij schoolpoorten.

De heer Stef Goris (VLD) stipt aan dat de wetgeving op de politie de bevoegdheden van de politieambtenaren op een dermate gedetailleerde wijze vastlegt dat het in feite onmogelijk is dat vrijwilligers politiebevoegdheden zouden toegewezen krijgen. Zij kunnen enkel voor ondersteunende taken worden ingezet bijvoorbeeld bij oversteekplaatsen bij scholen e.d.

De heer Richard Fournaux (CDH) meent dat dit artikel de kern is, niet alleen van het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut van de heren Denis en Goris, maar ook van zijn wetsvoorstel houdende regeling van de vrijwillige burgerdienst.

De nadruk wordt door de minister in zijn tussenkomst in hoofdzaak gelegd op de vrijwillige dienst bij Landsverdediging. Om het ruimer opzet van het wetsvoorstel tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut evenwel te laten slagen en problemen in verband met de bevoegdheden van andere overheden en andere Kamercommissies te vermijden, verdient het de voorkeur de draagwijdte van de bepaling van artikel 2 te beperken tot Landsverdediging, tenminste als een eerste stap. Met de verwijzing naar sociale, educatieve of milieu-aangelegenheden in het subamendement nr. 15 dreigt men in de bevoegdheidssfeer van gemeenschappen en gewesten te komen. Niets belet dat het toepassingsgebied later wordt uitgebreid.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) vraagt of aan de bedoeling van het subamendement nr. 15 niet wordt tegemoetgekomen door de bepaling van artikel 3. Krachtens deze bepaling kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vrijwillige dienst van collectief nut uitbreiden tot de administraties van gewesten, gemeenschappen, provincies en gemeenten.

Volgens *mevrouw Minne* zou dit impliceren dat in een eerste tijd de vrijwilligers enkel bij Landsverdediging aan de slag zouden kunnen. Het zal immers waarschijnlijk nog lang duren alvorens al de noodzakelijke maatregelen zullen getroffen zijn om hen bij andere diensten toe te laten.

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, meent dat het van belang is dat het voorliggend wetsvoorstel tegelijkertijd met het wetsontwerp betref-

M. Jean-Pol Henry (PS), président, ajoute qu'il pourra être fait appel à eux pour des missions locales au niveau communal, par exemple pour surveiller la sécurité routière aux portes des écoles.

M. Stef Goris (VLD) fait observer que la législation sur la police définit les compétences des fonctionnaires de police de manière tellement détaillée qu'en fait, il est impossible que des compétences en matière de police soient conférées à des volontaires. Ceux-ci ne peuvent être affectés qu'à des missions d'appui, telles que la surveillance des passages pour piétons aux abords des écoles, etc.

M. Richard Fournaux (CDH) estime que cet article constitue l'élément essentiel non seulement de la proposition de loi instituant un service volontaire d'utilité collective, déposée par MM. Denis et Goris, mais également de sa proposition de loi portant organisation d'un service citoyen volontaire.

Dans son intervention, le ministre insiste essentiellement sur le service volontaire au sein de la Défense. Pour faire en sorte que soit atteint l'objectif plus vaste poursuivi par la proposition de loi instituant un service volontaire d'utilité collective et pour éviter tout problème en rapport avec les compétences d'autres autorités et d'autres commissions de la Chambre, il est préférable de limiter, à tout le moins dans un premier temps, la portée de la disposition de l'article 2 à la Défense. Du fait de la référence aux affaires sociales, éducatives et environnementales contenue dans le sous-amendement n° 15, on risque d'empiéter sur les compétences des communautés et des régions. Rien n'empêche d'étendre ultérieurement le champ d'application de la disposition.

Mme Josée Lejeune (MR) demande si la disposition prévue à l'article 3 ne répond pas à l'objectif visé par le sous-amendement n° 15. Aux termes de cette disposition, le Roi peut en effet étendre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le service volontaire d'utilité collective aux administrations des régions, des communautés, des provinces et des communes.

Selon *Mme Minne*, cette mesure impliquerait que, dans un premier temps, les volontaires ne pourraient être affectés qu'au ministère de la Défense. En effet, il faudra probablement encore beaucoup de temps avant que toutes les mesures nécessaires soient prises afin de leur permettre d'avoir accès à d'autres services.

M. André Flahaut, ministre de la Défense, estime qu'il est important que la proposition de loi à l'examen entre en vigueur en même temps que le projet de loi relative

fende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging, gelding zou krijgen. Hij raadt evenwel aan behoedzaam te werk te gaan en de draagwijdte van bij het begin niet te ruim te willen zien. Men moet vermijden zich op het bevoegdheidssterrein van andere overheden te begeven.

Het opzet van het wetsvoorstel mag niet in gevaar worden gebracht doordat bijvoorbeeld het domein van de gewestbevoegdheden wordt betreden (vb. leefmilieu). Het is volgens de minister aangewezen om, in de schoot van de commissie voor de Landsverdediging van de Kamer, als een eerste stap, in de federale bevoegdheids-sfeer te blijven, en enkel de mogelijkheid te voorzien van een latere uitbreiding. De verwijzingen in artikel 2 van het amendement nr. 14 naar bijvoorbeeld ontwikkelings-samenwerking en de buitenlandse handel gaan té ver.

De heer Goris sluit zich hierbij aan en stipt aan dat duidelijk het onderscheid dient te worden gemaakt tussen artikel 2 dat verwijst naar federale administraties en instellingen en artikel 3 dat naar de overige administraties en instellingen, van gewesten, gemeenschappen, provincies en gemeenten, verwijst. Artikel 3 impliceert, logischerwijze, dat voorafgaandelijk onderhandelingen op vrijwillige basis dienen te worden gevoerd met de andere overheden en stelt uitdrukkelijk dat (indien die onderhandelingen slagen) pas na een voorafgaand akkoord de vrijwillige dienst kan worden uitgebreid tot de administraties van die betrokken overheden

Een soortgelijke bepaling zou ook in artikel 2 dienen te worden opgenomen. Het artikel zou moeten bepalen dat de vrijwillige dienst, die kan worden uitgeoefend bij Landsverdediging, ook tot andere federale administraties (zonder ze exhaustief op te sommen) kan worden uitgebreid na voorafgaandelijk akkoord met deze administraties en bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Aan de bedoeling van het subamendement nr. 15 is op die manier tegemoetgekomen omdat de daarin bedoelde instellingen of organisaties onder de algemene kwalificatie van het artikel 2 zullen ressorteren.

De heer Denis stelt voor artikel 2 te beperken tot de bepaling dat een vrijwillige dienst van collectief nut bij Landsverdediging kan worden uitgeoefend, en vervolgens artikel 3 aan te vullen met de bepaling dat de vrijwillige dienst, naast tot de reeds opgesomde administraties, ook kan worden uitgebreid tot « de andere federale administraties ». Op die wijze bestaat er geen enkel juridisch bezwaar wat de toepassingsmogelijkheid van artikel 2 betreft en blijven de uitbreidingsmogelijkheden van artikel 3 open.

au recrutement des militaires et au statut des musiciens militaires et modifiant diverses lois applicables au personnel de la Défense. Il recommande toutefois d'agir avec circonspection et de ne pas vouloir voir trop large dès le départ. Il faut en effet éviter d'empiéter sur les compétences des autres autorités.

Il ne faut pas compromettre la réalisation de l'objectif poursuivi par la proposition de loi en empiétant, par exemple, sur les compétences régionales (par exemple, celles en matière d'environnement). Le ministre estime qu'il convient que la commission de la Défense de la Chambre reste dans la sphère de compétence fédérale et de se borner à prévoir la possibilité d'une extension ultérieure. Il considère par exemple que la mention de la coopération au développement et du commerce extérieur à l'article 2 de l'amendement n° 14 va trop loin.

M. Goris se rallie à ce point de vue et souligne qu'il convient de faire clairement la distinction entre l'article 2, qui renvoie aux administrations et aux institutions fédérales, et l'article 3, qui renvoie aux autres administrations et institutions, à savoir régionales, communautaires, provinciales et communales. L'article 3 implique logiquement que des négociations doivent être menées préalablement avec les autres autorités sur une base volontaire et précise explicitement que (si ces négociations aboutissent) ce n'est qu'après un accord préalable que le service volontaire pourra être étendu aux administrations desdites autorités.

Il conviendrait également d'inclure une disposition similaire dans l'article 2. Cet article devrait préciser que le service volontaire, qui peut être accompli à la Défense, pourrait être étendu à d'autres administrations fédérales (sans les énumérer de manière exhaustive) après un accord préalable avec ces administrations et par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Il serait ainsi tenu compte de l'objectif poursuivi par le sous-amendement n° 15, étant donné que les institutions et organisations visées dans celui-ci relèveraient de la qualification générale de l'article 2.

M. Denis propose de spécifier uniquement à l'article 2 qu'un service volontaire d'utilité collective peut être effectué à la Défense, et de compléter ensuite l'article 3 par une disposition précisant que le service volontaire peut également être étendu, en plus des administrations déjà énumérées, « aux autres administrations fédérales ». Il n'existerait ainsi aucune objection juridique en ce qui concerne la possibilité d'appliquer l'article 2 et les possibilités d'extension de l'article 3 resteraient entières.

De minister wijst erop dat bij een in de federale Ministerraad overlegd koninklijk besluit niet zondermeer kan beslist worden de vrijwillige dienst uit te breiden tot de administraties van gewesten en gemeenschappen. Dit koninklijk besluit kan alleen betrekking hebben op federale aangelegenheden en bijgevolg alleen op de federale administraties. Voor de uitbreiding tot de gemeenschaps- of gewestadministraties is een samenwerkingsakkoord noodzakelijk. Er moet worden vermeden dat wetsbepaling voor het Arbitragehof zou worden aangevochten.

De invoering van de vrijwillige dienst geschiedt best in drie stappen : eerst bij Landsverdediging, vervolgens bij de overige federale administraties en tenslotte, door middel van een samenwerkingsakkoord, bij de andere in artikel 3 bedoelde administraties.

De heer Denis antwoordt dat om die reden het voorafgaandelijk akkoord van de bevoegde overheden vereist is. In duidelijk afzonderlijke bepalingen dienen de verschillende beslissingsniveaus onderscheiden te worden : het niveau van Landsverdediging voor de instelling van de vrijwillige dienst bij Landsverdediging, het niveau van de Ministerraad voor de andere federale administraties en dit van het samenwerkingsakkoord voor de overige niet-federale administraties bij gewesten en gemeenschappen.

In het licht van de voorgaande bespreking dient *de heer Robert Denis c.s. amendement nr. 17 (DOC 50 2228/004)*, dat een subamendement op amendement nr. 14 is, in. Hij stelt voor het artikel 2 te splitsen in twee afzonderlijke paragrafen. De eerste paragraaf stelt duidelijk dat bij Landsverdediging een vrijwillige dienst van collectief nut kan worden uitgeoefend; de tweede paragraaf dat bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit de vrijwillige dienst van collectief nut kan worden uitgebreid tot andere federale overheidsdiensten. Artikel 2 heeft bijgevolg alleen betrekking op het federaal niveau.

Door deze aanpassing van artikel 2 wordt een onmiddellijke uitvoering in de schoot van Landsverdediging, beantwoordend aan de wens van de minister, mogelijk, en is het de Ministerraad die beslist over de uitbreidingsmogelijkheid tot andere federale overheidsdiensten. De uitbreiding tot de andere niet-federale overheidsniveaus blijft in het afzonderlijke artikel 3 staan.

De heer Henry, voorzitter, stelt voor in artikel 3 uitdrukkelijk de term «samenwerkingsakkoord» op te nemen. Ook de heer Goris stelt dit voor («Na een voorafgaand samenwerkingsakkoord tussen de bevoegde overheden ...»).

Le ministre souligne que l'on ne peut pas décider sans plus d'étendre le service volontaire aux administrations régionales et communautaires par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres au niveau fédéral. Cet arrêté royal ne peut concerner que des matières fédérales et, par conséquent, que les administrations fédérales. En ce qui concerne l'extension aux administrations communautaires ou régionales, un accord de coopération est nécessaire. Il convient d'éviter qu'une disposition légale soit attaquée devant la Cour d'arbitrage.

Il serait souhaitable que l'introduction du service volontaire se fasse en trois étapes : d'abord au sein de la Défense, ensuite au sein des autres administrations fédérales et, enfin, par le biais d'un accord de coopération, au sein des autres administrations visées à l'article 3.

M. Denis répond que c'est pour cette raison que l'accord préalable des autorités compétentes est requis. Il convient de distinguer les différents niveaux de décision dans des dispositions nettement distinctes : le niveau de la Défense pour l'instauration du service volontaire au sein de la Défense, le niveau du Conseil des ministres pour les autres administrations fédérales et celui de l'accord de coopération pour les autres administrations non fédérales des régions et des communautés.

Vu ce qui vient d'être dit, *M. Robert Denis et consorts* présentent l'amendement n° 17 (DOC 50 2228/004), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 14. Il propose de scinder l'article 2 en deux paragraphes distincts. Le premier paragraphe énoncerait clairement qu'un service volontaire d'utilité publique peut être effectué au sein de la Défense; le second paragraphe préciserait qu'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres permettrait d'élargir le service volontaire d'utilité publique à d'autres services publics fédéraux. L'article 2 ne concerne donc que le niveau fédéral.

Cette adaptation de l'article 2 permet une exécution immédiate du service volontaire d'utilité collective au sein de la Défense, répondant au souhait du ministre, et laisse au Conseil des ministres le soin de décider en ce qui concerne la possibilité d'étendre ce service volontaire à d'autres services publics fédéraux. L'extension aux autres niveaux de pouvoir non fédéraux reste prévue à l'article 3.

M. Henry, président, propose d'inscrire expressément les termes « accord de coopération » dans le texte de l'article 3. *M. Goris* fait la même proposition (« Après un accord de coopération préalable conclu entre les autorités compétentes... »).

Volgens *de minister* is de in artikel 3 gebruikte term «akkoord» neutraal en kan hij zowel betrekking hebben op voornoemd samenwerkingsakkoord als op een akkoord tussen de federale overheid en provincies of gemeenten.

De commissie bevestigt de interpretatie dat de term «voorafgaand akkoord» in artikel 3 zowel op een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten, als op een overeenkomst tussen die overheid en de provincies en gemeenten, kan betrekking hebben.

Mevrouw Minne trekt haar subamendement nr. 15 in.

*
* *

Subamendement nr. 17 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt, aldus gewijzigd, eenparig aangenomen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Mevrouw Mirella Minne (Agalev-Ecolo) stelt bij *amendement nr. 16 (DOC 50 2228/004)*, dat een subamendement op amendement nr. 14 is, voor om de mogelijkheid toegelaten te worden tot een vrijwillige dienst van collectief nut uit te breiden tot alle personen die in België mogen verblijven, zonder onderscheid, en volgens door de Koning te bepalen procedures en uitvoeringsmaatregelen.

De heer André Flahaut, minister van Landsverdediging, stelt voor om in dit artikel dezelfde terminologie te gebruiken als in het wetsontwerp betreffende de werving van de militairen en het statuut van de militaire muzikanten en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het personeel van Landsverdediging (cf. artikel 8)(DOC 50 2185/007). Hij verkiest te verwijzen naar Belgen en onderdanen van de Europese Unie.

Het door *de heer Robert Denis c.s.* ingediend *amendement nr. 18 (DOC 50 2228/004)*, dat een subamendement op amendement nr. 14 is, past artikel 4 in bovenvermelde zin aan. *De heer Stef Goris (VLD)* sluit zich aan bij dit standpunt.

Hierop trekt *mevrouw Minne* haar subamendement nr. 16 in.

Selon *le ministre*, le terme « accord » utilisé dans l'article 3 est neutre et peut porter tant sur l'accord de coopération précité que sur un accord conclu entre l'autorité fédérale et les provinces ou les communes.

La commission confirme l'interprétation selon laquelle le terme « accord préalable » utilisé dans l'article 3 peut porter tant sur un accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les communautés et régions que sur un accord conclu entre cette autorité et les provinces et communes.

Mme Minne retire son sous-amendement n° 15.

*
* *

Le sous-amendement n° 17 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Mme Mirella Minne (Agalev-Ecolo) présente l'*amendement n° 16 (DOC 50 2228/004)*, qui est un sous-amendement à l'amendement n° 14 et qui tend à permettre l'extension du service volontaire d'utilité collective à toutes les personnes pouvant séjourner en Belgique, sans distinction, et selon des procédures et des mesures d'exécution fixées par le Roi.

M. André Flahaut, ministre de la Défense nationale, propose d'utiliser, dans l'article à l'examen, la même terminologie que dans le projet de loi relative au recrutement des militaires et au statut des musiciens militaires et modifiant diverses lois applicables au personnel de la Défense (cf. article 8) (DOC 50 2185/007). Il préfère qu'il soit fait référence aux Belges et aux ressortissants de l'Union européenne.

L'*amendement n° 18 (DOC 50 2228/004)*, présenté par *M. Robert Denis et consorts* en tant que sous-amendement à l'amendement n° 14, adapte l'article 4 dans ce sens. *M. Stef Goris (VLD)* se rallie à ce point de vue.

Mme Minne retire dès lors son sous-amendement n° 16.

*
* *

Subamendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 4 wordt, aldus gewijzigd, eenparig aangenomen.

Art. 5 en 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt, zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie beslist vervolgens eenparig om af te wijken van artikel 18.4.a)bis van het Reglement van de Kamer en onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het geheel van het wetsvoorstel.

Het gehele wetsvoorstel, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

José CANON
Jan EEMAN

De voorzitter,

Jean-Pol HENRY

Lijst van de bepalingen van het wetsvoorstel op basis van de door de commissie aangenomen tekst, die een uitvoeringsmaatregel vergen op grond van art. 108 van de Grondwet :

art. 5
art. 6

*
* *

Le sous-amendement n° 18 est adopté à l'unanimité.

L'article 4, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

Art. 5 et 6

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

La commission décide ensuite à l'unanimité de déroger à l'article 18.4.a)bis du Règlement de la Chambre et de procéder immédiatement au vote sur l'ensemble de la proposition de loi.

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi modifiée, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

José CANON
Jan EEMAN

Le président,

Jean-Pol HENRY

Liste des dispositions de la proposition de loi, sur base du texte adopté par la commission, qui requièrent une mesure d'exécution en vertu de l'article 108 de la Constitution :

art. 5
art. 6