

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 februari 2003

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een vrijwillige dienst
van collectief nut**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art.1

Het aan dit artikel voorafgaande opschrift «Titel I Militaire vrijwilligersdienst» weglaten, evenals het opschrift «Titel II. Niet-militaire aanstelling», dat aan artikel 29 voorafgaat.

VERANTWOORDING

Dit technisch amendement strekt ertoe beide opschriften weg te laten. De samenhang van de hierna volgende amendementen vereist immers die weglating. Voorts wordt het wetsvoorstel ingevolge die weglatingen ook een evenwichtiger geheel; in de huidige redactie van het voorstel ligt het zwaartepunt van de vrijwillige dienst van collectief nut bij het militaire onderdeel.

Volgens de indieners volstaan de laatste twee artikelen niet om het burgerlijk aspect te regelen.

Voorgaand document :

Doc 50 **2228/ (2002/2003)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Denis en Goris.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 février 2003

PROPOSITION DE LOI

**instituant un service volontaire
d'utilité collective**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art.1

Supprimer les intitulés «Titre 1^{er}. Du service militaire volontaire» et «Titre II. De l'affectation non militaire».

JUSTIFICATION

La suppression de ces deux titres est un amendement technique indispensable pour la cohérence des amendements suivants. Elle reflète également une volonté de rééquilibrer la proposition de loi qui est pour l'essentiel basée sur le volet militaire du service militaire d'utilité collective.

De notre point de vue, l'aspect civil mérite mieux que les deux derniers articles.

Document précédent :

Doc 50 **2228/ (2002/2003)** :

001 : Proposition de loi de MM. Denis et Goris.

Nr. 2 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 2

In het tweede lid, het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

De DCN behoort voor elkeen toegankelijk te zijn. Er kunnen weliswaar geldige redenen worden aangevoerd om die dienst echt voor te behouden voor een bepaalde doelgroep, maar de indieners achten het onterecht te voorzien in een leeftijdsvoorwaarde omdat zulks in de praktijk vaak tot onbillijke toestanden zal leiden.

Tal van 30-plussers die het professioneel en/of familiaal heel moeilijk hebben, hebben meer behoefte om maatschappelijk een nieuwe kans te krijgen dan jongere burgers, die vaker op andere opvangnetwerken kunnen terugvallen.

Toch onderstrepen de indieners dat de DCN niet mag worden voorbehouden voor burgers die het moeilijk hebben om een plaats in de samenleving te verwerven. Elke burger moet aanspraak kunnen maken op die mogelijkheid om zijn beroepsleven een andere wending te geven ; op die manier ligt de DCN in het verlengde van de loopbaanonderbreking, het tijdskrediet enzovoort.

Nr. 3 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 3

De 3° en 4° weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onduidelijk waarom wie het meest behoefte heeft om maatschappelijk een nieuwe kans te krijgen, geen aanspraak zou mogen maken op de DCN. Veroordeelden die hun straf hebben uitgezeten, mogen hun leven lang niet de gevolgen dragen van een veroordeling. Zij moeten geholpen worden, om recidive te voorkomen ; een bijkomende slinkse beperkende maatregel is hier echt niet aangewezen.

De in het wetsvoorstel vermelde artikelen uit het Strafwetboek omvatten de meest diverse situaties, onder meer gewone diefstal en zelfs poging tot diefstal.

De andere punten van het artikel zijn daarentegen wel gewettigd, gelet op de zwaarte van het misdrijf en het risico van herhaling.

N° 2 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 2

A l'alinéa 2, supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Le dispositif devrait être ouvert à tous. S'il faut absolument le réserver à un public cible pour des raisons valables, le critère de l'âge nous semble une erreur qui se concrétiserait souvent par des injustices.

De nombreux citoyens de plus de trente ans, en échec professionnel et/ou familial sont davantage demandeurs de réinsertion sociale que des plus jeunes bénéficiant plus souvent d'autres réseaux de solidarité.

Cependant, il est important de souligner que de notre point de vue, le dispositif n'est pas réservé aux citoyens en mal d'insertion sociale. Tout citoyen doit pouvoir profiter de cette possibilité pour réorienter sa vie professionnelle. Ainsi, le SUC serait compatible avec la pause carrière, le crédit-temps, etc...

N° 3 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 3

Supprimer le 3° et le 4°.

JUSTIFICATION

Pourquoi éliminer de ce dispositif ceux qui ont le plus besoin de réinsertion sociale ? Les gens qui ont purgé leurs peines n'ont pas à être poursuivis toute leur vie. Ils ont besoin d'une aide pour éviter la récidive et non d'une insidieuse double peine qui ne dit pas son nom.

Les articles du code pénal mentionnés peuvent recouvrir les situations les plus diverses et notamment le vol simple ou même la tentative de vol.

Les autres points de l'article 3 sont justifiés de par la gravité de l'infraction et le risque de récidive.

Nr. 4 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 4

De woorden «De aanvraag wordt afgewezen» **vervangen door de woorden** «De aanvraag wordt voorlopig afgewezen».

VERANTWOORDING

De samenhang met artikel 9 vereist deze wijziging.

Nr. 5 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 7

In fine van dit artikel, de woorden «en uiterlijk op 31 december van het jaar waarin hij 30 jaar wordt» **weglaten.**

VERANTWOORDING

De samenhang met artikel 2 vereist deze wijziging.

Nr. 6 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 11

De woorden «voor de DCN» **vervangen door de woorden** «voor de militaire DCN».

VERANTWOORDING

Deze wijziging is van belang. Zo wordt duidelijk dat voor de mensen die kiezen voor de niet-militaire DCN, de bepalingen inzake de selectie verschillen van de regeling die gangbaar is bij het leger.

Opteren voor een niet-militaire DCN dient te impliceren dat heel duidelijk afstand wordt genomen van de context, de methodes, de gebouwen en de hiërarchie van het leger.

N° 4 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 4

Entre le mot «est» **et le mot** «rejetée», **insérer le mot** «provisoirement».

JUSTIFICATION

Nécessité de cohérence par rapport à l'article 9.

N° 5 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 7

Dans la dernière phrase, supprimer les mots «et au plus tard au 31 décembre de l'année pendant laquelle il atteint l'âge de trente ans».

JUSTIFICATION

Nécessité de cohérence par rapport à l'article 2.

N° 6 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 11

In fine, ajouter le mot «militaire».

JUSTIFICATION

Cette modification est importante. Elle suppose que pour les SUC non militaires, les dispositions concernant le recrutement ne seront pas celles applicables habituellement par l'armée.

Le choix d'un SUC non militaire doit impliquer une séparation sans équivoque avec l'environnement militaire et ses méthodes, ses locaux, sa hiérarchie.

Nr. 7 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 12

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

«De kandidaat die opteert voor de niet-militaire DCN kan kiezen tussen 4 sectoren -civiele bescherming, cultuur/milieu, de sociale sector en ontwikkelingssamenwerking - die worden georganiseerd door de bevoegde ministers, overeenkomstig de eventuele samenwerkingsakkoorden met de deelgebieden.».

VERANTWOORDING

Het wetsvoorstel is al bovenmatig toegespitst op de militaire DCN, maar strekt er tevens toe de niet-militaire DCN te laten afhangen van toekomstige samenwerkingsakkoorden met de deelgebieden die misschien nooit zullen worden ondertekend.

Voor de regeling inzake de 3 burgerlijke sectoren (veiligheid, cultuur/milieu en de sociale sector) wordt in het wetsvoorstel de toekomstige tijd gehanteerd, waaruit duidelijk blijkt dat die opties worden beschouwd als een louter surrogaat voor de militaire sector.

Dit amendement strekt ertoe te bepalen dat de 4 sectoren al bestaan en derhalve voor de DCN toegankelijk moeten zijn, zonder dat hoeft te worden gewacht op andere politieke akkoorden dan de goedkeuring van dit wetsvoorstel.

Nr. 8 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 13

De woorden «kandidaat-vrijwillige dienstplichtige» vervangen door de woorden «kandidaat voor de DCN».

VERANTWOORDING

De samenhang met de strekking van de vorige amendementen vereist deze wijziging. De vrijwilliger is niet automatisch een dienstplichtige.

N° 7 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 12

Remplacer le deuxième alinéa comme suit :

«Le candidat au SUC non militaire pourra choisir entre 4 filières – la filière protection civile, la filière culturel/environnement, la filière sociale et la filière coopération au développement – organisées par les ministres compétents conformément aux éventuels accords de coopération conclu avec les entités fédérées.».

JUSTIFICATION

La proposition de loi, déjà très déséquilibré en faveur du SUC militaire veut faire dépendre le SUC non militaire d'accords futurs, qui ne seront peut-être jamais signés, entre entités fédérées.

L'emploi du futur pour l'organisation des filières civiles (protection civile, la filière culturel/environnement, la filière sociale et la filière coopération au développement) indique clairement que celles-ci ne sont considérées que comme un succédané de la filière militaire.

Notre amendement vise à considérer que ces filières existent déjà et il convient donc de les brancher sur ce nouveau dispositif sans attendre nécessairement d'autres accords politiques que le vote de la loi.

N° 8 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 13

Remplacer les mots «milicien volontaire» par les mots «candidat au SUC».

JUSTIFICATION

C'est une mise en cohérence avec l'esprit des amendements précédents. Le volontaire n'est pas d'office un milicien.

Nr. 9 VAN MEVROUW **MINNE** c.s.

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt:

«Art. 11bis. — De FOD Binnenlandse Zaken organiseert de selectie van de kandidaten voor de niet-militaire dienst van collectief nut, aan de hand van een procedure die verschilt van de selectie van de militairen.

Een daartoe bij de FOD Binnenlandse Zaken opgerichte «Commissie voor de projecten van collectief nut» bepaalt de toewijzing van de kandidaten, op grond van de beschikbare plaatsen, hun eigen voorkeur en hun capaciteiten.

Die commissie is samengesteld uit zes leden die door de Koning worden benoemd en afgezet. Vijf van hen worden voorgedragen door respectievelijk de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Sociale Zaken, de ministers van Cultuur, de minister van Ontwikkelingssamenwerking en de minister van Landsverdediging; het zesde lid wordt voorgedragen door de «Conseil de la Jeunesse d'expression française».

Die commissie wordt met name belast met :

- a) de selectie van de projecten die worden ingediend door de vier sectoren civiele bescherming, cultuur/milieu, de sociale sector en ontwikkelingssamenwerking ;
- b) de inontvangstneming van de kandidaatstellingen voor de DCN ;
- c) de erkenning van de opvangstructuren, overeenkomstig de door de Koning bepaalde criteria ;
- d) de ruime bekendmaking van het aanbod aan beschikbare DCN-plaatsen ;
- e) het toezicht op de vereiste dat de selectie niet discriminerend mag verlopen.».

VERANTWOORDING

De vier in uitzicht gestelde sectoren (civiele bescherming, cultuur/milieu, de sociale sector en ontwikkelingssamenwerking) die door de bevoegde FOD's zullen worden georganiseerd, zullen hun aanbod samenbrengen nadat ze een oproep hebben gedaan om projecten in te dienen. Die centralisering gebeurt bij een daartoe bij de FOD Binnenlandse Zaken opgerichte commissie. Die commissie zal een soort van «projectenbeurs» worden, en de kandidaten toewijzen voor een project dat door een sector of door de kandidaten zelf wordt voorgesteld; een en ander is afhankelijk van de mogelijkheden, de voorkeur van de kandidaten en hun capaciteiten.

N° 9 DE MME **MINNE** ET CONSORTS

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau) rédigé comme suit :

«Art. 11bis. — Le recrutement des candidats au Service d'utilité collective non militaire est organisé par le ministère de l'Intérieur, selon une procédure distincte du recrutement des militaires.

L'affectation des candidats est déterminée, en fonction des places disponibles, de leur demande et de leurs aptitudes par une «Commission des projets d'utilité collective» instituée à cet effet au sein du ministère de l'Intérieur et constituée de la manière suivante :

Six membres nommés et révoqués par le Roi. Quatre d'entre eux sur proposition des ministres de l'Intérieur, des Affaires sociales, de la Culture et de la Coopération au développement. Un sur proposition du ministre de la Défense nationale et un par le Conseil de la Jeunesse d'expression française.

Cette commission des projets d'utilité collective est notamment chargée :

- a) de sélectionner les projets présentés par les quatre filières, sécurité, culturel/environnement, sociale et coopération au développement ;
- b) de recueillir les candidatures au SUC ;
- c) d'agréer les structures d'accueil des volontaires selon les critères fixés par le Roi ;
- d) de diffuser largement les offres de SUC disponibles ;
- e) de veiller au caractère anti-discriminatoire du recrutement.».

JUSTIFICATION

Les quatre filières existantes - protection civile, culturel/environnement, social, coopération au développement – organisées par les ministères compétents centraliseront leurs possibilités suite à des appels à projets, auprès de la commission instituée à cet effet au sein du ministère de l'Intérieur. Cette commission joue le rôle de «bourse de projets» et affecte les candidats à un projet présenté par une filière ou par eux-même, en fonction des possibilités, de leurs désirs et de leurs aptitudes.

Nr. 10 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 17

Het vierde lid vervangen door wat volgt :

«Wie een DCN verricht, krijgt tijdens zijn dienst en voor zover dat verenigbaar is met zijn burgerlijke opdracht of met de werking van de strijdkrachten, een opleiding in een van de domeinen van de sector waarvoor hij is toegewezen.».

VERANTWOORDING

Het spreekt voor zich dat de opleiding van een DCN'er gebeurt in de sector waarvoor hij is toegewezen. Zo ook is het evident dat het niet de minister van Landsverdediging toekomt om voor de niet-militaire sectoren te bepalen in welke domeinen een opleiding wordt verstrekt.

Nr. 11 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording van amendement nr. 12.

Nr. 12 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 22

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is billijk dat een DCN'er zijn overeenkomst makkelijk kan verbreken en het recht op werkloosheidsuitkeringen behoudt; er voor de DCN'er van uitgaan dat hij beschikbaar is op de arbeidsmarkt is evenwel onterecht. Bepalen dat hij moet aantonen dat hij een inspanning levert om een baan te vinden, is al helemaal uit den boze.

N° 10 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 17

Remplacer l'alinéa 4 comme suit :

«Le prestataire d'un SUC reçoit, pendant son service et pour autant que ce soit compatible avec sa mission civile, ou le fonctionnement des forces armées, une formation dans un des domaines de la filière au sein de laquelle il est affecté.».

JUSTIFICATION

Cela tombe sous le sens que la formation dispensée au titulaire d'un SUC l'est dans le cadre de sa filière d'affectation et que le ministre de la Défense nationale ne fixe pas les domaines de formation concernant les filières non militaires.

N° 11 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 21

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

S'il est normal que le prestataire d'un SUC puisse se dégager facilement de son engagement et conserve ses droits aux allocations de chômage, il n'est pas juste de considérer qu'il est disponible sur le marché de l'emploi. Encore moins qu'il soit contraint de faire la preuve d'une réelle démarche de recherche d'emploi.

N° 12 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 22

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 11.

Nr. 13 VAN MEVROUW **MINNE c.s.**

Art. 29

De woorden «bij ontwikkelingssamenwerking, bij buitenlandse handel, bij de federale politie, bij de steundienst van de lokale politie opgericht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken of bij de federale wetenschappelijke en culturele instellingen die zijn bedoeld in artikel 6bis, § 2, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen» **vervangen door de woorden** «*bij ontwikkelingssamenwerking, bij de sociale, culturele en milieusectoren, dan wel bij de federale wetenschappelijke en culturele instellingen die zijn bedoeld in artikel 6bis, § 2, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.*».

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat DCN'ers zouden worden ingezet voor politie- of veiligheidsopdrachten; ordehandhaving (federaal en lokaal) komt alleen de politiemensen toe.

Voorts mogen de DCN'ers alleen voor de social-profitsector worden ingezet. Om die reden zijn de indieners voorstander van de opheffing van de mogelijkheid dat DCN'ers zouden worden ingezet voor buitenlandse handel.

N° 13 DE MME **MINNE ET CONSORTS**

Art. 29

Après les mots «coopération au développement,» **remplacer le reste de l'article comme suit :**

«des filières sociales, culturelles et environnementales ou des établissements scientifiques et culturels fédéraux visés à l'article 6bis, § 2, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réforme institutionnelles.».

JUSTIFICATION

Nous ne pouvons pas cautionner l'utilisation des prestataires de SUC pour des emplois de police ou de sécurité. Le maintien de l'ordre, que ce soit au niveau fédéral ou local, ne peut être effectué que par des policiers.

De même, les SUC ne peuvent concerner que les filières non-marchandes. C'est pourquoi nous désirons supprimer la possibilité pour les prestataires de SUC de travailler pour le commerce extérieur.

Mirella MINNE (ECOLO-AGALEV)
 Simonne LEEN (AGALEV-ECOLO)
 Ferdy WILLEMS (VU&ID)