

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 maart 2003

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet van
8 augustus 1981 houdende inrichting van
het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden,
oud-strijders en oorlogsslachtoffers evenals
van de Hoge Raad voor
oorlogsinvaliden, oud-strijders en
oorlogsslachtoffers en houdende inrichting
van het Instituut voor veteranen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Josée LEJEUNE**

INHOUD

I. Toelichting door de heer Stef Goris, mede-indiener van het wetsvoorstel	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **2175/ (2002/2003)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw Minne, de heren Goris, Schellens, Henry,
Canon en Vanhoute.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 mars 2003

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi du
8 août 1981 portant création de l'Institut
national des invalides de guerre,
anciens combattants et victimes de guerre,
ainsi que du Conseil supérieur des invalides
de guerre, anciens combattants et
victimes de guerre et créant
l'Institut des vétérans**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Josée LEJEUNE**

SOMMAIRE

I. Exposé de M. Stef Goris, coauteur de la proposition	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **2175/ (2002/2003)** :

001 : Proposition de loi de Mme Minne, MM. Goris, Schellens, Henry,
Canon et Vanhoute.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : M. Jean-Pol Henry

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Jan Eeman, Stef Goris, Martial Lahaye.
CD&V Hubert Brouns, Pieter De Crem, Marc Van Peel.
Agalev-Ecolo Mirella Minne, Simonne Leen.
PS José Canon, Jean-Pol Henry.
MR Robert Denis, Josée Lejeune.
Vlaams Blok Luc Sevenhans, John Spinnewyn.
SPA André Schellens.
CDH Jean-Pierre Grafé.
VU&ID Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Pierre Chevalier, Tony Smets, Arnold Van Aperen, Geert Versnick.
Marc Eyskens, Luc Goutry, Marcel Hendrickx, Daniël Vanpoucke.
Martine Dardenne, Peter Vanhoutte, Lode Vanoost.
Maurice Dehu, Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
Georges Clerfayt, Philippe Collard, Robert Hondemarcq.
Bert Schoofs, Guido Tastenhoye, Jaak Van den Broeck.
Dalila Douifi, Patrick Lansens.
Richard Fournaux, Jacques Lefevre.
Alfons Borginon, Danny Pieters.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 25 maart 2003.

I.— TOELICHTING DOOR DE HEER STEF GORIS (VLD), MEDE-INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

Het lid stelt dat het voorliggende wetsvoorstel ertoe strekt het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers (NIOOO) de opdracht te geven om de nationale erkentelijkheid uit te drukken die aan de veteranen van Landsverdediging toekomt. De spreker onderstreept dat het van groot belang is dat de huidige rechten van het NIOOO gevrijwaard blijven tot de laatste dag van de laatste gerechtigde. Het is dan ook goed dat er een herstructurering komt opdat de voortzetting van de geest van het NIOOO, aangepast aan de nieuwe realiteit van militairen die in het buitenland taken vervullen, zou gegarandeerd blijven. Het is bijgevolg de bedoeling de bestaande structuren te vernieuwen en aan te passen. Anderzijds dient de competentie, de traditie van het NIOOO en de verwijzing naar de oorsprong ervan te worden gerespecteerd en te worden geïntegreerd in het nieuw instituut. Het lid pleit er dan ook voor dat men daarmee rekening zou houden bij de invulling van de bestuursorganen.

De spreker refereert overigens naar het Nationaal Gedenkteken van Breendonk. Ook bij deze vraagt hij de minister van Landsverdediging om bij de invulling van de bestuursorganen maximaal rekening te houden met de personen die rechtstreeks betrokken zijn geweest, die er gevangen zijn gehouden, of met hun kinderen die voor hun ouders kunnen getuigen. Voor het overige verwijst het lid naar de toelichting in het gedrukte stuk DOC 50 2175/001.

II.— BESPREKING

De minister van Landsverdediging verwijst naar een geheel van wetgevende initiatieven, zowel wetsontwerpen als wetsvoorstellen, betreffende maatregelen voor oorlogsslachtoffers. Hij meent dat het voorliggend wetsvoorstel, alsook het wetsvoorstel tot toekenning van de eretitel van veteraan aan sommige personeelsleden van het departement van landsverdediging (DOC 50 2174/001), belangrijk is inzake erkentelijkheid voor al diegenen die zijn opgekomen voor vaderlandsliefde en voor de verdediging van vrijheid.

Eerst en vooral wenst hij te benadrukken dat het NIOOO blijft bestaan. Anderzijds kan men er niet om-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 25 mars 2003.

I. — EXPOXÉ DE M. STEF GORIS (VLD), COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

Le membre fait observer que la proposition de loi à l'examen vise à confier à l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (INIG) la mission d'exprimer la reconnaissance nationale aux vétérans de la Défense nationale. L'intervenant souligne qu'il est primordial de garantir aux ressortissants actuels de l'INIG le maintien de leurs droits jusqu'au dernier jour du dernier ressortissant. Il serait dès lors indiqué de procéder à une restructuration de l'Institut afin de préserver l'esprit de l'INIG tout en l'adaptant à la nouvelle réalité des militaires exerçant leur mission à l'étranger. L'objectif est donc de renouveler et d'adapter les structures existantes. Il convient, d'autre part, de respecter les compétences, la tradition et les références au passé de l'INIG, et de les intégrer dans le nouvel institut. L'intervenant préconise donc d'en tenir compte lors de l'attribution des postes au sein des organes de gestion.

L'intervenant demande du reste qu'en ce qui concerne le Mémorial national de Breendonk, le ministre de la Défense prenne également en considération, lors de l'attribution des postes au sein des organes de gestion, les personnes qui ont été directement concernées, celles qui y ont été emprisonnées ou les enfants de ces personnes qui peuvent témoigner au nom de leurs parents. Pour le surplus, l'intervenant renvoie aux développements du DOC 50 2175/001.

II. — DISCUSSION

Le ministre de la Défense renvoie à un ensemble d'initiatives législatives, telles que des projets et des propositions de loi prévoyant des mesures en faveur des victimes de guerre. Il estime que la présente proposition de loi, ainsi que la proposition de loi accordant le titre honorifique de vétéran à certains membres du personnel du département de la défense (DOC 50 2174/001), sont importantes sur le plan de la reconnaissance pour tous ceux qui se sont dévoués dans la défense de la patrie et de la liberté.

Il souhaite tout d'abord souligner que l'INIG continuera d'exister. D'autre part, on ne peut nier que les rangs des

heen dat het aantal direct betrokkenen die in de bestuursraden zetelen, overlevenden van WOII, stilletjes aan uitdunt. Een herstructurering dringt zich bijgevolg op. Door de oprichting van het veteraneninstituut wordt het concept van erkentelijkheid geactualiseerd. De militairen die de dag van vandaag deelnemen aan buitenlandse opdrachten dienen te worden beschermd tegen de problemen die hen of hun familie kunnen treffen, bvb. op het vlak van de gezondheidsrisico's, hospitaalverzekering e.d. Het is belangrijk dat hen voor de toekomst een duidelijk perspectief van erkenning wordt geboden, in geval zij het slachtoffer zouden worden van gezondheidsproblemen of van ongelukken in de uitoefening van hun taak. Zolang het NIOOO in de tijd z'n bestaansreden heeft (nog 10 of 20 jaar) zal het naast het veteraneninstituut blijven functioneren. De direct betrokken oorlogsslachtoffers die momenteel in de bestuursraden van het NIOOO zetelen, kunnen derhalve gerustgesteld zijn.

De toepassing van het veteraneninstituut dient voldoende ruim te worden gesteld. Het zal dus ook van toepassing zijn op militairen die bvb. in het buitenland een taak vervullen als waarnemer van de Verenigde Naties. Men dient daartoe niet noodzakelijk onder de begroting van Landsverdediging te ressorteren om onder van de toepassing van het veteraneninstituut te vallen. Ook de erkenning dient breed te worden opgevat. Er gelden momenteel nogal strikte criteria om voor erkenning in aanmerking te komen naar aanleiding van een buitenlandse opdracht. De minister haalt aan dat hij alle contingents in operatie heeft bezocht, het is duidelijk dat elk contingent met specifieke problemen, moeilijkheden en risico's wordt geconfronteerd. Elke operatie verdient dan ook een specifieke erkenning.

Wat het Nationaal Gedenkteken van Breendonk betreft, is het een feit dat de betrokkenen verouderen. De minister wijst er op dat hij sinds 1995, samen met wijlen professor Levy, het Nationaal gedenkteken Breendonk, moderniseert, de nodige investeringen doet opdat het zou worden geactualiseerd zodat de boodschap van Breendonk aan de jongeren en aan de nieuwe generaties zou kunnen worden doorgegeven. Nu zijn de werken afgerond en op 6 mei zal het nieuwe geheel worden geopend door de Koning.

De heer Stef Goris (VLD) sluit zich aan bij wat de minister heeft uiteengezet. Met betrekking tot het Nationaal Gedenkteken van Breendonk wenst de spreker bijkomend te onderstrepen dat het vooral Belgische verzetsstrijders waren, zowel militair als politiek actief, die te Breendonk werden gegroeped, gemarteld en desgevallend geëxecuteerd. De slachtoffers van Joodse af-

personen directement concernées, survivants de la seconde guerre mondiale, qui siègent dans les conseils d'administration, s'éclaircissent peu à peu. Une restructuration s'impose par conséquent. Le concept de reconnaissance (nationale) est actualisé en créant l'institut des Vétérans. Les militaires qui participent de nos jours à des missions à l'étranger doivent être protégés des problèmes auxquels ils pourraient être confrontés ainsi que leur famille, par exemple sur le plan des risques pour la santé, de l'assurance maladie, etc. Il est important qu'ils se voient offrir une perspective claire de reconnaissance à l'avenir au cas où ils seraient victimes de problèmes de santé ou d'accidents dans l'exercice de leur mission. Tant que l'INIG conservera sa raison d'existence (encore 10 ou 20 ans), il continuera de fonctionner à côté de l'Institut des vétérans. Les victimes de guerre directement concernées qui siègent actuellement dans les conseils d'administration de l'INIG peuvent par conséquent être rassurées.

Le champ d'activité de l'Institut des vétérans doit être défini de manière suffisamment large. Il s'étendra donc également aux militaires qui, par exemple, accomplissent une mission à l'étranger comme observateur des Nations unies. Il n'est pas indispensable de ressortir au budget de la Défense pour relever du champ d'activité de l'Institut des vétérans. La reconnaissance doit également être définie de manière large. Des critères assez stricts sont actuellement d'application pour pouvoir entrer en considération pour des mesures de reconnaissance à la suite d'une mission à l'étranger. Le ministre rappelle qu'il a visité tous les contingents en opération ; il est clair que chaque contingent est confronté à des problèmes, à des difficultés et à des risques spécifiques. Aussi chaque opération mérite-t-elle une reconnaissance spécifique.

En ce qui concerne le Mémorial national de Breendonk, il est un fait que les personnes concernées vieillissent. Le ministre fait observer que, depuis 1995, il a modernisé, conjointement avec feu le professeur Levy, le Mémorial national de Breendonk et a effectué les investissements nécessaires pour qu'il soit actualisé, de manière à ce que le message de Breendonk puisse être transmis aux jeunes et aux nouvelles générations. Les travaux sont à présent terminés et le nouvel ensemble sera inauguré par le Roi le 6 mai prochain.

M. Stef Goris (VLD) se rallie aux propos du ministre. En ce qui concerne le Mémorial national de Breendonk, l'intervenant tient également à souligner que ce sont surtout des résistants belges, militaires ou actifs sur le plan politique, qui ont été regroupés, martyrisés et, le cas échéant, exécutés à Breendonk. Les victimes d'origine juive ont été regroupées principalement dans la

komst werden voornamelijk in de Dossin kazerne te Mechelen gegroepeerd alvorens ze naar de concentratiekampen in Duitsland werden vervoerd. Derhalve vraagt de spreker dat met die specificiteit, namelijk dat te Breendonk vooral Belgische verzetsstrijders slachtoffer zijn geweest, en zonder afbreuk te doen aan het feit dat er ook vele Joodse slachtoffers zijn geweest, rekening zou worden gehouden bij de samenstelling van de besturen.

III.—STEMMINGEN

Artikel 1 geeft geen aanleiding tot verdere bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 7 geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Josée LEJEUNE

De voorzitter,

Jean-Pol HENRY

caserne Dossin à Malines avant d'être emmenées vers les camps de concentration situés en Allemagne. L'intervenant demande dès lors que pour constituer le conseil d'administration, l'on tienne compte de cette spécificité, à savoir que ce sont surtout des résistants belges qui ont été victimes d'exactions à Breendonk, et ce, sans oublier qu'il y a également eu de nombreuses victimes juives.

III. — VOTES

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 7 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Josée LEJEUNE

Le président,

Jean-Pol HENRY