

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2002

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET 1
(art. 437 en 438)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Claudine DRION**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2124/ (2002/2003)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Wetsontwerp.
003 : Bijlagen.
004 tot 022 : Amendementen.
023 tot 029 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2002

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME 1
(art. 437 et 438)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Claudine DRION**

Documents précédents :

Doc 50 **2124/ (2002/2003)** :

001 : Projet de loi.
002 : Projet de loi.
003 : Annexes.
004 à 022 : Amendements.
023 à 029 : Rapports

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Pierre Chevalier

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Chevalier, Jef Valkeniers, Geert Versnick.
CD&V	Pieter De Crem, Mark Eyskens, Herman Van Rompuy.
Agalev-Ecolo	Claudine Drion, Leen Laenens.
PS	Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.
MR	Georges Clerfayt, Jacques Simonet.
Vlaams Blok	Guido Tassenhoye, Francis Van den Eynde.
SP.A	Dirk Van der Maelen.
CDH	Jacques Lefevre.
VU&ID	Ferdy Willems.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Stef Goris, Guy Hove, Martial Lahaye, Fientje Moerman. Simonne Creyf, Greta D'hondt, Luc Goutry, Marc Van Peel.
Mirella Minne, Fauzaya Talhaoui, Lode Vanoost. José Canon, Jacques Chabot, Jean-Pol Henry. Daniel Bacquelaïne, Denis D'hondt, Josée Lejeune. Roger Bouteca, Luc Sevenhans, John Spinnewyn. Fred Erdman, Dalila Douifi. Raymond Langendries, Jean-Pierre Grafé. Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 437 en 438 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2002.

Art. 437

Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking Boutmans brengt in herinnering dat al dertig jaar geleden het engagement werd aangegaan om 0,7 % van het bruto nationaal product aan ontwikkelingssamenwerking te besteden. Die doelstelling in de wet opnemen geeft eindelijk concreet uitvoering aan die belofte.

Die doelstelling moet uiterlijk 2010 worden gehaald. De concrete invulling van die principiële doelstelling wordt opgenomen in de wetten op de Rijkscomptabiliteit, aangezien de annaliteit de regel is in begrotingszaken.

Volgens de heer *Francis Van den Eynde (Vlaams Blok)* heeft de doelstelling om 0,7 % van het bruto nationaal product aan ontwikkelingssamenwerking te besteden in dertig jaar tijd het statuut van «onfeilbaar dogma» gekregen.

De spreker hangt dat geloofspunt niet aan; hij heeft de vaste wil om de gegrondheid ervan te betwisten.

Hij memoreert dat de opvolgingscommissie die zich tijdens de vorige zittingsperiode heeft gebogen over de pijnpunten in de sector Ontwikkelingssamenwerking weliswaar tal van dysfuncties aan het licht heeft gebracht, maar in die commissie werden nooit klachten geformuleerd omtrent de financiering van die sector. De vorige titularis van het departement Ontwikkelingssamenwerking heeft overigens ooit verklaard dat mocht zijn begroting worden verhoogd tot dat percentage van 0,7 % van het BNP, hij niet zou weten hoe hij die bijkomende kredieten zou moeten aanwenden.

Uit de contacten die de spreker heeft gehad met de ngo's, heeft hij de indruk dat die middelenverhoging niet wordt gevraagd door de mensen uit het veld; zelfs de DGIS heeft nu al problemen om een bestemming te vinden voor de kredieten waarover die directie thans beschikt.

Mevrouw Leen Laenens (Agalev-Ecolo) heeft daarover een heel andere mening: de publieke opinie staat achter een verhoging van de staatssteun aan Ontwikkelingssamenwerking; dat blijkt onder meer uit wat vaak wordt gehoord bij geldinzamelingscampagnes.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les articles 437 et 438 du projet de loi-programme ont été examinés par votre Commission lors de sa réunion du 29 novembre 2002.

Art. 437

M. Eddy Boutmans, secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement, rappelle que l'engagement de consacrer 0,7 % du revenu national brut à la Coopération au Développement a été affirmé il y a déjà trente ans. Le fait d'inscrire cet objectif dans la loi traduit enfin l'engagement concret de réaliser cette promesse.

L'objectif doit être atteint au plus tard en 2010. Comme l'annalité est la règle en matière de budget, c'est dans les lois sur la comptabilité de l'Etat qu'il est proposé d'inscrire le principe de la réalisation de cet objectif.

M. Francis Van den Eynde (Vlaams Blok) estime qu'en trente ans, l'objectif de consacrer 0,7 % du revenu national brut à la Coopération au Développement a acquis le statut d'un dogme infaillible.

Pour sa part, l'intervenant entend ne pas céder à cette mystique et avoir la volonté d'en questionner le bien-fondé. Il rappelle que la Commission de suivi des problèmes de l'AGCD qui, sous la législature précédente, s'est longuement penchée sur les problèmes du secteur de la Coopération, a certes mis en lumière de nombreux dysfonctionnements, mais n'a jamais eu à entendre de plainte sur le manque de financement du secteur. Du reste, le précédent titulaire de la Coopération au Développement n'a-t-il pas déclaré un jour que, si son budget devait être augmenté à hauteur de 0,7 % du PNB, il ne saurait trop comment dépenser ces crédits supplémentaires?

En outre, de contacts avec des ONG, l'intervenant a personnellement dégagé l'impression que cette augmentation des moyens n'est pas demandée par les acteurs du terrain, et même, que la DGCD a d'ores et déjà du mal à affecter les crédits dont elle dispose pour l'instant.

Mme Leen Laenens (AGALEV-ECOLO) estime au contraire que l'augmentation des moyens alloués à l'aide publique au Développement est portée par l'opinion publique, comme le montrent les réflexions fréquemment entendues lors de campagnes de récolte de fonds.

Zij wijst erop dat de heer Kiekens, *executive director* bij het IMF, tijdens een recente hoorzitting in de Kamer, heeft onderstreept dat de grootste uitdaging van het moment erin bestaat uitvoering te geven aan de ontwikkelingsdoelstellingen die de VN voor het nieuwe millennium hebben uitgestippeld (de zogenaamde *Millennium Goals*).

Tot slot stelt de spreekster dat het parlement beschikt over een aantal instrumenten om na te gaan of de toegewezen middelen naar behoren worden aangewend.

De heer Stef Goris (VLD) geeft aan dat tal van humanitaire opdrachten voortaan door onze strijdkrachten worden uitgevoerd. Het spreekt voor zich dat het leger dergelijke opdrachten moet blijven vervullen, maar het lijkt niet echt aanvaardbaar dat de financiering van die opdrachten weegt op de al beperkte middelen van Landsverdediging. De nieuwe budgettaire marge die bij Ontwikkelingssamenwerking wordt gecreëerd, moet ook voor die opdrachten kunnen dienen.

*
* *

He artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 438

Voor de verantwoording van dit artikel wordt verwezen naar de memorie van toelichting (DOC 50 2124/001, blz. 231).

*
* *

Dit artikel, alsmede het geheel worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Claudine DRION

De voorzitter,

Pierre CHEVALIER

Elle rappelle que, lors de sa récente audition à la Chambre, M. Kiekens, directeur exécutif au Fonds monétaire international, a souligné que le défi le plus important à rencontrer à l'heure actuelle était la réalisation des objectifs de développement définis par les Nations Unies pour le nouveau millénaire (*Millennium Goals*).

Enfin, l'intervenante juge que le Parlement dispose d'instruments pour vérifier le bon usage fait des crédits octroyés.

M. Stef Goris (VLD) attire l'attention sur le fait que de nombreuses tâches humanitaires sont désormais confiées à nos forces armées. S'il va de soi que ces missions doivent pouvoir continuer à être exécutées par l'armée, il ne paraît pas acceptable que leur financement obère les moyens budgétaires déjà limités de la Défense Nationale : les nouvelles marges budgétaires créées à la Coopération doivent pouvoir servir à cet effet.

*
* *

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 438

Pour la justification de cet article, il est renvoyé à l'Exposé des motifs (Doc. 50 2124/001, p. 231).

*
* *

L'article, ainsi que l'ensemble, sont successivement adoptés par 10 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Claudine DRION

Le président,

Pierre CHEVALIER