

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2002

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 23 oktober 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor Grondstoffen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Anne-Mie DESCHEEMAEKER**

INHOUD

- | | |
|--|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu | 3 |
| II. Algemene bespreking | 3 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 5 |

Voorgaande documenten :

Doc 50 **2061/ (2002/2003)** :

- 001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2002

PROJET DE LOI

portant confirmation de certaines dispositions de l'arrêté royal du 23 octobre 2001 modifiant l'arrêté royal du 19 août 1998 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des Matières premières

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Anne-Mie DESCHEEMAEKER**

SOMMAIRE

- | | |
|---|---|
| I. Exposé introductif du ministre de la Protection de la Consommation, de la Santé publique et de l'Environnement | 3 |
| II. Discussion générale | 3 |
| III. Discussion des articles et votes | 5 |

Documents précédents :

Doc 50 **2061/ (2002/2003)** :

- 001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

Voir aussi :

- 004 : Texte adopté par la commission.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Yolande Avontroodt

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD Yolande Avontroodt, Hugo Philtjens, Jacques Germeaux.
 CD&V Hubert Brouns, Luc Goutry, Roel Deseyn.
 Agalev-Ecolo Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
 PS Colette Burgeon, Yvan Mayeur.
 MR Robert Hondermarcq, Philippe Seghin.
 Vlaams Blok Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
 SP.A Magda De Meyer.
 CDH Luc Paque.
 VU&ID Els Van Weert.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers, Arnold Van Aperen.
 Simonne Creyf, Greta D'Hondt, Dirk Pieters, Jo Vandeurzen.
 Martine Dardenne, Simonne Leen, Joos Wauters.
 Jean-Marc Delizée, André Frédéric, N.
 Daniel Bacquellaine, Anne Barzin, Olivier Chastel.
 Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
 Dalila Douifi, Jan Peeters.
 Joseph Arens, Jean-Jacques Viseur.
 Frieda Brepoels, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2002.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN CONSUMENTENZAKEN, VOLKSGEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De heer Jef Tavernier, minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, preciseert dat dit wetsontwerp ertoe strekt sommige bepalingen te bekrachtigen van het koninklijk besluit van 23 oktober 2001, op grond waarvan de retributies en bijdragen worden vastgesteld welke verschuldigd zijn aan het Begrotingsfonds voor de Grondstoffen.

De bepalingen die het besproken wetsontwerp beoogt te bekrachtigen, strekken tot financiering van het CONSUM-programma, dat werd ingesteld naar aanleiding van de dioxinecrisis. De Ministerraad heeft immers besloten dit programma te financieren met ingang van 1 januari 2001 door retributies en bijdragen ten laste van de sector.

Door de moeilijkheden in verband met de toepassing van het koninklijk besluit van 23 oktober 2001 heeft het Begrotingsfonds voor de Grondstoffen de uitgaven verbonden aan het CONSUM-programma waarvoor een budget van 2.250.000 EUR per jaar was uitgetrokken, betaald met zijn reserves.

II.— ALGEMENE BESPREKING

Hoewel *de heer Koen Bultinck (VLAAMS BLOK)* de algemene doelstellingen inzake voedselveiligheid onderschrijft, betreurt hij dat de regering bij koninklijk besluit een nieuwe belasting ten laste van de sector instelt, en is van mening dat *monitoring*-programma's zoals CONSUM beter zouden worden gefinancierd met begrotingskredieten.

Bovendien wordt geen rekening gehouden met de inspanningen die sommige ondernemingen hebben geleverd inzake zelfcontrole.

De heer Hubert Brouns (CD&V) beklemtoont in de eerste plaats dat het amendement van de regering nogal laat werd ingediend.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 22 octobre 2002.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA PROTECTION DE LA CONSOMMATION, DE LA SANTÉ PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

M. Jef Tavernier, ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement précise que l'objet du présent projet de loi est de confirmer certaines dispositions relatives aux cotisations prévues par l'arrêté royal du 23 octobre 2001 modifiant l'arrêté royal du 19 août 1998 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des Matières premières.

Les dispositions, auxquelles le projet de loi en discussion entend apporter confirmation, tendent à permettre le financement du programme CONSUM, institué à la suite de la crise de la dioxine. Par décision du Conseil des ministres, il a en effet été décidé de financer ce programme grâce à des rétributions et cotisations à charge du secteur, à partir du 1^{er} janvier 2001.

Par les difficultés relatives à l'application de l'arrêté royal du 23 octobre 2001, le Fonds budgétaire des matières premières a pris sur ses réserves les dépenses liées au programme CONSUM, pour lequel un budget de 2.250.000 EUR par an avait été prévu.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Koen Bultinck (VLAAMS BLOK), s'il souscrit aux objectifs généraux de sécurité alimentaire, déplore que le gouvernement crée, via arrêté royal, un nouvel impôt à charge du secteur et estime qu'il serait préférable de financer les programmes de surveillance tel le programme CONSUM par des crédits budgétaires.

Par ailleurs, il apparaît que les efforts d'autocontrôle réalisés par certaines entreprises sont ignorés.

M. Hubert Brouns (CD & V) relève, tout d'abord, que l'amendement du gouvernement a été déposé de manière assez tardive.

In het algemeen vindt de spreker het voorts jammer dat de regeringsstrategie inzake voedselveiligheid berust op een nuloperatie voor de begroting, hetgeen er zou kunnen op wijzen dat de regering niet eens meer over de budgettaire middelen beschikt om haar beleid terzake te financieren. De concurrentiepositie van België raakt daardoor verzwakt ten opzichte van andere Staten die wel de kosten dragen van maatregelen met het oog op de voedselveiligheid.

De sector komt dan ook heftig in het geweer tegen de hem opgelegde retributies en bijdragen.

De heer Brouns besluit dat hij, hoewel hij het eens is met de strekking van het wetsontwerp, de wijze afkeurt waarop de factuur op anderen wordt afgewenteld.

De minister antwoordt dat een keuze moest worden gemaakt tussen twee mogelijkheden : de *monitoring*-programma's zoals CONSUM ofwel met de algemene begrotingsmiddelen financieren (en de last dus op de schouders van de belastingbetaler leggen), ofwel met retributies en bijdragen ten laste van de sector, die tenslotte toch de vruchten plukt van de ingestelde *monitoring*-systemen.

Hij onderstreept dat een fundamenteel verschil bestaat tussen retributies en bijdragen aan een Begrotingsfonds en belastingen.

De keuze die de regering heeft gemaakt biedt de mogelijkheid de sector te responsabiliseren; die laatste zal er zich immers hard voor inspannen om de controles tegen minimale kosten te laten verrichten. Het is in het belang van de sector dat de controles efficiënt worden uitgevoerd. Bovendien, worden de retributies en bijdragen aangewend voor de sector.

De heer Hubert Brouns (CD&V) merkt op dat talrijke voorbeelden aantonen dat retributies en belastingen vaak op precies hetzelfde neerkomen. Zo is bijvoorbeeld ook voor retributieregelingen gekozen ter financiering van het Instituut voor Veterinaire Keuring.

De spreker merkt op dat de politieke partij waartoe de minister behoort vandaag een ander standpunt inneemt dan voordien.

Par ailleurs, l'intervenant regrette, de manière générale, que la stratégie du gouvernement en matière de sécurité alimentaire repose sur une opération budgétaire neutre, ce qui tendrait à démontrer que le gouvernement ne dispose même plus des moyens budgétaires propres à financer sa politique en la matière. La position concurrentielle de la Belgique est, de ce fait, affaiblie par rapport à d'autres Etats qui, eux, supportent la charge financière des mesures de sécurité alimentaire.

Le secteur réagit, par conséquent, vivement à l'encontre des rétributions et cotisations qui lui sont imposées.

M. Brouns conclut enfin que s'il soutient la philosophie du projet, il réproouve la manière dont la facture est répartie sur d'autres.

Le ministre répond qu'il a été nécessaire de faire un choix entre deux options : financer les programmes de surveillance, tel CONSUM, soit grâce aux moyens budgétaires généraux (et donc faire reposer la charge financière sur les épaules du contribuable), soit grâce à des rétributions et cotisations imposées au secteur, qui profite des systèmes de contrôle mis en place.

Il souligne qu'il existe une différence fondamentale entre les rétributions et cotisations à un Fonds budgétaire et l'impôt.

Le choix opéré par le gouvernement permet de responsabiliser le secteur, qui s'évertuera à ce que les contrôles soient réalisés le mieux possible pour un minimum de coût. Il est de l'intérêt du secteur que les contrôles réalisés le soient de manière efficiente. Au plus, les rétributions et cotisations sont affectées au secteur.

M. Hubert Brouns (CD & V) remarque que de nombreux exemples démontrent que rétributions et impôts sont souvent identiques. Pour le financement de l'Institut d'Expertise Vétérinaire, par exemple, on a également eu recours aux mécanismes des rétributions.

L'intervenant relève que le groupe politique auquel le ministre appartient défendait une position opposée à celle choisie aujourd'hui.

De minister onderstreept dat de keuze voor een financieringsregeling waarbij de sector verantwoordelijk wordt gesteld, niet betekent dat de overheid alle verantwoordelijkheid naast zich neerlegt. De ingestelde bewakingssystemen zijn daarvan het bewijs.

III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Art. 3 (*nieuw*)

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 50, nr. 2061/002) in, dat ertoe strekt aan het wetsontwerp een nieuw artikel 3 toe te voegen om bepaalde juridische betwistingen te voorkomen. Het koninklijk besluit van 23 oktober 2001 vermeldt immers verschillende data waarop de fabrikanten en operatoren bepaalde verplichtingen moeten nakomen (verklaringen betreffende de omzet en het storten van bijdragen). In de praktijk is het voor hen echter onmogelijk om zich aan de opgelegde termijnen te houden. Amendement nr. 1 voorziet derhalve in nieuwe termijnen die ingaan zodra de wet tot bekrachtiging wordt gepubliceerd.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

De rapporteur,

Anne-Mie
DESCHEEMAEKER

De voorzitter,

Yolande
AVONTROODT

Le ministre souligne que le choix d'un système de financement responsabilisant le secteur n'implique pas que l'autorité se dégage, elle, de toute responsabilité. Pour preuve, il suffit de se référer aux systèmes de surveillance mis en place.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté par 9 voix contre 3 et 3 abstentions.

Art. 2

Cet article n'appelle aucune observation et est adopté par 9 voix contre 6.

Art. 3 (*nouveau*)

Le gouvernement dépose un amendement n° 1 (DOC 50 2061/002) visant à introduire, dans le projet de loi, un article *3nouveau* qui permet d'éviter certaines contestations juridiques. En effet, l'arrêté royal du 23 octobre 2001 fait mention de plusieurs dates auxquelles les fabricants et opérateurs doivent respecter certaines obligations (déclarations relatives aux chiffres d'affaires et versement des cotisations). Or, il leur est, en pratique, impossible de respecter les délais qui leurs sont imposés. L'amendement n° 1 prévoit donc des délais nouveaux prenant cours à partir de la publication de la loi de confirmation.

L'amendement n° 1 est adopté par 9 voix contre 6.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix contre 6.

La rapporteuse,

Anne-Mie
DESCHEEMAEKER

La présidente,

Yolande
AVONTROODT