

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juli 2002

**WETSONTWERP**

**betreffende de toetreding van België tot de  
Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij**

**WETSONTWERP**

**betreffende de inschrijving van België op het  
kapitaal van de Inter-Amerikaanse  
Investeringsmaatschappij**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Jef TAVERNIER**

INHOUD

I. Inleiding .....	3
II. Bespreking .....	5
III. Stemmingen .....	7

Voorgaande documenten :

**Doc 50 1936/ (2001/2002) :**

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat  
002 : Aangenomen tekst.

**Doc 50 1864/ (2001/2002) :**

001 : Wetsontwerp.  
002 : Verslag.  
003 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden naar de Senaat

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 juillet 2002

**PROJET DE LOI**

**relatif à l'adhésion de la Belgique à la Société  
interaméricaine d'Investissement**

**PROJET DE LOI**

**relatif à la souscription de la Belgique  
au capital de la Société interaméricaine  
d'Investissement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Jef TAVERNIER**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion .....	5
III. Votes .....	7

Documents précédents :

**Doc 50 1936/ (2001/2002) :**

001 : Projet transmis par le Sénat.  
002 : Texte adopté.

**Doc 50 1864/ (2001/2002) :**

001 : Projet de loi.  
002 : Rapport.  
003 : Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.

## Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

### Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

#### A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CD&V	Greta D'Hondt, Yves Leterme, Dirk Pieters.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
MR	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SPA	Peter Vanvelthoven.
CDH	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Alfons Borginon.

#### B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy, N.
Zoé Genot, Muriel Gerken, Lode Vanoost.
Léon Campstein, Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle.
François Bellot, Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Roger Bouteca, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joseph Arens, Raymond Langendries.
Danny Pieters, Karel Van Hoorbeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

Dames en Heren,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken op haar vergadering van 16 juli 2002.

Vanwege hun grote samenhang werden beide wetsontwerpen gezamenlijk besproken.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN FINANCIËN

Beide wetsontwerpen strekken ertoe de toetreding van België tot de Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij (IIC) en de initiële inschrijving die eruit voortvloeit, mogelijk te maken.

De IIC is verwant aan de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank (IDB), waarvan België sinds 1976 lid is. Zoals de andere regionale ontwikkelingsbanken streeft de IDB ernaar de economische en sociale ontwikkeling van haar ontlenende landen-leden te bevorderen. De IDB werd in december 1959 opgericht en begon haar activiteiten op 1 oktober 1960.

De IIC werd opgericht in 1984 en begon haar activiteiten in 1989. Zij streeft ernaar de ontwikkeling te bevorderen van Latijns-Amerika en de Caraïben, door de toekenning van leningen aan en, bij voorkeur, kapitaalparticipaties in kleine en middelgrote ondernemingen. Haar kapitaal bedraagt 203,7 miljoen USD, waarvan op dit ogenblik Latijns-Amerika en de Caraïben 54%, de VS 25% en de niet-regionale lidstaten 21% in handen hebben. Als België tot de IIC mag toetreden, zullen van de leden van de IDB, alleen Canada en het Verenigd Koninkrijk geen lid zijn.

Uit de financiële overzichten per 31 december 2001 blijkt dat sinds 1989 meer dan 2590 ondernemingen in de regio werden ondersteund. Het totaalbedrag van de gefinancierde projecten bedraagt meer dan 8 miljard USD; de IIC heeft alles samen voor 760 miljoen USD gefinancierd, en daarnaast werd er voor 400 miljoen USD gecofinancierd. 87 % van de verbintenissen van de IIC werden reeds uitbetaald. Volgens de IIC heeft elke dollar die ze heeft geïnvesteerd ertoe bijgedragen dat 6 dollar werd vrijgemaakt ten gunste van de ondernemingen, die 200.000 banen hebben gecreëerd, waarvan 38.000 in 2001.

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné les présents projets de loi au cours de sa réunion du 16 juillet 2002.

Ces deux projets ont été examinés conjointement, étant donné qu'ils sont étroitement liés.

### I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Les deux projets de loi visent à autoriser l'adhésion de la Belgique à la Société interaméricaine d'Investissement (SII) et la souscription initiale qui en résulte.

La SII est apparentée à la Banque interaméricaine de Développement (BID) dont la Belgique est membre depuis 1976. Comme les autres banques régionales de développement elle a pour objectif la promotion du développement économique et social de ses pays membres emprunteurs. La Banque interaméricaine de Développement (BID) a été créée en décembre 1959 et a commencé ses activités le 1<sup>er</sup> octobre 1960.

La SII a été créée en 1984 et a débuté ses activités en 1989. Son objectif est la promotion du développement de l'Amérique latine et des Caraïbes par l'octroi de prêts aux petites et moyennes entreprises et, de préférence, la prise de participation dans le capital de celles-ci. Son capital s'élève à 203,7 millions USD, dont les pays régionaux emprunteurs détiennent actuellement 54%, les Etats-Unis 25% et les pays membres non régionaux 21%. Si la Belgique est autorisée à adhérer à la SII, parmi les pays membres de la BID, seuls le Canada et le Royaume-Uni n'en seront pas membres.

Sur base des états financiers au 31 décembre 2001, depuis 1989, plus de 2590 entreprises de la région ont été soutenues. Le coût total des investissements réalisés s'élève à plus de 8 milliard USD pour un montant total de financement de la SII de 760 millions USD, auquel il convient d'ajouter un montant total de 400 millions USD au titre de cofinancements. 87% des engagements de la Société ont déjà été décaissés. Selon la SII, chaque dollar qu'elle a engagé a contribué à en mobiliser 6 en faveur de sociétés qui ont créé 200.000 emplois, dont 38.000 en 2001.

Ondanks deze positieve ontwikkelingen blijven de meeste kleine en middelgrote ondernemingen, die gemiddeld 50 % van het regionaal bruto binnenlands product vertegenwoordigen, verstoken van lange-termijnfinanciering via leningen en participatieverwerving. Dat heeft de lidstaten van de IIC ertoe aangezet besprekingen aan te vatten over een kapitaalsverhoging.

In mei 1999 werd een akkoord bereikt over een kapitaalsverhoging met 500 miljoen USD, of 50.000 aandelen van elk 10.000 USD. Hiervan worden 4.729 aandelen ter beschikking gesteld van de landen-leden van de IDB die wensten toe te treden tot de IIC. Er werd voorgesteld dat België daarvan 169 aandelen zou opnemen, hetzij 0,24 % van het kapitaal van de IIC, te vergelijken met haar aandeel in het kapitaal van de IDB (0,34 %). De kosten van deze participatie zullen 1,69 miljoen USD bedragen, hetzij 1,69 miljoen EUR, te spreiden over zeven jaar.

Als België geen lid zou worden van de IIC, dan zou de samenwerking van de Belgische investeerders, exporteurs en banken met de IIC daaronder leiden. De IIC zal immers eerst de bedrijven contacteren van de landen-leden en slechts in laatste instantie op zoek gaan naar bedrijven in andere landen. De doorstroming van informatie naar de bedrijven wordt daarenboven bemoeilijkt bij niet-toetreding.

Ten slotte riskeerde België zich een doeltreffend instrument voor ontwikkelingshulp te ontzeggen, wetende dat de ondersteuning van de kleine en middelgrote ondernemingen een van de beste middelen van armoedebestrijding is. De stortingen die samengaan met de toetreding tot de IIC zullen in aanmerking komen voor de berekening van de officiële ontwikkelingshulp, waarvoor België zich verbonden heeft om tegen 2010 0,7% van zijn BBP te bereiken.

Op grond van die argumenten en het feit dat een dergelijke kapitaalsverhoging de enige mogelijkheid kan zijn om tot de IIC toe te treden, acht België het wenselijk in te gaan op het verzoek tot toetreding en inschrijving, volgens de voornoemde regels.

De minister verklaart dat het in zijn bedoeling ligt om de rol van België in Latijns-Amerika te ondersteunen door in de toekomst een algemene vergadering van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank in België te organiseren.

En dépit de ces développements positifs, la plupart des petites et moyennes entreprises, qui représentent en moyenne 50% du produit intérieur brut régional, restent privées de financements à long terme sous forme de prêts et de prises de participations, ce qui a incité les pays membres de la SII à entamer des discussions sur une augmentation de capital.

Un accord est intervenu en mai 1999 sur une augmentation de capital de 500 millions USD sous la forme de 50.000 actions de 10.000 USD chacune, 4.729 de celles-ci étant mises à la disposition des pays membres de la BID qui souhaitaient adhérer à la Société. Il a été proposé à la Belgique de souscrire 169 actions, soit 0,24% du capital de la SII, à comparer avec sa part de 0,34% dans le capital de la BID. Le coût de cette participation s'élèvera à 1,69 millions USD, soit 1,69 millions Euros, et s'étalera sur sept ans.

Si la Belgique ne devenait pas membre de la SII, la coopération des investisseurs, des exportateurs et des banques belges avec la SII en souffrirait. En effet, la Société ferait d'abord appel aux entreprises des pays membres et ne contacterait qu'en dernier recours celles des pays non membres. La transmission d'informations aux entreprises serait également rendue plus difficile par la non-adhésion.

Enfin, sachant que le soutien des petites et moyennes entreprises constitue un des meilleurs outils de lutte contre la pauvreté, la Belgique risquait de se priver d'un instrument efficace d'aide au développement. Les versements liés à l'adhésion à la SII entreraient en ligne de compte pour le calcul de l'aide publique au développement, que la Belgique s'est engagée à augmenter pour atteindre 0,7% de son PIB à l'horizon 2010.

Considérant ces arguments et le fait que cette augmentation de capital pourrait constituer la seule opportunité d'adhérer à la SII, la Belgique a jugé souhaitable d'accepter l'invitation d'adhésion et de souscription qui lui a été transmise, selon les modalités résumées ci-avant.

Le ministre précise qu'il a l'intention de mettre l'accent sur le rôle de la Belgique en Amérique latine en organisant à l'avenir une assemblée générale de la Banque interaméricaine de développement en Belgique.

II. — **BESPREKING**

*De heer Alfons Borginon (VU&ID)* vraagt of België enige reële invloed zal kunnen uitoefenen in de structuren van deze instelling.

Wordt de inschrijving op de aandelen van het kapitaal van de Inter-Amerikaanse Investeringsbank (IIC) opgenomen in de begroting van ontwikkelingssamenwerking of in die van financiën ? Vanuit welk ministerie zal de inhoudelijke sturing verlopen ?

*De heer Jef Tavernier (Agalev-Ecolo)* stelt vast dat de activiteiten van de regionale ontwikkelingsbanken kaderen in de ontwikkelingssamenwerking. Aangezien de inschrijving op de aandelen van het kapitaal van de IIC wordt meegerekend in de Belgische bijdrage voor ontwikkelingssamenwerking – waarbij deze regering zich tot doel heeft gesteld om deze bijdrage tegen 2010 op 0,7 van het BNP te brengen -, moet ze een zekere relevantie hebben op het vlak van ontwikkelingshulp.

De spreker heeft opgemerkt dat alle grote eilanden uit het Caraïbische gebied lid zijn van de IIC, met uitzondering van Cuba. Is het de uitdrukkelijke wil van Cuba om geen deel uit te maken van deze organisatie of hebben de Verenigde Staten hun veto gesteld tegen een Cubaans lidmaatschap ? Kan de minister het standpunt van België betreffende een eventueel Cubaans lidmaatschap toelichten ?

Uit de memorie van toelichting (zie stuk Senaat 2 – 1204/1, p. 6) blijkt dat de Regering van mening is dat België volwaardig lid dient te worden van de IIC, zonder dat dit evenwel afdoende gemotiveerd wordt. Treedt men toe uit het oogpunt van de ontwikkelingssamenwerking of vanwege de eventuele bedrijfseconomische terugverdieneffecten ? Er wordt alleen verwezen naar de kapitaalsverhoging die een gelegenheid biedt om in te stappen. Inzake de echte motivatie blijft de lezer evenwel in het ongewisse.

*Voorzitter Olivier Maingain (MR)* vraagt welke lidstaten van de Europese Unie nog niet zijn toegetreden tot IIC. Zullen de vijftien lidstaten binnenkort allemaal zijn toegetreden tot de IIC ? Kan de minister hieromtrent enige toelichting geven.

*De minister van Financiën* antwoordt dat de inschrijving zal worden opgenomen in de begroting van financiën. Wat de rol van België betreft, heeft de minister het voorbeeld gegeven van het IMF en de Wereldbank, waar twee afgevaardigden zetelen in de raad van bestuur .

II. — **DISCUSSION**

*M. Alfons Borginon (VU&ID)* demande si la Belgique pourra réellement jouer un rôle dans les structures de cette institution.

La souscription au capital de la Société interaméricaine d'investissement (SII) sera-t-elle inscrite au budget de la Coopération au développement ou à celui des Finances ? Quel ministère prendra les décisions de fond ?

*M. Jef Tavernier (Agalev-Ecolo)* constate que les activités des banques régionales de développement s'inscrivent dans le cadre de la coopération au développement. Étant incluse dans la contribution de la Belgique à la coopération au développement – le gouvernement s'étant fixé comme objectif de porter cette contribution à 0,7% du PNB d'ici 2010, – la souscription au capital de la SII doit avoir un certain impact sur le développement.

L'intervenant constate que toutes les grandes îles des Caraïbes sont membres de la SII, à l'exception de Cuba. Est-ce la volonté explicite de Cuba de ne pas faire partie de cette organisation ou les États-Unis ont-ils mis leur veto à l'adhésion de Cuba ? Le ministre peut-il préciser le point de vue de la Belgique à propos d'une adhésion éventuelle de Cuba ?

Il ressort de l'exposé des motifs (voir DOC Sénat 2-1204/1, p. 6) que le gouvernement estime que la Belgique doit être membre à part entière de la SII, sans que cela soit cependant suffisamment explicite. La volonté d'adhérer à la SII est-elle motivée par la coopération au développement ou par les retombées positives sur le plan économique ? Il est seulement dit que l'augmentation de capital offre une occasion d'adhérer à la SII. La véritable motivation reste toutefois énigmatique.

*Olivier Maingain (MR), président*, demande quels États membres de l'Union européenne n'ont pas encore adhéré à la SII. Les quinze États membres vont-ils bientôt tous être membres de la SII ? Le ministre peut-il donner des explications à cet égard ?

*Le ministre des Finances* répond que la souscription sera inscrite au budget des Finances. Pour ce qui est du rôle de la Belgique, le ministre l'a illustré par les exemples de FMI et de la Banque mondiale, où deux délégués siègent au conseil d'administration.

Deze afgevaardigden bij het IMF en de Wereldbank vertegenwoordigen niet alleen België, maar een groep van 10 landen : het Groot-Hertogdom Luxemburg, Oostenrijk, Tsjechië, Slowakije, Slovenië, Hongarije, Turkije, Kazachstan en Wit-Rusland.

Het belang van een land in een instelling wordt niet enkel bepaald door haar aandeel in het kapitaal van deze instelling.

De minister suggereert dat het nuttig zou kunnen zijn een hoorzitting te organiseren met beide Belgische vertegenwoordigers bij het IMF en de Wereldbank en de vertegenwoordigers bij de verschillende regionale banken.

Naar aanleiding van de opmerking van de Inspectie van Financiën over het terugverdieneffect van de toetreding van België tot de Inter-Amerikaanse Investeringsmaatschappij, wijst de minister erop dat dit initiatief een positieve impact zal hebben op de resultaten van de Belgische ondernemingen. Het effect op de activiteiten van de Belgische ondernemingen kan evenwel slechts na verloop van tijd worden geëvalueerd.

Door de toetreding van België tot de IIC zullen de Belgische ondernemingen en banken makkelijker toegang krijgen tot de Latijns-Amerikaanse markt. Hoewel er dus ongetwijfeld terugverdieneffecten zullen optreden ten voordele van de Belgische ondernemingen, beoogt de maatregel evenwel in eerste instantie een bijdrage te leveren tot de verdere ontwikkeling van de Latijns-Amerikaanse landen, voornamelijk dankzij de arbeidsplaatsen die de IIC zal creëren.

Door lid te worden van de IIC zal België met meer overtuiging kunnen pleiten tegen het Amerikaanse veto inzake het lidmaatschap van Cuba. Als minister van Buitenlandse Zaken heeft Louis Michel zich trouwens sterk ingezet voor de verbetering van de relaties tussen Cuba en de Europese Unie.

Aangezien België reeds is toegetreden tot de Afrikaanse en Aziatische ontwikkelingsbanken, ligt het voor de hand dat er ook een inspanning wordt gedaan voor Latijns-Amerika.

Onlangs zijn de Scandinavische landen en Portugal toegetreden tot de IIC. Met uitzondering van het Verenigd Koninkrijk, dat geen belangstelling heeft om toe te treden, is België de enige lidstaat van de Europese Unie die als lid van de IDB nog niet is toegetreden tot de ICC. Canada treedt voorlopig niet toe, omdat het niet het gewenste aantal stemmen kreeg.

Ces délégués auprès du FMI et de la Banque mondiale ne représentent pas seulement la Belgique ; ils représentent en fait un groupe de dix pays : le Grand-Duché de Luxembourg, l'Autriche, la Tchéquie, la Slovaquie, la Slovénie, la Hongrie, la Turquie, le Kazakhstan et la Biélorussie.

Le poids d'un pays dans l'institution ne se limite pas à sa seule part dans le capital de celle-ci.

Le ministre estime qu'il pourrait s'avérer utile d'organiser une audition avec les deux représentants belges auprès du FMI et de la Banque mondiale, ainsi qu'avec les représentants auprès des différentes banques régionales.

Par suite de l'observation formulée par l'Inspection des Finances au sujet des retombées de l'adhésion de la Belgique à la Société interaméricaine de développement, le ministre fait observer que cette initiative aura une incidence positive sur les résultats des entreprises belges. Il faudra cependant attendre un certain temps avant de pouvoir en évaluer les répercussions sur les activités des entreprises belges.

L'adhésion de la Belgique à la SII permettra aux entreprises belges d'accéder plus facilement au marché latino-américain. Même si elle aura indubitablement des retombées positives pour les entreprises belges, la mesure vise toutefois avant tout à contribuer au développement des pays d'Amérique Latine, principalement grâce aux emplois que la SII contribue à créer.

En tant que membre de la SII, la Belgique pourra plaider plus vigoureusement contre le veto mis par les Etats-Unis à l'adhésion de Cuba. En sa qualité de ministre des Affaires étrangères, Louis Michel s'est d'ailleurs dépensé sans compter pour améliorer les relations entre Cuba et l'Union européenne.

Étant donné que la Belgique a déjà adhéré aux banques africaine et asiatique de développement, il va de soi qu'il convient également de fournir un effort au profit de l'Amérique Latine.

Les pays scandinaves et le Portugal ont récemment adhéré à la SII. Abstraction faite du Royaume-Uni, qui n'est pas intéressé par une adhésion, la Belgique est le seul État membre de l'Union européenne qui, en tant que membre de la BID, n'ait pas encore adhéré à la SII. Le Canada n'adhère provisoirement pas, parce qu'il a pas obtenu le nombre de voix souhaité.

## III.— STEMMINGEN

## A. Wetsontwerp nr. 1864

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele ontwerp, worden eenparig aangenomen.

## B. Wetsontwerp nr. 1936

De artikelen 1 en 2, alsmede het gehele ontwerp, worden eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Jef TAVERNIER

*De voorzitter,*

Olivier MAINGAIN

## III.— VOTES

A. *Projet de loi n° 1864*

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés à l'unanimité.

B. *Projet de loi n° 1936*

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet, sont adoptés à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Jef TAVERNIER

*Le président,*

Olivier MAINGAIN