

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 oktober 2002

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen de Federale
Staat, de Duitstalige Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap en de Vlaamse
Gemeenschap betreffende het gesloten
centrum voor voorlopige plaatsing van
minderjarigen die een als misdrijf
omschreven feit hebben gepleegd**

VERSLAG

NAMENS NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karine LALIEUX**

INHOUD

- | | | |
|-----|---|---|
| I. | Inleidende uiteenzetting door de heer Marc Verwilghen,
minister van Justitie | 3 |
| II. | Bespreking en stemmingen | 4 |

Voorgaand document :

Doc 50 **1865/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 octobre 2002

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord de
coopération entre l'Etat fédéral,
la Communauté germanophone,
la Communauté française et
la Communauté flamande relatif
au centre fermé pour le placement
provisoire de mineurs ayant
commis un fait qualifié infraction**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME. **Karine LALIEUX**

SOMMAIRE

- | | | |
|-----|---|---|
| I. | Exposé introductif de M. Marc Verwilghen,
ministre de la Justice | 3 |
| II. | Discussion et votes | 4 |

Document précédent :

Doc 50 **1865/ (2002/2003)** :
001 : Projet.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
AGALEV-ECOLO Martine Dardenne, Fauzaya Talhaoui.
PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
VLAAMS BLOK Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SP.A Fred Erdman.
CDH Joseph Arens.
VU&ID Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jacques Germeaux, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.

Simonne Leen, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdeken, Yvan Mayeur.
Pierrette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
Els Haegeman, Peter Vanvelthoven.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Karel Van Hoorebeke, Els Van Weert.

Niet-stemgerechtigd lid/ Membre sans voix délibérative:
Vincent Decroly.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 september 2002.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE HEER MARC VERWILGHEN,
MINISTER VAN JUSTITIE**

De wet van 1 maart 2002 betreffende de voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd (verder de 'Everbergwet' genoemd), maakt het mogelijk jongeren van het mannelijk geslacht, die vóór het bereiken van de leeftijd van achttien jaar een zwaar als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd of opeenvolgende als misdrijf omschreven feiten hebben gepleegd, bij voorlopige maatregel toe te vertrouwen aan een gesloten «centrum voor voorlopige plaatsing van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd». Dit centrum werd opgericht te Everberg-Kortenberg.

Met het bijgevoegde samenwerkingsakkoord dat ter instemming wordt voorgelegd, hebben de federale Staat en de gemeenschappen uitvoering gegeven aan artikel 9 van voormelde wet.

Het samenwerkingsakkoord wil een structurele samenwerking tussen de federale staat en de drie gemeenschappen opzetten die het voor het gesloten centrum mogelijk moet maken tegemoet te komen aan de eisen van de openbare veiligheid en tegelijkertijd aan de jongeren een aangepaste pedagogische omkadering te waarborgen.

De capaciteit van het centrum bedraagt 50 plaatsen die over de drie gemeenschappen verdeeld worden. In onderling akkoord kan van die opdeling worden afgeweken.

Naast het beheer en het onderhoud van de infrastructuur van het centrum neemt de federale overheid de bewakingstaken, de veiligheid en het transport van de minderjarigen voor haar rekening.

De gemeenschappen van hun kant verzekeren de pedagogische opvang en begeleiding van de in het centrum verblijvende minderjarigen. Laatstgenoemden kunnen worden opgenomen tussen 7 uur en 21 uur.

Het centrum wordt geleid door een directiecomité bestaande uit een federale directeur en twee gemeenschapsdirecteuren van de gemeenschappen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 30 septembre 2002.

**I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC
VERWILGHEN, MINISTRE DE LA JUSTICE**

La loi du 1^{er} mars 2002 relative au placement provisoire de mineurs ayant commis un fait qualifié infraction (dénommée ci-après « loi Everberg ») permet de confier par mesure provisoire des jeunes de sexe masculin, ayant, avant l'âge de dix-huit ans, commis un fait qualifié infraction ou commis successivement des faits qualifiés infractions, à un « centre fermé pour le placement provisoire de mineurs ayant commis un fait qualifié infraction ». Ce centre a été créé à Everberg-Kortenberg.

Avec l'accord de coopération qui est soumis pour approbation, l'État fédéral et les communautés ont exécuté l'article 9 de la loi précitée.

L'objectif de l'accord de coopération est de créer une coopération structurelle entre l'État fédéral et les trois communautés, laquelle doit permettre au centre fermé de répondre aux exigences de la sécurité publique et de garantir parallèlement aux jeunes un encadrement pédagogique approprié.

La capacité du centre s'élève à cinquante places, qui sont réparties entre les trois communautés. Il peut être dérogé à cette répartition moyennant l'accord de toutes les communautés.

Outre la gestion et l'entretien de l'infrastructure du centre, l'autorité fédérale se charge des missions de surveillance, de la sécurité et du transport des mineurs.

Les communautés assurent quant à elles l'accueil pédagogique et l'encadrement des mineurs qui résident au centre. Ces derniers peuvent y être accueillis entre 7 heures et 21 heures.

Le Centre est dirigé par un comité de direction composé d'un directeur fédéral et de deux directeurs communautaires. Chaque directeur exerce une compétence

Elke directeur heeft een eigen bevoegdheid. De federale directeur heeft de algemene leiding van het centrum.

Het samenwerkingsakkoord voorziet eveneens de opmaak van een huishoudelijke reglement dat goedgekeurd moet worden door de functioneel bevoegde ministers van de partijen bij het samenwerkingsakkoord.

Het centrum kan niet worden beschouwd als een penitentiaire instelling. De reglementaire bepalingen die gelden voor de gevangenen zijn dan ook niet van toepassing op het centrum.

De minister van Justitie nodigt de commissie voor de Justitie dan ook uit om met dit evenwichtig samenwerkingsakkoord in te stemmen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) betreurt dat het centrum geen penitentiaire instelling wordt.

Het is daarenboven een gemiste kans dat geen aanvang genomen wordt met de bespreking van het jeugd-sanctierecht.

Hij heeft moeten vaststellen dat het Vlaams Parlement bijzonder wantrouwig staat tegenover de Everbergwet en zou graag de reactie van de minister hierop vernemen.

De spreker leidt uit de redactie van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord, dat inzake de capaciteit van het centrum een strikte verdeling onder de gemeenschappen bepaalt, af, dat er geen ruimte is voor soepelheid in functie van de behoefte van de ene of andere gemeenschap.

De spreker wenst te vernemen wat er gebeurt met de jongeren die opgepakt worden tussen 21u.00 en 07u.00.

Tot slot is volgens de heer Laeremans de oprichting van een tweetalig centrum in een eentalig gebied op lange termijn niet houdbaar. Het lijkt hem daarentegen aangewezen dat dergelijke centra opgericht zouden worden in de respectieve gemeenschappen.

De heer Fred Erdman (SPA) dringt aan op de spoedige oprichting van de evaluatiecommissie zoals vooropgesteld in artikel 33 van het samenwerkingsakkoord. Hij pleit voor de jaarlijkse toezending van het evaluatieverslag aan de commissie voor de Justitie.

propre. Le directeur fédéral assume la direction générale du centre.

L'accord de coopération prévoit également l'établissement d'un règlement d'ordre intérieur, qui doit être approuvé par les ministres fonctionnels compétents des parties à l'accord de coopération.

Le centre ne peut être considéré comme un établissement pénitentiaire. Les dispositions réglementaires relatives aux prisons ne s'appliquent dès lors pas au centre.

Le ministre de la Justice invite par conséquent la commission de la Justice à souscrire à cet accord de coopération, qui est équilibré.

II. — DISCUSSION ET VOTES

M. Bart Laeremans (VLAAMS-BLOK) déplore que le centre ne devienne pas un établissement pénitentiaire.

Par ailleurs, le fait de ne pas entamer la discussion sur le droit sanctionnel de la jeunesse est une occasion manquée.

L'intervenant a dû constater que le Parlement flamand est particulièrement méfiant vis-à-vis de la loi Everberg et souhaiterait connaître la réaction du ministre à ce sujet.

L'intervenant déduit du libellé de l'article 3 de l'accord de coopération, qui, en ce qui concerne la capacité du centre, prévoit une répartition stricte entre les communautés, qu'il n'y a pas de place pour une certaine souplesse en fonction des besoins de l'une ou l'autre communauté.

L'orateur voudrait savoir ce qu'il advient des jeunes qui sont arrêtés entre vingt et une heure et sept heures.

Enfin, M. Laeremans estime que la création d'un centre bilingue dans une région unilingue n'est pas viable à long terme. En revanche, il lui semble opportun que de tels centres soient créés dans chacune des communautés.

M. Fred Erdman (SPA) insiste pour que la commission d'évaluation, prévue à l'article 33 de l'accord de coopération, soit rapidement créée. Il préconise que le rapport d'évaluation soit transmis chaque année à la commission de la Justice.

Artikel 34 van het akkoord voorziet bij geschillen een arbitrageprocedure. Zijn de leden hiervan al aangewezen? Wat de verlenging van het samenwerkingsakkoord betreft (artikel 35 van het samenwerkingsakkoord), meent de voorzitter het aangewezen dat de onderhandelingen nu reeds worden opgestart.

De SPA zal een voorstel indienen waardoor, mits het akkoord van de gemeenschappen, enige flexibiliteit op het vlak van de beschikbare capaciteit en het personeel mogelijk zal worden.

De heer Tony Van Parys (CD&V) stelt vast dat ondanks de cijfers over het aantal jeugdige criminelen die wegens plaatsgebrek vrijgelaten worden, de meerderheid in de handhaving van de Everbergwet blijft volharden.

De minister heeft nochtans naar aanleiding van gehouden interpellaties over deze problematiek gesteld dat het systeem van overleg tussen de gemeenschappen en de federale overheid faalt. Ofwel moet deze materie opnieuw een federale materie worden ofwel moet het gedefederaliseerd worden. De spreker pleit voor homogene bevoegdheidspakketten.

De in het samenwerkingsakkoord vastgestelde verdeelsleutel op het vlak van de capaciteit, stemt volgens de spreker niet overeen met de werkelijke behoeften van de respectievelijke gemeenschappen.

De spreker heeft evenwel twijfels over de verenigbaarheid van het voorstel van de SPA-fractie met het samenwerkingsakkoord. Hij is er van overtuigd dat het in de praktijk onmogelijk zal zijn om in dringende gevallen over de verandering van de verdeelsleutel een akkoord tot stand te brengen.

Verder heeft hij vragen bij de praktische verdeling van de bevoegdheden zoals gestipuleerd in het samenwerkingsakkoord. Wie is verantwoordelijk bij incidenten? Rekening houdend met de concrete realiteit, in welke mate kunnen diegenen die opdrachten krijgen op het vlak van de begeleiding ingeschakeld worden in de bewaking? Hoe verloopt de begeleiding? Waarin verschilt Everberg van de gesloten gemeenschapsinstellingen?

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie, sluit zich volledig aan bij de bemerking van de Vlaamse decreetgever wanneer deze stelt dat er antwoorden moeten worden gevonden op het delinquent gedrag van jongeren.

L'article 34 de l'accord prévoit une procédure d'arbitrage en cas de litiges. Les membres de la commission d'arbitrage ont-ils déjà été désignés ? En ce qui concerne la prorogation de l'accord de coopération (article 35 de l'accord de coopération), le président estime qu'il est opportun d'entamer dès maintenant les négociations.

Le SPA déposera une proposition qui, moyennant l'accord des communautés, autorisera une certaine souplesse sur le plan de la capacité disponible et du personnel.

M. Tony Van Parys (CD&V) constate qu'en dépit des chiffres concernant le nombre des délinquants juvéniles qui sont libérés par manque de place, la majorité s'obstine à défendre la loi Everberg.

Le ministre a pourtant déclaré dans le cadre d'interpellations consacrées à cette problématique que le système de concertation entre les communautés et le pouvoir fédéral ne remplit pas son rôle. Cette matière doit être refédéralisée ou défédéralisée. L'intervenant préconise des groupes de compétences homogènes.

L'intervenant estime également que la clef de répartition sur le plan de la capacité, qui est proposée dans l'accord de coopération, ne correspond pas aux besoins réels des différentes communautés.

L'intervenant s'interroge toutefois sur la compatibilité de la proposition du groupe SPA avec l'accord de coopération. Il est persuadé qu'il s'avérera impossible dans la pratique de parvenir à un accord sur la modification de la clef de répartition dans les cas urgents.

Il s'interroge également sur la répartition pratique des compétences qui est prévue dans l'accord de coopération. Qui sera responsable en cas d'incidents ? Compte tenu de la réalité concrète, dans quelle mesure ceux qui reçoivent des ordres dans le domaine de l'accompagnement pourront-ils être affectés à la surveillance ? Comment l'accompagnement se déroulera-t-il ? En quoi Everberg diffère-t-il des institutions fermées des communautés ?

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, se rallie entièrement à la remarque du législateur décentralisé flamand lorsqu'il dit qu'il faut trouver des réponses au comportement délinquant des jeunes.

Hij maakt de commissieleden attent op het feit dat in de gesloten gemeenschapsinstelling van Braine-le-Château er na 16 uur geen minderjarigen worden opgenomen. Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat de minderjarige in afwachting van z'n opneming in de instelling, administratief kan worden aangehouden.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt wie in de arbitrage commissie zetelt. De minister zal vaart zetten achter de samenstelling van de evaluatiecommissie.

De spreker is het voorstel van de voorzitter genegen om met het oog op de verlenging van de duurtijd van het akkoord nu reeds de onderhandelingen op te starten.

Wat de flexibiliteit van het aantal beschikbare plaatsen betreft, biedt artikel 4 een oplossing. Soepelheid is weliswaar een streefdoel doch dit streven geeft wat personeel betreft toch aanleiding tot praktische problemen.

De minister is er zich evenwel van bewust dat van zodra de capaciteit van Everberg vol is er opnieuw problemen zullen rijzen. Hij benadrukt dan ook dat in de eerste plaats de gemeenschappen er voor moeten zorgen dat er in de gesloten gemeenschapsinstellingen voldoende plaatsen voorhanden zijn.

In de periode van 1 maart 2002 tot 31 juli 2002 werden 94 aanvragen voor plaatsing in het centrum niet aanvaard. Nadien werden er plaatsen bijgecreëerd. De Franse Gemeenschap neemt nu stapsgewijs de beschikbare plaatsen die haar werden toegewezen, op.

De heer Van Poecke, directeur van het centrum Everberg, benadrukt dat het centrum noch een gevangenis noch een gesloten instelling is. Op het vlak van veiligheid kan men het centrum beschouwen als een gevangenis, wat het regime evenwel betreft, is het een gesloten instelling.

Het is de verantwoordelijkheid van de gemeenschappen om een eigen pedagogisch project uit te bouwen.

De federale overheid stelt een grote buitenruimte voor sport ter beschikking. Een fitnesszaal en een polyvalente ruimte zijn eveneens aanwezig in het centrum.

De federale overheid zorgt voor de veiligheid. De opvoeders zorgen voor de pedagogische omkadering.

Il attire l'attention des membres de la commission sur le fait que le centre fermé de la Communauté française à Braine-le-Château n'accueille plus aucun mineur après 16 heures. Il ne faut toutefois pas perdre de vue que le mineur peut être arrêté administrativement dans l'attente d'une telle admission.

L'accord de coopération détermine qui siège au sein de la commission d'arbitrage. Le ministre veillera à ce que les membres de la commission d'évaluation soient valablement désignés.

L'intervenant est favorable à la proposition du président d'entamer déjà maintenant les négociations en vue de prolonger la durée de l'accord.

En ce qui concerne la flexibilité du nombre de places disponibles, l'article 4 offre une solution. La souplesse est certes l'objectif visé, mais cet objectif engendre néanmoins des problèmes d'ordre pratique pour ce qui est du personnel.

Le ministre est toutefois bien conscient qu'à partir du moment où le centre d'Everberg sera complet, des problèmes surgiront à nouveau. Il souligne dès lors que ce sont en premier lieu les communautés qui doivent veiller à offrir des places en suffisance dans leurs centres fermés.

Entre le 1^{er} mars et le 31 juillet 2002, 94 demandes de placement dans le centre ont été refusées. De nouvelles places ont ensuite été créées. La Communauté française prend à présent peu à peu possession des places disponibles qui lui ont été attribuées.

M. Van Poecke, directeur du centre d'Everberg, souligne que ce centre n'est ni une prison, ni une institution fermée. Sur le plan sécuritaire, on peut considérer le centre comme une prison, mais sur le plan du régime qui y est appliqué, c'est une institution fermée.

La responsabilité de développer un projet pédagogique propre incombe aux communautés.

Les autorités fédérales mettent à disposition un vaste espace extérieur pour la pratique de sport. Le centre dispose également d'une salle de fitness et d'un espace polyvalent.

Les autorités fédérales assurent la sécurité. Les éducateurs veillent à l'encadrement pédagogique.

De gemeenschappen van hun kant nemen ook het psychosociaal personeel (psychologen en maatschappelijke assistenten) voor hun rekening. Dit personeel brengt advies uit ten overstaan van de jeugdrechter.

*
* *

Artikel 1 geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 en 1 onthouding.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Karine LALIEUX

De voorzitter,

Fred ERDMAN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (Grondwet, artikel 108):

NIHIL

Quant aux communautés, elles prennent en charge le personnel psychosocial (psychologues et assistants sociaux). Ce personnel rend un avis à l'intention du juge de la jeunesse.

*
* *

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

La rapporteuse,

Karine LALIEUX

Le président,

Fred ERDMAN

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (Constitution, article 108) :

NÉANT