

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2002

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 109 VAN DE HEER **LETERME** EN MEVROUW
D'HONDT

Art. 207

In het zesde streepje, eerste lid, de woorden
« , met uitzondering van artikel 46 dat in werking treedt
op 1 januari 2003 » **schrappen en in dit streepje in**
fine een lid toevoegen dat luidt: « *Artikel 46 treedt in*
werking op 1 januari 2003. ».

Voorgaande documenten :

Doc 50 1823/ (2001/2002) :

001 : Wetsontwerp.
002 en 009 : Amendementen.
010 : Advies van de Raad.
011 : Amendementen.
012 : Advies van de Raad van State.
013 : Amendementen.
014 tot 018 : Verslagen.
019 tot 021 : Amendementen.
022 : Advies van de Raad van State.
023 tot 27 : Amendementen.
028 tot 030 : Verslagen.
031 : Aanvullend verslag.
032 : Tekst aangenomen door de commissies.
033 en 034 : Verslagen.
035 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2002

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

présentés après le dépôt du rapport

N° 109 DE M. **LETERME** ET MME **D'HONDT**

Art. 207

Au sixième tiret, alinéa 1^{er}, supprimer les mots
« à l'exception de l'article 46 qui entre en vigueur le 1^{er}
janvier 2003 » **et compléter ce tiret par l'alinéa sui-**
vant « *L'article 46 entre en vigueur le 1^{er} janvier 2003.* ».

Documents précédents :

Doc 50 1823/ (2001/2002) :

001 : Projet de loi.
002 et 009 : Amendements.
010 : Avis du Conseil d'État.
011 : Amendements.
012 : Avis du Conseil d'État.
013 : Amendements.
014 tot 018 : Rapports.
019 à 021 : Amendements.
022 : Avis du Conseil d'État.
023 à 027 : Amendements.
028 à 030 : Rapports.
031 : Rapport complémentaire.
032 : Texte adopté par les commissions.
033 et 034 : Rapports.
035 : Amendements.

VERANTWOORDING

Het haastwerk wegens de onophoudelijke stroom van amendementen op deze programmawet zorgt voor storende fouten. De inwerkingtreding van artikel 46 vormt geen uitzondering op deze van de artikelen 44 en 47 tot 50. Dit dient dan ook behoorlijk te worden geformuleerd.

Nr. 110 VAN DE HEER **LETERME** EN MEVROUW **D'HONDT**

Art. 104

In het 4°, de woorden «onverminderd de artikelen 107, tweede lid, en 109,» schrappen.

VERANTWOORDING

Er wordt geen enkele verantwoording geleverd waarom stages die bijvoorbeeld worden georganiseerd op grond van een decreet worden uitgesloten uit het toepassingsgebied van deze wetbepaling en ze te beperken tot 31 augustus 2004. Deze overeenkomsten worden met ingang van 1 september 2004 toch onder het toepassingsgebied van de federale wet gebracht. Met het oog op het naleven van de bevoegdheden van de deelgebieden is het dan ook aangewezen deze uitsluiting niet te beperken in de tijd.

Nr. 111 VAN DE HEER **LETERME** EN MEVROUW **D'HONDT**

Art. 107

In § 2, in fine, de woorden «, met inbegrip van de overeenkomsten die worden uitgesloten op grond van artikel 104, tweede lid, 4°» schrappen.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 110

Nr. 112 VAN DE HEER **LETERME** EN MEVROUW **D'HONDT**

Art. 109

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 110

Yves LETERME (CD&V)
Greta D'HONDT (CD&V)

JUSTIFICATION

La précipitation avec laquelle la Commission a dû travailler en raison du flux incessant d'amendements à la loi-programme à l'examen lui a fait faire des erreurs perturbantes. Ainsi, l'entrée en vigueur de l'article 46 ne constitue pas une exception à celle des articles 44 et 47 à 50. Il y a dès lors lieu de le formuler correctement.

N° 110 DE M. **LETERME** ET MME **D'HONDT**

Art. 104

À l'alinéa 2, 4°, supprimer les mots « sans préjudice des articles 107, alinéa 2, et 109 ».

JUSTIFICATION

Il n'est nullement justifié de limiter au 31 août 2004 l'exclusion des stages qui sont organisés, par exemple, sur la base d'un décret du champ d'application de cette disposition et de soumettre néanmoins ces conventions au champ d'application de cette loi fédérale à partir du 1^{er} août 2004. En vue de respecter les compétences des entités fédérées, il se recommande dès lors de ne pas limiter cette exclusion dans le temps.

N° 111 DE M. **LETERME** ET MME **D'HONDT**

Art. 107

Au § 2, in fine, supprimer les mots « y compris aux contrats exclus en vertu de l'article 104, alinéa 2, 4° ».

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 110.

N° 112 DE M. **LETERME** ET MME **D'HONDT**

Art. 109

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 110.

Nr. 113 VAN DE HEER ARENS

Art. 103 (*vroeger art. 79*)**Dit artikel weglaten.**

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 79 van het ontwerp van programmawet wordt het Nationaal onderzoeksinstituut voor arbeidsomstandigheden afgeschaft en worden zijn opdrachten, zijn patrimonium en zijn personeel overgeheveld naar het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

In de memorie van toelichting wordt verwezen naar een niet uitgevoerde beslissing van de regering van 29 juli 1993 om over te gaan tot een dergelijke integratie.

Men zou het op het eerste gezicht lovenswaardig kunnen vinden dat er thans aan wordt gedacht uitvoering te geven aan een beslissing die gedurende een tiental jaren uit het oog werd verloren.

In werkelijkheid zijn indertijd verschillende knelpunten opgedoken, wat tot gevolg heeft gehad dat op de genomen beslissing is teruggekomen.

1. In geen enkel Europees land en ook niet in de structuur van de Europese Unie is de onderzoeksfunctie ondergebracht bij een administratie.

Het gaat niet alleen om een moeilijkheid om twee verschillende arbeidsculturen bijeen te brengen: de onderzoekscultuur en de administratieve cultuur.

Daarnaast rijst het probleem van de toegang zelf tot een kwaliteitsinformatie. De federaties van werknemers hebben daar in 1993 sterk de nadruk op gelegd. Als een onderzoeksinstituut wordt geïntegreerd in een administratie of in een ministerie met een normatief vermogen zijn de ondernemingen terughoudend om de gewenste inlichtingen onverkort ter hand te stellen, enerzijds omdat ze bang zijn dat de vertrouwelijkheid van de informatie niet in acht zal worden genomen en anderzijds omdat ze vrezen dat hun medewerking aanleiding zal geven tot nog meer dwingende en onaangepaste wetgevingen. Zo wordt de grondslag van het onderzoekswerk bedreigd door het ontwerp van programmawet.

2. Het statuut van het Instituut bepaalt dat geen andere bestemming mag worden gegeven aan het pand waarin het thans gehuisvest is. Er zullen dus juridische problemen rijzen indien het personeel zou worden overgeplaatst naar de gebouwen van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en het pand zou worden verkocht of een andere bestemming zou krijgen.

3. In dezelfde gedachtegang lijkt het wenselijk dat het Instituut zich kan blijven aandienen met het letterwoord NOVA, te meer omdat het een goede reputatie geniet bij het betrokken publiek.

4. Het Instituut beheert zelf zijn ontvangsten en uitgaven. Die autonome werkwijze is zowel voor de opdrachtgevers als voor de onderaannemers onontbeerlijk om onderzoekscontracten te kunnen sluiten

N° 113 DE M. ARENS

Art. 103 (*ancien art. 79*)**Supprimer cet article.**

JUSTIFICATION

L'article 79 du projet de loi-programme prévoit l'abrogation de l'Institut National de Recherche sur les Conditions de Travail et l'intégration des missions, du patrimoine et du personnel dans le ministère de l'Emploi et du Travail.

L'exposé des motifs du projet s'appuie sur une décision du 29 juillet 1993 du gouvernement de procéder à une telle intégration en relevant que cette décision ne fût pas exécutée.

A priori, on pourrait trouver louable de penser aujourd'hui à exécuter une décision tombée dans l'oubli pendant une dizaine d'années.

En réalité, il y a différentes problématiques qui sont apparues à l'époque, avec pour effet de revenir sur la décision prise.

1. Nulle part dans les pays européens, ni dans la structure de l'Union européenne, la fonction de recherche dans ce domaine n'est reprise au sein d'une administration.

Il ne s'agit pas seulement d'une difficulté à intégrer deux cultures de travail intrinsèquement différentes: la culture de recherche, d'une part, et la culture administrative, d'autre part.

Plus que cela, ce qui pose problème est l'accès-même à une information de qualité. Ce point avait été mis en avant avec insistance par les fédérations d'employeurs en 1993. Lorsqu'un institut de recherche est intégré à une administration ou à un ministère disposant d'une capacité normative, les entreprises se montrent fortement réticentes à communiquer telles quelles les informations souhaitées. De peur que la confidentialité de l'information ne soit pas respectée, d'une part, de peur que leur collaboration ne suscite un surplus de législations contraignantes ou inadéquates, d'autre part. Le fondement du travail de recherche est ainsi menacé par le projet de loi-programme.

2. Les statuts de l'Institut prévoient que le bâtiment qu'il occupe actuellement ne peut pas changer de destination. Il faut donc s'attendre à des difficultés juridiques au cas où le personnel serait intégré dans les bâtiments du ministère de l'Emploi et du Travail et le bâtiment vendu ou affecté à un autre objet.

3. Dans le même esprit, il semble souhaitable que l'Institut puisse continuer à se présenter sous le sigle de l'I.N.R.C.T., d'autant qu'il jouit d'une bonne réputation auprès du public concerné.

4. L'Institut gère lui-même ses recettes et ses dépenses. Ce mode de fonctionnement autonome est indispensable pour pouvoir négocier les contrats de recherche, tant du côté des commanditaires que du côté des sous-traitants.

Josy ARENS (cdH)

Nr. 114 VAN MEVROUW BREPOELS

Art. 180bis (nieuw)

Een artikel 180bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 180bis. — Artikel 162septies van de wet van 21 maart 1991 tot hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt opgeheven.»

VERANTWOORDING

De leeftijdsgrens werd enkel ingevoerd voor de NMBS en dus niet voor de andere overheidsbedrijven. Vermits op zeer korte termijn een arbeidsovereenkomst zal worden gesloten tussen de NMBS en de nieuwe afgevaardigd bestuurder dient deze leeftijdsgrens dringend te worden geschrapt, gezien in het andere geval geen contract voor drie jaar met betrokkenen kan worden gesloten.

Nr. 115 VAN MEVROUW BREPOELS

Art. 180ter (nieuw)

Een artikel 180ter invoegen, luidend als volgt:

«Art. 180ter. — In artikel 161ter, § 7, van de wet van 21 maart 1991 tot hervorming van sommige overheidsbedrijven wordt het vierde lid vervangen door:

«Het strategisch comité wordt voorgezeten door de gedelegeerd bestuurder.»

VERANTWOORDING

Dit artikel betreft het voorzitterschap van het strategisch comité. Gezien de zeer specifieke samenstelling van het strategisch comité (10 bestuurders + 6 vakorganisaties) en de bijzondere bevoegdheden op het vlak van bedrijfsstrategie, tewerkstelling, dochterondernemingen, bedrijfsplan,... is het van het grootste belang dat de gedelegeerd bestuurder deze gesprekken kan leiden.

Nr. 116 VAN MEVROUW BREPOELS

Art. 180quater (nieuw)

Een artikel 180quater invoegen, luidend als volgt:

«Art. 180quater. — In artikel 162quater van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van som-

N° 114 DE MME BREPOELS

Art. 180bis (nouveau)

Insérer un article 180bis, libellé comme suit :

« Art. 180bis. — L'article 162septies de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est abrogé. »

JUSTIFICATION

La limite d'âge n'a été instaurée que pour la SNCB, et donc pas pour les autres entreprises publiques. Etant donné qu'un contrat de travail sera conclu incessamment entre la SNCB et le nouvel administrateur délégué, il convient de supprimer d'urgence cette limite d'âge, faute de quoi aucun contrat de trois ans ne pourra être conclu avec l'intéressé.

N° 115 DE MME BREPOELS

Art. 180ter (nouveau)

Insérer un article 180ter, libellé comme suit :

« Art. 180ter. — L'article 161ter, § 7, alinéa 4, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le comité stratégique est présidé par l'administrateur délégué ».

JUSTIFICATION

Cet article a trait à la présidence du comité stratégique. Vu la composition très spécifique de celui-ci (10 administrateurs + 6 organisations syndicales) et ses compétences particulières, (notamment la stratégie d'entreprise, l'emploi, les filiales, le plan d'entreprise,...), il est particulièrement important que l'administrateur délégué puisse diriger les débats.

N° 116 DE MME BREPOELS

Art. 180quater (nouveau)

Insérer un article 180quater, libellé comme suit :

« Art. 180quater — À l'article 162quater de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entrepri-

mige economische overheidsbedrijven worden het derde, vierde en vijfde lid opgeheven.»

VERANTWOORDING

De NMBS is het enige autonoom overheidsbedrijf dat de bevoegdheid van de gelegeerd bestuurder ernstig uitholt door een directeur-generaal, behorend tot een andere taalrol, gezamenlijk met hem de onderneming in al haar handelingen te laten vertegenwoordigen. Hiervoor moeten alle akten van beheer en akten die de onderneming binden, gezamenlijk worden ondertekend. Dit maakt een goed en efficiënt bestuur onmogelijk en druist volledig in tegen de principes van 'corporate governance'.

Nr. 117 VAN MEVROUW BREPOELS

Art. 180quinquies

Een artikel 180quinquies invoegen, luidend als volgt:

«Art. 180quinquies. — In artikel 162quater van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt het tweede lid vervangen als volgt:

«De gedelegeerd bestuurder wordt benoemd door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, voor een hernieuwbare termijn van ten hoogste zes jaar. Hij wordt ontslagen door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.».

VERANTWOORDING

Gezien op korte termijn een arbeidsovereenkomst zal worden gesloten tussen de NMBS en de gedelegeerd bestuurder voor een periode van drie jaar, zoals reeds beslist is door de Ministerraad, dient de wet aangepast.

Frieda BREPOELS (VU-ID)

Nr. 118 VAN DE DAMES PIETERS EN BREPOELS

Art. 84

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Dit artikel houdt een verhoging in van de controlerechten ter financiering van het IVK. Nochtans is het structureel tekort van

ses publiques économiques, les alinéas 3, 4 et 5 sont abrogés. »

JUSTIFICATION

La SNCB est la seule entreprise publique autonome pour laquelle la loi écorne sérieusement la compétence de l'administrateur délégué en prévoyant la désignation d'un directeur général, appartenant à l'autre rôle linguistique, qui représentera l'entreprise dans tous ses actes conjointement avec lui. De ce fait, tous les actes de gestion ou qui engagent l'entreprise doivent être signés conjointement. Cette disposition empêche une administration correcte et efficace de l'entreprise et enfreint totalement les principes de « corporate governance ».

N° 117 DE MME BREPOELS

Art. 180quinquies

Insérer un article 180quinquies, libellé comme suit:

« Art. 180quinquies. — À l'article 162quater de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :

« L'administrateur délégué est nommé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pour un terme renouvelable de six ans au plus. Il est révoqué par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres. »

JUSTIFICATION

Étant donné qu'à court terme, un contrat de travail sera conclu entre la SNCB et l'administrateur délégué pour une période de trois ans, conformément à la décision prise par le Conseil des ministres, il convient d'adapter la loi.

N° 118 DE MMES TREES PIETERS ET FRIEDA BREPOELS

Art. 84

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article prévoit une augmentation des droits de contrôle destinés au financement de l'Institut d'expertise vétérinaire.

het Instituut voor veterinaire keuring te wijten aan de omzetting in de sector en dus aan een vermindering van het volume te controleren vlees.

De sector (voornamelijk KMO's) mag niet worden gedwongen extra kosten te betalen.

Trees PIETERS (CD&V)
Frieda BREPOELS (VU-ID)

Nr. 119 VAN DE HEER **LETERME**

Art. 207

In het vierde streepje, de woorden «artikel 31» vervangen door «artikel 33».

VERANTWOORDING

Er werd nagelaten de vernumming van de artikelen 31 en 33 ook door te voeren bij de bepaling inzake inwerkingtreding.

Yves LETERME (CD&V)

Cependant, le déficit structurel de l'IEV est dû à une baisse du chiffre d'affaires dans le secteur et, partant, à une diminution du volume de viande à contrôler.

Il est inacceptable que le secteur, constitué principalement de PME, ait à supporter des frais supplémentaires.

N° 119 DE M. **LETERME**

Art. 207

Au quatrième tiret, remplacer les mots « article 31 » par les mots « article 33 ».

JUSTIFICATION

Il a été omis de modifier également la numérotation des articles 31 et 33 dans la disposition fixant l'entrée en vigueur.