

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juni 2002

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET  
(Art. 100 tot 113)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Peter VANHOUTTE**

INHOUD

I. Inleiding .....	3
II. Artikelsgewijze bespreking .....	3
III. Stemmingen .....	6

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1823/ (2001/2002)** :

001 : Wetsontwerp.  
002 en 009 : Amendementen.  
010 : Advies van de Raad van State.  
011 : Amendementen.  
012 : Advies van de Raad van State.  
013 : Amendementen.  
014 en 015 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 juin 2002

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME  
(Art. 100 à 113)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
M. **Peter VANHOUTTE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion des articles .....	3
III. Votes .....	6

Documents précédents :

Doc 50 **1823/ (2001/2002)** :

001 : Projet de loi.  
002 et 009 : Amendements.  
010 : Avis du Conseil d' État.  
011 : Amendements.  
012 : Avis du Conseil d' État.  
013 : Amendements.  
014 et 015 : Rapports.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/**

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : M. Jean-Pol Henry

**A. — Vaste leden / Membres titulaires**

VLD Jan Eeman, Stef Goris, Martial Lahaye.  
 CD&V Hubert Brouns, Pieter De Crem, Marc Van Peel.  
 Agalev-Ecolo Mirella Minne, Peter Vanhoutte.  
 PS José Canon, Jean-Pol Henry.  
 MR Robert Denis, Josée Lejeune.  
 Vlaams Blok Luc Sevenhans, John Spinnewyn.  
 SPA André Schellens.  
 CDH Jean-Pierre Grafé.  
 VU&ID Ferdy Willems.

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Pierre Chevalier, Tony Smets, Arnold Van Aperen, Geert Versnick.  
 Marc Eyskens, Luc Goutry, Marcel Hendrickx, Daniël Vanpoucke.  
 Martine Dardenne, Leen Laenens, Lode Vanooost.  
 Maurice Dehu, Yvon Harmegnies, Patrick Moriau.  
 Georges Clerfayt, Philippe Collard, Robert Hondermarcq.  
 Bert Schoofs, Guido Tastenhoye, Jaak Van den Broeck.  
 Dalila Douifi, Patrick Lansens.  
 Richard Fournaux, Jacques Lefevre.  
 Alfons Borginon, Danny Pieters.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie besprak de artikelen tijdens haar vergaderingen van 4 en 12 juni 2002 en nam ze eenparig aan.

### I. — TOELICHTING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

*De minister* preciseert dat de voorliggende artikelen aanpassingen aan een reeks bepalingen inhouden, die zijn noodzakelijk door de aan de gang zijnde modernisering van de krijgsmacht. Deze eerste reeks artikelen gaan een ontwerp van wet vooraf die binnenkort zal worden ingediend en die eveneens de noodzakelijke aanpassingen op het vlak van terminologie en structuren zal doorvoeren.

Voorts wordt verwezen naar de memorie van toelichting DOC 50 1823/001, p.65 e.v.

### II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

#### Art.100

*De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo)* wenst te vernemen hoe het onderwijs in de Engelse taal in de praktijk zal worden uitgevoerd. Zullen studenten verplicht in de Engelse taal worden geëxamineerd of zullen zij daarover de taal kunnen kiezen?

*De vertegenwoordiger van de minister* antwoordt dat het niet de bedoeling is dat zij in het Engels zullen worden geëxamineerd, de examens zullen steeds in het Nederlands of het Frans kunnen worden afgelegd.

#### Art. 101

*De regering* dient amendement nr. 41 Doc 50 1823/007 in dat tot een technische verbetering strekt.

Het artikel geeft voorts geen aanleiding tot verdere bespreking.

#### Art. 102, 103, 104, 105, 106

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces articles au cours de ses réunions des 4 et 12 juin 2002 et les a adoptés à l'unanimité.

### I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA DÉFENSE

*Le ministre* précise que les articles à l'examen contiennent des adaptations à une série de dispositions, adaptations nécessaires en raison de la modernisation en cours des forces armées. Cette série d'articles précède un projet de loi qui sera bientôt déposé et qui apportera également les adaptations nécessaires sur le plan de la terminologie et des structures.

Il est renvoyé par ailleurs à l'exposé des motifs (DOC 50 1823/001, pp. 65 et suivantes.)

### II. — DISCUSSION DES ARTICLES

#### Art. 100

*M. Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO)* demande comment l'enseignement en anglais sera organisé dans la pratique. Les étudiants seront-ils obligés de passer les examens dans la langue anglaise ou auront-ils le choix de la langue ?

*Le représentant du ministre* répond que l'intention n'est pas de les faire passer l'examen dans la langue anglaise, les examens pourront toujours être présentés en néerlandais ou en français.

#### Art. 101

Le gouvernement présente un amendement (n° 41 DOC 50 1823/007) tendant à apporter une amélioration d'ordre technique.

L'article ne donne lieu à aucune discussion.

#### Art. 102, 103, 104, 105, 106

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 106 bis (nieuw)

*De regering dient amendement nr. 46 (Doc 50 1823/008) in tot invoeging van een nieuw artikel 106bis. De minister voert aan dat het amendement wordt ingediend naar aanleiding van een arrest van het Arbitragehof, nr. 70/2002 van 18 april 2002. Het Hof concludeerde namelijk dat art. 5,2° van de wet van 11 juli 1978 de artikelen 10 en 11 van de grondwet schendt, doordat het bepaalt dat één enkele vakorganisatie erkend in de zin van artikel 12 van voornoemde wet wordt geacht representatief te zijn om zitting te nemen in het onderhandelingscomité.*

Om aan deze conclusie tegemoet te komen wordt er nu een drempel ingevoerd, waardoor meerdere « professionele » vakorganisaties kunnen geacht worden representatief te zijn? Niet enkel meer om te zetelen in het onderhandelingscomité, maar ook voor het hoog overleg, het basisoverleg, de geschillen en de uitoefening van de syndicale prerogatieven hernomen in artikel 14 van de voornoemde wet van 11 juli 1978. De drempel om representatief te zijn, werd vastgelegd op 5% (en niet op de 10% die gangbaar is in het openbaar ambt en de federale politie) omdat de syndicale wet pas sinds 6 jaar in werking gesteld werd in de krijgsmacht (in mei 1996), en dat de syndicalisatiegraad van het militair personeel nog niet een gelijkwaardig niveau als dat in het openbaar ambt en de politie bereikt heeft. Indien de drempel te hoog gelegd wordt, bestaat de mogelijkheid dat geen enkele « professionele » vakorganisatie nog representatief is, wat niet de bedoeling van het arrest van het Arbitragehof kan zijn. Anderzijds mag de drempel niet te laag zijn, om te vermijden dat te veel vakorganisaties, niet allen echt representatief in de feiten, de prerogatieven, volgens de wet voorbehouden voor de representatieve organisaties, uitoefenen.

*De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo) wenst te vernemen of dit een verschil zal uitmaken ten opzichte van de huidige situatie.*

*De minister antwoordt dat het amendement moet voorkomen dat organisaties, die slechts enkele leden vertegenwoordigen, een oneigenlijk gebruik van de huidige wetgeving maken om hun wil door te drukken met een niet te verrechtvaardigen verhouding t.o.v. andere organisaties. De vertegenwoordiger van de minister voegt eraan toe dat het er concreet op neerkomt dat enkel de beroepsverenigingen worden geteld. Er is één representatieve beroepsvereniging en er zijn twee kleine erkende verenigingen. Praktisch zal er niets wijzigen aan de huidige situatie.*

*De heer Stef Goris (VLD) is er van overtuigd dat het amendement tegemoet komt aan de wens dat de vakorganisaties maximaal vertegenwoordigd zouden zijn in*

## Art. 106bis (nouveau)

*Le gouvernement présente un amendement (n°46 DOC 1823/008) tendant à insérer un nouvel article 106bis. Le ministre précise que cet amendement est présenté à la suite de l'arrêt de la Cour d'arbitrage n°18 du 18 avril 2002. Celle-ci a en effet conclu que l'article 5, 2°, de la loi du 11 juillet viole les articles 10 et 11 de la Constitution en ce qu'il dispose qu'une seule organisation syndicale agréée au sens de l'article 12 de la même loi est considérée comme représentative pour siéger dans le comité de négociation.*

Pour répondre à cette conclusion, un seuil est introduit, selon lequel plusieurs syndicats « professionnels » peuvent être considérés comme représentatifs, non seulement pour siéger dans le comité de négociation, mais également pour la haute concertation, la concertation de base, le contentieux et pour l'exercice des prérogatives syndicales visées à l'article 14 de la loi précitée du 11 juillet 1978. Ce seuil de représentativité a été fixé à 5% (et non pas aux 10% applicables à la fonction publique et à la police fédérale) parce que la loi syndicale n'est entrée en vigueur qu'il y a six ans au sein des forces armées (en mai 1996), et que le degré de syndicalisme du personnel militaire n'a pas encore atteint un niveau comparable à celui de la fonction publique et de la police. Si le seuil fixé était trop haut, il se pourrait qu'aucun syndicat « professionnel » ne soit encore représentatif, ce qui n'est certainement pas le but visé par l'arrêt de la Cour d'arbitrage. D'autre part, le seuil ne peut pas non plus être trop bas afin d'éviter que trop de syndicats, qui ne sont pas tous réellement représentatifs, n'exercent les prérogatives réservées par la loi aux organisations représentatives.

*M. Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO) demande si cela modifiera la situation actuelle.*

*Le ministre répond que l'amendement tend à empêcher les organisations, qui ne représentent que quelques membres, d'abuser de la législation en vigueur pour imposer leur volonté, alors que leur représentativité par rapport aux autres organisations ne le justifie pas. Le représentant du ministre ajoute que cela revient concrètement à dire que seules les organisations professionnelles sont prises en considération. Il existe une seule organisation professionnelle représentative et deux petites associations reconnues.*

*M. Stef Goris (VLD) est convaincu que l'amendement à l'examen tient compte du souhait de voir les organisations professionnelles représentées de manière optimale*

het syndicaal overleg. Voorts wenst hij te vernemen wie precies zal betrokken zijn bij een volgend overleg. *De vertegenwoordiger van de minister* antwoordt dat dit niet zal wijzigen t.o.v. de huidige situatie, het met name ACMP blijft die als representatieve beroepsvereniging optreedt.

## Art. 107

*De regering* dient amendement nr. 45 (Doc 50 1823/007) in tot het schrappen in de Franse tekst, de volgende woorden: «*L'agrément peut, selon les règles fixées par le Roi, être refusé ou retiré.*». Het amendement strekt tot een technische verbetering.

*De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo)* vraagt of er in geval van een schorsing ingevolge een beslissing van de minister een beroepsprocedure wordt voorzien. Of zal de betrokkene zich moeten wenden tot de Raad van State met de negatieve gevolgen vandien? *De vertegenwoordiger van de minister* antwoordt dat het geschillencomité als beroepsprocedure fungeert.

## Art. 108

*De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo)* vraagt wat men verstaat onder karakteriële hoedanigheden. *De vertegenwoordiger van de minister* antwoordt dat het een term is die gangbaar is in de desbetreffende wetgeving. Overigens heeft men twee soorten karakteriële hoedanigheden. Ten eerste bij de selectie/werving, ten tweede bij de beoordeling van de leerling in de KMS door het kader, de zogenaamde morele code.

*De heer Stef Goris (VLD)* pleit ervoor dat wanneer er kwalificaties moeten worden gegeven op het vlak van karakteriële hoedanigheden, dat dit zou worden geëvalueerd door een voldoende aantal officieren en niet door één of twee personen. *De vertegenwoordiger van de minister* antwoordt dat in die zin daaraan wordt gewerkt.

## Art. 109, 110 en 112

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

## Art. 113

De vergadering gaat akkoord met de volgende taalkundige verbetering: in de laatste alinea van de Nederlandse versie wordt de woorden «de beschikking» ver-

lors de la concertation syndicale. Il demande également qui sera associé à la prochaine concertation. *Le représentant du ministre* répond que rien ne changera par rapport à la situation actuelle, c'est-à-dire que la CGPM continuera à négocier en tant que seule association professionnelle représentative.

## Art. 107

*Le gouvernement* présente un amendement (n° 45, DOC 50 1823/007) tendant à supprimer les mots suivants dans le texte français : «*L'agrément peut, selon les règles fixées par le Roi, être refusé ou retiré* ». L'amendement vise à apporter une correction technique.

*M. Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo)* demande si une procédure de recours est prévue en cas de suspension à la suite d'une décision du ministre ou si l'intéressé doit s'adresser au Conseil d'État, avec les conséquences négatives que cela suppose. *Le représentant du ministre* répond que le comité du contentieux fera office d'instance de recours.

## Art. 108

*M. Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo)* demande ce que l'on entend par «*qualités caractérielles* ». *Le représentant du ministre* répond qu'il s'agit d'une expression courante dans la législation en question. Il y a d'ailleurs deux types de qualités caractérielles. Premièrement, au moment de la sélection/du recrutement et, deuxièmement, au moment de l'évaluation de l'élève par le cadre de l'ERM, ce que l'on appelle le code moral.

*M. Stef Goris (VLD)* considère qu'il serait préférable, lorsque des qualifications doivent être données sur le plan des qualités caractérielles, de confier l'évaluation à un nombre suffisant d'officiers et non à une ou deux personnes. *Le représentant du ministre* répond qu'on y travaille.

## Art. 109, 110 et 112

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 113

La commission marque son accord sur les corrections d'ordre linguistique suivantes : au dernier alinéa du texte néerlandais, les mots «*de beschikking* » sont

vangen door de woorden «het artikel» en worden de woorden «is vanaf de inwerkingtreding van deze wet afgeschaft» vervangen door de woorden «wordt vanaf de inwerkingtreding van deze wet opgeheven». Om dezelfde reden wordt in de Franse tekst van de laatste alinea worden de woord «la disposition» vervangen door het woorden «l'article».

### III. — STEMMINGEN

#### Art. 100

Artikel 100 wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 101

Amendement nr. 44 wordt eenparig aangenomen; Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

#### Art. 102, 103, 104, 105, 106

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### Art. 106bis (nieuw)

Amendement nr. 46 tot invoeging van aan nieuw artikel 106 bis wordt eenparig aangenomen.

#### Art. 107

Amendement nr. 45 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

#### Art. 108, 109, 110, 111, 112 en 113

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van de aldus gewijzigde artikelen wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Peter VANHOUTTE

*De voorzitter,*

J.-P. HENRY

remplacés par les mots « *het artikel* » et les mots « *is vanaf de inwerkingtreding van deze wet afgeschaft* » sont remplacés par les mots « *wordt vanaf de inwerkingtreding van deze wet opgeheven* ». Pour la même raison, au dernier alinéa du texte français, les mots « *la disposition* » sont remplacés par les mots « *l'article* ».

### III. — VOTES

#### Art. 100

L'article 100 est adopté à l'unanimité.

#### Art. 101

L'amendement n° 44 est adopté à l'unanimité. L'article, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

#### Art. 102, 103, 104, 105, 106

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### Art. 106bis (nouveau)

L'amendement n° 46, insérant un nouvel article 106bis, est adopté à l'unanimité.

#### Art. 107

L'amendement n° 45 est adopté à l'unanimité. L'article, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

#### Art. 108, 109, 110, 111, 112 et 113

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble des articles, tels qu'ils ont été modifiés, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Peter VANHOUTTE

*Le président,*

J.-P. HENRY