

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2002

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het Kieswetboek, de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming, evenals de wet van 3 juli 1971 tot indeling van de leden van de wetgevende Kamers in taalgroepen en houdende diverse bepalingen betreffende de Cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap**

AMENDEMENTEN

Nr. 17 VAN DE HEREN **LETERME, TANT EN PIETERS**

Art. 2

**Dit artikel vervangen als volgt :**

«Art. 2. — § 1. Artikel 87 van het Kieswetboek wordt aangevuld met de volgende bepaling :

Voorgaande documenten :

**Doc 50 1806/ (2001/2002):**

- 001 : Wetsvoorstel van de heren Coveliers, Eerdekens, Bacquelaine, Van der Maelen, mevrouw Gerkens en de heer Tavernier.
- 002 : Advies van de Raad van State.
- 003 en 004 : Amendementen.
- 005 : Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

5 juillet 2002

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant le Code électoral, la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé, ainsi que la loi du 3 juillet 1971 relative à la répartition des membres des chambres législatives en groupes linguistiques et portant diverses dispositions relatives aux conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise**

AMENDEMENTS

N° 17 DE MM. **LETERME, TANT ET PIETERS**

Art. 2

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 2. — § 1<sup>er</sup>. L'article 87 est complété par la disposition suivante :

Documents précédents :

**Doc 50 1806/ (2001/2002):**

- 001 : Proposition de loi de MM. Coveliers, Eerdekens, Bacquelaine, Van der Maelen, Mme Gerkens et M. Tavernier.
- 002 : Avis du Conseil d'Etat.
- 003 et 004 : Amendements.
- 005 : Avis du Conseil d'Etat.

«Een uitzondering vormt het Duitse taalgebied, dat een eigen kieskring vormt.

§ 2. De tabel, die overeenkomstig ditzelfde artikel, gevoegd is bij dit wetboek, wordt, wat betreft de provincie Luik, vervangen als volgt:

« La région de langue allemande, qui forme une circonscription électorale distincte, constitue une exception.

§ 2. Le tableau annexé à ce Code, conformément à ce même article, est remplacé, en ce qui concerne la province de Liège, par le tableau suivant :

Provincie Luik/Province de Liège					
Kieskring	Hoofdplaats kieskring	Administratief arrondissement	Kieskanton	Hoofdplaats kieskanton	Gemeenten van het kieskanton
Circonscription électorale	Chef-lieu de la circonscription électorale	Arrondissement administratif	Canton électoral	Chef-lieu du canton électoral	Communes du canton électoral
Liège (Luik)	Liège (Luik)	Liège (Luik)	Liège (Luik)	Liège (Luik)	Liège (Luik)
			Visé (Wezet)	Visé (Wezet)	Visé (Wezet) Dalhem
			Bassenge (Bitsingen)	Bassenge (Bitsingen)	Bassenge (Bitsingen) Juprelle Oupeye
			Fléron	Fléron	Fléron Beyne-Heusay Blégny Chaufontaine Soumagne Trooz
			Herstal	Herstal	Herstal
			Grâce-Hollogne	Grâce-Hollogne	Grâce Hollogne Awans Flémalle
			Aywaille	Aywaille	Aywaille Comblain-au-Pont Esneux Sprimont
			Saint-Nicolas	Saint-Nicolas	Sains-Nicolas Ans
			Seraing	Seraing	Seraing Neupré
Huy (Hoei) – Waremme (Borgworm)	Huy (Hoei)	Huy (Hoei)	Huy (Hoei)	Huy (Hoei)	Huy (Hoei) Amay Marchin Wanze
			Ferrières	Ferrières	Ferrières

			Héron	Héron	Héron Burdinne
			Verlaine	Verlaine	Verlaine Villers-le-Bouillet
			Nandrin	Nandrin	Nandrin Anthisnes Clavier Engis Hamoir Modave Ouffet Tinlot
		Waremmе (Borgworm)	Waremmе (Borgworm)	Waremmе (Borgworm)	Waremmе (Borgworm) Berloz Crisnée Donceel Falmes Fexhe-le-Haut- Clocher Geer Oreye (Oerle) Remicourt Saint-Georges-sur- Meuse
			Hannut (Hannuit)	Hannut (Hannuit)	Hannut (Hannuit) Braives Lincent (Lijsem) Wasseiges
Verviers	Verviers	Verviers	Verviers	Vierviers	Verviers Olnе
			Aubel	Aubel	Aubel Plombières
			Dison	Dison	Dison
			Herve	Herve	Herve Thimister-Clermont
			Limbourg (Limburg)	Limbourg (Limburg)	Limbourg (Limburg) Baelen Jalhay Welkenraedt
			Malmedy	Malmedy	Malmedy Waimes (Weismes)
			Spa	Spa	Spa Pepinster Theux
			Stavelot	Stavelot	Stavelot Lierneux Stoumont Trois-Ponts
Eupen Sankt-Vith (Saint-Vith)	Eupen	Eupen	Eupen	Eupen	Eupen Kelmis (La Calamine) Lontzen Raeren
			Sankt-Vith	Sankt-Vith	Sankt Vith

		(Saint-Vith)	(Saint-Vith)	(Saint Vith) Büllingen (Bullange) Burg-Reuland Bütgenbach (Butgenbach)
--	--	--------------	--------------	--

## VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de unanieme vraag van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap voor een gewaarborgde vertegenwoordiging van de Duitstaligen in de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit amendement richt immers een afzonderlijke kieskring op voor het Duitstalig gebied voor de verkiezingen van de Kamer. Op basis van de huidige bevolkingscijfers is er in deze kieskring weliswaar slechts één zetel te begeben. Men zou dan ook kunnen stellen, zoals de Raad van State in het verleden in zijn adviezen heeft gedaan, dat in dit geval het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging niet wordt gerespecteerd. Het is echter nu al zo dat voor de verkiezingen van het Europees Parlement in het Duitstalige kiescollege eveneens slechts één zetel te begeben is, hoewel deze verkiezingen eveneens op basis van de evenredige vertegenwoordiging worden georganiseerd.

Niettemin lijkt het de indieners aangewezen om bij een volgende grondwetsherziening de gewaarborgde vertegenwoordiging op te nemen in de Grondwet van de Duitstaligen voor de verkiezingen van de Kamer. Zo wordt deze gewaarborgde vertegenwoordiging grondwettelijk verankerd. Gezien het politiek akkoord van 26 april 2002 voorziet in een verhoging van het aantal Kamerleden van 150 tot 200 is het aangewezen om voor de afzonderlijke kieskring van het Duitstalig gebied te bepalen dat er in deze kieskring twee zetels te begeben zijn. Op deze wijze vallen de eventuele bezwaren weg tegen het niet respecteren van de evenredige vertegenwoordiging in de afzonderlijke kieskring van het Duitstalig gebied.

Yves LETERME (CD&V)  
Paul TANT (CD&V)  
Danny PIETERS (VU&ID)

### Nr. 18 VAN DE HEREN LETERME EN PIETERS

Art. 2bis (nieuw)

#### Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt:

«Art. 2bis. — In artikel 87bis van hetzelfde wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° Het eerste, tweede en derde lid worden vervangen als volgt:

## JUSTIFICATION

Le présent amendement répond à la demande unanime du Conseil de la Communauté germanophone de disposer d'une représentation garantie des citoyens de langue allemande à la Chambre des représentants. Cet amendement crée en effet une circonscription électorale distincte pour la région de langue allemande pour l'élection de la Chambre. Certes, sur la base des chiffres actuels de la population, il n'y a qu'un seul siège à pourvoir dans cette circonscription électorale et l'on pourrait considérer, comme l'a fait, par le passé, le Conseil d'état dans ses avis, que le principe de la représentation proportionnelle n'est, dans ce cas, pas respecté. On observera toutefois qu'il n'y a également, à l'heure actuelle, qu'un seul siège à pourvoir pour l'élection du Parlement européen dans le collège électoral de langue allemande, alors que ce scrutin est, lui aussi, organisé sur la base de la représentation proportionnelle.

Les auteurs estiment cependant qu'il serait judicieux d'inscrire la représentation garantie des citoyens de langue allemande à la Chambre dans la Constitution, lors d'une prochaine révision de celle-ci. De cette manière, cette représentation garantie aurait un ancrage constitutionnel. Étant donné que l'accord politique du 26 avril 2002 prévoit une augmentation du nombre de membres de la Chambre (de 150 à 200 membres), il se recommande de prévoir, pour la circonscription électorale distincte de la région germanophone, que deux sièges sont à pourvoir dans cette circonscription électorale. On coupera ainsi court aux objections qui pourraient être élevées à l'encontre du non-respect de la représentation proportionnelle dans la circonscription électorale distincte de la région germanophone.

### N° 18 DE MM. LETERME ET PIETERS

Art. 2bis (nouveau)

#### Insérer un article 2bis, libellé comme suit :

« Art. 2bis. — À l'article 87bis du même code sont apportées les modifications suivantes :

1° Les alinéas 1<sup>er</sup>, 2 et 3 sont remplacés par les alinéas suivants :

«De verkiezing van de rechtstreeks verkozen senatoren geschiedt op basis van de vier volgende kieskringen:

1° de Vlaamse kieskring, die de administratieve arrondissementen omvat die tot het Vlaamse Gewest behoren, met uitzondering van het arrondissement Halle-Vilvoorde;

2° de Waalse kieskring, die de administratieve arrondissementen omvat die tot het Waalse Gewest behoren, met uitzondering van het Duitse taalgebied;

3° de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, die de administratieve arrondissementen Brussel-Hoofdstad en Halle-Vilvoorde omvat;

4° de kieskring die de gemeenten van het Duitse taalgebied omvat;

Er zijn drie kiescolleges: een Nederlands, een Frans en een Duitstalig.

De personen die zijn ingeschreven op de kiezerslijst van een gemeente van de Vlaamse kieskring behoren tot het Nederlandse kiescollege, zij die zijn ingeschreven op de kiezerslijst van een gemeente van de Waalse kieskring behoren tot het Franse kiescollege en zij die zijn ingeschreven op een kiezerslijst van een gemeente van de Duitstalige kieskring behoren tot het Duitstalige kiescollege.»

2° In het vierde lid, worden de woorden, «tot een van deze twee kiescolleges» vervangen door de woorden «tot een van de twee in het vorige lid eerstgenoemde kiescolleges».

#### VERANTWOORDING

De huidige indeling in kieskringen doet afbreuk aan de gelijkwaardigheid van het Duitse taalgebied met de andere taalgebieden van ons land.

Yves LETERME (CD&V)  
Danny PIETERS (VU&ID)

« L'élection des sénateurs élus directement se fait sur la base des quatre circonscriptions électorales suivantes :

1° la circonscription électorale flamande, qui comprend les arrondissements administratifs appartenant à la Région flamande, à l'exception de l'arrondissement administratif de Hal-Vilvorde ;

2° La circonscription électorale wallonne, qui comprend les arrondissements administratifs appartenant à la Région wallonne, à l'exception de la région de langue allemande ;

3° la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, qui comprend les arrondissements administratifs de Bruxelles-capitale et de Hal-Vilvorde ;

4° la circonscription électorale qui comprend les communes de la région de langue allemande.

Il y a trois collèges électoraux : un français, un néerlandais et un germanophone.

Les personnes inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale wallonne appartiennent au collègue électoral français, celles qui sont inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale flamande appartiennent au collège électoral néerlandais et celles qui sont inscrites sur la liste des électeurs d'une commune de la circonscription électorale germanophone appartiennent au collège électoral germanophone. » ;

2° À l'alinéa 4, les mots « à l'un de ces deux collèges électoraux » sont remplacés par les mots « à l'un des deux collèges électoraux cités en premier dans l'alinéa précédent ». ».

#### JUSTIFICATION

L'actuelle division en circonscriptions électorales porte atteinte à l'équivalence de statut entre la région de langue allemande et les autres régions linguistiques de notre pays.

Nr. 19 VAN DE HEREN **LETERME ENTANT**

Art. 2 tot 42

**Deze artikelen vervangen door de volgende bepalingen :**

« *In Titel IX van het Kieswetboek wordt een artikel 242 ingevoegd, luidende :*

« *Art. 242. — De in artikel 87 bedoelde en bij dit Wetboek gevoegde tabel, de artikelen 87bis, 116 en 166 tot 171bis kunnen niet worden gewijzigd in de periode van 12 maanden voorafgaand aan de datum van de gewone vergadering van de kiescolleges voor de vervanging van de aftredende volksvertegenwoordigers en senatoren ».*

## VERANTWOORDING

Een aantal essentiële beginselen van het Belgische kiesstelsel, zoals het stemgeheim, de kiesgerechtigde leeftijd, de stemplicht, het aantal te verkiezen parlementsleden, de verdeling hiervan over de kieskringen, zijn in de Grondwet opgenomen en kunnen bijgevolg pas worden gewijzigd nadat de betreffende grondwetsartikelen in een verklaring tot herziening van de Grondwet zijn opgenomen en vervolgens worden aangepast. Dit kan slechts met de voor een grondwetswijziging vereiste bijzondere meerderheid, wat in de praktijk betekent dat dergelijke wijzigingen op een ruime consensus steunen.

Een aantal andere aspecten van het Belgische kiesstelsel kunnen evenwel met een gewone wet worden gewijzigd. Dit is bijvoorbeeld het geval met de indeling in kieskringen en kiescolleges die voor Kamer en Senaat resp. overeenkomstig artikel 63, § 4, en artikel 68, §3, van de Grondwet door de wet worden bepaald.

Nochtans is de indeling van de kieskringen geen politiek neutrale aangelegenheid. Het indelen van een gebied in kieskringen kan een invloed hebben op de samenstelling van het parlement. Sommige partijen kunnen bevoordeeld en andere benadeeld worden door een bepaalde afbakening. Dat is vooral het geval wanneer de stemmen van de partijen geografisch niet gelijkmatig gespreid zijn.

De stemmenconcentratie van een partij in een welbepaald gebied kan gemakkelijk worden geneutraliseerd door dat gebied doormidden te snijden en de twee helften te voegen bij kieskringen waar de partij minder sterk staat. Het manipuleren van de verkiezingsuitslag door de kieskringen op een partijdige wijze af te bakenen wordt met een specifiek begrip omschreven, nl. « *Gerrymandering* » (naar de naam van gouverneur Gerry, die een bevriende politicus wilde bevoordelen en gedaan kreeg dat

N° 19 DE MM. **LETERME ET TANT**

Art. 2 à 42

**Remplacer ces articles par les dispositions suivantes :**

« *Il est inséré, dans le titre IX du Code électoral, un article 242, libellé comme suit :*

« *Art. 242.— Le tableau visé à l'article 87 et annexé au présent Code, ainsi que les articles 87bis, 116 et 166 à 171bis, ne peuvent pas être modifiés au cours des douze mois précédant la date de la réunion ordinaire des collèges électoraux à l'effet de pourvoir au remplacement des représentants et des sénateurs. » ».*

## JUSTIFICATION

Un certain nombre d'éléments essentiels du système électoral belge tels que le secret du vote, l'âge minimum requis pour être électeur, le caractère obligatoire du vote, le nombre de parlementaires à élire et leur répartition entre les circonscriptions électorales sont inscrits dans la Constitution, de sorte qu'ils ne peuvent être modifiés qu'après que les es articles concernés ont été repris dans une déclaration de révision de la Constitution, puis adaptés. Or, la mise en œuvre de cette procédure exige que soit réunie la majorité spéciale requise pour modifier la Constitution. En pratique, cela signifie dans la pratique que les modifications envisagées se fondent sur un large consensus.

D'autres aspects du système électoral belge peuvent cependant être modifiés au moyen d'une loi ordinaire. C'est notamment le cas de la division en circonscriptions électorales ou de la répartition en collèges électoraux, qui sont déterminées par la loi conformément à l'article 63, § 4, de la Constitution en ce qui concerne la Chambre, et conformément à son article 68, § 3, en ce qui concerne le Sénat.

La division du territoire en circonscriptions électorales n'est toutefois pas une opération neutre sur le plan politique. La division d'un territoire en circonscriptions électorales peut en effet avoir des conséquences sur la composition du parlement, certains partis pouvant être avantagés et d'autres lésés par la délimitation retenue. Il en va surtout ainsi lorsque les voix obtenues par les différents partis concernés ne sont pas réparties de manière uniforme sur le plan géographique.

La concentration des voix obtenues par un parti donné dans une zone déterminée peut aisément être neutralisée en divisant cette zone en deux et en joignant les deux moitiés ainsi obtenues à des circonscriptions électorales où ce parti occupe une position moins enviable. En anglais, la manipulation de resultants électoraux par le remaniement de circonscriptions électorales dans le but de favoriser ou de léser un parti porte un nom : il s'agit du « *gerrymandering* » (du nom du gouverneur Gerry, qui

het congres van Massachusetts in 1812 een kiesdistrict met een bizarre salamanderachtige vorm creëerde. Vandaar de naam « Gerry-mander ». Vandaar dat het wijzigen van de kieskringen een uiterst delicate en vaak omstreden aangelegenheid is.

Daarom ook zijn de kieskringen in het verleden slechts uiterst zelden gewijzigd.

De indeling van de kieskringen in België is historisch gegroeid en gebaseerd op de indeling in administratieve arrondissementen, die in grote mate teruggaat tot de Napoleonistische periode. In de 19de eeuw beantwoordde er aan elke administratief arrondissement een kiesdistrict. Met de invoering van de evenredige vertegenwoordiging, in 1899, werden een aantal kleinere arrondissementen samengevoegd, om tot een voldoende groot aantal zetels per district te kunnen komen. Voor de Senaatsverkiezingen moesten er meer arrondissementen worden gegroepeerd omdat er minder zetels te begeven waren.

De indeling van de kieskringen van 1899 is praktisch ongewijzigd gebleven tot in 1993. Met het in september 1992 gesloten en in de loop van 1993 uitgevoerde Sint-Michielsakkoord kwam hierin verandering. Er kwamen grotere kieskringen tot stand voor de verkiezingen van de Kamer waarvoor evenwel op enkele uitzonderingen na de bestaande kieskringen voor de Senaat werden gebruikt. Bovendien was de keuze mede het gevolg van de vermindering van het aantal te verkiezen Kamerleden van 212 naar 150. De kieskringen voor de Kamer werden dus in 1993 zeker niet ingrijpend gewijzigd. Daarenboven steunden de wijzigingen op een ruime meerderheid.

In de grondwet is bijvoorbeeld ook in artikel 62 het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging ingeschreven. De techniek van de evenredige vertegenwoordiging wordt evenwel, aldus artikel 62 GW, in de wet geregeld. Nochtans bestaan er verschillende formules van evenredige vertegenwoordiging die niet neutraal zijn voor de zetelverdeling.

Zoals vermeld kunnen de vermelde aspecten en nog andere elementen van het Belgische kiesstelsel op een eenvoudige wijze worden gewijzigd. Het is zelfs mogelijk dat dergelijke belangrijke wijzigingen nog op een relatief korte tijd voor de normale datum van de parlementsverkiezingen worden doorgevoerd. Vanzelfsprekend is dit geen goede zaak voor de representatieve democratie en voor de legitimiteit ervan omdat bij dergelijke ingrijpende wijzigingen van het kiesstelsel het vermoeden van electorale bevoordeling ontstaat van diegenen die de wijzigingen nastreven en van electorale benadeling van diegenen die niet werden betrokken bij de wijzigingen.

Daarom stelt dit amendement voor dat een aantal essentiële aspecten van ons kiesstelsel in een periode van 12 maanden voorafgaand aan de gewone datum van de parlementsverkiezingen niet meer kunnen worden gewijzigd.

Een wijziging van de spelregels bij verkiezingen op een jaar of minder voor de verkiezingsdatum versterkt de indruk dat de zogenaamde hervormingen veel meer te maken hebben met

a voulu favoriser l'un de ses amis politiques en obtenant que le congrès du Massachussets crée, en 1812, un district électoral ressemblant étrangement à une salamandre. C'est de là que vient le nom « Gerry-mander »). C'est la raison pour laquelle le redécoupage des circonscriptions électorales est une question extrêmement délicate et souvent controversée.

C'est la raison pour laquelle les circonscriptions électorales ont très rarement fait l'objet de modifications par le passé.

La délimitation des circonscriptions électorales en Belgique est le résultat d'une évolution historique et se fonde sur la division du territoire en arrondissements administratifs, qui remonte en grande partie à la période napoléonienne. Au 19e siècle, à chaque arrondissement administratif correspondait une circonscription électorale. Lors de l'instauration de la représentation proportionnelle en 1899, certains arrondissements plus petits ont été fusionnés pour pouvoir obtenir un nombre suffisamment important de sièges par district. Le nombre de sièges à pourvoir étant moins élevé au Sénat, il a fallu regrouper un nombre plus élevé d'arrondissements.

Les limites des circonscriptions électorales de 1899 sont restées pratiquement inchangées jusqu'en 1993. Celles-ci ont été modifiées par les accords de la Saint-Michel, conclus en septembre 1992 et au cours de l'année 1993. Des circonscriptions électorales plus grandes ont été créées pour l'élection de la Chambre, circonscriptions calquées, à quelques exceptions près toutefois, sur les circonscriptions utilisées pour l'élection du Sénat. En outre, ce choix faisait également suite à la diminution du nombre de membres à élire qui était ramené de 212 à 150. De toute évidence, les circonscriptions électorales pour la Chambre n'ont donc pas été modifiées radicalement en 1993. En outre, certains parties de l'opposition étaient favorables à ces modifications.

L'article 62 de la Constitution, par exemple, prévoit également le principe de la représentation proportionnelle et dispose que la technique de la représentation proportionnelle est réglée par la loi. Il existe toutefois différentes formules de représentation proportionnelle qui ont une incidence sur la répartition des sièges.

Comme il a été fait observer par ailleurs, les divers aspects précités ainsi que d'autres éléments du système électoral belge peuvent être modifiés sans grande difficulté. Il est même possible de réaliser de tels changements dans un délai relativement court avant la date normale des élections législatives. Il va de soi que cela ne servirait pas la démocratie représentative et porterait atteinte à la légitimité de celle-ci, étant donné que des modifications aussi radicales du système électoral pourraient donner à penser que les partisans de ces réformes visent à en retirer un avantage sur le plan électoral et à préjudicier à ceux qui n'y auront pas été associés.

C'est la raison pour laquelle le présent amendement prévoit qu'un certain nombre d'aspects essentiels de notre système électoral ne peuvent plus être modifiés dans les douze mois précédant la date normale des élections législatives.

Une modification des règles électorales dans l'année qui précède la date des élections donne encore davantage l'impression que les prétendues réformes sont dictées par des consi-

partijpolitieke berekeningen en de loopbaanplanning van een aantal politici dan met de bekommernis een rechtvaardig en doorzichtig kiesstelsel te hebben.

Het reeds ruim verspreide beeld van een politieke klasse die van de bevolking is vervreemd en hoofdzakelijk met zichzelf bezig is en niet met de problemen van de mensen wordt ongetwijfeld in de hand gewerkt door kort voor de verkiezingen de spelregels ervan te wijzigen. Het spreekt voor zich dat een dergelijke handelwijze de antipolitieke krachten voedt. En dit op een ogenblik dat bij recente verkiezingen in een aantal Europese landen blijkt dat dergelijke krachten met hun discours steeds meer kiezers voor zich weten te winnen.

Overigens moeten alle partijen zich tijdig en onder gelijke voorwaarden kunnen voorbereiden op wijzigingen aan de electorale context. Dit is in een parlementaire democratie een elementaire regel waar onder geen enkel beding kan van worden afgeweken. Door in een periode van minder dan een jaar nog ingrijpende wijzigingen aan het kiesstelsel aan te brengen wordt deze basisregel niet gerespecteerd.

## Nr. 20 VAN DE HEREN **LETERME EN TANT**

### Art. 2

#### **Dit artikel weglaten.**

#### VERANTWOORDING

De vergroting van de bestaande kieskringen tot de provinciale kieskringen, met uitzondering van de kieskringen Brussel-Halle-Vilvoorde, Leuven en Nijvel of Waals-Brabant is gezamenlijk verantwoord om de volgende redenen:

- Het is politiek onfatsoenlijk om minder dan een jaar voor de federale verkiezingen de kieskringen nog te wijzigen. Een wijziging van de spelregels bij verkiezingen een jaar of minder voor de verkiezingsdatum versterkt de indruk dat de zogenaamde hervormingen veel meer te maken hebben met partijpolitieke berekeningen en de loopbaanplanning van een aantal politici dan met de bekommernis een rechtvaardig en doorzichtig kiesstelsel te hebben. Als er één gegeven in het politieke leven boven alle verdenking en discussie dient te staan, is het de organisatie van verkiezingen.

- De provinciale kiesomschrijvingen vergroten de afstand tussen kiezers en politici en verkleinen die niet zoals de indieners van het voorstel beweren. Terwijl in andere landen initiatieven worden genomen om de afstand tussen politici en kiezers kleiner te maken, willen de initiatiefnemers van het voorstel merkwaardig genoeg het tegenovergestelde bereiken. De hierna volgende tabel illustreert de omvang in aantal kiezers (cijfers van 1999) en aantal inwoners (cijfers van 2001) van de nieuwe provinciale kieskringen Antwerpen, West- en Oost-Vlaanderen, Henegouwen en Luik. Voor Brussel-Halle-Vilvoorde en

dérations politiciennes et les ambitions carriéristes d'un certain nombre d'hommes politiques plutôt que par le souci de doter notre pays d'un système électoral équitable et transparent.

Une modification des règles électorales peu avant la date des élections renforce assurément l'image déjà fort répandue d'une classe politique coupée de la population, égocentrique et ne se préoccupant pas des problèmes des gens. Il va de soi qu'une telle attitude profite aux forces antipolitiques, et ce, au moment où il ressort de plusieurs élections qui viennent d'avoir lieu dans un certain nombre de pays européens que ces forces attirent, par leur discours, de plus en plus d'électeurs.

Tous les partis doivent d'ailleurs pouvoir se préparer, en temps opportun et dans les mêmes conditions, aux modifications du contexte électoral. Il s'agit là, dans une démocratie parlementaire, d'une règle élémentaire à laquelle il ne peut être dérogé sous aucun prétexte. En apportant des modifications fondamentales au système électoral dans l'année précédant les élections, on enfreint cette règle élémentaire.

## N° 20 DE MM. **LETERME ET TANT**

### Art. 2

#### **Supprimer cet article.**

#### JUSTIFICATION

L'agrandissement des circonscriptions électorales existantes, appelées à devenir des circonscriptions électorales provinciales, à l'exception des circonscriptions de Bruxelles-Hal-Vilvoorde, de Louvain et de Nivelles ou du Brabant wallon, ne se justifie aucunement, et ce, pour les raisons suivantes :

- Il est indécent, sur le plan politique, d'encore modifier les circonscriptions électorales à moins d'un an des prochaines élections fédérales. Modifier les règles du jeu pour les élections à un an, au plus, de la date des élections donne en effet l'impression que les « réformes » envisagées procèdent davantage de calculs politiques que du souci de mettre en place un système électoral juste et transparent, et que ces réformes s'expliquent avant tout par le plan de carrière de certains hommes et de certaines femmes politiques. S'il y a un élément de la vie politique qui doit être au-dessus de tout soupçon, et de toute discussion, c'est bien l'organisation des élections.

- La création de circonscriptions électorales provinciales creuse le fossé qui sépare les électeurs du monde politique, et elle ne le réduit pas, contrairement à ce que prétendent les auteurs de la proposition. Tandis que des initiatives sont prises, à l'étranger, pour réduire la distance entre les politiques et leurs électeurs, les initiateurs de cette proposition cherchent, assez curieusement d'ailleurs, à atteindre l'objectif inverse. Le tableau reproduit ci-dessous illustre l'importance, en nombre d'électeurs (chiffres de 1999) et en nombre d'habitants (chiffres de 2001) des nouvelles circonscriptions électorales provinciales d'An-



Leuven betreft het aantal kiezers en inwoners tot wie de kandidaten van de Vlaamse lijsten zich volgens het voorstel van de indieners moeten richten.

	Inwoners(2001)	Kiezers(1999)
Antwerpen	1.650.720	1.216.894
West-Vlaanderen	1.131.980	876.372
Oost-Vlaanderen	1.365.964	1.052.578
Limburg	798.036	566.316
B-H-V en Leuven	1.994.939	1.303.579
Waals-Brabant	354.207	243.580
Luik	1.022.763	705.994
Henegouwen	1.280.494	877.214
Namen	447.254	324.352
Luxemburg	249.993	176.585

- De enorme vergroting van de kieskringen zal tevens de personalisering en de mediatisering van de politiek in de hand werken. In grote kieskringen zijn de media vrijwel het enige kanaal waarmee men de kiezers kan bereiken. Personen zullen belangrijker worden dan partijen, programma's en ideeën.

- De vergroting van de bestaande kieskringen tot provinciale kieskringen is theoretisch een neutrale operatie, maar is het de facto niet.

Deze wijziging is in het voordeel van de regeringsmeerderheid, die op deze wijze haar zogenaamde boegbeelden maximaal kan laten renderen. De electorale context zal grondig verschillen.

- Het voorstel van de indieners heeft alleen betrekking op de kieskringen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit betekent dat er in Vlaanderen verschillende kieskringen zullen zijn voor de verkiezingen van de Kamer en het Vlaams Parlement. Het voorstel van de indieners heeft dus minder eenvormigheid in de kieswetgeving tot gevolg. Dit is in het na-deel van de kiezers.

Yves LETERME (CD&V)  
Paul TANT (CD&V)

vers, de Flandre occidentale, de Flandre orientale, du Hainaut et de Liège. En ce qui concerne Bruxelles-Hal-Vilvorde et Louvain, il s'agit du nombre d'électeurs et d'habitants à qui les candidats des listes flamandes devraient s'adresser, dans la logique de la proposition.

	Habitants (2001)	Electeurs (1999)
Anvers	1.650.720	1.216.894
Flandre occidentale	1.131.980	876.372
Flandre orientale	1.365.964	1.052.578
Limbourg	798.036	566.316
B-H-V et Louvain	1.994.939	1.303.579
Brabant wallon	354.207	243.580
Liège	1.022.763	705.994
Hainaut	1.280.494	877.214
Namur	447.254	324.352
Luxembourg	249.993	176.585

- L'agrandissement considérable des circonscriptions électorales favorisera en outre la personnalisation et la médiatisation de la politique. Dans les circonscriptions électorales de grande taille, les médias constituent pratiquement le seul vecteur de communication avec les électeurs. Les personnalités auront plus d'importance que les partis, que les programmes et que les idées.

- Si l'agrandissement des circonscriptions électorales existantes, appelées à devenir des circonscriptions électorales provinciales, est une opération neutre en théorie, cet agrandissement n'est pas neutre en pratique.

Cette modification profitera la majorité gouvernementale, qui pourra exploiter au maximum la popularité de ses figures de proue. Le contexte électoral s'en verra modifié en profondeur.

- La proposition des auteurs porte uniquement sur les circonscriptions électorales prises en considération pour l'élection de la Chambre des représentants. Cela signifie qu'en Flandre, les circonscriptions électorales retenues pour l'élection de la Chambre seront différentes de celles prises en considération pour l'élection du Parlement flamand. Par conséquent, la proposition des auteurs porte atteinte à l'uniformité de la législation électorale, ce qui est préjudiciable aux électeurs.