

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 januari 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 21 december
1998 betreffende de veiligheid bij
voetbalwedstrijden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Géraldine PELZER-SALANDRA**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken	3
II. Bespreking	6
III. Stemmingen	6

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1729/ (2001/2002) :**

- 001 : Wetsontwerp.
- 002 tot 006 : Amendementen.
- 007 : Verslag.
- 008 : Tekst aangenomen door de commissie.
- 009 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.
- 010 : Ontwerp geamendeerd door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 janvier 2003

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998
relative à la sécurité lors des matches de
football**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Géraldine PELZER-SALANDRA**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur	3
II. Discussion	6
III. Votes	6

Documents précédents :

Doc 50 **1729/ (2001/2002) :**

- 001 : Projet de loi.
- 002 à 006 : Amendements.
- 007 : Rapport.
- 008 : Texte adopté par la commission.
- 009 : Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.
- 010 : Projet amendé par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
MR	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP.A	Jan Peeters.
CDH	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Claudine Drion, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Richard Fournaux, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
CDH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SP.A	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp, dat door de Senaat geamendeerd werd, besproken tijdens haar vergadering van 15 januari 2003.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne herinnert eraan dat de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt in mei en juni 2002 drie vergaderingen heeft gewijd aan de bespreking van het wetsontwerp dat de bepalingen ter bestrijding van het hooliganisme, zoals die zijn opgenomen in de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden beoogt aan te vullen.

Dat wetsontwerp werd vervolgens op 26 juni 2002 eenparig door de Kamer aangenomen. Tijdens zijn betoog voor de plenaire vergadering heeft hij zich verheugd over de constructieve geest van de werkzaamheden in de commissie voor de Binnenlandse Zaken. Door ettelijke amendementen, zowel van de meerderheid als van de oppositie kon de ontwerp tekst inderdaad op diverse vlakken nog worden verbeterd. Zo kregen de federale instanties meer mogelijkheden om snel en efficiënt administratieve straffen op te leggen aan herrieschoppers die voetbalactiviteiten aangrijpen om misdrijven te begaan en allerhande vernielingen aan te richten :

- ten eerste kunnen administratieve geldboetes en een stadionverbod voortaan opgelegd worden voor feiten die werden gepleegd binnen een straal van meerdere kilometers rond de stadions van de voetbalclubs uit de eerste en de tweede afdeling volgens dezelfde procedure als die welke vandaag wordt toegepast bij feiten die in de stadions zelf worden gepleegd ;

- voorts zullen die straffen ook opgelegd kunnen worden voor feiten die werden gepleegd in de stadions van clubs uit de derde nationale afdeling ;

- tevens kunnen die straffen voortaan worden toegepast bij nieuwe feiten, zoals pogingen om het stadion onrechtmatig te betreden, of het bezit van pyrotechnisch materieel ;

- tot slot zal een stadionverbod kunnen worden opgelegd aan minderjarigen die op het ogenblik van de feiten nog geen veertien jaar oud zijn.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, amendé par le Sénat, au cours de sa réunion du 15 janvier 2003.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, rappelle que, durant les mois de mai et juin derniers, la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique de la Chambre a consacré trois réunions à la discussion du projet de loi visant à compléter les dispositions anti-hooliganisme contenues dans la loi du 21 décembre 1998 sur la sécurité lors des matches de football.

Ce projet a ensuite été approuvé à l'unanimité par la Chambre le 26 juin 2002. Dans son intervention en séance plénière, il avait rappelé combien il se réjouissait du travail constructif réalisé au sein de la commission de l'Intérieur. Plusieurs amendements, tant de la majorité que de l'opposition, avaient en effet permis d'améliorer encore le texte du projet de loi dans différents domaines et d'étendre les possibilités données aux autorités fédérales de sanctionner rapidement et efficacement, par la voie administrative, les auteurs de troubles qui profitent des activités footballistiques pour se livrer à des délits et à des déprédations de toutes sortes :

- tout d'abord, des sanctions d'amendes administratives et d'interdictions de stade pourront être prononcées pour des faits commis dans une zone de plusieurs kilomètres autour des stades de première et seconde division, selon la même procédure que celle appliquée aujourd'hui pour les faits commis à l'intérieur des stades ;

- ensuite, ces sanctions pourront également viser des faits commis dans les stades de troisième division nationale ;

- d'autre part, ces sanctions pourront viser de nouveaux faits tels que la tentative de pénétration irrégulière dans le stade ou la détention de matériel pyrotechnique ;

- enfin, les sanctions d'interdiction de stade pourront être appliquées à des mineurs ayant au moins 14 ans au moment des faits.

Heden wordt het wetsontwerp opnieuw besproken door uw commissie, nadat de Senaat op 9 januari 2003 vijf amendementen heeft aangenomen. Het betreft amendementen die de regering in november 2002 had ingediend en die ertoe strekken de tekst nóg beter te maken wat de straffen ten aanzien van de minderjarigen betreft.

Die amendementen zijn het gevolg van een arrest dat het Arbitragehof op 6 november 2002 heeft gevelde naar aanleiding van een prejudiciële vraag van een politierechtbank. Die moest het hoger beroep behandelen van een minderjarige aan wie het departement Binnenlandse Zaken in 2001 een stadionverbod had opgelegd. Volgens het Hof voldoet de huidige redactie van de wet van 21 december 1998 op dat vlak niet en moet zij voor minderjarigen voorzien in dezelfde waarborgen bij administratieve procedures als bij gerechtelijke procedures.

De tekst van dit wetsontwerp hield reeds een bekrachtiging in van het principe van administratieve sancties ten aanzien van minderjarigen van 14 jaar (die leeftijd van 14 jaar werd trouwens vastgesteld op grond van een amendement van de heer Hendrickx).

Derhalve moest die bepaling worden aangevuld met de door het Arbitragehof gewenste procedurele waarborgen, met dien verstande dat wordt verwezen naar de terzake relevante bepalingen die vervat zijn in de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming :

– het eerste amendement bestaat in een nieuw artikel 13*bis* (dat artikel 14 is geworden in de aan de Kamer overgezonden tekst), ter aanvulling van artikel 26 van de wet van 21 december 1998, dat is geïnspireerd op de artikelen 46 en 52*ter* van de wet betreffende de jeugdbescherming. Niet alleen worden de personen die het gezag over de minderjarige uitoefenen, in kennis gesteld van de aanvatting van de administratieve procedure, ook wordt de minderjarige altijd bijgestaan door een (in voorkomend geval ambtshalve aangewezen) advocaat ;

– bij het tweede amendement wordt artikel 15 (artikel 16 in de aan de Kamer overgezonden tekst) van het wetsontwerp gewijzigd, waardoor artikel 30 van de wet van 21 december 1998 wordt aangevuld. Die wijziging gebeurt naar het voorbeeld van artikel 52*ter* van de wet betreffende de jeugdbescherming: de personen die het gezag over de minderjarige uitoefenen, zullen in kennis worden gesteld van de beslissing die werd genomen inzake een eventuele administratieve sanctie ;

Le projet de loi revient devant la commission aujourd'hui car cinq amendements ont été adoptés au Sénat le 9 janvier dernier. Il s'agit d'amendements présentés en novembre 2002 par le gouvernement et destinés à améliorer encore le texte dans le domaine des sanctions à l'égard des mineurs.

Ces amendements font suite à un arrêt rendu le 6 novembre 2002 par la Cour d'arbitrage, suite à une question préjudicielle posée par un tribunal de police qui était appelé à examiner un recours d'un mineur suite à une interdiction de stade qui lui avait été imposée par le Département de l'Intérieur en 2001. La Cour a estimé que la loi du 21 décembre 1998, dans sa rédaction actuelle, n'est pas satisfaisante sur ce plan et doit prévoir pour les mineurs les mêmes garanties lors des procédures administratives que lors des procédures judiciaires.

Le texte du projet de loi officialisait déjà le principe des sanctions administratives à l'égard des mineurs de 14 ans (cet âge de 14 ans a d'ailleurs été fixé sur base d'un amendement présenté par M. Hendrickx).

Il convenait dès lors de compléter cette disposition par les garanties procédurales souhaitées par la Cour d'arbitrage, en se référant aux dispositions pertinentes contenues dans la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse :

– le premier amendement consiste en un nouvel article 13*bis* (qui est devenu l'article 14 dans le texte envoyé à la Chambre) qui complète l'article 26 de la loi du 21 décembre 1998, en s'inspirant des articles 46 et 52*ter* de la loi sur la protection de la jeunesse: d'une part, les personnes qui ont la garde du mineur seront informées du démarrage de la procédure administrative et, d'autre part, le mineur sera toujours assisté d'un avocat, le cas échéant désigné d'office ;

– le deuxième amendement modifie l'article 15 (devenu l'article 16 dans le texte envoyé à la Chambre) du projet et complète l'article 30 de la loi du 21 décembre 1998, en s'inspirant aussi de l'article 52*ter* de la loi sur la protection de la jeunesse: les personnes ayant la garde du mineur seront informées de la décision prise quant à une éventuelle sanction administrative ;

– krachtens het derde amendement wordt artikel 16 (artikel 17 in de aan de Kamer overgezonden tekst) van het wetsontwerp gewijzigd, waardoor artikel 31 van de wet van 21 december 1998 wordt aangevuld: door minderjarigen ingestelde beroepen tegen administratieve sancties worden voortaan ingediend bij de jeugdrechtbank in plaats van bij de politierechtbank (meerderjarigen moeten terzake beroep instellen bij de politierechtbank).

Het vierde amendement is louter technisch en vloeit voort uit het eerste : op grond ervan wordt een artikel 23 ingevoegd in het wetsontwerp, teneinde in andere artikelen van de wet rekening te houden met het gegeven dat artikel 26 voortaan is opgesplitst in twee paragrafen.

Ook het vijfde amendement is louter technisch en bedoeld om rekening te houden met de Copernicushervorming in de overheidsdiensten: in artikel 3 van het wetsontwerp wordt voortaan vermeld dat een afschrift van de veiligheidsovereenkomst die de voetbalclub jaarlijks sluit, dient te worden toegezonden aan de minister van Binnenlandse Zaken. In de vorige versie van het wetsontwerp werd gewag gemaakt van de oude naam van een administratieve dienst van het ministerie van Binnenlandse Zaken, dat sindsdien is omgevormd tot FOD Binnenlandse Zaken.

In verband met dat vraagstuk van de minderjarigen zou de minister aan drie zaken willen herinneren:

– eerst wenst hij vurig dat zijn diensten er zo min mogelijk toe gebracht worden dergelijke bestraffende maatregelen ten opzichte van minderjarigen uit te spreken, omdat zulks altijd aantoonde dat opvoeding en preventie zijn mislukt ;

– vervolgens herinnert hij eraan dat aan minderjarigen alleen een tijdelijk stadionverbod kan worden opgelegd; van administratieve geldboetes is hier voor hen geen sprake;

– ten slotte wordt eraan herinnerd dat, zowel ten aanzien van de minderjarigen als ten aanzien van de meerderjarigen, het parket uiteraard al zijn prerogatieven behoudt en dat de administratieve procedure maar zal worden toegepast als het gerecht aan de feiten geen gevolg geeft.

De minister vraagt de commissieleden de door de Senaat al aangenomen amendementen te willen goedkeuren, zodat hij zijn diensten voor het einde van het voetbalseizoen 2002-2003 de middelen kan aanreiken om beter op te treden tegen die plaag die het Belgische voetbal verziekt.

– le troisième amendement modifie l'article 16 (devenu l'article 17 dans le texte envoyé à la Chambre) du projet et complète l'article 31 de la loi du 21 décembre 1998 : les recours des mineurs contre les sanctions administratives seront introduits devant le tribunal de jeunesse, au lieu du tribunal de police pour les recours des personnes majeures.

Le quatrième amendement est purement technique et découle du premier: il ajoute un article 23 dans le projet afin de tenir compte, dans d'autres articles de la loi, du fait que l'article 26 est dorénavant divisé en deux paragraphes.

Quant au cinquième amendement, il est également purement technique et est destiné à tenir compte de la réforme Copernic des services publics: l'article 3 du projet mentionne désormais qu'une copie de la convention de sécurité conclue chaque année par le club de football sera envoyée au ministre de l'Intérieur. La précédente version du projet faisait référence à l'ancien nom d'une administration du ministère de l'Intérieur, devenu depuis lors le SPF Intérieur.

Concernant cette problématique des mineurs, le ministre voudrait rappeler trois choses:

– tout d'abord, il souhaite vivement que ses services soient le moins possible amenés à prononcer de telles mesures répressives à l'égard de mineurs, car il s'agit toujours d'un aveu d'échec en matière d'éducation et de prévention ;

– ensuite, il rappelle que seules des interdictions temporaires de fréquenter les stades pourront être imposées à des mineurs; il n'est pas question ici de sanctions administratives pécuniaires à leur égard;

– enfin, que ce soit pour les mineurs comme pour les majeurs, il est rappelé que le parquet garde évidemment toutes ses prérogatives et que la procédure administrative ne sera appliquée que si aucune suite n'est donnée aux faits sur le plan judiciaire.

Le ministre demande aux membres de la commission d'approuver les amendements déjà adoptés au Sénat, afin qu'il puisse, avant la fin de la saison de football 2002-2003, donner à ses services les moyens de mieux lutter contre ce fléau qui gangrène le football belge.

II. — BESPREKING

De heer Charles Janssens (PS) kan zich terugvinden in de doelstellingen die de minister met onderhavig wetsontwerp nastreeft.

Toch wenst hij te vernemen of het damesvoetbal aan dezelfde regels onderworpen is als het herenvoetbal.

*
* *

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat het voorliggend wetsontwerp als dusdanig geen discriminatie inhoudt.

De mate waarin het dispositief versterkt wordt, beoogt echter de eerste en de tweede nationale afdeling van het herenvoetbal. De grote clubs die in deze afdelingen aantreden, vormen inderdaad de grootste risicofactoren. Deze reikwijdte kan desgevallend tot de derde nationale afdeling van het herenvoetbal worden uitgebreid.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 23

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Vervolgens wordt het wetsontwerp eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Géraldine
PELZER-SALANDRA

De voorzitter,

Paul TANT

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (Reglement Kamer, art. 18.4.a) :

Artikel 2 van het wetsontwerp : een koninklijk besluit dient de perimeter rond de stadions vast te leggen.

II. — DISCUSSION

M. Charles Janssens (PS) souscrit aux objectifs poursuivis par le projet de loi déposé par le ministre.

Il demande toutefois si le football féminin est soumis aux mêmes règles que le football masculin.

*
* *

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, considère que le projet de loi en tant que tel n'est pas discriminatoire.

La mesure relative au renforcement du dispositif vise cependant les première et deuxième divisions nationales du football masculin. Les grands clubs qui évoluent dans ces divisions constituent en effet les facteurs de risque les plus importants. Le cas échéant, cette mesure peut être étendue à la troisième division nationale du football masculin.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 23

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Géraldine
PELZER-SALANDRA

Le président,

Paul TANT

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (*Règlement Chambre, art. 18.4.a*) :

Article 2 du projet de loi : un arrêté royal doit déterminer le périmètre autour des stades.