

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2003

**ONTWERP VAN BIJZONDERE WET**

**tot wijziging van artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen**

**AMENDEMENTEN**

voorgesteld na de indiening van het verslag

Nr. 1 VAN DE HEER **LETERME c.s.**

Art. 2

**Dit artikel vervangen als volgt :**

«Art. 2. — In artikel 28 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, vervangen van de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd door de bijzondere wet van 22 januari 2002, worden het eerste en tweede lid vervangen als volgt :

*Bij het voordragen van de kandidaten voor de mandaten van lid van de Vlaamse Raad of lid van de Waalse Gewestraad, al naar het geval, moeten tegelijkertijd en met inachtneming van dezelfde vormen kandidaat-opvolgers worden voorgedragen. Zij moeten, op straffe van nietigheid, voorgedragen worden in dezelfde akte als de kandidaat-titularissen en de samen voorgedragen kandidaten van beide categorieën moeten daarin*

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1566/ (2001/2002) :**

001 : Ontwerp van bijzondere wet overgezonden door de Senaat.  
002 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mars 2003

**PROJET DE LOI SPÉCIALE**

**modifiant l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles**

**AMENDEMENTS**

présentés après le dépôt du rapport

N° 1 DE M. **LETERME ET CONSORTS**

Art. 2

**Remplacer cet article par la disposition suivante :**

« Art. 2. — Dans l'article 28 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, remplacé par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 22 janvier 2002, remplacer les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 par les alinéas suivants :

*Lors de la présentation de candidats aux mandats de membre du Conseil régional wallon ou du Conseil flamand, selon le cas, il doit être présenté en même temps que ceux-ci et dans les mêmes formes, des candidats suppléants. Leur présentation doit, à peine de nullité, être faite dans l'acte même de présentation des candidats aux mandats effectifs, et l'acte doit classer séparément les candidats des deux catégories,*

Documents précédents :

Doc 50 **1566/ (2001/2002) :**

001 : Projet de loi spéciale transmis par le Sénat.  
002 : Rapport.

afzonderlijk worden gerangschikt met nauwkeurige aanduiding van elke categorie.

*Er mogen niet meer kandidaat-opvolgers zijn dan tweemaal het aantal kandidaat-titularissen die in dezelfde akte worden voorgedragen. Er mogen er niet meer dan zes zijn en niet minder dan drie. Indien het aantal toe te kennen zetels evenwel meer dan dertig bedraagt, mogen er niet meer dan twaalf zijn. De voordracht van de kandidaten, titularissen en opvolgers, geeft de volgorde aan waarin deze kandidaten in elk van beide categorieën worden voorgedragen.».*

#### VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt het opnieuw invoeren van afzonderlijke lijsten voor opvolgers voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement, zoals is gebeurd voor de verkiezing van het Federaal Parlement en het Europees Parlement.

Nr. 2 VAN DE HEER **LETERME c.s.**

Art. 3 (*nieuw*)

#### **Een artikel 3 toevoegen, luidende:**

*«Art. 3. — In artikel 29<sup>ter</sup>, derde lid van dezelfde wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd door de bijzondere wet van 22 januari 2002, wordt het woord «kandidaten» vervangen door de woorden «kandidaat-titularissen en –opvolgers».».*

#### VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 1.

*présentés ensemble, en spécifiant celles-ci.*

*Le nombre de candidats à la suppléance ne peut excéder le double de celui des candidats aux mandats effectifs présentés dans le même acte. Il ne peut excéder le maximum de six ni être inférieur à trois. Toutefois, lorsque le nombre de sièges à conférer est supérieur à trente, il ne peut excéder le maximum de douze. L'acte de présentation des candidats titulaires et suppléants indique l'ordre dans lequel les candidats sont présentés dans chacune des deux catégories.*

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à réinstaurer la liste séparée des suppléants pour les élections du parlement flamand et du parlement wallon, comme cela a été le cas pour les élections du parlement fédéral et du Parlement européen.

N° 2 DE M. **LETERME ET CONSORTS**

Art. 3 (*nouveau*)

#### **Ajouter un article 3, libellé comme suit :**

*« Art. 3. — Dans l'article 29<sup>ter</sup>, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 22 janvier 2002, remplacer le mot « candidats » par les mots « candidats titulaires et suppléants » . »*

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à réinstaurer la liste séparée des suppléants pour les élections du parlement flamand et du parlement wallon, comme cela a été le cas pour les élections du parlement fédéral et du parlement européen.

Nr. 3 VAN DE HEER **LETERME c.s.**Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 toevoegen, luidende :**

«Art. 4. — In artikel 29septies, negende lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd door de bijzondere wet van 22 januari 2002, wordt het woord «kandidaten» vervangen door de woorden «kandidaat-titularissen en –opvolgers».».

## VERANTWOORDING

Zie amendement nr. 1.

Nr. 4 VAN DE HEER **LETERME c.s.**Art. 5 (*nieuw*)**Een artikel 5 toevoegen, luidende :**

«Art. 5. — Artikel 29octies van dezelfde wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd door de bijzondere wet van 22 januari 2002, wordt vervangen als volgt :

«Art. 29octies. — Wanneer het aantal kandidaat-titularissen van een lijst gelijk is aan het aantal zetels dat aan die lijst toekomt, zijn al die kandidaten gekozen.

*Is dat aantal groter, dan worden de zetels toegerekend aan de kandidaat-titularissen die de meeste stemmen hebben behaald. Bij gelijk stemmental is de volgorde van voordracht op de lijst beslissend. Alvorens de gekozenen aan te wijzen, kent, naar gelang van het geval, het hoofdbureau van de kieskring of het provinciaal centraal bureau aan de kandidaat-titularissen individueel het aantal van de stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht van deze kandidaten toe. Met stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht van de kandidaat-titularissen wordt de optelling bedoeld van het aantal stembiljetten waarop een lijststem is uitgebracht en het aantal stembiljetten waarop uitsluitend ten gunste van één of meer kandidaat-opvolgers werd gestemd. De toekenning van het aantal stembiljetten ingevolge deze optelling gebeurt door overdracht. Aan de door de eerste kandidaat be-*

N° 3 DE M. **LETERME ET CONSORTS**Art. 4 (*nouveau*)**Ajouter un article 4, libellé comme suit :**

« Art. 4. — Dans l'article 29septies, alinéa 9, de la même loi, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 22 janvier 2002, remplacer le mot « candidats » par les mots « candidats titulaires et suppléants ». »

## JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à réinstaurer la liste séparée des suppléants pour les élections du parlement flamand et du parlement wallon, comme cela a été le cas pour les élections du parlement fédéral et du parlement européen.

N° 4 de M. **LETERME ET CONSORTS**Art. 5 (*nouveau*)**Ajouter un article 5, libellé comme suit :**

« Art. 5 — L'article 29octies de la même loi, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 22 janvier 2002, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 29octies — Lorsque le nombre de candidats titulaires d'une liste est égal à celui des sièges revenant à la liste, ces candidats sont tous élus.

*Lorsque ce nombre est supérieur, les sièges sont conférés aux candidats titulaires qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. En cas de parité, l'ordre de présentation prévaut. Préalablement à la désignation des élus, le bureau principal de la circonscription ou le bureau central provincial, selon le cas, procède à l'attribution individuelle aux candidats titulaires du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation de ces candidats. Par bulletins favorables à l'ordre de présentation des candidats titulaires, il y a lieu d'entendre l'addition du nombre des bulletins marqués en tête et des bulletins marqués exclusivement en faveur d'un ou de plusieurs candidats suppléants. L'attribution du nombre des bulletins résultant de cette addition se fait d'après un mode dévolutif. Ce nombre est ajouté au total des suffrages nominatifs obtenus par le premier candidat à concurrence de ce qui est nécessaire pour*

haalde naamstemmen wordt dit aantal toegevoegd, voor wat nodig is om het verkiesbaarheidscijfer van de lijst te bereiken. Dit cijfer wordt verkregen door het stemcijfer van de lijst te delen door het aantal van de aan de lijst toegekende zetels, vermeerderd met één zoals wordt bepaald in artikel 29bis. Is er een overschot van het aantal stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht, dan wordt het op gelijke wijze toegekend aan de tweede kandidaat, vervolgens aan de derde en zo verder, in de volgorde van voordracht, totdat dit aantal tot nul is teruggebracht.

Is het aantal kandidaat-titularissen van een lijst lager dan dat van de aan de lijst toekomende zetels, dan zijn deze kandidaten gekozen en worden de overblijvende zetels toegekend aan de kandidaat-opvolgers die het eerst komen in de bij artikel 29novies bepaalde orde. Zijn er niet genoeg opvolgers, dan wordt het overschot verdeeld overeenkomstig artikel 29ter, derde lid.

Nr. 5 VAN DE HEER **LETERME c.s.**

Art. 6 (nieuw)

**Een artikel 6 toevoegen, luidende :**

«Art. 6. — Artikel 29novies van dezelfde wet, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 en gewijzigd door de bijzondere wet van 22 januari 2002, wordt vervangen als volgt :

«Art. 29novies. — Voor elke lijst waarop een of meer kandidaten gekozen zijn worden de kandidaat-opvolgers die de meeste stemmen hebben behaald, eerste, tweede en derde opvolger enz. verklaard ; bij gelijk stemmen aantal is de orde van inschrijving op het stembiljet beslissend. Het aantal opvolgers mag het dubbel van het aantal gekozen titularissen niet te boven gaan en niet minder zijn dan drie.

Alvorens de opvolgers aan te wijzen, kent het hoofdbureau aan de kandidaat-opvolgers individueel het aantal stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht van deze kandidaten toe. Met stembiljetten ten gunste van de volgorde van voordracht van de kandidaat-opvolgers wordt de optelling bedoeld van het aantal stembiljetten ten gunste van één of meer kandidaat-titularissen werd gestemd.

De toekenning van het aantal stembiljetten ingevolge deze optelling gebeurt door overdracht. Aan de door de eerste kandidaat-opvolger behaalde naamstemmen,

atteindre le chiffre d'éligibilité de la liste. Celui-ci s'obtient en divisant par le nombre plus un des sièges attribués à la liste, le chiffre électoral de celle-ci tel qu'il est déterminé à l'article 29bis. L'excédent du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation, s'il y en a, est attribué dans une mesure semblable au deuxième candidat, puis au troisième et ainsi de suite, dans l'ordre de présentation, jusqu'à ce que ce nombre soit réduit à zéro.

Lorsque le nombre des candidats titulaires d'une liste est inférieur à celui des sièges qui lui reviennent, ces candidats sont élus et les sièges en surplus sont conférés aux candidats suppléants qui arrivent les premiers dans l'ordre indiqué à l'article 29novies. A défaut de suppléants en nombre suffisant, la répartition de l'excédent est réglée conformément à l'article 29ter, alinéa 3.

N° 5 DE M. **LETERME ET CONSORTS**

Art. 6 (nouveau)

**Ajouter un article 6, libellé comme suit :**

« Art. 6 — L'article 29novies de la même loi, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993 et modifié par la loi spéciale du 22 janvier 2002, est remplacé par la disposition suivante :

«Art. 29novies — Dans chaque liste dont un ou plusieurs candidats sont élus, les candidats à la suppléance qui ont obtenu le plus grand nombre de voix, ou, en cas de parité de voix, dans l'ordre d'inscription au bulletin de vote, sont déclarés premier, deuxième, troisième suppléant, et ainsi de suite, sans que leur nombre puisse dépasser le double de celui des titulaires élus ni être inférieur à trois.

Préalablement à leur désignation, le bureau principal procède à l'attribution individuelle aux candidats suppléants du nombre des bulletins favorables à l'ordre de présentation de ces candidats. Par bulletins favorables à l'ordre de présentation des candidats suppléants, il y a lieu d'entendre l'addition du nombre des bulletins marqués exclusivement en tête et des bulletins marqués en faveur d'un ou de plusieurs candidats titulaires.

L'attribution du nombre des bulletins résultant de cette addition se fait suivant un mode dévolutif. Ce nombre est ajouté au total des suffrages nominatifs obtenus

*wordt dit aantal toegevoegd voor wat nodig is om het verkiesbaarheidscijfer te bereiken bedoeld in artikel 29octies, tweede lid. Is er een overschot, dan wordt het op gelijke wijze toegekend aan de tweede kandidaat, vervolgens aan de derde en zo verder, in de volgorde van voordracht, totdat het aantal van deze stembiljetten tot nul is teruggebracht.*

*Geen stemmen worden toegekend aan de kandidaten die tegelijk als titularis en als opvolger zijn voorgedragen en reeds als titularis gekozen zijn.»*

#### VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN 1 TOT 5)

– Eén van de eerste wijzigingen aan de kieswetgeving betrof de halvering van het gewicht van de lijststem en de afschaffing van de afzonderlijke lijst van opvolgers voor de verkiezingen van het Federale Parlement, het Europees Parlement en de gewestassemblees (en voor de gemeente- en de provincieraadsverkiezingen). Deze ontwerpen hebben wij mee goedgekeurd.

Bij de bespreking van deze ontwerpen hebben wij gewezen op het probleem van het gebrek aan opvolgers dat kan ontstaan in die kieskringen waar er slechts enkele zetels te begeven zijn.

Daarom dienden wij amendementen in om het aantal kandidaten op de lijsten te verhogen. De minister van Binnenlandse Zaken verklaarde akkoord te gaan met deze amendementen op voorwaarde dat er een consensus zou zijn in de commissie. Deze consensus was er evenwel niet, zodat onze amendementen verworpen werden.

– Nadat de ontwerpen waren goedgekeurd, erkende de meerderheid het probleem en werd er door vertegenwoordigers van de meerderheidspartijen in de Senaat een wetgevend initiatief genomen om het probleem te verhelpen. Het heeft dus betrekking op de verkiezingen van de gewestassemblees omdat het probleem zich het scherpst stelt voor de verkiezingen van het Waals Parlement omdat er in een aantal van deze kieskringen slechts 2 of 3 zetels te begeven zijn. Het wetsvoorstel werd met een zeer ruime meerderheid in de Senaat goedgekeurd.

– Ondertussen maakte de regering haar plannen bekend in verband met de kieswethervorming waarbij zij voorstelde de afzonderlijke lijst van opvolgers opnieuw in te voeren voor het Federale Parlement en het Europees Parlement. De wetsvoorstellen tot uitvoering van deze hervorming zijn zoals algemeen bekend goedgekeurd.

– Het ontwerp van bijzondere wet dat nu op de agenda staat wil het aantal kandidaten op de lijsten voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement verhogen. Voor de coherentie van de kieswetgeving en voor de duidelijkheid voor de kiezer zou het evenwel aangewezen zijn de afzonderlijke lijst voor opvolgers voor deze twee assemblees opnieuw in te voeren. Deze amendementen strekken ertoe om dit moge-

*par le premier candidat suppléant à concurrence de ce qui est nécessaire pour atteindre le chiffre d'éligibilité visé à l'article 29octies, alinéa 2. L'excédent, s'il y en a, est attribué dans une mesure semblable au deuxième candidat, puis au troisième et ainsi de suite, dans l'ordre de présentation, jusqu'à ce que le nombre de ces bulletins soit réduit à zéro.*

*Aucune attribution ne se fait au profit des candidats qui sont présentés à la fois comme titulaires et comme suppléants et qui sont déjà désignés comme élus parmi les titulaires.*

#### JUSTIFICATION

– L'une des premières modifications apportées à la législation électorale concernait la réduction de moitié de l'effet dévolutif des votes exprimés en case de tête et la suppression des listes séparées de suppléants pour l'élection du Parlement fédéral, du Parlement européen et des assemblées régionales (ainsi que pour les élections provinciales et communales). Nous avons marqué notre accord sur ces projets.

Lors de l'examen de ces projets, nous avons souligné le problème du manque de suppléants qui pouvait se poser dans les circonscriptions électorales où il n'y a que quelques sièges à pourvoir.

C'est la raison pour laquelle nous avons présenté des amendements tendant à augmenter le nombre de candidats sur les listes. Le ministre de l'Intérieur avait déclaré qu'il marquerait son accord sur ces amendements, à condition qu'il y ait un consensus au sein de la commission, ce qui ne fut pas le cas, de sorte que nos amendements furent rejetés.

– Après que les projets eurent été adoptés, la majorité reconnut la réalité de ce problème. Des sénateurs représentant les partis de la majorité prirent alors une initiative législative afin de résoudre ce problème. Cette initiative a donc trait aux élections des assemblées régionales, puisque ce sont les élections du Parlement wallon qui posent surtout problème, et ce, du fait que dans un certain nombre de ces circonscriptions électorales, il n'y a que deux ou trois sièges à pourvoir. La proposition de loi fut adoptée au Sénat à une très large majorité.

– Entre-temps, le gouvernement fit connaître ses projets concernant la réforme de la législation électorale, dans le cadre desquels il proposait de réintroduire les listes séparées de suppléants pour le Parlement fédéral et le Parlement européen. Comme tout le monde le sait, les propositions de loi portant exécution de cette réforme ont été adoptées.

– Le projet de loi spéciale qui est aujourd'hui à l'ordre du jour vise à augmenter le nombre de candidats sur les listes présentées pour l'élection du Parlement flamand et du Parlement wallon. Dans un souci de cohérence de la législation électorale et de clarté pour l'électeur, il conviendrait toutefois de réintroduire la liste séparée de suppléants pour ces deux assemblees. Tel est l'objet des présents amendements. (Ces amendements ne

lijk te maken. (Deze amendementen hebben geen betrekking op de verkiezingen van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad omdat de lijsten voor de verkiezingen van deze raad een voldoende groot aantal kandidaten telt).

Yves LETERME (CD&V)  
Paul TANT (CD&V)  
Herman VAN ROMPUY (CD&V)  
Danny PIETERS (VU&ID)

concernent pas l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, étant donné que les listes pour l'élection de ce Conseil comptent un nombre suffisant de candidats).