

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2001

WETSONTWERP
betreffende Belgacom

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ludo VAN CAMPENHOUT**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Rik Daems, minister van Telecommunicatie, Overheidsbedrijven en Participaties	3
III. Bespreking	4
IV. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **1317/ (2000/2001)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 juin 2001

PROJET DE LOI
relatif à Belgacom

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Ludo VAN CAMPENHOUT**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif de M. Rik Daems, ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques	3
III. Discussion	4
IV. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **1317/ (2000/2001)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Francis Van den Eynde

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Hugo Philtjens, Bart Somers, Ludo Van Campenhout.
CVP	Jos Ansoms, Marcel Hendrickx, Jozef Van Eetvelt.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Lode Vanoost.
PS	Jacques Chabot, Jean Depreter.
PRL FDF MCC	François Bellot, Olivier Chastel.
Vlaams Blok	Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde.
SP	Marcel Bartholomeeussen.
PSC	André Smets.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Aimé Desimpel, Martial Lahaye, Arnold Van Aperen.
Pieter De Crem, Luc Goutry, Yves Leterme, Servais Verherstraeten.
Kristien Grauwels, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra
Jean-Pol Henry, Karine Lalieux Bruno Van Grootenbrulle.
Pierette Cahay-André, Denis D'hondt, N.
Filip De Man, Luc Sevenhans, Jaak Van den Broeck.
Daan Schalck, André Schellens.
Jean-Pierre Grafé, Luc Paque.
Alfons Borginon, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV : <i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV : <i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV : <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV : <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV : <i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV : <i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN : <i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN : <i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM : <i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM : <i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft voornoemd ontwerp van wet, waar met toepassing van artikel 80 van de Grondwet de hoogdringendheid voor werd gevraagd, besproken op 25 juni 2001.

I. — PROCEDURE

De heer Jo Van Eetvelt (CVP) en mevrouw Frieda Brepoels (VU&ID) vragen dat de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties zich tot zijn inleidende uiteenzetting zou beperken wegens het feit dat de parlementaire stukken niet tijdig beschikbaar waren. Aangezien de minister aandringt om de bespreking van het wetsontwerp aan te vatten en te beëindigen, verlaten beide leden de vergadering.

De heer Francis Van den Eynde (Vlaams Blok), voorzitter, betreurt dat een dergelijk belangrijk ontwerp in zeven haasten wordt behandeld. Hij zal bij de bespreking in de plenaire vergadering rijkelijk putten uit de verklaringen die de minister als parlementslid tijdens de vorige legislatuur vanop de banken van de oppositie heeft afgelegd en die gericht waren tegen de «dictatuur» van de volmachtwetten.

Daarop verlaat ook hij de vergadering.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER RIK DAEMS, MINISTER VAN TELECOMMUNICATIE EN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN PARTICIPATIES

De minister herinnert eraan dat onderhavig wetsontwerp als voorwerp heeft :

- 1° de wettelijke verplichting van meerderheidsaandeelhouderschap van de Staat op te heffen ;
- 2° de regering te machtigen alle juridische stappen te zetten teneinde de onderhandelingen met de strategische partners in de huidige context van consolidering tot een goed einde te brengen.

De minister legt er de nadruk op dat geen louter financiële operatie wordt beoogd. Vooral beursgenoteerde bedrijven kunnen echter moeilijk een strategisch akkoord sluiten dat met rechtsonzekerheid zou zijn behept doordat het onder de opschortende voorwaarde van een parlementaire goedkeuring zou zijn gesloten. Om dezelfde reden werd de bevestiging door de wetgever achteraf van de besluiten met de cessievoorwaarden die het partnerschap mogelijk moeten maken, niet in onderhavig wetsontwerp ingeschreven. Er zal een verslag aan de Kamer terzake worden gemaakt. Voor het overige zijn alle rechten van zowel het statutair als het contractueel personeel van Belgacom gevrijwaard. De antwoorden op de opmerkingen van de Raad van State werden in de memorie van toelichting verwerkt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, pour lequel l'urgence a été demandée en application de l'article 80 de la Constitution, au cours de sa réunion du 25 juin 2001.

I. — PROCEDURE

M. Jo Van Eetvelt (CVP) et Mme Frieda Brepoels (VU&ID) demandent que le ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques se limite à donner un exposé introductif en raison de l'indisponibilité préalable des documents parlementaires. Etant donné que le ministre insiste que la discussion du projet de loi soit intégralement entamée et clôturée, les deux membres quittent la salle.

Le président, M. Francis Van den Eynde (Vlaams Blok), déplore qu'un projet de cette importance soit traité à la va-vite. Pour la discussion en assemblée plénière, il puisera copieusement dans les déclarations que le ministre a faites lorsqu'il siégeait en tant que parlementaire sur les bancs de l'opposition au cours de la législature précédente, et qui étaient dirigées contre la « dictature » des lois d'habilitation.

Après cette déclaration il quitte également la réunion.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RIK DAEMS, MINISTRE DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES ET PARTICIPATIONS PUBLIQUES

Le ministre rappelle que le projet de loi à l'examen a pour objet :

- 1° de supprimer l'obligation légale, pour l'État, d'être actionnaire majoritaire ;
- 2° d'habiliter le gouvernement à effectuer toutes les démarches juridiques afin de mener à bien les négociations avec les partenaires stratégiques dans le contexte actuel de consolidation.

Le ministre souligne qu'il ne s'agit pas d'une opération d'ordre purement financier. Il est toutefois particulièrement difficile à des entreprises cotées en Bourse de conclure un accord stratégique qui serait entaché d'insécurité juridique du fait qu'il aurait été conclu sous la condition suspensive d'une approbation parlementaire. Pour la même raison, le projet de loi à l'examen ne prévoit pas la confirmation *a posteriori* par le législateur des arrêtés fixant les conditions de cession devant permettre le partenariat. Un rapport à la Chambre sera établi à ce sujet. Pour le surplus, tous les droits, tant du personnel statutaire que du personnel contractuel de Belgacom, ont été sauvegardés. Les réponses aux observations du Conseil d'État ont été intégrées dans l'exposé des motifs.

III. — BESPREKING

Onder het voorzitterschap van *de heer Jacques Chabot (PS)*, eerste ondervoorzitter, wordt de bespreking aangevat.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (Ecolo-Agalev) stelt dat, op het sociaal statuut van het personeel na, de regering carte blanche krijgt om met Belgacom te doen waar zij zin in heeft. De wet van 21 maart 1991 tot hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, die een wettelijke - en dus parlementaire - controle instelde van alle beslissingen nopens het lot van deze bedrijven, wordt door het ter bespreking voorliggend ontwerp, althans voor wat Belgacom betreft, in de handen van de regering gelegd. Het parlement oefent geen controle meer uit, heeft geen garantie dat de overheidsbedrijven niet voor een geringe kostprijs worden uitverkocht en kan niet meer debatteren over hoe de principes van het *corporate governance* moeten worden toegepast.

De heer Bart Somers (VLD) begrijpt de kritische, aarzelende houding van een aantal parlementairen bij de overdracht aan de uitvoerende macht van bevoegdheden die traditioneel de wetgever toebehoren. De economische realiteit noopt echter tot het scheppen van een juridisch kader dat een eventueel strategisch partnerschap ten goede komt. Terecht of niet worden de wettelijke procedures die op overheidsbedrijven van toepassing zijn door potentiële partners aangevoeld als obstakels. Zij komen de rechtszekerheid van een akkoord in ieder geval niet ten goede. De spreker pleit voor de afstemming van de juridische op de economische randvoorwaarden, te meer als men bedenkt dat over de sociale randvoorwaarden vooraf een akkoord werd bereikt.

De heer Jean Depreter (PS) hoopt dat de thans gebruikte overdrachtsprocedure een goed, stabiel partnerschap zal garanderen. Ook op sociaal vlak is het niet wenselijk dat men om de zes maand met een nieuw sociaal plan voor de dag treedt. De spreker maakt kritische kanttekeningen bij de schaalvergroting die almaar wordt bepleit. Hij is er geenszins van overtuigd dat het gigantisme de beste oplossing is om in de toekomstige informatiemaatschappij efficiënt te werken. Thans reeds hebben een aantal bedrijven die actief zijn in de telecomsector zich zwaar in de schulden gewerkt in de waan aldus hun concurrenten de loef af te steken. Het achterliggend financieel plan zal voor de toekomst van Belgacom in een nieuw samenwerkingsverband van het allergrootste belang zijn.

De heer Olivier Chastel (PRL FDF MCC) situeert het onderhavige wetsontwerp in de bredere context van het

III. — DISCUSSION

Sous la présidence de *M. Jacques Chabot (PS)*, premier vice-président, la commission entame la discussion du projet.

Mme Marie-Thérèse Coenen (Ecolo-Agalev) constate qu'en dehors du statut social du personnel, le gouvernement reçoit carte blanche pour faire ce qu'il veut de Belgacom. La loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, qui avait instauré un contrôle légal – et donc parlementaire – de toutes les décisions concernant le sort de ces entreprises est livrée au gouvernement par le présent projet en discussion, tout au moins en ce qui concerne Belgacom. Le parlement n'exerce plus aucun contrôle, n'a aucune garantie que les entreprises publiques ne seront pas bradées et ne peut plus débattre sur les modalités d'application des principes de la *corporate governance*.

M. Bart Somers (VLD) comprend les critiques et réticences de certains parlementaires quant au transfert à l'exécutif de compétences qui appartiennent traditionnellement au législateur. La réalité économique commande toutefois de créer un cadre juridique qui peut être utile à un éventuel partenariat stratégique. Les procédures légales applicables aux entreprises publiques sont considérées, à tort ou à raison, comme des obstacles par les partenaires potentiels. Elles nuisent en tout cas à la sécurité juridique d'un éventuel accord. L'intervenant demande que le cadre juridique soit aligné sur le cadre économique, d'autant qu'un accord a déjà été conclu en ce qui concerne le cadre social.

M. Jean Depreter (PS) espère que la procédure de transfert prévue garantira un partenariat stable et efficace. Il n'est pas non plus souhaitable, sur le plan social, que l'on élabore un nouveau plan tous les six mois. L'intervenant émet des critiques quant à l'augmentation de la taille des entreprises que l'on ne cesse de prôner. Il n'est pas du tout convaincu que le gigantisme soit le meilleur moyen de travailler efficacement dans la future société de l'information. Certaines sociétés actives dans le secteur des télécommunications se sont d'ores et déjà fortement endettées, dans l'espoir, vain, de damer le pion à leurs concurrents. Le plan financier sera de la plus grande importance pour l'avenir de Belgacom dans une nouvelle structure de coopération.

M. Olivier Chastel (PRL FDF MCC) situe le projet de loi à l'examen dans le contexte élargi de l'accord de gou-

regeerakkoord van juli 1999 dat voorzag in een belangrijke valorisatie van de activa van overheidsbedrijven ten einde bij te dragen tot de verlichting van de openbare schuld. Deze is dan weer noodzakelijk om de fiscale hervorming tot een goed einde te brengen.

De minister onderschrijft de stelling van een vorige spreker dat de economische randvoorwaarden zoveel mogelijk moeten samenvallen met de juridische om de aan gang zijnde onderhandelingen niet in gevaar te brengen. Hij is het oneens met de mening dat het parlement de regering daarmee een blanco cheque toeschuift. Het sociaal statuut van de werknemers is immers a priori gevrijwaard : er komen geen afdankingen, alleen maar *outplacements* (uitbesteding van werknemers aan andere bedrijven) met een daaraan verbonden gunstige premiereregeling. De machtiging die wordt verleend betekent ook niet dat de minister vrij spel krijgt, de betreffende koninklijke besluiten worden immers eerst na overleg in de ministerraad vastgesteld. Het debat over de voorwaarden van het strategisch partnerschap kan dus nog steeds daar plaatshebben.

IV.—STEMMINGEN

Art. 1 tot 6

In artikel 2, 2°, artikel 3 en artikel 6 dient de formulering in de Nederlandse tekst «bij een in Ministerraad overlegd besluit» gewijzigd te worden als volgt : «bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad».

Het betreft hier louter een technische correctie.

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Ludo VAN CAMPENHOUT

Jacques CHABOT a.i.

ERRATUM

In artikel 2, 2°, artikel 3 en artikel 6 dient de formulering in de Nederlandse tekst «bij een in Ministerraad overlegd besluit» gewijzigd te worden als volgt : «bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad».

vernement de juillet 1999, qui prévoyait une importante valorisation des actifs des entreprises publiques afin de contribuer à l'allègement de la dette publique, celui-ci étant nécessaire pour mener à bonne fin la réforme fiscale.

Le ministre souscrit à la thèse d'un intervenant précédent qui estime que les conditions secondaires économiques et juridiques doivent correspondre le plus possible pour ne pas compromettre les négociations en cours. Il conteste que le parlement accorde ce faisant un chèque en blanc au gouvernement. En effet, le statut social des travailleurs est *a priori* préservé : il n'y aura pas de licenciements, uniquement des formules d'*outplacement* (reclassement de travailleurs dans d'autres entreprises) assortie d'une prime avantageuse. L'autorisation ainsi accordée ne signifie pas non plus que le ministre se voit donner carte blanche, les arrêtés royaux devant être délibérés préalablement en Conseil des ministres. Le débat relatif aux conditions du partenariat stratégique peut toujours avoir lieu dans cette enceinte.

IV.—VOTES

Art. 1^{er} à 6

Aux articles 2, 2°, 3 et 6, les mots « « *bij een in Ministerraad overlegd besluit* » doivent être remplacés par les mots « *bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad* ».

Il s'agit d'une correction purement technique.

Les articles 1 à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Ludo VAN CAMPENHOUT

Jacques CHABOT a.i.

ERRATUM :

Aux articles 2, 2°, 3 et 6, il y a lieu de remplacer les mots « *bij een in Ministerraad overlegd besluit* » par les mots « *bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad* ».

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Artikel 18, 4, a), tweede lid van het Reglement).

Uitvoeringsmaatregelen met toepassing van artikel 105 van de Grondwet : art. 3

Uitvoeringsmaatregelen met toepassing van artikel 108 van de Grondwet : art. 2, 6.

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 18, 4, a), alinéa 2 du Règlement).

Mesures d'exécution en application de l'article 105 de la Constitution : art. 3

Mesures d'exécution en application de l'article 108 de la Constitution : art. 2, 6.