

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juni 2001

**WETSONTWERP**  
betreffende Belgacom

INHOUD

1. Samenvatting .....	3
2. Memorie van toelichting .....	4
3. Voorontwerp .....	6
4. Advies van de raad van State .....	8
5. Wetsontwerp .....	12

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD  
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

25 juin 2001

**PROJET DE LOI**  
relatif à Belgacom

SOMMAIRE

1. Résumé .....	3
2. Exposé des motifs .....	4
3. Avant-projet .....	6
4. Avis du Conseil d'Etat .....	8
5. Projet de loi .....	12

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 80  
DE LA CONSTITUTION.

*De Regering heeft dit wetsontwerp op 25 juni 2001 ingediend.*

*Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 25 juin 2001.*

*De «goedkeuring tot drukken» werd op 25 juni 2001 door de Kamer ontvangen.*

*Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 25 juin 2001.*

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)
PLEN :	Plenum (witte kaft)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Réunion de commission (couverture beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*  
Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*  
Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : aff.generales@laChambre.be

**SAMENVATTING**

*Het wetsontwerp heeft tot doel de Staat te machtigen aandelen die zij bezit in Belgacom over te dragen en de Koning te machtigen bij in Ministerraad overlegde besluiten alle nuttige maatregelen te treffen om het juridisch statuut van Belgacom te wijzigen, alsook voor het regelen van de arbeidsverhoudingen tussen Belgacom en haar personeel.*

**RÉSUMÉ**

*Le projet de loi a pour but d'autoriser l'Etat à céder des actions qu'il détient dans Belgacom et d'autoriser le Roi à prendre toutes les mesures utiles par arrêtés délibérés en Conseil des ministres pour modifier le statut juridique de Belgacom, ainsi que pour régler les relations de travail entre Belgacom et son personnel.*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De telecommunicatiemarkt blijft gekenmerkt door een krachtige consolidatietendens. In deze context streeft Belgacom ernaar om zich in een groter geheel op Europees vlak te integreren teneinde haar groeipotentieel veilig te stellen en te ontwikkelen binnen een ruimere «*footprint*». Het algemeen economisch klimaat opent mogelijkheden tot het aangaan van allianties onder gunstige voorwaarden. Belgacom zou zich voor de noodzaak kunnen geplaagd zien om op korte termijn in te gaan op concrete mogelijkheden die zich aandienen. Het is derhalve van belang dat aan de Koning de nodige bevoegdheden worden opgedragen om dringend de passende maatregelen te treffen teneinde de verwezenlijking van een dergelijke strategische operatie mogelijk te maken. Dit is het oogmerk van dit wetsontwerp.

Het wetsontwerp beoogt uitsluitend een strategisch samenwerkingsverband, bestemd om de industriële structuur van de onderneming te versterken, met uitsluiting van enige verrichting van het financiële type. Aldus staat artikel 2 toe de structuur van het aandeelhouderschap te veranderen, inclusief door inbreng in een Belgische of buitenlandse holdingmaatschappij. In dit opzicht moet het mogelijk zijn dat de Staat het niveau van zijn aandelenbezit kan aanpassen met het oog op de toenadering met een buitenlandse operator. De voorwaarden van de overdracht moeten vooraf worden goedgekeurd bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

Artikel 3 van dit wetsontwerp machtigt de Koning om de nodige maatregelen te treffen teneinde het statuut van Belgacom aan te passen.

Een dergelijke omzetting dient te gebeuren met behoud van de rechten van alle personeelsleden van Belgacom, zowel de statutaire als de contractuele. Zo zou voor de statutaire personeelsleden die op het ogenblik van de omzetting in dienst zijn, de omzetting in voorkomend geval moeten gekoppeld zijn aan een vorm van «*grandfathering*» van hun bijzonder statuut, *mutatis mutandis* zoals dit is gebeurd voor andere telecommunicatie-operatoren zoals Deutsche Telekom en France Télécom. De Koning zou voor hen een stelsel *sui generis* moeten kunnen inrichten dat het statuut van publiek recht vervangt maar er toch op afgestemd is, en dat de continuïteit van hun rechten waarborgt inzonderheid op het gebied van vastheid van betrekking, geldelijk statuut en pensioenen.

Bovendien mag de juridische omvorming van Belgacom niet tot gevolg hebben de rechten van haar statutaire personeelsleden op het gebied van de sociale

## EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Le marché des télécommunications continue à être marqué par une forte tendance à la consolidation. Dans ce contexte, Belgacom cherche à s'inscrire dans un ensemble plus large au niveau européen afin de sauvegarder et développer son potentiel de croissance dans un «*footprint*» élargi. La situation économique générale ouvre des opportunités pour conclure des alliances à des termes favorables. Belgacom pourrait être amenée à répondre à bref délai à des possibilités concrètes qui se présentent. Il importe dès lors qu'il soit délégué au Roi les pouvoirs nécessaires pour prendre d'urgence les mesures utiles en vue de permettre la réalisation d'une telle opération stratégique. Tel est l'objet du présent projet de loi.

Le projet de loi envisage exclusivement un partenariat stratégique destiné à consolider la situation industrielle de l'entreprise, à l'exclusion de toute opération de type financier. Ainsi, l'article 2 autorise la modification de la structure de l'actionariat, y compris par voie d'apport dans une société holding belge ou étrangère. Dans ce cadre, il faudrait que l'État puisse modifier le niveau de son actionariat en raison du rapprochement avec un opérateur étranger. Les conditions de la cession devront être préalablement approuvées par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

L'article 3 du présent projet de loi habilite le Roi à prendre les mesures nécessaires pour modifier le statut de Belgacom.

Une telle transformation doit se faire avec maintien des droits de l'ensemble du personnel de Belgacom, statutaire comme contractuel. Ainsi, pour les membres du personnel statutaire en service au moment de la transformation, celle-ci devrait s'accompagner, s'il échet, d'une forme de «*grandfathering*» de leur statut spécial, *mutatis mutandis* comme ceci a été fait pour d'autres opérateurs de télécommunications comme Deutsche Telekom et France Télécom. Le Roi devrait pouvoir organiser pour eux un régime *sui generis*, remplaçant le statut de droit public mais calqué sur celui-ci, qui assurerait la continuité de leurs droits en matière notamment de stabilité d'emploi, de statut pécuniaire et de pensions.

De même, la transformation juridique de Belgacom ne pourra pas avoir pour effet de diminuer les droits des membres de son personnel statutaire en matière

zekerheid (inclusief inzake rust- en overlevingspensioenen) of hun nettobezoldiging te verminderen.

Op het gebied van de collectieve arbeidsverhoudingen is het aangewezen dat de Koning een overgangsregime kan inrichten dat zou kunnen afgestemd zijn op een centrale rol voor het bestaande paritair comité en op het voorlopig behoud van het syndicaal statuut dat thans van kracht is.

In antwoord op de opmerkingen die de Raad van State in zijn advies van 19 juni jl. bij dit wetsontwerp formuleert ten aanzien van artikel 3, dient het volgende te worden opgemerkt:

– Artikel 3, 1°, dient in de enge zin te worden begrepen. In de opvatting van de Regering is deze bevoegdheidsopdracht beperkt tot de aanpassing van het juridisch statuut van Belgacom als vennootschap (rechtsvorm, kapitaal, bestuursorganen, overheids-toezicht, enz.) en strekt zij zich bijvoorbeeld niet uit tot de bepalingen inzake openbare telecommunicatiediensten (artikel 82 en volgende van de wet van 21 maart 1991).

– Wat artikel 3, 3° en 4°, betreft, gaat het inderdaad niet om materies die de Grondwet aan de wet voorbehoudt. Het doel en het voorwerp van de betreffende bevoegdheidsopdrachten zijn in de tekst zelf bepaald. De zin waarin de Regering voorstelt dat deze bevoegdheden worden aangewend, is hiervoren voldoende aangegeven in deze memorie van toelichting. Het Arbitragehof heeft aangenomen dat de zin van een machtigingsbepaling in de memorie van toelichting kan worden bepaald (*cf.* arrest 37/98 van 1 april 1998, rechtsoverweging B.4.2). In dit geval is het aangewezen om geen restrictieve juridische criteria in het dispositief zelf in te schrijven teneinde een minimale flexibiliteit te laten om rekening te houden met het noodzakelijke overleg met de representatieve werknemersorganisaties.

*De minister van Telecommunicatie  
en Overheidsbedrijven en Participaties,*

Rik DAEMS

de sécurité sociale (y compris en matière de pensions de retraite et de survie) ou leur rémunération nette.

En matière de relations collectives de travail, il s'indique que le Roi puisse organiser un régime transitoire qui pourrait s'articuler autour d'un rôle central pour la commission paritaire existante et sur le maintien provisoire du statut syndical actuellement en vigueur.

En réponse aux remarques formulées par le Conseil d'État dans son avis de ce 19 juin à propos de l'article 3 du présent projet de loi, il convient de noter les points suivants:

– L'article 3, 1°, s'entend dans un sens restrictif. Dans l'esprit du Gouvernement, cette habilitation se limite à l'adaptation du statut juridique de Belgacom en tant que société (forme juridique, capital, organes de gestion, contrôle des pouvoirs publics, etc.) et ne vise pas, par exemple, les dispositions en matière de service public de télécommunications (articles 82 et suivants de la loi du 21 mars 1991).

– Quant à l'article 3, 3° et 4°, il ne s'agit pas en effet de matières réservées par la Constitution à la loi. Le but et l'objet des habilitations en question sont définis dans le texte même. Le sens dans lequel le Gouvernement propose que ces pouvoirs soient utilisés est suffisamment indiqué ci-avant dans le présent exposé des motifs. La Cour d'arbitrage a admis que le sens d'une disposition d'habilitation peut être défini au niveau de l'exposé des motifs (*cf.* arrêt 37/98 du 1<sup>er</sup> avril 1998, considérant B.4.2). En l'occurrence, il s'indique de ne pas inscrire de critères juridiques restrictifs dans le dispositif lui-même afin de laisser une souplesse minimale pour tenir compte des consultations nécessaires avec les organisations représentatives des travailleurs.

*Le ministre des Télécommunications  
et des Entreprises et Participations publiques,*

Rik DAEMS

**VOORONTWERP VAN WET****onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet betreffende Belgacom****Artikel 1**

Deze wet regelt een materie bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In afwijking van de artikelen 39, §4, en 60/1, §3, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, mag de Staat alle of een deel van de aandelen die hij bezit in het kapitaal van de naamloze vennootschap van publiek recht Belgacom, hierna genoemd «Belgacom», overdragen aan één of meer Belgische of buitenlandse vennootschappen, van publiek of privaat recht, bij wege van verkoop, ruil of inbreng in vennootschap, voor zover:

1° een dergelijke overdracht geschiedt in het kader van een fusie of strategisch samenwerkingsverband waarin Belgacom en één of meer operatoren van de telecommunicatiemarkt, de informatica- en Internetmarkt of de audiovisuele markt zijn betrokken; en

2° de voorwaarden van de overdracht vooraf zijn goedgekeurd door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit.

**Art. 3**

Om de verwezenlijking van een fusie of samenwerkingsverband zoals bedoeld in artikel 2 mogelijk te maken, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen treffen teneinde:

1° het juridisch statuut van Belgacom te wijzigen;

2° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen Belgacom en haar personeelsleden die vóór de in punt 1° bedoelde omzetting arbeidsprestaties leveren onder het gezag van Belgacom krachtens het personeelsstatuut vastgesteld in uitvoering van de artikelen 34 en 35 van voornoemde wet van 21 maart 1991, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze personeelsleden wordt gewaarborgd inzonderheid inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen;

3° de toepassing te regelen van de wetten inzake de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de personeelsleden bedoeld in punt 2°;

**AVANT-PROJET DE LOI****soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi relative à Belgacom****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Par dérogation aux articles 39, §4, et 60/1, §3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, l'État peut céder tout ou partie des actions qu'il détient dans le capital de la société anonyme de droit public Belgacom, dénommée ci-après «Belgacom», à une ou plusieurs sociétés de droit public ou privé, belges ou étrangères, par voie de vente, d'échange ou d'apport en société, pour autant que :

1° une telle cession s'inscrive dans le cadre d'une fusion ou d'un partenariat stratégique impliquant Belgacom et un ou plusieurs opérateurs des marchés des télécommunications, de l'informatique et de l'Internet, ou de l'audiovisuel ; et

2° les conditions de la cession soient approuvées préalablement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

**Art. 3**

Afin de permettre la réalisation d'une fusion ou alliance visée à l'article 2, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue:

1° de modifier le statut juridique Belgacom;

2° de régler les relations individuelles de travail entre Belgacom et les membres de son personnel qui, avant la transformation visée au point 1°, fournissent des prestations de travail sous l'autorité de Belgacom en vertu du statut du personnel arrêté en application des articles 34 et 35 de la loi du 21 mars 1991 précitée, de manière à assurer la continuité des droits des membres de ce personnel en matière notamment de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension;

3° de régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au point 2°;

4° een overgangsregeling uit te werken op het gebied van de collectieve arbeidsverhoudingen bij Belgacom tot aan de sociale verkiezingen die in het jaar 2008 worden gehouden.

Art. 4

De besluiten die krachtens artikel 3 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

De bevoegdheden die door artikel 3 aan de Koning worden opgedragen, verstrijken op 30 juni 2002. Na deze datum kunnen de besluiten die krachtens artikel 3 zijn vastgesteld, enkel bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Art. 5

De minister bevoegd voor overheidsbedrijven brengt verslag uit aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers over de besluiten die krachtens deze wet zijn vastgesteld.

Art. 6

Bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van deze wet.

4° d'organiser un régime transitoire en matière de relations collectives de travail auprès de Belgacom jusqu'aux élections sociales qui se tiendront en 2008.

Art. 4

Les arrêtés pris en vertu de l'article 3 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 3 expirent le 30 juin 2002. Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 3 ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

Art. 5

Le ministre qui a les entreprises publiques dans ses attributions fait rapport à la Chambre des représentants sur les arrêtés pris en vertu de la présente loi.

Art. 6

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

## ADVIES 31.834/4

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 15 juni 2001 door de Minister Overheidsbedrijven en Participaties verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «betreffende Belgacom», heeft op 19 juni 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de adviesaanvraag aldus :

«(...), gemotiveerd door de noodzaak om op korte termijn te kunnen ingaan op concrete mogelijkheden die zich zouden aandienen in het kader van het sluiten van een economisch samenwerkingsverband voor Belgacom, (...)».

\*  
\* \* \*

BIJZONDERE OPMERKINGENDispositiefArtikel 3

1. In artikel 3 van het voorontwerp wordt aan de Koning een zeer ruime bevoegdheid opgedragen voor het wijzigen van het juridisch statuut van Belgacom en voor het regelen van de individuele arbeidsverhoudingen tussen Belgacom en de personeelsleden van Belgacom, en van de toepassing op die personeelsleden van de wetten inzake de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, alsook voor het regelen van de collectieve arbeidsverhoudingen binnen het bedrijf.

Bij de koninklijke besluiten die krachtens dat artikel 3 zouden worden uitgevaardigd, zouden geldende wetsbepalingen gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven kunnen worden.

In de memorie van toelichting worden als reden voor de toekenning van die bijzondere machten aan de Koning de volgende omstandigheden opgegeven :

«Het algemeen economisch klimaat opent mogelijkheden tot het aangaan van allianties onder gunstige voorwaarden. Belgacom zou zich voor de noodzaak kunnen geplaatst zien om op korte termijn in te gaan op concrete mogelijkheden die zich aandienen. Het is derhalve van belang dat aan de Koning de nodige bevoegdheden worden opgedragen om dringend de passende maatregelen te treffen teneinde de verwezenlijking van een dergelijke strategische operatie mogelijk te maken».

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

## AVIS 31.834/4

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Entreprises et Participations publiques le 15 juin 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi «relative à Belgacom», a donné le 19 juin 2001 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, cette motivation telle qu'elle est reproduite dans la lettre de demande d'avis est la suivante :

«(...), *gemotiveerd door de noodzaak om op korte termijn te kunnen ingaan op concrete mogelijkheden die zich zouden aandienen in het kader van het sluiten van een economisch samenwerkingsverband voor Belgacom, (...)».*

\*  
\* \* \*

OBSERVATIONS PARTICULIÈRESDispositifArticle 3

1. L'article 3 de l'avant-projet donne une très large habilitation au Roi pour modifier le statut juridique de Belgacom, et pour régler les relations individuelles de travail entre Belgacom et les membres de son personnel et l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres de ce personnel, ainsi que pour organiser les relations collectives de travail au sein de l'entreprise.

Les arrêtés royaux pris en vertu de cet article 3 pourront modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

L'exposé des motifs justifie l'octroi au Roi de ces pouvoirs spéciaux par les circonstances suivantes :

«La situation économique générale ouvre des opportunités pour conclure des alliances à des conditions favorables. Belgacom pourrait être amenée à répondre à bref délai à des possibilités concrètes qui se présentent. Il importe dès lors qu'il soit délégué au Roi les pouvoirs nécessaires pour prendre d'urgence les mesures utiles en vue de permettre la réalisation d'une telle opération stratégique.».



Wanneer de Koning, zoals in het geval van dit voorontwerp, gemachtigd wordt om een groot aantal wetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen en die wetgevende bevoegdheid niet wordt omschreven, is het raadzaam te bepalen dat de besluiten die de Koning vaststelt en een zodanig doel hebben, bij wet moeten worden bekrachtigd <sup>(1)</sup>.

Dit voorontwerp van wet bevat geen soortgelijke bepaling.

Volgens de gemachtigden van de minister is de reden daarvoor dat de handeling die door dit voorontwerp in het vooruitzicht wordt gesteld niet zal kunnen worden verricht als de voorwaarden voor de totstandkoming ervan afhangen van de ontbindende voorwaarde van de bekrachtiging ervan door de wetgever.

Gelet op deze rechtvaardiging kan worden aanvaard dat een bekrachtiging bij wet niet noodzakelijk is, doch op voorwaarde dat deze delegaties geen betrekking hebben op aangelegenheden die krachtens de Grondwet alleen door de wetgever mogen worden geregeld. Als zulks het geval mocht zijn, moeten de besluiten immers ten spoedigste ter bekrachtiging aan de wetgever worden voorgelegd en door hem bekrachtigd worden, aangezien ze anders geen uitwerking meer zouden hebben tijdens de periode tussen hun inwerkingtreding en de uiterste data waarop zij bekrachtigd hadden moeten worden <sup>(2)</sup>.

Het voorontwerp van wet heeft betrekking op aangelegenheden zoals het recht op sociale zekerheid en het recht op collectief onderhandelen, die krachtens artikel 23 van de Grondwet door de wet moeten worden gewaarborgd.

Het Arbitragehof heeft in zijn arresten 18/98 en 37/98 geoordeeld dat uit die grondwetsbepaling niet kan worden afgeleid dat de wetgever aan de Koning geen bepaalde bevoegdheden kan opdragen. In beide gevallen heeft het Arbitragehof de delegaties van bevoegdheid evenwel pas aanvaard na geconstateerd te hebben dat de wetgever zelf de grenzen <sup>(3)</sup> of de beginselen <sup>(4)</sup> had bepaald in het kader waarvan die bevoegdheden mochten worden uitgeoefend.

In zijn arrest 14/99 heeft het Arbitragehof het volgende geoordeeld :

«Uit (artikel 23 van de Grondwet) kan ... niet worden afgeleid dat de wetgever aan de Koning niet de bevoegdheid kan opdragen om wijzigingen aan te brengen in de bijdrageregeling

Lorsque, comme dans le cas du présent avant-projet, le Roi est habilité à modifier, compléter, remplacer ou abroger un grand nombre de dispositions législatives, il est recommandé, eu égard à l'indétermination de cette compétence législative, de prévoir que les arrêtés que le Roi prendra et qui auront un tel objet devront être confirmés par la loi <sup>(1)</sup>.

L'avant-projet de loi ne le prévoit pas.

Selon les représentants du ministre, la raison en est que l'opération envisagée par le présent avant-projet ne pourra être effectuée si les conditions de sa réalisation sont soumises à la condition résolutoire de leur confirmation législative.

Compte tenu de cette justification, on peut admettre qu'une confirmation législative ne soit pas nécessaire mais à condition que ces délégations ne portent pas sur des matières que la Constitution réserve au législateur. En effet, si tel est le cas, il est impératif que les arrêtés soient soumis à bref délai à une confirmation par le législateur et confirmés par lui, faute de quoi, ils ne pourraient continuer à sortir leurs effets pour la période séparant leur entrée en vigueur des dates ultimes auxquelles ils auraient dû être confirmés <sup>(2)</sup>.

L'avant-projet de loi porte sur des matières, telles que le droit à la sécurité sociale et le droit à la négociation collective, qui doivent être garantis par la loi en vertu de l'article 23 de la Constitution.

Dans ses arrêts 18/98 et 37/98, la Cour d'arbitrage a jugé qu'il ne pouvait être déduit de cette disposition constitutionnelle que le législateur ne pouvait attribuer certains pouvoirs au Roi. Dans les deux cas, elle a toutefois admis les délégations après avoir constaté que le législateur avait défini lui-même les limites <sup>(3)</sup> ou les principes <sup>(4)</sup> dans lesquelles ces pouvoirs pouvaient être exercés.

Dans son arrêt 14/99, la Cour considère qu'

«il ne saurait être déduit (de l'article 23 de la Constitution) que le législateur ne peut attribuer certains pouvoirs au Roi en vue de modifier le régime des cotisations des travailleurs qui

<sup>(1)</sup> Zie in deze zin advies 26.463/9, dat op 2 juni 1997 is gegeven over een voorontwerp van wet dat geleid heeft tot de wet van 19 december 1997 tot rationalisering van het beheer van de luchthaven Brussel-Nationaal, Gedr. St. Kamer, nr. 1097/1, gewone zitting 1997-1998.

<sup>(2)</sup> Arbitragehof, arrest nr. 18/98 van 18 februari 1998, overweging B.9., <http://www.arbitrage.be>; afdeling wetgeving, advies 30.324/2, dat op 27 juni 2000 is gegeven over een voorontwerp van wet dat geleid heeft tot de wet van 12 augustus 2000 houdende diverse bepalingen betreffende de organisatie van de financiële markten en diverse andere bepalingen, Gedr. St. Kamer, nr. 782/001.

<sup>(3)</sup> Arrest 18/98, overweging B.6.

<sup>(4)</sup> Arrest 37/98, overweging B.4.4.

<sup>(1)</sup> En ce sens l'avis 26.463/9, donné le 2 juin 1997, sur un avant-projet de loi devenu la loi du 19 décembre 1997 visant à rationaliser l'aéroport de Bruxelles-National, doc. parl., Chambre, n° 1097/1, session ordinaire 1997-1998.

<sup>(2)</sup> Cour d'arbitrage, arrêt n° 18/98 du 18 février 1998, considérant B.9., <http://www.arbitrage.be>; Section de législation, avis 30.324/2, donné le 27 juin 2000, sur un avant-projet de loi devenu la loi du 12 août 2000 portant diverses dispositions relatives à l'organisation des marchés financiers et diverses autres dispositions, doc. parl., Chambre, n° 782/001.

<sup>(3)</sup> Arrêt 18/98, considérant B.6.

<sup>(4)</sup> Arrêt 37/98, considérant B.4.4.

van de zelfstandigen», aangezien die aangelegenheid niet behoort «tot die welke door de Grondwet aan de wetgever zijn voorbehouden.»<sup>(6)</sup>.

In zijn arresten 103/99 en 104/99 heeft het Arbitragehof geoordeeld dat een kaderwet, in casu de kaderwet van 1 maart 1976, in zoverre ze de bescherming van de titel en de uitoefening van de intellectuele dienstverlenende vrije beroepen reglementeert, aan de in artikel 23 van de Grondwet vervatte legaliteitsvereiste beantwoordt<sup>(6)</sup>.

Uit deze rechtspraak vloeit voort dat artikel 23 van de Grondwet weliswaar geen wettigheidsbeginsel bevat dat vergelijkbaar is met hetgeen men bijvoorbeeld kan afleiden uit artikel 24, § 5, in onderwijszaken, of uit de artikelen 170 en 172, in fiscale zaken, maar dat de wetgever de Koning hoe dan ook geen onbeperkte bevoegdheden kan verlenen op het stuk van de economische en de sociale rechten, aangezien de wetgever zelf krachtens de Grondwet de taak heeft die rechten te waarborgen.

De wet moet dus op zijn minst de basisprincipes bepalen of bepaalde grenzen vaststellen waarbinnen de Koning in deze aangelegenheid mag optreden.

Op te merken valt dat het voorontwerp van wet niet volledig voldoet aan dat minimumvereiste.

In artikel 3, 3°, dat de Koning toestaat alle nuttige maatregelen te treffen om «de toepassing te regelen van de wetten inzake de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de personeelsleden bedoeld in punt 2°», wordt deze opdracht van bevoegdheid immers geenszins afgebakend.

Volgens de memorie van toelichting

«(...) mag de juridische omvorming van Belgacom niet tot gevolg hebben de rechten van haar statutaire personeelsleden op het gebied van de sociale zekerheid (inclusief inzake rust- en overlevingspensioenen) of hun nettobezoldiging te verminderen.».

Een zodanige algemene beperking van de bevoegdheid van de Koning moet, om de redenen die net uiteengezet zijn, in de tekst zelf van het voorontwerp worden aangegeven.

Artikel 3, 4°, geeft aanleiding tot een soortgelijke opmerking.

Artikel 3, 2°, daarentegen, doet niet hetzelfde bezwaar rijzen, doordat erin gepreciseerd wordt dat de Koning gemachtigd wordt de individuele arbeidsverhoudingen tussen Belgacom en de personeelsleden ervan «op zodanige wijze (te regelen) dat de continuïteit van de rechten van deze personeelsleden wordt gewaarborgd inzonderheid inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen».

<sup>(6)</sup> Arrest 103/99 van 6 oktober 1999, overweging B.3.2; arrest 104/99 van 6 oktober 1999, overweging B.4.2.

<sup>(7)</sup> Artikel 83 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

exercerent une activité d'indépendant», cette matière n'étant «pas de celles que la Constitution a réservées au législateur.»<sup>(6)</sup>.

Dans ses arrêts 103/99 et 104/99, elle considère qu'une loi-cadre, en l'occurrence la loi-cadre du 1<sup>er</sup> mars 1976, en tant qu'elle réglemente la protection du titre et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services, répond à l'exigence de légalité prescrite par l'article 23 de la Constitution<sup>(6)</sup>.

Il résulte de cette jurisprudence que si l'article 23 de la Constitution n'exprime pas un principe de légalité comparable à celui que l'on peut déduire, par exemple, de l'article 24, § 5, en matière d'enseignement, ou des articles 170 et 172, en matière fiscale, il reste, en tout état de cause, que le législateur ne saurait consentir au Roi dans la matière des droits économiques et sociaux, des pouvoirs illimités, dès lors que la Constitution lui assigne la tâche de les garantir.

Il convient donc à tout le moins que la loi détermine les principes de base ou fixe certaines limites dans lesquelles le Roi pourra intervenir dans cette matière.

Force est de constater que l'avant-projet de loi ne satisfait pas entièrement à cette exigence minimale.

En effet, l'article 3, 3°, qui permet au Roi de prendre toutes les mesures utiles en vue de «régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au point 2°» ne fixe aucune limite matérielle à cette attribution de pouvoirs.

Selon l'exposé des motifs,

«(...), la transformation juridique de Belgacom ne pourra avoir pour effet de diminuer les droits des membres de son personnel statutaire en matière de sécurité sociale (y compris en matière de pensions de retraite et de survie) ou leur rémunération nette.».

Une telle limite générale aux pouvoirs du Roi doit, pour les raisons qui viennent d'être indiquées, être inscrite dans le texte même de l'avant-projet.

L'article 3, 4°, appelle une observation semblable.

Par contre, l'article 3, 2°, ne soulève pas la même objection puisqu'il précise que le Roi peut régler les relations individuelles de travail entre Belgacom et les membres de son personnel «de manière à assurer la continuité des droits des membres de ce personnel en matière notamment de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension».

<sup>(6)</sup> Arrêt n° 103/99 du 6 octobre 1999, considérant B.3.2.; arrêt n° 104/99 du 6 octobre 1999, considérant B.4.2.

<sup>(7)</sup> Article 83 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

2. Artikel 3, 1°, machtigt de Koning om alle nuttige maatregelen te treffen teneinde «het juridisch statuut van Belgacom te wijzigen».

Deze formulering is dubbelzinnig : in beperkte zin wordt daarmee de Koning alleen gemachtigd de bepalingen te wijzigen op grond waarvan Belgacom een autonoom overheidsbedrijf is. Maar ze kan eveneens worden uitgelegd in die zin dat de Koning gemachtigd wordt alle rechten en verplichtingen van publiekrecht van dit bedrijf te wijzigen, zoals bijvoorbeeld die waarbij aan dat bedrijf taken van openbare dienst opgedragen worden <sup>(7)</sup>.

Volgens de gemachtigden van de minister is het alleen de bedoeling van de stellers van het voorontwerp de Koning te machtigen de nodige maatregelen te treffen opdat Belgacom niet langer, zoals nu, een naamloze vennootschap van publiekrecht is.

Indien dit de bedoeling is, is het beter de woorden «het juridisch statuut van Belgacom te wijzigen» te vervangen door de woorden «aan Belgacom de rechtsvorm te geven van een naamloze vennootschap van privaatrecht».

#### Artikel 6

Doordat het voorontwerp van wet een zuivere machtigingswet is en geen enkele uitwerking heeft zonder dat de Koning opgetreden is, bij wege van besluiten uitgevaardigd na overleg in de Ministerraad, lijkt het geenszins nuttig de inwerkingtreding van het voorontwerp van wet te laten afhangen van een koninklijk besluit uitgevaardigd na overleg in de Ministerraad.

#### SLOTOPMERKING

In de Nederlandse tekst van de artikelen 2, 1°, en 3 wordt het woord «samenwerkingsverband» gebezigd, terwijl daarvoor in de Franse tekst van die artikelen respectievelijk de woorden «partenariat» en «alliance» gebruikt worden.

De terminologie moet in geheel het voorontwerp van wet eenvormig worden gemaakt.

<sup>(7)</sup> Artikel 83 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

2. L'article 3, 1°, autorise le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue de «modifier le statut juridique de Belgacom».

Cette formulation est ambiguë : dans un sens restrictif, elle se limite à habiliter le Roi à modifier les dispositions qui font de Belgacom une entreprise publique autonome. Mais elle pourrait également être interprétée comme habilitant le Roi à modifier tous les droits et obligations de droit public de cette entreprise, telles que, par exemple, celles qui lui assignent des missions de service public <sup>(7)</sup>.

Selon les représentants du ministre, la volonté des auteurs de l'avant-projet est seulement d'habiliter le Roi à prendre les mesures qui s'imposent pour que Belgacom ne soit plus, comme actuellement, une société anonyme de droit public.

Si telle est l'intention, mieux vaut remplacer les mots «modifier le statut juridique de Belgacom» par les mots «transformer Belgacom en société anonyme de droit privé».

#### Article 6

Dès lors que l'avant-projet de loi est une pure loi d'habilitation et ne produit aucun effet sans intervention préalable du Roi, par voie d'arrêtés délibérés en Conseil des ministres, il paraît dépourvu de toute utilité de faire dépendre l'entrée en vigueur de l'avant-projet de loi d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

#### OBSERVATION FINALE

Au mot «samenwerkingsverband», utilisé dans le texte néerlandais à l'article 2, 1°, et à l'article 3, correspond, dans le texte français, le mot «partenariat» à l'article 2, 1°, et le mot «alliance» à l'article 3.

Il conviendrait d'unifier les terminologies pour l'ensemble de l'avant-projet de loi.

<sup>(7)</sup> Article 83 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

**WETSONTWERP**

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een materie bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In afwijking van de artikelen 39, §4, en 60/1, §3, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, mag de Staat alle of een deel van de aandelen die hij bezit in het kapitaal van de naamloze vennootschap van publiek recht Belgacom, hierna genoemd «Belgacom», overdragen aan één of meer Belgische of buitenlandse vennootschappen, van publiek of privaat recht, bij wege van verkoop, ruil of inbreng in vennootschap, voor zover:

1° een dergelijke overdracht geschiedt in het kader van een fusie of strategisch samenwerkingsverband waarin Belgacom en één of meer operatoren van de telecommunicatiemarkt, de informatica- en Internetmarkt of de audiovisuele markt zijn betrokken; en

2° de voorwaarden van de overdracht vooraf zijn goedgekeurd door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit.

**PROJET DE LOI**

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Notre ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Par dérogation aux articles 39, §4, et 60/1, §3, de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, l'État peut céder tout ou partie des actions qu'il détient dans le capital de la société anonyme de droit public Belgacom, dénommée ci-après "Belgacom", à une ou plusieurs sociétés de droit public ou privé, belges ou étrangères, par voie de vente, d'échange ou d'apport en société, pour autant que :

1° une telle cession s'inscrive dans le cadre d'une fusion ou d'un partenariat stratégique impliquant Belgacom et un ou plusieurs opérateurs des marchés des télécommunications, de l'informatique et de l'Internet, ou de l'audiovisuel ; et

2° les conditions de la cession soient approuvées préalablement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

## Art. 3

Om de verwezenlijking van een fusie of samenwerkingsverband zoals bedoeld in artikel 2 mogelijk te maken, kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen treffen teneinde:

1° het juridisch statuut van Belgacom te wijzigen;

2° de individuele arbeidsverhoudingen te regelen tussen Belgacom en haar personeelsleden die vóór de in punt 1° bedoelde omzetting arbeidsprestaties leveren onder het gezag van Belgacom krachtens het personeelsstatuut vastgesteld in uitvoering van de artikelen 34 en 35 van voornoemde wet van 21 maart 1991, op zodanige wijze dat de continuïteit van de rechten van deze personeelsleden wordt gewaarborgd inzonderheid inzake vastheid van betrekking, bezoldiging en pensioen;

3° de toepassing te regelen van de wetten inzake de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de personeelsleden bedoeld in punt 2°;

4° een overgangsregeling uit te werken op het gebied van de collectieve arbeidsverhoudingen bij Belgacom tot aan de sociale verkiezingen die in het jaar 2008 worden gehouden.

## Art. 4

De besluiten die krachtens artikel 3 worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde wettelijke bepalingen wijzigen, aanvullen, vervangen of opheffen.

De bevoegdheden die door artikel 3 aan de Koning worden opgedragen, verstrijken op 30 juni 2002. Na deze datum kunnen de besluiten die krachtens artikel 3 zijn vastgesteld, enkel bij wet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

## Art. 5

De minister bevoegd voor overheidsbedrijven brengt verslag uit aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers over de besluiten die krachtens deze wet zijn vastgesteld.

## Art. 6

Bij een in Ministerraad overlegd besluit bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van deze wet.

## Art. 3

Afin de permettre la réalisation d'une fusion ou d'un partenariat visés à l'article 2, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue:

1° de modifier le statut juridique Belgacom;

2° de régler les relations individuelles de travail entre Belgacom et les membres de son personnel qui, avant la transformation visée au point 1°, fournissent des prestations de travail sous l'autorité de Belgacom en vertu du statut du personnel arrêté en application des articles 34 et 35 de la loi du 21 mars 1991 précitée, de manière à assurer la continuité des droits des membres de ce personnel en matière notamment de stabilité d'emploi, de rémunération et de pension;

3° de régler l'application des lois en matière de sécurité sociale des travailleurs aux membres du personnel visés au point 2°;

4° d'organiser un régime transitoire en matière de relations collectives de travail auprès de Belgacom jusqu'aux élections sociales qui se tiendront en 2008.

## Art. 4

Les arrêtés pris en vertu de l'article 3 peuvent modifier, compléter, remplacer ou abroger les dispositions légales en vigueur.

Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 3 expirent le 30 juin 2002. Après cette date, les arrêtés pris en vertu de l'article 3 ne peuvent être modifiés, complétés, remplacés ou abrogés que par une loi.

## Art. 5

Le ministre qui a les entreprises publiques dans ses attributions fait rapport à la Chambre des représentants sur les arrêtés pris en vertu de la présente loi.

## Art. 6

Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Gegeven te Brussel, 25 juni 2001

**ALBERT**

VAN KONINGSWEGE :

*De minister van Telecommunicatie  
en Overheidsbedrijven en Participaties,*

Rik DAEMS

Donné à Bruxelles, le 25 juin 2001

**ALBERT**

PAR LE ROI :

*Le ministre des Télécommunications  
et des Entreprises et Participations publiques,*

Rik DAEMS