

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2001

WETSONTWERP

**houdende de aanpassing van
de arbeidsongevallenverzekering
aan de Europese richtlijnen betreffende
de directe verzekering met uitzondering
van de levensverzekering**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan PEETERS**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **1292/ (2000/2001):**
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2001

PROJET DE LOI

**portant adaptation de l'assurance
contre les accidents du travail
aux directives européennes concernant
l'assurance directe autre que l'assurance
sur la vie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Jan PEETERS**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et des Pensions	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **1292/ (2000/2001):**
001 : Projet de loi.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CVP	Luc Goutry, Greta D'Hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Délizée, Bruno Van Grootenbrulle.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquelaire, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Hans Bonte.
PSC	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Yolande Avontroodt, Pierre Chevalier, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Zoé Genot, Kristien Grauwels.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2001.

**I. — INLEIDING VAN DE HEER FRANK
VANDENBROUCKE, MINISTER
VAN SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN**

Algemene toelichting

1. Op 18 mei 2000 sprak het Europees Hof van Justitie zich uit over een geschil tussen de Commissie van de Europese Unie en de Belgische Staat met betrekking tot de onvolledige omzetting door België van de zgn. derde richtlijn schadeverzekering.

Het Europees Hof van Justitie erkende weliswaar de specificiteit van de arbeidsongevallenverzekering in België, als onderdeel van de toekenning van sociale prestaties, maar vond in die specificiteit onvoldoende grond om te besluiten dat die richtlijn geen toepassing zou vinden op de sector van de arbeidsongevallen in België. Inzonderheid in artikel 55 van diezelfde richtlijn, dat elke lidstaat toelaat om de nodige maatregelen te treffen om de toekenning van de sociale prestaties veilig te stellen, vond het Europees Hof van Justitie een argument ter ondersteuning van zijn arrest van 18 mei 2000.

2. Het arrest van het Europees Hof van Justitie wordt als volgt uitgevoerd :

a) artikel 2 van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen wordt aangepast, waarbij voorzien wordt in een uitzonderingsregime voor de controle van de specifieke bepalingen van de arbeidsongevallenwet.

Dit betekent :

– dat de volledige financiële controle van de verzekeraars overgaat naar de Controledienst der Verzekeringen (CDV);

– dat de technische en medische controle, d.i. de controle op het geheel van de bepalingen opgenomen in de arbeidsongevallenwetgeving, zoals de controle op de bedragen aan sociale prestaties die uitbetaald dienen te worden en de controle op de vaststelling van de graad van blijvende arbeidsongeschiktheid, door het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) gebeurt.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 27 juin 2001.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. FRANK
VANDENBROUCKE, MINISTRE
DES AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS**

Commentaire général

1. Le 18 mai 2000, la Cour de Justice des Communautés européennes s'est prononcée sur un différend opposant la Commission de l'Union européenne à l'Etat belge à propos de la transposition incomplète par la Belgique de ce qu'on appelle la troisième directive «assurance non-vie».

Bien qu'elle reconnaisse la spécificité de l'assurance accidents du travail en Belgique en tant qu'élément de l'octroi de prestations sociales, la Cour de Justice n'a pas trouvé dans cette spécificité un fondement suffisant pour conclure que cette directive ne s'appliquerait pas au secteur des accidents du travail en Belgique. Notamment dans l'article 55 de cette même directive, qui autorise tout Etat membre à prendre les mesures nécessaires pour assurer l'octroi des prestations sociales, la Cour de Justice a trouvé un argument en faveur de son arrêt du 18 mai 2000.

2. L'arrêt de la Cour de Justice est mis à exécution comme suit :

a) L'article 2 de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances est adapté en prévoyant un dispositif d'exception pour ce qui est du contrôle des dispositions spécifiques de la loi sur les accidents du travail.

Ceci signifie :

– que le contrôle financier des assureurs passera dans sa totalité à l'Office de Contrôle des Assurances (OCA);

– que les contrôles technique et médical, c.-à-d. les contrôles portant sur l'ensemble des dispositions figurant dans la législation sur les accidents du travail, tels que celui portant sur les montants des prestations sociales à verser et celui portant sur la fixation du taux d'incapacité permanente de travail, seront effectués par le Fonds des Accidents du Travail (FAT).

Het onderbrengen van de volledige financiële controle bij de Controledienst der Verzekeringen verantwoordt dat er een protocol wordt afgesloten tussen de Controledienst der Verzekeringen en het Fonds voor Arbeidsongevallen om de controlebevoegdheden ten aanzien van de verzekeringsondernemingen af te bakenen, gezamenlijke controles en maatregelen te organiseren en een permanente uitwisseling van informatie op punt te stellen;

b) in de wetgeving wordt bepaald dat de buitenlandse verzekeringsondernemer, actief in de sector van de arbeidsongevallen, een bijkantoor in België of een in België verblijvende vertegenwoordiger dient te hebben;

Een aanspreekpunt in België is een absolute voorwaarde om op een soepele en efficiënte wijze de correcte toepassing van de Belgische arbeidsongevallenwetgeving te kunnen verkrijgen;

c) ten einde op elk ogenblik de uitbetaling van de sociale prestaties veilig te stellen, zal bepaald worden dat de verzekeringsondernemingen een bankgarantie dienen te geven op het eerste verzoek van het Fonds voor Arbeidsongevallen.

De techniek van de bankgarantie laat toe dat het Fonds voor Arbeidsongevallen de uitbetaling van de sociale prestaties kan overnemen wanneer een verzekeraar in gebreke blijft en vervolgens de aldus uitbetaalde sommen kan recupereren bij de verzekeraar door beslag te leggen op de middelen die in de bankgarantie vastgelegd werden.

II. — BESPREKING

Mevrouw Trees Pieters (CVP) stelt vast dat het personeel van het ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, dat momenteel het prudentieel toezicht uitoefent op de tenuitvoerlegging van de wetgeving op de arbeidsongevallen door de Belgische en buitenlandse verzekeringsondernemingen, zal worden overgeheveld naar de Controledienst der Verzekeringen (CDV), met toepassing van de regels inzake ambtshalve mobiliteit.

Zij vraagt zich af of die personeelsleden (en hoeveel precies) een zelfde statuut zullen behouden (*in casu* van overheidsambtenaar). Voorts plaatst zij ook vraagtekens bij de budgettaire impact van die overheveling.

Vervolgens wenst zij meer te vernemen over de criteria die zullen gelden voor het verkrijgen van een administratieve vergunning, als voorwaarde om als onderneming verzekeringsactiviteiten in de sector van de arbeidsongevallen te mogen ontplooiën.

Le passage du contrôle financier dans sa totalité à l'OCA justifie la conclusion d'un protocole entre l'OCA et le FAT pour délimiter les compétences de contrôle à l'égard des entreprises d'assurances, organiser en commun des contrôles et des prises de mesure et mettre au point un échange permanent d'informations;

b) la législation prévoit que l'entreprise d'assurances étrangère active dans le secteur des accidents du travail doit avoir une succursale en Belgique ou un représentant séjournant en Belgique;

L'existence en Belgique d'un endroit où s'adresser est une condition absolue d'application souple et efficace de la législation belge sur accidents du travail;

c) pour assurer à tout moment le paiement des prestations sociales, on prévoit dans le chef des entreprises d'assurances de constituer une garantie bancaire à la première demande du FAT.

Grâce à la technique de la garantie bancaire, le FAT a la possibilité de reprendre le paiement des prestations sociales lorsqu'une entreprise d'assurances reste en défaut et de récupérer ensuite à la charge de cette entreprise les sommes ainsi payées en saisissant les liquidités attachées à la garantie bancaire.

II. — DISCUSSION

Mme Trees Pieters (CVP) constate que le personnel du ministère des Affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement, qui exerce actuellement le contrôle prudentiel de l'exécution de la législation sur les accidents du travail par les entreprises d'assurances belges et de pays tiers, sera transféré à l'Office de contrôle des assurances (OCA) en application des règles de mobilité d'office.

Elle se demande si ce personnel (en quel nombre ?) conservera un statut identique (d'agent de l'Etat en l'occurrence) et elle s'interroge sur l'incidence budgétaire du transfert en question.

L'intervenante s'enquiert ensuite des critères retenus pour l'obtention d'une autorisation administrative conditionnant l'agrément des entreprises pour les activités d'assurances en matière d'accidents du travail.

Zijn die criteria identiek voor alle lidstaten van de Europese Unie?

En wordt de controle-instantie per lidstaat georganiseerd?

Tot slot wil de spreekster weten of rekening werd gehouden met de opmerkingen van de Raad van State in verband met artikel 30. De Raad vindt namelijk dat de ontworpen tekst een voldoende nauwkeurige weergave moet zijn van de beoogde taakverdeling tussen het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) en de CDV.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen precieert dat het overgehevelde personeel, net als de CDV-ambtenaren, het ambtenarenstatuut behoudt.

De nieuwe regeling heeft betrekking op vier à vijf mensen en de impact ervan op de federale begroting is gering, aangezien de CDV, waarnaar de betrokkenen worden overgeheveld, wordt gefinancierd via bijdragen van de verzekeraars zelf.

Overeenkomstig het *single-licence*beginsel kan een verzekeringsonderneming pas een erkenning inzake arbeidsongevallen krijgen, als zij ook een administratieve vergunning ontvangt van de lidstaat waar zij haar maatschappelijke zetel heeft. Op grond van die vergunning kan de verzekeringsonderneming haar activiteiten overal in de Europese Economische Ruimte uitoefenen.

In sommige verzekeringstakken, zoals de auto- en de arbeidsongevallenverzekering, moet de verzekeraar bovendien een vertegenwoordiger in België hebben, met name om de schade te kunnen regelen en rechtszaken te kunnen aanspannen.

Voorts moet de verzekeraar die in de arbeidsongevallensector actief is, lid zijn van het FAO (dat terzake als een waarborgsysteem optreedt) en een verklaring afleggen dat hij op het eerste verzoek een bankgarantie zal vestigen.

De organisatie van de controle-instantie gebeurt per lidstaat.

Tevens zij erop gewezen dat België, naast Finland, de enige EU-lidstaat is die de verzekeraar van arbeidsongevallen als een privé-verzekeraar beschouwt.

Tot slot heeft de regering rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot artikel 30. Het financiële toezicht op de verzekeringsondernemingen wordt uitsluitend in handen gegeven van de CDV en de controle op de sociale aspecten is een bevoegdheid van het FAO. De samenwerking tussen de betrokken overheidsinstanties wordt via een administratief protocol geregeld.

Ces critères sont-ils identiques pour tous les Etats membres de l'Union européenne ?

D' autre part, l'organisme de contrôle est-il organisé par Etat membre ?

Enfin, l'oratrice se demande s'il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat, afférentes à l'article 30, aux termes desquelles le texte proposé devrait traduire de manière suffisamment précise la répartition des tâches qu'il entend réaliser entre le Fonds des accidents du travail (FAT) et l'OCA ?

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions, M. Frank Vandembroucke, précise que le personnel transféré conserve le statut de fonctionnaire, à l'instar des agents de l'OCA.

Quatre à cinq personnes sont concernées et l'incidence sur le budget de l'Etat fédéral est faible étant donné que l'OCA, au sein duquel ces personnes auront été intégrées, est financé par une contribution des assureurs eux-mêmes.

D'autre part, en vertu du principe du *single licence*, l'agrément des entreprises d'assurances en matière d'accident du travail est soumis à l'obtention d'une autorisation administrative délivrée par l'Etat membre ou l'entreprise a établi son siège social. Cet agrément permet à l'entreprise d'assurances d'exercer ses activités partout dans l'espace économique européen.

Pour certaines branches d'assurance, comme les assurances automobile et accidents du travail, l'assureur doit en outre disposer d'un représentant en Belgique afin de pouvoir opérer le règlement du dommage et ester en justice notamment.

D'autre part, l'assureur opérant dans la branche des accidents du travail doit être membre du FAT (à titre de système de garantie) et adopter une déclaration de garantie bancaire à première demande.

Par ailleurs, l'organisme de contrôle est organisé par Etat membre.

Il convient en outre de signaler que la Belgique est, avec la Finlande, le seul Etat membre de l'U.E. à considérer l'assureur accidents du travail comme un assureur privé.

Enfin, le gouvernement a tenu compte des observations du Conseil d'Etat afférentes à l'article 30. Le contrôle financier des entreprises d'assurances est exclusivement conféré à l'OCA et le contrôle afférent aux aspects sociaux est auprès du FAT. Un protocole administratif organise la collaboration entre les organismes publics considérés.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 36 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Een aantal, louter legistische correcties zal worden aangebracht.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jan PEETERS

De voorzitter,

Joos WAUTERS

III. — VOTES

Les articles 1 à 36 sont successivement adoptés à l'unanimité. Un certain nombre de corrections purement légistiques seront apportées.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jan PEETERS

Le président,

Joos WAUTERS