

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 10 november
1967 houdende oprichting van het Belgisch
Interventie- en Restitutiebureau**

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 32.012/3

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1289/ (2000/2001)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2001

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 1967
portant création du Bureau d'intervention
et de restitution belge**

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
Nº 32.012/3

Documents précédents :

Doc 50 **1289/ (2000/2001)** :

001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE Nr. 32.012/3

De Raad van State, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 juli 2001 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een amendement van de regering tot vervanging van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau», en op 29 november 2001 om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 4 december 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

1.1. Volgens artikel 1 van de wet van 10 november 1967 houdende oprichting van het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 3 februari 1995, is het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau (hierna : het BIRB) een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. Het BIRB is belast met de uitvoering, in de sector van de landbouwproducten, van de verrichtingen en opdrachten vereist voor de toepassing van de verordeningen, aanbevelingen en richtlijnen van de Europese Gemeenschap, inzonderheid van die welke voor de marktordening, de invoer, de uitvoer en de doorvoer noodzakelijk zijn, en van de verrichtingen die tot de werkzaamheden van het Landbouwfonds behoren (artikel 2). Het BIRB kan ook belast worden met opdrachten die voortvloeien uit het landbouwbeleid van de federale regering en met de betaling of de invordering van toelagen, kredieten, vergoedingen of rechten (artikel 3).

1.2. Bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen is o.m. de bevoegdheidsregeling inzake het landbouwbeleid gewijzigd (artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De bevoegdheid inzake het landbouwbeleid wordt m.i.v. 1 januari 2002 principieel aan de gewesten overgedragen, met dien verstande dat een aantal aangelegenheden blijven behoren tot de bevoegdheid van de federale overheid.

Zo blijft de federale overheid, krachtens het nieuwe artikel 6, § 1, V, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, bevoegd voor «het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging».

2.1. Teneinde uitvoering te geven aan het nieuwe artikel 6, § 1, V, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, heeft de regering een amendement ingediend op een wetsontwerp dat reeds vroeger bij de Kamer van volksvertegenwoordigers was ingediend, en dat louter tot doel had in de wet van 10 november

AVIS DU CONSEIL D'ETAT N° 30.012/3

Le Conseil d'Etat, section de législation, troisième chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 18 juillet 2001, d'une demande d'avis sur un amendement du gouvernement en remplacement des articles 1^{er} et 2 du projet de loi «modifiant la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge», et invité, le 29 novembre 2001, à lui communiquer cet avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 4 décembre 2001 l'avis suivant :

PORTEE DE L'AMENDEMENT

1.1. Selon l'article 1^{er} de la loi du 10 novembre 1967 portant création du Bureau d'intervention et de restitution belge, coordonnée par l'arrêté royal du 3 février 1995, le Bureau d'intervention et de restitution belge (ci-après : le BIRB) est un établissement public ayant la personnalité civile. Le BIRB est chargé d'exécuter, dans le secteur des produits agricoles, les opérations et les missions nécessaires pour l'application des règlements, recommandations et directives de la Communauté européenne, notamment celles nécessitées par l'organisation des marchés, l'importation, le transit et l'exportation, ainsi que les opérations relevant des activités du Fonds agricole (article 2). Le BIRB peut en outre être chargé de missions découlant de la politique agricole du gouvernement fédéral et du paiement ou du recouvrement de subventions, crédits, indemnités ou redevances (article 3).

1.2. La loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés a notamment modifié les règles répartitrices de compétences en matière de politique agricole (article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles). En principe, la compétence en matière de politique agricole sera transférée aux régions à partir du 1^{er} janvier 2002, sous cette réserve qu'un certain nombre de matières continuent à relever de l'autorité fédérale.

C'est ainsi qu'en vertu du nouvel article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'autorité fédérale demeure compétente pour le «Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative».

2.1. Afin de pourvoir à l'exécution du nouvel article 6, § 1^{er}, V, de la loi spéciale du 8 août 1980, le gouvernement a déposé un amendement à un projet de loi qui, auparavant déjà, avait été déposé à la Chambre des représentants et qui visait simplement à insérer, dans la loi du 10 novembre 1967, une disposition pré-

1967 een bepaling in te voegen waardoor m.b.t. de activiteiten van het BIRB retributies geheven zouden kunnen worden ⁽¹⁾. De tekst van dit wetsontwerp wordt door het voor advies voorgelegde regeringsamendement volledig vervangen.

2.2. De tekst van het amendement beoogt de wijziging van een aantal bepalingen van de wet van 10 november 1967 om tot uitdrukking te brengen dat, zoals in de verantwoording wordt gesteld, de gewesten in de schoot van het BIRB beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging.

Daartoe bepalen de voorgestelde artikelen o.m. dat nu ook de gewesten het BIRB kunnen belasten met taken die voortvloeien uit hun landbouwbeleid (artikel 3 van het amendement - voorgestelde artikel 3), dat in de raad van bestuur van het BIRB nog slechts één lid door de federale regering wordt aangeduid en de overige vijf leden door de gewesten (artikel 5 van het amendement - voorgestelde artikel 6), dat op de vier leden van de raad van bestuur die in het bestendig comité zetelen er drie aangeduid worden door de gewesten (artikel 8 van het amendement - voorgestelde artikel 7, eerste lid) en dat ook de gewesten een regeringscommissaris benoemen bij het BIRB (artikel 9 van het amendement - voorgestelde artikel 8).

BEVOEGDHEID VAN DE FEDERALE OVERHEID

Luidens artikel 6, § 1, V, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals vervangen door de bijzondere wet van 13 juli 2001, zijn, met ingang van 1 januari 2002, de gewesten bevoegd voor «het landbouwbeleid ..., onverminderd de federale bevoegdheid inzake ... 4° het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging».

De hertekening van de organisatie van het BIRB, zoals bepaald in de artikelen 3, 5, 8 en 9 van het amendement, is strijdig met de voornoemde bijzondere wetsbepaling.

De voorgestelde artikelen hebben immers tot gevolg dat het BIRB de facto grotendeels onder de controle van de gewesten komt. Met name zouden in de raad van bestuur vijf van de zes leden door de gewesten worden aangewezen, zodat het ene door de federale overheid aangewezen lid zich in een minderheidspositie zou bevinden. Als in de bijzondere wet sprake is van een federale bevoegdheid over het BIRB, zij het met een «significante» vertegenwoordiging van de gewesten ⁽²⁾, betekent zulks dat de overheersende positie van de federale overheid uit de samenstelling van de bestuursorganen moet blijken.

(1) Parl. St., Kamer, nr. 50-1289/001.

(2) Weliswaar wordt nergens in de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 precies omschreven wat verstaan moet worden onder «gegarandeerde en significante vertegenwoordiging» van de gewesten. Zo gaf de bevoegde minister in de Senaat in verband met de term «significatieve» de definitie van Van Dale's woordenboek, namelijk «verantwoorde conclusies toelatend» en verklaarde hij dat de term zou worden geëxpliciteerd in het bijbehorende wetsontwerp (verslag Senaat, Parl. St., 2000-2001, nr. 709/7, p. 173).

voyant que des rétributions pourraient être instaurées pour couvrir les activités du BIRB ⁽¹⁾. Le texte de ce projet de loi est intégralement remplacé par l'amendement du gouvernement soumis pour avis.

2.2. Le texte de l'amendement a pour objet de modifier un certain nombre de dispositions de la loi du 10 novembre 1967 afin d'y inscrire, comme le précise la justification, que les régions disposent, au sein du BIRB, d'une représentation garantie et significative.

A cet effet, les articles proposés prévoient, entre autres, que les régions, elles aussi, peuvent à présent confier au BIRB des missions qui découlent de leur politique agricole (article 3 de l'amendement - article 3 proposé), qu'au conseil d'administration du BIRB, il n'y a plus qu'un seul membre désigné par le gouvernement fédéral, les cinq autres membres étant désignés par les régions (article 5 de l'amendement - article 6 proposé), que parmi les quatre membres du conseil d'administration siégeant au comité permanent, trois membres sont désignés par les régions (article 8 de l'amendement - article 7, alinéa 1^{er}, proposé) et que les régions nomment, en outre, un commissaire du gouvernement auprès du BIRB (article 9 de l'amendement - article 8 proposé).

COMPETENCE DE L'AUTORITE FEDERALE

Selon l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980, rem-placé par la loi spéciale du 13 juillet 2001, les régions sont compétentes, à partir du 1^{er} janvier 2002, pour «la politique agricole ..., sans préjudice de la compétence fédérale afférente ... 4° au Bureau d'intervention et de restitution belge, étant entendu que les régions disposent en son sein d'une représentation garantie et significative».

La réorganisation du BIRB, prévue aux articles 3, 5, 8 et 9 de l'amendement, se heurte à la disposition précitée de la loi spéciale.

En effet, les articles proposés emportent en effet que le BIRB est en fait placé dans une large mesure sous le contrôle des régions. Il en résulte notamment que cinq des six membres du conseil d'administration seraient désignés par les régions, en sorte que le seul membre désigné par l'autorité fédérale se trouverait dans une position minoritaire. Lorsque la loi spéciale fait état d'une compétence fédérale en ce qui concerne le BIRB, tout en ménageant une représentation «significative» des régions ⁽²⁾, cela signifie que la position dominante de l'autorité fédérale doit continuer à résulter de la composition des organes de gestion.

(1) Doc. parl., Chambre, n° 50-1289/001.

(2) Il est vrai que les travaux préparatoires de la loi spéciale du 13 juillet 2001 ne précisent aucunement ce qu'il faut entendre par une «représentation garantie et significative» des régions. C'est ainsi qu'au Sénat, le ministre compétent a renvoyé à propos du mot «significatif», à la définition qu'en donne le dictionnaire van Dale, à savoir «permettant des conclusions fondées» et a déclaré que le terme serait explicité dans le projet de loi co-annexe (rapport Sénat, Doc.parl., 2000-2001, n° 709/7, p. 173).

Door die overheersende positie prijs te geven, zou de federale bevoegdheid in werkelijkheid uitgehold worden. Voor een dergelijke regeling is de gewone wetgever niet bevoegd.

De artikelen 3, 5, 8 en 9 van het amendement dienen dan ook grondig herwerkt te worden, teneinde de voorgestelde organisatie van het BIRB in overeenstemming te brengen met artikel 6, § 1, V, eerste lid, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

W. Deroover,	eerste voorzitter,
D. Albrecht, P. Lemmens,	staatsraden,
H. Cousy, A. Spruyt,	assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw

F. Lievens,	griffier.
-------------	-----------

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. D. Albrecht. Het verslag werd uitgebracht door de H. P. Depuydt, eerste auditor.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. Bams, adjunct-referendaris.

De griffier,	De eerste voorzitter,
F. LIEVENS	W. DEROOVER

Renoncer à cette position dominante viderait en réalité la compétence fédérale de sa substance. Il n'est pas au pouvoir du législateur ordinaire d'édicter une telle règle.

Par conséquent, les articles 3, 5, 8 et 9 de l'amendement doivent être remaniés en profondeur, afin de mettre l'organisation proposée du BIRB en harmonie avec l'article 6, § 1^{er}, V, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980.

La chambre était composée de

Messieurs

W. Deroover,	premier président,
D. Albrecht, P. Lemmens,	conseillers d'Etat,
H. Cousy, A. Spruyt,	assesseurs de la section de législation,

Mevrouw

F. Lievens,	greffier,
-------------	-----------

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. Albrecht. Le rapport a été présenté par M. P. Depuydt, premier auditeur.

La note du Bureau de coor-dination a été rédigée et exposée par Mme K. Bams, référendaire adjoint.

Le greffier,	Le premier président,
F. LIEVENS	W. DEROOVER